



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

Карла Маркса ул., 93, г. Красноярск, 660049, тел. (8-391) 226-10-30, факс (8-391) 211-98-76
e-mail: adm@admkrsk.ru, www.admkrsk.ru, ИНН/КПП 2451000840/246601001

РЕШЕНИЕ № 6

о результатах плановой проверки
департамента транспорта администрации города Красноярска

г. Красноярск

12.07.2019

Проверка осуществлялась на основании пункта 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановления администрации города от 07.09.2012 № 388 «О Порядке реализации администрацией города Красноярска функций органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд».

Наименование органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд: департамент общественной безопасности администрации города Красноярска.

Основание проверки: распоряжение администрации города от 18.12.2018 № 110-об «Об утверждении Плана проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на первое полугодие 2019 года».

Проверка проведена в соответствии с распоряжением администрации города от 12.04.2019 № 21-об «О проведении плановой проверки департамента транспорта администрации города Красноярска».

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при осуществлении закупок департаментом транспорта администрации города Красноярска.

Сроки проведения проверки: с 6 по 31 мая 2019 года.

Проверяемый период: с 1 января 2018 года по 30 апреля 2019 года.

Предмет проверки: соблюдение департаментом транспорта администрации города Красноярска (далее – Департамент транспорта, Заказчик) при осуществлении закупок требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект проверки: департамент транспорта администрации города Красноярска.

Департамент транспорта осуществляет свою деятельность на основании Положения о департаменте транспорта администрации города Красноярска, утвержденного распоряжением администрации города Красноярска от 25.10.2007 № 230-р (далее – По-

ложение), с учетом изменений внесенных распоряжениями Главы города Красноярска от 23.09.2008 № 227-р, от 23.12.2008 № 332-р, от 29.06.2009 № 134-р, от 27.11.2009 № 237-р и распоряжениями администрации города Красноярска от 11.08.2010 № 96-р, от 04.08.2011 № 103-р, от 12.01.2012 № 3-р, от 26.03.2012 № 48-р, от 28.05.2012 № 85-р, от 14.05.2013 № 99-р, от 07.08.2013 № 173-р, от 18.02.2014 № 53-р, от 22.10.2015 № 370-р, от 02.03.2017 № 47-р, от 10.01.2018 № 2-р, от 04.06.2018 № 215-р, от 07.11.2018 № 389-р.

Департамент транспорта является органом администрации города Красноярска, уполномоченным осуществлять деятельность по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах города Красноярска.

Департамент транспорта создан для решения следующих задач:

- формирование и проведение политики города в сфере организации пассажирских перевозок, направленной на удовлетворение потребностей населения города в услугах транспорта на качественном уровне, защиту прав потребителей на рынке транспортных услуг;
- разработка концепций программ в сфере развития транспорта общего пользования на основе потребности населения и организаций города в данном виде услуг;
- обеспечение законности, информационной открытости в деятельности Департамента транспорта;
- обеспечение предотвращения, выявления и устранения коррупционных проявлений в деятельности Департамента транспорта;
- обеспечение контроля за целевым использованием бюджетных средств Департаментом транспорта, а также муниципальными предприятиями и муниципальным казенным учреждением, координацию деятельности которых осуществляет Департамент транспорта.

Департамент транспорта является юридическим лицом, имеет обособленное имущество на праве оперативного управления, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права и обязанности, быть истцом и ответчиком в суде, иметь круглую гербовую печать, штампы и фирменные бланки.

Департамент транспорта в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, законами и иными нормативно-правовыми актами органов государственной власти Российской Федерации и Красноярского края, Уставом города Красноярска, решениями Красноярского городского Совета депутатов, правовыми актами города, Положением.

В своей деятельности Департамент транспорта подчиняется Главе города, непосредственно - первому заместителю Главы города, в компетенцию которого входят вопросы транспорта.

Финансирование деятельности Департамента транспорта осуществляется за счет средств бюджета города в порядке, предусмотренном законодательством.

Полное наименование: департамент транспорта администрации города Красноярска.

Юридический адрес Департамента транспорта: 660049, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, 93.

ИНН Департамента транспорта: 2466082669.

Согласно пункту 5.1 Положения Департамент транспорта возглавляет на основе единоначалия руководитель департамента транспорта администрации города (далее – руководитель), назначаемый на должность и освобождаемый от должности Главой города.

Руководитель имеет заместителя. В период отсутствия руководителя его полномочия осуществляет его заместитель.

Распоряжением администрации города от 15.01.2018 № 11-р л/с на должность муниципальной службы для замещения должности руководителя департамента транспорта с 15.01.2018 принят Петров Дмитрий Евгеньевич.

С 20.12.2018 в соответствии с распоряжением администрации города от 19.12.2018 № 276-рв исполнение обязанностей руководителя департамента транспорта возложено на начальника отдела организации перевозок и дорожного движения департамента транспорта Манченко Игоря Александровича.

Проверка проведена уполномоченными лицами в составе:

Гейн Татьяны Александровны, заместителя начальника отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск;

Каринцевой Любви Геннадьевны, начальника отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск;

Козыревой Светланы Михайловны, консультанта отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск;

Лапшиной Екатерины Александровны, ведущего специалиста отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск;

Ляйхнер Любви Леонидовны, главного специалиста отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск.

Плановая проверка проведена по месту нахождения отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск: 660049, Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 93, 3-й этаж, каб. 323, путем истребования необходимых материалов, а также изучения информации, документов и сведений посредством эксплуатации официального сайта единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - единая информационная система).

I. Настоящей плановой проверкой установлено следующее:

1. Департамент транспорта является муниципальным заказчиком в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 38 Закона о контрактной системе заказчики, совокупный годовой объем закупок которых в соответствии с планом-графиком превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Согласно части 3 статьи 38 Закона о контрактной системе контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В соответствии с приказом Минэкономразвития России от 29.10.2013 № 631 «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе» контрактная служба создается одним из следующих способов: путем создания отдельного структурного подразделения или путем утверждения заказчиком постоянного состава работников заказчика, выполняющих функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения.

В случае если контрактная служба создается как отдельное структурное подразделение, ее возглавляет руководитель структурного подразделения, назначаемый на должность приказом руководителя заказчика либо уполномоченного лица, исполняющего его обязанности.

Контрактную службу, которая создается как контрактная служба без образования отдельного подразделения, возглавляет руководитель заказчика или один из заместителей руководителя заказчика.

Совокупный годовой объем закупок Департамента транспорта согласно предоставленной информации на 2018 и 2019 годы составляет 2 405 510,00 руб. и 1 947 316,00 руб. соответственно.

В связи с изложенным, на основании части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе, руководителем Департамента транспорта принято решение о назначении должностных лиц, ответственных за осуществление закупок путем издания следующих приказов:

от 01.10.2018 № 123 л.с., главному специалисту Старовойтовой Ольге Николаевне поручено с 14.09.2018 по 12.10.2018 исполнение обязанностей по должности главного специалиста (контрактного управляющего) финансово-экономического отдела в течение установленной продолжительности рабочего дня наряду с работой, определенной трудовым договором;

от 15.10.2018 № 125 л.с., главному специалисту Старовойтовой Ольге Николаевне поручено с 15.10.2018 по 23.10.2018 исполнение обязанностей по должности главного специалиста (контрактного управляющего) финансово-экономического отдела в течение установленной продолжительности рабочего дня наряду с работой, определенной трудовым договором.

Согласно должностной инструкции утвержденной руководителем Департамента транспорта 15.01.2018 в функциональные обязанности главного специалиста финансово-экономического отдела департамента транспорта Старовойтовой Ольги Николаевны включены полномочия контрактного управляющего, предусмотренные Законом о контрактной системе.

Приказом руководителя Департамента транспорта от 24.10.2018 № 128 л.с. на должность главного специалиста финансово-экономического отдела департамента транспорта с 24.10.2018 принята Сидорова Ирина Борисовна.

Согласно должностной инструкции утвержденной руководителем Департамента транспорта 24.10.2018 в функциональные обязанности главного специалиста финансово-экономического отдела департамента транспорта Сидоровой Ирины Борисовны включены полномочия контрактного управляющего, предусмотренные Законом о контрактной системе.

Из положений статьи 6 Закона о контрактной системе следует, что контрактная система в сфере закупок основывается, в том числе, на принципе профессионализма заказчиков, который подразумевает осуществление деятельности заказчика на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок. В этой связи в соответствии с частью 2 статьи 9 Закона о контрактной системе заказчики принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образо-

вания должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе проведения настоящей плановой проверки установлено, что согласно представленным Департаментом транспорта документам, Старовойтовой Ольгой Николаевной в период с 5 октября по 6 ноября 2015 года пройдена профессиональная переподготовка по программе «Профессиональное управление государственными и муниципальными закупками» в АНО ДПО «Институт профессионального контрактного управления», по итогам которой выдан диплом о профессиональной переподготовке, регистрационный ПП № 000660/15 от 06.11.2015, а в 2018 году пройден курс повышения квалификации в ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет» по дополнительной профессиональной программе «Управление в сфере осуществление муниципальных закупок», по итогам которого выдано удостоверение о повышении квалификации № 242406981147.

Сидоровой Ириной Борисовной в период с 13 августа по 22 октября 2018 года пройдена профессиональная переподготовка по программе «Государственные, муниципальные и корпоративные закупки» в ЧОУ ДПО «АБиУС», по итогам которой выдан диплом о профессиональной переподготовке, регистрационный № 11916/18 от 22.10.2018.

Согласно представленным Департаментом транспорта копиям квалифицированных сертификатов ключей проверки электронной подписи выданных региональным центром регистрации Управления Федерального казначейства по Красноярскому краю в целях осуществления работ в качестве заказчика на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок, правом электронной цифровой подписи обладает:

Петров Д.Е. номер квалифицированного сертификата № 4D4BC24E70978ACBC3F48F595B936649FAF511B1 со сроком действия с 15.02.2018 по 15.05.2019;

Манченко И.А. номер квалифицированного сертификата № 7B890D8A29B7D4A3AD599BA071737AE1F3D0194C со сроком действия с 21.12.2018 по 21.12.2019.

2. В ходе настоящего контрольного мероприятия проверены следующие процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения:

открытого конкурса в электронной форме:

1) на право заключения муниципального контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемому тарифу по муниципальному маршруту по лоту № 2, извещение № 0119300019819000218, идентификационный код закупи (далее – ИКЗ): 193246608266924660100100060014931244, начальная (максимальная) цена контракта 1,50 руб.;

2) на право заключения муниципального контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемому тарифу по муниципальному маршруту по лоту № 1, извещение № 0119300019819000116, ИКЗ: 193246608266924660100100050014931244, начальная (максимальная) цена контракта 1,93 руб.;

3) на право заключения муниципального контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемому тарифу по муниципальному маршруту по лоту № 3, извещение № 0119300019819000115, ИКЗ: 193246608266924660100100070014931244, начальная (максимальная) цена контракта 2,22 руб.;

4) на право заключения муниципального контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемому тарифу по муниципальному маршруту по лоту № 4, извещение № 0119300019819000114, ИКЗ: 193246608266924660100100080014931244, начальная (максимальная) цена контракта 1,95 руб.;

открытого конкурса:

5) на право заключения муниципального контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемому тарифу по муниципальным маршрутам городским наземным электрическим транспортом по лотам № 1, № 2, извещение № 0119300019818002261, ИКЗ по лоту № 1: 183246608266924660100100420014931244, начальная (максимальная) цена контракта 9,53 руб., ИКЗ по лоту № 2: 183246608266924660100100430014931244, начальная (максимальная) цена контракта 11,68 руб.;

6) на право заключения муниципального контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемому тарифу по муниципальным маршрутам городским наземным электрическим транспортом по лотам № 1, № 2 извещение № 0119300019818002256, ИКЗ по лоту № 1: 183246608266924660100100420014931244, начальная (максимальная) цена контракта 9,53 руб., ИКЗ по лоту № 2: 183246608266924660100100430014931244, начальная (максимальная) цена контракта 11,68 руб.;

7) на право заключения муниципального контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемому тарифу по муниципальным маршрутам по лотам № 1, № 2, № 3, № 4, № 5, № 6, № 7 извещение № 0119300019818002249, ИКЗ по лоту № 1: 183246608266924660100100350014931244, начальная (максимальная) цена контракта 8,20 руб., ИКЗ по лоту № 2: 183246608266924660100100360014931244, начальная (максимальная) цена контракта 22,36 руб., ИКЗ по лоту № 3: 183246608266924660100100370014931244, начальная (максимальная) цена контракта 4,18 руб., ИКЗ по лоту № 4: 183246608266924660100100380014931244, начальная (максимальная) цена контракта 18,73 руб., ИКЗ по лоту № 5: 183246608266924660100100390014931244, начальная (максимальная) цена контракта 1,93 руб., ИКЗ по лоту № 6: 183246608266924660100100400014931244, начальная (максимальная) цена контракта 3,12 руб., ИКЗ по лоту № 7: 183246608266924660100100410014931244, начальная (максимальная) цена контракта 4,06 руб.;

8) на право заключения муниципального контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемому тарифу по муниципальному маршруту № 61, извещение № 0119300019818001883, ИКЗ: 183246608266924660100100340014931244, начальная (максимальная) цена контракта 3,78 руб.;

9) на право заключения муниципального контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемому тарифу по муниципальным маршрутам по лотам № 1, № 2, извещение № 0119300019818001213, ИКЗ по лоту № 1: 183246608266924660100100230014931244, начальная (максимальная) цена контракта 1,00 руб., ИКЗ по лоту № 2: 183246608266924660100100240014931244, начальная (максимальная) цена контракта 1,00 руб.;

запроса котировок в электронной форме:

10) на право заключения муниципального контракта на поставку с доставкой бумаги для офисной техники для департамента транспорта администрации города

Красноярска у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019819000505, ИКЗ: 193246608266924660100100010011712244, начальная (максимальная) цена контракта 60 665,00 руб.;

запроса котировок:

11) на право заключения муниципального контракта на поставку с доставкой бензина для нужд департамента транспорта администрации города Красноярск на первое полугодие 2019 года, извещение № 0119300019818002637, ИКЗ: 183246608266924660100100050051920244, начальная (максимальная) цена контракта 381 763,62 руб.;

12) на право заключения муниципального контракта на поставку с доставкой картриджей для принтеров и копировальной техники департамента транспорта администрации города Красноярск у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818002623, ИКЗ: 183246608266924660100100020022620244, начальная (максимальная) цена контракта 90 366,49 руб.;

13) на право заключения муниципального контракта на поставку с доставкой бензина для нужд департамента транспорта администрации города Красноярск, извещение № 0119300019818001552, ИКЗ: 183246608266924660100100330011920244, начальная (максимальная) цена контракта 238 628,00 руб.;

14) на право заключения муниципального контракта на поставку с доставкой бумаги для офисной техники для департамента транспорта администрации города Красноярск у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818001540, ИКЗ: 183246608266924660100100010011712244, начальная (максимальная) цена контракта 60 000,00 руб.;

путем осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя):

на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе:

15) государственных знаков почтовой оплаты (маркированные конверты), договор от 06.06.2018 № Кр/733, цена договора – 9 900,00 руб.;

16) государственных знаков почтовой оплаты (маркированные конверты), договор от 12.11.2018 № 26/Кр/1522, цена договора – 9 900,00 руб.;

на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе:

17) информационных услуг, договор от 28.12.2017 № 40, цена договора – 99 976,32 руб.;

18) информационных услуг, договор от 05.03.2018 № 9, цена договора – 99 976,32 руб.;

19) информационных услуг, договор от 03.05.2018 № 15, цена договора – 99 976,32 руб.;

20) информационных услуг, договор от 03.06.2018 № 22, цена договора – 99 976,32 руб.;

21) информационных услуг, договор от 11.09.2018 № 23, цена договора – 99 976,32 руб.;

22) информационных услуг, договор от 05.11.2018 № 24, цена договора – 99 976,32 руб.;

23) услуг по проведению предрейсового и послерейсового медицинского осмотра водителей, договор от 12.12.2017 № 36, цена договора – 62 653,75 руб.;

24) услуг по проведению диспансеризации муниципальных служащих департамента транспорта администрации города Красноярска, договор от 08.11.2018 № 93, цена договора – 53 773,00 руб.;

25) канцелярских товаров, счет от 26.12.2018 № 568 на сумму 25 000,00 руб.;

26) офисной техники, договор от 23.03.2018 № 10, цена договора – 88 000,00 руб.;

27) офисной техники, договор от 16.04.2018 № 13, цена договора – 88 000,00 руб.;

28) уничтожителя бесшумного, счет от 20.03.2018 № 513 на сумму 11 000,00 руб.;

29) многофункционального устройства, счет от 25.05.2018 № 3637 на сумму 24 000,00 руб.

При проверке осуществленных Департаментом транспорта закупок перечисленных в пункте 2 настоящего решения установлено следующее.

2.1. Частью 43 статьи 112 Закона о контрактной системе установлено, что с 1 июля 2018 года при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных, муниципальных нужд заказчики, уполномоченные органы и уполномоченные учреждения вправе определять поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме, запроса предложений в электронной форме, запроса котировок в электронной форме.

С 1 января 2019 года заказчики, уполномоченные органы и уполномоченные учреждения определяют поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения электронных процедур. При этом заказчики, уполномоченные органы и уполномоченные учреждения не вправе проводить открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, запрос котировок, запрос предложений не в электронной форме.

Согласно положениям статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений. С учетом особенностей, установленных Законом о контрактной системе, в электронной форме проводятся открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений, а также в случаях, установленных решением Правительства Российской Федерации, предусмотренным частью 3 статьи 84.1 Закона о контрактной системе, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион.

Частью 1 статьи 54.1 Закона о контрактной системе определено, что под открытым конкурсом в электронной форме понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем

размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме и конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования. Для проведения открытого конкурса в электронной форме заказчик разрабатывает и утверждает конкурсную документацию.

Приказом исполняющего обязанности руководителя департамента транспорта от 22.01.2019 № 7 принято решение об определении подрядчика путем проведения открытого конкурса в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемому тарифу по муниципальному маршруту по лоту № 2, утверждена документация открытого конкурса в электронной форме, контроль за исполнением указанного приказа возложен на контрактного управляющего департамента транспорта Сидорову И.Б.

05.03.2019 в единой информационной системе в сфере закупок уполномоченным органом на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) – департаментом муниципального заказа администрации города Красноярска, по просьбе Заказчика размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемому тарифу по муниципальному маршруту по лоту № 2, извещение № 0119300019819000218, ИКЗ: 193246608266924660100100060014931244, начальная (максимальная) цена контракта 1,50 руб.

В ходе проведения настоящей плановой проверки установлено, что работы, связанные с осуществлением регулярных перевозок по регулируемому тарифу по муниципальному маршруту по лоту № 2 отнесены Заказчиком к коду ОКПД2 49.31.21.110 «Услуги (работы) по регулярным перевозкам пассажиров автобусами в городском и пригородном сообщении», который не включен в перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион), утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 № 471-р.

