



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

Карла Маркса ул., 93, г. Красноярск, 660049, тел. (8-391) 226-10-30, факс (8-391) 211-98-76
e-mail: adm@admkrsk.ru, www.admkrsk.ru, ИНН/КПП 2451000840/246601001

РЕШЕНИЕ № 10

по результатам проведения внеплановой проверки соблюдения
законодательства о контрактной системе в отношении департамента
муниципального заказа администрации города Красноярск

г. Красноярск

Дата окончания проверки: 30.05.2025

Дата изготовления решения: 30.05.2025

Внеплановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – законодательство о контрактной системе) в отношении департамента муниципального заказа администрации города Красноярск (далее – внеплановая проверка) проведена на основании распоряжения администрации города от 21.05.2025 № 12-об в связи с обнаружением контрольным органом в сфере закупок признаков нарушений законодательства о контрактной системе.

Проверка проведена в соответствии с подпунктом «б» пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), подпунктом «а» пункта 19 Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576, постановлением администрации города от 07.09.2012 № 388 «О наделении полномочиями на осуществление контроля в сфере закупок».

Наименование органа администрации города Красноярск, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд: департамент общественной безопасности (далее – контрольный орган в сфере закупок).

Основание проверки: обнаружение контрольным органом в сфере закупок признаков нарушений законодательства о контрактной системе.

Цель проверки: выявление нарушений законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок.

Период проведения проверки: с 26 мая по 30 мая 2025 года.

Предмет проверки: соблюдение уполномоченным органом на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) – департаментом муниципального зака-

за администрации города Красноярск требований законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок (извещения от 10.03.2025 № 0119300019825000411, 0119300019825000412, 0119300019825000413, 0119300019825000414, от 11.12.2024 № 0119300019824002496).

Субъект контроля: уполномоченный орган - департамент муниципального заказа администрации города Красноярск (далее – Уполномоченный орган, Департамент).

Адрес Департамента: 660049, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, 93.

Состав комиссии по проведению внеплановой проверки:

Каринцева Любовь Геннадьевна, начальник отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города, руководитель комиссии;

Козырева Светлана Михайловна, консультант отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города;

Лекомцева Наталья Александровна, заместитель начальника отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города.

Внеплановая проверка проведена в документальной форме без проведения заседания комиссии по местонахождению контрольного органа в сфере закупок, – департамента общественной безопасности администрации города Красноярск (660049, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 93).

I. Настоящей внеплановой проверкой установлено следующее.

Контрольным органом в сфере закупок в период с 24 марта по 18 апреля 2025 года проведена плановая проверка соблюдения требований законодательства о контрактной системе в отношении заказчика – департамента городского хозяйства и транспорта администрации города Красноярск.

В ходе указанной плановой проверки в действиях Уполномоченного органа, не являющегося субъектом плановой проверки, выявлены признаки нарушения требований законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок (извещения от 10.03.2025 № 0119300019825000411, 0119300019825000412, 0119300019825000413, 0119300019825000414, от 11.12.2024 № 0119300019824002496), послужившие основанием для проведения настоящей внеплановой проверки.

Департамент действует на основании Положения, утвержденного распоряжением администрации города Красноярск от 20.11.2019 № 378-р.

Департамент является органом, уполномоченным на осуществление функций по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков, муниципальных бюджетных учреждений, муниципальных автономных учреждений, муниципальных унитарных предприятий города Красноярск (далее - заказчики) в случаях и порядке, установленных действующим законодательством о контрактной системе.

Руководство деятельностью Департамента на основе единоначалия осуществляет заместитель Главы города - руководитель департамента муниципального заказа, а с 24.02.2025 руководитель департамента муниципального заказа, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Главой города. Руководитель осуществляет руководство Департаментом и несет персональную ответственность за исполнение функций, возложенных на Департамент.

На момент осуществления проверяемых действий руководство деятельностью Департамента осуществлял заместитель Главы города – руководитель депар-

тамента муниципального заказа Шадрин Ринат Русланович, замещающий должность в соответствии с распоряжением администрации города Красноярска от 16.07.2018 № 308-р л/с, переведенный на должность руководителя департамента муниципального заказа администрации города в соответствии с распоряжением администрации города от 24.02.2025 № 153-р л/с.

