



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

Карла Маркса ул., 93, г. Красноярск, 660049, тел. (8-391) 226-10-30, факс (8-391) 211-98-76
e-mail: adm@admkrsk.ru, www.admkrsk.ru, ИНН/КПП 2451000840/246601001

РЕШЕНИЕ № 1

по результатам проведения внеплановой проверки соблюдения
законодательства о контрактной системе в отношении департамента
муниципального заказа администрации города Красноярск

г. Красноярск

Дата окончания проверки: 14.01.2025

Дата изготовления решения: 14.01.2025

Внеплановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – законодательство о контрактной системе) в отношении департамента муниципального заказа администрации города Красноярск (далее – внеплановая проверка) проведена на основании распоряжения администрации города от 10.12.2024 № 90-об в связи с обнаружением контрольным органом в сфере закупок признаков нарушений законодательства о контрактной системе.

Проверка проведена в соответствии с подпунктом «б» пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), подпунктом «а» пункта 19 Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576, постановлением администрации города от 07.09.2012 № 388 «О наделении полномочиями на осуществление контроля в сфере закупок».

Наименование органа администрации города Красноярск, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд: департамент общественной безопасности (далее – контрольный орган в сфере закупок).

Основание проверки: обнаружение контрольным органом в сфере закупок признаков нарушений законодательства о контрактной системе.

Цель проверки: выявление нарушений законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок.

Период проведения проверки: с 23 декабря 2024 года по 14 января 2025 года.
Проверяемый период: 24.04.2023-20.08.2024.

Предмет проверки: соблюдение уполномоченным органом на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) - департаментом муниципального заказа администрации города Красноярск требований законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок (извещения от 24.04.2023 № 0119300019823000720, от 03.07.2024 № 0119300019824001272, от 20.08.2024 № 0119300019824001509).

Субъект контроля: уполномоченный орган - департамент муниципального заказа администрации города Красноярск (далее – Уполномоченный орган, Департамент).

Адрес Департамента: 660049, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, 93.

Состав комиссии по проведению внеплановой проверки:

Каринцева Любовь Геннадьевна, начальник отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города, руководитель комиссии;

Козырева Светлана Михайловна, консультант отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города;

Лекомцева Наталья Александровна, заместитель начальника отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города.

Внеплановая проверка проведена в документальной форме без проведения заседания комиссии по местонахождению контрольного органа в сфере закупок, – департамента общественной безопасности администрации города Красноярск (660049, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 93).

I. Настоящей внеплановой проверкой установлено следующее.

Контрольным органом в сфере закупок в период с 28 октября 2024 года по 22 ноября 2024 года проведена плановая проверка соблюдения требований законодательства о контрактной системе в отношении заказчика – администрации Октябрьского района в городе Красноярске.

В ходе указанной плановой проверки в действиях Уполномоченного органа, не являющегося субъектом плановой проверки, выявлены признаки нарушения требований законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок (извещения от 24.04.2023 № 0119300019823000720, от 03.07.2024 № 0119300019824001272, от 20.08.2024 № 0119300019824001509), послужившие основанием для проведения настоящей внеплановой проверки.

Департамент действует на основании Положения, утвержденного распоряжением администрации города Красноярск от 20.11.2019 № 378-р.

Департамент является органом, уполномоченным на осуществление функций по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков, муниципальных бюджетных учреждений, муниципальных автономных учреждений, муниципальных унитарных предприятий города Красноярск (далее - заказчики) в случаях и порядке, установленных действующим законодательством о контрактной системе.

Руководство деятельностью Департамента на основе единоначалия осуществляет заместитель Главы города - руководитель департамента муниципального заказа, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Главой го-

рода. Руководитель осуществляет руководство Департаментом и несет персональную ответственность за исполнение функций, возложенных на Департамент.

В проверяемый период руководство деятельностью Департамента осуществлял заместитель Главы города – руководитель департамента муниципального заказа Шадрин Ринат Русланович, замещающий должность в соответствии с распоряжением администрации города Красноярска от 16.07.2018 № 308-р л/с.

