



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

Карла Маркса ул., 93, г. Красноярск, 660049, тел. (8-391) 226-10-30, факс (8-391) 211-98-76
e-mail: adm@admkrsk.ru, www.admkrsk.ru, ИНН/КПП 2451000840/246601001

РЕШЕНИЕ № 6 по результатам проведения внеплановой проверки соблюдения законодательства о контрактной системе (извещение от 12.03.2025 № 0119300019825000430)

г. Красноярск

04.04.2025

Внеплановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по обращению с животными без владельцев на территории города Красноярск (далее – внеплановая проверка) проведена на основании распоряжения администрации города от 28.03.2025 № 6-об в связи с поступившим с использованием единой информационной системы в сфере закупок обращением муниципального казенного учреждения города Красноярск «Управление по работе с ТСЖ и развитию местного самоуправления» о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Проверка проведена в соответствии с частью 2, пунктом 4 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), подпунктом «а» пункта 11 Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2020 № 961 (далее – Правила согласования заключения контракта), постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», постановлением администрации города от 07.09.2012 № 388 «О наделении полномочиями на осуществление контроля в сфере закупок».

Наименование органа администрации города Красноярск, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: департамент общественной безопасности администрации города Красноярск (далее – контрольный орган в сфере закупок).

Основание проверки: обращение муниципального казенного учреждения города Красноярска «Управление по работе с ТСЖ и развитию местного самоуправления» о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) № 031930010560000004, поступившее с использованием единой информационной системы в сфере закупок.

Цель проверки: выявление и предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – законодательство о контрактной системе) при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по обращению с животными без владельцев на территории города Красноярска, извещение от 12.03.2025 № 0119300019825000430 (далее – извещение № 0119300019825000430), идентификационный код закупки: 253246613905824660100100800017500244, максимальное значение цены контракта 5 000 000,00 руб.

Период проведения проверки: в течение 8 рабочих дней с даты, следующей за днем поступления информации и документов, направленных в соответствии с подпунктом «е» пункта 9 Правил согласования заключения контракта.

Предмет проверки:

1) соответствие действий (бездействия) субъектов контроля при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по обращению с животными без владельцев на территории города Красноярска (извещение № 0119300019825000430) требованиям законодательства о контрактной системе в части:

определения условий контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

описания объекта закупки;

выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

установления требований к участникам закупки;

определения срока подачи заявок на участие в закупке;

2) соответствие информации, предусмотренной подпунктами «е» и «ж» пункта 7 Правил согласования заключения контракта, требованиям извещения об осуществлении закупки;

3) соответствие единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Муниципальное казенное учреждение города Красноярска «Управление по работе с ТСЖ и развитию местного самоуправления» является муниципальным заказчиком в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе.

Постановлением администрации города Красноярска от 25.12.2013 № 750 полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков города Красноярска, а также для муниципальных бюджетных учреждений, муниципальных автономных учреждений, муниципальных унитарных предприятий города Красноярска в установленных федеральным законодательством случаях наделен департамент муниципального заказа администрации города Красноярска (далее – Уполномоченный орган).

Субъекты контроля: муниципальное казенное учреждение города Красноярска «Управление по работе с ТСЖ и развитию местного самоуправления» (далее также МКУ «Управление по работе с ТСЖ и развитию местного самоуправления», Заказчик), Уполномоченный орган.

Состав комиссии по проведению внеплановой проверки:

Лекомцева Наталья Александровна, заместитель начальника отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города, руководитель комиссии;

Козырева Светлана Михайловна, консультант отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города;

Ланшина Екатерина Александровна, ведущий специалист отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города.

Внешлановая проверка проведена в документарной форме, без проведения заседания комиссии, по местонахождению контрольного органа в сфере закупок (г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 93).

По результатам рассмотрения обращения МКУ «Управление по работе с ТСЖ и развитию местного самоуправления» о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) установлено следующее.

В контрольный орган в сфере закупок в соответствии с пунктом 9 Правил согласования заключения контракта 21.03.2025 поступило обращение МКУ «Управление по работе с ТСЖ и развитию местного самоуправления» о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0119300019825000430, размещенному в единой информационной системе 20.03.2025, определение поставщика (подрядчика, исполнителя) признано несостоявшимся на основании пункта 3 части 1 статьи 52 Закона о контрактной системе в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в закупке не подано ни одной заявки.

