



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

Карла Маркса ул., 93, г. Красноярск, 660049, тел. (8-391) 226-10-30, факс (8-391) 211-98-76
e-mail: adm@admkrsk.ru, www.admkrsk.ru, ИИН/КИП 2451000840/246601001

РЕШЕНИЕ № 12

по результатам проведения внеплановой проверки соблюдения
законодательства о контрактной системе
(извещение от 20.06.2024 № 0119300019824001066)

г. Красноярск

22.07.2024

Внеплановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства «Общеобразовательная школа в жилом районе «Мичуринский» в г. Красноярске, извещение от 20.06.2024 № 0119300019824001066 (далее – внеплановая проверка) проведена на основании распоряжения администрации города от 16.07.2024 № 72-об в связи с поступившим с использованием единой информационной системы в сфере закупок обращением муниципального казенного учреждения города Красноярска «Управление капитального строительства» о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Проверка проведена в соответствии с частью 2, пунктом 4 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), подпунктом «а» пункта 11 Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2020 № 961 (далее – Правила согласования заключения контракта), постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», постановлением администрации города от 07.09.2012 № 388 «О Порядке реализации администрацией города Красноярска функций органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд».

Наименование органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных

правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: департамент общественной безопасности администрации города Красноярск (далее – контрольный орган в сфере закупок).

Основание проверки: обращение муниципального казенного учреждения города Красноярск «Управление капитального строительства» о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), поступившее с использованием единой информационной системы в сфере закупок 10.07.2024.

Цель проверки: выявление и предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – законодательство о контрактной системе) при проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства «Общеобразовательная школа в жилом районе «Мичуринский» в г. Красноярске, извещение от 20.06.2024 № 0119300019824001066, идентификационный код закупки: 243245100043024660100100110014120414, начальная (максимальная) цена контракта 2 055 033 861,48 руб.

Период проведения проверки: в течение 8 рабочих дней со дня, следующего за днем поступления обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Предмет проверки:

1) соответствие действий (бездействия) муниципального казенного учреждения города Красноярск «Управление капитального строительства», уполномоченного органа на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства «Общеобразовательная школа в жилом районе «Мичуринский» в г. Красноярске, требованиям законодательства о контрактной системе, в части:

определения условий контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

описания объекта закупки;

установления требований к участникам закупки;

определения срока подачи заявок на участие в закупке;

2) соответствие заявки на участие в закупке, поданной единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), требованиям извещения об осуществлении закупки;

3) соответствие единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Муниципальное казенное учреждение города Красноярск «Управление капитального строительства» является муниципальным заказчиком в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе.

Постановлением администрации города Красноярск от 25.12.2013 № 750 полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков города Красноярск, а также для муниципальных бюджетных учреждений, муниципальных автономных учреждений, муниципальных унитарных предприятий города Красноярск в установленных федеральным

законодательством случаях наделен департамент муниципального заказа администрации города Красноярска (далее – Уполномоченный орган).

Субъекты контроля: муниципальное казенное учреждение города Красноярска «Управление капитального строительства» (далее – МКУ «УКС», Заказчик), Уполномоченный орган, комиссия по осуществлению закупок.

Состав комиссии по проведению внеплановой проверки:

Лекомцева Наталья Александровна, заместитель начальника отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города, руководитель комиссии;

Козырева Светлана Михайловна, консультант отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города;

Ляйхнер Любовь Леонидовна, главный специалист отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города.

Внеплановая проверка проведена в документальной форме, без проведения заседания комиссии, по местонахождению органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, – департамента общественной безопасности администрации города Красноярска (г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 93).

По результатам рассмотрения обращения Заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) установлено следующее.

В департамент общественной безопасности администрации города Красноярска в соответствии с пунктом 9 Правил согласования заключения контракта 10.07.2024 поступило обращение МКУ «УКС» о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчик, исполнитель) № 0119300019824001066, размещенному в единой информационной системе 10.07.2024, объявленный 20.06.2024 электронный аукцион на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства «Общеобразовательная школа в жилом районе «Мичуринский» в г. Красноярске признан несостоявшимся на основании пункта 1 части 1 статьи 52 Закона о контрактной системе в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе была подана только одна заявка на участие в нем.