Таким образом, способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения открытого конкурса в электронной форме при осуществлении закупки работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемому тарифу по муниципальному маршруту по лоту № 2 Департаментом транспорта выбран в соответствии с требованиями части 43 статьи 112, частью 1 статьи 54.1 Закона о контрактной системе.

По результатам проведения открытого конкурса в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемому тарифу по муниципальному маршруту по лоту № 2, извещение № 0119300019819000218 от 05.03.2019, ИКЗ: 193246608266924660100100060014931244, начальная (максимальная) цена контракта 1,50 руб., 11.04.2019 между Департаментом транспорта и муниципальным предприятием города Красноярска «Красноярское пассажирское автотранспортное предприятие № 7» заключен муниципальный контракт № 3, цена которого составляет 1,50 руб. (номер реестровой записи контракта 3246608266919000012).

Согласно пункту 3.1 муниципального контракта от 11.04.2019 № 3 подрядчик обязан выполнить работы, связанные с осуществлением регулярных перевозок по регулируемому тарифу по муниципальному маршруту по лоту № 2 в период с момента заключения контракта и по 14.04.2021, таким образом, на момент проведения настоящей плановой проверки данный муниципальный контракт находился на стадии исполнения.

2.1.1. В ходе анализа положений документации открытого конкурса в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемому тарифу по муниципальному маршруту по лоту № 2 (далее по тексту настоящего пункта решения – Конкурсная документация) установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 54.2 Закона о контрактной системе заказчик обязан разместить в единой информационной системе извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме не менее чем за пятнадцать рабочих дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком конкурсе.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 54.3 Закона о контрактной системе конкурсная документация должна содержать информацию о возможности заказчика изменить условия контракта в соответствии с Законом о контрактной системе.

Частью 2 статьи 34 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 34 и статьей 95 Закона о контрактной системе.

Настоящей плановой проверкой установлено, что в пункте 2.9 раздела 2 «Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме» Конкурсной документации содержится информация о возможности изменения существенных условий контракта при его исполнении по соглашению сторон в следующих случаях:

если по предложению заказчика увеличивается предусмотренный контрактом объем услуги не более чем на десять процентов или уменьшается предусмотренный контрактом объем оказываемой услуги не более чем на десять процентов (случай, предусмотренный подпунктом «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе, и указанный в пункте 2.9.2 раздела 2 «Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме» Конкурсной документации);

в случае изменения в соответствии с законодательством Российской Федерации регулируемых цен (тарифов) на товары, работы, услуги (случай, предусмотренный пунктом 5 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе, и указанный в пункте 2.9.4 раздела 2 «Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме» Конкурсной документации);

в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств (случай, предусмотренный пунктом 6 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе, и указанный в пункте 2.9.5 раздела 2 «Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме» Конкурсной документации);

случай, при котором по согласованию заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при исполнении контракта (за исключением случаев, которые предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 6 статьи 14 Закона о контрактной системе) допускается поставка товара, выполнение работ, оказание услуг, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте (случай, предусмотренный частью 7 статьи 95 Закона о контрактной системе, и указанный в пункте 2.9.6 раздела 2 «Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме» Конкурсной документации);

случай, при котором при заключении контракта по согласованию с участником закупки, с которым заключается контракт, увеличивается количество поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, предложенной таким участником, и начальной (максимальной) ценой контракта (ценой лота) (случай, предусмотренный частью 18 статьи 34 Закона о контрактной системе, и указанный в пункте 2.9.7 раздела 2 «Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме» Конкурсной документации).

Вместе с тем, учитывая характер предмета рассматриваемой закупки: выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемому тарифу по муниципальному маршруту, норма, предусмотренная частью 18 статьи 34 Закона о контрактной системе не могла быть применена при заключении муниципального контракта в связи с тем, что случай изменения существенных условий контракта при его заключении по соглашению сторон, предусмотренный частью 18 статьи 34 Закона о контрактной системе и установленный в пункте 2.9.7 раздела 2 «Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме» Конкурсной документации, может быть применен при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения конкурса, аукциона или запроса предложений, предметом которых является поставка товара.

Аналогичный факт включения в конкурсную документацию возможности изменения существенных условий контракта при его заключении путем увеличения количества поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, предложенной участником закупки, и начальной (максимальной) ценой контракта (ценой лота), в случае осуществления закупки работ установлено при проверке следующих открытых конкурсов в электронной форме:

- на право заключения муниципального контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемому тарифу по муниципальному маршруту по лоту № 1, извещение № 0119300019819000116, ИКЗ: 193246608266924660100100050014931244, начальная (максимальная) цена контракта 1,93 руб.;

- на право заключения муниципального контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемому тарифу по муниципальному маршруту по лоту № 3, извещение № 0119300019819000115, ИКЗ: 193246608266924660100100070014931244, начальная (максимальная) цена контракта 2,22 руб.

2.1.2. Приложение № 1 к разделу 5 «Описание объекта закупки» Конкурсной документации содержит перечень документов, требованиям которых должны соответствовать выполняемые работы.

При проверке установлено, что указанный перечень содержит документы, которые на момент утверждения Конкурсной документации утратили силу, а именно:

- постановление Правительства Российской Федерации от 02.04.2012 № 280 «Об утверждении Положения о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)». Документ утратил силу в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 27.02.2019 № 195, вступившего в силу со дня вступления в силу пунктов 1 и 2 статьи 4 Федерального закона от 30.10.2018 № 386-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами» (далее Феде-

ральный закон № 386-ФЗ). Указанные пункты вступили в силу 01.03.2019, по истечении 120 дней после дня официального опубликования (опубликован на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> - 31.10.2018);

- требования по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств автомобильного транспорта и дорожного хозяйства, утвержденные приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 08.02.2011 № 42. Документ утратил силу в связи с изданием Приказа Минтранса России от 02.03.2017 № 75, вступившего в силу по истечении 10 дней после дня официального опубликования (опубликован на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> - 18.05.2017).

Аналогичное нарушение, касающееся требования о соответствии выполняемых работ приказу Министерства транспорта Российской Федерации от 08.02.2011 № 42, который утратил силу, установлено при проверке извещения о проведении следующих открытых конкурсов в электронной форме:

на право заключения муниципального контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемому тарифу по муниципальному маршруту по лоту № 1, извещение № 0119300019819000116 от 19.02.2019, ИКЗ: 1932466082669246601001 00050014931244;

на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемому тарифу по муниципальному маршруту по лоту № 3, извещение № 0119300019819000115 от 19.02.2019, ИКЗ: 193246608266924660100100070014931244.

2.1.3. В соответствии с пунктом 2 части 3 статьей 54.2 Закона о контрактной системе в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме наряду с информацией, предусмотренной статьей 42 Закона о контрактной системе, указываются требования, предъявляемые к участникам открытого конкурса в электронной форме, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого конкурса в электронной форме в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, а также требование, предъявляемое к участникам открытого конкурса в электронной форме в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Частью 1 статьи 54.3 Закона о контрактной системе определено содержание конкурсной документации наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме.

Согласно части 2 статьи 54.3 Закона о контрактной системе при проведении открытого конкурса в электронной форме конкурсная документация может содержать следующие дополнительные требования:

1) на оказание услуг специализированного депозитария и доверительного управления средствами пенсионных накоплений устанавливаются статьей 19 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации»;

2) на оказание услуг специализированного депозитария, оказываемых уполномоченному федеральному органу, и доверительного управления устанавливаются статьей 24 Федерального закона от 20 августа 2004 года № 117-ФЗ «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих»;

3) на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электриче-

ским транспортом, устанавливаются федеральным законом, регулирующим отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ) указанный закон регулирует отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее - регулярные перевозки), в том числе отношения, связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок.

Согласно части 5 статьи 14 Федерального закона № 220-ФЗ документацией о закупках работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам, либо государственным или муниципальным контрактом (в случае осуществления закупок таких работ у единственного подрядчика) могут устанавливаться:

1) обязанность подрядчика перечислять полученную им плату за проезд пассажиров и провоз багажа заказчику или оставлять ее в своем распоряжении;

2) назначение и размеры субсидий, которые будут предоставлены подрядчику в соответствии с нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом в целях возмещения части затрат на выполнение таких работ;

3) порядок оплаты государственного или муниципального контракта исходя из фактически выполненного объема таких работ, но не превышающего объема работ, подлежащих выполнению в соответствии с контрактом, по цене единицы работы, предусмотренной контрактом.

При проверке положений Конкурсной документации установлено, что пункт 2.10.1 раздела 2 «Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме» содержит следующую дополнительную информацию в соответствии с частью 2 статьи 54.3 Закона о контрактной системе:

1) подрядчик оставляет полученную им плату за проезд пассажиров и провоз багажа в своем распоряжении; в том числе наличные денежные средства, полученные от пассажиров, перечисления денежных средств за перевозку пассажиров по системам безналичного расчета, перечисления средств по безналичному расчету за предоставление права льготного проезда отдельным категориям граждан, установленным законами Красноярского края;

2) в случае если муниципальный маршрут открытого конкурса в электронной форме будет включен в Муниципальную программу пассажирских перевозок по маршрутам с небольшой интенсивностью пассажиропотоков в городе Красноярске, победитель открытого конкурса в электронной форме по лоту № 2 после заключения муниципального контракта вправе подать Заказчику заявление о заключении договора на предоставление субсидий по форме, утвержденной правовым актом администрации города;

3) наличие на праве собственности или ином законном основании транспортных средств соответствующих требованиям, указанным в Реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским назем-

ным электрическим транспортом в городе Красноярске (далее реестр муниципальных маршрутов).

В ходе анализа требований законодательства и положений Конкурсной документации лица, уполномоченные на проведение настоящей плановой проверки пришли к выводу что, требование наличия на праве собственности или ином законном основании транспортных средств соответствующих требованиям, указанным в Реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в городе Красноярске (далее реестр муниципальных маршрутов) не соответствует положениям части 2 статьи 54.3 Закона о контрактной системе и статье 14 Федерального закона № 220-ФЗ.

Кроме того, пунктом 2.8.7 раздела 2 «Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме» Конкурсной документации предусмотрен порядок заключения муниципального контракта при котором победитель конкурса не позднее чем за 15 дней до начала срока выполнения работ по муниципальному контракту обязан подтвердить наличие у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе в электронной форме. Созданная заказчиком приемочная комиссия документально проводит оценку заявленных транспортных средств участником конкурса, признанного победителем, путем осмотра транспортных средств на территории города Красноярска, на предмет их достоверности, объективности и соответствия качественным, функциональным и экологическим характеристикам указанных в заявке на участие в открытом конкурсе в электронной форме, по форме, утвержденной приказом департамента транспорта администрации города Красноярска.

Вместе с тем, следует отметить, что вышеуказанное требование имеет характер обязательства, выполняемого на стадии исполнения контракта, и к процедуре заключения контракта, установленной статьей 83.2 Закона о контрактной системе, не относится. Данное требование целесообразнее включать в проект муниципального контракта, являющийся приложением к конкурсной документации.

Аналогичный факт включения в извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме и конкурсную документацию требования о подтверждении наличия на праве собственности или ином законном основании транспортных средств, соответствующих требованиям, указанным в Реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в городе Красноярске установлено при проверке следующих открытых конкурсов в электронной форме:

- на право заключения муниципального контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемому тарифу по муниципальному маршруту по лоту № 1, извещение № 0119300019819000116, ИКЗ: 193246608266924660100100050014931244, начальная (максимальная) цена контракта 1,93 руб.;

- на право заключения муниципального контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемому тарифу по муниципальному маршруту по лоту № 3, извещение № 0119300019819000115, ИКЗ: 193246608266924660100100070014931244, начальная (максимальная) цена контракта 2,22 руб.

2.1.4. В соответствии с частью 3 статьи 54.3 Закона о контрактной системе к конкурсной документации должен быть приложен проект контракта, который является неотъемлемой частью конкурсной документации.

Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В соответствии с требованиями части 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, начисляются штрафы. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 утверждены Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом (далее – Правила № 1042).

Согласно пункту 1 Правил № 1042, они устанавливают порядок определения в контракте:

размера штрафа в виде фиксированной суммы, начисляемого за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом;

размера штрафа в виде фиксированной суммы, начисляемого за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом;

размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения указанного обязательства.

Настоящей плановой проверкой установлен факт включения в проект муниципального контракта, являющийся приложением к конкурсной документации о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемому тарифу по муниципальному маршруту по лоту № 2, извещение № 0119300019819000218 от 05.03.2019, ИКЗ: 193246608266924660100100060014931244 (далее – Проект муниципального контракта), раздела 7 предусматривающего следующее условие об ответственности сторон:

«7.1. Устанавливается в соответствии со статьей 34 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства РФ № 1042 от 30 августа 2017 «Об утверждении правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения Заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств Заказчиком, Подрядчиком), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения Подрядчиком обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063»».

Следует отметить, что статьей 34 Закона о контрактной системе и Правилами № 1042 предусмотрен порядок определения размера штрафа и пени для всех возможных случаев возникновения оснований для их применения во взаимосвязи с размером начальной (максимальной) цены контракта, цены заключенного контракта, условий осуществления закупки, требованиями и ограничениями в отношении участников таких закупок.

Таким образом, раздел посвященный ответственности сторон проекта муниципального контракта должен содержать:

размер штрафа в виде фиксированной суммы, начисляемого за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом;

размер штрафа в виде фиксированной суммы, начисляемого за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом;

размер пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения указанного обязательства;

размер пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения заказчиком обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения указанного обязательства.

Предусмотренное пунктом 7.1 Проекта муниципального контракта условие о том, что стороны несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязательств в соответствии со статьей 34 Закона о контрактной системе и Правилами № 1042 не является надлежащим исполнением обязанности заказчика по установлению размеров неустойки.

Аналогичный факт включения в проект муниципального контракта условия о том, что стороны несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязательств в соответствии со статьей 34 Закона о контрактной системе и Правилами № 1042 без определения размера неустойки, установлены в ходе анализа положений проекта контракта, являющегося приложением к конкурсной документации о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемому тарифу по муниципальному маршруту по лоту № 1, извещение № 0119300019819000116 от 19.02.2019, ИКЗ: 193246608266924660100100050014931244.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, действия Заказчика, допустившего факты несоблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,

услуг для обеспечения муниципальных нужд при подготовке и утверждении Конкурсной документации, проекта муниципального контракта, являющегося неотъемлемой частью такой документации, содержат признаки состава административного правонарушения в соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 указанной статьи).

2.1.5. В соответствии с частью 9 статьи 83.2 Закона о контрактной системе контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 12 статьи 54.7 Закона о контрактной системе протокола подведения итогов открытого конкурса в электронной форме.

В соответствии со статьей 191 Гражданского кодекса Российской Федерации течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Необходимость установления и соблюдения срока, ранее которого не может быть заключен контракт по итогам проведенных торгов, вытекает, в том числе, из предоставленного участникам закупки права обжалования действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов в порядке, установленном статьей 105 Закона о контрактной системе.

Так, частью 6 статьи 105 Закона о контрактной системе предусмотрено, что обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки, связанных с заключением контракта, допускается в порядке, установленном главой 6 Закона о контрактной системе, участником закупки, с которым в соответствии с Законом о контрактной системе заключается контракт, не позднее даты заключения контракта.

Поскольку протокол подведения итогов открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемому тарифу по муниципальному маршруту по лоту № 2 опубликован в единой информационной системе 01.04.2019, у участника закупки, с которым в соответствии с Законом о контрактной системе заключается контракт, имелась возможность подать жалобу на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки до 11.04.2019 включительно, следовательно, муниципальный контракт на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемому тарифу по муниципальному маршруту по лоту № 2 от 11.04.2019 № не мог быть заключен ранее 12.04.2019.

Аналогичное нарушение срока заключения муниципального контракта, установленного с частью 9 статьи 83.2 Закона о контрактной системе установлено при проверке следующих муниципальных контрактов:

от 29.03.2019 № 1 на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемому тарифу по муниципальному маршруту по лоту № 1, заключенному по итогам открытого конкурса в электронной форме, извещение № 0119300019819000116 от 19.02.2019, ИКЗ: 193246608266924660100100050014931244. Поскольку протокол подведения итогов открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемому тарифу по муниципальному маршруту по лоту № 1 опубликован в единой информационной системе 19.03.2019, у участника закупки, с которым в соответствии с Законом о контрактной системе заключается контракт, имелась возможность подать жалобу на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки до 29.03.2019 включительно, следовательно, муниципальный контракт на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемому тарифу по муниципальному маршруту по лоту № 1 от 29.03.2019 № 1 не мог быть заключен ранее 30.03.2019.

от 10.04.2019 № 2 на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемому тарифу по муниципальному маршруту по лоту № 3, заключенному по итогам открытого конкурса в электронной форме, извещение № 0119300019819000115 от 19.02.2019, ИКЗ: 193246608266924660100100070014931244. Поскольку протокол подведения итогов открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемому тарифу по муниципальному маршруту по лоту № 3 опубликован в единой информационной системе 31.03.2019, у участника закупки, с которым в соответствии с Законом о контрактной системе заключается контракт, имелась возможность подать жалобу на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки до 10.04.2019 включительно, следовательно, муниципальный контракт на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемому тарифу по муниципальному маршруту по лоту № 3 от 10.04.2019 № 2 не мог быть заключен ранее 11.04.2019.

Учитывая вышеизложенное, контракты от 11.04.2019 № 3, от 29.03.2019 № 1, от 10.04.2019 № 2 заключены с нарушением части 9 статьи 83.2 Закона о контрактной системе: на один день ранее установленного срока.

Действия должностного лица Департамента транспорта заключившего контракты ранее истечения срока установленного частью 9 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, является нарушением, содержащим признаки состава административного правонарушения предусмотренного частью 3 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2.2. В связи с наличием потребности в 2019 году в работах, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемому тарифу по муниципальным маршрутам городским наземным электрическим транспортом, Заказчиком было принято решение об осуществлении соответствующей закупки путем издания приказа руководителем департамента транспорта от 12.10.2018 № 58. Данным приказом утверждена документация открытого конкурса, контроль за исполнением указанного

приказа возложен на исполняющего обязанности контрактного управляющего департамента транспорта Старовойтову О.Н.

Частью 43 статьи 112 Закона о контрактной системе установлено, что с 1 июля 2018 года при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных, муниципальных нужд заказчика, уполномоченные органы и уполномоченные учреждения вправе определять поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме, запроса предложений в электронной форме, запроса котировок в электронной форме.

С 1 января 2019 года заказчики, уполномоченные органы и уполномоченные учреждения определяют поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения электронных процедур. При этом заказчики, уполномоченные органы и уполномоченные учреждения не вправе проводить открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, запрос котировок, запрос предложений не в электронной форме.

В ходе проведения настоящей плановой проверки установлено, что работы, связанные с осуществлением регулярных перевозок по регулируемому тарифу по муниципальным маршрутам городским наземным электрическим транспортом отнесены Заказчиком к коду ОКПД2 49.31.21.120 «Услуги (работы) по регулярным перевозкам пассажиров троллейбусами в городском и пригородном сообщении» и коду ОКПД2 49.31.21.130 «Услуги (работы) по регулярным перевозкам пассажиров трамваями в городском и пригородном сообщении», которые не включены в перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион), утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 № 471-р.