Постановлением администрации города Красноярска от 25.12.2013 № 750 «О наделении полномочиями» Департамент наделен полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков города Красноярска, а также для муниципальных бюджетных учреждений, муниципальных автономных учреждений, муниципальных унитарных предприятий города Красноярска в установленных федеральным законодательством случаях, и утвержден Порядок взаимодействия заказчиков города Красноярска и уполномоченного органа (далее – Порядок взаимодействия).

В соответствии с Порядком взаимодействия Уполномоченный орган:

определяет поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков в соответствии с информацией, включенной в план-график закупок, реестр потребностей, заявку на определение поставщика (подрядчика, исполнителя);

обеспечивает соблюдение процедуры осуществления закупок в порядке, установленном Законом о контрактной системе;

осуществляет методологическое сопровождение и координацию деятельности заказчиков по вопросам осуществления закупок;

разрабатывает в рамках методологического сопровождения и размещает в автоматизированной информационной системе «Муниципальный заказчик» (далее – АИС МЗ) примерные формы документов. Приводит примерные формы документов в соответствие с законодательством о контрактной системе;

в случае внесения изменений в отдельные законодательные акты о контрактной системе или вступления в силу нового законодательного акта, положения которых обязательны для включения в извещение об осуществлении закупки, план-график закупок, уполномоченный орган осуществляет контроль актуальности сервисов АИС МЗ;

осуществляет выбор оператора электронной площадки в целях размещения извещения об осуществлении закупки;

рассматривает поступившие от заказчика заявку на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), решение о внесении изменений на соответствие законодательству в целях размещения извещения об осуществлении закупки в единой информационной системе;

направляет заказчику на доработку с использованием АИС МЗ представленную заявку на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), решение о внесении изменений в случае:

1) предоставления заказчиком неполного пакета документов, указанного в пункте 11 или пункте 17 Порядка взаимодействия;

2) несоответствия представленной заявки на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) сведениям, указанным в плане-графике закупок, реестре потребностей;

3) несоответствия представленной заявки на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) или решения о внесении изменений требованиям законодательства;

возвращает заказчику представленную заявку на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), решение о внесении изменений в случае:

1) предоставления пакета документов для внесения изменений с нарушением сроков, предусмотренных Законом о контрактной системе;

2) превышения срока нахождения заявки на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) на доработке у заказчика в АИС МЗ, указанного в пункте 14 Порядка взаимодействия, или в случае возвращения заявки на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) с доработки без устранения причин направления такой заявки на доработку;

на основании составленных и подписанных усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, заявки на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), электронных документов, необходимых в соответствии с Законом о контрактной системе для включения в состав извещения, формирует и размещает в единой информационной системе (ЕИС) извещение об осуществлении закупки. Формирование извещения осуществляется путем автоматического переноса информации и документов (за исключением сроков проведения закупки), предусмотренных Законом о контрактной системе, из заявки на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в ЕИС посредством сервисов АИС МЗ;

размещает в единой информационной системе информацию об изменениях в извещении об осуществлении закупки в порядке, предусмотренном Законом о контрактной системе и Порядком взаимодействия;

размещает в единой информационной системе извещение об отмене закупки при условии направления заказчиком в уполномоченный орган копии приказа об отмене закупки в срок, установленный Законом о контрактной системе, Порядком взаимодействия;

размещает в единой информационной системе разъяснения положений извещения об осуществлении закупки по запросам о даче разъяснений положений извещения, поступившим от участников закупки в сроки, установленные Законом о контрактной системе;

формирует протоколы проведения процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренные Законом о контрактной системе для размещения в единой информационной системе;

обеспечивает конфиденциальность сведений, содержащихся в заявках на участие в закупках;

обеспечивает хранение не менее шести лет документов об осуществлении закупок в предусмотренных Законом о контрактной системе случаях;

осуществляет прием и регистрацию заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных законодательством о контрактной системе;

в течение 15 рабочих дней со дня получения от заказчика заявки на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) формирует и размещает извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе либо возвращает такую заявку на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчику при наличии оснований, указанных в пункте 33 Порядка взаимодействия;

при проведении совместных закупок действует в соответствии с соглашением о проведении совместной закупки, заключенным в порядке, установленном законодательством о контрактной системе;

обеспечивает корректную передачу информации из АИС МЗ в единую информационную систему, на электронную площадку путем информационного

взаимодействия в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе.

