



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

Карла Маркса ул., 93, г. Красноярск, 660049, тел. (8-391) 226-10-30, факс (8-391) 211-98-76
e-mail: adm@admkrsk.ru, www.admkrsk.ru, ИНН/КПП 2451000840/246601001

РЕШЕНИЕ № 5

о результатах плановой проверки
администрации Ленинского района в городе Красноярске

г. Красноярск

24.06.2019

Проверка осуществлялась на основании пункта 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановления администрации города от 07.09.2012 № 388 «О Порядке реализации администрацией города Красноярска функций органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд».

Наименование органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд: департамент общественной безопасности администрации города Красноярска.

Основание проверки: распоряжение администрации города от 18.12.2018 № 110-об «Об утверждении Плана проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на первое полугодие 2019 года».

Проверка проведена в соответствии с распоряжением администрации города от 21.03.2019 № 18-об «О проведении плановой проверки администрации Ленинского района в городе Красноярске».

Цель проверки: осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при осуществлении закупок администрацией Ленинского района в городе Красноярске.

Сроки проведения проверки: с 8 по 26 апреля 2019 года.

Проверяемый период: с 1 января 2018 года по 5 апреля 2019 года.

Предмет проверки: соблюдение администрацией Ленинского района в городе Красноярске при осуществлении закупок требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект проверки: администрация Ленинского района в городе Красноярске (далее – администрация Ленинского района, Заказчик).

Статья 16 Устава города Красноярска, принятого решением Красноярского городского Совета от 24.12.1997 № В-62 (далее – Устав города Красноярска) определяет административно-территориальное устройство города Красноярска.

Согласно указанной статье Устава города Красноярска в городе не могут быть образованы внутригородские муниципальные образования. Территория города в административном отношении делится на семь районов: Железнодорожный, Кировский, Ленинский, Октябрьский, Свердловский, Советский и Центральный, образование, упразднение, объединение, разделение, выделение, присоединение которых, установление и изменение их административных границ осуществляется в порядке, установленном законодательством.

В соответствии со статьей 47 Устава города Красноярска территориальные органы (территориальные подразделения) администрации города осуществляют функции управления районом, несколькими районами либо частью района в городе.

Территориальное подразделение обладает правами юридического лица.

Структура территориального подразделения разрабатывается ее руководителем в соответствии с примерной структурной схемой территориального подразделения и утверждается Главой города.

В целях совершенствования управления в районах города и приведения полномочий администраций районов в соответствие с требованиями действующего законодательства распоряжением Главы города Красноярска от 26.02.2007 № 46-р утверждено Положение об администрации района в городе Красноярске (далее – Положение об администрации района).

Согласно пункту 1.1 Положения об администрации района администрация района в городе Красноярске является территориальным подразделением администрации города, осуществляющим функции управления административным районом города.

Основными задачами районной администрации являются:

проведение единой городской политики и исполнение правовых актов города в целях комплексного инновационного развития района;

создание благоприятных условий для жизнедеятельности населения по охране здоровья, обеспечению широкого доступа к культуре, осуществлению социальной защиты, поддержанию социального и национального согласия, а также комплексной застройке, благоустройству и содержанию территории соответствующего района;

организация взаимодействия с общественными, коммерческими и некоммерческими организациями, а также населением для создания рабочих мест, развития малого бизнеса, партнерства и согласия;

организация территориального общественного самоуправления на территории соответствующего района с участием товариществ собственников жилья, населения и других общественных формирований;

обеспечение законности, информационной открытости в деятельности администрации района;

обеспечение предотвращения, выявления и устранения коррупционных проявлений в деятельности администрации района;

обеспечение контроля за целевым использованием бюджетных средств, выделенных администрации района;

формирование благоприятных условий для образования и деятельности товариществ собственников жилья.

Согласно пунктам 3.11-3.13 Положения об администрации района районная администрация, в числе прочего, наделена полномочиями выступать в пределах своей компетенции муниципальным заказчиком при проведении закупок для муниципальных нужд в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и правовыми актами города Красноярск, вести реестр закупок, осуществляемых без заключения контрактов, формировать конкурсную документацию в пределах сметы расходов по району для размещения муниципального заказа уполномоченным органом.

Районная администрация в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, законами Российской Федерации, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, правовыми актами Красноярского края, Уставом и иными правовыми актами города Красноярск и Положением об администрации района.

Районная администрация обладает правами юридического лица, имеет в оперативном управлении обособленное имущество, вправе открывать лицевые счета в органах казначейства.

В соответствии с пунктом 6 статьи 47 Устава города Красноярск и пунктом 1.4 Положения об администрации района финансирование деятельности территориального подразделения администрации города осуществляется в соответствии со сметой доходов и расходов в пределах ассигнований, предусмотренных на эти цели в бюджете города Красноярск.

Согласно пункту 4 статьи 47 Устава города Красноярск и пункту 4.1 Положения об администрации района деятельностью администрации района руководит руководитель администрации района в городе, назначаемый на должность Главой города, и руководящий деятельностью районной администрации на принципе единоначалия.

Согласно документам, представленным администрацией Ленинского района в ходе проведения настоящей плановой проверки, 13.01.2010 распоряжением администрации города от 13.01.2010 № 1-р л/с на муниципальную службу для замещения должности руководителя администрации Ленинского района в городе Красноярске принят Клименко Александр Александрович.

В соответствии с распоряжением администрации города от 20.06.2018 № 271-р л/с 20.06.2018 Клименко Александр Александрович уволен с замещаемой должности муниципальной службы руководителя администрации Ленинского района в городе Красноярске в порядке расторжения трудового договора по инициативе работника (по собственному желанию) в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 77 Трудового кодекса Российской Федерации.

В соответствии с распоряжением администрации города от 16.07.2018 № 305-р л/с на муниципальную службу для замещения должности руководителя администрации Ленинского района в городе Красноярске с 17.07.2018 принят в порядке перевода Бардаев Андрей Алексеевич.

В период с 21 июня по 16 июля 2018 года исполнение обязанностей руководителя администрации Ленинского района было возложено на первого заместителя руководителя администрации Ленинского района Оценова Дмитрия Леонидовича согласно распоряжению администрации города от 20.06.2018 № 102-рв.

17.08.2018 в соответствии с распоряжением администрации города от 09.08.2018 № 338-р л/с Оценов Дмитрий Леонидович уволен с замещаемой должности муниципальной службы первого заместителя руководителя администрации Ленинского района в городе Красноярске в порядке расторжения трудового договора

по инициативе работника (по собственному желанию) в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 77 Трудового кодекса Российской Федерации.

ИНН администрации Ленинского района: 2462011635.

Местонахождение администрации Ленинского района: 660123, Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Юности, 11.

Проверка проведена уполномоченными лицами в составе:

Каринцевой Любови Геннадьевны, начальника отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярска;

Гейн Татьяны Александровны, заместителя начальника отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярска;

Козыревой Светланы Михайловны, консультанта отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярска;

Ляйхнер Любови Леонидовны, главного специалиста отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярска;

Лапшиной Екатерины Александровны, ведущего специалиста отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярска.

