



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

Карла Маркса ул., 93, г. Красноярск, 660049, тел. (8-391) 226-10-30, факс (8-391) 211-98-76
e-mail: adm@admkrsk.ru, www.admkrsk.ru, ИИИ/КПП 2451000840/246601001

РЕШЕНИЕ № 16

по результатам проведения внеплановой проверки соблюдения
законодательства о контрактной системе в отношении департамента
муниципального заказа администрации города Красноярск

г. Красноярск

Дата окончания проверки: 31.07.2025

Дата изготовления решения: 31.07.2025

Внеплановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – законодательство о контрактной системе) в отношении департамента муниципального заказа администрации города Красноярск (далее – внеплановая проверка) проведена на основании распоряжения администрации города от 22.07.2025 № 22-об в связи с обнаружением контрольным органом в сфере закупок признаков нарушений законодательства о контрактной системе.

Проверка проведена в соответствии с подпунктом «б» пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), подпунктом «а» пункта 19 Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576, постановлением администрации города от 07.09.2012 № 388 «О наделении полномочиями на осуществление контроля в сфере закупок».

Наименование органа администрации города Красноярск, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок: департамент общественной безопасности (далее – контрольный орган в сфере закупок).

Основание проверки: обнаружение контрольным органом в сфере закупок признаков нарушений законодательства о контрактной системе.

Цель проверки: выявление нарушений законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок.

Период проведения проверки: с 23 июля по 31 июля 2025 года.

Проверяемый период: 01.11.2024-25.11.2024.

Предмет проверки: соблюдение уполномоченным органом на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) - департаментом муниципального заказа администрации города Красноярска требований законодательства о контрактной системе при осуществлении открытого конкурса в электронной форме, объявленного извещением от 25.11.2024 № 0119300019824002328.

Субъект контроля: уполномоченный орган - департамент муниципального заказа администрации города Красноярска (далее – Уполномоченный орган, Департамент).

Адрес Департамента: 660049, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, 93.

Состав комиссии по проведению внеплановой проверки:

Каринцева Любовь Геннадьевна, начальник отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города, руководитель комиссии;

Козырева Светлана Михайловна, консультант отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города;

Лекомцева Наталья Александровна, заместитель начальника отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города.

Внеплановая проверка проведена в документарной форме без проведения заседания комиссии по местонахождению контрольного органа в сфере закупок, – департамента общественной безопасности (660049, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 93).

I. Настоящей внеплановой проверкой установлено следующее.

Контрольным органом в сфере закупок в период с 28 апреля по 29 мая 2025 года проведена плановая проверка соблюдения требований законодательства о контрактной системе в отношении заказчика - муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 291 общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по художественно-эстетическому направлению развития детей» (далее – МБДОУ № 291, Учреждение).

В ходе указанной плановой проверки в действиях Уполномоченного органа – департамента муниципального заказа администрации города, не являющегося субъектом плановой проверки, выявлены признаки нарушения требований законодательства о контрактной системе при осуществлении открытого конкурса в электронной форме, объявленного извещением от 25.11.2024 № 0119300019824002328, послужившие основанием для проведения настоящей внеплановой проверки.

Департамент действует на основании Положения, утвержденного распоряжением администрации города Красноярска от 20.11.2019 № 378-р.

Департамент является органом, уполномоченным на осуществление функций по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков, муниципальных бюджетных учреждений, муниципальных автономных учреждений, муниципальных унитарных предприятий города Красноярска (далее - заказчики) в случаях и порядке, установленных действующим законодательством о контрактной системе.

В проверяемый период руководство деятельностью Департамента осуществлял заместитель Главы города – руководитель департамента муниципального зака-

за Шадрин Ринат Русланович, замещающий должность в соответствии с распоряжением администрации города Красноярск от 16.07.2018 № 308-р л/с.

Постановлением администрации города Красноярск от 25.12.2013 № 750 «О наделении полномочиями» Департамент наделен полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков города Красноярск, а также для муниципальных бюджетных учреждений, муниципальных автономных учреждений, муниципальных унитарных предприятий города Красноярск в установленных федеральным законодательством случаях, и утвержден Порядок взаимодействия заказчиков города Красноярск и уполномоченного органа (далее – Порядок взаимодействия).

В ходе проверки соблюдения Уполномоченным органом требований законодательства о контрактной системе при осуществлении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг частной охраны (выставление поста охраны), объявленного извещением от 25.11.2024 № 0119300019824002328 (далее – Извещение), установлено следующее.

Согласно информации, включенной МБДОУ № 291 в план-график, организатором указанной закупки является департамент муниципального заказа администрации города Красноярск.

15.11.2024 заключено Соглашение об осуществлении закупки конкурентным способом в электронной форме (далее - Соглашение) между заказчиками, в том числе МБДОУ № 291, и Департаментом, согласно которому последний наделен полномочиями организатора закупки.

Объектом закупки определены услуги частной охраны (выставление поста охраны).

В соответствии с пунктами 20, 45 Порядка взаимодействия заказчики, Уполномоченный орган действуют в соответствии с соглашением о проведении совместной закупки.

Разделом 4 Соглашения определены полномочия организатора, к которым, в частности, отнесены:

- разработка электронных документов, подлежащих включению в состав извещения;
- согласование электронных документов, подлежащих включению в состав извещения со всеми сторонами;
- принятие совместно со сторонами решения о внесении изменений в извещение.

Приказом Департамента от 18.11.2024 № 221-сов определено организовать проведение совместного конкурса в электронной форме для нужд образовательных учреждений Свердловского района г. Красноярск в 2025 году, утверждены документы, входящие в состав извещения об осуществлении совместной закупки на оказание охранных услуг, в число которых, в частности, включен проект контракта. Положениями проекта контракта окончание срока исполнения контракта определено 28.02.2026.