В соответствии с пунктами 9, 10 Порядка взаимодействия формирование электронных документов, необходимых в соответствии с Законом о контрактной системе для включения в состав извещения об осуществлении закупки, а также направление в Уполномоченный орган с использованием АИС МЗ заявки на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), содержащей все необходимые в соответствии с Законом о контрактной системе сведения и информацию для формирования извещения об осуществлении закупки, осуществляется заказчиком.

Таким образом, формируемое и размещаемое Уполномоченным органом в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки должно соответствовать требованиям законодательства.

1. В ходе проверки соблюдения Уполномоченным органом требований законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона на выполнение работ по устройству архитектурно-художественной подсветки фасадов зданий на левобережной части города Красноярска по следующим адресам: ул. Годенко, 3, 4, 6; ул. А. Киренского, 87б; ул. Куйбышева, 97, 97г; пр-кт Свободный, 10, 69, 40, 42, 44, 32; ул. Копылова, 78, (извещение от 10.03.2025 № 0119300019825000414) установлено следующее.

Согласно пункту 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

Согласно части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе заказчика не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, если при применении конкурентных способов начальная (максимальная) цена контракта, сумма начальных (максимальных) цен контрактов (в случае проведения совместного конкурса или аукциона) составляет двадцать миллионов рублей и более, заказчик (за исключением случая осуществления закупок, в отношении участников которых Правительством Российской Федерации установлены дополнительные требования в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе) устанавливает дополнительное требование об исполнении участником закупки (с учетом правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке контракта или договора, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при условии исполнения таким участником закупки требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных при исполнении таких контракта, договора. Стоимость исполненных обязательств по таким контракту, договору должна составлять не менее двадцати процентов начальной (максимальной) цены контракта.

Пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 2571) установлен перечень информации и документов, подтверждающих соответствие участника закупки дополнительному требованию, установленному в соответствии с частью 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Начальная (максимальная) цена контракта, определенная извещением № 0119200000125000414, составляет 104 335 771,97 руб.

Указанным извещением к участникам закупки установлено дополнительное требование в соответствии с частью 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

В этой связи комиссия по проведению внеплановой проверки отмечает следующее.

Предметом закупки, определенным извещением № 0119300019825000414, является выполнение работ по устройству архитектурно-художественной подсветки фасадов зданий.

Согласно пункту 36 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, благоустройство территории - деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий.

В соответствии с пунктом 38 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, к элементам благоустройства относятся декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства, элементы озеленения, различные виды оборудования и оформления, в том числе фасадов зданий, строений, сооружений, малые архитектурные формы, некапитальные нестационарные строения и сооружения, информационные щиты и указатели, применяемые как составные части благоустройства территории.

Приказом Минстроя России от 29.12.2021 № 1042/пр утверждены методические рекомендации по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований (далее - Приказ № 1042/пр).

Согласно пункту 1.5 Приказа № 1042/пр в правилах благоустройства территорий муниципальных образований к элементам благоустройства могут быть также отнесены, например, система наружного освещения (в том числе утилитарное наружное освещение, архитектурно-художественное освещение, праздничное освещение (иллюминация), элементы освещения (в том числе источники света, осветительные приборы и установки наружного освещения всех видов, включая уличные, архитектурные, рекламные, витринные, опоры освещения, тросы, кронштейны, включая оборудование для управления наружным освещением).

Согласно пункту 4 части 2 статьи 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать вопросы организации освещения территории муниципального образования, включая архитектурную подсветку зданий, строений, сооружений.

В соответствии с ГОСТ Р 59511-2021. «Национальный стандарт Российской Федерации. Освещение искусственное. Информационное обеспечение для инвен-

таризации объектов систем освещения. Термины и определения» система наружного освещения - пространственно-распределенная организационно-техническая структура, объединяющая совокупность инженерных комплексов, систем энергоснабжения, зданий и сооружений, предприятий и подразделений управления и обслуживания, а также установок наружного освещения, оборудованных на определенной территории и предназначенных для обеспечения утилитарного (функционального) освещения, архитектурно-художественной подсветки, ландшафтного освещения, праздничной и декоративной иллюминации, освещения автомобильных дорог общего пользования.