Плановая проверка проведена по местонахождению отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярска: 660049, Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 93, 3-й этаж, каб. 323, путем истребования необходимых материалов, а также изучения информации, документов и сведений посредством эксплуатации официального сайта единой информационной системы в сфере закупок.

Настоящей плановой проверкой установлено следующее:

Администрация Ленинского района является муниципальным заказчиком в соответствии с пунктом 6 статьи 3 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 38 Закона о контрактной системе заказчики, совокупный годовой объем закупок которых в соответствии с планом-графиком превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей, и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Частью 3 статьи 38 Закона о контрактной системе установлено, что контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Исходя из положений приказа Минэкономразвития России от 29.10.2013 № 631 «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе» контрактная служба создается путем создания отдельного структурного подразделения

или путем утверждения заказчиком постоянного состава работников заказчика, выполняющих функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения.

В случае если контрактная служба создается как отдельное структурное подразделение, ее возглавляет руководитель структурного подразделения, назначаемый на должность приказом руководителя заказчика либо уполномоченного лица, исполняющего его обязанности.

Контрактную службу, которая создается как контрактная служба без образования отдельного подразделения, возглавляет руководитель заказчика или один из заместителей руководителя заказчика.

Согласно информации, представленной администрацией Ленинского района в ходе проведения настоящей плановой проверки, совокупный годовой объем закупок администрации Ленинского района на 2018 год составляет 44 453 999,77 руб., в 2019 году - 31 379 861,16 руб.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе приказом руководителя администрации Ленинского района от 09.01.2014 № 2 с 10 января 2014 года обязанности контрактных управляющих возложены на:

начальника отдела экономического развития и торговли Климову Оксану Леонидовну (подпункт 1 пункта 1 приказа руководителя администрации Ленинского района от 09.01.2014 № 2);

заместителя начальника отдела экономического развития и торговли Сивкову Наталью Валерьевну (подпункт 2 пункта 1 приказа руководителя администрации Ленинского района от 09.01.2014 № 2).

В связи с кадровыми изменениями в отделе экономического развития и торговли администрации Ленинского района приказом руководителя администрации Ленинского района от 16.11.2017 № 61 обязанности контрактного управляющего возложены на главного специалиста отдела экономического развития и торговли Марченко Ольгу Владимировну. Подпункт 2 пункта 1 приказа руководителя администрации Ленинского района от 09.01.2014 № 2 признан утратившим силу.

В соответствии с приказом руководителя администрации Ленинского района от 19.01.2018 № 13-лс 24.01.2018 Марченко Ольга Владимировна уволена с замещаемой должности муниципальной службы главного специалиста отдела экономического развития и торговли администрации Ленинского района в городе Красноярске в порядке расторжения трудового договора по инициативе работника (по собственному желанию) в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 77 Трудового кодекса Российской Федерации.

В соответствии с приказом руководителя администрации Ленинского района от 19.02.2018 № 20-лс с 19.02.2018 на должность муниципальной службы главного специалиста отдела экономического развития и торговли администрации Ленинского района в городе Красноярске принята Горбунова Анна Витальевна.

Исходя из положений пункта 2.2 должностной инструкции главного специалиста отдела экономического развития и торговли администрации Ленинского района в городе Красноярске, утвержденной руководителем администрации Ленинского района 19.02.2018, Горбунова Анна Витальевна выполняет обязанности контрактного управляющего.

Кроме того, в связи с временной нетрудоспособностью главного специалиста отдела экономического развития и торговли Марченко Ольги Владимировны приказом исполняющего обязанности руководителя администрации Ленинского района от 09.01.2018 № 2-к ряд функциональных обязанностей контрактного управляющего с

11.01.2018 был возложен на главного специалиста отдела экономического развития и торговли Вакорину Елену Борисовну.

Приказом руководителя администрации Ленинского района от 25.01.2018 № 11-к в связи с образовавшейся вакансией главного специалиста отдела экономического развития и торговли с 25.01.2018 ряд функциональных обязанностей контрактного управляющего вновь возложен на главного специалиста отдела экономического развития и торговли Вакорину Елену Борисовну.

Позднее, в связи с производственной необходимостью, на период ежегодного оплачиваемого отпуска и обучения (повышение квалификации) главного специалиста отдела экономического развития и торговли Горбуновой Анны Витальевны приказом руководителя администрации Ленинского района от 22.08.2018 № 143-лс на период с 22.08.2018 по 18.09.2018 функциональные обязанности контрактного управляющего, перечисленные в указанном приказе, возложены на главного специалиста отдела экономического развития и торговли Вакорину Елену Борисовну.

В 2019 году также в связи с производственной необходимостью, на период ежегодного оплачиваемого отпуска главного специалиста отдела экономического развития и торговли Горбуновой Анны Витальевны приказом руководителя администрации Ленинского района от 11.03.2019 № 59-лс на период с 11.03.2019 по 29.03.2019 функциональные обязанности контрактного управляющего, перечисленные в указанном приказе, возложены на главного специалиста отдела экономического развития и торговли Вакорину Елену Борисовну.

Из положений статьи 6 Закона о контрактной системе следует, что контрактная система в сфере закупок основывается, в том числе, на принципе профессионализма заказчиков, который подразумевает осуществление деятельности заказчика на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок. В этой связи в соответствии с частью 2 статьи 9 Закона о контрактной системе заказчики принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно представленным администрацией Ленинского района документам начальником отдела экономического развития и торговли администрации Ленинского района Климовой О.Л. в 2016 году пройден курс повышения квалификации в центре бизнес-образования Института управления бизнес-процессами и экономики ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет» по дополнительной профессиональной программе «Управление в сфере закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», по итогам которого 30.11.2016 выдано удостоверение № 242404491463.

Главным специалистом отдела экономического развития и торговли администрации Ленинского района Горбуновой А.В. в 2018 году также пройден курс повышения квалификации в центре бизнес-образования Института управления бизнес-процессами и экономики ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет» по дополнительной профессиональной программе «Обеспечение и осуществление закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных нужд», по итогам которого 18.09.2018 выдано удостоверение № 242407877587.

Главным специалистом отдела экономического развития и торговли администрации Ленинского района Вакориной Е.Б. в 2018 году пройден курс

повышения квалификации в Институте экономики, управления и природопользования ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет» по дополнительной профессиональной программе «Управление в сфере осуществления муниципальных закупок», по итогам которого 17.05.2018 выдано удостоверение № 242405239435.