Таким образом, способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) при осуществлении закупки работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемому тарифу по муниципальным маршрутам городским наземным электрическим транспортом, был выбран Департаментом транспорта в соответствии с частями 2 и 3 статьи 24, частью 1 статьи 48, частью 43 статьи 112 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 6 статьи 24 Закона о контрактной системе при подготовке конкурсной документации об открытом конкурсе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемому тарифу по муниципальным маршрутам городским наземным электрическим транспортом, Заказчиком предусмотрено выделение лотов (№ 1 и № 2).

При этом, согласно части 6 статьи 24 Закона о контрактной системе в отношении каждого лота заключается отдельный контракт.

31.10.2018 в единой информационной системе в сфере закупок уполномоченным органом на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) – департаментом муниципального заказа администрации города Красноярск, по просьбе Заказчика размещено извещение о проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемому тарифу по муниципальным маршрутам городским наземным электрическим транспортом по лотам № 1, № 2, с номером закупки 0119300019818002256, ИКЗ по лоту № 1: 183246608266924660100100420014931244, по лоту № 2: 183246608266924660100100430014931244.

Однако, в этот же день, 31.10.2018, Департаментом транспорта с соблюдением требований статьи 36 Закона о контрактной системе было принято решение об отмене данной закупки.

В этот же день департаментом муниципального заказа администрации города Красноярска, по просьбе Заказчика размещено извещение о проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемому тарифу по муниципальным маршрутам городским наземным электрическим транспортом по лотам № 1, № 2, с номером закупки 0119300019818002261, ИКЗ по лоту № 1: 183246608266924660100100420014931244, по лоту № 2: 183246608266924660100100430014931244.

Вместе с тем, в ходе проверки установлено, что положения конкурсных документов об открытом конкурсе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемому тарифу по муниципальным маршрутам городским наземным электрическим транспортом (далее – Конкурсная документация), извещений от 31.10.2018 № 0119300019818002256 и № 0119300019818002261 идентичны друг другу, при этом в ходе анализа положений Конкурсной документации установлено следующее.

2.2.1. Согласно пункту 2 части 3 статьи 49 Закона о контрактной системе в извещении о проведении открытого конкурса должны быть указаны требования, предъявляемые к участникам открытого конкурса, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого конкурса в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, а также требование, предъявляемое к участникам открытого конкурса в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 Закона о контрактной системе.

В соответствии с требованиями части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе конкурсная документация должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении открытого конкурса.

При осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки, предусмотренные частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе:

соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки (**пункт 1**);

непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства (**пункт 3**);

неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке (**пункт 4**);

отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм

исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято (**пункт 5**);

отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации (**пункт 7**);

участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (**пункт 7.1**);

обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма (**пункт 8**);

отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества (**пункт 9**);

участник закупки не является офшорной компанией (**пункт 10**);

отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации (**пункт 11**).

Согласно части 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе заказчик вправе установить требование об отсутствии в предусмотренном Законом о контрактной системе реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица.

В ходе анализа положений Конкурсной документации установлено, что согласно пунктам 2-8 раздела 3 Конкурсной документации к участникам закупки предъявляются следующие требования:

непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства (**требование, предусмотренное пунктом 3 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе**);

неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке (**требование, предусмотренное пунктом 4 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе**);

отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период (**требование, предусмотренное пунктом 5 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе**);

отсутствие у участника закупки – физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица – участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации (**требование, предусмотренное пунктом 7 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе**);

участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях (**требование, предусмотренное пунктом 7.1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе**);

отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и не полнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц (**требование, предусмотренное пунктом 9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе**);

участник закупки не является офшорной компанией (**требование, предусмотренное пунктом 10 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе**);

отсутствие в предусмотренном Законом о контрактной системе реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица (**требование, предусмотренное частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе**).

Пунктом 1 раздела 3 Конкурсной документации установлено требование к участникам закупки о наличии на праве собственности или ином законном основании транспортных средств, соответствующих требованиям, указанным в Реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в городе Красноярске.

Частью 2 статьи 14 Федерального закона № 220-ФЗ установлено, что осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам обеспечивается посредством заключения уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления либо иным государственным или муниципальным заказчиком государственных или муниципальных контрактов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с учетом положений Федерального закона № 220-ФЗ.

При этом, статьей 14 Федерального закона № 220-ФЗ, регулирующей отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам, не предусмотрено установление в документации о закупке работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам, дополнительных требований к участникам закупки.

Требование о наличии на праве собственности или ином законном основании необходимых для выполнения работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок, транспортных средств, соответствующих по назначению и конструкции техническим требованиям к осуществляемым перевозкам пассажиров, является

лицензионным требованием, предъявляемым при осуществлении деятельности по перевозке пассажиров к соискателю лицензии (лицензиату), предусмотренным пунктом 4 Положения о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2012 № 280, действовавшим на момент утверждения рассматриваемой Конкурсной документации.

Более того, данное лицензионное требование установлено в целях получения лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек, так как согласно пункту 24 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (в редакции, действовавшей на момент утверждения рассматриваемой Конкурсной документации) лицензированию подлежит деятельность по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).

Таким образом, учитывая тот факт, что Федеральный закон от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (статья 1) разделяет понятия транспортных средств автомобильного транспорта и транспортных средств городского наземного электрического транспорта, деятельность по перевозкам городским наземным электрическим транспортом не подлежит лицензированию и не подпадает под требование, предусмотренное пунктом 4 Положения о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2012 № 280.

В этой связи лица, уполномоченные на проведение настоящей плановой проверки, полагают, что включение в Конкурсную документацию требования к участнику закупки о наличии на праве собственности или ином законном основании транспортных средств, соответствующих требованиям, указанным в Реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в городе Красноярске, является неправомерным.

2.2.2. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условий контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В разделе 8 Конкурсной документации указана начальная (максимальная) цена муниципального контракта по лоту № 1, которая составляет 9,53 руб., по лоту № 2 – 11,68 руб.

Цена муниципального контракта включает в себя все затраты (расходы) на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемому тарифу по муниципальным маршрутам по лоту № 1 и лоту № 2, в том числе расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей.

Согласно разделу 9 Конкурсной документации начальная (максимальная) цена

муниципального контракта по лоту № 1 определена на основании расчета, указанного в приложении № 5 к Конкурсной документации, по лоту № 2 – в приложении № 5.1 к Конкурсной документации.

Согласно части 21.2 статьи 22 Закона о контрактной системе особенности определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным подрядчиком, на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, устанавливаются федеральным законом, регулирующим отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

Частью 2 статьи 14 Федерального закона № 220-ФЗ установлено, что осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам обеспечивается посредством заключения уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления либо иным государственным или муниципальным заказчиком государственных или муниципальных контрактов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с учетом положений Федерального закона № 220-ФЗ.

С 1 июля 2018 года вступил в силу Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 08.12.2017 № 513, которым в целях реализации части 2 статьи 14 Федерального закона № 220-ФЗ утвержден Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, а также цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

Вместе с тем, в ходе проведения настоящей плановой проверки установлено, что ни в составе Конкурсной документации, ни в виде отдельного файла приложения № 5 и 5.1 к Конкурсной документации в единой информационной системе в сфере закупок не размещены.

2.2.3. Согласно пункту 2 части 3 статьи 49 Закона о контрактной системе в извещении о проведении открытого конкурса должны быть указаны требования, предъявляемые к участникам открытого конкурса, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого конкурса в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, а также требование, предъявляемое к участникам открытого конкурса в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 Закона о контрактной системе.

В соответствии с требованиями части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе конкурсная документация должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении открытого конкурса.

Частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе установлено, что заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, а именно:

наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника открытого конкурса, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника открытого конкурса, фамилия, имя,

отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона (**подпункт «а» пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе**);

выписка из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для индивидуального предпринимателя), которые получены не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса, копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица) (**подпункт «б» пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе**);

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника открытого конкурса - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника открытого конкурса без доверенности. В случае, если от имени участника открытого конкурса действует иное лицо, заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника открытого конкурса, заверенную печатью участника открытого конкурса (при наличии печати) и подписанную руководителем (для юридического лица) или уполномоченным руководителем лицом, либо засвидетельствованную в нотариальном порядке копию указанной доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица (**подпункт «в» пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе**);

документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса требованиям к участникам конкурса, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, или копии таких документов, а также декларация о соответствии участника открытого конкурса требованиям, установленным в соответствии с пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе (**подпункт «г» пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе**);

копии учредительных документов участника открытого конкурса (для юридического лица) (**подпункт «д» пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе**);

решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и для участника открытого конкурса поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся предметом контракта, либо внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой (**подпункт «е» пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе**);

документы, подтверждающие право участника открытого конкурса на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 Закона о контрактной системе, в случае, если участник открытого конкурса заявил о получении указанных преимуществ, или копии таких документов (**подпункт «ж» пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе**);

документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Закона о контрактной системе, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов (**подпункт «з» пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе**);

декларация о принадлежности участника открытого конкурса к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе (**подпункт «и» пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе**);

предложение участника открытого конкурса в отношении объекта закупки, а в случае закупки товара также предлагаемая цена единицы товара, наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении открытого конкурса, конкурсной документации условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе) (**пункт 2 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе**);

в случаях, предусмотренных конкурсной документацией, копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (при наличии в соответствии с законодательством Российской Федерации данных требований к указанным товару, работе или услуге). При этом не допускается требовать представление таких документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации такие документы передаются вместе с товаром (**пункт 3 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе**);

в случае, предусмотренном частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, документы, подтверждающие добросовестность участника открытого конкурса (**пункт 4 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе**);

документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе, или копия этого платежного поручения либо банковская гарантия, соответствующая требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе), в случае, если заказчиком в соответствии с Законом о контрактной системе установлено требование об обеспечении заявки на участие в открытом конкурсе. Указанные документы не представляются казенными учреждениями (**пункт 5 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе**);

в случае, если в конкурсной документации указан такой критерий оценки заявок на участие в конкурсе, как квалификация участника открытого конкурса, заявка участника открытого конкурса может содержать также документы, подтверждающие его квалификацию, при этом отсутствие указанных документов не является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям Закона о контрактной системе (**пункт 6 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе**).

В ходе анализа положений Конкурсной документации установлено, что разделом 16.1 Конкурсной документации предусмотрены требования к составу заявки

на участие в рассматриваемом открытом конкурсе, согласно которым заявка установленной формы, оформленная в соответствии с приложением № 1 к Конкурсной документации, должна содержать следующую информацию и документы:

наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, e-mail, идентификационный номер налогоплательщика участника закупки или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника закупки (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника закупки **(требование, предусмотренное подпунктом «а» пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе)**;

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности) либо доверенность от участника закупки, заверенная печатью участника закупки (при наличии печати) подписанная руководителем (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника закупки, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица **(требование, предусмотренное подпунктом «в» пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе)**;

выписка из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для индивидуального предпринимателя), которые получены не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса, надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица) **(требование, предусмотренное подпунктом «б» пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе)**;

решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки выполнение работ, являющихся предметом контракта, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, обеспечения исполнения контракта являются крупной сделкой **(требование, предусмотренное подпунктом «е» пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе)**;

предложение участника закупки в отношении предмета конкурса, оформленное в соответствии с приложением № 2 к конкурсной документации (**требование, предусмотренное пунктом 2 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе**);

декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленным пунктами 2-6 раздела 3 настоящей документации (**требование, предусмотренное подпунктом «г» пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе**);

копии документов, подтверждающих квалификацию участника закупки для оценки заявок по критерию «квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации». Предоставляются по усмотрению участника закупки (**требование, предусмотренное пунктом 6 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе**).

Настоящей плановой проверкой установлено, что предусмотренное подпунктом «д» пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе требование о наличии в составе заявки на участие в открытом конкурсе копий учредительных документов участника открытого конкурса-юридического лица, в разделе 16.1 Конкурсной документации не содержится.

Вместе с тем, следует отметить, что Инструкцией по заполнению заявки на участие в открытом конкурсе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемому тарифу по муниципальным маршрутам городским наземным электрическим транспортом по лотам № 1, № 2 (далее – Инструкция по заполнению заявки на участие в открытом конкурсе), предусмотрено положение о наличии в составе заявки на участие в данном открытом конкурсе копий учредительных документов участника открытого конкурса-юридического лица.

2.2.4. В ходе анализа положений Конкурсной документации также установлено, что разделом 16.2 Конкурсной документации предусмотрен порядок подачи заявки на участие в открытом конкурсе, согласно которому заявка на участие в конкурсе подается участником закупки в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание заявки до вскрытия, **или в форме электронного документа**.

Кроме того, Инструкцией по заполнению заявки на участие в открытом конкурсе также предусмотрена возможность подачи заявки в форме электронного документа и порядок такой подачи.

Также раздел 16.2 Конкурсной документации содержит положения, касающиеся порядка возврата заявок на участие в открытом конкурсе, поступивших после окончания срока подачи этих заявок, согласно которым конверт с заявкой, поступивший после истечения срока подачи заявок на участие в конкурсе, не вскрывается и в случае, если на конверте с такой заявкой указана информация о подавшем ее лице, в том числе почтовый адрес, возвращается участникам закупки, а открытие доступа к заявкам на участие в конкурсе, поданным в форме электронных документов после истечения срока подачи заявок на участие в конкурсе, не осуществляется.

Однако, согласно части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе заявка на участие в открытом конкурсе может быть подана участником открытого конкурса только в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание заявки до вскрытия.

Частью 12 статьи 51 Закона о контрактной системе установлено, что конверт с заявкой на участие в открытом конкурсе, поступивший после истечения срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе, не вскрывается и в случае, если на конверте с такой заявкой указана информация о подавшем ее лице, в том числе почтовый адрес, возвращается заказчиком, специализированной организацией в порядке, установленном конкурсной документацией.

Положений, касающихся заявок на участие в открытом конкурсе, поданных в форме электронного документа, часть 12 статьи 51 Закона о контрактной системе не содержит.

Следует отметить, что возможность подачи заявок **в форме электронного документа** исключена Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», вступившим в силу 1 июля 2018 года.

Из вышеизложенного следует, что раздел 16.2 Конкурсной документации в части положений о возможности подачи заявки на участие в открытом конкурсе в форме электронного документа и порядок такой подачи, а также в части положений о порядке возврата заявок на участие в открытом конкурсе, поступивших после истечения срока подачи таких заявок, не соответствует части 2 и части 12 статьи 51 Закона о контрактной системе.

2.2.5. Согласно пункту 12 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать информацию о сроке, в течение которого победитель открытого конкурса или иной его участник, с которым заключается контракт в соответствии с Законом о контрактной системе, должен подписать контракт, а также об условиях признания победителя открытого конкурса или данного участника уклонившимися от заключения контракта.

Настоящей плановой проверкой установлено, что в соответствии с требованиями пункта 12 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе Департаментом транспорта в Конкурсную документацию включен раздел 25, содержащий положения о сроке заключения муниципального контракта по результатам рассматриваемого открытого конкурса, а также положения об условиях признания победителя открытого конкурса или иного участника открытого конкурса, с которым заключается контракт в соответствии с Законом о контрактной системе, уклонившимися от заключения контракта.

В ходе анализа положений Конкурсной документации также установлено, что в указанный раздел 25 Конкурсной документации Департаментом транспорта включено требование, обязывающее победителя конкурса или участника закупки, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй номер и который подписал муниципальный контракт, не позднее чем за 15 дней до начала срока выполнения работ по муниципальному контракту подтвердить наличие у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе. Созданная Заказчиком приемочная комиссия документально проводит оценку транспортных средств, заявленных участником закупки, признанным победителем, путем осмотра транспортных средств на территории города Красноярска, на предмет их достоверности, объективности и соответствия качественным, функциональным и экологическим характеристикам, указанным в заявке на участие в открытом конкурсе (приложение № 1 к конкурсной документации) по форме, утвержденной приказом департамента транспорта администрации города Красноярска.

Вместе с тем, следует отметить, что вышеуказанное требование имеет характер обязательства, выполняемого на стадии исполнения контракта, и к процедуре заключения контракта, установленной статьей 54 Закона о контрактной системе, не относится. Данное требование целесообразнее включать в проект муниципального контракта, являющийся приложением к конкурсной документации.

2.2.6. Согласно пункту 2 части 3 статьи 49 Закона о контрактной системе в извещении о проведении открытого конкурса должны быть указаны требования, предъявляемые к участникам открытого конкурса, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого конкурса в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, а также требование, предъявляемое к участникам открытого конкурса в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 Закона о контрактной системе.

В соответствии с требованиями части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе конкурсная документация должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении открытого конкурса.

При осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки, предусмотренные частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе:

соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки (**пункт 1**);

непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства (**пункт 3**);

неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке (**пункт 4**);

отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято (**пункт 5**);

отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса

Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации (**пункт 7**);

участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (**пункт 7.1**);

обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма (**пункт 8**);

отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества (**пункт 9**);

участник закупки не является офшорной компанией (**пункт 10**);

отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации (**пункт 11**).

отсутствие в предусмотренном Законом о контрактной системе реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица (**часть 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе**).

При подаче заявки на участие в открытом конкурсе участник закупки в составе заявки должен представить в соответствии с подпунктом «г» пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе декларацию о соответствии участника открытого конкурса требованиям, установленным в соответствии с пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Настоящей плановой проверкой установлено, что в соответствии с требованиями пункта 2 части 3 статьи 49 Закона о контрактной системе Департаментом транспорта в разделе 3 Конкурсной документации отражена информация о предъявляемых к участникам закупки требованиях.

Согласно пунктам 1-8 раздела 3 Конкурсной документации к участникам закупки предъявляются следующие требования:

наличие на праве собственности или ином законном основании транспортных средств, соответствующих требованиям, указанным в Реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в городе Красноярске (**требование, указанное в пункте 1 раздела 3 Конкурсной документации**);

непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства (**требование, предусмотренное пунктом 3 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, и указанное в пункте 2 раздела 3 Конкурсной документации**);

неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке (**требование, предусмотренное пунктом 4 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, и указанное в пункте 3 раздела 3 Конкурсной документации**);

отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период (**требование, предусмотренное пунктом 5 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, и указанное в пункте 4 раздела 3 Конкурсной документации**);

отсутствие у участника закупки – физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица – участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации (**требование, предусмотренное пунктом 7 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, и указанное в пункте 5 раздела 3 Конкурсной документации**);

участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (**требование, предусмотренное пунктом 7.1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, и указанное в пункте 5.1 раздела 3 Конкурсной документации**);

отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и не полнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц (**требование, предусмотренное пунктом 9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, и указанное в пункте 6 раздела 3 Конкурсной документации**);

участник закупки не является офшорной компанией (**требование, предусмотренное пунктом 10 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, и указанное в пункте 7 раздела 3 Конкурсной документации**);

отсутствие в предусмотренном Законом о контрактной системе реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица (**требование, предусмотренное частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, и указанное в пункте 8 раздела 3 Конкурсной документации**).