Согласно положениям Правил благоустройства территории города Красноярска, утвержденных решением Красноярского городского Совета депутатов от 25.06.2013 № В-378 (далее – Правила благоустройства), благоустройство территории - деятельность по реализации комплекса мероприятий, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния, по содержанию территории города и расположенных на такой территории объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий.

Разделом 7 Правил благоустройства предусмотрена организация освещения территории города, включая архитектурно-художественную подсветку зданий, строений, сооружений.

Пунктом 7.6 Правил благоустройства определено, что архитектурно-художественная подсветка зданий, строений, сооружений, вне зависимости от формы собственности, осуществляется на основании проектной документации объекта капитального строительства, разработанной в соответствии с архитектурно-художественным регламентом и согласованной с уполномоченным органом администрации города.

Разделами 1 и 2 Правил благоустройства определено, что внешний вид фасадов зданий, строений включает в себя архитектурное и колористическое решение, конструктивные элементы фасада, места размещения дополнительных элементов и устройств, дополнительного оборудования, рекламных и информационных конструкций.

К дополнительному оборудованию отнесены, в частности, системы архитектурно-художественной подсветки фасада.

Принимая во внимание специфику работ, предусмотренных Техническим заданием (Приложение № 1 к Описанию объекта закупки), перечень видов работ, комиссией по проведению внеплановой проверки не ставится под сомнение обоснованность выбранного кода ОКПД2 43.21.10.120 «Работы электромонтажные, связанные с установкой приборов».

Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 16.12.2016 № 972/пр утвержден СП 82.13330.2016 «Благоустройство территорий», пунктом 3.2 (в редакции от 27.12.2024 N 933/пр) которого определено, что благоустройство территории - комплекс мероприятий, направленных на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан путем улучшения функционального, санитарно-гигиенического, экологического и эстетического состояния территории за счет инженерной подготовки территории, формирования элементов озеленения, устройства покрытий, освещения, размещения малых архитектурных форм и объектов монументального искусства.

Указанное позволяет сделать вывод, что устройство архитектурно-художественной подсветки является одной из составляющих работ по благоустройству территории.

В соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1 к Описанию объекта закупки) извещения № 01119300019825000414 одной из основных задач выполняемых работ по устройству архитектурно-художественной подсветки определено поддержание благоустройства и эстетического облика города Красноярска.

На основании вышеприведенных норм права и положений описания объекта закупки комиссия по проведению внеплановой проверки полагает, что в рамках рассматриваемой закупки указанные в описании объекта закупки работы относятся к работам по благоустройству территории.

Позицией 9 приложения к Постановлению № 2571 к работам, при выполнении которых к участникам закупки применяются дополнительные требования, определены работы по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории.

Позиция 9 приложения к Постановлению № 2571 применяется в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения муниципальных нужд превышает 5 млн. рублей.

По мнению комиссии по проведению внеплановой проверки при таких обстоятельствах к участникам закупки надлежало установить требования в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе и позицией 9 приложения к Постановлению № 2571.

Аналогичная позиция отражена в решениях УФАС по Красноярскому краю от 17.01.2024 № 024/06/106-63/2024, УФАС по Чувашской республике - Чувашии от 04.02.2025 № 021/06/31-61/2025, УФАС по Кировской области от 26.04.2024 № 043/06/106-392/2024, № 043/06/106-391/2024, УФАС по Мурманской области от 29.07.2024 № 051/06/106-531/2024.

Извещением № 0119300019825000414 требования к участникам закупки в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе не установлены.

Уполномоченным органом предоставлены следующие пояснения:

«Определение необходимости установления требований к участникам торгов согласно Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 2571) именно как позиция 9 «Работы по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории» исключительно через призму положений Правил благоустройства территории города Красноярска, утвержденных Решением Красноярского городского Совета депутатов от 25.06.2013 № В-378 (далее – Правила благоустройства) без учета актуальных положений федерального законодательства не допустимо.

Согласно указанным Правилам благоустройства в пункте 7.6 раздела 7 указано - Архитектурно-художественная подсветка зданий, строений, сооружений, вне зависимости от формы собственности, осуществляется на основании проектной документации объекта капитального строительства, разработанной в соответствии с архитектурно-художественным регламентом и согласованной с уполномоченным органом администрации города.