Постановлением администрации города Красноярска от 25.12.2013 № 750 «О наделении полномочиями» Департамент наделен полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков города Красноярска, а также для муниципальных бюджетных учреждений, муниципальных автономных учреждений, муниципальных унитарных предприятий города Красноярска в установленных федеральным законодательством случаях, и утвержден Порядок взаимодействия заказчиков города Красноярска и уполномоченного органа (далее – Порядок взаимодействия).

В соответствии с Порядком взаимодействия Уполномоченный орган:

определяет поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков в соответствии с информацией, включенной в план-график закупок, реестр потребностей, заявку на определение поставщика (подрядчика, исполнителя);

обеспечивает соблюдение процедуры осуществления закупок в порядке, установленном Законом о контрактной системе;

осуществляет методологическое сопровождение и координацию деятельности заказчиков по вопросам осуществления закупок;

разрабатывает в рамках методологического сопровождения и размещает в автоматизированной информационной системе «Муниципальный заказчик» (далее – АИС МЗ) примерные формы документов. Приводит примерные формы документов в соответствии с законодательством о контрактной системе;

в случае внесения изменений в отдельные законодательные акты о контрактной системе или вступления в силу нового законодательного акта, положения которых обязательны для включения в извещение об осуществлении закупки, план-график закупок, уполномоченный орган осуществляет контроль актуальности сервисов АИС МЗ;

осуществляет выбор оператора электронной площадки в целях размещения извещения об осуществлении закупки;

рассматривает поступившие от заказчика заявку на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), решение о внесении изменений на соответствие законодательству в целях размещения извещения об осуществлении закупки в единой информационной системе;

направляет заказчику на доработку с использованием АИС МЗ представленную заявку на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), решение о внесении изменений в случае:

1) предоставления заказчиком неполного пакета документов, указанного в пункте 11 или пункте 17 Порядка взаимодействия;

2) несоответствия представленной заявки на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) сведениям, указанным в плане-графике закупок, реестре потребностей;

3) несоответствия представленной заявки на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) или решения о внесении изменений требованиям законодательства;

возвращает заказчику представленную заявку на определение поставщика

(подрядчика, исполнителя), решение о внесении изменений в случае:

1) предоставления пакета документов для внесения изменений с нарушением сроков, предусмотренных Законом о контрактной системе;

2) превышения срока нахождения заявки на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) на доработке у заказчика в АИС МЗ, указанного в пункте 14 Порядка взаимодействия, или в случае возвращения заявки на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) с доработки без устранения причин направления такой заявки на доработку;

на основании составленных и подписанных усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, заявки на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), электронных документов, необходимых в соответствии с Законом о контрактной системе для включения в состав извещения, формирует и размещает в единой информационной системе (ЕИС) извещение об осуществлении закупки. Формирование извещения осуществляется путем автоматического переноса информации и документов (за исключением сроков проведения закупки), предусмотренных Законом о контрактной системе, из заявки на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в ЕИС посредством сервисов АИС МЗ;

размещает в единой информационной системе информацию об изменениях в извещении об осуществлении закупки в порядке, предусмотренном Законом о контрактной системе и Порядком взаимодействия;

размещает в единой информационной системе извещение об отмене закупки при условии направления заказчиком в уполномоченный орган копии приказа об отмене закупки в срок, установленный Законом о контрактной системе, Порядком взаимодействия;

размещает в единой информационной системе разъяснения положений извещения об осуществлении закупки по запросам о даче разъяснений положений извещения, поступившим от участников закупки в сроки, установленные Законом о контрактной системе;

формирует протоколы проведения процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренные Законом о контрактной системе для размещения в единой информационной системе;

обеспечивает конфиденциальность сведений, содержащихся в заявках на участие в закупках;

обеспечивает хранение не менее шести лет документов об осуществлении закупок в предусмотренных Законом о контрактной системе случаях;

осуществляет прием и регистрацию заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных законодательством о контрактной системе;

в течение 15 рабочих дней со дня получения от заказчика заявки на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) формирует и размещает извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе либо возвращает такую заявку на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчику при наличии оснований, указанных в пункте 33 Порядка взаимодействия;

при проведении совместных закупок действует в соответствии с соглашением о проведении совместной закупки, заключенным в порядке, установленном законодательством о контрактной системе;

обеспечивает корректную передачу информации из АИС МЗ в единую

информационную систему, на электронную площадку путем информационного взаимодействия в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе.

