



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

Карла Маркса ул., 93, г. Красноярск, 660049, тел. (8-391) 226-10-30, факс (8-391) 211-98-76
e-mail: adm@admkrsk.ru, www.admkrsk.ru, ИНН/КПП 2451000840/246601001

РЕШЕНИЕ № 8

по результатам проведения внеплановой проверки соблюдения законодательства о контрактной системе в отношении муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 30»

г. Красноярск

Дата окончания проверки: 15.05.2025

Дата изготовления решения: 15.05.2025

Внеплановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – законодательство о контрактной системе) в отношении муниципального бюджетного образовательного учреждения «Средняя школа № 30» (далее – внеплановая проверка) проведена на основании распоряжения администрации города от 25.04.2025 № 10-об в связи с поступлением сообщения юридического лица, в котором указывается на наличие признаков нарушения законодательства о контрактной системе – обращения департамента финансов администрации города от 11.04.2025 № 13/1031-дф.

Проверка проведена в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», постановлением администрации города от 07.09.2012 № 388 «О наделении полномочиями на осуществление контроля в сфере закупок».

Наименование органа администрации города Красноярск, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе: департамент общественной безопасности (далее – контрольный орган в сфере закупок).

Основание проверки: обращение департамента финансов администрации города от 11.04.2025 № 13/1031-дф.

Цель проверки: осуществление контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе, предупреждение и выявление нарушений законодательства о контрактной системе при заключении контрактов по итогам определения

поставщика (подрядчика, исполнителя) на оказание охранных услуг (извещения от 19.03.2024 № 0119300019824000336, от 04.09.2024 № 0119300019824001616), при исполнении указанных контрактов.

Период проведения проверки: с 28 апреля по 15 мая 2025 года.

Предмет проверки: соответствие действий (бездействия) муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 30» требованиям законодательства о контрактной системе:

- при заключении контрактов по итогам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на оказание охранных услуг (извещения от 19.03.2024 № 0119300019824000336, от 04.09.2024 № 0119300019824001616), в части:

соблюдения сроков, установленных статьей 51 Закона о контрактной системе; включения в проект контракта, направляемый на подпись победителю, информации, предусмотренной частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе;

соответствия условий, включенных в контракт, сформированный с использованием единой информационной системы, и контракт, сформированный без использования единой информационной системы (в отношении контракта от 25.09.2024 № сш30ОХР/2-СМП);

предоставления обеспечения исполнения контракта до его заключения, его размера и вида, соблюдения требований статьи 45 Закона о контрактной системе, предъявляемых к независимым гарантиям;

- при исполнении указанных контрактов в части соблюдения требований, предусмотренных статьей 103 Закона о контрактной системе, при направлении информации и документов для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками.

Субъект контроля: муниципальное бюджетное образовательное учреждение «Средняя школа № 30» (далее также МБОУ СШ № 30, Заказчик, Учреждение), ИНН 2463023070.

Состав комиссии по проведению внеплановой проверки:

Каринцева Любовь Геннадьевна, начальник отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города, руководитель комиссии;

Лапшина Екатерина Александровна, ведущий специалист отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города;

Лекомцева Наталья Александровна, заместитель начальника отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города;

Ляйхнер Любовь Леонидовна, главный специалист отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города.

Внеплановая проверка проведена в документальной форме, без проведения заседания комиссии, по местонахождению контрольного органа в сфере закупок – департамента общественной безопасности администрации города Красноярска (г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 93).

Руководство МБОУ СШ № 30 в проверяемый период осуществлял Пачковский Иван Иванович, назначенный на должность директора приказом управления образования администрации Октябрьского района города Красноярска от 10.11.1989 № 11.

Пачковский И.И. уволен с занимаемой должности с 10.03.2025 в соответствии с приказом главного управления образования администрации города от 10.03.2025

№ 49 л/с.

По результатам проведения внеплановой проверки установлено следующее.

Открытый конкурс в электронной форме на оказание охранных услуг, открытый аукцион в электронной форме на оказание охранных услуг (извещения от 19.03.2024 № 0119300019824000336, от 04.09.2024 № 0119300019824001616) являются совместными закупками.

1. По результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на оказание охранных услуг (извещение от 04.09.2024 № 0119300019824001616) Учреждением заключен контракт от 25.09.2024 № сш30ОХР/2-СМП с ООО частная охранная организация «Система безопасности».