Согласно пункту 4 части 5 статьи 93 Закона о контрактной системе в случае признания несостоявшимся конкурса или аукциона, если начальная (максимальная) цена контракта превышает предельный размер (предельные размеры) начальной (максимальной) цены контракта, который установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2020 № 961 «Об установлении предельного размера (предельных размеров) начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания конкурса, аукциона или запроса предложений несостоявшимися осуществляется по согласованию с контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, об утверждении Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 961) контракт заключается в

соответствии с пунктами 24 и 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по согласованию с контрольным органом в сфере закупок.

Согласно Постановлению № 961 при осуществлении закупки для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд, в случае признания ее несостоявшейся, предельный размер (предельные размеры) начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) осуществляется по согласованию с контрольным органом, составляет 250 млн. рублей.

В соответствии с пунктом 2 Правил согласования заключения контракта, при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд обращение, сформированное по форме согласно приложению к Правилам согласования заключения контракта, направляется в срок, предусмотренный частью 6 статьи 93 Закона о контрактной системе, в орган местного самоуправления городского округа, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, не позднее чем через пять рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, содержащего информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся.

Согласно подпункту «а» пункта 9 Правил согласования заключения контракта при проведении электронной процедуры заказчик формирует обращение с использованием единой информационной системы в сфере закупок и подписывает его усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

При проверке извещения № 0119300019824001066 установлено, что закупка осуществляется за счет средств бюджета города Красноярска, начальная (максимальная) цена контракта 2 055 033 861,48 руб., что превышает 250 000 000,00 руб., следовательно, обращение о согласовании заключения контракта на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства «Общеобразовательная школа в жилом районе «Мичуринский» в г. Красноярске Заказчиком направлено в орган местного самоуправления городского округа, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, правомерно. Обращение направлено лицом, имеющим право действовать от имени Заказчика, с соблюдением срока, предусмотренного частью 6 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 12 Правил согласования заключения контракта контрольный орган в сфере закупок принимает решение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случаев, предусмотренных пунктом 13 Правил согласования заключения контракта.

При этом при выявлении в результате рассмотрения обращения и проведения внеплановой проверки нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в части условий контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), контрольный орган в сфере закупок выдает предписание, предусмотренное пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 13 Правил согласования заключения контракта контрольный орган в сфере закупок принимает решение об отказе в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае выявления таким органом при проведении внеплановой проверки:

а) выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением законодательства Российской Федерации и иных нормативных пра-

вовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

б) проведения закрытого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) без согласования с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в соответствии с частью 2 статьи 72 Закона о контрактной системе на осуществление согласования закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

в) описания объекта закупки, влекущего ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок;

г) установления требований к участникам закупки с нарушением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

д) сокращения предусмотренного Законом о контрактной системе срока подачи заявок на участие в закупке;

е) отклонения заявки на участие в закупке либо ее части, признания заявки на участие в закупке либо ее части не соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки (если Законом о контрактной системе предусмотрено извещение об осуществлении закупки) и документации о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке), а также приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (если Законом о контрактной системе предусмотрено приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), отказа в допуске к участию в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

ж) несоответствия заявки на участие в закупке, поданной единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), информация о котором указана в разделе 4 приложения к Правилам согласования заключения контракта, либо информации, предусмотренной подпунктами «е» и «ж» пункта 7 Правил согласования заключения контракта, требованиям извещения об осуществлении закупки (если Законом о контрактной системе предусмотрено извещение об осуществлении закупки) и документации о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке), а также приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (если Законом о контрактной системе предусмотрено приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя));

з) несоответствия единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), информация о котором указана в разделе 4 приложения к Правилам согласования заключения контракта, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки (если Законом о контрактной системе предусмотрено извещение об осуществлении закупки) и документации о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке), а также приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (если Законом о контрактной системе предусмотрено приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

I. В ходе проведения внеплановой проверки установлено следующее.

1. По результатам анализа положений проекта муниципального контракта, который является неотъемлемой частью извещения № 0119300019824001066 (далее – проект контракта), установлено следующее.