В соответствии с пунктами 9, 10 Порядка взаимодействия формирование электронных документов, необходимых в соответствии с Законом о контрактной системе для включения в состав извещения об осуществлении закупки, а также направление в Уполномоченный орган с использованием АИС МЗ заявки на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), содержащей все необходимые в соответствии с Законом о контрактной системе сведения и информацию для формирования извещения об осуществлении закупки, осуществляется заказчиком.

1. В ходе проверки соблюдения Уполномоченным органом требований законодательства о контрактной системе при осуществлении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по реализации инициативного проекта «Благоустройство территории, ограниченной многоквартирными домами № 4 «г» по ул. Тотмина, № 4 и 4«а» по ул. Карбышева» (извещение от 24.04.2023 № 0119300019823000720), установлено следующее.

1.1. Администрацией Октябрьского района в городе Красноярске, являющейся заказчиком, в соответствии с требованиями пункта 11 Порядка взаимодействия 12.04.2023 совместно с заявкой на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) направлен пакет документов для осуществления указанного открытого аукциона в электронной форме, содержащий, в том числе, электронные документы, необходимые в соответствии с Законом о контрактной системе для включения в состав извещения об осуществлении закупки.

В соответствии с пунктом 34 Порядка взаимодействия на основании составленных и подписанных усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, заявки на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), электронных документов, необходимых в соответствии с Законом о контрактной системе для включения в состав извещения, Уполномоченным органом сформировано и размещено в ЕИС извещение об осуществлении указанной закупки от 24.04.2023 № 0119300019823000720.

По результатам проверки размещенного в единой информационной системе извещения от 24.04.2023 № 0119300019823000720 (далее – извещение № 0119300019824000720) установлено, что извещение об осуществлении закупки в соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе содержит проект контракта в форме электронного документа.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с частью 8 статьи 34 Закона о контрактной системе штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017

№ 1042 утверждены Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – Правила № 1042).

Разделом 7 проекта контракта извещения № 0119300019823000720 (далее – проект контракта) установлена ответственность сторон.

В частности, пунктом 7.5 проекта контракта определено:

«7.5. За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательства, предусмотренного контрактом, которое не имеет стоимостного выражения, размер штрафа рассчитывается в соответствии с Правилами и устанавливается (при наличии в контракте таких обязательств) в следующем порядке:

- 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;
- 5 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно).».

Вместе с тем, размер штрафа за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, которое не имеет стоимостного выражения, устанавливается в контракте в соответствии с пунктом 6 Правил № 1042:

«6. За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, которое не имеет стоимостного выражения, размер штрафа устанавливается (при наличии в контракте таких обязательств) в следующем порядке:

- а) 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;
- б) 5000 рублей, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);
- в) 10000 рублей, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);
- г) 100000 рублей, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.».

Соответственно, установленный в пункте 7.5 проекта контракта размер штрафа не соответствует размеру штрафа, установленному пунктом 6 Правил № 1042.

Согласно пунктам 31, 32 Порядка взаимодействия Уполномоченный орган рассматривает поступившую от заказчика заявку на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) на соответствие законодательству в целях размещения извещения об осуществлении закупки в единой информационной системе, а при установлении несоответствия представленной заявки требованиям законодательства, направляет ее заказчику на доработку (с использованием АИС МЗ).

На основании составленных и подписанных усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, заявки на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), электронных документов, необходимых в соответствии с Законом о контрактной системе для включения в состав извещения, Уполномоченный орган формирует и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

Таким образом, формируемое и размещаемое Уполномоченным органом в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки должно соответствовать требованиям законодательства.

Согласно предоставленной Департаментом информации документы, направленные заказчиком для включения в состав извещения об осуществлении закупки (включая проект контракта), направлялись Уполномоченным органом заказчику на доработку 19.04.2023, 20.04.2023, 21.04.2023.

Вместе с тем, вышеизложенные доводы свидетельствуют о том, что сформированное и размещенное Уполномоченным органом в единой информационной системе извещение № 0119300019823000720 не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе.

Извещение № 0119300019823000720 размещено в единой информационной системе 24.04.2023 с использованием усиленной электронной подписи Алдошиной С.Н., период действия сертификата с 07.04.2022 по 01.07.2023.

