



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

Карла Маркса ул., 93, г. Красноярск, 660049, тел. (8-391) 226-10-30, факс (8-391) 211-98-76
e-mail: adm@admkrsk.ru, www.admkrsk.ru, ИПН/КПП 2451000840/246601001

РЕШЕНИЕ № 9

по результатам проведения внеплановой проверки соблюдения
законодательства о контрактной системе
(извещение от 10.08.2026 № 0119300019826001526)

г. Красноярск

28.08.2026

Внеплановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по ликвидации несанкционированных мест размещения отходов на территории левого берега городского округа город Красноярск Красноярского края в 2026 году (далее – внеплановая проверка) проведена на основании приказа руководителя департамент общественной безопасности администрации города Красноярска от 26.08.2026 № 10-об в связи с поступившим с использованием единой информационной системы в сфере закупок обращением администрации Железнодорожного района в городе Красноярске о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Проверка проведена в соответствии с частью 2, пунктом 4 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), подпунктом «а» пункта 11 Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2020 № 961 (далее – Правила согласования заключения контракта), постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», постановлением администрации города Красноярска от 07.09.2012 № 388 «О наделении полномочиями на осуществление контроля в сфере закупок».

Наименование органа администрации города Красноярска, уполномоченного

на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: департамент общественной безопасности (далее – контрольный орган в сфере закупок).

Основание проверки: обращение администрации Железнодорожного района в городе Красноярске о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) № 0119300005300000004, поступившее с использованием единой информационной системы в сфере закупок.

Цель проверки: выявление и предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – законодательство о контрактной системе) при проведении совместного открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по ликвидации несанкционированных мест размещения отходов на территории левого берега городского округа город Красноярск Красноярского края в 2026 году, объявленного извещением от 10.08.2026 № 0119300019826001526 (далее – извещение № 0119300019826001526), максимальное значение цены контракта: 27 036 000,00 руб.

Период проведения проверки: в течение 8 рабочих дней с даты, следующей за днем поступления обращения.

Предмет проверки:

1) соответствие действий (бездействия) заказчика, организатора совместного электронного аукциона, уполномоченного органа на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при проведении электронного аукциона, объявленного извещением от 10.08.2026 № 0119300019826001526, требованиям законодательства о контрактной системе в части:

описания объекта закупки;

определения условий контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

установления требований к участникам закупки;

2) соответствие действий (бездействия) уполномоченного органа на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при размещении извещения № 0119300019826001526 при определении срока подачи заявок требованиям законодательства о контрактной системе;

3) соответствие действий (бездействия) комиссии по осуществлению закупок требованиям законодательства о контрактной системе при отклонении заявок на участие в закупке либо их частей, признании заявки на участие в закупке либо ее частей не соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки;

4) соответствие информации, предусмотренной подпунктами «с» и «ж» пункта 7 Правил согласования заключения контракта, представленной в обращении, требованиям извещения об осуществлении закупки;

5) соответствие единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Администрация Железнодорожного района в городе Красноярске является муниципальным заказчиком в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе.

Постановлением администрации города Красноярска от 25.12.2013 № 750 полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков города Красноярска, а также для муниципальных бюджетных учреждений, муниципальных автономных учреждений, муниципальных унитарных предприятий города Красноярска в установленных федеральным законодательством случаях наделен департамент муниципального заказа администрации города Красноярска (далее – Уполномоченный орган).

Субъекты контроля: администрация Железнодорожного района в городе Красноярске (далее также Администрация или Заказчик), организатор совместного аукциона в электронной форме, Уполномоченный орган, комиссия по осуществлению закупок.

Состав комиссии по проведению внеплановой проверки:

Лекомцева Наталья Александровна, заместитель начальника отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярска, руководитель комиссии;

Лашкина Екатерина Александровна, ведущий специалист отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярска;

Ляйхнер Любовь Леонидовна, главный специалист отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярска

Внеплановая проверка проведена в документальной форме, без проведения заседания комиссии, по местонахождению контрольного органа в сфере закупок (г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 93).

По результатам рассмотрения обращения Администрации о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) установлено следующее.

В контрольный орган в сфере закупок в соответствии с пунктом 9 Правил согласования заключения контракта 24.08.2026 поступило обращение Администрации о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 01193000198260001526, размещенному в единой информационной системе 18.08.2026, определение поставщика (подрядчика, исполнителя) признано несостоявшимся на основании пункта 4 части 1 статьи 52 Закона о контрактной системе, в связи с тем, что комиссией по осуществлению закупок принято решение о несоответствии требованиям, установленным извещением об осуществлении закупки, всех заявок на участие в ней.