Согласно пункту 4 части 5 статьи 93 Закона о контрактной системе в случае признания несостоявшимся конкурса или аукциона, если начальная (максимальная) цена контракта превышает предельный размер (предельные размеры) начальной (максимальной) цены контракта, который установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2020 № 961 «Об установлении предельного размера (предельных размеров) начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания конкурса или аукциона несостоявшимся осуществляется по согласованию с контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, об утверждении Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 961) контракт заключается в соответствии с пунктами 24 и 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по согласованию с контрольным органом в сфере закупок.

Постановлением № 961 установлен предельный размер (предельные размеры) начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания конкурса или аукциона несостоявшимся на основании пунктов 3-6 части 1 статьи 52 Закона о контрактной системе осуществляется в соответствии с пунктами 24 и 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по согласованию с контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд – 1 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 2 Правил согласования заключения контракта при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд обращение, сформированное по форме согласно приложению к Правилам согласования заключения контракта, направляется в орган местного самоуправления городского округа, уполномо-

ченный на осуществление контроля в сфере закупок, в срок, предусмотренный частью 6 статьи 93 Закона о контрактной системе (не позднее чем через пять рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, содержащего информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся).

Согласно подпункту «а» пункта 9 Правил согласования заключения контракта при проведении электронной процедуры заказчик формирует обращение с использованием единой информационной системы в сфере закупок и подписывает его усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

При проверке извещения № 0119300019825000430 установлено, что закупка осуществляется за счет средств бюджета города Красноярск, максимальное значение цены контракта 5 000 000,00 рублей, что превышает 1 000,00 рублей, следовательно, обращение о согласовании заключения контракта на оказание услуг по обращению с животными без владельцев на территории города Красноярск направлено в орган местного самоуправления городского округа, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, в связи с признанием открытого аукциона в электронной форме не состоявшимся на основании пункта 3 части 1 статьи 52 Закона о контрактной системе, правомерно, лицом, имеющим право действовать от имени заказчика, с соблюдением срока, предусмотренного частью 6 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Письмом контрольного органа в сфере закупок от 24.03.2025 № 389-доб Заказчик уведомлен о выявленном несоответствии направленного обращения положениям подпункта «б» пункта 8 Правил согласования заключения контракта.

Недостающие документы предоставлены Заказчиком с соблюдением срока, установленного подпунктом «е» пункта 9 Правил согласования заключения контракта, – 25.03.2024.

В соответствии с пунктом 12 Правил согласования заключения контракта контрольный орган в сфере закупок принимает решение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случаев, предусмотренных пунктом 13 Правил согласования заключения контракта.

При этом, при выявлении в результате рассмотрения обращения и проведения внеплановой проверки нарушений законодательства о контрактной системе в части условий контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), контрольный орган в сфере закупок выдает предписание, предусмотренное пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 13 Правил согласования заключения контракта контрольный орган в сфере закупок принимает решение об отказе в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае выявления таким органом при проведении внеплановой проверки:

а) выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

б) проведения закрытого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) без согласования с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в соответствии с частью 2 статьи 72 Закона о контрактной системе на осуществление согласования закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

в) описания объекта закупки, влекущего ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфе-

ре закупок;

г) установления требований к участникам закупки с нарушением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

д) сокращения предусмотренного Законом о контрактной системе срока подачи заявок на участие в закупке;

е) отклонения заявки на участие в закупке либо ее части, признания заявки на участие в закупке либо ее части не соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки (если Федеральным законом предусмотрено извещение об осуществлении закупки) и документации о закупке (если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), а также приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (если Федеральным законом предусмотрено приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), отказа в допуске к участию в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

ж) несоответствия заявки на участие в закупке, поданной единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), информации о котором указана в разделе 4 приложения к настоящим Правилам, либо информации, предусмотренной подпунктами «е» и «ж» пункта 7 настоящих Правил, требованиям извещения об осуществлении закупки (если Законом о контрактной системе предусмотрено извещение об осуществлении закупки) и документации о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке), а также приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (если Законом о контрактной системе предусмотрено приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя);

з) несоответствия единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), информация о котором указана в разделе 4 приложения к настоящим Правилам, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки (если Законом о контрактной системе предусмотрено извещение об осуществлении закупки) и документации о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке), а также приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (если Законом о контрактной системе предусмотрено приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

1. В ходе проведения внеплановой проверки установлено следующее.