Проект контракта в соответствии с требованиями части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе содержит условия, предусмотренные извещением № 0119300019824001066, а также содержит все обязательные условия в соответствии со статьями 34, 35, 94, 96 Закона о контрактной системе с учетом особенностей, предусмотренных статьей 110.2 Закона о контрактной системе.

Заказчиком в извещении № 0119300019824001066 применен код ОКПД2 41.20.40.900 «Работы строительные по возведению нежилых зданий и сооружений прочие, не включенные в другие группировки», объектом закупки является строительство объекта капитального строительства.

Согласно извещению № 0119300019824001066 к участнику закупки, не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, в соответствии с частью 5 статьи 30 Закона о контрактной системе предъявлено требование о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства или социально ориентированных некоммерческих организаций.

Проект контракта сформирован с применением Типовых условий контрактов на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.06.2023 № 1066, и Типовых условий контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2016 № 1466.

Комиссия по проведению внеплановой проверки считает необходимым отметить следующее.

Пунктом 2.5 проекта контракта определено: «В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик вправе произвести оплату по контракту за вычетом соответствующего размера неустойки (штрафа, пени).».

В соответствии с частью 14 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт может быть включено условие об удержании суммы неисполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с Законом о контрактной системе, из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

Соответственно, заказчик вправе удержать из суммы, подлежащей оплате подрядчику, неустойку, предъявленную последнему в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Однако пункт 2.5 проекта контракта не транслирует данное условие части 14 статьи 34 Закона о контрактной системе, соответственно, изложен не в полном соответствии с требованиями указанной нормы Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 8 статьи 34 Закона о контрактной системе штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (под-

рядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 утверждены Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)) (далее – Правила № 1042).

Пунктом 8.4 проекта контракта определено: «За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа рассчитывается в соответствии с Правилами и устанавливается в следующем порядке:

- 10 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей;

- 5 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

- 1 процент цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);

- 0,5 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 100 млн. рублей до 500 млн. рублей (включительно);

- 0,4 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 500 млн. рублей до 1 млрд. рублей (включительно);

- 0,3 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 1 млрд. рублей до 2 млрд. рублей (включительно).».

В извещении № 0119300019824001066 установлена начальная (максимальная) цена контракта 2 055 033 861,48 руб.

Подпунктом «ж» пункта 3 Правил № 1042 определен штраф в размере 0,25 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 2 млрд. рублей до 5 млрд. рублей (включительно).

Учитывая, что начальная (максимальная) цена контракта, указанная в извещении № 0119300019824001066, находится в диапазоне цены контракта, указанной в подпункте «ж» пункта 3 Правил № 1042, комиссия по проведению внеплановой проверки считает, что условие определения размера штрафа, регламентированное данной нормой, необходимо для включения в проект контракта.

Таким образом, Заказчиком при формировании проекта контракта, входящего в состав извещения № 0119300019824001066, допущены нарушения требований законодательства о контрактной системе.

Постановлением администрации города Красноярска от 25.12.2013 № 750 «О наделении полномочиями» департамент муниципального заказа в целях реализации Закона о контрактной системе наделен полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков города Красноярска, а также для муниципальных бюджетных учреждений, муниципальных автономных учреждений, муниципальных унитарных предприятий города Красноярска в установленных федеральным

законодательством случаях, и утвержден Порядок взаимодействия заказчиков города Красноярска и уполномоченного органа (далее – Порядок взаимодействия), который регулирует отношения, направленные на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных нужд заказчиков города Красноярска при осуществлении централизованных закупок.

В соответствии с Порядком взаимодействия формирование электронных документов, необходимых для включения в состав извещения об осуществлении закупки, осуществляется заказчиком.