Согласно пункту 4 части 5 статьи 93 Закона о контрактной системе в случае признания несостоявшимся конкурса или аукциона, если начальная (максимальная) цена контракта превышает предельный размер (предельные размеры) начальной (максимальной) цены контракта, который установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2020 № 961 «Об установлении предельного размера (предельных размеров) начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого заключение контракта с единственным поставщиком

(подрядчиком, исполнителем) в случае признания конкурса, аукциона или запроса предложений несостоявшимися осуществляется по согласованию с контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, об утверждении Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 961) контракт заключается в соответствии с пунктами 24 и 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по согласованию с контрольным органом в сфере закупок.

Постановлением № 961 установлен предельный размер (предельные размеры) начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания конкурса или аукциона несостоявшимися на основании пунктов 3-6 части 1 статьи 52 Закона о контрактной системе осуществляется в соответствии с пунктами 24 и 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по согласованию с контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд – 1 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 2 Правил согласования заключения контракта при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд обращение, сформированное по форме согласно приложению к Правилам согласования заключения контракта, направляется в орган местного самоуправления городского округа, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, в срок, предусмотренный частью 6 статьи 93 Закона о контрактной системе (не позднее чем через пять рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, содержащего информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся).

Согласно подпункту «а» пункта 9 Правил согласования заключения контракта при проведении электронной процедуры заказчик формирует обращение с использованием единой информационной системы в сфере закупок и подписывает его усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

При проверке извещения № 0119300019826001526 установлено, что закупка осуществляется за счет средств бюджета города Красноярск, максимальное значение цены контракта 27 036 000,00 рублей, что превышает 1 000,00 рублей, следовательно, обращение о согласовании заключения муниципального контракта на оказание услуг по ликвидации несанкционированных мест размещения отходов на территории левого берега городского округа город Красноярск Красноярского края в 2026 году направлено в контрольный орган в сфере закупок в связи с признанием открытого аукциона в электронной форме несостоявшимся на основании пункта 4 части 1 статьи 52 Закона о контрактной системе, правомерно, лицом, имеющим право действовать от имени заказчика, с соблюдением срока, предусмотренного частью 6 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно сведениям единой информационной системы рассматриваемая закупка является совместной, организатором определен департамент муниципального заказа администрации города Красноярск (далее также Организатор).

В соответствии с пунктом 12 Правил согласования заключения контракта контрольный орган в сфере закупок принимает решение о согласовании заключе-

ния контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случаев, предусмотренных пунктом 13 Правил согласования заключения контракта.

При этом при выявлении в результате рассмотрения обращения и проведения внеплановой проверки нарушений законодательства о контрактной системе в части условий контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), контрольный орган в сфере закупок выдает предписание, предусмотренное пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 13 Правил согласования заключения контракта контрольный орган в сфере закупок принимает решение об отказе в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае выявления таким органом при проведении внеплановой проверки:

а) выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

б) проведения закрытого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) без согласования с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в соответствии с частью 2 статьи 72 Закона о контрактной системе на осуществление согласования закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

в) описания объекта закупки, влекущего ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок;

г) установления требований к участникам закупки с нарушением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

д) сокращения предусмотренного Законом о контрактной системе срока подачи заявок на участие в закупке;

е) отклонения заявки на участие в закупке либо ее части, признания заявки на участие в закупке либо ее части не соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки (если Законом о контрактной системе предусмотрено извещение об осуществлении закупки) и документации о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке), а также приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (если Законом о контрактной системе предусмотрено приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), отказа в допуске к участию в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением законодательства о контрактной системе;

ж) несоответствия заявки на участие в закупке, поданной единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), информации о котором указана в разделе 4 приложения к Правилам согласования заключения контракта, либо информации, предусмотренной подпунктами «е» и «ж» пункта 7 Правил согласования заключения контракта, требованиям извещения об осуществлении закупки (если Законом о контрактной системе предусмотрено извещение об осуществлении закупки) и документации о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке), а также приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (если Законом о контрактной системе предусмотрено при-

глашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя);

з) несоответствия единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), информация о котором указана в разделе 4 приложения к Правилам согласования заключения контракта, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки (если Законом о контрактной системе предусмотрено извещение об осуществлении закупки) и документации о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке), а также приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (если Законом о контрактной системе предусмотрено приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Из вышеуказанного следует, что при формировании извещения о проведении закупки следует учитывать, что его содержание должно быть ясным, четким, непротиворечивым, исключать возможность неоднозначного толкования и быть реально исполнимым.