В соответствии с требованиями пункта 4 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать предусмотренные статьей 51 Закона о контрактной системе требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкцию по ее заполнению.

Согласно положениям Инструкции по заполнению заявки на участие в открытом конкурсе участник закупки в составе заявки на участие в данном открытом конкурсе должен представить декларацию о соответствии участника закупки требованиям, установленным пунктами 2, 3, 4, 5, 6 раздела 3 Конкурсной документации.

Из вышеизложенного следует, что указанная декларация, представляемая участником закупки в составе заявки, должна содержать информацию о соответствии такого участника закупки требованиям, предусмотренным пунктами 3, 4, 5, 7, 9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе. При этом, несмотря на тот факт, что пунктом 5.1 раздела 3 Конкурсной документации установлено требование к

участнику закупки, предусмотренное пунктом 7.1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, в перечень пунктов раздела 3 Конкурсной документации, о соответствии которым участник закупки должен представить декларацию, Инструкцией по заполнению заявки на участие в открытом конкурсе пункт 5.1 раздела 3 Конкурсной документации Департаментом транспорта не включен.

Вместе с тем, следует отметить, что разделом 16.1 Конкурсной документации, содержащим в соответствии с требованиями пункта 4 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе положения о требованиях к содержанию, форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе, также предусмотрено требование о представлении участником закупки в составе заявки декларации о своем соответствии установленным требованиям, при этом перечень пунктов раздела 3 Конкурсной документации, соответствие которым должен задекларировать участник закупки, является полным.

2.2.7. В ходе анализа положений проектов муниципальных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемому тарифу по муниципальным маршрутам городским наземным электрическим транспортом по лотам № 1, № 2, являющихся неотъемлемой частью Конкурсной документации (далее – Проекты муниципальных контрактов), установлено следующее.

1) Согласно части 1 статьи 96 Закона о контрактной системе заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 данной статьи.

Частью 3 статьи 96 Закона о контрактной системе установлено, что исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Размер обеспечения исполнения контракта в соответствии с частью 6 статьи 96 Закона о контрактной системе должен составлять от пяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки. В случае, если начальная (максимальная) цена контракта превышает пятьдесят миллионов рублей, заказчик обязан установить требование обеспечения исполнения контракта в размере от десяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса). В случае, если аванс превышает тридцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в размере аванса. В случае, если предложенная в заявке участника закупки цена снижена на двадцать пять и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, предоставляет обеспечение исполнения контракта с учетом положений статьи 37 Закона о контрактной системе.

Согласно части 27 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем)).

В ходе анализа положений Конкурсной документации установлено, что в соответствии с частью 1 статьи 96 Закона о контрактной системе разделом 26 Конкурсной документации предусмотрено требование обеспечения исполнения контракта, в соответствии с которым исполнение муниципального контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств в размере 10 процентов от начальной (максимальной) цены муниципального контракта, что составляет по лоту № 1 - 0,95 руб., по лоту № 2 – 1,17 руб.

Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Частью 1 статьи 54 Закона о контрактной системе предусмотрено, что по результатам конкурса контракт заключается на условиях, указанных в заявке на участие в конкурсе, поданной участником конкурса, с которым заключается контракт, и в конкурсной документации.

Вместе с тем, в ходе проведения настоящей плановой проверки установлено, что Проекты муниципальных контрактов не содержат положение о размере и условиях обеспечения исполнения муниципального контракта, порядка предоставления указанного обеспечения, а также о предусмотренном частью 27 статьи 34 Закона о контрактной системе сроке возврата заказчиком подрядчику денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта.

2) Кроме того, согласно пункту 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки содержит, в том числе, информацию об источнике финансирования.

Согласно абзацу 2 пункта 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Таким образом, исходя из анализа вышеприведенных норм, условие об источнике финансирования является существенным, и подлежит обязательному включению в проект контракта.

В извещениях о проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемому тарифу по муниципальным маршрутам городским наземным электрическим транспортом по лотам № 1, № 2, от 31.10.2018 № 0119300019818002256 и № 0119300019818002261, в разделе 4

Конкурсной документации в качестве источника финансирования данной закупки указан бюджет города Красноярск на 2020 год.

Вместе с тем, положениями Проектов муниципальных контрактов, являющихся неотъемлемой частью Конкурсной документации, условие об источнике финансирования осуществляемой закупки не предусмотрено.

3) В соответствии с пунктом 13 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать информацию о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями частей 8 - 25 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Согласно части 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

При этом, в соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В ходе анализа положений Конкурсной документации установлено, что в соответствии с требованиями пункта 13 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе разделом 27 Конкурсной документации предусмотрена возможность одностороннего отказа от исполнения контракта.

Кроме того, пунктом 10.1 Проектов муниципальных контрактов предусмотрено условие, допускающее расторжение контракта по соглашению сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

При этом, пунктом 10.4 Проекта муниципального контракта установлены случаи, при наступлении которых Заказчик (Департамент транспорта) вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта с направлением уведомления подрядчику в соответствии с гражданским законодательством: если подрядчик не приступает своевременно (с момента заключения контракта) к исполнению контракта; если во время выполнения работы станет очевидным, что работа не будет выполнена надлежащим образом и требования заказчика об устранении недостатков подрядчиком не исполнены; при систематическом (более двух раз в течение одного квартала) нарушении схемы маршрута и (или) расписаний движения транспортных средств, требования по исполнению которых установлены пунктами 4.1.2 – 4.1.4 контракта, по вине подрядчика, выявленных в ходе проведения линейного контроля и контроля, осуществляемого посредством центрального диспетчерского сопровождения с применением автоматизированной навигационной системы, а также в случае не соответствия используемых на маршруте транспортных средств характеристикам, предусмотренным пунктами 4.1.1, 4.1.6 контракта; при неисполнении письменного приказа заказчика о временном изменении схем и расписаний движения транспортных средств в случаях, предусмотренных пунктом 4.1.16 контракта.

В ряде случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе, заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Так, пунктом 1 части 15 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрен случай, при наступлении которого заказчик обязан принять решение об

одностороннем отказе от исполнения контракта, заключающийся в том, что если в ходе исполнения контракта установлено, что поставщик (подрядчик, исполнитель) и (или) поставляемый товар не соответствуют установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке требованиям к участникам закупки и (или) поставляемому товару или представил недостоверную информацию о своем соответствии и (или) соответствии поставляемого товара таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с указанной нормой Департаментом транспорта пунктом 10.4.1 Проектов муниципальных контрактов предусмотрено условие, обязывающее Заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в ходе исполнения контракта установлено, что подрядчик не соответствует установленным документацией открытого конкурса требованиям к участникам закупки или предоставил недостоверную информацию о своем соответствии таким требованиям, что позволило ему стать победителем, а также в случае аннулирования, приостановления действия, истечения срока действия лицензии на перевозку пассажиров.

Вместе с тем, как отмечалось ранее, деятельность по перевозкам пассажиров городским наземным электрическим транспортом не подлежит лицензированию, в этой связи факт аннулирования, приостановления действия, истечения срока действия лицензии на перевозку пассажиров не может быть предусмотрен условиями контракта как основание для принятия в обязательном порядке решения заказчиком об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Уполномоченные на проведение настоящей плановой проверки лица полагают необходимым отметить, что утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок является административным правонарушением в соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2.2.8. По результатам проведения открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемому тарифу по муниципальным маршрутам городским наземным электрическим транспортом по лотам № 1, № 2 (извещение № 0119300019818002261, ИКЗ по лоту № 1: 183246608266924660100100420014931244, ИКЗ по лоту № 2: 183246608266924660100100430014931244) 27.12.2018 между Департаментом транспорта администрации города Красноярск и муниципальным предприятием города Красноярск «Городской транспорт» заключены муниципальные контракты:

№ 7 на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемому тарифу по муниципальным маршрутам городским наземным электрическим транспортом по лоту № 1, цена которого составляет 9,53 руб. (номер реестровой записи контракта 3246608266919000001);

№ 8 на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемому тарифу по муниципальным маршрутам городским наземным электрическим транспортом по лоту № 2 – цена которого составляет 11,68 руб. (номер реестровой записи контракта 3246608266919000002).

29 декабря 2018 года указанные муниципальные контракты от 27.12.2018 № 7 и № 8 расторгнуты по соглашению сторон.

Согласно пояснениям сотрудника Департамента транспорта, вышеуказанные муниципальные контракты были расторгнуты по причине того что, при проверке Департаментом транспорта подвижного состава подрядчика, было выявлено несоответствие условий исполнения муниципального контракта, указанных в заявке (по ошибке подрядчика), а именно в подпункте 4.1.6 муниципальных контрактов от 27.12.2018 № 7 и № 8 указано, что «максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемый участниками для осуществления регулярных перевозок в течении срока действия муниципального контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемому тарифу по муниципальным маршрутам составляет 10 лет», однако в приложении 2 к муниципальным контрактам от 27.12.2018 №7 и № 8 указан перечень транспортных средств, который не соответствует требованиям установленным подпунктом 4.1.6 указанных контрактов. В связи, с чем Департамент транспорта был вынужден расторгнуть муниципальные контракты от 27.12.2018 № 7 и № 8, и заключить с муниципальным предприятием города Красноярска «Городской транспорт» договор, как с единственным поставщиком.

Проверкой установлено, что согласно пункту 14.5 муниципальных контрактов от 27.12.2018 № 7 и № 8 срок возврата заказчиком подрядчику денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется подрядчиком), составляет 20 дней с момента исполнения всех обязательств по контракту сторонами.

Учитывая, что 29.12.2018 были заключены дополнительные соглашения о расторжении вышеуказанных муниципальных контрактов, возврат обеспечения исполнения контрактов Департаменту транспорта следовало произвести в период с 30 декабря 2018 года по 18 января 2019 года, однако денежные средства внесенные в качестве обеспечения исполнения контрактов от 27.12.2018 № 7 и № 8 возвращены подрядчику 23.05.2019 платежными поручениями № 515619 на сумму 0,95 руб. и № 515620 на сумму 1,17 руб.

Согласно части 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с частью 5 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы.

В связи с просрочкой Департаментом транспорта исполнения обязательств по возврату денежных средств, представленных подрядчиком для целей обеспечения исполнения контракта, предусмотренных контрактом, у подрядчика возникло право требовать уплаты пени в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы.

Таким образом, ненадлежащее исполнение обязательств, в случае направления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) такого требования, могло повлечь за собой дополнительное расходование бюджетных средств.

2.3. В связи с наличием потребности в 2019 году в работах, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемому тарифу по муниципальным маршрутам по лотам № 1, № 2, № 3, № 4, № 5, № 6, № 7, Заказчиком было принято решение об осуществлении соответствующей закупки путем издания приказа руководителя департамента транспорта от 10.10.2018 № 57. Данным приказом утверждена документация открытого конкурса, контроль за исполнением указанного приказа возложен на исполняющего обязанности контрактного управляющего департамента транспорта Старовойтову О.Н.

30.10.2018 в единой информационной системе в сфере закупок уполномоченным органом на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) – департаментом муниципального заказа администрации города Красноярска, по просьбе Заказчика размещено извещение о проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемому тарифу по муниципальным маршрутам по лотам № 1, № 2, № 3, № 4, № 5, № 6, № 7, с номером закупки 0119300019818002249, идентификационные коды закупок:

по лоту № 1 - 183246608266924660100100350014931244,
 по лоту № 2 - 183246608266924660100100360014931244,
 по лоту № 3 - 183246608266924660100100370014931244,
 по лоту № 4 - 183246608266924660100100380014931244,
 по лоту № 5 - 183246608266924660100100390014931244,
 по лоту № 6 - 183246608266924660100100400014931244,
 по лоту № 7 - 183246608266924660100100410014931244,

начальная (максимальная) цена муниципальных контрактов: по лоту № 1 составляет 8 руб. 20 коп., по лоту № 2 составляет 22 руб. 36 коп., по лоту № 3 составляет 4 руб. 18 коп., по лоту № 4 составляет 18 руб. 73 коп., по лоту № 5 составляет 1 руб. 93 коп., по лоту № 6 составляет 3 руб. 12 коп., по лоту № 7 составляет 4 руб. 06 коп.

В соответствии с частью 1 статьи 96 Закона о контрактной системе заказчики в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 указанной статьи.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Извещением о проведении рассматриваемого открытого конкурса и разделом 26 конкурсной документации установлено требование обеспечения исполнения контракта в размере 10% начальной (максимальной) цены контракта: по лоту № 1 в сумме 0,82 руб., по лоту № 2 в сумме 2,24 руб., по лоту № 3 в сумме 0,42 руб., по лоту № 4 в сумме 1,87 руб., по лоту № 5 в сумме 0,19 руб., по лоту № 6 в сумме 0,31 руб., по лоту № 7 в сумме 0,41 руб.

По результатам проведения рассматриваемого открытого конкурса Департаментом транспорта заключены следующие муниципальные контракты:

по лоту № 1 – с муниципальным предприятием города Красноярска «Красноярское пассажирское автотранспортное предприятие № 7» от 29.12.2018 № 10 (номер реестровой записи контракта 3246608266919000003), на сумму 0,01 руб.,

по лоту № 2 – с муниципальным предприятием города Красноярска «Красноярское пассажирское автотранспортное предприятие № 7» от 29.12.2018 № 11 (номер реестровой записи контракта 3246608266919000004), на сумму 0,01 руб.,

по лоту № 3 – с муниципальным предприятием города Красноярска «Красноярское пассажирское автотранспортное предприятие № 7» от 29.12.2018 № 12 (номер реестровой записи контракта 3246608266919000005), на сумму 0,01 руб.,

по лоту № 4 – с муниципальным предприятием города Красноярска «Красноярское пассажирское автотранспортное предприятие № 5» от 29.12.2018 № 13 (номер реестровой записи контракта 3246608266919000006), на сумму 0,01 руб.,

по лоту № 5 – с обществом с ограниченной ответственностью «СКАД» от 29.12.2018 № 14 (номер реестровой записи контракта 3246608266919000007), на сумму 1,93 руб.,

по лоту № 7 – с индивидуальным предпринимателем Кнапнугелем Александром Эдуардовичем от 29.12.2018 № 15 (номер реестровой записи контракта 3246608266919000008), на сумму 0,00 руб.

В соответствии с частью 13 статьи 51 Закона о контрактной системе открытый конкурс по лоту № 6 признан несостоявшимся, так как по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе по лоту № 6 не подано ни одной заявки.

При проверке положений муниципального контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемому тарифу по муниципальным маршрутам по лоту № 1 от 29.12.2018 № 10, (номер реестровой записи контракта 3246608266919000003), установлен случай включения в контракт размера обеспечения исполнения контракта исчисленного в виде фиксированной суммы не от начальной (максимальной) цены контракта, а от цены заключенного контракта.

Пунктом 14.1 муниципального контракта от 29.12.2018 № 10 определено, что исполнение муниципального контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств, в размере 10 процентов начальной (максимальной) цены контракта, и устанавливается в виде фиксированной суммы 0,001 руб.

При этом сумма 0,001 руб. является результатом умножения цены муниципального контракта 0,01 на 10%, Департаменту транспорта следовало указать фиксированную сумму в размере 0,82 руб., полученную путем умножения начальной (максимальной) цены контракта 8,20 руб. на 10%.

Аналогичное нарушение также установлено при проверке следующих муниципальных контрактов заключенных по итогам проведения рассматриваемого открытого конкурса: по лоту № 2 реестровый номер записи контракта 3246608266919000004, по лоту № 3 реестровый номер записи контракта 3246608266919000005, по лоту № 4 реестровый номер записи контракта 3246608266919000006, по лоту № 7 реестровый номер записи контракта 3246608266919000008.

Вместе с тем, при проверке установлено, что до заключения муниципальных контрактов участниками открытого конкурса признанными победителями были внесены денежные средства в качестве обеспечения исполнения муниципальных

контрактов в размере 10 процентов начальной (максимальной) цены контракта, что подтверждается платежными поручениями:

от 08.11.2018 № 3690 на сумму 0,82 руб. по муниципальному контракту от 29.12.2018 № 10 (номер реестровой записи контракта 3246608266919000003);

от 08.11.2018 № 3691 на сумму 2,24 руб. по муниципальному контракту от 29.12.2018 № 11 (номер реестровой записи контракта 3246608266919000004);

от 08.11.2018 № 3692 на сумму 0,42 руб. по муниципальному контракту от 29.12.2018 № 12 (номер реестровой записи контракта 3246608266919000005);

от 27.12.2018 № 3170 на сумму 1,87 руб. по муниципальному контракту от 29.12.2018 № 13 (номер реестровой записи контракта 3246608266919000006);

от 27.12.2018 № 240 на сумму 0,41 руб. по муниципальному контракту от 29.12.2018 № 15 (номер реестровой записи контракта 3246608266919000008).

2.4. Приказом исполняющего обязанности руководителя департамента транспорта от 29.03.2019 № 22 принято решение об определении подрядчика путем проведения запроса котировок в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку с доставкой бумаги для офисной техники для департамента транспорта администрации город Красноярск у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, утверждена документация запроса котировок в электронной форме, контроль за исполнением указанного приказа возложен на контрактного управляющего департамента транспорта Сидорову И.Б.

Частью 1 статьи 82.1 Закона о контрактной системе определено, что под запросом котировок в электронной форме понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупке сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, победителем такого запроса признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта и соответствующий требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме.

При этом, как сказано в части 2 статьи 82.1 Закона о контрактной системе, осуществлять закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме заказчик вправе при условии, что начальная (максимальная) цена контракта не превышает пятьсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, осуществляемых путем проведения запроса котировок в электронной форме, не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем сто миллионов рублей.

В ходе проведения настоящей плановой проверки установлено, что способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса котировок в электронной форме при осуществлении закупки бумаги для офисной техники для Департамента транспорта администрации города Красноярск у субъектов малого предпринимательства выбран в соответствии с требованиями части 43 статьи 112, частями 1 и 2 статьи 82.1 Закона о контрактной системе.

15.04.2019 в единой информационной системе в сфере закупок уполномоченным органом на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) – департаментом муниципального заказа администрации города Красноярск, по просьбе Заказчика размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку с доставкой бумаги для офисной техники для департамента транспорта администрации города Красноярск у субъектов малого предпринимательства, социально

ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019819000505, ИКЗ: 193246608266924660100100010011712244, начальная (максимальная) цена контракта 60 665,00 руб.

По результатам проведения указанного запроса котировок в электронной форме 13.05.2019 между Департаментом транспорта и обществом с ограниченной ответственностью «Ермак К» заключен муниципальный контракт № 4, цена которого составляет 54 122,50 руб. (номер реестровой записи контракта 3246608266919000013).

При проверке извещения о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку с доставкой бумаги для офисной техники для департамента транспорта администрации города Красноярск у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций установлено следующее.