По результатам определения исполнителя начальная (максимальная) цена контракта Учреждения - 327 600,00 руб. снижена на 40% до 196 560,00 руб.

Извещением № 0119300019824001616 участникам закупки установлено преимущество в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе.

1.1. По результатам контроля соблюдения сроков, установленных статьей 51 Закона о контрактной системе, при заключении контракта от 25.09.2024 № сш30ОХР/2-СМП нарушений не установлено.

1.2. По результатам контроля соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям законодательства о контрактной системе при включении в проект контракта, направляемый на подпись победителю, информации в соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки.

В силу части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, который должен содержать, в том числе информацию, предусмотренную пунктом 7 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию об объеме, о единице измерения (при наличии) и месте выполнения работы или оказания услуги.

На основании пункта 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

По результатам анализа извещения № 0119300019824001616 установлено, что Приложением № 2 к Описанию объекта закупки определен объем оказываемых охранных услуг МБОУ СШ № 30: «Количество постов охраны – 1,

количество человек на посту охраны – 1, количество человеко-часов – 936,00, **режим охраны: понедельник – суббота с 07:00 часов по 19:00 часов».**

Положениями контракта от 25.09.2024 № сш30ОХР/2-СМП, сформированного с использованием единой информационной системы, определен объем оказываемых услуг и единица измерения услуги – 936 человеко-часов, что соответствует положениям извещения № 0119300019824001616. Контракт, сформированный с использованием единой информационной системы, не содержит информации о режиме охраны.

При этом по результатам анализа положений проекта контракта, направленного на подпись победителю в соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, и заключенного 25.09.2024 контракта № сш30ОХР/2-СМП, сформированного без использования единой информационной системы, установлено, что Приложением № 6 к контракту объем оказываемых услуг определен: «Количество постов охраны – 1, количество человек на посту охраны – 1, количество человеко-часов – 936,00, **режим охраны: понедельник-пятница с 07:00 часов до 19:00 часов, суббота – с 07:00 часов по 14:00 часов».**

Проект контракта без подписи Заказчика размещен в единой информационной системе 16.09.2024, контракт подписан 25.09.2024 посредством использования электронной подписи Пачковского И.И. (период действия сертификата 13.06.2024 - 06.09.2025).

Условиями извещения № 0119300019824001616 и условиями контракта от 25.09.2024 № сш30ОХР/2-СМП, сформированного без использования единой информационной системы, сроки оказания услуг, количество постов охраны, количество человек на посту и количество человеко-часов определены идентично, **условия режима охраны различны.**

Соответственно, положения контракта от 25.09.2024 № сш30ОХР/2-СМП, сформированного без использования единой информационной системы, в части установленного режима охраны, противоречат условиям извещения № 0119300019824001616.

Указанное позволяет сделать вывод о несоответствии условий контракта от 25.09.2024 № сш30ОХР/2-СМП условиям извещения № 0119300019824001616, что свидетельствует о нарушении Заказчиком требований части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Согласно табелю учета использования рабочего времени Пачковский И.И. 16.09.2024, 25.09.2024 находился на рабочем месте.

Действия Заказчика по заключению контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в редакции, действовавшей до 01.03.2025).

Санкция указанной статьи предусматривает ответственность в виде административного штрафа для должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей.

Федеральным законом от 28.12.2024 № 500-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1

Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Федеральный закон № 500-ФЗ) с 1 марта 2025 года статья 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях признана утратившей силу.

С 01.03.2025 в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях введена статья 7.30.2, частью 1 которой предусмотрена аналогичная ответственность для должностных лиц за заключение контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением условий, предусмотренных извещением об осуществлении закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Соответственно, в рассматриваемом случае подлежит применению часть 1 статьи 7.30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

1.3. По результатам контроля на предмет соответствия условий, включенных в контракт, сформированный с использованием единой информационной системы, и контракт, сформированный без использования единой информационной системы, нарушений не установлено.

1.4. По результатам контроля соблюдения требований законодательства о контрактной системе при предоставлении участником закупки обеспечения исполнения контракта нарушений не установлено.

Победителем закупки с учетом требований статьи 37 Закона о контрактной системе в качестве обеспечения исполнения контракта предоставлена независимая гарантия.