Согласно пункту 3 Положения о порядке формирования и размещения информации и документов в единой информационной системе в сфере закупок, о требованиях к их формам, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60 (далее - Положение № 60), формирование информации и документов с использованием единой информационной системы осуществляется путем заполнения экранных форм веб-интерфейса единой информационной системы или путем представления в единую информационную систему электронного документа, содержащего сформированную информацию, посредством информационного взаимодействия единой информационной системы с иными информационными системами, используемыми субъектами единой информационной системы.

Согласно пункту 4 Положения № 60, если информация, содержащаяся в документах и (или) образах, сформированных без использования единой информационной системы, не соответствует информации, сформированной с использованием единой информационной системы, приоритет имеет информация, сформированная с использованием единой информационной системы.

I. В ходе проведения внеплановой проверки установлено следующее.

1. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) субъектов контроля требованиям законодательства о контрактной системе при описании объекта закупки установлено следующее.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения электронных процедур извещение должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе. Такое описание должно быть определенным, непротиворечивым и единым во всех документах закупки.

Электронные документы «Описание объекта закупки» и «Приложение к описанию объекта закупки» извещения № 0119300019826001526 составлены в

соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе и содержать информацию об объекте закупки, коде ОКПД2 38.11.29.000, единице измерения, о функциональных, технических и качественных характеристиках, эксплуатационных характеристиках объекта закупки.

Требования к гарантии качества товара, а также требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий его качества, к гарантийному обслуживанию товара не предусмотрены.

Экранной формой извещения № 0119300019826001526 определены услуги, входящие в состав услуги по ликвидации несанкционированного места размещения отходов:

1. Подбор (механизированный, ручной).
2. Погрузка отходов.
3. Зачистка и выравнивание земельного участка.

4. Транспортирование отходов с несанкционированных свалок и их передача на объекты размещения отходов, включенные в государственный реестр объектов размещения отходов.

По результатам анализа Технического задания (Приложение № 1 к Описанию объекта закупки) определено, что оказание услуг по ликвидации свалок осуществляется «в соответствии с Перечнем единичных расценок (Приложение № 1 к Техническому заданию)... Исполнитель должен произвести погрузку, ручную, механизированную подборку отходов, зачистку и выравнивание земельного участка, вывоз и транспортировку отходов с несанкционированных свалок, находящихся на территории левого берега городского округа город Красноярск Красноярского края в 2026 году по адресам и в сроки, указанные в заявке Заказчика, включая выполнение следующих работ:

...- передача отходов с несанкционированной свалки осуществляется на объекты размещения отходов, включенные в государственный реестр объектов размещения отходов, или на объект утилизации отходов, в случае если отходы включены в Перечень видов отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 июля 2017 года № 1589-р).

Основанием для передачи собранных отходов на объекты размещения отходов, включенные в государственный реестр объектов размещения отходов, или на объект утилизации отходов, должен являться договор на оказание услуг, либо иные документы, подтверждающие факт приема-передачи отходов с указанием даты передачи, видов отходов и их количества.»

Приложением № 1 к Техническому заданию определен Перечень единичных расценок на оказание услуг по ликвидации места несанкционированного размещения отходов, в состав которых входит:

- 1) Подбор (механизированный, ручной).
- 2) Погрузка отходов.
- 3) Зачистка и выравнивание земельного участка.

4) Транспортирование отходов с несанкционированных свалок и их передача на объекты размещения отходов, включенные в государственный реестр объектов размещения отходов.

Вышеизложенное свидетельствует о несоответствии положений Технического задания (Приложение № 1 к Описанию объекта закупки) положениям извещения № 0119300019826001526: экранной форме и положениям Приложения № 1 к Техническому заданию (Перечень единичных расценок).

В ходе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), объявленного извещением № 0119300019826001526, Красноярским УФАС России рассмотрена жалоба на действия организатора и заказчиков указанной совместной закупки при формировании документов, входящих в состав извещения, в части невключения в состав услуги по ликвидации несанкционированных мест размещения отходов передачи отходов на объекты обработки отходов.

Решением Красноярского УФАС России от 24.08.2026 № 024/066/105-2663/2026 доводы жалобы признаны необоснованными.