2.4.1. В результате анализа положений извещения о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку с доставкой бумаги для офисной техники для департамента транспорта администрации города Красноярск у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019819000505 от 15.04.2019, (далее по тексту настоящего пункта решения – Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме) установлено следующее.

В соответствии с частью 3 статьи 82.2 Закона о контрактной системе к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме должен быть приложен проект контракта, заключаемый по результатам проведения такого запроса.

Департаментом транспорта в разделе 1 «Общие требования» Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме в пункте 1.19 отражены порядок и сроки заключения муниципального контракта по итогам запроса котировок. В 6 разделе Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме представлен проект контракта.

Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В соответствии с требованиями части 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, начисляются штрафы. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 утверждены Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения по-

ставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом (далее – Правила № 1042).

Согласно пункту 1 Правил № 1042, они устанавливают порядок определения в контракте:

размера штрафа в виде фиксированной суммы, начисляемого за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом;

размера штрафа в виде фиксированной суммы, начисляемого за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом;

размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения указанного обязательства.

В соответствии с пунктом 2 Правил № 1042 размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном пунктами 3 - 9 Правил № 1042, в виде фиксированной суммы, в том числе рассчитываемой как процент цены контракта, или в случае, если контрактом предусмотрены этапы исполнения контракта, как процент этапа исполнения контракта (далее - цена контракта (этапа)).

Согласно пункту 3 Правил № 1042 за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке (за исключением случаев, предусмотренных пунктами 4 - 8 Правил № 1042):

а) 10 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей;

б) 5 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

в) 1 процент цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);

г) 0,5 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 100 млн. рублей до 500 млн. рублей (включительно);

д) 0,4 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 500 млн. рублей до 1 млрд. рублей (включительно);

е) 0,3 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 1 млрд. рублей до 2 млрд. рублей (включительно);

ж) 0,25 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 2 млрд. рублей до 5 млрд. рублей (включительно);

з) 0,2 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 5 млрд. рублей до 10 млрд. рублей (включительно);

и) 0,1 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) превышает 10 млрд. рублей.

Пунктом 4 Правил № 1042 установлен порядок определения размера штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком

(подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, то есть с субъектом малого предпринимательства либо социально ориентированной некоммерческой организацией.

Размер штрафа, предусмотренный пунктом 4 Правил № 1042, устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

а) 3 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей;

б) 2 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 3 млн. рублей до 10 млн. рублей (включительно);

в) 1 процент цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 10 млн. рублей до 20 млн. рублей (включительно).

Пунктом 2.5.3 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме установлено ограничение в отношении участников закупки, которыми могут быть только лица, соответствующие требованиям, установленным Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» или требованиям, установленным частью 2.1 статьи 2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». Начальная (максимальная) цена контракта, указанная в извещении о проведении запроса котировок № 0119300019819000505, составляет 60 665,00 руб.

При проверке установлено, что пункт 6.3 Проекта муниципального контракта содержит условие об ответственности поставщика за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения им обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, в виде штрафа в размере 10 процентов цены контракта.

В связи с тем, что участниками закупки могли являться только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, при расчете размера штрафа Заказчику следовало руководствоваться пунктом 4 Правил № 1042 и установить штраф в размере 3 процентов цены контракта.

Кроме того, проверкой установлен факт включения в Проект муниципального контракта, являющегося приложением к Извещению о проведении запроса котировок в электронной форме, на основании пункта 5 Правил № 1042 пункта 6.4 данного муниципального контракта, предусматривающего условие об ответственности поставщика в виде штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения им обязательств, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, на тот случай, если контракт заключен с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Законом о контрактной системе), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта.

Следует отметить, что предложение наиболее высокой цены за право заключения контракта Законом о контрактной системе предусмотрено только в случае проведения электронного аукциона. Так, статьей 68 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в случае, если при проведении электронного аукциона цена контракта снижена до половины процента начальной (максимальной) цены контракта или ниже, такой аукцион проводится на право заключить контракт. При этом такой аукцион проводится путем повышения цены контракта исходя из положений Закона о контрактной системе о порядке проведения такого аукциона с

учетом особенностей, определенных частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе.

Включение в проект контракта, являющийся неотъемлемой частью документации о закупке, условия об ответственности поставщика (подрядчика, исполнителя) в виде штрафа в соответствии с пунктом 5 Правил № 1042 за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Законом о контрактной системе), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта, целесообразно только при проведении электронного аукциона.

При проведении запроса котировок в электронной форме процедуры подачи ценовых предложений участниками запроса котировок, аналогичной подаче ценовых предложений, установленной для электронного аукциона, Законом о контрактной системе не предусмотрено. При проведении запроса котировок в электронной форме предложение о цене контракта подается однократно и указывается участником закупки в заявке на участие в запросе котировок в электронной форме. Победителем запроса котировок в электронной форме признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта.

2.4.2. Согласно части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ, в контракт включаются обязательные условия:

1) о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки;

2) об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуально-предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

При проверке проекта муниципального контракта, являющегося приложением к Извещению о проведении запроса котировок в электронной форме установлено, что обязательное условие, предусмотренное пунктом 2 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе Департаментом транспорта, в проекте муниципального контракта, не установлено.

2.4.3. Согласно требованиям пункта 2 части 2 статьи 82.2 Закона о контрактной системе в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме должна содержаться информация, указанная в пунктах 1 - 6 (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта), пункте 8 (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 Закона о контрактной системе), пунктах 9 - 11 статьи 42 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 2 статьи 42 Закона о контрактной системе заказчик обязан указать в извещении об осуществлении закупки краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 Закона о контрактной системе,

информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

Частью 4 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что требования к гарантийному сроку товара, работы, услуги и (или) объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара, к расходам на эксплуатацию товара, к обязательности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара, устанавливаются заказчиком при необходимости.

Учитывая изложенное, если закупка осуществляется путем проведения запроса котировок в электронной форме, требования к гарантийному сроку товара, работы, услуги и (или) объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара, к расходам на эксплуатацию товара, к обязательности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара, при необходимости, устанавливаются заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме.

Департаментом транспорта в пункте 1.6 раздела 1 «Общие требования» Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме отражена информация об условиях контракта, в том числе указано, что требования к гарантийному сроку товара, работы, услуги и (или) объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара, к расходам на эксплуатацию товара, к обязательности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара указаны в разделе 4 «Описание объекта закупки» Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме.

При проверке раздела 4 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме установлено, что требования к гарантийному сроку Департаментом транспорта не предъявлялись.

При этом, пункт 4.4 Проекта муниципального контракта содержит условие согласно которому, поставщик обязан в течение гарантийного срока по требованию Заказчика заменить товар не соответствующий требованиям, установленным в контракте, на аналогичный товар, соответствующий требованиям, установленным в контракте, в сроки указанные в настоящем контракте.

Уполномоченные на проведение настоящей плановой проверки лица полагают необходимым отметить, что утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок является административным правонарушением в соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2.5. Проверка содержания извещений о проведении следующих запросов котировок:

на право заключения муниципального контракта на поставку с доставкой бензина для нужд департамента транспорта администрации города Красноярск на первое полугодие 2019 года, извещение № 0119300019818002637, ИКЗ: 183246608266924660100100050051920244, начальная (максимальная) цена контракта 381 763,62 руб.;

на право заключения муниципального контракта на поставку с доставкой картриджей для принтеров и копировальной техники департамента транспорта администрации города Красноярска у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818002623 от 10.12.2018, ИКЗ: 183246608266924660100100020022620244, начальная (максимальная) цена контракта – 90 366,49 руб.,

на право заключения муниципального контракта на поставку бензина для нужд департамента транспорта администрации города Красноярска, извещение № 0119300019818001552 от 06.08.2018, ИКЗ: 183246608266924660100100330011920244, начальная (максимальная) цена контракта – 238 628,00 руб.;

на право заключения муниципального контракта на поставку с доставкой бумаги для офисной техники для департамента транспорта администрации города Красноярска у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818001540 от 01.08.2018, ИКЗ: 183246608266924660100100010011712244, начальная (максимальная) цена контракта – 60 000,00 руб.;

показала, что в них содержится положение, согласно которому изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается.

Вместе с тем, согласно части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе запрет на изменение существенных условий контракта при его заключении и исполнении имеет исключения. В случаях, предусмотренных статьей 34 и статьей 95 Закона о контрактной системе, существенные условия контракта при его заключении и исполнении по соглашению сторон могут быть изменены.

Частью 1 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

1) если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом:

а) при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;

б) если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов;

2) если цена заключенного для обеспечения федеральных нужд на срок не менее чем три года контракта составляет либо превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения Правительства Российской Федерации;

3) если цена заключенного для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации на срок не менее чем три года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

4) если цена заключенного для обеспечения муниципальных нужд на срок не менее одного года контракта составляет или превышает размер цены, установленный

Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, указанные условия могут быть изменены на основании решения местной администрации;

5) изменение в соответствии с законодательством Российской Федерации регулируемых цен (тарифов) на товары, работы, услуги;

6) в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств;

7) в случае заключения контракта с иностранной организацией на лечение гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации цена контракта может быть изменена при увеличении или уменьшении по медицинским показаниям перечня услуг, связанных с лечением гражданина Российской Федерации, если данная возможность была предусмотрена контрактом с иностранной организацией.

Указанное в извещениях о проведении запросов котировок положение о том, что возможность изменения существенных условий контракта при его исполнении не допускается, имеет характер запрета, что противоречит нормам Закона о контрактной системе, которыми такая возможность предусмотрена.

2.5.1. В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Пунктом 5 Правил № 1042 за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Законом о контрактной системе), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта, предусмотрен размер штрафа, который устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

а) 10 процентов начальной (максимальной) цены контракта в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

б) 5 процентов начальной (максимальной) цены контракта в случае, если начальная (максимальная) цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

в) 1 процент начальной (максимальной) цены контракта в случае, если начальная (максимальная) цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно).

Проверкой установлен факт включения в проекты муниципальных контрактов, являющихся приложением к извещению о проведении запросов котировок перечисленных в пункте 7 настоящего решения пункта 6.4, предусматривающего ответственность поставщика (подрядчика, исполнителя) в виде штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения им обязательств, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом в случае, если контракт, заключается с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Законом о контрактной системе), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта.

Следует отметить, что предложение наиболее высокой цены за право заключения контракта Законом о контрактной системе предусмотрено только в случае проведения

электронного аукциона. Так, статьей 68 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в случае, если при проведении электронного аукциона цена контракта снижена до половины процента начальной (максимальной) цены контракта или ниже, такой аукцион проводится на право заключить контракт. При этом такой аукцион проводится путем повышения цены контракта исходя из положений Закона о контрактной системе о порядке проведения такого аукциона с учетом особенностей, определенных частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе.

Таким образом, включение в проект контракта, являющийся приложением к извещению о проведении запроса котировок, условия об ответственности поставщика (подрядчика, исполнителя) в виде штрафа в соответствии с пунктом 5 Правил № 1042 за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Законом о контрактной системе), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта, не целесообразно, так как при проведении запроса котировок процедуры подачи ценовых предложений участниками закупки аналогичной процедуре, установленной для электронного аукциона, Законом о контрактной системе не предусмотрено.

Уполномоченные на проведение настоящей плановой проверки лица полагают необходимым отметить, что утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок является административным правонарушением в соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2.5.2. По результатам проведения запроса котировок на право заключения муниципального контракта на поставку бензина для нужд департамента транспорта администрации города Красноярска (извещение № 0119300019817001552 от 06.08.2018, ИКЗ 183246608266924660100100330011920244) 28.08.2018 между Департаментом транспорта и обществом с ограниченной ответственностью «Глостер» (далее – ООО «Глостер») заключен муниципальный контракт № 5, цена которого составляет 223 080,00 руб. (номер реестровой записи контракта 3246608266918000005).

Согласно товарным накладным от 10.09.2018 № 6883, от 20.09.2018 № 6983, от 30.09.2018 № 7079, от 10.10.2018 № 7829, от 20.10.2018 № 7942, от 31.10.2018 № 8055, от 10.11.2018 № 8776, от 20.11.2018 № 8865, от 30.11.2018 № 8990, от 10.12.2018 № 9668, от 20.12.2018 № 9809, от 31.12.2018 № 10093, размещенным в реестре контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок, обязательства со стороны ООО «Глостер» по муниципальному контракту от 28.08.2018 № 5 исполнены на общую сумму 153 333,00 руб.

Департаментом транспорта перечислены денежные средства за поставленный товар на расчетный счет ООО «Глостер» в сумме 153 333,00 руб., что подтверждается платежными поручениями от 03.10.2018 № 554614, от 03.10.2018 № 554615, от 11.10.2018 № 796844, от 23.10.2018 № 193544, от 06.11.2018 № 514333, от 12.11.2018 № 674875, от 19.11.2018 № 859608, от 28.11.2018 № 242162, от 07.12.2018 № 525392, от 19.12.2018 № 6569, от 27.12.2018 № 37993, от 29.01.2019 № 881246.

В соответствии с требованиями статьи 103 Закона о контрактной системе информация о последнем факте оплаты муниципального контракта от 28.08.2018 № 5 (платежное поручение от 29.01.2019 № 881246) размещена Департаментом в реестре

контрактов, заключенных заказчиками, 30.01.2019.

При этом, несмотря на тот факт, что обязательства, предусмотренные контрактом, не были исполнены сторонами в полном объеме, Департаментом при формировании сведений об исполнении контракта, рассматриваемому муниципальному контракту присвоен статус «Исполнение завершено».

Согласно пункту 4.2.10 «Руководства пользователей «Ведение Реестра контрактов в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ. Версия 9.1»» (далее - Руководство пользователей), размещенного в специальном разделе «Материалы для работы в ЕИС» блока «Документы» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок, для формирования информации об исполнении (о расторжении) контракта на главной странице Реестра контрактов на вкладке «Исполнение» в контекстном меню контракта необходимо нажать на пункт «Исполнение (расторжение) контракта» или в карточке контракта на вкладке «Документы» нажать на гиперссылку «Сформировать информацию об исполнении (о расторжении) контракта». Отображается страница для ввода информации об исполнении (о расторжении) контракта на вкладке «Общая информация» (пункт 4.2.10.1 Руководства пользователей).

Выбор типа документа осуществляется в блоке «Тип документа» на вкладке «Общая информация». Формируемый документ может быть 4 типов:

- информация об исполнении контракта – данный тип отображается для контрактов на этапе «Исполнение»;

- информация о расторжении контракта – данный тип отображается для контрактов на этапе «Исполнение»;

- информация о возврате поставщиком (подрядчиком, исполнителем) переплаты по контракту – данный тип отображается для контрактов на этапах «Исполнение», «Исполнение завершено» или «Исполнение прекращено»;

- информация об исполнении обязательств по предоставленной гарантии качества товаров, работ, услуг – данный тип отображается для контрактов на этапах «Исполнение» (для контрактов с несколькими этапами, по одному из которых размещена информация об исполнении контракта при наступлении гарантийного случая) и «Исполнение завершено», если при формировании контракта было установлено требование о предоставлении сведений о гарантии качества товара, работы, услуги и размещена хотя бы одна информация об исполнении (расторжении) по этому контракту.

Если на вкладке «Общая информация» был выбран тип документа «Информация об исполнении контракта» или «Информация о расторжении контракта», то данные текущей страницы сохраняются и осуществляется переход на вкладку «Исполнение контракта».

Согласно пункту 4.2.10.2 Руководства пользователей при формировании информации об исполнении контракта заполняются следующие поля страницы «Исполнение контракта» в блоке «Исполнение контракта»:

- «Тип документа»;

- «Наименование документа» – выбор осуществляется из раскрывающегося списка: товарная накладная; счет на оплату; счет-фактура; акт выполненных работ; акт о приемке материалов; универсальный передаточный документ и прочие подобные документы о приемке;

- «Номер документа»;

- «Дата документа»;

- «Валюта платежа» – в поле установлено значение валюты контракта, по которому формируются сведения об исполнении/расторжении и недоступно для редактирования;

- «Фактически оплачено» – является обязательным для заполнения при установленном переключателе «Платежный документ»;
- «в том числе НДС»;
- «Информация о ненадлежащем исполнении или неисполнении контракта, в том числе в части оплаты»;
- «Сведения об объеме и других характеристиках поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг».

Согласно пункту 4.2.10.5 Руководства пользователей для формирования информации о расторжении контракта необходимо на вкладке «Общая информация» выбрать тип документа «Информация о расторжении контракта», заполнить поля вкладки «Общая информация» в соответствии с действиями, описанными в пункте 4.2.10.1, и нажать на кнопку «Далее». Будет осуществлен переход на вкладку «Исполнение контракта».

Для перехода на вкладку «Расторжение контракта» на вкладке «Исполнение контракта», поля не заполняются (либо указывается информация о частичном исполнении контракта) и нажимается кнопка «Далее».

Отображается вкладка «Расторжение контракта».

Поле «Фактически оплачено заказчиком (в российских рублях)» заполняется автоматически на основании информации об исполнении контракта.

Далее заполняются необходимые поля вкладки «Расторжение контракта»:

- «Дата расторжения контракта»;
- «Основание расторжения контракта»;
- «Наименование документа, являющегося основанием расторжения контракта»;
- «Дата документа»;
- «Номер документа»;
- «Дата вступления в силу решения суда, уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя), уведомления заказчика»;
- «Причина расторжения контракта».

Далее следует перейти на вкладку «Документы» информации об исполнении (о расторжении) контракта.

На странице «Документы» (пункт 4.2.10.11 Руководства пользователей) отображаются следующие блоки для прикрепления документов:

- «Документы, подтверждающие исполнение (расторжение) контракта, оплату контракта и документы о начислении неустоек (штрафов, пеней)»;
- «Документ и приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги»;
- «Информация о стране происхождения или информация о производителе товара».

Если на вкладке «Общая информация» в поле «Тип документа» установлен тип «Информация о расторжении контракта», то выводится обязательный для заполнения блок «Документы, подтверждающие основания для расторжения контракта и начисления суммы возмещения фактически понесенного ущерба».

Для прикрепления документов, подтверждающих исполнение (расторжение) контракта, необходимо нажать на гиперссылку «Обзор», выбрать необходимый документ и нажать на гиперссылку «Прикрепить».

После успешного выполнения этих действий, документ прикрепляется к информации об исполнении (расторжении) контракта и отображается в разделе «Прикрепленные файлы».

После прикрепления необходимых документов на странице необходимо нажать на кнопку «Готово». Сформированная информация об исполнении (о расторжении) кон-

тракта добавляется в список документов и отображается на вкладке «Документы» карточки контракта.

Для размещения информация об исполнении (о расторжении) контракта в контекстном меню необходимо выбрать пункт «Подать на размещение».

Контракты, для которых размещен документ «Информация о расторжении контракта», отображаются на вкладке «Исполнение прекращено».

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 указанной статьи информацию в Федеральное казначейство через официальный сайт единой информационной системы в сфере закупок.

В случае если в соответствии с Законом о контрактной системе были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 указанной статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

01.02.2019 в связи с отсутствием потребности в поставке ГСМ между Департаментом транспорта и ООО «Глостер» заключено соглашение о расторжении № 1 муниципального контракта от 28.08.2018 № 5 с указанием суммы фактически исполненных обязательств, которая составляет 153 333,00 руб.