Во исполнение Закона о контрактной системе, с целью проведения аукционов в электронной форме на электронной торговой площадке и работы на Общероссийском официальном сайте закупок приказом руководителя администрации Ленинского района от 25.03.2014 № 11 правом электронной цифровой подписи наделены следующие лица:

Клименко Александр Александрович, руководитель администрации Ленинского района, должностное лицо с правом подписи контракта, Заказчик;

Оценов Дмитрий Леонидович, первый заместитель руководителя администрации Ленинского района, должностное лицо с правом подписи контракта, Заказчик;

Климова Оксана Леонидовна, начальник отдела экономического развития и торговли администрации Ленинского района, специалист с правом направления проекта контракта участнику размещения заказа, уполномоченный специалист, администратор организации;

Сивкова Наталья Валерьевна, заместитель начальника отдела экономического развития и торговли администрации Ленинского района, специалист с правом направления проекта контракта участнику размещения заказа, уполномоченный специалист, администратор организации.

В соответствии с приказом руководителя администрации Ленинского района от 08.06.2018 № 27 приказ руководителя администрации Ленинского района от 25.03.2014 № 11 признан утратившим силу и во исполнение Закона о контрактной системе, в целях осуществления функций заказчика на электронной торговой площадке и в единой информационной системе в сфере закупок, правом электронной цифровой подписи наделены следующие лица:

Клименко Александр Александрович, руководитель администрации Ленинского района, должностное лицо с правом подписи документации и контракта, Заказчик;

Оценов Дмитрий Леонидович, первый заместитель руководителя администрации Ленинского района, должностное лицо с правом подписи документации и контракта, Заказчик;

Климова Оксана Леонидовна, начальник отдела экономического развития и торговли администрации Ленинского района, специалист с правом направления проекта контракта участнику размещения заказа, уполномоченный специалист, администратор организации;

Горбунова Анна Витальевна, главный специалист отдела экономического развития и торговли администрации Ленинского района, специалист с правом направления проекта контракта участнику размещения заказа, уполномоченный специалист, администратор организации.

Согласно представленным администрацией Ленинского района копиям сертификатов ключей проверки электронных подписей региональным центром регистрации Управления Федерального казначейства по Красноярскому краю такие сертификаты выданы следующим лицам:

Бардаеву А.А., номер квалифицированного сертификата: 124AE886007A1A8DB405304602D26AA88849A3FE, срок действия в период с 08.08.2018 по 08.11.2019,

Клименко А.А. номер квалифицированного сертификата: 32A5CBA38BBB4077CAA49FF887656BAAEBCF6003, срок действия в период с 17.08.2017 по 17.11.2018,

Бархатову М.В., номер квалифицированного сертификата: 20429CA67DBA5569E500BD15B2F5714DB4149B6E, срок действия в период с 28.09.2018 по 28.12.2019,

Оценову Д.Л., номер квалифицированного сертификата: 5A23F839BD72F9D2CABFD5D880A3122283043A9, срок действия в период с 09.08.2017 по 09.11.2018,

Климовой О.Л. номер квалифицированного сертификата: 5FC3BF5CAA9A5F4F1B45FC5359DC03C1361224, срок действия в период с 11.08.2017 по 11.11.2018, и номер: 462d600403f70552d616c5bec0967f2f47da277a, срок действия в период с 08.11.2018 по 08.11.2019,

Горбуновой А.В. номер квалифицированного сертификата: 17E4F1CCB070A8E62BA695354AF4FED86BF618AD, срок действия в период с 18.06.2018 по 18.09.2019.

I. В ходе настоящего контрольного мероприятия проверены следующие процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей):

путем проведения электронного аукциона:

1) на право заключения муниципального контракта на поставку с доставкой автомобильных шин для легковых автомобилей, извещение № 0119300019819000421, начальная (максимальная) цена контракта – 84 660,00 руб., идентификационный код закупки (далее по тексту решения – ИКЗ): 193246201163524620100100150012211244;

2) на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по сбору и транспортировке отходов с несанкционированных свалок, находящихся на территории Ленинского района города Красноярска, извещение № 0119300019819000344, начальная (максимальная) цена контракта – 1 750 032,00 руб., ИКЗ: 193246201163524620100100220018129244;

3) на право заключения муниципального контракта на поставку расходных материалов для оргтехники, извещение № 0119300019819000106, начальная (максимальная) цена контракта – 182 727,00 руб., ИКЗ: 193246201163524620100100160012620244;

4) на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по организации судейства при проведении официальных физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий, извещение № 0119300019819000033, начальная (максимальная) цена контракта – 191 680,00 руб., ИКЗ: 193246201163524620100100180019319244;

5) на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту автомобилей для обеспечения муниципальных нужд администрации Ленинского района в городе Красноярске в 2019 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818002570, начальная (максимальная) цена контракта – 322 600,00 руб., ИКЗ: 183246201163524620100101400014520244;

6) на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по демонтажу временных сооружений, находящихся на территории Ленинского района в городе Красноярске в 2019 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818002428,

начальная (максимальная) цена контракта – 670 000,00 руб.,
ИКЗ: 183246201163524620100101280014311244;

7) на право заключения муниципального контракта на поставку бензина для нужд администрации Ленинского района в городе Красноярске в первом полугодии 2019 года, извещение № 0119300019818002401, начальная (максимальная) цена контракта - 878 382,00 руб., ИКЗ: 183246201163524620100101360010000244;

8) на право заключения муниципального контракта на поставку с доставкой бумаги для офисной техники для нужд администрации Ленинского района в городе Красноярске в 2019 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818002378, начальная (максимальная) цена контракта – 137 600,00 руб., ИКЗ: 183246201163524620100101330011712244;

9) на право заключения муниципального контракта на оказание услуг охраны для администрации Ленинского района в городе Красноярске в 2019 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818002374, начальная (максимальная) цена контракта – 788 400,00 руб., ИКЗ: 183246201163524620100101300018010244;

10) на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту проездов к дворовым территориям многоквартирных домов № 1, 2 по улице 5-ый Участок в Ленинском районе города Красноярска у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818001744, начальная (максимальная) цена контракта - 5 095 506,87 руб., ИКЗ: 183246201163524620100101270014211244;

11) на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по диспансеризации муниципальных служащих администрации Ленинского района в городе Красноярске в 2018 году, извещение № 0119300019818001650, начальная (максимальная) цена контракта – 190 106,93 руб., ИКЗ: 183246201163524620100100570018621244;

12) на право заключения муниципального контракта на поставку с доставкой расходных материалов для принтеров, многофункциональных устройств, копировальной техники для нужд администрации Ленинского района в городе Красноярске у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818001618, начальная (максимальная) цена контракта - 85 317,10 руб., ИКЗ: 183246201163524620100101260012620244;

13) на право заключения муниципального контракта на поставку ГСМ в 2018 году, извещение № 0119300019818001429, начальная (максимальная) цена контракта - 553 050,00 руб., ИКЗ: 183246201163524620100101250010000244;

14) на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по демонтажу временных сооружений, находящихся на территории Ленинского района в городе Красноярске в 2018 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818001282, начальная (максимальная) цена контракта – 700 000,00 руб., ИКЗ: 183246201163524620100101240014311244;