При рассмотрении жалобы Красноярским УФАС принято во внимание, что экранная форма извещения содержит наименование услуги: *«Ликвидация несанкционированного места размещения отходов», в состав которой входит подбор (механизированный, ручной), погрузка отходов, зачистка и выравнивание земельного участка, транспортирование отходов с несанкционированных свалок и их передача на объекты размещения отходов, включенные в государственный реестр объектов размещения отходов», а также то, что Техническое задание (Приложение № 1 к Описанию объекта закупки) содержит в перечне видов работ при оказании услуги «передачу отходов с несанкционированной свалки осуществляется на объекты размещения отходов, включенные в государственный реестр объектов размещения отходов, или на объект утилизации отходов.»*

По результатам рассмотрения жалобы нарушений требований действующего законодательства при формировании извещения в части доводов заявителя Красноярским УФАС России не установлено.

В соответствии с частью 17 статьи 99 Закона о контрактной системе решения уполномоченных на осуществление контроля в сфере закупок органа местного самоуправления муниципального района, органа местного самоуправления муниципального округа или органа местного самоуправления городского округа, которые приняты по результатам проведения плановой и (или) внеплановой проверки, не могут противоречить решениям уполномоченных на осуществление контроля в сфере закупок федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, которые приняты по результатам проведения внеплановых проверок одной и той же закупки.

2. По результатам анализа положений проекта муниципального контракта на оказание услуг по ликвидации несанкционированных мест размещения отходов на территории левого берега городского округа город Красноярск Красноярского края в 2026 году извещения № 0119300019826001526 (далее – проект контракта) установлено следующее.

В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение должно содержать проект контракта. Условия проекта контракта и его приложений должны быть определенными и непротиворечивыми.

Проект контракта в соответствии с требованиями части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе содержит условия, предусмотренные извещением № 0119300019826001526, а также содержит все обязательные условия в соответствии со статьями 34, 94, 96 Закона о контрактной системе.

Типовые условия контрактов, типовые контракты на оказание услуг по ликвидации несанкционированных мест размещения отходов органами исполнительной власти, Правительством Российской Федерации не утверждены.

В пункте 1 настоящего решения описаны несоответствия в содержании извещения № 0119300019826001526 и входящих в его состав документов в части описания объекта закупки.

Аналогичные несоответствия выявлены по результатам анализа Технического задания (Приложение № 1 к муниципальному контракту), Перечня единичных расценок (Приложение № 2 к муниципальному контракту).

В соответствии с частью 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки оказанной услуги.

Пунктом 1.2 проекта контракта определено, что исполнитель оказывает услуги в соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1 к муниципальному контракту).

Разделом 5 проекта контракта определены требования к качеству услуг, порядок и срок осуществления приемки.

Порядок приемки, в частности, определен пунктом 5.2.7 проекта контракта, согласно которому к документу о приемке оказанных услуг должны быть приложены документы, подтверждающие факт приёма-передачи отходов на объекты размещения отходов с указанием даты передачи и их количества.

При этом Техническим заданием (Приложение № 1 к муниципальному контракту) определено, что *«передача отходов с несанкционированной свалки осуществляется на объекты размещения отходов, включенные в государственный реестр объектов размещения отходов, или на объект утилизации отходов, в случае если отходы включены в Перечень видов отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается*.

Основанием для передачи собранных отходов на объекты размещения отходов, включенные в государственный реестр объектов размещения отходов, или на объект утилизации отходов, должен являться договор на оказание услуг, либо иные документы, подтверждающие факт приема-передачи отходов с указанием даты передачи, видов отходов и их количества. Указанные документы, должны быть предоставлены Заказчику в отношении каждой вновь привлекаемой организации в рамках предоставляемых документов для приемки услуг».

При указанных обстоятельствах редакция пункта 5.2.7 проекта контракта видится неполной, не отражающей обязанность исполнителя при осуществлении заказчиком приемки услуг предоставлять документы приема-передачи отходов на объекты утилизации отходов, а также указывать при предоставлении документов, подтверждающих факт приема-передачи отходов, вид отходов.

В нарушение части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе проект

контракта в указанной части не соответствует положениям Технического задания (Приложение № 1 к муниципальному контракту), Технического задания (Приложение № 1 к Описанию объекта закупки).

Нормой статьи 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» определены понятия:

размещение отходов включают в себя их хранение и захоронение;

захоронение отходов - изоляция отходов, не подлежащих дальнейшей утилизации, в специальных хранилищах в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую среду;

утилизация отходов - использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация), а также использование твердых коммунальных отходов для производства из их органической части искусственных грунтов и твердых коммунальных отходов в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов) после извлечения из них полезных компонентов на объектах обработки.

Соответственно, понятия «размещение», «захоронение» и «утилизация» не являются тождественными.