На основании приказа Департамента от 29.07.2009 № 77 л/с Алдошина Светлана Николаевна с 29.07.2009 занимает должность консультанта отдела организации муниципального заказа.

В соответствии с пунктом 2.2 раздела 2 «Должностные обязанности» должностной инструкции консультанта отдела организации муниципального заказа Департамента, утвержденной руководителем Департамента 10.01.2022, с которой Алдошина С.Н. ознакомлена, консультант на основании документов и информации, направленных посредством АИС МЗ, осуществляет формирование извещения об осуществлении закупки и размещение утвержденного заказчиком извещения в ЕИС.

Таким образом, консультантом отдела организации муниципального заказа Департамента Алдошиной С.Н. 24.04.2023 в единой информационной системе с использованием усиленной электронной подписи размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0119300019823000720, в состав которого входят документы, сформированные с нарушением требований части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе, пункта 6 Правил № 1042.

Указанные действия Алдошиной С.Н. содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), – размещение должностным лицом уполномоченного органа в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, подлежащих размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 статьи 7.30 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства о контрактной системе не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Иных нарушений требований законодательства о контрактной системе при проведении Уполномоченным органом электронного аукциона на выполнение работ по реализации инициативного проекта «Благоустройство территории, ограниченной многоквартирными домами № 4 «г» по ул. Тотмина, № 4 и 4«а» по ул. Карбышева» (извещение от 24.04.2023 № 0119300019823000720) не выявлено.

1.2. Вместе с тем, принимая во внимание, что в соответствии с Порядком взаимодействия разработка примерных форм документов осуществляется Уполномоченным органом, комиссия по проведению внеплановой проверки считает необходимым отметить следующее.

1.2.1. Пунктом 2.3 проекта контракта определено: «В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, Заказчик вправе произвести оплату по контракту за вычетом соответствующего размера неустойки (штрафа, пени)».

В соответствии с частью 14 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт может быть включено условие об удержании суммы неисполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с Законом о контрактной системе, из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

Соответственно, заказчик вправе удержать из суммы, подлежащей оплате подрядчику, неустойку, предъявленную последнему в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Однако пункт 2.3 проекта контракта не транслирует данное условие части 14 статьи 34 Закона о контрактной системе.

1.2.2. Раздел 3 проекта контракта «Срок выполнения работ» содержит пункт 3.1, изложенный в следующей редакции: «Срок завершения выполнения работ: с даты заключения контракта до 01.09.2023 года.».

Приведенное изложение пункта 3.1 проекта контракта является некорректным, не в полной мере соответствующим наименованию раздела 3 «Срок выполнения работ».

1.2.3. В соответствии с пунктом 1 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 Закона о контрактной системе, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии со статьей 96 Закона о контрактной системе требования обеспечения гарантийных обязательств.

Согласно пункту 5 части 13 статьи 94 Закона о контрактной системе при исполнении контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, в случае создания приемочной комиссии не позднее двадцати рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику документа о приемке:

а) члены приемочной комиссии подписывают усиленными электронными подписями поступивший документ о приемке или формируют с использованием единой информационной системы, подписывают усиленными электронными подписями мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа. При этом, если приемочная комиссия включает членов, не являющихся работниками заказчика, допускается осуществлять подписание документа о приемке, составление мотивированного отказа от подписания документа о приемке, подписание такого отказа без использования усиленных электронных подписей и единой информационной системы;

б) после подписания членами приемочной комиссии в соответствии с подпунктом «а» пункта 5 части 13 статьи 94 Закона о контрактной системе документа о приемке или мотивированного отказа от подписания документа о приемке заказчик подписывает документ о приемке или мотивированный отказ от подписания документа о приемке усиленной электронной подписью лица,

имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает их в единой информационной системе. Если члены приемочной комиссии в соответствии с подпунктом «а» пункта 5 части 13 статьи 94 Закона о контрактной системе не использовали усиленные электронные подписи и единую информационную систему, заказчик прилагает подписанные ими документы в форме электронных образов бумажных документов.

Пунктом 5.2.9 проекта контракта определено, что в случае создания заказчиком приемочной комиссии для приемки выполненных работ документ о приемке подписывается и размещается в ЕИС заказчиком в сроки и в соответствии с требованиями пункта 5 части 13 статьи 94 Закона о контрактной системе.