1. По результатам анализа положений проекта муниципального контракта на оказание услуг по обращению с животными без владельцев на территории города Красноярска, являющегося неотъемлемой частью извещения № 0119300019825000430 (далее – проект контракта), установлено следующее.

Проект контракта в соответствии с требованиями части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе содержит условия, предусмотренные извещением № 0119300019825000430, а также содержит все обязательные условия в соответствии со статьями 34, 94, 96 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем комиссия по проведению внеплановой проверки отмечает следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки.

В соответствии с пунктами 1 и 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение № 01193000196825000430 содержит описание объекта закупки и проект контракта.

Извещением № 0119300019825000430 (сформированным с использованием единой информационной системы путем заполнения экранных форм веб-интерфейса единой информационной системы) объектом закупки, в частности, определены:

- отлов и транспортировка животного в приют;
- утилизация трупа животного,

и предусмотрено, что исполнитель принимает на себя обязательства оказать услуги на условиях, предусмотренных файлом «Описание объекта закупки».

Файл «Описание объекта закупки» извещения № 0119300019825000430, сформированный без использования единой информационной системы, содержит аналогичную информацию об объекте закупки, а также сведения о том, что Описание услуги, требования к качеству услуги, перечень единичных расценок установлены в Техническом задании (Приложение №1 к «Описанию объекта закупки»).

Файлом «Приложение к описанию объекта закупки» (Техническое задание на оказание услуг по обращению с животными без владельцев на территории города Красноярска), сформированным без использования единой информационной системы (далее – Таблица Описания объекта закупки), определено следующее.

1) В разделе 3 Таблицы Описания объекта закупки предметом контракта определено «Отлов животных без владельцев».

Требованиями к оказанию данной услуги определено, что «оказание услуг (отлов) производится по адресам, указанным в планах-заданиях и заявках, а также адресам, расположенным вблизи, по соседству, смежным адресам, указанным в заявке или плане-задании».

Заявки и планы-задания, выдаваемые Заказчиком или поступающие от МКУ «ЦОМ ГО, ЧС и ПБ» в обязательном порядке содержат контакты заявителя для дальнейшего уточнения информации о месте нападения животного без владельцев, о месте его обитания или месте, где заявитель видел животное без владельца и т.д.

Отлов животных без владельцев также осуществляется согласно утвержденному Заказчиком ежемесячному графику круглосуточных дежурств, а также сменному графику дежурств Исполнителей мероприятий по районам города Красноярска...

Заявки и планы-задания учитываются в Журнале учета заявок, поступивших от МКУ «ЦОМ ГО, ЧС и ПБ», и планов-заданий и заявок, выдаваемых Заказчиком на отлов животных без владельцев».

Пунктами 1.2, 1.3, 4.1.3 проекта контракта установлено:

«1.2. Исполнитель принимает на себя обязательства оказать услуги по обращению с животными без владельцев на территории города Красноярска (далее – услуги) в соответствии с требованиями настоящего контракта, Технического задания (Приложение № 2 к контракту), являющегося неотъемлемой частью настоящего контракта, в обусловленный пунктом 3.1. настоящего контракта срок, а Заказчик - принять и оплатить услуги по условиям настоящего контракта в номенклатуре, количестве и по ценам, указанным в Перечне единичных расценок (Приложение № 1 к контракту), который является неотъемлемой частью настоящего контракта.

1.3. Место оказания услуг: город Красноярск, на основании планов-заданий и заявок, выдаваемых Заказчиком, а также заявок, поступивших от МКУ «ЦОМ ГО, ЧС и ПБ» круглосуточно, в том числе в выходные и праздничные дни.

4.1.3. Исполнитель обязан оказывать услуги в строгом соответствии с приложениями к настоящему контракту, планами-заданиями и заявками.

выдаваемыми Заказчиком, а также заявками, поступившими от МКУ «ЦОМ ГО, ЧС и ПБ» круглосуточно, в том числе в выходные и праздничные дни.