Как указано выше, в состав оказываемой в рамках муниципального контракта услуги по ликвидации несанкционированных мест размещения отходов включены транспортировка и передача отходов на объекты их размещения или утилизации.

Передача отходов на объект размещения или утилизации с получением документов, подтверждающих факт передачи отходов на размещение или утилизацию, будет являться надлежащим исполнением исполнителем обязанностей по контракту.

Абзацем 5 пункта 4.1 проекта контракта определена обязанность исполнителя: *«подтвердить информацией о принятых объемах и (или) массе отходов и месте их захоронения, с отметкой лицензированной организации, осуществляющей данный вид деятельности, содержащей информацию о марке и государственном номере машины Исполнителя, дате прибытия машины на полигон ТБО в объеме (м3) или массе (тонн) размещенного мусора».*

При этом условиями контракта не предусмотрена обязанность исполнителя отслеживать дальнейшие действия в отношении отходов после передачи их на объекты их размещения или утилизации.

Соответственно, вменение исполнителю обязанности, определенной абзацем 5 пункта 4.1 проекта контракта, не согласуется с условиями закупки, определенными извещением № 0119300019826001526, и противоречит иным условиям контракта.

Следует отметить, что разделом 7 проекта контракта определена, в частности, ответственность исполнителя за неисполнение предусмотренных контрактом обязательств.

Принимая во внимание изложенное, включение в условия контракта обязанности исполнителя, определенной абзацем 5 пункта 4.1, видится безосновательным.

Абзацем 3 пункта 4.1 проекта контракта определена обязанность исполнителя *«обеспечить оказание услуг незамедлительно и в срок, установленный в заявке Заказчиком»*.

Указанная редакция абзаца 3 пункта 4.1 проекта контракта видится несогласованной по своему смысловому содержанию и требует внесения корректив.

Кроме того, пунктом 4.3 проекта контракта, Техническим заданием (Приложение № 1 к муниципальному контракту) определено, что заказчик обязан: *«не позднее, чем за 3 дня предоставлять исполнителю заявку, составленную по форме, предусмотренной Приложением № 3 к настоящему контракту, на оказание услуг с указанием адреса и срока ликвидации несанкционированных свалок (посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки).»*.

С учетом данной обязанности заказчика видится невыполнимой обязанность исполнителя обеспечить оказание услуг незамедлительно.

Положениями Технического задания (Приложение № 1 к муниципальному контракту) определено: *«Основанием для передачи собранных отходов на объекты размещения отходов, включенные в государственный реестр объектов размещения отходов, или на объект утилизации отходов, должен являться договор на оказание услуг, либо иные документы, подтверждающие факт приема-передачи отходов с указанием даты передачи, видов отходов и их количества. Указанные документы, должны быть предоставлены Заказчику в отношении каждой вновь привлекаемой организации в рамках предоставляемых документов для приемки услуг.»*.

Указанное условие видится несогласованным по своему смысловому содержанию и требует внесения корректив в связи со следующим.

Основанием для передачи отходов на объекты размещения или утилизации является соответствующий договор.

Однако «документы, подтверждающие факт приема-передачи отходов» на размещение или утилизацию не могут служить основанием для их передачи, поскольку фиксируют по факту оказание услуг в рамках данного договора.

Описанные в пункте 2 настоящего решения противоречия в условиях контракта могут привести к возникновению спорных ситуаций при его исполнении.

Кроме того, в тексте проекта контракта отсутствует единообразие терминологии: наряду с термином «Исполнитель» применяются термины «Подрядчик», «Поставщик» (пункты 7.4, 11.2 проекта контракта).

3. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) субъектов контроля требованиям законодательства о контрактной системе при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) нарушений не установлено.

В извещении № 0119300019826001526 указан объект закупки, соответствующий коду ОКПД2 38.11.29.000 «Услуги по сбору прочих опасных отходов, непригодных для повторного использования», относящийся к классу ОКПД2: 38 «Услуги по сбору, обработке и удалению отходов; услуги по утилизации отходов», который включен в утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 № 471-р Перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион).

Выбор способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) правомерен.

4. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) субъектов контроля требованиям законодательства о контрактной системе при установлении требований к участникам закупки установлено следующее.

