



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

Карла Маркса ул., 93, г. Красноярск, 660049, тел. (8-391) 226-10-30, факс (8-391) 211-98-76
e-mail: adm@admkrsk.ru, www.admkrsk.ru, ИНН/КПП 2451000840/246601001

РЕШЕНИЕ № 12

о результатах плановой проверки
управления молодежной политики администрации города Красноярск

г. Красноярск

19.09.2018

Проверка осуществлялась на основании пункта 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановления администрации города от 07.09.2012 № 388 «О Порядке реализации администрацией города Красноярск функций органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд».

Наименование органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд: департамент общественной безопасности администрации города Красноярск.

Основание проверки: распоряжение администрации города от 28.06.2018 № 58-об «Об утверждении Плана проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на второе полугодие 2018 года».

Проверка проведена в соответствии с распоряжением администрации города от 17.07.2018 № 60-об «О проведении плановой проверки управления молодежной политики администрации города».

Цель проверки: осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при осуществлении закупок управлением молодежной политики администрации города Красноярск.

Сроки проведения проверки: с 30 июля по 14 августа 2018 года.

Проверяемый период: с 1 января 2017 года по 30 июля 2018 года.

Предмет проверки: соблюдение управлением молодежной политики администрации города Красноярск (далее – управление молодежной политики, Управление, Заказчик) при осуществлении закупок требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект проверки: управление молодежной политики администрации города Красноярск.

Согласно статье 46 Устава города Красноярска, принятого решением Красноярского городского Совета от 24.12.1997 № В-62 (далее – Устав города Красноярска), органы администрации города образуются для реализации полномочий, возложенных на администрацию города. Деятельность органов администрации осуществляется в соответствии с положениями об этих органах и финансируется за счет средств бюджета города. Органы администрации города могут обладать правами юридического лица.

Управление молодежной политики осуществляет свою деятельность на основании Положения об управлении молодежной политики администрации города Красноярска, утвержденного распоряжением администрации города от 04.06.2009 № 116-р (далее – Положение), с учетом изменений, внесенных распоряжениями администрации города от 04.08.2009 № 174-р, от 11.02.2010 № 16-р, от 12.08.2010 № 107-р, от 11.07.2011 № 92-р, от 17.08.2011 № 108-р, от 20.06.2012 № 99-р, от 02.10.2012 № 172-р, от 27.01.2014 № 17-р, от 15.12.2014 № 429-р, от 02.03.2015 № 71-р, от 15.03.2016 № 65-р, от 30.03.2017 № 98-р, от 04.06.2018 № 216-р.

Согласно Положению управление молодежной политики является органом администрации города, действующим в целях реализации полномочий органов местного самоуправления и переданных государственных полномочий в области реализации мероприятий по работе с детьми и молодежью города Красноярска, управления и координации деятельности сети муниципальных учреждений в сфере молодежной политики города Красноярска, молодежных общественных организаций, объединений, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации.

Управление молодежной политики создано для решения следующих задач:

- разработка в пределах своей компетенции основ молодежной политики города Красноярска;
- реализация полномочий органов местного самоуправления и переданных государственных полномочий в области молодежной политики города Красноярска, организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью города Красноярска;
- обеспечение правовых, экономических, организационных условий для включения молодежи как активного субъекта общественных отношений через развитие и интеграцию молодежного потенциала в процессы социально-экономического, общественно-политического, культурного развития города Красноярска;
- содействие в организации трудового воспитания, трудоустройства и временной занятости подростков и молодежи;
- разработка и реализация мер профилактики правонарушений, а также первичной профилактики вредных и опасных зависимостей среди молодежи, формирование мотивации к социально позитивному образу жизни, продолжению образования;
- содействие молодежи в формировании здорового образа жизни;
- организация каникулярного отдыха детей, подростков и молодежи;
- содействие подросткам и молодежи в формировании гражданской компетентности, национального самосознания и патриотизма;
- содействие молодежи в развитии и реализации ее интеллектуального и творческого потенциала, организации досуга;
- создание условий для выявления, развития и реализации социальных молодежных проектов, направленных на развитие города;

- создание условий для привлечения молодежи в органы власти, их структурные и территориальные подразделения;
- содействие молодежи в реализации предпринимательства и деловой активности методом поиска, развития и поддержки инновационных молодежных бизнес-проектов;
- поддержка деятельности молодежных общественных организаций на территории города Красноярска;
- развитие сети муниципальных учреждений в сфере молодежной политики;
- поддержка талантливых, интеллектуально одаренных подростков и молодежи, содействие реализации социальных проектов, программ, направленных на развитие научного, технического, художественного и иного творчества подростков и молодежи;
- обеспечение законности, информационной открытости в деятельности управления;
- информационно-методическое обеспечение городской молодежной политики;
- обеспечение предотвращения, выявления и устранения коррупционных проявлений в деятельности управления;
- обеспечение контроля за целевым использованием бюджетных средств управлением, подведомственными муниципальными учреждениями;
- разработка и реализация мер, направленных на культурную адаптацию мигрантов, поддержку и развитие языков и культуры этнических групп граждан, проживающих на территории города; организация соответствующих мероприятий, профилактика межнациональных (межэтнических) конфликтов в пределах компетенции управления.

Управление молодежной политики обладает правами юридического лица, может от своего имени приобретать права и нести обязанности, выступать истцом или ответчиком в судах, имеет обособленное имущество на праве оперативного управления, печать, штампы и бланки со своим наименованием и изображением герба города Красноярска, лицевые счета, открытые в органах казначейства в соответствии с действующим законодательством, ведет самостоятельный баланс.

Управление молодежной политики в своей деятельности при исполнении возложенных функций руководствуется международными договорами Российской Федерации, Конституцией Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Красноярского края, Уставом и иными правовыми актами города Красноярска, а также Положением.

Финансирование деятельности управления молодежной политики осуществляется за счет средств бюджета города.

В своей деятельности управление молодежной политики подчиняется заместителю Главы города - руководителю департамента социального развития администрации города Красноярска.

Полное официальное наименование: управление молодежной политики администрации города Красноярска.

Юридический адрес: 660049, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, 93.

Адрес местонахождения: 660049, г. Красноярск, проспект Мира, 25.

ИНН управления молодежной политики: 2466042634.

Согласно разделу 5 Положения управление молодежной политики возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Главой города в установленном порядке.

Руководитель управления молодежной политики в своей деятельности непосредственно подчиняется заместителю Главы города - руководителю департамента социального развития администрации города Красноярск.

Руководитель управления молодежной политики имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности в установленном порядке. В период временного отсутствия руководителя исполнение его обязанностей осуществляет один из заместителей руководителя в порядке, определенном правовыми актами города.

Руководитель осуществляет руководство управлением молодежной политики на основе единоначалия и обеспечивает выполнение его задач и функций. Обеспечивает деятельность управления молодежной политики в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Красноярского края, Устава города Красноярск, иных правовых актов города Красноярск и Положения. Действует без доверенности от имени управления молодежной политики, представляет его в органах государственной власти, органах местного самоуправления, учреждениях, организациях и предприятиях, в том числе зарубежных и международных, по вопросам, входящим в его компетенцию, заключает договоры и соглашения, выдает доверенности, совершает иные действия от имени управления молодежной политики, подписывает заключаемые от имени муниципального образования города Красноярск муниципальные контракты в случаях, когда управление молодежной политики выступает муниципальным заказчиком.

Распоряжением администрации города от 29.09.2017 № 238-р л/с на должность муниципальной службы руководителя управления молодежной политики администрации города принята Сидоренко Екатерина Владимировна.

Проверка проведена уполномоченными лицами в составе:

Гейн Татьяны Александровны, заместителя начальника отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск;

Каринцевой Любови Геннадьевны, начальника отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск;

Лапшиной Екатерины Александровны, ведущего специалиста отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск;

Ляйхнер Любови Леонидовны, главного специалиста отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск.

Плановая проверка проведена по местонахождению отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск: 660049, Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 93, 3-й этаж, каб. 323, путем истребования необходимых материалов, а также изучения информации, документов и сведений посредством эксплуатации официального сайта единой информационной системы в сфере закупок.

I. Настоящей плановой проверкой установлено следующее:

Управление молодежной политики является муниципальным заказчиком в соответствии с пунктом 6 статьи 3 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 38 Закона о контрактной системе заказчики, совокупный годовой объем закупок которых в соответствии с планом-графиком превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей, и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Частью 3 статьи 38 Закона о контрактной системе установлено, что контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Исходя из положений приказа Минэкономразвития России от 29.10.2013 № 631 «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе» контрактная служба создается путем создания отдельного структурного подразделения или путем утверждения заказчиком постоянного состава работников заказчика, выполняющих функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения.

В случае если контрактная служба создается как отдельное структурное подразделение, ее возглавляет руководитель структурного подразделения, назначаемый на должность приказом руководителя заказчика либо уполномоченного лица, исполняющего его обязанности.

Контрактную службу, которая создается как контрактная служба без образования отдельного подразделения, возглавляет руководитель заказчика или один из заместителей руководителя заказчика.

Совокупный годовой объем закупок управления молодежной политики согласно информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок, на 2017 и 2018 годы составляет 3 182 310,00 руб. и 5 325 400,00 руб. соответственно.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе контрактным управляющим, согласно приказу управления молодежной политики администрации города Красноярск от 21.12.2015 № 94, с 21 декабря 2015 года назначена Власенко Анастасия Владимировна, главный специалист отдела социально-экономического и правового обеспечения отрасли.

Из положений статьи 6 Закона о контрактной системе следует, что контрактная система в сфере закупок основывается, в том числе, на принципе профессионализма заказчиков, который подразумевает осуществление деятельности заказчика на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок. В этой связи в соответствии с частью 2 статьи 9 Закона о контрактной системе заказчики принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно представленным Управлением документам, главным специалистом отдела социально-экономического и правового обеспечения отрасли управления молодежной политики Власенко А.В. в 2016 году пройдено обучение по программе дополнительного профессионального образования «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных

нужд», по итогам которого главному специалисту отдела социально-экономического и правового обеспечения отрасли управления молодежной политики Власенко А.В. выдано удостоверение о повышении квалификации № 242403286322.

В ходе настоящего контрольного мероприятия проверены процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения следующих электронных аукционов:

1) на право заключения муниципального контракта на выполнение ремонтно-реставрационных работ северного фасада объекта культурного наследия регионального значения «Дом Данилова», расположенного по адресу: г. Красноярск, пр. Мира, 25, у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818001427, начальная (максимальная) цена контракта - 1 263 828,00 руб., идентификационный код закупки (далее по тексту настоящего решения – ИКЗ): 183246604263424660100100060060000243;

2) на право заключения муниципального контракта на выполнение ремонтно-реставрационных работ северного фасада объекта культурного наследия регионального значения «Дом Данилова», расположенного по адресу: г. Красноярск, пр. Мира, 25, у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818001257, начальная (максимальная) цена контракта - 1 263 828,00 руб., ИКЗ: 183246604263424660100100060060000243. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) отменено на основании приказа управления молодежной политики от 26.06.2018 № 14;

3) на право заключения муниципального контракта на оказание услуг охраны для управления молодежной политики администрации города Красноярска в 2018 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019817002061, начальная (максимальная) цена контракта - 961 920,00 руб., ИКЗ: 173246604263424660100100090088010244;

4) на право заключения муниципального контракта на оказание услуг охраны для управления молодежной политики администрации города Красноярска в 2017 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019817000209, начальная (максимальная) цена контракта - 665 280,00 руб., ИКЗ: 173246604263424660100100080078010244;

путем проведения совместных электронных аукционов:

5) на право заключения муниципальных контрактов на поставку в первом полугодии 2018 года бензина и дизельного топлива, извещение № 0119300019817002132, начальная (максимальная) цена контракта Управления - 79 140,00 руб., ИКЗ Управления: 173246604263424660100100370391920244;

6) на право заключения муниципальных контрактов на поставку во втором полугодии 2017 года бензина и дизельного топлива, извещение № 0119300019817000311, начальная (максимальная) цена контракта Управления - 112 440,00 руб., ИКЗ Управления: 173246604263424660100100010021920244;

путем проведения конкурса с ограниченным участием:

7) на право заключения муниципального контракта на выполнение ремонтно-реставрационных работ северного фасада объекта культурного наследия регионального значения «Дом Данилова», расположенного по адресу: г. Красноярск, пр. Мира, 25 у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих

организаций, извещение № 0119300019818001018, начальная (максимальная) цена контракта - 366 724,07 руб., ИКЗ: 183246604263424660100100060060000243;