15) на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту проездов к дворовым территориям многоквартирных домов в Ленинском районе города Красноярска у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818001131, начальная (максимальная) цена контракта - 12 150 749,98 руб.,

ИКЗ: 183246201163524620100101220014211244;

16) на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по благоустройству сквера «Львовский», расположенного в районе жилого многоквартирного дома № 44 по ул. Львовская, в рамках реализации проекта инициативного бюджетирования у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818001023, начальная (максимальная) цена контракта - 6 848 029,77 руб., ИКЗ: 183246201163524620100101200014399244;

17) на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по установке индивидуальных приборов учета газа в муниципальных квартирах Ленинского района города Красноярска, извещение № 0119300019818000887, начальная (максимальная) цена контракта - 197 148,00 руб., ИКЗ: 183246201163524620100101150014322244;

18) на право заключения муниципального контракта на поставку с доставкой и монтажом кондиционеров для администрации Ленинского района в городе Красноярске в 2018 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818000830, начальная (максимальная) цена контракта - 156 490,00 руб., ИКЗ: 183246201163524620100100630012825244;

19) на право заключения муниципального контракта на поставку с доставкой компьютерной и оргтехники для нужд администрации Ленинского района в городе Красноярске в 2018 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818000743, начальная (максимальная) цена контракта - 533 466,00 руб., ИКЗ: 183246201163524620100101170010000244;

20) на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по сбору и транспортировке отходов с несанкционированных свалок, находящихся на территории Ленинского района города Красноярска в 2018 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818000517, начальная (максимальная) цена контракта - 1 578 465,00 руб., ИКЗ: 183246201163524620100101160018129244;

21) на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту муниципальных квартир в Ленинском районе г. Красноярска в 2018 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818000511, начальная (максимальная) цена контракта - 700 000,00 руб., ИКЗ: 183246201163524620100100250014339243;

22) на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту проездов к дворовым территориям многоквартирных домов в Ленинском районе города Красноярска в 2018 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818000243, начальная (максимальная) цена контракта - 7 012 280,58 руб., ИКЗ: 183246201163524620100100150014211244;

23) на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту автомобилей для обеспечения муниципальных нужд администрации Ленинского района в городе Красноярске в 2018 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818000169, начальная (максимальная) цена контракта - 272 600,00 руб.,

ИКЗ: 183246201163524620100100480104520244;

24) на право заключения муниципального контракта на поставку с доставкой расходных материалов для принтеров, многофункциональных устройств, копировальной техники для нужд администрации Ленинского района в городе Красноярске в 2018 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818000164, начальная (максимальная) цена контракта - 171 980,57 руб., ИКЗ: 183246201163524620100100720012620244;

25) на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по демонтажу временных сооружений, находящихся на территории Ленинского района в городе Красноярске в 2018 году, извещение № 0119300019818000030, начальная (максимальная) цена контракта - 521 000,00 руб., ИКЗ: 183246201163524620100101050014311244;

путем проведения открытого конкурса в электронной форме:

26) на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации для проведения капитального ремонта в здании администрации, извещение № 0119300019819000380, начальная (максимальная) цена контракта - 1 768 200,00 руб., ИКЗ: 193246201163524620100100020017112000;

27) на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) администрации Ленинского района в городе Красноярске, извещение № 0119300019819000358, начальная (максимальная) цена контракта - 69 881,03 руб., ИКЗ: 193246201163524620100100010016512244;

путем проведения открытого конкурса:

28) на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по художественному оформлению «Ледового Новогоднего городка» в Ленинском районе г. Красноярска в 2018 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818002184, начальная (максимальная) цена контракта - 600 000,00 руб., ИКЗ: 183246201163524620100100870019003244;

29) на право заключения муниципального контракта на выполнение детальных (инструментальных) обследований технического состояния строительных конструкций здания и внутренних сетей инженерно-технического обеспечения в целях проведения капитального ремонта в здании администрации Ленинского района в городе Красноярске у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818000898, начальная (максимальная) цена контракта - 609 000,00 руб., ИКЗ: 183246201163524620100101190017120243;

путем проведения запроса котировок в электронной форме:

30) на право заключения муниципального контракта на поставку сканеров, извещение № 0119300019819000107, начальная (максимальная) цена контракта - 58 000,00 руб., ИКЗ: 193246201163524620100100270012620244;

31) на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по проведению мероприятия, посвященного празднованию Международного женского дня 8 Марта для жителей Ленинского района г. Красноярска, извещение

№ 0119300019819000027, начальная (максимальная) цена контракта – 99 900,00 руб., ИКЗ: 193246201163524620100100210019004244;

32) на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по организации подготовки и опубликования информационных сообщений (извещений) в газете «Городские новости» о выявлении самовольно установленных (размещенных) временных объектов, произведенном демонтаже временных объектов на территории Ленинского района, извещение № 0119300019819000008, начальная (максимальная) цена контракта – 69 972,24 руб., ИКЗ: 193246201163524620100100060016391244;

путем проведения запроса котировок:

33) на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по проведению культурно - массовых мероприятий для жителей Ленинского района г. Красноярска в 2019 году, извещение № 0119300019818002658, начальная (максимальная) цена контракта – 187 470,40 руб., ИКЗ: 183246201163524620100101500019004244;

34) на право заключения муниципального контракта на поставку с доставкой наградной продукции для официальных физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий Ленинского района в городе Красноярске в 2019 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818002649, начальная (максимальная) цена контракта - 128 520,00 руб., ИКЗ: 183246201163524620100101420013213244;

35) на право заключения муниципального контракта на поставку конвертов маркированных в 2019 году для администрации Ленинского района в городе Красноярске, извещение № 0119300019818002648, начальная (максимальная) цена контракта - 140 795,00 руб., ИКЗ: 183246201163524620100101470011723244;

36) на право заключения муниципального контракта на оказание телематических услуг связи к системам видеонаблюдения за местами несанкционированного размещения твердых бытовых отходов на территории Ленинского района в г. Красноярске в 2019 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818002619, начальная (максимальная) цена контракта – 124 830,00 руб., ИКЗ: 183246201163524620100101350016190244;

37) на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по заготовке и монтажу ледовых блоков для Новогоднего городка в Ленинском районе г. Красноярска у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818002615, начальная (максимальная) цена контракта – 200 000,00 руб., ИКЗ: 183246201163524620100101490014399244;

38) на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по художественному оформлению Новогоднего ледового городка в Ленинском районе г. Красноярска в 2018 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818002614, начальная (максимальная) цена контракта – 400 000,00 руб., ИКЗ: 183246201163524620100101480019003244;

39) на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по организации судейства при проведении официальных физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий в Ленинском районе города Красноярска в 2019 году, извещение № 0119300019818002611, начальная (максимальная) цена контракта – 191 680,00 руб., ИКЗ: 183246201163524620100101430019319244;