Таким образом, учитывая факт подписания 01.02.2019 между Департаментом транспорта и ООО «Глостер» соглашения о расторжении № 1 муниципального контракта от 28.08.2018 № 5, Департаменту транспорта следовало руководствоваться пунктом 4.2.10.5 Руководства пользователей и в силу требований части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, разместить данное соглашение о расторжении в реестре контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок в период с 4 по 8 февраля 2019 года.

Однако, соглашение о расторжении № 1 от 01.02.2019, на момент окончания проверяемого периода, установленного для настоящей плановой проверки, для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, Департаментом транспорта в федеральный орган исполнительной власти не было направлено.

Вместе с тем, в ходе проверки было установлено, что соглашение о расторжении № 1 от 01.02.2019 было размещено в реестре контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок только 22.05.2019, что на 67 рабочих дней позже установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе срока. При этом Департаментом транспорта выбран соответствующий статус контракта – «Исполнение прекращено».

Таким образом, в связи с несвоевременным направлением в реестр контрактов информации о расторжении муниципального контракта от 28.08.2018 № 5 в действиях Департамента транспорта усматриваются признаки состава административного правонарушения в соответствии с частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2.6. При проверке соблюдения Департаментом транспорта требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика,

исполнителя) на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе было установлено следующее.

2.6.1. Согласно части 1 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с частью 5 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 Закона о контрактной системе. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Перечень случаев для осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) установлен частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе и является исчерпывающим.

Так, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) возможно в случае закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее - Закон о естественных монополиях).

06.06.2018 и 12.11.2018 на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе между Департаментом транспорта и федеральным государственным унитарным предприятием «Почта России» заключены договоры поставки государственных знаков почтовой оплаты (конверты маркированные) (далее – ГЗПО) № Кр/733 и 26/Кр/1522 соответственно, на сумму 9 900,00 руб. каждый.

Согласно части 1 статьи 4 Закона о естественных монополиях к сфере деятельности субъектов естественных монополий отнесены услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи.

При этом постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 № 637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи» утвержден Перечень услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, согласно которому к сфере деятельности субъектов естественной монополии относятся:

1. Пересылка внутренней письменной корреспонденции (почтовых карточек, писем, бандеролей).

2. Передача внутренней телеграммы.

3. Предоставление междугородного телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных.

4. Услуга связи для целей эфирной аналоговой и эфирной цифровой наземной трансляции общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и радиоканалов с использованием средств связи, предназначенных для:

приема сигнала (сигналов) телеканала (телеканалов) и (или) радиоканала (радиоканалов);

передачи сигнала (сигналов) телеканала (телеканалов) и (или) радиоканала (радиоканалов) в эфир.

- 4(1). Услуга по объединению (формированию) цифровых сигналов вещателей общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и (или) радиоканалов в единый цифровой сигнал с использованием средств связи, предназначенных для:

соединения сигналов телеканалов и (или) радиоканалов;
 разъединения сигналов телеканалов и (или) радиоканалов;
 сжатия сигнала (сигналов) телеканала (телеканалов) и (или) радиоканала (радиоканалов);
 шифрования сигнала (сигналов) телеканала (телеканалов) и (или) радиоканала (радиоканалов);
 дешифрования сигнала (сигналов) телеканала (телеканалов) и (или) радиоканала (радиоканалов);
 вставки в сигнал (сигналы) телеканала (телеканалов) и (или) радиоканала (радиоканалов) сигналов регионального наполнения;
 вставки в сигнал (сигналы) телеканала (телеканалов) и (или) радиоканала (радиоканалов) сигналов местного наполнения.

4(2). Услуга по доставке аналоговых и цифровых сигналов общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и радиоканалов до радиоэлектронных средств, предназначенных для передачи сигнала в эфир, с использованием:

средств связи, предназначенных для подачи сигнала (сигналов) телеканала (телеканалов) и (или) радиоканала (радиоканалов) на космический аппарат;
 ресурса космического аппарата;
 наземных радиорелейных линий связи;
 наземных кабельных линий связи;
 наземных волоконно-оптических линий связи;
 средств выделения сигнала (сигналов) телеканала (телеканалов) и (или) радиоканала (радиоканалов).

5. Предоставление доступа к сети местной телефонной связи независимо от типа абонентской линии (проводная линия или радиотелефонная) сети фиксированной телефонной связи.

6. Предоставление местного телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных (кроме таксофонов).

7. Предоставление абоненту в постоянное пользование абонентской линии независимо от ее типа.

8. Предоставление внутризонального телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных.

Учитывая вышеизложенное, ГЗПО в данный Перечень не входят. То есть ГЗПО не относятся к услугам общедоступной почтовой связи, следовательно, не относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

При анализе рассматриваемых закупок уполномоченными на проведение настоящей плановой проверки лицами взята во внимание позиция Министерства экономического развития Российской Федерации, отраженная в письме от 03.05.2017 № Д28и-1996, которая сводится к тому, что пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе установлено, что закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Законом о естественных монополиях. В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона о естественных монополиях к сфере деятельности субъектов естественных монополий относятся услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи. При этом постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 № 637 утвержден Перечень услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой

связи, согласно которому к сфере деятельности субъектов естественной монополии относятся, в частности, услуги по пересылке внутренней письменной корреспонденции (почтовых карточек, писем, бандеролей), передача внутренних телеграмм, а также предоставление междугородного и местного телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных. Таким образом, заказчик не вправе осуществить закупку ГЗПО, а также услуг по поставке ГЗПО у единственного поставщика в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Министерство финансов Российской Федерации придерживается схожей позиции.

Согласно письму от 28.08.2017 № 24-02-05/55137 Минфин России считает, статьей 2 Федерального закона от 17.07.1999 № 176-ФЗ «О почтовой связи» (далее - Закон о почтовой связи) определено, что ГЗПО - это почтовые марки и иные знаки, наносимые на почтовые отправления и подтверждающие оплату услуг почтовой связи. В соответствии с пунктом 24 Правил оказания услуг почтовой связи, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.07.2014 № 234 (далее - Правила оказания услуг почтовой связи), для подтверждения оплаты услуг почтовой связи по пересылке простой и заказной письменной корреспонденции, оказываемых организациями федеральной почтовой связи, применяются ГЗПО. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Законом о естественных монополиях, а также услуг центрального депозитария. Согласно части 1 статьи 4 Закона о естественных монополиях к сфере деятельности субъектов естественных монополий отнесены услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи. При этом постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 № 637 утвержден Перечень услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, государственное регулирование тарифов на которые на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляет Федеральная антимонопольная служба, согласно которому предоставление услуг по пересылке внутренней письменной корреспонденции (почтовых карточек, писем, бандеролей) относится к услугам общедоступной почтовой связи, а значит, является видом деятельности, отнесенным к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Кроме того, Приказом Федеральной антимонопольной службы от 20.04.2017 № 541/17 «Об утверждении тарифов на услугу по пересылке внутренней письменной корреспонденции (почтовых карточек, писем, бандеролей), предоставляемую ФГУП «Почта России» установлены предельные максимальные уровни тарифов на виды отправлений и услуг, осуществляемые ФГУП «Почта России», в число которых входит отправка простой и заказной корреспонденции.

По мнению Минфин России, заказчик вправе заключать контракты на оказание услуг по отправке простой и заказной корреспонденции с использованием ГЗПО с ФГУП «Почта России» как единственным поставщиком в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, поскольку указанные услуги являются услугами общедоступной почтовой связи и относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

При этом Минфин России обращает внимание, что в случае если ГЗПО являются самостоятельным объектом закупки (то есть не в составе услуг по отправке простой и заказной корреспонденции), такая закупка проводится в общем порядке,

установленном Законом о контрактной системе, с применением способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренных статьей 24 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, лица, уполномоченные на проведение настоящей плановой проверки, считают необходимым отметить позицию Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации, отраженную в письме от 29.11.2016 № РП/82541/16.

В указанном письме Федеральная антимонопольная служба излагает ответ на обращение о возможности заключения контракта на оказание почтовых услуг с ФГУП «Почта России» как с единственным поставщиком в соответствии с Законом о контрактной системе.

Согласно указанному ответу ФАС России Законом о почтовой связи определено, что ГЗПО являются подтверждением оплаты услуг почтовой связи.

Согласно пункту 24 Правил оказания услуг почтовой связи ГЗПО применяются для подтверждения оплаты услуг почтовой связи по пересылке простой и заказной письменной корреспонденции, оказываемых организациями федеральной почтовой связи. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе осуществление закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляется заказчиком в случае закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Законом о естественных монополиях.

Согласно части 1 статьи 4 Закона о естественных монополиях к сфере деятельности субъектов естественных монополий относятся услуги общедоступной почтовой связи.

При этом, постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 № 637 утвержден Перечень услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, государственное регулирование тарифов на которые на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляет ФАС России, согласно которому предоставление услуг по пересылке внутренней письменной корреспонденции (почтовых карточек, писем, бандеролей) относится к услугам общедоступной почтовой связи, а значит, является видом деятельности, отнесенным к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Кроме того, Приказом ФАС России от 15.03.2016 № 232/16 «Об утверждении тарифов на услугу по пересылке внутренней письменной корреспонденции (почтовых карточек, писем, бандеролей), предоставляемую ФГУП «Почта России» (далее - Приказ № 232/16), установлены тарифы на виды отправок и услуг, осуществляемые ФГУП «Почта России», в число которых входит отправка простой и заказной корреспонденции.

На основании изложенного, ФАС России считает, что продажа ГЗПО не должна рассматриваться как отдельная услуга, так как является подтверждением оплаты оказанных услуг общедоступной связи, в связи с чем заказчик вправе осуществлять закупку у единственного поставщика ФГУП «Почта России» на оказание услуг, указанных в Приказе № 232/16, руководствуясь при этом пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе. Дополнительно ФАС России сообщило, что при заключении договора на оказание услуг, относящихся к сфере деятельности субъектов естественных монополий, не допускается включать в такой договор иные работы (услуги), которые не отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

В ходе настоящей плановой проверки установлено, что Департаментом транспорта договор на оказание в 2018 году услуг почтовой связи с ФГУП «Почта России» не заключался.

Исходя из вышеизложенного, уполномоченные на проведение настоящей плановой проверки лица считают, что при принятии решения об осуществлении закупки ГЗПО на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заказчику следует учитывать существующие различия в подходах относительно осуществления таких закупок, которых придерживаются вышеперечисленные федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации.

2.6.2. Кроме того, в ходе проведения настоящей плановой проверки при анализе рассматриваемых закупок установлено следующее.

Согласно части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 данной статьи, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта.

Датой заключения договора поставки ГЗПО № Кр/733 является 06.06.2018.

Законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о контрактной системе основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из Закона о контрактной системе и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе.

Согласно статье 190 Гражданского кодекса Российской Федерации установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Срок может определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить.

Предусмотренный частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе срок размещения извещения об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) определен периодом времени, равным 5 дням.

Согласно статье 191 Гражданского кодекса Российской Федерации течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Календарной датой (событием), которой определено начало течения срока, предусмотренного частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе, и равного 5 дням, является дата заключения контракта. В рассматриваемом случае – 06.06.2018. Следовательно, течение срока, равного 5 дням, начинается с 05.06.2018 в обратном порядке к дате размещения извещения в единой информационной системе в сфере закупок: 05.06.2018 – 1-ый день, 04.06.2018 – 2-ой день, 03.06.2018 – 3-й день, 02.06.2018 – 4-ый день, 01.06.2018 – 5-й день. Исходя из изложенного, извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) ГЗПО на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе должно было быть размещено не позднее 31.05.2018 либо ранее этой даты.

Датой заключения договора поставки ГЗПО № 26/Кр/1522 является 12.11.2018.

Календарной датой (событием), которой определено начало течения срока, предусмотренного частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе, и равного 5 дням, является дата заключения контракта. В рассматриваемом случае – 12.11.2018. Следовательно, течение срока, равного 5 дням, начинается с 11.11.2018 в обратном порядке к дате размещения извещения в единой информационной системе в сфере

закупок: 11.11.2018 – 1-ый день, 10.11.2018 – 2-ой день, 09.11.2018 – 3-й день, 08.11.2018 – 4-ый день, 07.11.2018 – 5-й день. Исходя из изложенного, извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) ГЗПО на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе должно было быть размещено не позднее 06.11.2018 либо ранее этой даты.

Однако настоящей плановой проверкой установлено, что в нарушение требований части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе, извещения об осуществлении закупок в июне и ноябре 2018 года ГЗПО на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в единой информационной системе в сфере закупок Департаментом транспорта не были размещены.

Следует отметить, что действия по неразмещению в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе нарушают требования части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения в соответствии с частью 3 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (неразмещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок).

2.6.3. Согласно части 1 статьи 103 Закона о контрактной системе реестр контрактов, заключенных заказчиками, ведет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42, 44, 45, пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) и пунктом 52 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 Положения о Федеральном казначействе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2004 № 703 (далее - Положение о Федеральном казначействе), федеральным органом исполнительной власти (федеральной службой), осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предварительному и текущему контролю за ведением операций со средствами федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета, функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, внешнему контролю качества работы аудиторских организаций, определенных Федеральным законом «Об аудиторской деятельности», является Федеральное казначейство (Казначейство России).

Пунктом 5.24.1 Положения о Федеральном казначействе предусмотрено его полномочие по ведению реестра государственных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации по итогам размещения заказов.

Согласно части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов включаются следующие документы и информация:

- 1) наименование заказчика;

- 2) источник финансирования;
- 3) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- 4) дата подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения контракта;
- 5) дата заключения контракта;
- 6) объект закупки, цена контракта и срок его исполнения, цена единицы товара, работы или услуги, наименование страны происхождения или информация о производителе товара в отношении исполненного контракта;
- 7) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), почтовый адрес поставщика (подрядчика, исполнителя), идентификационный номер налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя) или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением информации о физическом лице - поставщике культурных ценностей, в том числе музейных предметов и музейных коллекций, а также редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и предназначенных для пополнения государственных музейного, библиотечного, архивного фондов, кино-, фотофондов и аналогичных фондов;
- 8) информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены;
- 9) копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика;
- 10) информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта;
- 11) информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения;
- 12) идентификационный код закупки;
- 13) документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;
- 14) решение врачебной комиссии, предусмотренное пунктом 7 части 2 статьи 83, пунктом 3 части 2 статьи 83.1 и пунктом 28 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, с обеспечением предусмотренного законодательством Российской Федерации в области персональных данных обезличивания персональных данных;
- 15) иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе (в редакции до вступления в силу изменений, внесенных Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ) заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта. В случае, если в соответствии с Законом о контрактной системе были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая

предусмотрена частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение трех рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Согласно изменениям, внесенным в часть 3 статьи 103 Закона о контрактной системе Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ, указанная в части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе информация направляется в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в течение пяти рабочих дней с даты соответствующего события.

Указанные в части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе информация и документы направляются в Федеральное казначейство через официальный сайт единой информационной системы в сфере закупок.

Частью 4 статьи 103 Закона о контрактной системе предусмотрено, что федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Федеральное казначейство), проверяет наличие предусмотренных частью 2 данной статьи информации и документов и их соответствие требованиям, установленным порядком ведения реестра контрактов, и размещает в единой информационной системе информацию и документы в течение трех рабочих дней с даты их получения. В случае несоответствия информации и документов указанным требованиям такие информация и документы не подлежат размещению в реестре контрактов.

Согласно части 6 статьи 103 Закона о контрактной системе Порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 6 статьи 103 Закона о контрактной системе постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и Правила ведения реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну.

Настоящей плановой проверкой установлено, что в нарушение требований статьи 103 Закона о контрактной системе информация о заключении договоров поставки ГЗПО от 06.06.2018 № Кр/733 и от 12.11.2018 № 26/Кр/1522 не направлена Департаментом транспорта в Федеральное казначейство посредством официального сайта единой информационной системы в сфере закупок для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками.

Кроме того, в ходе настоящей плановой проверки установлено, что пункт 4.1 договоров поставки ГЗПО от 06.06.2018 № Кр/733 и от 12.11.2018 № 26/Кр/1522 обязывает заказчика предоставить для выписки счета заявку, подписанную уполномоченным лицом, содержащую данные об ассортименте и количестве товара. Поставщик в соответствии с пунктом 3.5 указанных договоров выписывает счет на партию товара согласно действующим ценам на момент подачи заявки.

Пунктом 3.6 договоров поставки ГЗПО от 06.06.2018 № Кр/733 и от 12.11.2018 № 26/Кр/1522 предусмотрена 100%-ная предоплата товара на основании выставленного счета.

Согласно документам, представленным Департаментом транспорта в ходе проведения настоящей плановой проверки, 19.06.2018 Департаментом транспорта произведена предоплата по договору от 06.06.2018 № Кр/733 путем перечисления денежных средств на основании счета от 13.06.2018 № 032000300003435 на сумму 9900,00 руб. на расчетный счет ФГУП «Почта России», что подтверждается платежным поручением № 573876 на сумму 9900,00 руб.

28.11.2018 Департаментом транспорта произведена предоплата по договору от 12.11.2018 № 26/Кр/1522 путем перечисления денежных средств на основании счета от 20.11.2018 № 032000300006877 на сумму 9900,00 руб. на расчетный счет ФГУП «Почта России», что подтверждается платежным поручением № 242160 на сумму 9900,00 руб.

Таким образом, учитывая тот факт, что оплата договора от 06.06.2018 № Кр/733 произведена 19.06.2018, в силу требований пункта 10 части 2 статьи 103 и части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе информация об оплате договора должна была быть направлена Департаментом транспорта в Федеральное казначейство посредством использования единой информационной системы в сфере закупок для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, в период с 20 по 22 июня 2018 года.

Учитывая тот факт, что оплата договора от 12.11.2018 № 26/Кр/1522 осуществлена 28.11.2018, в силу требований пункта 10 части 2 статьи 103 и части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе информация об оплате договора должна была быть направлена Департаментом транспорта в Федеральное казначейство посредством использования единой информационной системы в сфере закупок для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, в период с 29 ноября по 5 декабря 2018 года.

Однако, в нарушение требований статьи 103 Закона о контрактной системе информация об оплате указанных договоров поставки ГЗПО не направлена Департаментом транспорта в Федеральное казначейство посредством использования единой информационной системы в сфере закупок для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками.

В соответствии с пунктом 2.2 договоров поставки ГЗПО от 06.06.2018 № Кр/733 и от 12.11.2018 № 26/Кр/1522 товар передается покупателю в течение пяти рабочих дней с момента зачисления денежных средств на расчетный счет поставщика.

Пунктом 2.4 договоров поставки ГЗПО от 06.06.2018 № Кр/733 и от 12.11.2018 № 26/Кр/1522 предусмотрено, что датой передачи партии товара считается дата приема товара покупателем и подписания сторонами товарных накладных, скрепленных подписями и печатями сторон, либо их представителями.