путем проведения открытого конкурса:

8) на право заключения муниципального контракта на проведение государственной историко-культурной экспертизы проектно-сметной документации на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019817001064, начальная (максимальная) цена контракта - 300 000,00 руб., ИКЗ: 173246604263424660100100350357112243;

путем проведения запросов котировок:

9) на право заключения муниципального контракта на оказание услуг охраны для управления молодежной политики администрации города Красноярска в 2018 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019817002058, начальная (максимальная) цена контракта - 89 280,00 руб., ИКЗ: 173246604263424660100100360398010244;

10) на право заключения муниципального контракта на поставку с доставкой картриджей для управления молодежной политики администрации города Красноярска в 2017 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019817001039, начальная (максимальная) цена контракта - 30 000,00 руб., ИКЗ: 173246604263424660100100340342620244;

путем осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании статьи 93 Закона о контрактной системе:

11) услуг электросвязи, извещение № 0119300010618000004, цена контракта - 64 500,00 руб., ИКЗ: 183246604263424660100100020020000244;

12) услуг теплоснабжения и горячего водоснабжения, извещение № 0119300010618000003, цена контракта - 280 760,00 руб., ИКЗ: 183246604263424660100100030030000244;

13) услуг энергоснабжения, извещение № 0119300010618000002, цена контракта - 74 290,00 руб., ИКЗ: 183246604263424660100100010010000244;

14) услуг холодного водоснабжения и водоотведения, извещение № 0119300010618000001, цена контракта - 9 950,00 руб., ИКЗ: 183246604263424660100100040040000244;

15) услуг теплоснабжения и горячего водоснабжения, извещение № 0119300010617000004, цена контракта - 270 760,00 руб., ИКЗ: 173246604263424660100100050043530244;

16) услуг по очистке вод и распределению воды по водопроводам, извещение № 0119300010617000003, цена контракта - 9 950,00 руб., ИКЗ: 173246604263424660100100040013600244;

17) услуг фиксированной телефонной связи, извещение № 0119300010617000002, цена контракта - 95 000,00 руб., ИКЗ: 173246604263424660100100030036110244;

18) услуг энергоснабжения, извещение № 0119300010617000001, цена контракта - 70 000,00 руб., ИКЗ: 173246604263424660100100060053514244;

услуг по изготовлению и размещению в газете «Городские новости» информационных материалов некоммерческого характера с целью доведения до жителей города информации о деятельности управления молодежной политики администрации города Красноярск:

19) договор от 30.12.2016 № 334, цена договора - 99 037,00 руб.,

20) договор от 05.04.2017 № 7, цена договора - 99 037,00 руб.,

21) договор от 03.07.2017 № 16, цена договора - 99 037,00 руб.,

22) договор от 02.10.2017 № 21, цена договора – 99 118,00 руб.

1. При проверке положений документаций об электронных аукционах, проектов контрактов, являющихся неотъемлемой частью таких документаций, установлено следующее.

1.1. При проверке документаций об электронных аукционах:

на право заключения муниципального контракта на оказание услуг охраны для управления молодежной политики администрации города Красноярск в 2018 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019817002061, ИКЗ: 173246604263424660100100090088010244,

и

на право заключения муниципального контракта на оказание услуг охраны для управления молодежной политики администрации города Красноярск в 2017 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019817000209, ИКЗ: 173246604263424660100100080078010244,

установлено следующее.

Согласно пункту 10 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать, в числе прочего, срок, в течение которого победитель такого аукциона или иной участник, с которым заключается контракт при уклонении победителя такого аукциона от заключения контракта, должен подписать контракт, условия признания победителя такого аукциона или иного участника такого аукциона уклонившимися от заключения контракта.

Статьей 70 Закона о контрактной системе (действовавшей на момент проведения указанных закупок) установлены единые порядок и сроки заключения контракта по результатам электронного аукциона, как с победителем электронного аукциона, так и с иным участником электронного аукциона, с которым заключается контракт при уклонении победителя такого аукциона от заключения контракта.

Раздел 23 документаций о рассматриваемых электронных аукционах содержит положения о порядке и сроках заключения контракта с победителем электронного аукциона по его результатам, предусмотренные частями 2-7 статьи 70 Закона о контрактной системе.

Согласно части 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные данной статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 данной статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37

Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

В разделе 23 документаций о рассматриваемых электронных аукционах в соответствии с частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе перечислены условия признания победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта.

Частью 14 статьи 70 Закона о контрактной системе предусмотрено право заказчика в случае, если победитель электронного аукциона признан уклонившимся от заключения контракта, обратиться в суд с требованием о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, и заключить контракт с участником такого аукциона, который предложил такую же, как и победитель такого аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем такого аукциона. В случае согласия этого участника заключить контракт этот участник признается победителем такого аукциона и проект контракта, прилагаемый к документации об аукционе, составляется заказчиком путем включения в проект контракта условий его исполнения, предложенных этим участником. Проект контракта должен быть направлен заказчиком этому участнику в срок, не превышающий десяти дней с даты признания победителя такого аукциона уклонившимся от заключения контракта.

На тот случай, если победитель электронного аукциона будет признан уклонившимся от заключения контракта, часть 15 статьи 70 Закона о контрактной системе предусматривает порядок заключения контракта по результатам электронного аукциона с участником электронного аукциона, который предложил такую же, как и победитель такого аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем такого аукциона.

Согласно части 15 статьи 70 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона, признанный победителем такого аукциона в соответствии с частью 14 данной статьи, вправе подписать контракт и передать его заказчику в порядке и в сроки, которые предусмотрены частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе (в течение 5 дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта), или отказаться от заключения контракта.

В раздел 23 документаций о рассматриваемых электронных аукционах не включены положения, предусмотренные частью 14 статьи 70 Закона о контрактной системе. Вместе с тем, раздел 23 документаций содержит положение в следующей формулировке: **«Участник электронного аукциона, признанный победителем электронного аукциона, вправе подписать контракт и передать его заказчику в срок, или отказаться от заключения контракта.»**

Исходя из смысла указанной формулировки, данное положение раздела 23 документаций об электронном аукционе относится к участнику электронного аукциона, с которым заключается контракт при уклонении победителя такого аукциона от заключения контракта. При этом, упущено уточнение, что данный участник электронного аукциона признан победителем в соответствии с частью 14 статьи 70 Закона о контрактной системе, в связи с уклонением первоначального победителя электронного аукциона от заключения контракта.

Следует отметить, что раздел 23 документаций о рассматриваемых электронных аукционах содержит информацию о сроке, в течение которого

победитель электронного аукциона должен подписать контракт, предусмотренном не только частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе, но и частью 6 названной статьи.

Формулировка «участник электронного аукциона, признанный победителем электронного аукциона, вправе подписать контракт и передать его заказчику в срок» не позволяет определить, в какой именно срок, участник электронного аукциона, признанный победителем электронного аукциона в соответствии с частью 14 статьи 70 Закона о контрактной системе, производит данное действие.

Более того, данная формулировка приведена не в точном соответствии с частью 15 статьи 70 Закона о контрактной системе, и по своему смыслу относится не к участнику электронного аукциона, с которым может быть заключен контракт в случае признания победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта, а непосредственно к первоначальному победителю электронного аукциона, что противоречит положениям статьи 70 Закона о контрактной системе, так как подписать контракт и передать его заказчику в порядке и в сроки, которые предусмотрены частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе, или отказаться от заключения контракта вправе участник электронного аукциона, признанный победителем такого аукциона в соответствии с частью 14 статьи 70 Закона о контрактной системе, то есть тот участник электронного аукциона, с которым в случае его согласия заключается контракт, если победитель электронного аукциона признан уклонившимся от заключения контракта.

Кроме того, согласно части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных данной статьей и статьей 95 Закона о контрактной системе.

Так, согласно части 18 статьи 34 Закона о контрактной системе (в редакции, действовавшей на момент утверждения и опубликования документов о рассматриваемых закупках) при заключении контракта заказчик по согласованию с участником закупки, с которым в соответствии с Законом о контрактной системе заключается контракт, вправе увеличить количество поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, предложенной таким участником, и начальной (максимальной) ценой контракта (ценой лота), если это право заказчика предусмотрено конкурсной документацией, документацией об аукционе.

Частью 1 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

1) если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом:

а) при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;

б) если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов;

2) если цена заключенного для обеспечения федеральных нужд на срок не менее чем три года контракта составляет либо превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного

контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения Правительства Российской Федерации;

3) если цена заключенного для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации на срок не менее чем три года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

4) если цена заключенного для обеспечения муниципальных нужд на срок не менее одного года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, указанные условия могут быть изменены на основании решения местной администрации;

5) изменение в соответствии с законодательством Российской Федерации регулируемых цен (тарифов) на товары, работы, услуги;

б) в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств;

7) в случае заключения контракта с иностранной организацией на лечение гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации цена контракта может быть изменена при увеличении или уменьшении по медицинским показаниям перечня услуг, связанных с лечением гражданина Российской Федерации, если данная возможность была предусмотрена контрактом с иностранной организацией.

Проверкой установлено, что разделом 12 документаций о рассматриваемых электронных аукционах в соответствии с подпунктами «а» и «б» пункта 1, пунктом 6 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрена возможность изменения существенных условий контракта при его исполнении в следующих случаях:

при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом объема услуг, качества выполняемых услуг и иных условий контракта;

если по предложению заказчика увеличивается предусмотренный контрактом объем услуг не более чем на десять процентов или уменьшается предусмотренный контрактом объем выполняемых услуг не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному объему услуг, исходя из установленной в контракте цены услуг, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных объема услуг стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта, исходя из цены услуги;

при уменьшении ранее доведенных до муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств. При этом муниципальный заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование новых условий контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения контракта, и (или) объема услуг, предусмотренных контрактом.

Вместе с тем, разделом 23 документаций о рассматриваемых электронных аукционах предусмотрено противоречащее разделу 12 документации об электронном аукционе положение о том, что при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается.

1.2. При проверке положений проектов контрактов, являющихся неотъемлемой частью документации об электронном аукционе, установлено следующее.

Согласно части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе (в редакции Федерального закона от 01.05.2017 № 83-ФЗ) в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе.

В извещении о проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на оказание услуг охраны для управления молодежной политики администрации города Красноярска в 2018 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019817002061 от 11.12.2017) установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Однако, в результате анализа положений проекта муниципального контракта, являющегося неотъемлемой частью документации об электронном аукционе, установлено следующее.

Пунктом 2.5 проекта муниципального контракта определен порядок и сроки оплаты оказанных услуг. Так, оплата осуществляется заказчиком по безналичному расчету путем перечисления денежных средств на расчетный счет исполнителя по факту оказания услуг в течение 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком акта оказанных услуг. Оплата производится на основании акта оказанных услуг, счета, счета-фактуры (или универсального передаточного документа), которые должны содержать все обязательные реквизиты, определенные действующими нормативными правовыми актами, и быть представлены исполнителем в сроки, установленные контрактом.

Согласно разделу 9 указанного проекта муниципального контракта, предусматривающему в соответствии с частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе порядок расторжения контракта, расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с пунктом 9.2.1.2 проекта муниципального контракта при расторжении контракта по соглашению сторон или по решению суда контракт считается расторгнутым с момента подписания сторонами соглашения о расторжении при условии урегулирования материальных и финансовых претензий по выполненным до момента расторжения контракта обязательствам или вступления в законную силу решения суда.

При этом, в соответствии с пунктом 9.2.1.4 проекта муниципального контракта при расторжении контракта по любым основаниям заказчик обязуется принять услуги фактически оказанные исполнителем с надлежащим качеством на момент расторжения контракта, в течение трех рабочих дней после получения от исполнителя акта приемки оказанных услуг за период действия контракта до его расторжения, по установленной форме подписать их или дать мотивированный отказ и в течение 30 дней с момента оформления указанных документов оплатить фактически оказанные исполнителем услуги.

Исходя из вышеизложенного, при расторжении контракта оказанные до момента расторжения контракта услуги надлежащего качества должны быть приняты Заказчиком, в соответствии с пунктом 5.2 муниципального контракта Заказчиком должен быть подписан акт оказанных услуг, и в соответствии со сроком, предусмотренным пунктом 2.5 муниципального контракта и установленным в соответствии с частью 8 статьи 30 Закона о контрактной системе, равным не более пятнадцати рабочим дням с даты подписания Заказчиком документов о приемке, Заказчик обязан оплатить фактически оказанные услуги.