В целях осуществления закупки заказчик направляет в уполномоченный орган с использованием АИС МЗ заявку на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), содержащую все необходимые в соответствии с Законом о контрактной системе сведения и информацию для формирования извещения об осуществлении закупки.

Как указано выше, Заказчиком при формировании проекта контракта, входящего в состав извещения № 0119300019824001066, допущены нарушения требований статьи 34 Закона о контрактной системе, Правил № 1042.

Заявка на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) направлена Заказчиком с использованием усиленной электронной подписи Окунович О.В.

Формирование и размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупки отнесены к полномочиям Уполномоченного органа.

В соответствии с пунктами 31, 32, 34 Порядка взаимодействия Уполномоченный орган рассматривает поступившую от заказчика заявку на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) на соответствие законодательству в целях размещения извещения об осуществлении закупки в единой информационной системе, а при установлении несоответствия представленной заявки требованиям законодательства, направляет ее заказчику на доработку.

На основании составленных и подписанных усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, заявки на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), электронных документов, необходимых для включения в состав извещения, Уполномоченный орган формирует и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

Формируемое и размещаемое Уполномоченным органом в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки должно соответствовать требованиям действующего законодательства.

Размещение должностным лицом уполномоченного органа в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, подлежащих размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), является нарушением, содержащим признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Согласно сведениям единой информационной системы извещение № 0119300019824001066 размещено в единой информационной системе 20.06.2024 с использованием электронной подписи Похабовой О.Н., период действия сертификата 07.06.2024-31.08.2025.

В соответствии с приказом департамента муниципального заказа от 07.02.2011 № 01 л/с Сидорчук (в дальнейшем Похабова) Ольга Николаевна принята на работу в отдел организации муниципального заказа. Приказом департамента муниципального заказа от 22.10.2023 № 48 л/с Похабова О.Н. переведена на должность консультанта отдела организации муниципального заказа.

В соответствии с пунктом 2.2 раздела 2 «Должностные обязанности» должностной инструкции консультанта отдела организации муниципального заказа, утвержденной руководителем департамента муниципального заказа 09.01.2024, с которой Похабова О.Н. ознакомлена, консультант на основании документов и информации, направленных заказчиком, осуществляет формирование и размещение в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

Вышеуказанное свидетельствует о том, что размещение извещения № 0119300019824001066 в единой информационной системе осуществлено консультантом отдела организации муниципального заказа департамента муниципального заказа администрации города Красноярск Похабовой О.Н. с нарушением требований законодательства о контрактной системе.

В действиях консультанта отдела организации муниципального заказа администрации города Красноярск Похабовой Ольги Николаевны содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно выписке из табеля использования учета рабочего времени 19.06.2024, 20.06.2024 Похабова О.Н. находилась на рабочем месте.

2. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) Заказчика, Уполномоченного органа требованиям законодательства о контрактной системе при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) установлено следующее.

В извещении № 0119300019824001066 указан объект закупки, соответствующий коду ОКПД2 41.20.40.900 «Работы строительные по возведению нежилых зданий и сооружений прочие, не включенные в другие группировки» и выбран открытый конкурентный способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а именно: аукцион в электронной форме.

Указанный код ОКПД2 относится к классу ОКПД2: 41 «Здания и работы по возведению зданий», который не включен в утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 № 471-р Перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме.

При этом согласно части 7 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчик вправе осуществлять закупки товаров, работ, услуг, не включенных в перечни, предусмотренные частью 6 данной статьи, путем проведения аукционов.

Учитывая изложенное, выбор способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона правомерен.

3. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) Заказчика, Уполномоченного органа требованиям законодательства о контрактной системе при описании объекта закупки нарушений не установлено.

Каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд единой информационной системы (далее – КТРУ) содержит позицию с кодом ОКПД2 41.20.40.000-00000008 «Выполнение работ по строительству объекта капитального строительства в сфере образования», указанную в извещении № 0119300019824001066, описание характеристик работ в каталоге отсутствует.