По мнению комиссии по проведению внеплановой проверки указанный пункт проекта контракта изложен некорректно, поскольку не транслирует право приемочной комиссии на подписание мотивированного отказа.

1.2.4. Муниципальным контрактом в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе является гражданско-правовой договор, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества) и который заключен от имени муниципального образования муниципальным заказчиком для обеспечения муниципальных нужд.

Муниципальными заказчиками являются муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени муниципального образования и осуществляющие закупки (пункт 6 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе).

Согласно части 5 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации заключение и оплата казенным учреждением государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров (соглашений), подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, производятся от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в пределах доведенных казенному учреждению лимитов бюджетных обязательств, если иное не установлено настоящим Кодексом, и с учетом принятых и неисполненных обязательств.

Исходя из определения, указанного в части 5 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, казенное учреждение не вправе заключать от своего имени муниципальные контракты.

В этой связи комиссия по проведению внеплановой проверки отмечает, что в преамбуле проекта контракта отсутствует указание на то, что муниципальный контракт заключается от имени муниципального образования город Красноярск.

1.3. Согласно пункту 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям.

Согласно пункту 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке

в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению (электронный документ).

Общие требования к содержанию, составу заявок на участие в закупке установлены статьей 43 Закона о контрактной системе.

Так, заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктами 1-5 части 1 статьи 43 Закона.

В извещении № 0119300019823000720 установлено преимущество участникам закупки, являющимся субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями.

В этой связи следует отметить что подпунктом «л» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе установлено, что заявка на участие в закупке должна содержать декларацию о принадлежности участника закупки к социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления преимущества, предусмотренного частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Пунктом 2 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе регламентировано, что при проведении электронных процедур информация и документы, предусмотренные подпунктами «а» - «л» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке. Такие информация и документы в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором электронной площадки путем информационного взаимодействия с единой информационной системой.

Часть 1 статьи 49 Закона о контрактной системе устанавливает, какие информация и документы включаются в состав заявки участником закупки.

Таким образом, заявка состоит из информации и документов, направляемых оператором электронной площадки и участником закупки самостоятельно.

По результатам анализа положений электронного документа «Требования к содержанию и составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению» извещения № 0119300019823000720 установлено, что указанный электронный документ не содержит требования о необходимости предоставления в составе заявки направляемых оператором электронной площадки информации и документов, предусмотренных подпунктами «а» - «з» и «л» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе.

Учитывая, что заявка подлежит отклонению, в частности, в случае непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 2 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе (направляемых заказчику оператором электронной площадки) целесообразно отражать в требованиях к содержанию, составу заявки на участие в закупке, всю информацию и документы, которая должна содержать заявка независимо от того, кто ее направляет заказчику.

2. В ходе проверки соблюдения Уполномоченным органом законодательства о контрактной системе при осуществлении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по благоустройству территории в рамках реализации инициативного проекта «Высокий берег» (извещение от 03.07.2024 № 0119300019824001272) установлено следующее.

2.1. Администрацией Октябрьского района в городе Красноярске, являющейся заказчиком, в соответствии с требованиями пункта 11 Порядка

взаимодействия 07.06.2024 совместно с заявкой на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) направлен пакет документов для осуществления указанного открытого аукциона в электронной форме, содержащий, в том числе, электронные документы, необходимые в соответствии с Законом о контрактной системе для включения в состав извещения об осуществлении закупки.

В соответствии с пунктом 34 Порядка взаимодействия на основании составленных и подписанных усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, заявки на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), электронных документов, необходимых в соответствии с Законом о контрактной системе для включения в состав извещения, Уполномоченным органом сформировано и размещено в ЕИС извещение об осуществлении указанной закупки от 03.07.2024 № 0119300019824001272 (далее – извещение № 0119300019824001272).

По результатам анализа проекта контракта извещения № 0119300019824001272 выявлено нарушение, аналогичное описанному в пункте 1.1 настоящего решения.

Согласно предоставленной Департаментом информации документы, направленные заказчиком для включения в состав извещения об осуществлении закупки (включая проект контракта), направлялись Уполномоченным органом заказчику на доработку 25.06.2024, 26.06.2024, 01.07.2024, 02.07.2024.