Таким образом, срок, равный тридцати дням, предусмотренный пунктом 9.2.1.4 проекта муниципального контракта для оплаты фактически оказанных до момента расторжения контракта услуг, не соответствует положениям части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Аналогичный факт включения в проект контракта, являющийся неотъемлемой частью документации о закупке, условия о сроке оплаты фактически поставленных (выполненных, оказанных) до момента расторжения контракта товаров (работ, услуг), не соответствующего положениям части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе, установлен при анализе положений извещения о проведении запроса котировок на право заключения муниципального контракта на оказание услуг охраны для управления молодежной политики администрации города Красноярск в 2018 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (извещение № 0119300019817002058 от 11.12.2017), проекта муниципального контракта, являющегося приложением к данному извещению.

Таким образом, действия должностного лица Управления, предусмотревшего в документации об электронном аукционе положения о порядке и сроках заключения контракта по результатам электронного аукциона, противоречащие установленным требованиям, не соответствуют требованиям частей 14 и 15 статьи 70 Закона о контрактной системе и нарушают пункт 10 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, предусмотревшего в документации об электронном аукционе не соответствующее части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе положение об изменении существенных условий контракта при его заключении и исполнении, а также включившего в проект муниципального контракта условие о сроке оплаты фактически оказанных до момента расторжения контракта услуг, не соответствующее положениям части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе, содержат признаки состава административного правонарушения в соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 данной статьи).

2. При проверке соблюдения сроков представления в Федеральное казначейство информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в соответствии с требованиями статьи 103 Закона о контрактной системе, установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 103 Закона о контрактной системе реестр контрактов, заключенных заказчиками, ведет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42, 44, 45, пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) и пунктом 52 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 Положения о Федеральном казначействе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2004 № 703 (далее - Положение о Федеральном казначействе), федеральным органом исполнительной власти (федеральной службой), осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предварительному и текущему контролю за ведением операций со средствами федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета, функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, внешнему контролю качества работы аудиторских организаций, определенных Федеральным законом «Об аудиторской деятельности», является Федеральное казначейство (Казначейство России).

Пунктом 5.24.1 Положения о Федеральном казначействе предусмотрено его полномочие по ведению реестра государственных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации по итогам размещения заказов.

Согласно части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов включаются следующие документы и информация:

- 1) наименование заказчика;
- 2) источник финансирования;
- 3) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- 4) дата подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения контракта;

- 5) дата заключения контракта;
- 6) объект закупки, цена контракта и срок его исполнения, цена единицы товара, работы или услуги, наименование страны происхождения или информация о производителе товара в отношении исполненного контракта;

- 7) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), почтовый адрес поставщика (подрядчика, исполнителя), идентификационный номер налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя) или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением информации о физическом лице - поставщике культурных ценностей, в том числе музейных предметов и музейных коллекций, а также редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и предназначенных для пополнения

государственных музейного, библиотечного, архивного фондов, кино-, фотофондов и аналогичных фондов;

8) информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены;

9) копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика;

10) информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта;

11) информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения;

12) идентификационный код закупки;

13) документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

14) решение врачебной комиссии, предусмотренное пунктом 7 части 2 статьи 83, пунктом 3 части 2 статьи 83.1 и пунктом 28 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, с обеспечением предусмотренного законодательством Российской Федерации в области персональных данных обезличивания персональных данных;

15) иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе (в редакции, действовавшей до вступления в силу Федерального закона от 31.12.2017 № 504-ФЗ) в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 указанной статьи информацию в Федеральное казначейство через официальный сайт единой информационной системы в сфере закупок.

В случае, если в соответствии с Законом о контрактной системе были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение трех рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 указанной статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Частью 4 статьи 103 Закона о контрактной системе предусмотрено, что федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Федеральное казначейство), проверяет наличие предусмотренных частью 2 указанной статьи информации и документов и их соответствие требованиям, установленным порядком ведения реестра контрактов, и размещает в единой информационной системе информацию и документы в течение трех рабочих дней с даты их получения. В случае несоответствия информации и документов указанным требованиям такие информация и документы не подлежат размещению в реестре контрактов.

Согласно части 6 статьи 103 Закона о контрактной системе Порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 6 статьи 103 Закона о контрактной системе постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084

«О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее – Правила ведения реестра контрактов), и Правила ведения реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну.

По результатам проведения запроса котировок на право заключения муниципального контракта на поставку с доставкой картриджей для управления молодежной политики администрации города Красноярска в 2017 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, (извещение № 0119300019817001039 от 24.07.2017, ИКЗ: 173246604263424660100100340342620244) 14.08.2017 между Управлением и обществом с ограниченной ответственностью «Проект» заключен муниципальный контракт № 17, цена которого составляет 4 100,00 руб. (номер реестровой записи контракта 3246604263417000007).

Согласно товарной накладной от 24.08.2017 № 488 и счету-фактуре от 24.08.2017 № 488 на сумму 4 100,00 руб. обязательства по поставке картриджей исполнены обществом с ограниченной ответственностью «Проект» в полном объеме и в срок.

Не имея претензий к количеству, качеству и сроку поставки товара по муниципальному контракту от 14.08.2017 № 17, Управлением 14.09.2017 перечислены денежные средства за поставленный товар на расчетный счет общества с ограниченной ответственностью «Проект», что подтверждается платежным поручением от 14.09.2017 № 242077 на сумму 4 100, 00 руб.

Таким образом, обязательства по муниципальному контракту от 14.08.2017 № 17 на сумму 4100,00 руб. взаимно исполнены сторонами 14.09.2017.

В силу требований части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе указанные товарная накладная и счет-фактура, как документы, подтверждающие поставку и приемку товара, должны были быть размещены в реестре контрактов, заключенных заказчиком, в единой информационной системе в сфере закупок в период с 25 по 29 августа 2017 года, однако, указанные документы направлены Управлением для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиком, только 18.09.2017, что на 14 рабочих дней позже установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе срока.

Несвоевременное направление в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, нарушает требования части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, и содержит признаки состава административного правонарушения в соответствии с частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. При проверке соблюдения Управлением обязанности по отражению в отчете, размещаемом в единой информационной системе, результатов отдельного этапа исполнения контракта, информации о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге, установлено следующее.

В силу части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия

заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Законом о контрактной системе, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Законом о контрактной системе экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 Закона о контрактной системе, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Согласно части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе (в редакции, действовавшей до 01.07.2018, до вступления в силу изменений, внесенных Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ) результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге (за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктом 4, 5, 23, 42, 44, 46 или 52 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе) отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию:

1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;

2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;

3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

Частью 11 статьи 94 Закона о контрактной системе установлено, что порядок подготовки и размещения в единой информационной системе отчета, указанного в части 9 данной статьи, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 определен порядок подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения (далее – Положение № 1093), согласно которому отчет об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения размещается в единой информационной системе в течение 7 рабочих дней со дня:

а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае

создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;

в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Отчет, предусмотренный статьей 94 Закона о контрактной системе, подготавливается в соответствии с разделом II Положения № 1093 на основании документов об исполнении обязательств по приемке и оплате товаров (работ, услуг). В соответствии с пунктом 6 Положения № 1093 отчет в форме электронного документа подписывается электронной подписью уполномоченного лица заказчика и размещается в единой информационной системе.

При этом следует отметить, что 31 декабря 2017 года принят Федеральный закон от 31.12.2017 № 504-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 504-ФЗ), устанавливающий с 1 июля 2018 года обязанность заказчиков размещать в единой информационной системе отчет о результатах отдельного этапа исполнения контракта в случае, если предметом контракта является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации или цена контракта превышает один миллиард рублей, информацию о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге (за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42, 44, 46 или 52 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе).

Учитывая изложенное, а также позицию Министерства финансов Российской Федерации, отраженную в письме от 18.05.2018 № 24-03-07/34121, по вопросу о применении положений Закона о контрактной системе в части размещения информации в единой информационной системе в сфере закупок об исполнении контракта после вступления в силу Федерального закона № 504-ФЗ, если обязанность размещения отчета об исполнении контракта в единой информационной системе для заказчика наступила до 1 июля 2018 года, отчет размещается в соответствии с требованиями части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе, установленными до вступления в силу указанных изменений.

В случае если контракт заключен до 1 июля 2018 года, а обязанность размещения отчета об исполнении контракта в единой информационной системе для заказчика наступила после 1 июля 2018 года, такой отчет размещается с учетом вступивших в силу изменений в часть 9 статьи 94 Закона о контрактной системе.

3.1. По результатам проведения запроса котировок на право заключения муниципального контракта на поставку с доставкой картриджей для управления молодежной политики администрации города Красноярска в 2017 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, (извещение № 0119300019817001039 от 24.07.2017, ИКЗ: 173246604263424660100100340342620244) 14.08.2017 между Управлением и обществом с ограниченной ответственностью «Проект» заключен муниципальный контракт № 17, цена которого составляет 4 100,00 руб. (номер реестровой записи контракта 3246604263417000007).

Согласно товарной накладной от 24.08.2017 № 488 и счету-фактуре от 24.08.2017 № 488 на сумму 4 100,00 руб. обязательства по поставке картриджей

исполнены обществом с ограниченной ответственностью «Проект» в полном объеме и в срок.

Не имея претензий к количеству, качеству и сроку поставки товара по муниципальному контракту от 14.08.2017 № 17, Управлением 14.09.2017 перечислены денежные средства за поставленный товар на расчетный счет общества с ограниченной ответственностью «Проект», что подтверждается платежным поручением от 14.09.2017 № 242077 на сумму 4 100,00 руб.

Таким образом, исходя из того, что приемка товара, поставленного в рамках исполнения муниципального контракта от 14.08.2017 № 17, осуществлена 24 августа 2017 года согласно товарной накладной от 24.08.2017 № 488 и счету-фактуре от 24.08.2017 № 488, а его оплата произведена 14 сентября 2017 года согласно платежному поручению от 14.09.2017 № 242077, в силу требований части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе и Положения № 1093, Управлением в период с 15 по 25 сентября 2017 года должен был быть размещен отчет, содержащий информацию об исполнении муниципального контракта от 14.08.2017 № 17, в специальном разделе «Отчеты заказчиков» блока «Информация о контрактах и договорах» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок.

Проверкой установлено, что предусмотренный пунктом 1 части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе отчет, содержащий информацию об исполнении муниципального контракта от 14.08.2017 № 17, не размещен Управлением в специальном разделе «Отчеты заказчиков» блока «Информация о контрактах и договорах» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок.

Не размещение в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, является нарушением, содержащим признаки административного правонарушения в соответствии с частью 3 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3.2. Согласно пункту 4.18 Руководства пользователей ЕИС. Версия 8.2.150, размещенного в специальном разделе «Обучающие материалы» блока «Документы» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок, в личном кабинете пользователя организации с полномочиями «Заказчик» в случае, если у пользователя организации установлено соответствующее право на формирование отчетов, дополнительно отображается пункт меню «Отчеты организации» в блоке «Отчеты».

Пунктом 4.18.2.2.2 Руководства пользователей ЕИС. Версия 8.2.150 установлен алгоритм для формирования отчета заказчика об исполнении контракта (результатах отдельного этапа исполнения контракта).

Проверкой установлено, что Управлением отчеты об исполнении контрактов со следующими реестровыми номерами: 3246604263418000003, 3246604263417000008, 3246604263417000006, 3246604263417000005, 3246604263417000004, 3246604263417000003, 3246604263417000002, 3246604263417000001, размещены не в специальном разделе «Отчеты заказчиков» блока «Информация о контрактах и договорах» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок, а на вкладке «Документы» в информации о контракте, размещенной в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» блока «Информация о контрактах и договорах» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок.

4. При проверке закупок, осуществленных без проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), путем заключения договоров (контрактов) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), установлено следующее.

4.1. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 21.02.2018 между Управлением и ПАО «Ростелеком» заключен договор оказания услуг электросвязи № 624000072855 (извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0119300010618000004 от 02.02.2018, ИКЗ: 183246604263424660100100020020000244), цена которого согласно извещению об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) составляет 64 500,00 руб., (номер реестровой записи контракта 3246604263418000005).

В силу требований части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе (в редакции, действовавшей до вступления в силу изменений, внесенных Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ) информация о заключении договора от 21.02.2018 № 624000072855 должна была быть размещена в реестре контрактов, заключенных заказчиком, в единой информационной системе в сфере закупок в период с 22 по 27 февраля 2018 года, однако, указанная информация направлена Управлением для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиком, только 30.03.2018, что на 21 рабочий день позже установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе срока.