Стороны определили, что МКУ «ЦОМ ГО, ЧС и ПБ» одновременно направляет заявки Исполнителю для оказания услуг, определенных настоящим контрактом, и Заказчику (для возможности дальнейшего контроля их исполнения). Заявки направляются МКУ «ЦОМ ГО, ЧС и ПБ» круглосуточно, в том числе в выходные и праздничные дни.».

Приложение № 2 к проекту контракта (Техническое задание) изложено в редакции, аналогичной тексту файла «Приложение к Описанию объекта закупки».

При этом согласно пункту 4.1.5 проекта контракта в обязанности исполнителя включено проведение отлова животных без владельцев на основании письменных заявок физических и юридических лиц, после согласования с Заказчиком.

В свою очередь, описание объекта закупки, приложение № 2 к проекту контракта (Техническое задание) не содержат положений, свидетельствующих об оказании услуг исполнителем на основании заявок физических или юридических лиц.

2) В разделе 9 Таблицы Описания объекта закупки предметом контракта определены «Условия утилизации трупов и утилизации биологических отходов».

Требованиями к оказанию данной услуги определено, что «утилизация (кремация) трупов умерщвленных отловленных животных без владельцев и утилизация биологических отходов осуществляется силами и средствами Исполнителя в соответствии с Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 26.10.2020 № 626 «Об утверждении Ветеринарных правил перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов», Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Распоряжением администрации города Красноярска от 06.05.2022 № 117-р «О совершенствовании работы по сбору и вывозу отходов в городе Красноярске».

Приложение № 2 к проекту контракта (Техническое задание) изложено в редакции, аналогичной тексту файла «Приложение к Описанию объекта закупки».

При этом пунктом 4.2.3 проекта контракта определено право исполнителя «оказать услуги самостоятельно или привлекать третьих лиц (соисполнителей) к оказанию услуг по контракту. Исполнитель несет ответственность за все действия привлеченных им соисполнителей в порядке, установленном действующим законодательством.

В случае привлечения для оказания услуг ветеринара, он должен являться действующим специалистом краевого государственного бюджетного или казенного учреждения ветеринарии, подведомственного службе по ветеринарному надзору Красноярского края, либо ветеринарным врачом, занимающимся предпринимательской деятельностью на территории Красноярского края.

Утилизация (кремация) трупов умерщвленных отловленных животных без владельцев осуществляется силами и средствами Исполнителя либо привлекаемыми им соисполнителями в соответствии с Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 26.10.2020 № 626 «Об утверждении Ветеринарных правил перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов», Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Распоряжением администрации города Красноярска от

06.05.2022 № 117-р «О совершенствовании работы по сбору и вывозу отходов в городе Красноярске»».

Вышеизложенные доводы позволяют сделать вывод о несогласованности условий проекта контракта, а также свидетельствуют о противоречии проекта контракта описанию объекта закупки в части возложения на исполнителя обязанности по оказанию услуг по заявкам юридических или физических лиц по согласованию с Заказчиком; наделения исполнителя правом привлекать соисполнителей при оказании услуг по утилизации (кремации) трупов умерщвленных отловленных животных.

Указанное может ввести в заблуждение участника закупки и привести к возникновению спорных ситуаций при исполнении контракта.

Допустив указанные противоречия при подготовке документов, сформированных без использования единой информационной системы, при осуществлении закупки Заказчик нарушил требования части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

Одновременно комиссия по проведению внеплановой проверки считает необходимым отметить следующее.

Пунктом 4.1.6 проекта контракта определено: «Если отдельные виды услуг, осуществляемых Исполнителем самостоятельно в рамках исполнения настоящего контракта, подлежат лицензированию, то Заказчику Исполнителем должна быть предоставлена копия данной лицензии, либо, если для оказания отдельных видов услуг, подлежащих лицензированию, Исполнитель привлекает соисполнителей, то Заказчику Исполнителем должна быть предоставлена копия договора с соисполнителем и копия лицензии соисполнителя.».

Условие о необходимости предоставления исполнителем сведений о наличии лицензии ставится в зависимость от вида услуги, оказываемой в рамках исполнения контракта.