40) на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по проведению культурно - массовых и спортивных мероприятий для жителей Ленинского района г. Красноярска в 2019 году, извещение № 0119300019818002595, начальная (максимальная) цена контракта – 118 000,00 руб., ИКЗ: 183246201163524620100101410019004244;

41) на право заключения муниципального контракта на оказание автотранспортных услуг (услуг такси) при осуществлении государственных полномочий отдела по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних администрации Ленинского района в городе Красноярске в 2019 году, извещение № 0119300019818002589, начальная (максимальная) цена контракта – 180 000,00 руб., ИКЗ: 183246201163524620100101440014932244;

42) на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по проведению предрейсового и послерейсового медицинского осмотра водителей транспортных средств администрации Ленинского района в городе Красноярске в 2019 году, извещение № 0119300019818002369, начальная (максимальная) цена контракта – 188 690,88 руб., ИКЗ: 1832462011635246201001 01290018621000;

43) на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по проведению культурно-массовых мероприятий в Ленинском районе г. Красноярска в первом полугодии 2019 года, извещение № 0119300019818002353, начальная (максимальная) цена контракта – 252 000,00 руб., ИКЗ: 183246201163524620100101310019004244;

44) на право заключения муниципального контракта на поставку с доставкой и сборкой комплектов офисной мебели для отдела по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних администрации Ленинского района в городе Красноярске в 2018 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818001949, начальная (максимальная) цена контракта - 95 172,00 руб., ИКЗ: 183246201163524620100100610013101244;

45) на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по организации и проведению районной военно-спортивной игры «Служу Отечеству» для учащихся и студентов Ленинского района г. Красноярска, извещение № 0119300019818001272, начальная (максимальная) цена контракта – 120 000,00 руб., ИКЗ: 183246201163524620100100650019319244;

46) на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда в администрации Ленинского района в городе Красноярске в 2018 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818001194, начальная (максимальная) цена контракта – 66 500,00 руб., ИКЗ: 183246201163524620100101230017120244;

47) на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по проведению культурно-массовых мероприятий для жителей Ленинского района города Красноярска, извещение № 0119300019818001175, начальная (максимальная) цена контракта – 145 930,00 руб., ИКЗ: 183246201163524620100100110029004244;

48) на право заключения муниципального контракта на поставку с доставкой автомобильных шин для легковых автомобилей администрации Ленинского района в городе Красноярске у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818000936, начальная (максимальная) цена контракта - 44 800,00 руб., ИКЗ: 183246201163524620100100740012211244;

49) на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по организации судейства при проведении официальных физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий в Ленинском районе города Красноярска, извещение № 0119300019818000891, начальная (максимальная) цена контракта – 172 320,00 руб., ИКЗ: 183246201163524620100100270029319244;

50) на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по вывозу мусора, собранного Трудовыми отрядами Главы города на территории Ленинского района города Красноярска у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818000335, начальная (максимальная) цена контракта – 367 360,00 руб., ИКЗ: 183246201163524620100100230023811244;

51) на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по проведению культурно-массовых и спортивных мероприятий для жителей Ленинского района г. Красноярска в 2018 году, извещение № 0119300019818000263, начальная (максимальная) цена контракта – 103 000,00 руб., ИКЗ: 183246201163524620100100110019004244;

52) на право заключения муниципального контракта на оказание телематических услуг связи к системам видеонаблюдения за местами несанкционированного размещения твердых бытовых отходов на территории Ленинского района г. Красноярска в 2018 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818000078, начальная (максимальная) цена контракта – 97 675,20 руб., ИКЗ: 183246201163524620100101140016190244;

53) на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по организации судейства при проведении официальных физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий в Ленинском районе города Красноярска в 2018 году, извещение № 0119300019818000020, начальная (максимальная) цена контракта – 204 880,00 руб., ИКЗ: 183246201163524620100100270019319244;

54) на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по организации подготовки и опубликования информационных сообщений (извещений) в газете «Городские новости» о выявлении самовольно установленных (размещенных) временных объектов, произведенном демонтаже временных объектов на территории Ленинского района в 2018 году, извещение № 0119300019818000015, начальная (максимальная) цена контракта - 49 984,74 руб., ИКЗ: 183246201163524620100101090016391244.

Кроме того, проверке подвергнуты закупки, осуществленные у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя):

на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе:

55) государственных знаков почтовой оплаты (марки и маркированные конверты), извещение № 0119300019918000001, цена контракта - 331 700,00 руб., ИКЗ: 183246201163524620100101120010000244;

56) государственных знаков почтовой оплаты (маркированные конверты и марки), извещение № 0119300019918000002, цена контракта - 162 500,00 руб., ИКЗ: 183246201163524620100101110010000244;

57) услуг электросвязи, извещение № 0119300019918000008, цена контракта - 362 500,00 руб., ИКЗ: 183246201163524620100101460016110244;

на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе:

58) услуг по конвертированию и адресной курьерской доставке простых отправок, договор от 25.07.2018 № 08Д/03-18 на сумму 99 993,39 руб.;

59) услуг по подготовке и изготовлению уведомлений (корреспонденции), договор от 25.07.2018 № 07Д/03-18 на сумму 62 639,28 руб.;

на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе:

60) услуг по вывозу мусора, собранного трудовыми отрядами Главы города, извещение № 0119300019919000003, цена контракта - 800 837,92 руб., ИКЗ: 193246201163524620100100280013811244;

61) услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, извещение № 0119300019919000002, цена контракта - 131 574,37 руб., ИКЗ: 193246201163524620100100290013811244;

62) услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, извещение № 0119300019919000001, цена контракта - 39 301,37 руб., ИКЗ: 1932462011635 24620100100260013811244;

63) услуг холодного водоснабжения и водоотведения, извещение № 0119300019918000006, цена контракта - 60 000,00 руб., ИКЗ: 183246201163524620100101380013600244;

64) услуг теплоснабжения и поставки горячей воды, извещение № 0119300019918000005, цена контракта - 1 200 480,00 руб., ИКЗ: 183246201163524620100101390013530244;

на основании пункта 15 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе:

65) услуг по выездному показу театром спектакля «Ох, уж эти жены», номер реестровой записи контракта 3246201163518000009, цена контракта - 80 000,00 руб., ИКЗ: 183246201163524620100101130019004244;

на основании пункта 22 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе:

66) услуг по отоплению находящихся в муниципальной собственности и не обремененных договорными обязательствами квартир в г. Красноярске, номер реестровой записи контракта 3246201163518000025, цена контракта - 5 084,00 руб.;

на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе:

67) услуг по передаче электроэнергии, извещение № 0119300019918000007, цена контракта - 1 135 050,00 руб. ИКЗ: 183246201163524620100101450013512244;

68) услуг энергоснабжения, извещение № 0119300019918000004, цена контракта - 140 000,00 руб. ИКЗ: 183246201163524620100101370013512244;

69) услуг энергоснабжения, извещение № 0119300019918000003, цена контракта - 140 000,00 руб. ИКЗ: 183246201163524620100101370013512244.