Согласно пункту 8 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе электронный документ «Описание объекта закупки» извещения № 0119300019824001066 содержит проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности.

В состав извещения № 0119300019824001066 входит положительное заключение государственной экспертизы от 13.12.2024 № 24-1-1-3-076586-2023.

Включение проектной документации в описание объекта закупки является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 части 1 и части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 2 статьи 110.2 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2017 № 570 «Об установлении видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства на территории Российской Федерации, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, и о внесении изменений в Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» (далее – постановление № 570) в пункте 1 Приложения № 1 к электронному документу «Описание объекта закупки» извещения № 0119300019824001066 установлены возможные виды и объемы работ по строительству объекта капитального строительства из числа видов работ, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по муниципальному контракту.

В пункте 2 Приложения № 1 к электронному документу «Описание объекта закупки» извещения № 0119300019824001066 Заказчиком установлены требования к гарантии качества выполненных работ, а также требования к гарантийному сроку входящих в объект капитального строительства инженерных систем, оборудования.

4. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) Заказчика, Уполномоченного органа требованиям законодательства о контрактной системе при установлении требований к участникам закупки нарушений не установлено.

В разделе «Преимущества, требования к участникам» извещения № 0119300019824001066 ограничения не установлены, установлено требование к участникам закупки в соответствии с частью 5 статьи 30 Закона о контрактной системе, а также установлены требования, предусмотренные частями 1, 1.1, 2 статьи 31 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе к участникам закупки установлено требование о наличии у участника членства в СРО, а также об уровне ответственности участника по компенсационному фонду возмещения вреда и компенсационному фонду договорных обязательств – не ниже третьего.

С учетом определенного объекта закупки, начальной (максимальной) цены контракта требования в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе предъявлены правомерно.

В соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе к участникам закупки установлено требование, предусмотренное позицией 7 приложения к постановлению Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 2571).

Позицией 7 приложения к Постановлению № 2571 определены такие виды работ, как работы по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта.

Позиция 7 приложения к Постановлению № 2571 применяется при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения муниципальных нужд превышает 5 млн. руб.

Учитывая предмет закупки, начальную (максимальную) цену контракта к участникам указанной закупки дополнительные требования, предусмотренные позицией 7 приложения к Постановлению № 2571, установлены правомерно.

В соответствии с частью 2 статьи 110.2 Закона о контрактной системе, постановлением № 570 Заказчиком установлена обязанность подрядчика выполнить часть работ самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по муниципальному контракту.

5. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) Заказчика, Уполномоченного органа требованиям законодательства о контрактной системе при определении срока подачи заявок на участие в электронном аукционе установлено следующее.

В соответствии с пунктом 21 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию о дате и времени окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

При этом такая дата не может приходиться на нерабочий день.

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки размещается при проведении электронного аукциона не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке, за исключением случаев, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает триста миллионов рублей либо начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства не превышает два миллиарда рублей, при которых такое извещение размещается не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Согласно извещению № 0119300019824001066 датой и временем окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе определено 8 июля 2024 года в 9 часов 00 минут (понедельник).

Извещение № 0119300019824001066 размещено в единой информационной системе 20.06.2024 - более чем за 15 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Изменения в извещение № 0119300019824001066 Заказчик не вносил. Запросы о даче разъяснений положений данного извещения не поступали.

6. По результатам контроля на предмет выявления несоответствия заявки на участие в закупке, поданной единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), несоответствия единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), информация о котором указана в разделе 4 обращения МКУ «УКС», требованиям извещения № 0119300019824001066 установлено следующее.

В соответствии с подпунктом «д» пункта 7 Правил согласования заключения контракта, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2020 № 961, к обращению о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) прилагаются заявки или их копии, поданные на участие в закупке (при наличии таких заявок).

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 10.07.2024 № 0119300019824001066 по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе была подана 1 заявка на участие в нем с идентификационным номером: 116858352.