Кроме того, в разделе 1 указано, что система архитектурно-художественной подсветки фасада относится к дополнительному оборудованию.

Считаем, что для определения обязательного требования в отношении участников торгов исключительно как позиция 9 Постановления № 2571 данных положений недостаточно.

Комиссией не принято во внимание, например, Постановление Правительства РФ от 29.05.2023 № 857 «Об утверждении требований к архитектурно-градостроительному облику объекта капитального строительства и Правил согласования архитектурно-градостроительного облика объекта капитального строительства» (далее - Постановление № 857).

Указанным Постановлением требования к цветовым решениям объектов капитального строительства; требования к отделочным и (или) строительным материалам, определяющие архитектурный облик объектов капитального строительства; требования к размещению технического и инженерного оборудования на фасадах и кровлях объектов капитального строительства; требования к подсветке фасадов объектов капитального строительства составляют архитектурно-градостроительный облик объекта капитального строительства, что в соответствии с частью 6.2 статьи 30, пунктом 5 части 2 и частью 5 статьи 40.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации относится к области градостроительной деятельности.

Положениями части 5.3 и пункта 2.1 части 6 статьи 30 ГрК РФ закрепляется право органов местного самоуправления определять в правилах землепользования и застройки территории, в границах которых градостроительным регламентом устанавливаются требования к архитектурно-градостроительному облику объекта капитального строительства (далее - АГО). Обращаем Ваше внимание, что в правилах землепользования и застройки территории, а не правилах благоустройства.

Кроме того, соотношение правил благоустройства и АГО было отражено в Письме Минстроя России от 19.08.2024 № 47636-СМ/08 «О мерах по устранению типичных нарушений законодательства о градостроительной деятельности», в котором определено, что согласно статье 2 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) правила благоустройства территории муниципального образования - муниципальный правовой акт, устанавливающий на основе законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации требования к благоустройству и элементам благоустройства территории муниципального образования, перечень мероприятий по благоустройству территории муниципального образования, порядок и периодичность их проведения.

Пунктом 36 статьи 1 ГрК РФ закреплено определение понятия «благоустройство территории», под которым понимается деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных

на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий.

С принятием Федерального закона № 612-ФЗ вопросы архитектурно-градостроительного облика объектов капитального строительства урегулированы ГрК РФ и не могут на основании части 3 статьи 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ быть отнесены к вопросам, регулируемым правилами благоустройства территории муниципального образования.

После принятия указанного Постановления № 857 ориентирование на административную практику, рассматривающей вопросы соблюдения законодательства о контрактной системы по вопросам архитектурно-художественной подсветки по правилам благоустройства без учета положений действующего федерального законодательства не приведет к всестороннему, полному и объективному рассмотрению.

Принимая во внимание специфику работ, предусмотренных Техническим заданием (Приложение № 1 к Описанию объекта закупки), перечень видов работ, комиссией по проведению внеплановой проверки не ставится под сомнение обоснованность выбранного кода ОКПД2 43.21.10.120 «Работы электромонтажные, связанные с установкой приборов».

В этой связи комиссия по проведению внеплановой проверки отмечает следующее.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.05.2023 № 857 утверждены Требования к архитектурно-градостроительному облику объекта капитального строительства, согласно которым в градостроительных регламентах могут быть, в частности, установлены, требования к подсветке фасадов объектов капитального строительства.

Как указано выше, архитектурно-художественная подсветка отнесена к элементам благоустройства территории города Красноярска. Архитектурно-художественная подсветка зданий, строений, сооружений, вне зависимости от формы собственности, осуществляется на основании проектной документации объекта капитального строительства, разработанной в соответствии с архитектурно-художественным регламентом и согласованной с уполномоченным органом администрации города.

Предметом контракта в рамках рассматриваемой закупки является выполнение работ по устройству архитектурно-художественной подсветки фасадов зданий в соответствии с Техническим заданием и ранее разработанной проектно-сметной документацией.

По результатам исполнения муниципального контракта от 02.08.2024 № 360 разработана проектно-сметная документация по устройству архитектурно-художественной подсветки фасадов зданий на левобережной части города Красноярска (в том числе, по адресам ул. Годенко, 3, 4, 6; ул. А. Киренского, 87б; ул. Куйбышева, 97, 97г; пр-кт Свободный, 10, 69, 40, 42, 44, 32; ул. Копылова, 78).