По результатам проведенного контрольного мероприятия установлено следующее.

1. В ходе анализа положений документаций об электронных аукционах, проектов муниципальных контрактов, являющихся неотъемлемой частью таких документаций, на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд установлено следующее.

1.1. По результатам проведения электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по организации судейства при проведении официальных физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий, извещение № 0119300019819000033 от 08.02.2019, ИКЗ: 193246201163524620100100180019319244, 04.03.2019 между администрацией Ленинского района и Красноярской региональной общественной организацией «Сибирский спортивный клуб» заключен муниципальный контракт № 16, цена которого составляет 191 680,00 руб. (номер реестровой записи контракта 3246201163519000006).

Согласно пункту 3.1 муниципального контракта от 04.03.2019 № 16 исполнитель обязан осуществить оказание услуг по организации судейства при проведении официальных физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий в период с момента заключения контракта и по 31.12.2019 согласно плану проведения мероприятий, таким образом, на момент проведения настоящей плановой проверки данный муниципальный контракт находился на стадии исполнения.

Вместе с тем, в ходе анализа положений документации об электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по организации судейства при проведении официальных физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий (далее по тексту пунктов 1.1.1-1.1.3 раздела I решения – Документация об электронном аукционе) установлено следующее.

1.1.1. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Настоящей плановой проверкой установлено, что согласно пункту 1.5 раздела 1 «Общие положения» Документации об электронном аукционе наименование и описание объекта закупки, требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам, эксплуатационным характеристикам объекта закупки отражены в Разделе 4 «Описание объекта закупки» Документации об электронном аукционе.

Так, согласно описанию объекта закупки, отраженному в разделе 4 Документации об электронном аукционе, в течение 2019 года на территории Ленинского района должны быть проведены следующие официальные физкультурно-оздоровительные и спортивно-массовые мероприятия:

первенство района по конькобежному спорту среди команд общеобразовательных учреждений (ШСЛ), продолжительностью 1 день, в марте 2019 года;

соревнования по хоккею среди команд общеобразовательных учреждений (ШСЛ), продолжительностью 1 день, в марте 2019 года;

первенство района по лыжным гонкам среди команд общеобразовательных учреждений (ШСЛ), продолжительностью 1 день, в марте 2019 года;

первенство района по регби среди общеобразовательных учреждений (ШСЛ), продолжительностью 2 дня, в марте 2019 года;

открытое первенство Ленинского района по спортивной борьбе на призы руководителя администрации, продолжительностью 2 дня, в апреле 2019 года;

первенство района по легкоатлетическому четырехборью среди команд общеобразовательных учреждений (ШСЛ), продолжительностью 3 дня, в апреле 2019 года;

соревнования по пулевой стрельбе среди инвалидов, детей-инвалидов с ПОДА, ВОГ и прочие, продолжительностью 1 день, в мае 2019 года;

соревнования по шахматам среди инвалидов, детей-инвалидов с ПОДА, ВОГ и прочие, продолжительностью 1 день, в мае 2019 года;

соревнования по дартсу среди инвалидов, детей-инвалидов с ПОДА, ВОГ и прочие, продолжительностью 1 день, в мае 2019 года;

легкоатлетическая эстафета среди команд общеобразовательных учреждений, посвященная 74-ой годовщине Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов, продолжительностью 1 день, в мае 2019 года;

соревнования по настольному теннису среди ветеранов в рамках Спартакиады, посвященной 74-ой годовщине Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов, продолжительностью 1 день, в мае 2019 года;

соревнования по бильярду среди ветеранов в рамках Спартакиады, посвященной 74-ой годовщине Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов, продолжительностью 1 день, в мае 2019 года;

соревнования по пулевой стрельбе среди ветеранов в рамках Спартакиады, посвященной 74-ой годовщине Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов, продолжительностью 1 день, в мае 2019 года;

спартакиада допризывной молодежи, продолжительностью 3 дня, в мае 2019 года;

первенство района по футболу среди команд общеобразовательных учреждений (ШСЛ), продолжительностью 6 дней, в сентябре 2019 года;

соревнования по шашкам среди инвалидов, детей инвалидов с ПОДА, ВОГ и прочие, продолжительностью 1 день, в сентябре 2019 года;

соревнования по настольному теннису среди инвалидов, детей-инвалидов с ПОДА, ВОГ и прочие, продолжительностью 1 день, в сентябре 2019 года;

открытое первенство Ленинского района по легкоатлетическому четырехборью, продолжительностью 2 дня, в сентябре 2019 года;

соревнования по шахматам среди ветеранов в рамках Спартакиады, посвященной 74-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов, продолжительностью 1 день, в сентябре 2019 года;

соревнования по дартсу среди ветеранов в рамках Спартакиады, посвященной 74-ой годовщине Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов, продолжительностью 1 день, в сентябре 2019 года;

соревнования по боулингу среди инвалидов, детей-инвалидов с ПОДА, ВОГ и прочие, продолжительностью 1 день, в октябре 2019 года;

соревнования по настольному хоккею среди инвалидов, детей-инвалидов с ПОДА, ВОГ и прочие, продолжительностью 1 день, в октябре 2019 года;

соревнования по мультиспорту среди ветеранов в рамках Спартакиады, посвященной 74-ой годовщине Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов, продолжительностью 1 день, в октябре 2019 года;

первенство района по настольному теннису среди команд общеобразовательных учреждений (ШСЛ), продолжительностью 2 дня, в октябре 2019 года;

первенство района по шахматам среди команд общеобразовательных учреждений (ШСЛ), продолжительностью 2 дня, в октябре 2019 года;

первенство района по стритболу среди команд общеобразовательных учреждений (ШСЛ), продолжительностью 6 дней, в ноябре 2019 года;

первенство района по волейболу среди команд общеобразовательных учреждений (ШСЛ), продолжительностью 6 дней, в ноябре 2019 года;

соревнования по городкам среди ветеранов в рамках Спартакиады, посвященной 74-ой годовщине Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов, продолжительностью 1 день, в ноябре 2019 года;

открытое первенство Ленинского района по подводному плаванию, продолжительностью 1 день, в ноябре 2019 года.

При этом, содержание услуг по организации судейства при проведении мероприятий включает в себя обеспечение услуг главного судьи, секретаря, судейской бригады, коменданта, медицинского работника.