Согласно пунктам 2.8 и 2.9 договоров поставки ГЗПО от 06.06.2018 № Кр/733 и от 12.11.2018 № 26/Кр/1522 обязательства поставщика по передаче товара считаются выполненными с момента его передачи и подписания представителем покупателя товарной накладной. Право собственности на товар переходит к покупателю с момента получения товара у поставщика.

Настоящей плановой проверкой установлено, что передача ФГУП «Почта России» конвертов маркированных по договору от 06.06.2018 № Кр/733 и их приемка Департаментом транспорта осуществлены 20 июня 2018 года, что подтверждается товарной накладной от 20.06.2018 № 032036300021922.

Передача ФГУП «Почта России» конвертов маркированных по договору от 12.11.2018 № 26/Кр/1522 и их приемка Департаментом транспорта осуществлены 30

ноября 2018 года, что подтверждается товарной накладной от 30.11.2018 № 032036300047809.

Таким образом, учитывая тот факт, что приемка поставленных в рамках исполнения договора от 06.06.2018 № Кр/733 конвертов маркированных осуществлена Департаментом транспорта согласно товарной накладной от 20.06.2018 № 032036300021922 на сумму 9900,00 руб. 20 июня 2018 года, в силу требований пунктов 10 и 13 части 2 статьи 103 и части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе документ о приемке поставленного в рамках исполнения договора от 06.06.2018 № Кр/733 товара – товарная накладная от 20.06.2018 № 032036300021922 на сумму 9900,00 руб., и одновременно информация об исполнении договора должны были быть направлены Департаментом транспорта в Федеральное казначейство посредством использования единой информационной системы в сфере закупок для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, в период с 21 по 25 июня 2018 года.

Учитывая тот факт, что приемка поставленных в рамках исполнения договора от 12.11.2018 № 26/Кр/1522 конвертов маркированных осуществлена Департаментом транспорта согласно товарной накладной от 30.11.2018 № 032036300047809 на сумму 9900,00 руб. 30 ноября 2018 года, в силу требований пунктов 10 и 13 части 2 статьи 103 и части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе документ о приемке поставленного в рамках исполнения договора от 12.11.2018 № 26/Кр/1522 товара – товарная накладная от 30.11.2018 № 032036300047809 на сумму 9900,00 руб., и одновременно информация об исполнении договора должны были быть направлены Департаментом транспорта в Федеральное казначейство посредством использования единой информационной системы в сфере закупок для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, в период с 3 по 7 декабря 2018 года.

Однако, в нарушение требований статьи 103 Закона о контрактной системе документы о приемке поставленных конвертов маркированных и информация об исполнении указанных договоров поставки ГЗПО не направлена Департаментом транспорта в Федеральное казначейство посредством использования единой информационной системы в сфере закупок для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками.

Следует отметить, что действия по непредставлению в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, нарушают требования частей 1 и 2 статьи 103 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения в соответствии с частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2.6.4. При проверке соблюдения Департаментом транспорта требований статьи 94 Закона о контрактной системе (в редакции, действовавшей до и после вступления в силу изменений, внесенных Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ) при формировании отчетов об исполнении договоров поставки ГЗПО от 06.06.2018 № Кр/733 и от 12.11.2018 № 26/Кр/1522 установлено следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Законом о контрактной системе, в

том числе оплату отдельных этапов исполнения контракта, приемку отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом.

В соответствии с частью 9 статьи 94 Закона о контрактной системе (в редакции, действовавшей до вступления в силу изменений, внесенных Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ) результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге (за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42, 44, 46 или 52 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе) отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию:

1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;

2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;

3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

Порядок подготовки и размещения в единой информационной системе отчета, указанного в части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 утверждено Положение о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения (далее – Положение № 1093).

Согласно пункту 3 Положения № 1093 отчет размещается заказчиком в единой информационной системе в течение 7 рабочих дней со дня:

а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;

в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Как отмечалось выше, 19.06.2018 Департаментом транспорта произведена предоплата по договору от 06.06.2018 № Кр/733 путем перечисления денежных средств на основании счета от 13.06.2018 № 032000300003435 на сумму 9900,00 руб. на расчетный счет ФГУП «Почта России», что подтверждается платежным поручением № 573876 на сумму 9900,00 руб.

28.11.2018 Департаментом транспорта произведена предоплата по договору от 12.11.2018 № 26/Кр/1522 путем перечисления денежных средств на основании счета от 20.11.2018 № 032000300006877 на сумму 9900,00 руб. на расчетный счет ФГУП

«Почта России», что подтверждается платежным поручением № 242160 на сумму 9900,00 руб.

Передача ФГУП «Почта России» конвертов маркированных по договору от 06.06.2018 № Кр/733 и их приемка Департаментом транспорта осуществлены 20 июня 2018 года, что подтверждается товарной накладной от 20.06.2018 № 032036300021922.

Передача ФГУП «Почта России» конвертов маркированных по договору от 12.11.2018 № 26/Кр/1522 и их приемка Департаментом транспорта осуществлены 30 ноября 2018 года, что подтверждается товарной накладной от 30.11.2018 № 032036300047809.

Таким образом, обязательства по договору поставки ГЗПО от 06.06.2018 № Кр/733 взаимно исполнены сторонами 20.06.2018, по договору поставки ГЗПО от 12.11.2018 № 26/Кр/1522 – 30.11.2018.

Исходя из того, что предоплата по договору от 06.06.2018 № Кр/733 произведена 19.06.2018, а приемка конвертов маркированных, поставленных в рамках исполнения данного договора, осуществлена 20 июня 2018 года, в силу требований части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе и Положения № 1093, Департаментом транспорта в период с 21 по 29 июня 2018 года должен был быть размещен отчет, содержащий информацию об исполнении договора от 06.06.2018 № Кр/733, в специальном разделе «Отчеты заказчиков» блока «Информация о контрактах и договорах» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок.

Исходя из того, что предоплата по договору от 12.11.2018 № 26/Кр/1522 произведена 28.11.2018, а приемка конвертов маркированных, поставленных в рамках исполнения данного договора, осуществлена 30 ноября 2018 года, в силу требований части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе и Положения № 1093, Департаментом транспорта в период с 3 по 11 декабря 2018 года должен был быть размещен отчет, содержащий информацию об исполнении договора от 12.11.2018 № 26/Кр/1522, в специальном разделе «Отчеты заказчиков» блока «Информация о контрактах и договорах» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок.

Однако, настоящей плановой проверкой установлено, что предусмотренный пунктом 1 части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе отчет, содержащий информацию об исполнении договора от 06.06.2018 № Кр/733, и отчет, содержащий информацию об исполнении договора от 12.11.2018 № 26/Кр/1522, не размещены Департаментом транспорта в специальном разделе «Отчеты заказчиков» блока «Информация о контрактах и договорах» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок.

Следует отметить, что действия по неразмещению в единой информационной системе предусмотренного пунктом 1 части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе отчета, содержащего информацию об исполнении договора, заключенного на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, нарушают требования части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе и Положения №1093 и содержат признаки состава административного правонарушения в соответствии с частью 3 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (неразмещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в

соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок).

2.7. При проверке соблюдения Департаментом транспорта требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе было установлено следующее.

2.7.1. В 2017 и 2018 годах между Департаментом транспорта и муниципальным предприятием города Красноярск «Издательский центр «Городские новости» были заключены следующие договоры на оказание информационных услуг, включающих в себя изготовление и размещение в газете «Городские новости» информационных материалов некоммерческого характера с целью доведения до жителей города социально значимой информации о деятельности департамента транспорта администрации города Красноярск (Таблица 1).

Таблица 1

№ п/п	Дата и номер договора	Цена договора, руб.	Дата оплаты оказанных услуг	Основание для оплаты оказанных услуг	Номер платежного поручения	Сумма оплаты, руб.	Период оказания услуг
1	от 28.12.2017 № 40	99 976.32	08.02.2018	Акт приема-передачи оказанных услуг от 31.01.2018, счет на оплату от 31.01.2018 № 28	101395	18 418.84	09.01.- 28.02.2018
			07.03.2018	Акт приема-передачи оказанных услуг от 28.02.2018, счет на оплату от 28.02.2018 № 52	736938	81 557.48	
2	от 05.03.2018 № 9	99 976.32	19.04.2018	Акт приема-передачи оказанных услуг от 30.03.2018, счет на оплату от 30.03.2018 № 118	869328	39 900.68	05.03.- 30.04.2018
			13.06.2018	Акт приема-передачи оказанных услуг от 03.05.2018, счет на оплату от 03.05.2018 № 182	414343	60 075.64	
3	от 03.05.2018 № 15	99 976.32	13.06.2018	Акт приема-передачи оказанных услуг от 04.06.2018, счет на оплату от 04.06.2018 № 228	414339	36 551.80	03.05.- 30.06.2018
			31.07.2018	Акт приема-передачи оказанных услуг от 04.07.2018, счет на оплату от 04.07.2018 № 258	807301	63 424.52	
4	от 03.07.2018 № 22	99 976.32	05.09.2018	Акт приема-передачи оказанных услуг от 03.08.2018, счет на оплату от 03.08.2018 № 319	753746	7 065.32	03.07.- 31.08.2018

			11.09.2018	Акт приема-передачи оказанных услуг от 04.09.2018, счет на оплату от 04.09.2018 № 354	889014	92 911.00	
5	от 11.09.2018 № 23	99 976.32	22.10.2018	Акт приема-передачи оказанных услуг от 02.10.2018, счет на оплату от 02.10.2018 № 411	151804	35 980.04	11.09.- 31.10.2018
			27.11.2018	Акт приема-передачи оказанных услуг от 06.11.2018, счет на оплату от 06.11.2018 № 465	208040	51 948.48	
			24.12.2018	Акт приема-передачи оказанных услуг от 14.12.2018, счет на оплату от 14.12.2018 № 561	189752	12 047.80	
6	от 05.11.2018 № 24	99 976.32	18.12.2018	Акт приема-передачи оказанных услуг от 07.12.2018, счет на оплату от 07.12.2018 № 527	854677	65 915.76	05.11.- 31.12.2018
			19.12.2018	Акт приема-передачи оказанных услуг от 14.12.2018, счет на оплату от 14.12.2018 № 559	6689	34 060.56	

Как следует из содержания вышеперечисленных договоров, последние были заключены на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка товара, работы или услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть осуществлена на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанные ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений. На заказчиков, осуществляющих деятельность на территории иностранного государства, при осуществлении закупок в соответствии с настоящим пунктом не распространяются ограничения в части установления цены контракта, не превышающей ста тысяч рублей. В отношении федерального органа исполнительной власти, осуществляющего закупки для обеспечения федеральных нужд государственных органов, образованных для обеспечения деятельности Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, расчет указанных ограничений годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, производится отдельно для такого федерального органа исполнительной власти и каждого такого государственного органа.

Цена каждого из вышеуказанных договоров не превышает ста тысяч рублей.

Предметом договоров, перечисленных в Таблице 1, является оказание услуг по изготовлению и размещению в газете «Городские новости» информационных материалов некоммерческого характера с целью доведения до жителей города

социально значимой информации о деятельности департамента транспорта администрации города Красноярск.

Договоры, перечисленные в Таблице 1, заключались каждые два месяца: в декабре 2017 года (один договор со сроком оказания услуг в январе-феврале 2018 года) и в течение 2018 года, с периодом оказания услуг, равным двум месяцам. Всего заключено 6 таких договоров с равными ценами (99 976,32 руб.) на общую сумму 599 857,92 руб.

Согласно пункту 2.2 договоров, перечисленных в Таблице 1, цена данных договоров определена посредством применения предусмотренного частью 8 статьи 22 Закона о контрактной системе тарифного метода, по тарифам (ценам) на услуги (работы) муниципального предприятия города Красноярск «Издательский центр «Городские новости», установленным пунктом 1 приложения 2 к постановлению администрации города от 19.11.2012 № 588 «Об установлении цен подписки на газету «Городские новости» и тарифов (цен) на услуги (работы) муниципального предприятия города Красноярск «Издательский центр «Городские новости»: тариф (цена) на услугу за размещение в газете «Городские новости» информационных материалов некоммерческого характера органов местного самоуправления - 31,98 руб., и пунктом 9 приложения 2 к указанному постановлению администрации города от 19.11.2012 № 588: тариф (цена) на услугу за изготовление материалов некоммерческого характера – 8,86 руб.

Следует отметить, что в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением и внутригородских районов согласно статье 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» обладают полномочиями по учреждению печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации, а также обладают полномочиями по установлению тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами.

Согласно пункту 1 статьи 1 Устава города Красноярск муниципальное образование город Красноярск в соответствии с Законом Красноярского края от 25.02.2005 № 13-3148 наделен статусом городского округа.

В соответствии с пунктом 1 решения Красноярского городского Совета от 21.12.2004 № 4-66 «Об официальном издании органов местного самоуправления города Красноярск» официальным периодическим печатным изданием является муниципальная газета «Городские новости».

В ходе проведения настоящей плановой проверки Департаментом транспорта не представлены документы, подтверждающие проведение сбора и анализа общедоступной ценовой информации в период заключения вышеперечисленных договоров (Таблица 1), и сведения о том, каким образом был выбран исполнитель услуг по изготовлению и размещению в газете «Городские новости» информационных материалов некоммерческого характера.

Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) на право заключения муниципального контракта на оказание в 2018 году услуг по изготовлению и

размещению в газете «Городские новости» информационных материалов некоммерческого характера с целью доведения до жителей города социально значимой информации о деятельности департамента транспорта администрации города Красноярска конкурентным способом не осуществлялось.

Следует отметить, что Закон о контрактной системе регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок (часть 1 статьи 1 Закона о контрактной системе).

Согласно статье 3 Закона о контрактной системе под закупкой товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд понимается совокупность действий, осуществляемых в установленном данным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае если в соответствии с Законом о контрактной системе не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В соответствии со статьей 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок.

Таким образом, закон не содержит ограничений в количестве закупок, не превышающих ста тысяч рублей, которые заказчик вправе осуществить у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в том числе в случаях, когда предметом контрактов является приобретение одних и тех же товаров, работ, услуг.

Вместе с тем, согласно статье 8 Закона о контрактной системе любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно статье 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (до внесения изменений Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ) являлись конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы, запрос котировок, запрос предложений.

Частью 5 статьи 24 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчики не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Часть 2 статьи 8 Закона о контрактной системе устанавливает запрет на совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям данного закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В основе контрактной системы в сфере закупок лежат принципы открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (статья 6 Закона о контрактной системе).

При этом необходимо отметить, что наиболее предпочтительным способом определения победителя является проведение конкурса, аукциона в связи с тем, что за счет достаточных сроков подачи заявок и заключения договора указанные процедуры обеспечивают расширение числа участников закупок, а также минимизируют риски совершения согласованных действий заказчика и участника закупки.

Таким образом, заключение посредством проведения закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) ряда связанных между собой контрактов, фактически образующих единую сделку, искусственно раздробленную для формального соблюдения специальных ограничений в обход норм Закона о контрактной системе, противоречит его целям и открывает возможность для приобретения хозяйствующими субъектами незаконных имущественных выгод.

По результатам рассмотрения заключенных между Департаментом транспорта и муниципальным предприятием города Красноярск «Издательский центр «Городские новости» договоров установлено, что предметом 6 договоров в 2018 году являлось оказание единой услуги – изготовление и размещение в газете «Городские новости» информационных материалов некоммерческого характера о деятельности Департамента.

Заказчиком по всем договорам выступал Департамент транспорта.

При этом оказание рассматриваемых услуг не относилось к безотлагательной необходимости, услуги не носили экстренного характера в связи с принятием чрезвычайных мер, обстоятельств, свидетельствующих о невозможности в данном случае заключить муниципальный контракт в установленном порядке, не имелось.

Указанные договоры были направлены на достижение единой хозяйственной цели, приобретателем по ним являлось одно и то же лицо, имевшее единый интерес, предметом – идентичные услуги, в связи с чем фактически образовывали единую сделку, оформленную рядом самостоятельных договоров без проведения публичных процедур, что является существенным нарушением Закона о контрактной системе, так как препятствует развитию добросовестной конкуренции.

Принимая во внимание тождественность предмета договоров, временной интервал, в течение которого были заключены договоры, уполномоченные на проведение настоящей плановой проверки лица приходят к выводу о наличии факта дробления указанных закупок на сумму до 100 000,00 рублей в целях их заключения с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Заключение Департаментом транспорта перечисленных в Таблице 1 договоров на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе свидетельствует о неверном выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также не соответствует принципу обеспечения конкуренции, поскольку такое заключение договоров не обусловлено техническими и организационными особенностями исполнения договоров.

На основании вышеизложенного, уполномоченные на проведение настоящей плановой проверки лица приходят к выводу о том, что действия Департамента транспорта, заключившего договоры с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Законом о контрактной системе должно осуществляться путем

проведения конкурса или аукциона нарушают требования части 5 статьи 24 Закона о контрактной системе, и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вместе с тем, в ходе настоящей плановой проверки установлено, что перечисленные в Таблице 1 договор от 28.12.2017 № 40 заключен Департаментом в лице заместителя Главы города – руководителя департамента транспорта администрации города Красноярск Кима Игоря Вадимовича, действовавшего на основании Положения о департаменте транспорта администрации города Красноярск, утвержденного распоряжением Главы города от 25.10.2007 № 230-р, договоры от 05.03.2018 № 9, от 03.05.2018 № 15, от 03.07.2018 № 22, от 11.09.2018 № 23, от 05.11.2018 № 24 заключены в лице руководителя департамента транспорта администрации города Красноярск Петрова Дмитрия Евгеньевича, также действовавшего на основании Положения о департаменте транспорта администрации города Красноярск.

Следует отметить, что распоряжением администрации города от 15.01.2018 № 10-р л/с Ким Игорь Вадимович с 15.01.2018 принят на работу в порядке перевода на муниципальную службу для замещения должности руководителя администрации Октябрьского района в городе Красноярске.

И в соответствии с распоряжением администрации города от 27.11.2018 № 436-р л/с *Ким Игорь Вадимович* уволен 28.11.2018 с замещаемой должности муниципальной службы *руководителя администрации Октябрьского района в городе Красноярске*, в порядке расторжения трудового договора по инициативе работника (по собственному желанию) в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 77 Трудового кодекса Российской Федерации.

В соответствии с распоряжением администрации города от 19.12.2018 № 466-р л/с *Петров Дмитрий Евгеньевич* уволен 19.12.2018 с замещаемой должности муниципальной службы *руководителя департамента транспорта администрации города*, в порядке расторжения трудового договора по инициативе работника (по собственному желанию) в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 77 Трудового кодекса Российской Федерации.

2.7.2. Кроме того, в ходе анализа положений договоров, перечисленных в Таблице 1, установлено следующее.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

При этом частями 5, 7, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик обязан установить в контракте размер пени в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, размер пени, определенный в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту, а также размер штрафа в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации за ненадлежащее исполнение сторонами своих обязательств по контракту.