В разделе «Преимущества, требования к участникам» извещения № 0119300019826001526 установлены требования, предусмотренные частями 1, 1.1, 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Требование в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено правомерно, так как услуги, определенные в качестве предмета закупки, включены в Перечень видов деятельности, на которые требуются лицензии, определенный статьей 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Учитывая максимальное значение цены контракта, определенное извещением № 0119300019826001526 (27 036 000,00 руб.), к участникам закупки правомерно установлены дополнительные требования в соответствии с частью 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Как указано выше, согласно пункту 4 Положения № 60, если информация, содержащаяся в документах и (или) образах, сформированных без использования единой информационной системы, не соответствует информации, сформированной с использованием единой информационной системы, приоритет имеет информация, сформированная с использованием единой информационной системы.

Согласно части 3 статьи 31 Закона о контрактной системе постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» утвержден перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе (далее – Постановление № 2571).

Извещение № 0119300019826001526 (экранный форма веб-интерфейса), содержит соответствующие пункту 4 Постановления № 2571 требования: «Наличие у

участника закупки опыта исполнения (с учетом правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке контракта или договора, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при условии исполнения таким участником закупки требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных при исполнении таких контракта, договора. Стоимость исполненных обязательств по таким контракту, договору должна составлять не менее двадцати процентов начальной (максимальной) цены контракта. Информация и документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительному требованию, установленному в соответствии с частью 2.1 ст. 31 Закона о контрактной системе, являются информация и документы, предусмотренные хотя бы одним из следующих подпунктов: а) номер реестровой записи в предусмотренном Законом о контрактной системе реестре контрактов, заключенных заказчиками (в случае исполнения участником закупки контракта, информация и документы в отношении которого включены в установленном порядке в такой реестр и размещены на официальном сайте единой информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"); б) выписка из предусмотренного Законом о контрактной системе реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну (в случае исполнения участником закупки контракта, информация о котором включена в установленном порядке в такой реестр); в) исполненный контракт, заключенный в соответствии с Законом о контрактной системе, или договор, заключенный в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также акт приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, подтверждающий цену поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.».

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкцию по ее заполнению (электронный документ).

Положениями электронного документа «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению» извещения № 0119300019826001526 определено, что заявка должна содержать: «документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частью 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, а именно:

информация и документы, подтверждающие исполнение в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке контракта или договора, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при условии исполнения таким участником закупки требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных при исполнении таких контракта, договора. Стоимость исполненных обязательств по таким контракту, договору должна составлять не менее двадцати процентов начальной (максимальной) цены контракта (максимального значения цены контракта), что составляет 5 407 200,00 рублей.

Информацией и документами, подтверждающими соответствие участника закупки дополнительному требованию, установленному в

соответствии с частью 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, являются:

а) номер реестровой записи в предусмотренном Законом о контрактной системе реестре контрактов, заключенных заказчиками (в случае исполнения участником закупки контракта, информация и документы в отношении которого включены в установленном порядке в такой реестр и размещены на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет");

б) выписка из предусмотренного Законом о контрактной системе реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну (в случае исполнения участником закупки контракта, информация о котором включена в установленном порядке в такой реестр);

в) исполненный контракт, заключенный в соответствии с Законом о контрактной системе, или договор, заключенный в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также акт приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, подтверждающий цену поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.».

Таким образом, в нарушение требований пункта 4 Постановления № 2571 в электронном документе «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению» сформировано избыточное требование о необходимости предоставления в составе заявки всех документов, перечень которых содержится в указанной норме Постановления № 2571.

Описанные в пунктах 2 и 4 настоящего решения несоответствия в содержании извещения № 0119300019826001526 и входящих в его состав документов свидетельствуют о нарушении требований пунктов 3 и 5 части 2 статьи 42, части 3 статьи 7, части 3 статьи 31 Закона о контрактной системе, пункта 4 Постановления № 2571.

Нарушение установленных законодательством о контрактной системе требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок, является административным правонарушением, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Как указано выше, закупка, объявленная извещением № 0119300019826001526, является совместной.

Согласно сведениям единой информационной системы извещение № 0119300019826001526 размещено Уполномоченным органом в качестве организатора совместного аукциона.

В соответствии с Соглашением о проведении совместной закупки конкурентным способом в электронной форме от 03.08.2026 (далее - Соглашение) департамент муниципального заказа администрации города Красноярск является организатором указанной закупки и органом, уполномоченным на определение исполнителя.

Пунктом 4.2 указанного Соглашения к полномочиям организатора отнесено формирование (за исключением обоснования начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товаров, работ, услуг) и утверждение электронных документов, подлежащих включению в состав извещения об осуществлении закупки.