Кроме того, исполнитель при оказании услуг по организации судейства при проведении официальных физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий в Ленинском районе города Красноярска в 2019 году обязан:

обеспечить оказание услуг надлежащего качества с соблюдением требований, норм и правил, в объеме, соответствующем заданию заказчика;

организовать информирование команд о мероприятиях среди участников (учреждения различных форм собственности, организации инвалидов, детей-инвалидов с ПОДА, ВОГ и прочие, организацию ветеранов) Ленинского района города Красноярска;

собрать заявки и необходимую информацию об участниках;

провести заседание мандатной комиссии, судейской коллегии с представителями команд участников;

организовать встречу и распределение участников соревнований на территории спортивного сооружения;

обеспечить присутствие медицинского работника;

организовать торжественное открытие и закрытие соревнований (музыкальное сопровождение: марш, гимн РФ при подъеме флага, фанфары);

обеспечить громкоговорящую связь, музыкальное сопровождение;

подготовить стартовые и финишные протоколы в лично-командных видах спорта;

обеспечить проведение мероприятий необходимым спортивным оборудованием, спортивным инвентарем;

обеспечить необходимые противопожарные мероприятия, мероприятия по технике безопасности, охране окружающей среды, антитеррористические мероприятия;

составить отчет о проведенных соревнованиях с определением всех мест в командном и личном зачете.

Согласно правилам описания объекта закупки, закрепленным в статье 33 Закона о контрактной системе, заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе правилом указания в описании объекта закупки функциональных, технических и качественных характеристик, эксплуатационных характеристик объекта закупки (при необходимости).

При этом, в описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам

при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно определению, закрепленному в пункте 21 статьи 2 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», спортивный судья - это физическое лицо, уполномоченное организатором спортивного соревнования обеспечить соблюдение правил вида спорта и положения (регламента) о спортивном соревновании, прошедшее специальную подготовку и получившее соответствующую квалификационную категорию.

Исходя из данного определения, спортивный судья обязан знать правила вида спорта, выполнять их требования, владеть методикой судейства и правильно применять ее на практике, осуществлять судейство квалифицированно и беспристрастно, исключая ошибки, которые могут повлечь искажение результатов соревнований, объективно и своевременно решать возникающие в ходе соревнований вопросы.

Вместе с тем, настоящей плановой проверкой установлено, что в описании услуг по организации судейства при проведении официальных физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий в Ленинском районе в 2019 году, указанном в разделе 4 «Описание объекта закупки» Документации об электронном аукционе, не содержатся положения о том, каким требованиям должны отвечать главный судья, секретарь соревнований, члены судейской бригады, комендант.

Но при этом, в состав услуг по организации судейства при проведении официальных физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий включены такие услуги, как организация торжественного открытия и закрытия соревнований (музыкальное сопровождение: марш, гимн РФ при подъеме флага, фанфары), обеспечение громкоговорящей связи, музыкального сопровождения, обеспечение проведения мероприятий необходимым спортивным оборудованием, спортивным инвентарем.

По мнению лиц, уполномоченных на проведение настоящей плановой проверки, наименование закупки должно соответствовать характеру такой закупки.

Вышеперечисленные услуги относятся к услугам, связанным с организацией мероприятия в целом, и по своему смыслу не соотносятся с услугами судейства при проведении официальных физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий. Заказчиком при описании объекта закупки не учтен более частный (узкий) характер услуг,купаемых в рамках электронного аукциона № 0119300019819000033, - услуг судейства, по отношению к услугам по организации мероприятия в целом, в том числе и спортивного.

Таким образом, включение в состав услуг по организации судейства при проведении официальных физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий в Ленинском районе в 2019 году услуг по организации торжественного открытия и закрытия соревнований, обеспечению громкоговорящей связи, музыкального сопровождения, необходимым спортивным оборудованием и спортивным инвентарем могло привести к необоснованному ограничению участников закупки, так как организации, специализирующиеся на оказании услуг судейства при проведении официальных физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий, пожелавшие стать участниками рассматриваемой закупки, могли не иметь финансовых, технических и иных возможностей организовать торжественное открытие и закрытие соревнований, обеспечить мероприятия громкоговорящей

связью, музыкальным сопровождением, необходимым спортивным оборудованием и спортивным инвентарем.

Аналогичный факт установлен в ходе анализа положений следующих извещений о проведении запроса котировок:

на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по организации судейства при проведении официальных физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий в Ленинском районе города Красноярска в 2019 году, извещение № 0119300019818002611 от 07.12.2018, ИКЗ: 183246201163524620100101430019319244, начальная (максимальная) цена контракта – 191 680,00 руб. Данный запрос котировок признан несостоявшимся в соответствии с частью 6 статьи 77 Закона о контрактной системе в связи с тем, что до окончания указанного в извещении о проведении запроса котировок срока подачи заявок на участие в запросе котировок не было подано ни одной заявки на участие в запросе котировок. При этом, для участия в запросе котировок Красноярской региональной общественной организацией «Сибирский спортивный клуб» были поданы две заявки, которые были отклонены, так как в соответствии с частью 1 статьи 77 Закона о контрактной системе участником может быть подана только одна заявка на участие в запросе котировок. В этой связи, срок подачи заявок был продлен, однако в этот период заявки не поступили, и запрос котировок признан несостоявшимся в соответствии с частью 6 статьи 77 Закона о контрактной системе;

на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по организации судейства при проведении официальных физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий в Ленинском районе города Красноярска, извещение № 0119300019818000891 от 27.04.2018, ИКЗ: 183246201163524620100100270029319244, начальная (максимальная) цена контракта – 172 320,00 руб. Данный запрос котировок признан несостоявшимся в соответствии с частью 6 статьи 77 Закона о контрактной системе в связи с тем, что до окончания указанного в извещении о проведении запроса котировок срока подачи заявок на участие в запросе котировок подана только одна такая заявка, при этом она признана соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок. По результатам проведения данного запроса котировок между администрацией Ленинского района и Красноярской региональной общественной организацией «Сибирский спортивный клуб» 16.05.2018 заключен муниципальный контракт № 17 на сумму 172 000,00 руб., номер реестровой записи контракта 3246201163518000020;

на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по организации судейства при проведении официальных физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий в Ленинском районе города Красноярска в 2018 году, извещение № 0119300019818000020, ИКЗ: 183246201163524620100100270019319244, начальная (максимальная) цена контракта – 204 880,00 руб. Данный запрос котировок признан несостоявшимся в соответствии с частью 6 статьи 77 Закона о контрактной системе в связи с тем, что до окончания указанного в извещении о проведении запроса котировок срока подачи заявок на участие в запросе котировок не было подано ни одной заявки на участие в запросе котировок.

1.1.2. Согласно части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе требования к гарантийному сроку товара, работы, услуги и (или) объему предоставления гарантий

их качества, к гарантийному обслуживанию товара, к расходам на эксплуатацию товара, к обязательности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара, устанавливаются заказчиком в документации об электронном аукционе при необходимости.

Настоящей плановой проверкой установлено, что в пункте 1.6 раздела 1 «Общие положения» Документации об электронном аукционе содержится положение, согласно которому требования к гарантийному сроку товара, работы, услуги и (или) объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара, к расходам на эксплуатацию товара, к обязательности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара, указаны в Разделе 4 «Описание объекта закупки» Документации об электронном аукционе.