Комиссия по осуществлению закупок после рассмотрения заявки на участие в закупке, а также информации и документов участника, предусмотренных пунктами 2, 3 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе на соответствие требованиям, установленным извещением об осуществлении закупки, приняла решение о соответствии требованиям извещения указанной заявки.

Согласно информации, указанной в разделе 4 обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), направленного Заказчиком, единственным подрядчиком на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства «Общеобразовательная школа в жилом районе «Мичуринский» в г. Красноярске, является акционерное общество «Фирма «Культбытстрой», ИНН: 2464000780, место нахождения: 660019, г. Красноярск, ул. Мусоргского, 18 (далее – АО «Фирма «Культбытстрой»).

По результатам контроля на предмет соответствия поданной единственным подрядчиком заявки требованиям извещения об осуществлении закупки, соответствия АО «Фирма «Культбытстрой» требованиям, установленным извещением № 0119300019824001066 к участникам закупки, нарушений не установлено (Приложение к решению).

Несоответствия действий комиссии по осуществлению закупок требованиям Закона о контрактной системе при принятии решения о признании заявки на участие в закупке, поданной АО «Фирма «Культбытстрой», соответствующей требованиям извещения № 0119300019824001066 не установлено.

II. По результатам проведения внеплановой проверки установлено:

1. Несоблюдение Заказчиком требований части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе, пункта 3 Правил № 1042 при определении условий проекта кон-

тракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

2. Определение Заказчиком условий проекта контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в части удержания суммы неисполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю), не в полном соответствии с требованиями части 14 статьи 34 Закона контрактной системе.

3. Размещение должностным лицом Уполномоченного органа в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки с нарушением требований, предусмотренных законодательством о контрактной системе.

III. По результатам проведения внеплановой проверки комиссией принято следующее решение:

Рекомендовать контрольному органу в сфере закупок:

1. Выдать МКУ «УКС» предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

2. Рассмотреть вопрос о согласовании заключения МКУ «УКС» муниципального контракта на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства «Общеобразовательная школа в жилом районе «Мичуринский» в г. Красноярске ввиду отсутствия нарушений требований законодательства о контрактной системе, являющихся в силу требований пункта 13 Правил согласования заключения контракта основанием для отказа в согласовании.

3. Направить копии настоящего решения и материалов, полученных в ходе проведения внеплановой проверки, в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе – Службу финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края, для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Руководитель комиссии

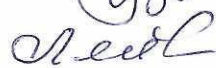


Н.А. Лекомцева

Члены комиссии:



С.М. Козырева



Л.Л. Ляйхнер

Контроль соответствия заявки на участие в закупке, единственного подрядчика требованиям, установленным в извещении
от 20.06.2024 № 0119300019824001066

Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке	Информация и документы, входящие в состав заявки на участие в закупке, поданной участником закупки	Результат контроля
Информацию и документы, предусмотренные подпунктами «а» - «з» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе. Данная информация и документы не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке. Такие информация и документы направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором электронной площадки путем информационного взаимодействия с единой информационной системой (пункт 2 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе);	Выписка из ЕГРЮЛ от 03.07.2024	Соответствует требованиям извещения
Решение о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки, если требование о наличии такого решения установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и для участника закупки заключение контракта на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся объектом закупки, либо внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой	Протокол от 01.07.2024 № 7 заседания Совета директоров АО «Фирма «Культбытстрой»	Соответствует требованиям извещения
Декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленным пунктами 3 - 5, 7 - 11 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе	Декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленным пунктами 3 - 5, 7 - 11 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе	Соответствует требованиям извещения
Реквизиты счета участника закупки, на который в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется перечисление денежных средств в качестве оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта, за исключением случаев, если в соответствии с законодательством Российской Федерации такой счет открывается после заключения контракта	В соответствии с Правилами осуществления банковского сопровождения контрактов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20.09.2014 № 963, условия сопровождаемого контракта, предусматривающие привлечение поставщиком банка в целях банковского сопровождения такого контракта, заключающегося в проведении мониторинга расчетов в рамках исполнения контракта, включают: - обязанность поставщика осуществлять расчеты, связанные с	Счет для перечисления оплаты за выполненные работы должен быть открыт по результатам заключения