Вместе с тем, вышеизложенное свидетельствует о том, что сформированное и размещенное Уполномоченным органом в единой информационной системе извещение № 0119300019824001272 не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе.

Извещение № 0119300019824001272 размещено в единой информационной системе 03.07.2024 с использованием усиленной электронной подписи Сосницкой Т.Б., период действия сертификата с 02.06.2023 по 25.08.2024.

На основании приказа Департамента от 09.01.2008 № 19 л/с Сосницкая Татьяна Борисовна с 09.01.2008 занимает должность главного специалиста отдела организации муниципального заказа.

В соответствии с пунктом 2.2 раздела 2 «Должностные обязанности» должностной инструкции главного специалиста отдела организации муниципального заказа Департамента, утвержденной руководителем Департамента 09.01.2024, с которой Сосницкая Т.Б. ознакомлена, главный специалист на основании составленных и подписанных усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, заявки на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), электронных документов, необходимых в соответствии с Законом о контрактной системе для включения в состав извещения, осуществляет формирование и размещение в ЕИС извещения об осуществлении закупки.

Учитывая вышеизложенное, главным специалистом отдела организации муниципального заказа Департамента Сосницкой Т.Б. 03.07.2024 в единой информационной системе с использованием усиленной электронной подписи размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0119300019824001272, в состав которого входят документы, сформированные с нарушением требований части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе, пункта 6 Правил № 1042.

Указанные действия Сосницкой Т.Б. содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30

КоАП РФ, – размещение должностным лицом уполномоченного органа в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, подлежащих размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 статьи 7.30 КоАП РФ.

Согласно выписке из табеля учета использования рабочего времени 03.07.2024 Сосницкая Т.Б. находилась на рабочем месте.

Иных нарушений требований законодательства о контрактной системе при проведении Уполномоченным органом электронного аукциона на выполнение работ по благоустройству территории в рамках реализации инициативного проекта «Высокий берег» (извещение от 03.07.2024 № 0119300019824001272) не выявлено.

Одновременно комиссия по проведению внеплановой проверки отмечает наличие в проекте контракта несоответствий, описанных в пункте 1.2 настоящего решения.

Извещением № 0119300019824001272 к участникам закупки предъявлено дополнительное требование в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе и постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление № 2571).

В соответствии с позицией 9 приложения к постановлению № 2571 цена выполненных работ по договорам, предусмотренных пунктами 1 или 2 указанной графы позиции 9, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 указанной графы позиции 9, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Начальная (максимальная) цена контракта, указанная в извещении № 0119300019824001272, составляет 12 483 450,00 рублей.

Таким образом, денежное выражение цены выполненных работ по договорам, подтверждающим опыт участника закупки, должно составлять 2 496 690,00 рублей.

При этом денежное выражение цены выполненных работ по договорам, подтверждающим опыт участника закупки, указанное в электронном документе «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению», составляет 2 105 847,63 рублей.

3. В ходе проверки соблюдения Уполномоченным органом законодательства о контрактной системе при осуществлении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по благоустройству территории в рамках реализации инициативного проекта «Детская спортивная площадка в мкр. Славянский» в Октябрьском районе города Красноярск (1 этап) (извещение от 20.08.2024 № 0119300019824001509) установлено следующее.

Администрацией Октябрьского района в городе Красноярске, являющейся заказчиком, в соответствии с требованиями пункта 11 Порядка взаимодействия 15.08.2024 совместно с заявкой на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) направлен пакет документов для осуществления указанного

открытого аукциона в электронной форме, содержащий, в том числе, электронные документы, необходимые в соответствии с Законом о контрактной системе для включения в состав извещения об осуществлении закупки.

В соответствии с пунктом 34 Порядка взаимодействия на основании составленных и подписанных усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, заявки на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), электронных документов, необходимых в соответствии с Законом о контрактной системе для включения в состав извещения, Уполномоченным органом сформировано и размещено в ЕИС извещение об осуществлении указанной закупки от 20.08.2024 № 0119300019824001509 (далее – извещение № 0119300019824001509).

По результатам анализа проекта контракта извещения № 0119300019824001509 выявлено нарушение, аналогичное описанному в пункте 1.1 настоящего решения.