В соответствии с Техническим заданием, являющимся приложением к указанному муниципальному контракту, основанием для проектирования определено совершенствование архитектурно-художественного облика в рамках подготовки к 400-летию юбилею города Красноярска, а также формирование единой светово-цветовой среды города. При выполнении работ подрядчику надлежало соблюдать требования, в частности, постановления администрации города от 19.04.2018 № 268 «Об утверждении Архитектурно-художественного регламента улиц, общественных пространств города Красноярска»; распоряжения администрации города

от 26.03.2019 № 17-ж «Об утверждении Регламента функционирования архитектурно-художественной подсветки, иллюминации и элементов светового оформления объектов города Красноярска»; постановления администрации города Красноярска от 20.02.2019 № 99 «Об утверждении Архитектурно-художественного регламента архитектурно-художественной подсветки зданий, строений, сооружений в городе Красноярске».

Соответственно, результатом работ, закупка которых объявлена извещением № 0119300019825000414, является устройство элемента благоустройства территории города – архитектурно-художественной подсветки фасадов зданий в соответствии с проектно-сметной документацией, разработанной, в частности, в соответствии с архитектурно-художественным регламентом архитектурно-художественной подсветки зданий, строений, сооружений в городе, определяющим требования к оформлению и внешнему виду архитектурно-художественной подсветки зданий, строений, сооружений города в вечернее время.

Принимая во внимание вышеизложенное комиссия по проведению внеплановой проверки полагает, что при формировании документов при осуществлении закупки, извещение от 10.03.2025 № 0119300019825000414, допущены нарушения требований частей 2 и 4 статьи 31 Закона о контрактной системе ввиду непредъявления к участникам закупки требований, установленных позицией 9 приложения к Постановлению № 2571, требований частей 2.1 и 6 статьи 31 Закона о контрактной системе в связи с предъявлением требований в соответствии с частью 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 3 Порядка формирования и размещения информации и документов в единой информационной системе в сфере закупок, о требованиях к их формам, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60, формирование информации и документов с использованием единой информационной системы осуществляется путем заполнения экранных форм веб-интерфейса единой информационной системы или путем представления в единую информационную систему электронного документа, содержащего сформированную информацию, посредством информационного взаимодействия единой информационной системы с иными информационными системами, используемыми субъектами единой информационной системы.

В соответствии с пунктами 34, 35 Порядка взаимодействия Уполномоченным органом на вкладке «Требования к участникам» извещения № 0119300019825000414 элементы формы 1 и 1.1 заполнены путем установления требований к участникам закупок «в соответствии с ч. 2.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ и в соответствии с пунктом 4 ПП РФ от 29.12.2021 № 2571».

Аналогичные нарушения допущены при формировании и размещении извещений от 10.03.2025 № 0119300019825000411-0119300019825000413.

Согласно предоставленной Департаментом информации документы, направленные заказчиком для формирования извещений № 0119300019825000411-0119300019825000414, направлялись заказчику на доработку.

Вместе с тем, вышеизложенные доводы свидетельствуют о том, что сформированные и размещенные Уполномоченным органом в единой информационной системе извещения № 0119300019825000411-0119300019825000414 не соответствуют требованиям законодательства о контрактной системе.

Согласно сведениям единой информационной системы размещение извещений № 0119300019825000411-0119300019825000414 осуществлено Уполномоченным органом посредством использования электронной подписи Лебедко М.М., период действия сертификата с 24.09.2024 по 18.12.2025.

На основании приказа Департамента от 27.07.2020 № 41 л/с Лебедко Марина Михайловна с 27.07.2020 занимает должность заместителя руководителя департамента муниципального заказа – начальника правового отдела Департамента.

В соответствии с пунктом 2.1.12 должностной инструкции заместителя руководителя департамента муниципального заказа – начальника правового отдела Департамента, утвержденной руководителем Департамента 24.02.2025, с которой Лебедко М.М. ознакомлена, указанный сотрудник на основании составленных и подписанных усиленной квалифицированной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, заявки на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), электронных документов, необходимых для включения в состав извещения об осуществлении закупки в соответствии с Законом о контрактной системе, осуществляет размещение в ЕИС извещения об осуществлении закупки.