1.5. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) МБОУ СШ № 30 требованиям статьи 103 Закона о контрактной системе при направлении в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации и документов для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок, нарушений не установлено.

2. По результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на оказание охранных услуг (извещение от 19.03.2024 № 0119300019824000336) Учреждением заключен контракт от 22.04.2024 № сш30ОХР-СМП с ООО частная охранная организация «Система безопасности».

По результатам определения исполнителя начальная (максимальная) цена контракта Учреждения - 491 400,00 руб. снижена на 21,4 % до 386 100,00 руб.

Извещением № 0119300019824000336 участникам закупки установлено преимущество в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе.

2.1. По результатам контроля соблюдения сроков, установленных статьей 51 Закона о контрактной системе, при заключении контракта от 22.04.2024 № сш30ОХР-СМП нарушений не установлено.

2.2. По результатам контроля соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям законодательства о контрактной системе при включении в проект контракта, направляемый на подпись победителю, информации в соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, установлено

следующее.

Частью 8 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» определено, что в отношении закупок, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе с 1 октября 2023 года до 1 апреля 2024 года, заказчики вправе осуществлять предусмотренное пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе формирование проекта контракта без использования единой информационной системы.

По результатам анализа извещения № 0119300019824000336 установлено, что Приложением № 2 к Описанию объекта закупки определен объем оказываемых охранных услуг МБОУ СШ № 30: «Количество постов охраны - 1; количество человек на 1 посту охраны -1; количество человеко-часов – 1 404,00; **режим охраны – с понедельника по субботу с 07:00 по 19:00 часов.**».

При этом по результатам анализа положений проекта контракта, направленного на подпись победителю в соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, и заключенного 22.04.2024 контракта № сш30ОХР-СМП на оказание охранных услуг установлено, что Приложением № 6 к контракту объем оказываемых услуг определен: «Количество постов охраны - 1; количество человек на 1 посту охраны -1; количество человеко-часов – 1 404,00; **режим охраны – с понедельника по пятницу с 07:00 по 19:00 часов; в субботу с 07:00 по 14:00 часов.**».

Проект контракта без подписи Заказчика размещен в единой информационной системе 11.04.2024, контракт подписан 22.04.2024 посредством использования электронной подписи Пачковского И.И., период действия сертификата с 17.04.2023 по 10.07.2024.

Условиями извещения № 0119300019824000336 и условиями контракта от 22.04.2024 № сш30ОХР-СМП сроки оказания услуг, количество постов охраны, количество человек на посту и количество человеко-часов определены идентично, **условия режима охраны различны.**

Соответственно, положения контракта от 22.04.2024 № сш30ОХР-СМП в части установленного режима охраны противоречат условиям извещения № 0119300019824000336.

Указанное позволяет сделать вывод о несоответствии условий контракта от 22.04.2024 № сш30ОХР-СМП условиям извещения № 0119300019824000336, что свидетельствует о нарушении Заказчиком требований части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Действия Заказчика по заключению контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (редакция, действовавшая до 01.03.2025).

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства о контрактной системе не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

2.3. По результатам контроля соблюдения требований законодательства о контрактной системе при предоставлении участником закупки обеспечения исполнения контракта нарушений не установлено.

2.4. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) МБОУ СШ № 30 требованиям статьи 103 Закона о контрактной системе при направлении в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации и документов для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок, нарушений не установлено.

По результатам проведения настоящей внеплановой проверки установлено несоблюдение МБОУ СШ № 30 требований части 1 статьи 34, части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе.

По результатам настоящей внеплановой проверки комиссия решила:

1. Ввиду заключения МБОУ СШ № 30 контрактов по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (извещения от 19.03.2024 № 0119300019824000336, от 04.09.2024 № 0119300019824001616), предписания об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать.

2. Рекомендовать контрольному органу в сфере закупок направить копии настоящего решения и материалов, полученных в ходе проведения внеплановой проверки, в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе – Службу финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края.

3. Рекомендовать контрольному органу в сфере закупок направить копию настоящего решения в главное управление образования администрации города для сведения.

Руководитель комиссии

Члены комиссии:

 Л.Г. Каринцева

 Е.А. Лапшина

 Н.А. Лекомцева

 Л.Л. Ляйхнер