Приказом департамента муниципального заказа администрации города Красноярск от 03.08.2026 № 78-сов, подписанным исполняющим обязанности руководителя департамента Лебедко М.М., утверждены документы, входящие в состав извещения об осуществлении закупки на оказание услуг по ликвидации несанкционированных мест размещения отходов на территории левого берега городского округа город Красноярск Красноярского края в 2026 году.

Согласно пояснениям департамента муниципального заказа администрации города Красноярск в соответствии с пунктом 4.2 Соглашения утвержденные вышеуказанным приказом документы, подлежащие включению в состав извещения, также подписаны 07.08.2026 посредством использования электронной подписи исполняющего обязанности руководителя департамента муниципального заказа администрации города Красноярск Лебедко М.М.

Печатная форма заявки при проведении совместных закупок не формируется.

Лебедко Марина Михайловна принята на работу в соответствии с приказом департамента муниципального заказа администрации города Красноярск от 27.07.2020 № 41 л/с.

В соответствии с распоряжением администрации города Красноярск от 05.05.2026 № 88-р/в на Лебедко М.М. возложено исполнение обязанностей руководителя департамента муниципального заказа администрации города Красноярск.

Согласно выписке из табеля учета использования рабочего времени 07.08.2026 Лебедко М.М. находилась на рабочем месте.

5. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) Уполномоченного органа при размещении извещения № 0119300019826001526 в части определения даты и времени окончания подачи заявок требованиям законодательства о контрактной системе нарушений не установлено.

В соответствии с пунктом 21 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию о дате и времени окончания срока подачи заявок на участие в закупке. При этом такая дата не может приходиться на нерабочий день.

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки размещается при проведении электронного аукциона не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке, за исключением случаев, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает триста миллионов рублей либо начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства не превышает два миллиарда рублей, при которых такое извещение размещается не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Согласно извещению № 0119300019826001526 датой и временем окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе определено 18.08.2026 в 9 часов 00 минут (вторник).

Извещение № 0119300019826001526 размещено в единой информационной системе 10.08.2026 – не менее чем за 7 дней до даты окончания срока подачи заявок

на участие в закупке.

По результатам рассмотрения запроса участника закупки о даче разъяснений соответствующие разъяснения размещены своевременно. Изменения в извещение № 0119300019826001526 не вносились.

6. По результатам контроля на предмет соответствия действий комиссии по осуществлению закупок требованиям законодательства о контрактной системе при принятии решения о несоответствии заявок требованиям извещения № 0119300019826001526 нарушений не установлено.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 18.08.2026 № 0119300019826001526 электронный аукцион признан несостоявшимся на основании пункта 4 части 1 статьи 52 Закона о контрактной системе в связи с тем, что комиссией по осуществлению закупок принято решение о несоответствии требованиям, установленным извещением об осуществлении закупки, всех заявок на участие в ней.

Согласно информации, предоставленной в ходе проведения внеплановой проверки оператором электронной площадки (ООО «РТС-тендер»), на участие в открытом аукционе в электронной форме (извещение № 0119300019826001526) поданы две заявки № 121757642 и № 121768539.

По результатам анализа указанных заявок нарушений в действиях комиссии по осуществлению закупок при принятии решения о несоответствии заявок требованиям извещения № 0119300019826001526 не установлено.

7. По результатам контроля на предмет соответствия информации, предусмотренной подпунктами «е» и «ж» пункта 7 Правил согласования заключения контракта и прилагаемой к обращению Заказчика, требованиям извещения № 0119300019826001526, а также соответствия единственного исполнителя, информация о котором указана в разделе 4 обращения, требованиям извещения № 0119300019826001526, установлено следующее.

Согласно информации, указанной в разделе 4 обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на оказание услуг по ликвидации несанкционированных мест размещения отходов на территории левого берега городского округа город Красноярск Красноярского края в 2026 году, единственным исполнителем является акционерное общество «Автоспецбаза», ИНН: 2466245428, адрес: 660049, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Качинская, зд.56 (далее – АО «Автоспецбаза»).

По результатам контроля на предмет соответствия предоставленной информации и документов, предусмотренных подпунктами «е» и «ж» пункта 7 Правил согласования заключения контракта, требованиям извещения № 0119300019826001526, соответствия АО «Автоспецбаза» требованиям, установленным извещением № 0119300019826001526 к участникам закупки, нарушений не установлено (Приложение к решению).

АО «Автоспецбаза» направлено предложение от 20.08.2026 № 3236, в котором АО «Автоспецбаза» информирует о готовности заключить контракт на условиях, указанных в извещении № 0119300019826001526.