При этом, по результатам анализа извещения № 0119300019825000430 установлено, что предмет закупки определен Заказчиком однозначно, необходимость наличия лицензии на оказание услуг, являющихся объектом закупки, Заказчиком в извещении № 0119300019825000430 не определена.

Принимая во внимание изложенное, сопоставив объект закупки с требованиями законодательства, комиссия по проведению внеплановой проверки полагает, что требование о необходимости предоставления копии лицензии, установленное в пункте 4.1.6 проекта контракта, является избыточным.

В соответствии с пунктом 5 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации заключение и оплата казенным учреждением государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров (соглашений), подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, производятся от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в пределах доведенных казенному учреждению лимитов бюджетных обязательств, если иное не установлено Бюджетным кодексом, и с учетом принятых и неисполненных обязательств.

Нарушение казенным учреждением требований указанного пункта при заключении государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров (соглашений) является основанием для признания их судом недействительными по иску органа государственной власти (государственного органа), органа местного самоуправления, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя

(распорядителя) бюджетных средств, в ведении которого находится это казенное учреждение.

По смыслу пункта 6 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе МКУ «Управление по работе с ТСЖ и развитию местного самоуправления» является муниципальным заказчиком, действующим от имени муниципального образования, уполномоченным принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени муниципального образования и осуществляющим закупки.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе муниципальный заказчик заключает муниципальный контракт - гражданско-правовой договор, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества) и который заключен от имени муниципального образования для обеспечения муниципальных нужд.

Исходя из определения, указанного в пункте 8 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе и части 5 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, МКУ «Управление по работе с ТСЖ и развитию местного самоуправления» при заключении муниципальных контрактов следует указывать об их заключении от имени муниципального образования город Красноярск.

По тексту проекта контракта отсутствует единообразие применяемых терминов. Так в преамбуле проекта контракта стороной муниципального контракта указан «Исполнитель», при этом в пунктах 2.3, 4.3.11 проекта контракта - «Поставщик», «Подрядчик» соответственно.

2. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) субъектов контроля требованиям законодательства о контрактной системе при описании объекта закупки установлено следующее.

Электронные документы «Описание объекта закупки» и «Приложение к описанию объекта закупки» извещения № 0119300019825000430 в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе содержат информацию об объекте закупки, указан код ОКПД2 75.00.11.000, включены функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки.

Требования к гарантии качества товара, работы, услуги, а также требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара не предусмотрены.

Требования к расходам на эксплуатацию товара, к обязательности осуществления монтажа и палладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара, не предусмотрены.

При этом комиссия по проведению внеплановой проверки отмечает следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе в форме электронного документа.

Заказчик в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, при описании объекта закупки должен руководствоваться правилами, определенными частью 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

По результатам анализа электронного документа «Приложение к описанию объекта закупки», сформированного без использования единой информационной системы, установлено, что Заказчиком при описании объекта закупки приведена ссылка на недействующий Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 26.10.2020 № 626 «Об утверждении Ветеринарных правил перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов» (разделы 2 и 9 Таблицы Описания объекта закупки «Перечень документов, на основании которых оказываются услуги» и «Условия утилизации трупов и утилизации биологических отходов» соответственно).

Указанный нормативный правовой акт утратил силу с 01.03.2025 в связи с принятием Приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 11.11.2024 № 677 «Об утверждении Ветеринарных правил сбора, хранения, перемещения, утилизации и уничтожения биологических отходов».

При этом извещение № 0119300019825000430 размещено 12.03.2025.

Таким образом, Заказчиком при описании объекта закупки - подготовке электронного документа «Приложение к описанию объекта закупки», сформированного без использования единой информационной системы, подлежащего включению в состав извещения, допущено нарушение требований части 3 статьи 7, части 1 статьи 33 и части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

Следует отметить, что при формировании условий проекта контракта Заказчиком в соответствии с описанием объекта закупки также приведена ссылка на указанный нормативный правовой акт (пункт 4.2.3 проекта контракта, разделы 2 и 9 Приложения № 2 к контракту).