Согласно пункту 1 Правил № 1042, они устанавливают порядок определения в контракте:

размера штрафа в виде фиксированной суммы, начисляемого за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом;

размера штрафа в виде фиксированной суммы, начисляемого за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом;

размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения указанного обязательства.

Пунктом 2 Правил № 1042 определено, что размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном пунктами 3 - 9 данных Правил, в виде фиксированной суммы, в том числе рассчитываемой как процент цены контракта, или в случае, если контрактом предусмотрены этапы исполнения контракта, как процент этапа исполнения контракта.

Пунктом 3 Правил № 1042 установлен порядок определения размера штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, при этом размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы.

Исключениями из пункта 3 Правил № 1042 являются случаи, предусмотренные пунктами 4 - 8 Правил № 1042.

Так, пунктом 4 Правил № 1042 установлен порядок определения размера штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, на тот случай, если контракт заключен по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, то есть с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией.

Пункт 5 Правил № 1042 содержит порядок определения размера штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Законом о контрактной системе), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта.

Пунктом 6 Правил № 1042 установлен порядок определения размера штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, которое не имеет стоимостного выражения.

В пункте 7 Правил № 1042 определено, в каком размере устанавливается контрактом штраф за ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств по выполнению видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту.

Пунктом 8 Правил № 1042 установлен порядок определения размера штрафа на случай, если в соответствии с частью 6 статьи 30 Закона о контрактной системе контрактом предусмотрено условие о гражданско-правовой ответственности

поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за неисполнение условия о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Порядок определения размера штрафа, начисляемого в отношении заказчика за каждый факт неисполнения им обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, установлен пунктом 9 Правил № 1042.

Пунктом 10 Правил № 1042 предусмотрен порядок определения размера пени, начисляемой поставщику (подрядчику, исполнителю) за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом.

При этом, следует отметить, что частью 15 статьи 34 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктами 1, 4, 5, 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45, 46, 51 - 53 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, требования частей 4 - 9, 11 - 13 статьи 34 Закона о контрактной системе заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

Вместе с тем, в ходе изучения положений заключенных Департаментом транспорта на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе договоров, перечисленных в Таблице 1, установлено, что разделом 6 договоров предусмотрены условия об ответственности заказчика и исполнителя за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Однако, при формулировании таких условий об ответственности заказчика и исполнителя за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, Департаментом транспорта были применены положения постановления Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)) и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом».

Так, пунктом 10 Правил № 1042 установлен порядок определения в контракте размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, согласно которому пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения указанного обязательства, в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Однако, пунктами 6.4, 6.5 и 6.6 договоров, перечисленных в Таблице 1, предусмотрено условие об ответственности исполнителя за каждый день просрочки исполнения им обязательства, предусмотренного договором, в виде пени в размере, определяемом в порядке, установленном пунктами 6, 7 и 8 Правил определения размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом,

утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063, утратившим силу с 08.09.2017 в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042, следовательно, не подлежащим применению уже с 09.09.2017.

Согласно статье 330 Гражданского кодекса Российской Федерации неустойкой (штрафом, пеней) признается определенная законом или договором денежная сумма, которую должник обязан уплатить кредитору в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства, в частности в случае просрочки исполнения.

Пунктом 4 статьи 421 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами.

В соответствии с пунктом 1 статьи 422 Гражданского кодекса Российской Федерации договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

Кроме того, согласно пункту 9 Правил № 1042 размер штрафа за каждый факт неисполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

- а) 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей (включительно);
- б) 5000 рублей, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);
- в) 10000 рублей, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);
- г) 100000 рублей, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

Однако, в пункт 6.3 договоров, перечисленных в Таблице 1, включено условие об ответственности заказчика за ненадлежащее исполнение им обязательств, предусмотренных договором, за исключением просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных договором, в виде штрафа в размере 2,5% цены договора, определенном Департаментом транспорта на основании пункта 5 Правил определения размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063, утратившим силу с 08.09.2017 в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042, следовательно, не подлежащим применению уже с 09.09.2017.

Пунктом 6.2 договоров, перечисленных в Таблице 1, предусмотрено условие об ответственности исполнителя за ненадлежащее исполнение им обязательств, предусмотренных договором, за исключением просрочки исполнения исполнителем обязательств, предусмотренных договором, в виде штрафа в размере 10% цены договора, определенном Департаментом транспорта на основании пункта 4 Правил определения размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063, утратившим силу с 08.09.2017 в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042, следовательно, не подлежащим применению уже с 09.09.2017.

Таким образом, учитывая тот факт, что Департаментом транспорта было принято решение о применении требований частей 4, 5, 7, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе при подготовке договоров, перечисленных в Таблице 1, заключаемых на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, при определении условий договоров, касающихся ответственности сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных договорами, при установлении порядка определения размеров штрафов, начисляемых за неисполнение и ненадлежащее исполнение заказчиком, исполнителем обязательств, предусмотренных договорами, а также размера пени, начисляемой за просрочку исполнения исполнителем обязательств, предусмотренных договорами, Департаменту транспорта следовало руководствоваться положениями Правил № 1042.

2.7.3. Согласно части 5 статьи 34 Закона о контрактной системе (в редакции, действовавшей до вступления в силу Федерального закона от 31.12.2017 № 504-ФЗ) в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы.

Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ (подпункт «а» пункта 15 статьи 1) в часть 5 статьи 34 Закона о контрактной системе, предусматривающую размер пени, предъявляемой поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заказчику в случае просрочки исполнения последним обязательств, предусмотренных контрактом, внесены изменения путем замены слов «ставки рефинансирования» словами «ключевой ставки».

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 31.12.2017 № 504-ФЗ данный документ вступает в силу с 1 июля 2018 года, за исключением подпункта «г» пункта 13, подпункта «а» пункта 14, подпункта «ж» пункта 77, подпунктов «а» и «б» пункта 79 статьи 1, вступающих в силу по истечении 10 дней после дня официального опубликования, и ряда других положений, вступающих в силу в более поздние сроки (опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> - 31.12.2017).

В соответствии с условиями договоров (пункт 6.11), перечисленных в Таблице 1, пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы.

Вместе с тем, следует отметить, что на момент заключения договоров № 22 3 июля 2018 года, № 23 11 сентября 2018 года и № 24 5 ноября 2018 года изменения, внесенные Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ в часть 5 статьи 34 Закона о контрактной системе, уже вступили в силу.

Исходя из вышеизложенного, а также, учитывая тот факт, что Департаментом транспорта было принято решение о применении требований частей 4, 5, 7, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе при подготовке договоров, перечисленных в Таблице 1, заключаемых на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о

контрактной системе, при определении условия договоров об ответственности заказчика за просрочку исполнения обязательств, предусмотренных договором, включаемого в договоры, заключаемые после 1 июля 2018 года (договоры от 03.07.2018 № 22, от 11.09.2018 № 23 и от 05.11.2018 № 24), следовало установить правило расчета пени за каждый день просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных договором, исходя из ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации.

2.7.4. Также следует отметить, что в соответствии с пунктами 11 и 12 Правил № 1042 общая сумма начисленной неустойки (штрафов, пени) за ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и заказчиком соответственно обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта.

В ходе анализа положений договоров, перечисленных в Таблице 1, установлено, что в данных договорах отсутствуют положения о максимальной сумме начисленной неустойки (штрафов, пени) за ненадлежащее исполнение исполнителем и заказчиком обязательств, предусмотренных договором.

3. При проверке соблюдения требований, предусмотренных статьей 30 Закона о контрактной системе, установлено следующее.

Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчик по итогам года обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 данной статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

Подготовка отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования», и в соответствии с прилагаемыми требованиями к заполнению формы (в редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 05.02.2016 № 77, от 19.11.2016 № 1219).

Проверкой установлено, что отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – отчет об объеме закупок у СМП, СОНО) за 2018 отчетный год размещен Департаментом транспорта в единой информационной системе в сфере закупок с соблюдением срока 25.03.2019.

Однако при составлении отчета об объеме закупок у СМП, СОНО за 2018 год Департаментом транспорта не соблюдены требования установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 (далее – Требования).

Согласно подпункту «а» пункта 2 Требования в позиции 1 раздела II формы отчета указывается совокупный годовой объем закупок заказчика за отчетный год, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Закона о контрактной системе, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну (тыс. рублей).

77

В отчете об объеме закупок у СМП, СОНО за 2018 год в позиции 1 раздела II формы отчета Департаментом транспорта указан совокупный годовой объем закупок в размере 2 250,33872 тыс. руб.

Вместе с тем, в представленном Департаментом транспорта уведомлении о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств на 2018 год от 20.12.2017, а также в размещенном в единой информационной системе в сфере закупок плане-графике закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Департамента транспорта на 2018 год содержится информация о совокупном годовом объеме закупок в размере 2 405,510 тыс. руб.

Согласно подпункту «б» пункта 2 Требований в абзаце четвертом позиции 2 раздела II формы отчета указывается объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну (тыс. рублей).

Согласно реестру закупок за 2018 год, представленному Департаментом транспорта, объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, составляет 1 827,07072 тыс. руб.

Однако Департаментом транспорта в абзаце четвертом позиции 2 раздела II формы отчета указана иная сумма объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, равная 1 651,41967 тыс. руб.

Согласно подпункту «б» пункта 2 Требований в абзаце первом позиции 2 раздела II формы отчета указывается общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, рассчитанный как сумма значений, предусмотренных абзацами вторым - шестым указанной позиции (тыс. руб.).

В связи с неверно произведенным расчетом величины объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, величина, указанная в абзаце первом позиции 2 раздела II формы отчета, не соответствует действительности.

Согласно подпункту «в» пункта 2 Требований в позиции 3 раздела II формы отчета указывается совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, как разница между совокупным годовым объемом закупок заказчика за отчетный год, указанным в подпункте «а» пункта 2 Требований, и общим объемом финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году, указанным в подпункте «б» пункта 2 Требований (тыс. руб.).

Согласно подпункту «г» пункта 2 Требований в позиции 4 раздела II формы отчета указывается объем закупок, который заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году (не менее чем 15 процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе) (тыс. рублей).

В связи с неверно произведенным расчетом величин, указанных в позициях 1 и 2 раздела II формы отчета, величины, указанные в позициях 3 и 4 раздела II формы отчета, также не соответствуют действительности.

Согласно подпункту «д» пункта 2 Требований в позиции 5 раздела II формы отчета указывается объем закупок, рассчитываемый как сумма денежных средств, подлежащих оплате в отчетном финансовом году, по контрактам, заключенным в отчетном финансовом году, а также до начала отчетного финансового года по результатам состоявшихся процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в извещении об осуществлении которых было установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могли быть только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации (тыс. руб.).

В 2018 году Департаментом транспорта заключено 2 муниципальных контракта с субъектами малого предпринимательства на общую сумму 130,88800 тыс.руб. (извещения о проведении запроса котировок №№ 0119300019818001540, 0119300019818002623).

В 2018 году Департамент транспорта не имеет контрактов, заключенных по результатам определений поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в извещении об осуществлении которых было установлено требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно подпункту «ж» пункта 2 Требований в позиции 7 раздела II формы отчета указывается объем закупок, который заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году, рассчитанный как сумма значений объемов, указанных в позициях 5 и 6 (тыс. руб.).

Объем закупок, который заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году, указанный в позиции 7 раздела II формы отчета, рассчитан Департаментом транспорта верно.

Согласно подпункту «з» пункта 2 Требований в позиции 8 раздела II формы отчета указывается доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году, рассчитанная как процентная доля объема закупок, указанного в позиции 7, по отношению к совокупному годовому объему закупок, рассчитанному с учетом части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе и указанному в позиции 3 (процентов).

Однако, ввиду неверно произведенного расчета величины, указанной в позиции 3 раздела II формы отчета, доля закупок, которые Департамент транспорта осуществил у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, и которая отражена в позиции 8 раздела II формы отчета, также рассчитана неверно.

Проверкой установлено, что такая доля закупок составляет 23%.

Согласно подпункту «а» пункта 3 Требований в позиции 1 раздела III формы отчета указываются уникальные номера реестровых записей контрактов, заключенных с субъектами малого предпринимательства и социально ориентированными некоммерческими организациями, из реестра контрактов, заключенных заказчиками.

Как отмечалось ранее, в 2018 году Департаментом транспорта заключено 2 муниципальных контракта с субъектами малого предпринимательства и социально ориентированными некоммерческими организациями (номера реестровых записей контрактов: 3246608266918000002, 3246608266918000007).

Однако, в отчете об объеме закупок у СМП, СОНО за 2018 год в позиции 1 раздела III формы отчета уникальные номера реестровых записей контрактов, заключенных с субъектами малого предпринимательства и социально ориентированными некоммерческими организациями, Департаментом транспорта не указаны.

II. По результатам проведенной плановой проверки установлено:

1) не соблюдение требований частей 1 и 5 статьи 24 Закона о контрактной системе, выразившееся в осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Законом о контрактной системе должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона: **1 факт**;

2) не соблюдение порядка составления отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018 год предусмотренного частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе: **1 факт**;

3) включение в документацию о закупке с нарушением части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, требования к участнику закупки о наличии на праве собственности или ином законном основании транспортных средств, соответствующих требованиям, указанным в Реестре муниципальных регулярных перевозок автомобильным и городским наземным электрическим транспортом: **1 факт**;

4) включение в документацию о закупке описания объекта закупки с нарушением пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе путем включения условия о соответствии выполняемой работы требованиям недействующих стандартов, правил, технических регламентов, чье применение прекращено на территории Российской Федерации: **3 факта**;

5) при отсутствии в извещении о проведении запроса котировок требования к гарантии качества товара, работы, услуги, а также требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий их качества в соответствии с частью 4 статьи 33 Закона о контрактной системе, проектом контракта предусмотрено право заказчика требовать от поставщика (подрядчика, исполнителя) своевременного устранения недостатков в течение гарантийного срока: **1 факт**;

6) не соблюдение требований части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе при утверждении документации о закупке и проекта муниципального контракта, являющегося приложением к такой документации, выразившееся в невключении в проект муниципального контракта информации об источнике финансирования осуществляемой закупки: **2 факта**;

7) включение в извещение о проведении запроса котировок положения об изменении существенных условий контракта при его заключении и исполнении, не соответствующего требованиям части 2 статьи 34 и части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе: **4 факта**;

8) не соблюдение требований частей 4, 5, 7 и 8 статьи 34 Закона о контрактной системе и Правил № 1042 при определении условий об ответственности поставщика (подрядчика, исполнителя) и заказчика, включаемых в проекты муниципальных контрактов: **23 факта**;

9) не соблюдение требований пункта 2 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе при утверждении проекта контракта без обязательного условия об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому или юридическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта: **1 факт**;

10) включение в документацию о закупке на право заключения муниципального контракта на выполнение работ, положений о возможности изменения существенных условий контракта по соглашению сторон в случае, предусмотренном частью 18 статьи 34 Закона о контрактной системе, применение которого возможно лишь в случае определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения конкурса, аукциона или запроса предложений, предметом которых является поставка товара: **3 факта;**

11) проект контракта не содержит положение о размере и условиях обеспечения исполнения контракта, порядка предоставления указанного обеспечения, а также о предусмотренном частью 27 статьи 34 Закона о контрактной системе сроке возврата заказчиком подрядчику денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта: **2 факта;**

12) конкурсная документация в нарушение требований пункта 2 части 3 статьи 49 Закона о контрактной системе не содержит требование о наличии в составе заявки на участие в открытом конкурсе копий учредительных документов участника открытого конкурса - юридического лица, предусмотренное подпунктом «д» пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе: **1 факт;**

13) не размещение в единой информационной системе в составе конкурсной документации обоснования начальной (максимальной) цены контракта предусмотренного пунктом 1 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе: **1 факт;**

14) инструкция по заполнению заявки на участие в открытом конкурсе предусмотренная пунктом 4 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе, содержит не полный перечень требований о соответствии которым, участник закупки должен представить декларацию: **1 факт;**

15) конкурсной документацией предусмотрена возможность подачи заявки на участие в открытом конкурсе в форме электронного документа и порядок такой подачи, не предусмотренные частью 2 статьи 50 Закона о контрактной системе: **1 факт;**

16) включение в документацию о проведении открытого конкурса порядка и сроков заключения муниципального контракта по его результатам содержащего дополнительные условия, не предусмотренные статьей 54 Закона о контрактной системе и статьей 14 Федерального закона № 220-ФЗ: **1 факт;**

17) включение в извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме порядка и сроков заключения контракта по результатам электронной процедуры содержащего дополнительные условия, не предусмотренные статьей 83.2 Закона о контрактной системе и статьей 14 Федерального закона № 220-ФЗ: **3 факта;**

18) не соблюдение срока заключения контракта по итогам открытого конкурса в электронной форме установленного частью 9 статьи 83.2 Закона о контрактной системе: **3 факта;**

19) не соблюдение требований, установленных пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в части осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, если объект закупки не отнесен к сфере деятельности естественных монополий: **2 факта;**

20) неразмещение в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) предусмотренного частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе в случаях, указанных в пунктах 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе: **2 факта;**

21) неразмещение в единой информационной системе в сфере закупок предусмотренного частью 9 статьи 94 Закона о контрактной системе отчета об исполнении контракта: **2 факта;**

22) включение в проект контракта обязанности расторжения контракта в одностороннем порядке в соответствии с требованиями пункта 1 части 15 статьи 95 Закона о контрактной системе в случае аннулирования, приостановления действия, истечения срока действия лицензии, предоставление которой не предусмотрено при выполнении работ, являющихся предметом контракта: **2 факта**;

23) не направление в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, в срок предусмотренный частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе:

- информации о заключении контракта указанной в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе: **2 факта**;

- информации об исполнении контракта, в том числе информации о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта) указанной в пункте 10 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе: **2 факта**;

- документов о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги; указанных в пункте 13 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе: **2 факта**;

24) не соблюдение срока, предусмотренного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе для направления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения: **1 факт**;

25) нарушен срок возврата подрядчику суммы внесенной в качестве обеспечения исполнения контракта: **2 факта**;

26) при заключении контракта размер обеспечения исполнения контракта рассчитан неверно (от цены заключенного контракта) при условии внесения обеспечения исполнения контракта победителем закупки в полном объеме: **5 фактов**.

III. По результатам проведенной плановой проверки принято следующее решение:

Направить копию настоящего решения первому заместителю Главы города, в ведении которого находятся вопросы реализации механизма осуществления закупок для обеспечения муниципальных нужд, для сведения и принятия организационно-правовых мер в пределах имеющихся полномочий.

В соответствии со статей 23.66 и 28.3 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, а также в связи с тем, что в ходе настоящей плановой проверки установлены факторы, в случае выявления которых материалы, составленные по результатам контрольных мероприятий, подлежат направлению в Красноярское УФАС России либо Службу финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края по окончании настоящей плановой проверки направить настоящее решение и материалы, составленные в ходе проведения плановой проверки, в уполномоченный на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд территориальный орган Федеральной антимонопольной службы –

Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю, для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Заместитель Главы города –
руководитель департамента
общественной безопасности



А.В. Коротков