II. По результатам проведения внеплановой проверки установлено несоблюдение организатором совместного электронного аукциона – департаментом

муниципального заказа администрации города Красноярска требований пунктов 3 и 5 части 2 статьи 42, части 3 статьи 7, части 3 статьи 31 Закона о контрактной системе, пункта 4 Постановления № 2571.

III. По результатам проведения внеплановой проверки комиссией принято решение:

Рекомендовать контрольному органу в сфере закупок:

выдать Администрации предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

согласовать Администрации заключение муниципального контракта на оказание услуг по ликвидации несанкционированных мест размещения отходов на территории левого берега городского округа город Красноярск Красноярского края в 2026 году ввиду отсутствия нарушений законодательства о контрактной системе, являющихся в силу требований пункта 13 Правил согласования заключения контракта основанием для отказа в согласовании;

направить копии настоящего решения и материалов, полученных в ходе проведения внеплановой проверки, в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе – Службу финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края, для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Руководитель комиссии

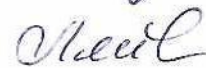
Члены комиссии:



Н.А. Лекомцева



Е.А. Лашина



Л.Л. Ляйхнер

Контроль соответствия информации и документов, предусмотренных подпунктами «е» и «ж» пункта 7
Правил согласования заключения контракта, единственного исполнителя требованиям извещения № 0119300019826001526

Информация и документы, предусмотренные в извещении об осуществлении закупки для представления в заявке на участие в закупке (за исключением документов, подтверждающих предоставление обеспечения заявки на участие в закупке)	Предоставленные в разделе 5 обращения о согласовании заключения контракта информация и документы в отношении единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	Результат контроля
Информация и документы, предусмотренные подпунктами «а» - «з» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе	Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц от 11.08.2026 ЮЭ9965-26-152816042, информация об АО «Автоспецбаза»	Информация и документы соответствуют требованиям извещения
Решение о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки, если требование о наличии такого решения установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и для участника закупки заключение контракта на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся объектом закупки, либо внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой	Решение об одобрении или совершении крупной сделки от 25.11.2025 № 4567	Информация и документы соответствуют требованиям извещения
Декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленным пунктами 3 - 5, 7 - 11 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе	Декларация от 20.08.2026 б/н о соответствии участника закупки требованиям, установленным пунктами 3 - 5, 7 - 11 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	Информация и единственный исполнитель соответствуют требованиям извещения
Реквизиты счета участника закупки, на который в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется перечисление денежных средств в качестве оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта, за исключением случаев, если в соответствии с законодательством Российской Федерации такой счет открывается после заключения контракта	Карточка сведений о контрагенте	Информация и документы соответствуют требованиям извещения
Документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частью 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, а именно:	Муниципальный контракт от 24.03.2025 № 134 на оказание услуг по размещению отходов IV класса опасности, убираемых с территорий общего исполнителя	Информация и единственный исполнитель

информация и документы, подтверждающие исполнение в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке контракта или договора, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при условии исполнения таким участником закупки требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных при исполнении таких контракта, договора. Стоимость исполненных обязательств по таким контракту, договору должна составлять не менее двадцати процентов начальной (максимальной) цены контракта (максимального значения цены контракта), что составляет 5 407 200.00 рублей.	пользования в городе Красноярске (реестровый номер контракта 3246609218425000011) на сумму 7 000 000. 00 руб. Услуги оказаны на сумму 6 605 176.41 руб. Соглашение о расторжении от 16.01.2026 (сумма фактически исполненных обязательств 6 605 176.41 руб.), неустойки нет. Акты выполненных работ на сумму 6 605 176.41 руб.	соответствуют требованиям извещения
Документ, содержащий сведения, обеспечивающие возможность подтверждения наличия у участника закупки специального разрешения на право осуществления конкретного вида деятельности (лицензии), в том числе ее статуса (действующая, не приостановлена, не приостановлена частично, не прекращена).	Выписка из реестра лицензий от 19.06.2024 № 127304 (действующая) с соответствующими кодами отходов, информация из реестра лицензий	Информация и единственный исполнитель соответствуют требованиям извещения
Государственное отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона контрактной системе	Информация об АО «Автоспецбаза» в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) отсутствует	Единственный исполнитель соответствует требованиям извещения
Письмом от 20.08.2026 № 3236 АО «Автоспецбаза» представлено предложение о цене единицы услуги – 1 825.00 руб., что ниже определенной в извещении № 0119300019826001526 Заказчиком в качестве начальной цены за единицу услуги.		