Несвоевременное направление в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, нарушает требования части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, и содержит признаки состава административного правонарушения в соответствии с частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4.2. В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 22.03.2018 между Управлением и акционерным обществом «Енисейская территориальная генерирующая компания (ТГК-13)» (далее – АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)») заключен контракт теплоснабжения и поставки горячей воды № 2111 на сумму 280 760,00 руб. (извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0119300010618000003 от 02.02.2018, ИКЗ: 183246604263424660100100030030000244, номер реестровой записи контракта 3246604263418000004).

Пунктом 7.2 контракта от 22.03.2018 № 2111 определено, что расчетным периодом для оплаты за энергию и горячую воду является период, равный календарному месяцу.

Согласно пункту 7.4 контракта от 22.03.2018 № 2111 для своевременного произведения расчетов за потребленную энергию и горячую воду потребитель обязан 5 числа каждого месяца, следующего за расчетным периодом, получить в теплоснабжающей организации (ТСО) счет-фактуру и акт приема-передачи тепловой энергии и горячей воды за поставленную тепловую энергию и горячую воду в расчетном периоде. В течение 3 рабочих дней подписать акт приема-передачи тепловой энергии и горячей воды и вернуть второй экземпляр в ТСО либо предоставить мотивированный отказ от признания факта потребления указанного в акте количества энергии и горячей воды полностью или в части. В случае

неполучения или невозврата потребителем акта приема-передачи тепловой энергии и горячей воды в указанный срок акт считается согласованным сторонами.

Пункт 7.3 контракта от 22.03.2018 № 2111 обязывает Управление производить оплату потребленной энергии и горячей воды в следующем порядке: 30 процентов плановой общей стоимости энергии и/или горячей воды, потребляемой в месяце, за который осуществляется оплата, оплачивается потребителем до 18-го числа текущего месяца платежным поручением на основании счета, предъявляемого ТСО, оплата за фактически потребленную в истекшем месяце энергию и/или горячую воду с учетом средств, ранее внесенных потребителем в качестве оплаты за энергию и/или горячую воду в расчетном периоде, осуществляется до 10-го числа месяца, следующего за месяцем, за который осуществляется оплата, путем перечисления денежных средств по реквизитам ТСО.

Исполнение ТСО обязательств, предусмотренных контрактом от 22.03.2018 № 2111, подтверждается следующими счетами-фактурами: от 31.01.2018 № 11-012018-2700001308 на сумму 22 206,70 руб., от 28.02.2018 № 11-022018-2700001308 на сумму 21 982,55 руб., от 31.03.2018 № 11-032018-2700001308 на сумму 22 206,70 руб., от 30.04.2018 № 11-042018-2700001308 на сумму 22 131,46 руб., от 31.05.2018 № 11-052018-2700001308 на сумму 22 206,70 руб., от 30.06.2018 № 11-062018-2700001308 на сумму 22 131,46 руб., от 31.07.2018 № 11-072018-2700001308 на сумму 22 496,55 руб.

Фактически принятое количество тепловой энергии и горячей воды в 2018 году было оплачено Управлением следующими платежными поручениями: от 02.04.2018 № 416808 на сумму 22 206,70 руб., от 30.03.2018 № 397616 на сумму 21 982,55 руб., от 12.04.2018 № 712619 на сумму 22 206,70 руб., от 17.05.2018 № 633561 на сумму 9 065,63 руб., от 06.06.2018 № 247 117 на сумму 22 206,70 руб., от 06.07.2018 № 150728 на сумму 22 131,46 руб., от 10.08.2018 № 166639 на сумму 22 496,55 руб.

Проверкой установлено, что в ходе исполнения контракта от 22.03.2018 № 2111 Управлением допускаются просрочки платежей.

Пунктом 11.1 контракта от 22.03.2018 № 2111 определено, что договор вступает в силу с момента его подписания, распространяя свое действие на отношения сторон с 01.01.2018 и действует по 31.12.2018.

Согласно пункту 7.3 контракта от 22.03.2018 № 2111, оплата полученных:

в марте 2018 года тепловой энергии и горячей воды на основании счета-фактуры от 31.03.2018 № 11-032018-2700001308 на сумму 22 206,70 руб. должна была быть произведена до 10 апреля 2018 года, однако перечисление денежных средств произведено Управлением 12.04.2018, что подтверждается платежным поручением от 12.04.2018 № 712619 на сумму 22 206,70 руб.;

в апреле 2018 года тепловой энергии и горячей воды на основании счета-фактуры от 30.04.2018 № 11-042018-2700001308 на сумму 22 131,46 руб. должна была быть произведена до 10 мая 2018 года, однако перечисление денежных средств произведено Управлением 17.05.2018, что подтверждается платежным поручением от 17.05.2018 № 633561 на сумму 9065,63 руб. (оплата была произведена с учётом имеющейся переплаты за тепловую энергию и горячую воду по контракту, заключенному в 2017 году).

Исходя из требований части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе, действовавших до вступления в силу изменений, внесенных Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ, в случае, если в соответствии с условиями заключенного контракта осуществляются поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг длящегося характера (например, поставка продуктов, оказание услуг электроснабжения, теплоснабжения, связи), а также в случае ежедневной

(еженедельной, ежемесячной или иной периодичности) поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг), если условиями контракта этапы его исполнения (в том числе этапность оплаты) не предусмотрены, но приемка и оплата поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) производятся в определенные промежутки времени (например, ежемесячно или ежеквартально), то приемка, оплата и экспертиза части поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) также являются отдельным этапом исполнения контракта. По результатам такой частичной приемки, оплаты и экспертизы товара (работы, услуги) необходимо составлять и размещать в единой информационной системе отчет об исполнении отдельного этапа поставки товара (выполнения работы, оказания услуги).

Формирование такого отчета осуществляется путем внесения изменений в соответствующие графы ранее размещенного отчета нарастающим итогом с начала года.

Исходя из изложенного, отчеты, содержащие информацию о результатах исполнения отдельного этапа исполнения контракта теплоснабжения и поставки горячей воды от 22.03.2018 № 2111 в каждом расчетном периоде, с января по май 2018 года включительно, начиная с этапа за март месяц, должны были быть размещены Управлением в специальном разделе «Отчеты заказчиков» блока «Информация о контрактах и договорах» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок по итогам каждого расчетного периода, установленного данным контрактом.

Проверкой установлено, что в специальном разделе «Отчеты заказчиков» блока «Информация о контрактах и договорах» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок Управлением отчеты, содержащие информацию о результатах исполнения отдельного этапа исполнения контракта теплоснабжения и поставки горячей воды от 22.03.2018 № 2111 за каждый расчетный период, с января по май 2018 года включительно, не размещены.

Не размещение в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, является нарушением, содержащим признаки состава административного правонарушения в соответствии с частью 3 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4.3. В соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 18.01.2018 между Управлением и Публичным акционерным обществом «Красноярскэнергосбыт» (далее также – ПАО «Красноярскэнергосбыт») заключен договор энергоснабжения № 10267, цена которого составляет 74 290,00 руб., (извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0119300010618000002 от 10.01.2018, ИКЗ: 183246604263424660100100010010000244, номер реестровой записи контракта 3246604263418000002).

Пунктом 5.2 договора энергоснабжения от 18.01.2018 № 10267 определено, что расчетным периодом по данному договору является один календарный месяц.

Согласно разделу 8 договора энергоснабжения от 18.01.2018 № 10267 договор заключается на срок по 31.12.2018 и распространяет свое действие на отношения сторон с 01.01.2018.

Разделом 5 договора энергоснабжения от 18.01.2018 № 10267 установлен следующий порядок оплаты электрической энергии потребителем: первый платеж – до 10 числа текущего месяца; второй платеж – до 25 числа текущего месяца;

окончательный платеж (расчет) производится до 18 числа месяца, следующего за расчетным – за фактическое потребление предыдущего (расчетного) месяца.

Обязательства по вышеуказанному договору со стороны ПАО «Красноярскэнергосбыт» исполняются в 2018 году своевременно, что подтверждается счетами-фактурами № 11-0118-1000001512 от 31.01.2018 на сумму 3 487,40 руб.; № 11-0218-1000001512 от 28.02.2018 на сумму 4 787,55 руб.; № 11-0318-1000001512 от 31.03.2018 на сумму 4 563,83 руб.; № 11-0418-1000001512 от 30.04.2018 на сумму 5 633,85 руб.; № 11-0518-1000001512 от 31.05.2018 на сумму 4 758,34 руб.; № 11-0618-1000001512 от 30.06.2018 на сумму 7 960,83 руб.; № 11-0718-1000001512 от 31.07.2018 на сумму 5 097,21 руб. и актами приема-передачи поставленной электроэнергии, составленными ПАО «Красноярскэнергосбыт» на дату окончания каждого расчетного периода.

Оплата электрической энергии осуществляется Управлением в соответствии с порядком, установленным разделом 5 договора энергоснабжения от 18.01.2018 № 10267, что подтверждается платежными поручениями № 741752 от 26.01.2018 на сумму 2 203,48 руб.; № 172468 от 12.02.2018 на сумму 1 041,95 руб.; № 336782 от 19.02.2018 на сумму 1 399,23 руб.; № 868055 от 14.03.2018 на сумму 1 381,99 руб.; № 115937 от 20.03.2018 на сумму 1 969,29 руб.; № 397616 от 30.03.2018 на сумму 2 346,37 руб.; № 630480 от 10.04.2018 на сумму 1 434,77 руб.; № 811642 от 17.04.2018 на сумму 1 212,55 руб.; № 605515 от 23.04.2018 на сумму 1 759,91 руб.; № 425710 от 10.05.2018 на сумму 1 660,70 руб.; № 632558 от 17.05.2018 на сумму 2 282,99 руб.; № 632559 от 17.05.2018 на сумму 2 439,17 руб.; № 288681 от 07.06.2018 на сумму 1 569,44 руб.; № 655959 от 21.06.2018 на сумму 1 761,40 руб.; № 688490 от 22.06.2018 на сумму 1 427,50 руб.; № 189430 от 09.07.2018 на сумму 2 335,08 руб.; № 415581 от 17.07.2018 на сумму 3 237,50 руб.; № 444500 от 18.07.2018 на сумму 4 629,99 руб.; № 66579 от 07.08.2018 на сумму 1 515,49 руб.; № 322568 от 17.08.2018 на сумму 2 052,56 руб.

Исходя из требований части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе, действовавших до вступления в силу изменений, внесенных Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ, в случае, если в соответствии с условиями заключенного контракта осуществляются поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг длящегося характера (например, поставка продуктов, оказание услуг электроснабжения, теплоснабжения, связи), а также в случае ежедневной (еженедельной, ежемесячной или иной периодичности) поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг), если условиями контракта этапы его исполнения (в том числе этапность оплаты) не предусмотрены, но приемка и оплата поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) производятся в определенные промежутки времени (например, ежемесячно или ежеквартально), то приемка, оплата и экспертиза части поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) также являются отдельным этапом исполнения контракта. По результатам такой частичной приемки, оплаты и экспертизы товара (работы, услуги) необходимо составлять и размещать в единой информационной системе отчет об исполнении отдельного этапа поставки товара (выполнения работы, оказания услуги).

Формирование такого отчета осуществляется путем внесения изменений в соответствующие графы ранее размещенного отчета нарастающим итогом с начала года.

Исходя из изложенного, отчеты, содержащие информацию о результатах исполнения отдельного этапа исполнения договора энергоснабжения от 18.01.2018 № 10267 в каждом расчетном периоде, с января по май 2018 года включительно, начиная с этапа за январь месяц, должны были быть размещены Управлением в

специальном разделе «Отчеты заказчиков» блока «Информация о контрактах и договорах» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок по итогам каждого расчетного периода, установленного данным договором, путем внесения изменений в соответствующие графы отчета за январь 2018 года нарастающим итогом с начала года.

Проверкой установлено, что в специальном разделе «Отчеты заказчиков» блока «Информация о контрактах и договорах» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок Управлением отчеты, содержащие информацию о результатах исполнения отдельного этапа исполнения договора энергоснабжения от 18.01.2018 № 10267 за каждый расчетный период, с января по май 2018 года включительно, не размещены.

Не размещение в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, является нарушением, содержащим признаки состава административного правонарушения в соответствии с частью 3 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4.4. В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 16.04.2018 между Управлением и обществом с ограниченной ответственностью «Красноярский жилищно-коммунальный комплекс» (далее – ООО «КрасКом») заключен контракт холодного водоснабжения и водоотведения № 11/07488 на сумму 9 950,00 руб. (извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № 01193000010618000001 от 10.01.2018, ИКЗ: 183246604263424660100100040040000244, номер реестровой записи контракта 3246604263418000006).