Таким образом, сформированное и размещенное Уполномоченным органом в единой информационной системе извещение № 0119300019824001509 не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе.

Согласно предоставленной Департаментом информации документы, направленные заказчиком для включения в состав извещения об осуществлении закупки (включая проект контракта), направлялись Уполномоченным органом заказчику на доработку 16.08.2024.

Извещение № 0119300019824001509 размещено в единой информационной системе 20.08.2024 с использованием усиленной электронной подписи Козырской В.В., период действия сертификата с 22.02.2024 по 17.05.2025.

На основании приказа Департамента от 06.09.2021 № 101 л/с Козырская Валерия Владимировна с 06.09.2021 занимает должность главного специалиста отдела организации муниципального заказа.

В соответствии с пунктом 2.2 раздела 2 «Должностные обязанности» должностной инструкции главного специалиста отдела организации муниципального заказа Департамента, утвержденной руководителем Департамента 09.01.2024, с которой Козырская В.В. ознакомлена, главный специалист на основании составленных и подписанных усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, заявки на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), электронных документов, необходимых в соответствии с Законом о контрактной системе для включения в состав извещения, осуществляет формирование и размещение в ЕИС извещения об осуществлении закупки.

Учитывая вышеизложенное, главным специалистом отдела организации муниципального заказа Департамента Козырской В.В. 20.08.2024 в единой информационной системе с использованием усиленной электронной подписи размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0119300019824001509 в состав которого входят документы, сформированные с нарушением требований части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе, пункта 6 Правил № 1042.

Указанные действия Козырской В.В. содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, – размещение должностным лицом уполномоченного органа в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, подлежащих размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством

Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 статьи 7.30 КоАП РФ.

Согласно выписке из табеля учета использования рабочего времени 20.08.2024 Козырская В.В. находилась на рабочем месте.

Иных нарушений при проведении Уполномоченным органом электронного аукциона на выполнение работ по благоустройству территории в рамках реализации инициативного проекта «Детская спортивная площадка в мкр. Славянский» в Октябрьском районе города Красноярск (1 этап) (извещение от 20.08.2024 № 0119300019824001509) не выявлено.

Одновременно комиссия по проведению внеплановой проверки отмечает наличие в проекте контракта несоответствий, описанных в пункте 1.2 настоящего решения.

Кроме того, комиссией по проведению внеплановой проверки выявлено несоответствие условий проекта контракта требованиям извещения № 0119300019824001509.

Так, пунктами 6.3-6.11 проекта контракта определены условия обеспечения гарантийных обязательств.

Пунктом 5.2.11 проекта контракта определено, что оформление документа о приемке выполненных работ осуществляется после предоставления подрядчиком обеспечения гарантийных обязательств, установленных в пункте 6.3 настоящего контракта.

При этом согласно требованиям извещения № 0119300019824001509 обеспечение гарантийных обязательств не требуется.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 4 Положения № 60 документы, сформированные без использования единой информационной системы, размещаются в единой информационной системе в форме электронного документа или образа бумажного документа, при этом, если информация, содержащаяся в таких электронных документах и (или) образах, не соответствует информации, сформированной с использованием единой информационной системы, приоритет имеет информация, сформированная с использованием единой информационной системы.

II. По результатам проведения внеплановой проверки установлено наличие в действиях консультанта отдела организации муниципального заказа департамента муниципального заказа администрации города Красноярск Алдошиной С.Н., главного специалиста отдела организации муниципального заказа департамента муниципального заказа администрации города Красноярск Сосницкой Т.Б., главного специалиста отдела организации муниципального заказа департамента муниципального заказа администрации города Красноярск Козырской В.В. признаков состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, при размещении в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки с нарушением требований, предусмотренных частью 8 статьи 34 Закона о контрактной системе и пункта 6 Правил № 1042.

III. По результатам проведения внеплановой проверки комиссией принято решение рекомендовать контрольному органу в сфере закупок направить копии настоящего решения и материалов, полученных в ходе проведения внеплановой проверки, в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление контроля за соблюдением

законодательства о контрактной системе – Службу финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края, для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Руководитель комиссии



Л.Г. Каринцева

Члены комиссии:



С.М. Козырева



Н.А. Лекомцева