Таким образом, заместителем руководителя департамента муниципального заказа – начальника правового отдела Департамента Лебедко М.М. 10.03.2025 в единой информационной системе с использованием электронной подписи размещены извещения о проведении электронных аукционов № 0119300019825000411, 0119300019825000412, 0119300019825000413, 0119300019825000414, сформированные с нарушением требований частей 2, 2.1, 4 и 6 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Указанные действия Лебедко М.М. содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), – нарушение установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок.

Иных нарушений требований законодательства о контрактной системе при проведении Уполномоченным органом электронных аукционов (извещения от 10.03.2025 № 0119300019825000411-0119300019825000414) не выявлено.

2. В ходе проверки соблюдения Уполномоченным органом законодательства о контрактной системе при проведении запроса котировок в электронной форме на выполнение комплекса инженерных изысканий по установлению причин подтопления жилых домов в мкр. Суворовском в городе Красноярске (извещение от 11.12.2024 № 0119300019824002496) установлено следующее.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки конкурентным способом заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Извещением № 0119300019824002496 установлено требование к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе о наличии членства в саморегулируемых организациях в области

инженерных изысканий. Уровень ответственности по компенсационному фонду возмещения вреда в области инженерных изысканий участника закупки должен быть не ниже первого уровня ответственности члена саморегулируемой организации. В случаях, предусмотренных частью 2.1 статьи 47 Градостроительного кодекса Российской Федерации, членство в саморегулируемых организациях в области инженерных изысканий не требуется.

Согласно пункту 15 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, инженерные изыскания - изучение природных условий и факторов техногенного воздействия в целях рационального и безопасного использования территорий и земельных участков в их пределах, подготовки данных по обоснованию материалов, необходимых для территориального планирования, планировки территории и архитектурно-строительного проектирования.

В соответствии с частью 2 статьи 47 Градостроительного кодекса Российской Федерации работы по договорам о выполнении инженерных изысканий, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком или лицом, получившим в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации разрешение на использование земель или земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для выполнения инженерных изысканий (далее также - договоры подряда на выполнение инженерных изысканий), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, если иное не предусмотрено указанной статьей. Выполнение инженерных изысканий по таким договорам обеспечивается специалистами по организации инженерных изысканий (главными инженерами проектов).

В соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1 к Описанию объекта закупки) извещения № 01119300019824002496 одной из основных задач инженерных изысканий определено изучение природных условий территории изысканий и факторов техногенного воздействия на территорию объектов капитального строительства.

Согласно пояснениям заказчика, полученным в ходе проведения плановой проверки, выполнение комплекса инженерных изысканий по установлению причин подтопления жилых домов в мкр. Суворовском осуществляется в соответствии законодательством о градостроительной деятельности.

Позицией 6 приложения к Постановлению № 2571 к работам, при выполнении которых к участникам закупки применяются дополнительные требования, определены работы по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

Позиция 6 приложения к Постановлению № 2571 применяется в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения муниципальных нужд превышает 5 млн. рублей.

Начальная (максимальная) цена контракта установлена извещением № 0119300019824002496 в размере 6 614 720,45 руб.

Вышеизложенное свидетельствует о необходимости предъявления к участникам рассматриваемой закупки требований в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, позицией 6 приложения к Постановлению № 2571.

Извещением № 0119300019824002496 требование к участникам закупки в

соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе не установлено.

Согласно пояснениям Уполномоченного органа: *«Формирование требований к участникам торгов в порядке, предусмотренном Постановлением № 2571, должно определяться не только исходя из наименования объекта закупки, но и, в первую очередь, с учетом потребности заказчика, определенного в техническом задании и конечного результата выполненных работ.»*

Как указано выше, заказчиком предоставлены пояснения, согласно которым выполнение комплекса инженерных изысканий по установлению причин подтопления жилых домов в мкр. Суворовском в городе Красноярске осуществляется в соответствии законодательством о градостроительной деятельности. К участникам закупки предъявлены требования в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе о наличии членства в саморегулируемых организациях в области инженерных изысканий.