Пунктом 10.2 контракта от 16.04.2018 № 11/07488 определено, что расчетный период равен одному календарному месяцу.

Оплата по контракту от 16.04.2018 № 11/07488 осуществляется абонентом в следующем порядке: 30 процентов стоимости объема воды (сточных вод), потребленной (сброшенных) абонентом за предыдущий месяц, вносится до 18-го числа текущего месяца; оплата за фактически поданную в истекшем месяце холодную воду и (или) оказанные услуги водоотведения с учётом средств, ранее внесенных абонентом в качестве оплаты за холодную воду и водоотведение в расчётном периоде, осуществляется до 10-го числа месяца, следующего за месяцем, за который осуществляется оплата, на основании счетов, выставляемых к оплате организацией водопроводно-канализационного хозяйства не позднее 5-го числа месяца, следующего за расчетным.

Исполнение ООО «КрасКом» обязательств, предусмотренных контрактом от 16.04.2018 № 11/07488, подтверждается счетами-фактурами от 31.01.2018 № 11-012018-3901107488 на сумму 549, 88 руб., от 28.02.2018 № 11-022018-3901107488 на сумму 1 002,67 руб., от 31.03.2018 № 11-032018-3901107488 на сумму 437,97 руб., от 30.04.2018 № 11-042018-3901107488 на сумму 435,62 руб., от 31.05.2018 № 11-052018-3901107488 на сумму 765,21 руб., от 30.06.2018 № 11-062018-3901107488 на сумму 637,33 руб., от 31.07.2018 № 11-072018-3901107488 на сумму 569,44 руб.

Оплата Управлением услуг по подаче холодной питьевой воды и приему сточных вод подтверждается платежными поручениями от 08.06.2018 № 319862 на сумму 447,08 руб., от 11.07.2018 № 273418 на сумму 637,33 руб., от 10.08.2018 № 166638 на сумму 569,44 руб.

В ходе проверки установлено, что в 2017 году за услуги по подаче холодной воды и приему сточных вод Управлением была произведена переплата на сумму 2 744,24 руб., которая зачислена в счет будущих платежей за оказанную услугу в январе, феврале, марте, апреле, мае 2018 года.

Исходя из требований части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе, действовавших до вступления в силу изменений, внесенных Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ, в случае, если в соответствии с условиями заключенного контракта осуществляются поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг длящегося характера (например, поставка продуктов, оказание услуг электроснабжения, теплоснабжения, связи), а также в случае ежедневной (еженедельной, ежемесячной или иной периодичности) поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг), если условиями контракта этапы его исполнения (в том числе этапность оплаты) не предусмотрены, но приемка и оплата поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) производятся в определенные промежутки времени (например, ежемесячно или ежеквартально), то приемка, оплата и экспертиза части поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) также являются отдельным этапом исполнения контракта. По результатам такой частичной приемки, оплаты и экспертизы товара (работы, услуги) необходимо составлять и размещать в единой информационной системе отчет об исполнении отдельного этапа поставки товара (выполнения работы, оказания услуги).

Формирование такого отчета осуществляется путем внесения изменений в соответствующие графы ранее размещенного отчета нарастающим итогом с начала года.

Исходя из изложенного, отчеты, содержащие информацию о результатах исполнения отдельного этапа исполнения контракта холодного водоснабжения и водоотведения от 16.04.2018 № 11/07488 в каждом расчетном периоде, с января по май 2018 года включительно, начиная с этапа на апрель месяц, должны были быть размещены Управлением в специальном разделе «Отчеты заказчиков» блока «Информация о контрактах и договорах» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок по итогам каждого расчетного периода, установленного данным контрактом.

Проверкой установлено, что в специальном разделе «Отчеты заказчиков» блока «Информация о контрактах и договорах» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок Управлением отчеты, содержащие информацию о результатах исполнения отдельного этапа исполнения контракта холодного водоснабжения и водоотведения от 16.04.2018 № 11/07488 за каждый расчетный период, с января по май 2018 года включительно, не размещены.

Не размещение в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, является нарушением, содержащим признаки состава административного правонарушения в соответствии с частью 3 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4.5. В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе между Управлением и АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» 20.02.2017 заключен контракт (договор теплоснабжения и поставки горячей воды) № 2111 на сумму 270 760,00 руб. (извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0119300010617000004 от 14.02.2017,

ИКЗ: 173246604263424660100100050043530244, номер реестровой записи контракта 3246604263417000003).

Пунктом 7.2 контракта от 20.02.2017 № 2111 определено, что расчетным периодом для оплаты за энергию и горячую воду является период, равный календарному месяцу.

Согласно пункту 7.4 контракта от 20.02.2017 № 2111 для своевременного произведения расчетов за потребленную энергию и горячую воду потребитель обязан 5 числа каждого месяца, следующего за расчетным периодом, получить в теплоснабжающей организации (ТСО) счет-фактуру и акт приема-передачи тепловой энергии и горячей воды за поставленную тепловую энергию и горячую воду в расчетном периоде. В течение 3 рабочих дней подписать акт приема-передачи тепловой энергии и горячей воды и вернуть второй экземпляр в ТСО либо предоставить мотивированный отказ от признания факта потребления указанного в акте количества энергии и горячей воды полностью или в части. В случае неполучения или невозврата потребителем акта приема-передачи тепловой энергии и горячей воды в указанный срок акт считается согласованным сторонами.

Пункт 7.3 договора от 20.02.2017 № 2111 обязывает Управление производить оплату потребленной энергии и горячей воды в следующем порядке: 30 процентов плановой общей стоимости энергии и/или горячей воды, потребляемой в месяце, за который осуществляется оплата, оплачивается потребителем до 18-го числа текущего месяца платежным поручением на основании счета, предъявляемого ТСО, оплата за фактически потребленную в истекшем месяце энергию и/или горячую воду с учетом средств, ранее внесенных потребителем в качестве оплаты за энергию и/или горячую воду в расчетном периоде, осуществляется до 10-го числа месяца, следующего за месяцем, за который осуществляется оплата, путем перечисления денежных средств по реквизитам ТСО.

Исполнение ТСО обязательств, предусмотренных контрактом от 20.02.2017 № 2111, подтверждается счетами-фактурами: от 31.01.2017 № 11-012017-2700001308 на сумму 21 458,70 руб., от 28.02.2017 № 11-022017-2700001308 на сумму 21 241,84 руб., от 31.03.2017 № 11-032017-2700001308 на сумму 21 458,70 руб., от 30.04.2017 № 11-042017-2700001308 на сумму 21 385,93 руб., от 31.05.2017 № 11-052017-2700001308 на сумму 21 458,70 руб., от 30.06.2017 № 11-062017-2700001308 на сумму 21 385,93 руб., от 31.07.2017 № 11-072017-2700001308 на сумму 22 206,70 руб., от 31.08.2017 № 11-082017-2700001308 на сумму 21 494,87 руб., от 30.09.2017 № 11-092017-2700001308 на сумму 22 131,46 руб., от 31.10.2017 № 11-102017-2700001308 на сумму 22 206,70 руб.; от 30.11.2017 № 11-112017-2700001308 на сумму 22 131,46 руб., от 31.12.2017 № 11-122017-2700001308 на сумму 22 206,70 руб.

Фактически принятое количество тепловой энергии и горячей воды оплачено Управлением следующими платежными поручениями: от 03.03.2017 № 407337 на сумму 21 458,70 руб., от 10.03.2017 № 549176 на сумму 21 241,84 руб., от 10.04.2017 № 322375 на сумму 21 458,70 руб., от 10.05.2017 № 48907 на сумму 21 385,93 руб., от 07.06.2017 № 693442 на сумму 21 458,70 руб., от 12.07.2017 № 589853 на сумму 21 385,93 руб., от 14.08.2017 № 453923 на сумму 22 206,70 руб., от 07.09.2017 № 66733 на сумму 21 494,87 руб., от 09.10.2017 № 804727 на сумму 17 032,14 руб., от 13.11.2017 № 753321 на сумму 22 206,70 руб., от 17.11.2017 № 2033 на сумму 20,00 руб., от 08.12.2017 № 553681 на сумму 22 131,46 руб., от 21.12.2017 № 41193 на сумму 35272,73 руб. (по счету от 20.12.2017 № 5270-122017-2700001308 (авансовый платеж)).

Пунктом 11.1 контракта от 20.02.2017 № 2111 определено, что договор вступает в силу с момента его подписания, распространяя свое действие на отношения сторон с 01.01.2017 и действует **по 31.10.2017**.

Согласно пояснениям Управления, подготовку проекта контракта осуществляло теплоснабжающая организация и при подписании рассматриваемого контракта Управлением указанная техническая ошибка замечена не была. Фактически оказание услуг в 2017 году осуществлялось в период с 01.01.2017 и по 31.12.2017.

Проверкой установлено, что в ходе исполнения контракта от 20.02.2017 № 2111 Управлением допускались просрочки платежей.

Так, согласно пункту 7.3 контракта от 20.02.2017 № 2111 оплата полученных:

в июне 2017 года тепловой энергии и горячей воды на основании счета-фактуры от 30.06.2017 № 11-062017-2700001308 на сумму 21 385,93 руб. должна была быть произведена Управлением до 10 июля 2017 года, однако перечисление денежных средств произведено Управлением с просрочкой на 2 дня, что подтверждается платежным поручением от 12.07.2017 № 589853 на сумму 21 385,93 руб.;

в июле 2017 года тепловой энергии и горячей воды на основании счета-фактуры от 31.07.2017 № 11-072017-2700001308 на сумму 22 206,70 руб. должна была быть произведена Управлением до 10 августа 2017 года, однако перечисление денежных средств произведено Управлением с просрочкой на 2 дня, что подтверждается платежным поручением от 14.08.2017 № 453923 на сумму 22 206,70 руб.;

в октябре 2017 года тепловой энергии и горячей воды на основании счета-фактуры от 30.10.2017 № 11-102017-2700001308 на сумму 22 206,70 руб. должна была быть произведена Управлением до 10 ноября 2017 года, однако перечисление денежных средств произведено Управлением с просрочкой на 1 день, что подтверждается платежным поручением от 13.11.2017 № 753321 на сумму 22 206,70 руб.

Исходя из требований части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе, действовавших до вступления в силу изменений, внесенных Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ, в случае, если в соответствии с условиями заключенного контракта осуществляются поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг длящегося характера (например, поставка продуктов, оказание услуг электроснабжения, теплоснабжения, связи), а также в случае ежедневной (еженедельной, ежемесячной или иной периодичности) поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг), если условиями контракта этапы его исполнения (в том числе этапность оплаты) не предусмотрены, но приемка и оплата поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) производятся в определенные промежутки времени (например, ежемесячно или ежеквартально), то приемка, оплата и экспертиза части поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) также являются отдельным этапом исполнения контракта. По результатам такой частичной приемки, оплаты и экспертизы товара (работы, услуги) необходимо составлять и размещать в единой информационной системе отчет об исполнении отдельного этапа поставки товара (выполнения работы, оказания услуги).

Формирование такого отчета осуществляется путем внесения изменений в соответствующие графы ранее размещенного отчета нарастающим итогом с начала года.

Исходя из изложенного, отчеты, содержащие информацию о результатах исполнения отдельного этапа исполнения контракта теплоснабжения и поставки горячей воды от 20.02.2017 № 2111 в каждом расчетном периоде, начиная с этапа за февраль месяц, должны были быть размещены Управлением в специальном разделе «Отчеты заказчиков» блока «Информация о контрактах и договорах» на главной

странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок по итогам каждого расчетного периода, установленного данным контрактом.

Проверкой установлено, что в специальном разделе «Отчеты заказчиков» блока «Информация о контрактах и договорах» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок Управлением отчеты, содержащие информацию о результатах исполнения отдельного этапа исполнения контракта теплоснабжения и поставки горячей воды от 20.02.2017 № 2111 за каждый расчетный период, не размещены.

Итоговый отчет по данному контракту, содержащий информацию об исполнении контракта от 20.02.2017 № 2111, размещен Управлением 11.01.2018, однако не в специальном разделе «Отчеты заказчиков» блока «Информация о контрактах и договорах» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок, а в реестре контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно Приложению № 5 к вышеуказанному контракту, содержащему расчет цены контракта в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, цена контракта на срок его действия составляла 270 760,00 руб.

Проверкой установлено, что обязательства по контракту от 20.02.2017 № 2111 исполнены на сумму 260 767,69 руб. Управлением в ходе проведения настоящей проверки не представлены документы, подтверждающие полное исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, на сумму 270 760,00 руб.