	исполнением обязательств по сопровождаемому контракту на отдельном счете, открытом в банке, осуществляющем банковское сопровождение контракта, а также заключить с банком договор о банковском сопровождении в срок, установленный сопровождаемым контрактом; - обязанность заказчика оплачивать поставленные товары (выполненные работы, оказанные услуги) по сопровождаемому контракту на отдельный счет. Соответствующие условия определены пунктами 15.4,15.5 проекта муниципального контракта.	договора с банком в целях банковского сопровождения контракта
Документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, а именно в соответствии с позицией 7 приложения к постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации»: 1) при наличии у участника закупки опыта исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта): - исполненный договор; - акт приемки объекта капитального строительства (далее – ОКС), а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки ОКС не содержит цену выполненных работ; - разрешение на ввод ОКС в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности). 2) при наличии у участника закупки, являющегося застройщиком, опыта выполнения работ по строительству, реконструкции ОКС (за исключением линейного объекта): - раздел 11 «Смета на строительство ОКС» проектной	Муниципальный контракт от 17.08.2020 № 2020.116 на выполнение работ по строительству объекта «Общеобразовательная школа в жилом районе «Бугач» в г. Красноярске (реестровый номер 3245100043020000088), цена контракта 1 361 887 647,89 руб. Соглашение о расторжении муниципального контракта с указанием суммы фактически исполненных обязательств 1 359 357 335,52 руб. Акт приемки законченного строительством объекта от 08.08.2022 № 1, акты о приемке выполненных работ на общую сумму 1 359 357 335,52 руб. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 30.08.2022 № 24-RU24308000-82-2020.	Соответствует требованиям извещения

документации; - разрешение на ввод ОКС в эксплуатацию. При этом соответствующим дополнителю требованию о наличии опыта выполнения работ является участник закупки, обладающий одним из перечисленных выше видов опыта.		АО «Фирма «Кульбытстрой» зарегистрировано на территории Российской Федерации, что подтверждается выпиской из ЕГРЮЛ от 03.07.2024	Информация и документы, подтверждающие предоставление обеспечения заявки, представлению не подлежат
В случае, если участником закупки является юридическое лицо, зарегистрированное на территории государства - члена Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, или физическое лицо, являющееся гражданином государства - члена Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, заявка должна содержать: информацию и документы, подтверждающие предоставление обеспечения заявки путем внесения денежных средств на счет, указанный в извещении об осуществлении закупки, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими уполномоченному органу в порядке переданных заказчиком полномочий	Информация об АО «Фирма «Кульбытстрой» в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) отсутствует	Соответствует требованиям извещения	
Наличие членства в саморегулируемых организациях в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства. Уровень ответственности по компенсационному фонду возмещения вреда участника закупки в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объекта капитального строительства должен быть не ниже третьего уровня ответственности члена саморегулируемой организации (ч. 12 ст. 55.16 Градостроительного кодекса РФ). Уровень ответственности по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств участника закупки в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объекта капитального строительства, вызывавшего намерение	Согласно сведениям Единого реестра о членах СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства и их обязательствах АО «Фирма «Кульбытстрой» является членом указанной СРО, уровень ответственности по компенсационным фондам – третий.	Соответствует требованиям извещения	

принимать участие в заключении договоров строительного подряда с использованием конкурентных способов заключения договоров должен быть не ниже третьего уровня ответственности члена саморегулируемой организации (ч. 13 ст. 55.16 Градостроительного кодекса РФ). В случаях, предусмотренных частями 2.1, 2.2. ст. 52 Градостроительного кодекса РФ членство в саморегулируемых организациях не требуется. (Основание: ст. 52, ст. 55.17, ст. 55.8 Градостроительного кодекса РФ).	
--	--