Согласно пункту 3 Порядка формирования и размещения информации и документов в единой информационной системе в сфере закупок, о требованиях к их формам, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60, формирование информации и документов с использованием единой информационной системы осуществляется путем заполнения экранных форм веб-интерфейса единой информационной системы или путем представления в единую информационную систему электронного документа, содержащего сформированную информацию, посредством информационного взаимодействия единой информационной системы с иными информационными системами, используемыми субъектами единой информационной системы.

На основании пунктов 34, 35 Порядка взаимодействия Уполномоченным органом на вкладке «Требования к участникам» извещения № 0119300019824002496 требования в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе и позицией 6 приложения к Постановлению № 2571 не установлены.

По сведениям единой информационной системы размещение извещения № 0119300019824002496 осуществлено Уполномоченным органом посредством использования электронной подписи Бренинг Е.В., период действия сертификата с 13.12.2023 по 07.03.2025.

Согласно пояснениям Уполномоченного органа: *«Сотрудниками департамента не осуществляется работа по определению требований к участникам торгов, кроме того, к полномочиям консультанта отдела организации муниципального заказа департамента муниципального заказа Бренинг Е.В., разместившей указанное извещение, не относится рассмотрение закупки на соответствие требованиям законодательства о контрактной системе. Заявка на закупку, включая и заполнение раздела о требованиях к участникам закупки с помощью АИС МЗ, была сформирована, как верно указано в Акте, специалистом заказчика».*

На основании приказа Департамента от 14.07.2021 № 97 л/с Бренинг Елена Владимировна занимает должность консультанта отдела организации муниципального заказа Департамента.

В соответствии с пунктом 2.2 раздела 2 «Должностные обязанности» должностной инструкции консультанта отдела организации муниципального заказа Департамента, утвержденной руководителем Департамента 09.01.2024, с которой Бренинг Е.В. ознакомлена, консультант на основании составленных и подписанных усиленной электронной подписью лица, имеющего право

действовать от имени Заказчика, заявки на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), электронных документов, необходимых в соответствии с Законом о контрактной системе для включения в состав извещения, осуществляет формирование и размещение в ЕИС извещения об осуществлении закупки.

Учитывая вышеизложенное, консультантом отдела Бренинг Е.В. 11.12.2024 в единой информационной системе с использованием усиленной электронной подписи размещено извещение № 0119300019824002496, в состав которого входят документы, сформированные с нарушением требований частей 2 и 4 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, является правонарушением, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ (в редакции до 01.03.2025). Санкция за указанное правонарушение предусмотрена в виде административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей.

В связи с принятием Федерального закона от 28.12.2024 № 500-ФЗ с 1 марта 2025 года статья 7.30 КоАП РФ признана утратившей силу.

С 01.03.2025 в КоАП РФ введена статья 7.30.1, частью 5 которой предусмотрена ответственность за нарушение установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок. Санкция за указанное правонарушение предусмотрена в виде предупреждения или административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 1.7 КоАП РФ закон, смягчающий или отменяющий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом улучшающий положение лица, совершившего административное правонарушение, имеет обратную силу, то есть распространяется и на лицо, которое совершило административное правонарушение до вступления такого закона в силу и в отношении которого постановление о назначении административного наказания не исполнено.

Таким образом, в рассматриваемом случае с учетом положений части 2 статьи 1.7 КоАП РФ подлежит применению часть 5 статьи 7.30.1 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, в действиях Бренинг Е.В. содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 7.30.1 КоАП РФ.

Согласно выписке из табеля учета использования рабочего времени 11.12.2024 Бренинг Е.В. находилась на рабочем месте.

Иных нарушений требований законодательства о контрактной системе при проведении Уполномоченным органом запроса котировок в электронной форме (извещение от 11.12.2024 № 0119300019824002496) не выявлено.

II. По результатам проведения внеплановой проверки установлено наличие в действиях заместителя руководителя департамента муниципального заказа – начальника правового отдела Департамента Лебедко М.М., консультанта отдела организации муниципального заказа Департамента Бренинг Е.В. признаков

состава административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 7.30.1 КоАП РФ.

III. По результатам проведения внеплановой проверки комиссией принято решение рекомендовать контрольному органу в сфере закупок направить копии настоящего решения и материалов, полученных в ходе проведения внеплановой проверки, в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе – Службу финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края, для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Руководитель комиссии



Л.Г. Каринцева

Члены комиссии:



С.М. Козырева



Н.А. Лекомцева