Согласно пояснениям Управления, соглашение о расторжении контракта не заключалось, в соответствии со сложившейся практикой взаимоотношений с ресурсоснабжающими организациями сумму переплаты зачислят в счет будущих платежей за оказываемую услугу.

4.6. В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе между Управлением и ООО «КрасКом» 16.02.2017 заключен контракт холодного водоснабжения и водоотведения № 11/07488 на сумму 9 950,00 руб. (извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № 01193000010617000003 от 23.01.2017, ИКЗ: 173246604263424660100100040013600244, номер реестровой записи контракта 3246604263417000002).

В результате анализа положений заключенного контракта от 16.02.2017 № 11/08141 установлено следующее.

Согласно части 3 статьи 15 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» единые договоры холодного водоснабжения и водоотведения заключаются в соответствии с типовым единым договором холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденным Правительством Российской Федерации.

Такой договор должен соответствовать типовому единому договору холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 645 «Об утверждении типовых договоров в области холодного водоснабжения и водоотведения».

Пунктом 65 единого договора холодного водоснабжения и водоотведения предусмотрено, что в случае неисполнения либо ненадлежащего исполнения абонентом обязательств по оплате настоящего договора организация водопроводно-канализационного хозяйства вправе потребовать от абонента уплаты пени в размере одной стотридцатой ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на день фактической оплаты, от не выплаченной в срок

суммы за каждый день просрочки, начиная со следующего дня после дня наступления установленного срока оплаты по день фактической оплаты.

Согласно пункту 2.1 контракта от 16.02.2017 № 11/08141 по всем вопросам своих взаимоотношений, не нашедшим отражения в данном договоре, стороны руководствуются действующим законодательством, в том числе:

Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;

Правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644;

Правилами организации коммерческого учета воды и сточных вод, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 04.09.2013 № 776;

Типовыми договорами холодного водоснабжения и (или) водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 645;

Правилами осуществления контроля состава и свойств сточных вод, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2013 № 525, и иными нормативно-правовыми актами.

Вместе с тем, пунктом 11.3 контракта от 16.02.2017 № 11/07488 предусмотрено, что в случае неисполнения либо ненадлежащего исполнения Абонентом обязательств по оплате настоящего контракта ООО «КрасКом» вправе потребовать от Абонента уплаты неустойки в размере двухкратной ставки рефинансирования (учётной ставки) Центрального банка Российской Федерации, установленной на день предъявления соответствующего требования, от суммы задолженности за каждый день просрочки.

Однако, согласно правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, отраженной в утвержденном 28.06.2017 Президиумом Верховного Суда Российской Федерации обзоре судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при расчете неустойки, подлежащей взысканию с заказчика по государственному (муниципальному) контракту, заключенному в целях удовлетворения государственных (муниципальных) нужд в энергоснабжении (газоснабжении, водоснабжении), необходимо руководствоваться положениями специальных законодательных актов о снабжении энергетическими ресурсами.

Пунктом 10.2 контракта от 16.02.2017 № 11/07488 определено, что расчетный период равен одному календарному месяцу.

Оплата по контракту от 16.02.2017 № 11/07488 осуществляется абонентом в течение 5 (пяти) рабочих дней с момента получения счета ООО «КрасКом», но не позднее 10-го числа месяца, следующего за расчетным месяцем. Датой оплаты считается дата поступления денежных средств на расчетный счет ООО «КрасКом».

Исполнение ООО «КрасКом» обязательств, предусмотренных контрактом от 16.02.2017 № 11/07488, подтверждается счетами-фактурами от 23.01.2017 № 1544 на сумму 579,59 руб., от 27.02.2017 № 22026 на сумму 639,32 руб., от 21.03.2017 № 31232 на сумму 460,13 руб., от 21.04.2017 № 44756 на сумму 878,25 руб., от 31.05.2017 № 59354 на сумму 280,93 руб., от 30.06.2017 № 72636 на сумму 545,12 руб., от 31.07.2017 № 86172 на сумму 540,56 руб., от 31.08.2017 № 103422 на сумму 549,88 руб., от 30.09.2017 № 119106 на сумму 460,89 руб., от 31.10.2017 № 135358 на сумму 659,18 руб., от 30.11.2017 № 152746 на сумму 1 071,35 руб., от 31.12.2017 № 170420 на сумму 540,56 руб.

Общая сумма фактически исполненных обязательств по оказанию услуг холодного водоснабжения и водоотведения со стороны ООО «КрасКом» составляет 7 205,76 руб.

Услуги по подаче холодной питьевой воды и приему сточных вод оплачивались Управлением ежемесячно, что подтверждается платежными поручениями: от 03.03.2017 № 407336 на сумму 579,59 руб., от 20.03.2017 № 759295 на сумму 639,32 руб., от 27.03.2017 № 29093 на сумму 460,13 руб., от 10.05.2017 № 48910 на сумму 878,25 руб., от 07.06.2017 № 693440 на сумму 280,93 руб., от 12.07.2017 № 589855 на сумму 545,12 руб., от 11.08.2017 № 417287 на сумму 540,56 руб., от 07.09.2017 № 63598 на сумму 549,88 руб., от 09.10.2017 № 804728 на сумму 460,89 руб., от 17.11.2017 № 2034 на сумму 659,18 руб., от 07.12.2017 № 505755 на сумму 1 071,35 руб., от 21.12.2017 № 41194 на сумму 3284,80 руб. (аванс по счету от 05.12.2017 № 74894).

Проверкой установлено, что в ходе исполнения контракта от 16.02.2017 № 11/07488 Управлением допускалась просрочка платежей.

Так, исходя из срока, предусмотренного контрактом для оплаты фактически полученной холодной воды и приема сточных вод, оплату услуг:

на основании счета-фактуры от 27.02.2017 № 22026 на сумму 639,32 руб. следовало произвести 10.03.2017, однако перечисление денежных средств произведено Управлением 20.03.2017 (платежное поручение от 20.03.2017 № 759295 на сумму 639,32 руб.), что свидетельствует о просрочке на 6 рабочих дней;

на основании счета-фактуры от 30.06.2017 № 72636 на сумму 545,12 руб. следовало произвести не позднее 10.07.2017, однако перечисление денежных средств произведено Управлением 12.07.2017 (платежное поручение от 12.07.2017 № 589855 на сумму 545,12 руб.), что свидетельствует о просрочке на 2 рабочих дня;

на основании счета-фактуры от 31.07.2017 № 86172 на сумму 540,56 руб. следовало произвести не позднее 10.08.2017, однако перечисление денежных средств произведено Управлением 11.08.2017 (платежное поручение от 11.08.2017 № 417287 на сумму 540,56 руб.), что свидетельствует о просрочке на 1 рабочий день;

на основании счета-фактуры от 31.10.2017 № 135358 на сумму 659,18 руб. следовало произвести не позднее 10.11.2017, однако перечисление денежных средств произведено Управлением 17.11.2017 (платежное поручение от 17.11.2017 № 2034 на сумму 659,18 руб.), что свидетельствует о просрочке на 5 рабочих дней.

В связи с несвоевременной оплатой оказанных услуг по холодному водоснабжению и водоотведению по контракту от 16.02.2017 № 11/07488 исполнителем услуг по водоснабжению и водоотведению могла быть предъявлена пеня.

Таким образом, ненадлежащее исполнение Управлением обязательств, предусмотренных контрактом от 16.02.2017 № 11/07488, могло повлечь возникновение дополнительных расходов бюджетных средств.

Исходя из требований части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе, действовавших до вступления в силу изменений, внесенных Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ, в случае, если в соответствии с условиями заключенного контракта осуществляются поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг длящегося характера (например, поставка продуктов, оказание услуг электроснабжения, теплоснабжения, связи), а также в случае ежедневной (еженедельной, ежемесячной или иной периодичности) поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг), если условиями контракта этапы его исполнения (в том числе этапность оплаты) не предусмотрены, но приемка и оплата поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) производятся в определенные промежутки времени (например, ежемесячно или ежеквартально), то

приемка, оплата и экспертиза части поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) также являются отдельным этапом исполнения контракта. По результатам такой частичной приемки, оплаты и экспертизы товара (работы, услуги) необходимо составлять и размещать в единой информационной системе отчет об исполнении отдельного этапа поставки товара (выполнения работы, оказания услуги).

Формирование такого отчета осуществляется путем внесения изменений в соответствующие графы ранее размещенного отчета нарастающим итогом с начала года.

Исходя из изложенного, отчеты, содержащие информацию о результатах исполнения отдельного этапа исполнения контракта холодного водоснабжения и водоотведения от 16.02.2017 № 11/07488 в каждом расчетном периоде, начиная с этапа за февраль месяц, должны были быть размещены Управлением в специальном разделе «Отчеты заказчиков» блока «Информация о контрактах и договорах» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок по итогам каждого расчетного периода, установленного данным контрактом.

Проверкой установлено, что в специальном разделе «Отчеты заказчиков» блока «Информация о контрактах и договорах» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок Управлением отчеты, содержащие информацию о результатах исполнения отдельного этапа исполнения контракта холодного водоснабжения и водоотведения от 16.02.2017 № 11/07488 за каждый расчетный период, не размещены.

Итоговый отчет по данному контракту, содержащий информацию об исполнении контракта холодного водоснабжения и водоотведения от 16.02.2017 № 11/07488, размещен Управлением 11.01.2018, однако не в специальном разделе «Отчеты заказчиков» блока «Информация о контрактах и договорах» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок, а в реестре контрактов, заключенных заказчиками.

4.7. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 03.03.2017 между Управлением и ОАО «Ростелеком» заключен муниципальный контракт об оказании услуг электросвязи юридическому лицу, финансируемому из местного бюджета, № 624000072855 (извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0119300010617000002 от 23.01.2017, ИКЗ: 173246604263424660100100030036110244, цена которого согласно извещению об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) составляет 95 000,00 руб., (номер реестровой записи контракта 3246604263417000004).

Согласно пункту 1.4 муниципального контракта от 03.03.2017 № 624000072855 цена контракта составляет 95 000,00 руб., является твердой и определена на весь срок его исполнения. Изменение цены контракта возможно в следующих случаях: увеличение или уменьшение объема услуг не более, чем на 10%, изменение регулируемых государством тарифов на услуги, уменьшение ранее доведенных до Абонента лимитов бюджетных обязательств.

В соответствии с пунктом 4.11 муниципального контракта от 03.03.2017 № 624000072855 досрочное расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, и в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно пункту 4.10 муниципального контракта от 03.03.2017 № 624000072855 он вступает в силу с 01.01.2017 и действует до 31.12.2017, в части оплаты услуг - до выполнения денежных обязательств.

2 ноября 2017 года Управлением и ОАО «Ростелеком» заключено дополнительное соглашение, устанавливающее цену контракта в ином размере, равном 56 000,00 руб. Основание, послужившее причиной изменения цены, в данном дополнительном соглашении не отражено, при этом цена муниципального контракта от 03.03.2017 № 624000072855 была снижена на 41%.

Вместе с тем, услуги электросвязи оказаны Управлению на общую сумму 70159,49 руб. В ходе настоящей проверки установлено, что Управлением в единой информационной системе в сфере закупок в качестве документов, подтверждающих оказание услуг городской телефонной сети, размещены следующие счета-фактуры на общую сумму 69212,41 руб.: № 640.00021419-1/01606 от 31.01.2017 на сумму 5815,75 руб., № 640.00049382-1/01606 от 28.02.2017 на сумму 5640,09 руб., № 640.00072979-1/01606 от 31.03.2017 на сумму 6241,54 руб., № 640.00122720-1/01606 от 30.04.2016 на сумму 6404,00 руб., № 640.00129334-1/01606 от 31.05.2017 на сумму 6056,28 руб., № 640.00157246-1/01606 от 30.06.2017 на сумму 5811,67 руб., № 640.00185039-1/01606 от 31.07.2017 на сумму 5794,98 руб., № 640.00212919-1/01606 от 31.08.2017 на сумму 5665,77 руб., № 640.00240652-1/01606 от 30.09.2017 на сумму 5421,51 руб., № 640.00268248-1/01606 от 31.10.2017 на сумму 5539,04 руб., № 640.00295777-1/01606 от 30.11.2017 на сумму 5476,38 руб., № 640.00324874-1/01606 от 31.12.2017 на сумму 5345,40 руб.