Изменения в части проекта контракта в Извещение не вносились.

Согласно информации единой информационно-системы размещение Извещения осуществлено Уполномоченным органом.

В соответствии с пунктом 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, размещенная в единой информационно-системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с пунктом 8 части 1, пунктом 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе размещаемое в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию о сроке исполнения контракта, проект контракта в форме электронного документа.

Извещением срок исполнения контракта определен: «с даты заключения контракта до 31.12.2025».

Согласно пояснениям Департамента, полученным в ходе внеплановой проверки, дата окончания срока исполнения контракта, указанная в Извещении, сформирована путем автоматического переноса из заявок первоисточников Заказчиков – участников совместной закупки, входящих в состав сводной заявки о совместной закупке, посредством сервисов АИС «Муниципальный заказчик».

В состав Извещения в форме электронного документа включен проект контракта, пунктом 11.1 которого определен срок исполнения контракта: «с даты заключения контракта по 28.02.2026 г.».

Указанное свидетельствует о несоответствии условий проекта контракта, входящего в состав Извещения, требованиям Извещения.

Учитывая положения части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе требования извещения и содержание электронных документов, входящих в его состав, не должны быть противоречивыми.

Формируемое и размещаемое Уполномоченным органом в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки должно соответствовать требованиям законодательства.

Согласно пункту 3 Положения о порядке формирования и размещения информации и документов в единой информационной системе в сфере закупок, о требованиях к их формам, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60 (далее - Положение), формирование информации и документов с использованием единой информационной системы осуществляется путем заполнения экранных форм веб-интерфейса единой информационной системы или путем представления в единую информационную систему электронного документа, содержащего сформированную информацию, посредством информационного взаимодействия единой информационной системы с иными информационными системами, используемыми субъектами единой информационной системы.

Согласно пункту 4 Положения, если информация, содержащаяся в документах и (или) образах, сформированных без использования единой информационной системы, не соответствует информации, сформированной с использованием единой информационной системы, приоритет имеет информация, сформированная с использованием единой информационной системы.

Вместе с тем, вышеизложенные доводы свидетельствуют о том, что сформированное и размещенное Уполномоченным органом в единой информационной системе Извещение не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе.

Согласно пояснениям Уполномоченного органа различие между датами окончания срока исполнения контракта, указанными в Извещении и в проекте контракта Извещения, явилось следствием технической ошибки.

Извещение размещено в единой информационной системе 25.11.2024 с использованием усиленной электронной подписи Бренинг Е.В., период действия сертификата 13.12.2023 - 07.03.2025.

На основании приказа Департамента от 14.07.2021 № 97 л/с Бренинг Елена Владимировна занимает должность консультанта отдела организации муниципального заказа Департамента.

В соответствии с пунктом 2.2 раздела 2 «Должностные обязанности» должностной инструкции консультанта отдела организации муниципального заказа Департамента, утвержденной руководителем Департамента 09.01.2024, с которой Бренинг Е.В. ознакомлена, консультант на основании составленных и подписанных усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, заявки на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), электронных документов, необходимых в соответствии с Законом о контрактной системе для включения в состав извещения, осуществляет формирование и размещение в ЕИС извещения об осуществлении закупки.

Учитывая вышеизложенное, консультантом отдела Бренинг Е.В. 25.11.2024 в единой информационной системе с использованием усиленной электронной подписи размещено Извещение, сформированное с нарушением требований части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе.

Размещение должностным лицом уполномоченного органа в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, является правонарушением, ответственность за которое до 01.03.2025 была предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Санкция за указанное правонарушение предусмотрена в виде административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей.

В связи с принятием Федерального закона от 28.12.2024 № 500-ФЗ с 1 марта 2025 года статья 7.30 КоАП РФ признана утратившей силу.

С 01.03.2025 в КоАП РФ введена статья 7.30.1, частью 5 которой предусмотрена ответственность за нарушение установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок. Санкция за указанное правонарушение предусмотрена в виде предупреждения или административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 1.7 КоАП РФ закон, смягчающий или отменяющий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом улучшающий положение лица, совершившего административное правонарушение, имеет обратную силу, то есть распространяется и на лицо, которое совершило административное правонарушение до вступления такого закона в силу и в отношении которого постановление о назначении административного наказания не исполнено.

Таким образом, в рассматриваемом случае с учетом положений части 2 статьи 1.7 КоАП РФ, подлежит применению часть 5 статьи 7.30.1 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, в действиях Бренинг Е.В. содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 7.30.1 КоАП РФ.

Согласно выписке из табеля учета использования рабочего времени 25.11.2024 Бренинг Е.В. находилась на рабочем месте.

Иных нарушений требований законодательства о контрактной системе при проведении Уполномоченным органом электронного конкурса на оказание услуг частной охраны (выставление поста охраны), объявленного извещением от 25.11.2024 № 0119300019824002328, не выявлено.

II. По результатам проведения внеплановой проверки в действиях консультанта отдела организации муниципального заказа департамента муниципального заказа администрации города Красноярск Бренинг Елены Владимировны установлено нарушение требований части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе при размещении в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

III. По результатам проведения внеплановой проверки комиссией принято решение рекомендовать контрольному органу в сфере закупок направить копии настоящего решения и материалов, полученных в ходе проведения внеплановой проверки, в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе – Службу финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края, для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Руководитель комиссии



Л.Г. Каринцева

Члены комиссии:

С.М. Козырева

Н.А. Лекомцева