В соответствии с пунктами 9-11 Порядка взаимодействия заказчиков города Красноярск и органа, уполномоченного на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, утвержденного постановлением администрации города Красноярск от 25.12.2013 № 750, заказчик при осуществлении закупок конкурентными способами:

- формирует электронные документы, необходимые в соответствии с Законом о контрактной системе для включения в состав извещения об осуществлении закупки;
- в целях осуществления закупки направляет в уполномоченный орган с использованием АИС МЗ заявку на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), содержащую все необходимые в соответствии с Законом о контрактной системе сведения и информацию для формирования извещения об осуществлении закупки.

Заявка на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) должна быть подписана усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

- совместно с заявкой на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) направляет пакет документов для осуществления закупки, являющийся неотъемлемой частью заявки на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) и содержащий:

- 1) копию приказа об осуществлении закупки;
- 2) копии документов, используемых для обоснования начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товаров, работ, услуг;
- 3) электронные документы, необходимые в соответствии с Законом о контрактной системе для включения в состав извещения об осуществлении закупки;
- 4) иные документы, предусмотренные действующим законодательством (при необходимости).

Указанные в пунктах 1 и 2 настоящего решения действия Заказчика, нарушающие требования законодательства о контрактной системе, содержат

признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, - нарушение установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок.

Согласно предоставленной в ходе проведения внеплановой проверки информации формирование документов для включения в состав извещения об осуществлении закупки в целях направления заявки на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в Уполномоченный орган осуществлялось специалистом 1 категории отдела закупок и правовой работы МКУ «Управление по работе с ТСЖ и развитию местного самоуправления» Ефстафеевой Надеждой Петровной.

Пунктом 3.1.1 должностной инструкции специалиста 1 категории отдела закупок и правовой работы МКУ «Управление по работе с ТСЖ и развитию местного самоуправления», утвержденной директором 13.02.2023, определена обязанность указанного специалиста по подготовке документации о закупке, проектов контрактов, иных необходимых для осуществления закупки документов.

Заявка на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) направлена Заказчиком в Уполномоченный орган 27.01.2025 с использованием электронной подписи директора Михайлова К.Н.

На доработку Уполномоченным органом в части вышеуказанных нарушений заявка не направлялась.

В соответствии с распоряжением администрации города от 16.05.2024 № 1-гх л/с Михайлов Константин Николаевич является директором МКУ «Управление по работе с ТСЖ и развитию местного самоуправления».

Согласно выписке из табеля учета использования рабочего времени Михайлов К.Н. 27.01.2025 находился на рабочем месте.

Согласно сведениям единой информационной системы извещение № 0119300019825000430 размещено уполномоченным органом посредством использования электронной подписи Лебедко М.М.

3. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) субъектов контроля требованиям законодательства о контрактной системе при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) нарушений не установлено.

В извещении № 0119300019825000430 Заказчиком применен код ОКПД2 75.00.11.000 «Услуги ветеринарные для домашних животных», который относится к классу ОКПД2: 75 «Услуги ветеринарные», не включенному в утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 № 471-р Перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион).

В соответствии с частью 7 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчик вправе осуществлять закупки товаров, работ, услуг, не включенных в указанный перечень, путем проведения аукционов.

Таким образом, выбор способа определения исполнителя путем проведения электронного аукциона правомерен.

4. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) субъектов контроля требованиям законодательства о контрактной системе при установлении требований к участникам закупки нарушений не установлено.

В разделе «Преимущества, требования к участникам» извещения

№ 0119300019825000430 ограничения не установлены, установлено преимущество в соответствии с частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе, а также установлены требования, предусмотренные частями 1, 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

5. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) субъектов контроля требованиям законодательства о контрактной системе при определении срока подачи заявок на участие в электронном аукционе нарушений не установлено.

В соответствии с пунктом 21 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию о дате и времени окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

При этом такая дата не может приходиться на нерабочий день.

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки размещается при проведении электронного аукциона не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке, за исключением случаев, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает триста миллионов рублей либо начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, спосу объекта капитального строительства не превышает два миллиарда рублей, при которых такое извещение размещается не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Согласно извещению № 0119300019825000430 датой и временем окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе определено 20.03.2025 в 9 часов 00 минут (четверг).