В качестве документов, подтверждающих оказание услуг междугородней связи, размещены следующие счета-фактуры на общую сумму 947,08 руб.: № 640.00007183-2/01606 от 31.01.2017 на сумму 132,28 руб., № 640.00015801-2/01606 от 28.02.2017 на сумму 62,54 руб., № 640.00023040-2/01606 от 31.03.2017 на сумму 11,45 руб., № 640.00038246-2/01606 от 30.04.2016 на сумму 87,91 руб., № 640.00040679-2/01606 от 31.05.2017 на сумму 137,12 руб., № 640.00049401-2/01606 от 30.06.2017 на сумму 40,83 руб., № 640.00058148-2/01606 от 31.07.2017 на сумму 152,46 руб., № 640.00066809-2/01606 от 31.08.2017 на сумму 88,03 руб., № 640.00075528-2/01606 от 30.09.2017 на сумму 10,62 руб., № 640.00084310-2/01606 от 31.10.2017 на сумму 88,85 руб., № 640.00092955-2/01606 от 30.11.2017 на сумму 134,99 руб.

Исходя из требований части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе, действовавших до вступления в силу изменений, внесенных Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ, в случае, если в соответствии с условиями заключенного контракта осуществляются поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг длящегося характера (например, поставка продуктов, оказание услуг электроснабжения, теплоснабжения, связи), а также в случае ежедневной (еженедельной, ежемесячной или иной периодичности) поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг), если условиями контракта этапы его исполнения (в том числе этапность оплаты) не предусмотрены, но приемка и оплата поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) производятся в определенные промежутки времени (например, ежемесячно или ежеквартально), то приемка, оплата и экспертиза части поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) также являются отдельным этапом исполнения контракта. По результатам такой частичной приемки, оплаты и экспертизы товара (работы, услуги) необходимо составлять и размещать в единой информационной системе отчет об исполнении отдельного этапа поставки товара (выполнения работы, оказания услуги).

Формирование такого отчета осуществляется путем внесения изменений в соответствующие графы ранее размещенного отчета нарастающим итогом с начала года.

Исходя из изложенного, отчеты, содержащие информацию о результатах исполнения отдельного этапа исполнения муниципального контракта от 03.03.2017 № 624000072855 в каждом расчетном периоде, начиная с этапа за март месяц, должны были быть размещены Управлением в специальном разделе «Отчеты заказчиков» блока «Информация о контрактах и договорах» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок по итогам каждого расчетного периода, установленного данным контрактом.

В ходе проверки выяснено, что в специальном разделе «Отчеты заказчиков» блока «Информация о контрактах и договорах» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок Управлением отчеты, содержащие информацию о результатах исполнения отдельного этапа исполнения муниципального контракта от 03.03.2017 № 624000072855 за каждый расчетный период, не размещены.

Итоговый отчет по данному контракту, содержащий информацию об исполнении муниципального контракта от 03.03.2017 № 624000072855 на оказание услуг электросвязи, размещен Управлением 11.01.2018, однако не в специальном разделе «Отчеты заказчиков» блока «Информация о контрактах и договорах» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок, а в реестре контрактов, заключенных заказчиками.

4.8. В соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 30.01.2017 между Управлением и ПАО «Красноярскэнергосбыт» заключен контракт энергоснабжения № 10267, цена которого составляет 70 000,00 руб., (извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0119300010617000001 от 23.01.2017, ИКЗ: 173246604263424660100100060053514244, номер реестровой записи контракта 3246604263417000001).

Согласно части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе идентификационный код закупки указывается в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Законом о контрактной системе.

Идентификационный код закупки обеспечивает взаимосвязь указанных документов.

Проверкой установлено, что в извещении об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) услуг электроснабжения № 0119300010617000001, размещенном Управлением 23.01.2017 в единой информационной системе в сфере закупок, указан идентификационный код осуществляемой закупки. Вместе с тем, в контракте энергоснабжения от 30.01.2017 № 10267 идентификационный код закупки не отражен.

Пунктом 5.2 контракта энергоснабжения от 30.01.2017 № 10267 определено, что расчетным периодом по данному контракту является один календарный месяц.

Согласно разделу 8 контракта энергоснабжения от 30.01.2017 № 10267 контракт заключается на срок по 31.12.2017 и распространяет свое действие на отношения сторон с 01.01.2017.

Разделом 5 контракта энергоснабжения от 30.01.2017 № 10267 установлен следующий порядок оплаты электрической энергии потребителем: первый платеж – до 10 числа текущего месяца; второй платеж – до 25 числа текущего месяца;

окончательный платеж (расчет) производится до 18 числа месяца, следующего за расчетным – за фактическое потребление предыдущего (расчетного) месяца.

Обязательства по контракту энергоснабжения от 30.01.2017 № 10267 со стороны ПАО «Красноярскэнергосбыт» исполнены в 2017 году на сумму 63 106,76 руб., что подтверждается счетами-фактурами № 11-0117-1000001512 от 31.01.2017 на сумму 3 703,24 руб.; № 11-0217-1000001512 от 28.02.2017 на сумму 5 173,53 руб.; № 11-0317-1000001512 от 31.03.2017 на сумму 3 827,46 руб.; № 11-0417-1000001512 от 30.04.2017 на сумму 5 128,49 руб.; № 11-0517-1000001512 от 31.05.2017 на сумму 4 574,02 руб.; № 11-0617-1000001512 от 30.06.2017 на сумму 4 403,70 руб.; № 11-0717-1000001512 от 31.07.2017 на сумму 6 429,23 руб.; № 11-0817-1000001512 от 31.08.2017 на сумму 6 995,88 руб.; № 11-0917-1000001512 от 30.09.2017 на сумму 5 087,07 руб.; № 11-1017-1000001512 от 31.10.2017 на сумму 5 436,96 руб.; № 11-1117-1000001512 от 30.11.2017 на сумму 6 687,73 руб.; № 11-1217-1000001512 от 31.12.2017 на сумму 5 659,45 руб. и актами приема-передачи поставленной электроэнергии, составленными ПАО «Красноярскэнергосбыт» на дату окончания каждого расчетного периода.

Оплата электрической энергии осуществлялась Управлением в соответствии с порядком, установленным разделом 5 контракта энергоснабжения от 30.01.2017 № 10267, что подтверждается платежными поручениями на сумму 63 106,76 руб.: № 732682 от 06.02.2017 на сумму 1 942,96 руб.; № 791336 от 08.02.2017 на сумму 1 062,32 руб.; № 825790 от 09.02.2017 на сумму 1 505,49 руб.; № 104834 от 16.02.2017 на сумму 254,79 руб.; № 104835 от 16.02.2017 на сумму 1 529,95 руб.; № 475060 от 07.03.2017 на сумму 1 519,78 руб.; № 698656 от 16.03.2017 на сумму 5 173,53 руб.; № 768532 от 20.03.2017 на сумму 2 101,69 руб.; № 529654 от 18.04.2017 на сумму 1 263,57 руб.; № 671379 от 24.04.2017 на сумму 205,99 руб.; № 48909 от 10.05.2017 на сумму 1 496,11 руб.; № 238635 от 17.05.2017 на сумму 2 093,83 руб.; № 270713 от 18.05.2017 на сумму 1 272,65 руб.; № 673846 от 06.06.2017 на сумму 1 517,81 руб.; № 30290 от 16.06.2017 на сумму 984,08 руб.; № 30291 от 16.06.2017 на сумму 1 684,00 руб.; № 589854 от 12.07.2017 на сумму 1 307,76 руб.; № 864174 от 24.07.2017 на сумму 1 201,89 руб.; № 864175 от 24.07.2017 на сумму 1 774,83 руб.; № 375080 от 10.08.2017 на сумму 1 779,24 руб.; № 516714 от 16.08.2017 на сумму 3 346,64 руб.; № 577473 от 18.08.2017 на сумму 2 721,22 руб.; № 30718 от 06.09.2017 на сумму 1 955,72 руб.; № 303553 от 18.09.2017 на сумму 2 495,42 руб.; № 410017 от 21.09.2017 на сумму 2 941,40 руб.; № 804729 от 09.10.2017 на сумму 1 459,77 руб.; № 139103 от 17.10.2017 на сумму 2 101,18 руб.; № 205717 от 19.10.2017 на сумму 1 526,12 руб.; № 627368 от 08.11.2017 на сумму 1 629,78 руб.; № 341128 от 20.11.2017 на сумму 1 876,01 руб.; № 140536 от 23.11.2017 на сумму 2 176,09 руб.; № 461698 от 06.12.2017 на сумму 1 945,21 руб.; № 362400 от 28.12.2017 на сумму 2 736,20 руб.; № 362403 от 28.12.2017 на сумму 1 545,69 руб.; № 718939 от 25.01.2018 на сумму 978,04 руб.

В силу требований части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, учитывая тот факт, что заключительный акт приема-передачи поставленной электроэнергии был подписан Управлением 31.12.2017, документы, подтверждающие поставку и приемку электрической энергии, должны были быть размещены в реестре контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок в период с 9 по 11 января 2018 года, однако, данные документы направлены Управлением для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, 15.01.2018, что на 2 рабочих дня позже установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе срока.

Несвоевременное направление в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию

исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, нарушает требования части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, и содержит признаки состава административного правонарушения в соответствии с частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Как отмечалось ранее, обязательства по контракту энергоснабжения от 30.01.2017 № 10267 исполнены на сумму 63 106,76 руб., что подтверждается вышеперечисленными счетами-фактурами и платежными поручениями.

Однако, несмотря на то, что условиями контракта была предусмотрена поставка электрической энергии в период с 01.01.2017 по 31.12.2017 и на конец 2017 года обязательства по контракту исполнены не в полном объеме (сумма неисполненных обязательств составила 6 893,24 руб.) между Управлением и ПАО «Красноярскэнергосбыт» соглашение о расторжении контракта в связи с нецелесообразностью дальнейшего оказания услуг в целях придания контракту статуса исполненного либо расторгнутого по соглашению сторон контракта не заключалось.

Вместе с тем, 15.01.2018 в реестре контрактов, заключенных заказчиками, Управлением размещен отчет об исполнении контракта энергоснабжения от 30.01.2017 № 10267, содержащий информацию о сумме фактически исполненных обязательств и выставленных ПАО «Красноярскэнергосбыт» счетах-фактурах за период с января по декабрь 2017 года.

Исходя из требований части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе, действовавших до вступления в силу изменений, внесенных Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ, в случае, если в соответствии с условиями заключенного контракта осуществляются поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг длящегося характера (например, поставка продуктов, оказание услуг электроснабжения, теплоснабжения, связи), а также в случае ежедневной (еженедельной, ежемесячной или иной периодичности) поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг), если условиями контракта этапы его исполнения (в том числе этапность оплаты) не предусмотрены, но приемка и оплата поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) производятся в определенные промежутки времени (например, ежемесячно или ежеквартально), то приемка, оплата и экспертиза части поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) также являются отдельным этапом исполнения контракта. По результатам такой частичной приемки, оплаты и экспертизы товара (работы, услуги) необходимо составлять и размещать в единой информационной системе отчет об исполнении отдельного этапа поставки товара (выполнения работы, оказания услуги).

Формирование такого отчета осуществляется путем внесения изменений в соответствующие графы ранее размещенного отчета нарастающим итогом с начала года.

Так, например, предусмотренный пунктом 1 части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе отчет, содержащий информацию о результатах исполнения отдельного этапа исполнения контракта энергоснабжения от 30.01.2017 № 10267 за январь 2017 года, должен был быть размещен Управлением в специальном разделе «Отчеты заказчиков» блока «Информация о контрактах и договорах» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок в течение семи рабочих дней (с 17 февраля по 1 марта 2017 года) с даты внесения Управлением оплаты за фактически потребленную электрическую энергию в январе 2017 года платежным поручением от 16.02.2017 № 104834 на сумму 254,79 руб.

Информация о результатах исполнения отдельного этапа исполнения контракта энергоснабжения от 30.01.2017 № 10267 за период с января по декабрь 2017 года, также должна была быть размещена Управлением в специальном разделе «Отчеты заказчиков» блока «Информация о контрактах и договорах» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок по итогам каждого расчетного периода, установленного данным контрактом, путем внесения изменений в соответствующие графы размещенного в январе отчета нарастающим итогом с начала года.

Проверкой установлено, что предусмотренные пунктом 1 части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе отчеты, содержащие информацию о результатах исполнения отдельного этапа исполнения контракта электроснабжения от 30.01.2017 № 10267 за период с января по декабрь 2017 года, в специальном разделе «Отчеты заказчиков» блока «Информация о контрактах и договорах» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок Управлением не размещены.

5. При проверке соблюдения Управлением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе было установлено следующее.