Извещение № 0119300019825000430 размещено в единой информационной системе в сфере закупок 12.03.2025 – не менее чем за 7 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

6. По результатам контроля на предмет соответствия информации, предусмотренной подпунктами «с» и «ж» пункта 7 Правил согласования заключения контракта и прилагаемой к обращению МКУ «Управление по работе с ТСЖ и развитию местного самоуправления», требованиям извещения № 0119300019825000430, а также соответствия единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), информация о котором указана в разделе 4 обращения, требованиям извещения № 0119300019825000430, нарушений не установлено (Приложение к решению).

В соответствии с пунктом 8 Правил согласования заключения контракта в случаях, предусмотренных пунктами 3 - 6 части 1 статьи 52 Закона о контрактной системе, заказчик направляет обращение в отношении единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), соответствующего требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе и прилагает к обращению информацию и документы, предусмотренные подпунктами «с» и «ж» пункта 7 Правил согласования заключения контракта.

Согласно информации, указанной в разделе 4 обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), единственным исполнителем на оказание услуг по обращению с животными без владельцев на территории города Красноярск определен индивидуальный предприниматель Полякова Тамара Раджаб гызы, ИНН: 246522353803, адрес: 660049,

г. Красноярск, ул. Марковского, д. 41 кв. 49 (далее – ИП Полякова Т.Р.).

К обращению МКУ «Управление по работе с ТСЖ и развитию местного самоуправления» о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с подпунктом «ж» пункта 7 Правил согласования заключения контракта приложено письмо ИП Поляковой Т.Р. от 21.03.2025 б/н, содержащее предложение о сумме цен единиц услуги – 12 299,93 руб., равной начальной сумме цен единиц услуги, определенной в извещении № 0119300019825000430.

Также к обращению приложены сведения из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства от 21.03.2025 № ИЭ9965-25-11318269 в отношении ИП Поляковой Т.Р.

II. По результатам проведения внеплановой проверки установлено нарушение Заказчиком требований част 3 статьи 7, части 1 статьи 33, части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе при формировании без использования единой информационной системы документов, необходимых для включения в состав извещения об осуществлении закупки.

III. По результатам проведения внеплановой проверки комиссией принято следующее решение:

Рекомендовать контрольному органу в сфере закупок:

- выдать МКУ «Управление по работе с ТСЖ и развитию местного самоуправления» предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

- согласовать заключение МКУ «Управление по работе с ТСЖ и развитию местного самоуправления» муниципального контракта на оказание услуг по обращению с животными без владельцев на территории города Красноярска ввиду отсутствия нарушений требований законодательства о контрактной системе, являющихся в силу требований пункта 13 Правил согласования заключения контракта основанием для отказа в согласовании.

- направить копии настоящего решения и материалов, полученных в ходе проведения внеплановой проверки, в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе – Службу финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края, для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Руководитель комиссии

Члены комиссии:



Н.А. Лекомцева



С.М. Козырева



Е.А. Лапшина

Контроль соответствия информации и документов, предусмотренных подпунктами «е» и «ж» пункта 7 Правил согласования заключений контракта, единственным исполнителем требований извещения № 0119300019825000430

Информация и документы, предусмотренные в извещении об осуществлении закупки для представления в заявке на участие в закупке (за исключением документов, подтверждающих предоставление обеспечения заявки на участие в закупке)	Предоставленные в разделе 5 обращения о согласовании заключения контракта информация и документы в отношении единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	Результат контроля
Информацию и документы, предусмотренные подпунктами «а» - «з» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе	Карточка индивидуального предпринимателя.	Информация и документы соответствуют требованиям извещения
Решение о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки, если требование о наличии такого решения установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и для участника закупки заключение контракта на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся объектом закупки, либо внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой		Решение не требуется
Декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленным пунктами 3 - 5, 7 - 11 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе	Декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленным пунктами 3 - 5, 7 - 11 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе	Информация и документы соответствуют требованиям извещения
Реквизиты счета участника закупки, на который в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется перечисление денежных средств в качестве оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта, за исключением случаев, если в соответствии с законодательством Российской	Карточка индивидуального предпринимателя.	Информация и документы соответствуют требованиям извещения

Федерации такой счет открывается после заключения контракта	Требование об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона контрактной системе	Информация об ИП Поляковой Т.Р. в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) отсутствует	Единственный исполнитель соответствует требованиям извещения
---	--	--	--