В 2017 году между Управлением и муниципальным предприятием города Красноярск «Издательский центр «Городские новости» были заключены следующие договоры (контракты) на оказание услуг по изготовлению и размещению в газете «Городские новости» информационных материалов некоммерческого характера с целью доведения до жителей города информации о деятельности управления молодежной политики администрации города Красноярск:

от 30.12.2016 № 334 на сумму 99 037,00 руб.,

от 05.04.2017 № 7 на сумму 99 037,00 руб.,

от 03.07.2017 № 16 на сумму 99 037,00 руб.,

от 02.10.2017 № 21 на сумму 99 118,00 руб.

Как следует из содержания вышеперечисленных договоров (контрактов), последние были заключены в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Цена вышеуказанных договоров (контрактов) не превышает ста тысяч рублей.

Предметом договоров является оказание услуг по изготовлению и размещению в газете «Городские новости» информационных материалов некоммерческого характера с целью доведения до жителей города информации о деятельности управления молодежной политики администрации города Красноярск.

Договоры (контракты) заключались на каждый квартал 2017 года, всего заключено 4 таких договора на общую сумму 396 229,00 руб.

Закон о контрактной системе регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок (пункт 1 статьи 1 Закона о контрактной системе).

Согласно статье 3 Закона о контрактной системе под закупкой товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд понимается совокупность действий, осуществляемых в установленном данным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных

нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае если в соответствии с Законом о контрактной системе не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В соответствии со статьей 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка товара, работы или услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть осуществлена на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанные ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений. На заказчиков, осуществляющих деятельность на территории иностранного государства, при осуществлении закупок в соответствии с настоящим пунктом не распространяются ограничения в части установления цены контракта, не превышающей ста тысяч рублей. В отношении федерального органа исполнительной власти, осуществляющего закупки для обеспечения федеральных нужд государственных органов, образованных для обеспечения деятельности Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, расчет указанных ограничений годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, производится отдельно для такого федерального органа исполнительной власти и каждого такого государственного органа;

Таким образом, закон не содержит ограничений в количестве закупок, не превышающих ста тысяч рублей, которые заказчик вправе осуществить у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в том числе в случаях, когда предметом контрактов является приобретение одних и тех же товаров, работ, услуг.

Вместе с тем, согласно статье 8 Закона о контрактной системе любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно статье 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (до внесения изменений Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ) являлись конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы, запрос котировок, запрос предложений.

Частью 5 статьи 24 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчики не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Часть 2 статьи 8 Закона о контрактной системе устанавливает запрет на совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям данного закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В основе контрактной системы в сфере закупок лежат принципы открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (статья 6 Закона о контрактной системе).

При этом необходимо отметить, что наиболее предпочтительным способом определения победителя является проведение конкурса, аукциона в связи с тем, что за счет достаточных сроков подачи заявок и заключения договора указанные процедуры обеспечивают расширение числа участников закупок, а также минимизируют риски совершения согласованных действий заказчика и участника закупки.

Кроме того, с целью недопущения коррупционных проявлений, для реализации принципа прозрачности и гласности проводимых закупок, а также развития добросовестной конкуренции заказчиком рекомендуется расширять число закупок, проводимых в электронной форме.

Таким образом, заключение посредством проведения закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) ряда связанных между собой контрактов, фактически образующих единую сделку, искусственно раздробленную для формального соблюдения специальных ограничений в обход норм Закона о контрактной системе, противоречит его целям и открывает возможность для приобретения хозяйствующими субъектами незаконных имущественных выгод.

По результатам рассмотрения заключенных между Управлением и муниципальным предприятием города Красноярск «Издательский центр «Городские новости» договоров (контрактов) установлено, что предметом 4 договоров (контрактов) в 2017 году являлось оказание единой услуги – изготовление и размещение в газете «Городские новости» информационных материалов некоммерческого характера о деятельности Управления.

Заказчиком по всем договорам (контрактам) выступало Управление.

Указанные договоры (контракты) направлены на достижение единой хозяйственной цели, приобретателем по ним является одно и то же лицо, имеющее единый интерес, предметом – идентичные услуги, в связи с чем фактически образуют единую сделку, оформленную рядом самостоятельных договоров без проведения публичных процедур, что является существенным нарушением Закона о контрактной системе, так как препятствует развитию добросовестной конкуренции и эффективному использованию бюджетных денежных средств.

Принимая во внимание тождественность предмета контрактов, временной интервал, в течение которого заключены договоры (контракты), уполномоченные на проведение настоящей плановой проверки лица приходят к выводу о наличии факта дробления указанных закупок на сумму до 100 000,00 рублей в целях их заключения с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Заключение Управлением перечисленных договоров (контрактов) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе свидетельствует о неверном выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также не соответствует принципу обеспечения конкуренции, поскольку такое заключение

договоров (контрактов) не обусловлено техническими и организационными особенностями исполнения контрактов, а исключительно намерениями избежать необходимость определения поставщика (исполнителя) конкурентными способами при осуществлении закупки на сумму свыше 100 000,00 руб.

На основании вышеизложенного, уполномоченные на проведение настоящей плановой проверки лица приходят к выводу о том, что действия должностного лица Управления, заключившего договоры (контракты) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Законом о контрактной системе должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона нарушают требования части 5 статьи 24 Закона о контрактной системе, и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

6. При проверке соблюдения требований, предусмотренных статьей 30 Закона о контрактной системе, установлено следующее.

Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчик по итогам года обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 данной статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

Подготовка отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования», и в соответствии с прилагаемыми требованиями к заполнению формы (в редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 05.02.2016 № 77, от 19.11.2016 № 1219).

Проверкой установлено, что отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – отчет об объеме закупок у СМП, СОНО) за 2017 отчетный год размещен Управлением в единой информационной системе в сфере закупок 27.03.2018.

В ходе проверки установлено, что на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок размещено 2 отчета об объеме закупок у СМП, СОНО за 2017 год, при этом электронная версия данного отчета не соответствует версии отчета, прикрепленной в виде электронного образа документа, созданного посредством сканирования.

Согласно пояснениям Управления, верной версией отчета следует считать электронную версию.

Согласно подпункту «а» пункта 2 требований к заполнению формы отчета в разделе II формы отчета в позиции 1 указывается совокупный годовой объем закупок заказчика за отчетный год, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Закона о контрактной системе, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну.

В отчете об объеме закупок у СМП, СОНО за 2017 год в разделе II отчета в позиции 1 Управлением указан совокупный годовой объем закупок в размере 3 182,31000 тыс. руб., соответствующий размеру совокупного годового объема закупок, указанному в размещенном в единой информационной системе в сфере закупок плане-графике размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения нужд Управления на 2017 год.

Согласно подпункту «г» пункта 2 требований к заполнению формы отчета в разделе II формы отчета в позиции 4 указывается объем закупок, который заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году (не менее чем 15 процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе) (тыс. рублей).

Проверкой установлено, что расчет значения по позиции 4 раздела II отчета об объеме закупок Управления у СМП, СОНО за 2017 год произведен неверно: в позиции 4 Управлением указано значение 477,34650 тыс. руб. вместо значения 172,6884 тыс. руб., полученного путем умножения на 15% значения по позиции 3 раздела II отчета, по которой отражается совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе (1151,256 тыс. руб.), и последующего деления на 100%.

Согласно подпункту «д» пункта 2 требований к заполнению формы отчета в разделе II формы отчета в позиции 5 указывается объем закупок, рассчитываемый как сумма денежных средств, подлежащих оплате в отчетном финансовом году, по контрактам, заключенным в отчетном финансовом году, а также до начала отчетного финансового года по результатам состоявшихся процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в извещении об осуществлении которых было установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могли быть только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации (тыс. рублей).

В разделе II отчета об объеме закупок у СМП, СОНО за 2017 год в позиции 5 Управлением отражен объем закупок в отчетном году, осуществленных по результатам состоявшихся процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в извещении об осуществлении которых было установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могли быть только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации, в размере 666,05360 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что при расчете объема закупок в отчетном году, осуществленных по результатам состоявшихся процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в извещении об осуществлении которых было установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могли быть только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации, Управлением учтен муниципальный контракт, заключенный по результатам не состоявшейся процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса котировок, извещение № 0119300019817001039. Указанный запрос котировок признан несостоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в запросе котировок подана только одна заявка.

Согласно подпункту «а» пункта 3 требований к заполнению формы отчета в разделе III формы отчета в позиции 1 указываются уникальные номера реестровых записей контрактов, заключенных с субъектами малого предпринимательства и

социально ориентированными некоммерческими организациями, из реестра контрактов, заключенных заказчиками.

В этой связи, уникальный номер реестровой записи контракта № 3246604263417000007, заключенного по результатам вышеуказанного несостоявшегося запроса котировок, следовало указать в разделе III по позиции 3, так как указанный контракт заключен с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в случае, если запрос котировок признан не состоявшимся по основаниям, предусмотренным частью 6 статьи 77 Закона о контрактной системе в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в запросе котировок подана только одна заявка.

II. По результатам проведенной плановой проверки установлено:

1) не соблюдение требований части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе, выразившееся в неуказании в заключенном с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) контракте идентификационного кода закупки, информация о котором содержится в плане-графике закупок и извещении об осуществлении данной закупки: **один факт**;

2) не соблюдение требований частей 1 и 5 статьи 24 Закона о контрактной системе, выразившееся в осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Законом о контрактной системе должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона: **один факт**;

3) включение в проект муниципального контракта, являющийся неотъемлемой частью документации об электронном аукционе, условия о сроке оплаты поставленных (выполненных, оказанных) до момента расторжения контракта и принятых заказчиком товаров (работ, услуг), не соответствующего положениям части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе: **2 факта**;

4) включение в документацию об электронном аукционе положений о порядке и сроках заключения контракта по результатам электронного аукциона, не соответствующих требованиям частей 14 и 15 статьи 70 Закона о контрактной системе: **2 факта**;

5) не соблюдение требований части 2 статьи 34 и части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе, выразившееся во включении в документацию об электронном аукционе противоречивых и несогласованных положений об изменении существенных условий контракта при его заключении и исполнении: **2 факта**;

6) не размещение в единой информационной системе в сфере закупок предусмотренного частью 9 статьи 94 Закона о контрактной системе отчета о результатах исполнения контракта (договора): **один факт**;

7) не размещение в единой информационной системе в сфере закупок предусмотренного частью 9 статьи 94 Закона о контрактной системе и Положением № 1093 отчета о результатах исполнения отдельного этапа исполнения контракта (договора): **50 фактов**;

8) не соблюдение срока, предусмотренного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе для направления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, сведений о заключении контракта:

один факт, документа о приемке поставленного товара (выполненных работ, оказанных услуг): **2 факта**;

9) просрочка исполнения Управлением обязательств по оплате оказанных услуг, предусмотренных контрактом: **9 фактов**;

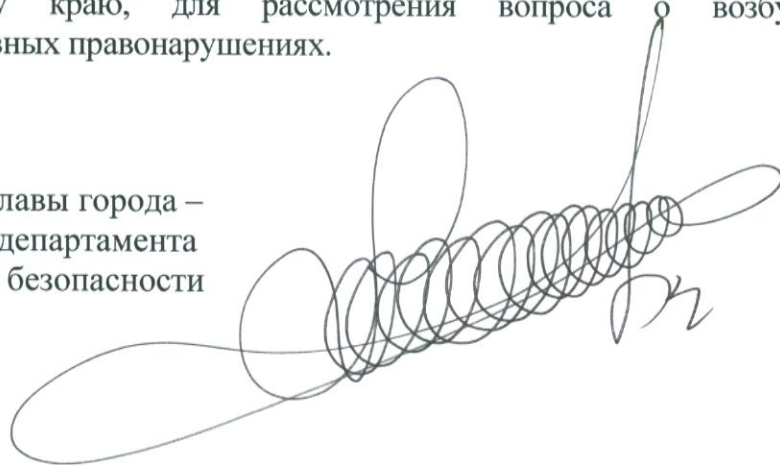
10) включение в муниципальный контракт условия об ответственности заказчика за просрочку исполнения обязательств по контракту в виде неустойки в размере, превышающем установленный Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» предельный размер неустойки: **один факт**.

III. По результатам проведенной плановой проверки принято следующее решение:

1. Предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд не выдавать ввиду того, что выявленные нарушения носят характер свершившихся фактов и их устранение невозможно.

2. На основании статей 23.66 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по окончании настоящей плановой проверки направить решение о ее результатах и материалы, составленные в ходе проведения плановой проверки, в уполномоченный на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд территориальный орган Федеральной антимонопольной службы – Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю, для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Заместитель Главы города –
руководитель департамента
общественной безопасности



Г.П. Гартман