Разделом 4 «Описание объекта закупки» Документации об электронном аукционе требования к гарантийному сроку услуг по организации судейства при проведении официальных физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий в Ленинском районе в 2019 году не установлены.

Вместе с тем, пунктом 4.3 проекта муниципального контракта, являющегося неотъемлемой частью Документации об электронном аукционе, предусмотрено право заказчика требовать от исполнителя своевременного устранения недостатков, выявленных как в ходе приемки услуг, так и в течение гарантийного периода.

1.1.3. Согласно пункту 9 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию о возможности заказчика изменить условия контракта в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

Частью 2 статьи 34 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 34 и статьей 95 Закона о контрактной системе.

Настоящей плановой проверкой установлено, что в пунктах 2.9.1, 2.9.2, 2.9.5-2.9.7 раздела 2 «Извещение о проведении электронного аукциона» Документации об электронном аукционе содержится информация о возможности изменения существенных условий контракта при его исполнении по соглашению сторон в следующих случаях:

при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом объема услуги, качества оказываемой услуги и иных условий контракта (**случай, предусмотренный подпунктом «а» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе, и указанный в пункте 2.9.1 раздела 2 «Извещение о проведении электронного аукциона» Документации об электронном аукционе**);

если по предложению заказчика увеличивается предусмотренный контрактом объем услуги не более чем на десять процентов или уменьшается предусмотренный контрактом объем оказываемой услуги не более чем на десять процентов (**случай, предусмотренный подпунктом «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе, и указанный в пункте 2.9.2 раздела 2 «Извещение о проведении электронного аукциона» Документации об электронном аукционе**);

в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств (**случай,**

предусмотренный пунктом 6 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе, и указанный в пункте 2.9.5 раздела 2 «Извещение о проведении электронного аукциона» Документации об электронном аукционе);

случай, при котором по согласованию заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при исполнении контракта (за исключением случаев, которые предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 6 статьи 14 Закона о контрактной системе) допускается поставка товара, выполнение работ, оказание услуг, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте **(случай, предусмотренный частью 7 статьи 95 Закона о контрактной системе, и указанный в пункте 2.9.6 раздела 2 «Извещение о проведении электронного аукциона» Документации об электронном аукционе);**

случай, при котором при заключении контракта по согласованию с участником закупки, с которым заключается контракт, увеличивается количество поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, предложенной таким участником, и начальной (максимальной) ценой контракта (ценой лота) **(случай, предусмотренный частью 18 статьи 34 Закона о контрактной системе, и указанный в пункте 2.9.7 раздела 2 «Извещение о проведении электронного аукциона» Документации об электронном аукционе).**

Вместе с тем, учитывая характер предмета рассматриваемой закупки: оказание услуг по организации судейства при проведении официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, норма, предусмотренная частью 18 статьи 34 Закона о контрактной системе, не могла быть применена при заключении муниципального контракта в связи с тем, что случай изменения существенных условий контракта при его заключении по соглашению сторон, предусмотренный частью 18 статьи 34 Закона о контрактной системе, и установленный в пункте 2.9.7 раздела 2 «Извещение о проведении электронного аукциона» Документации об электронном аукционе, может быть применен в том случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется путем проведения конкурса, аукциона или запроса предложений, предметом которых является поставка товара.

1.2. В ходе анализа положений документаций об электронных аукционах, перечисленных в пунктах с 14 по 25 раздела I настоящего решения, установлено следующее.

Согласно пункту 10 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать, в числе прочего, срок, в течение которого победитель такого аукциона или иной участник, с которым заключается контракт при уклонении победителя такого аукциона от заключения контракта, должен подписать контракт, условия признания победителя такого аукциона или иного участника такого аукциона уклонившимися от заключения контракта.

Статьей 70 Закона о контрактной системе (действовавшей на момент осуществления указанных закупок) установлены единые порядок и сроки заключения контракта по результатам электронного аукциона, как с победителем электронного аукциона, так и с иным участником электронного аукциона, с которым заключается контракт при уклонении победителя такого аукциона от заключения контракта.

Раздел 23 (24) документаций о рассматриваемых электронных аукционах содержит положения о порядке и сроках заключения контракта с победителем электронного аукциона по его результатам, предусмотренные частями 2-7 статьи 70 Закона о контрактной системе.

Согласно части 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные данной статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 данной статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

В разделе 23 (24) документаций о рассматриваемых электронных аукционах в соответствии с частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе перечислены условия признания победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта.

Частью 14 статьи 70 Закона о контрактной системе предусмотрено право заказчика в случае, если победитель электронного аукциона признан уклонившимся от заключения контракта, обратиться в суд с требованием о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, и заключить контракт с участником такого аукциона, который предложил такую же, как и победитель такого аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем такого аукциона. В случае согласия этого участника заключить контракт этот участник признается победителем такого аукциона и проект контракта, прилагаемый к документации об аукционе, составляется заказчиком путем включения в проект контракта условий его исполнения, предложенных этим участником. Проект контракта должен быть направлен заказчиком этому участнику в срок, не превышающий десяти дней с даты признания победителя такого аукциона уклонившимся от заключения контракта.

На тот случай, если победитель электронного аукциона будет признан уклонившимся от заключения контракта, часть 15 статьи 70 Закона о контрактной системе предусматривает порядок заключения контракта по результатам электронного аукциона с участником электронного аукциона, который предложил такую же, как и победитель такого аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем такого аукциона.

Согласно части 15 статьи 70 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона, признанный победителем такого аукциона в соответствии с частью 14 данной статьи, вправе подписать контракт и передать его заказчику в порядке и в сроки, которые предусмотрены частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе (в течение 5 дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта), или отказаться от заключения контракта.

Раздел 23 (24) документаций о рассматриваемых электронных аукционах содержит положение в следующей формулировке: «Участник электронного аукциона,

признанный победителем электронного аукциона, вправе подписать контракт и передать его заказчику в срок, или отказаться от заключения контракта.».

Исходя из смысла указанной формулировки, данное положение раздела 23 (24) документов о рассматриваемых электронных аукционах относится к участнику электронного аукциона, с которым заключается контракт при уклонении победителя такого аукциона от заключения контракта. При этом, упущено уточнение, что данный участник электронного аукциона признан победителем в соответствии с частью 14 статьи 70 Закона о контрактной системе, в связи с уклонением первоначального победителя электронного аукциона от заключения контракта.

Следует отметить, что раздел 23 (24) документов о рассматриваемых электронных аукционах содержит информацию о сроке, в течение которого победитель электронного аукциона должен подписать контракт, предусмотренном не только частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе, но и частью 6 названной статьи.

Формулировка «участник электронного аукциона, признанный победителем электронного аукциона, вправе подписать контракт и передать его заказчику в срок» не позволяет определить, в какой именно срок, участник электронного аукциона, признанный победителем электронного аукциона в соответствии с частью 14 статьи 70 Закона о контрактной системе, производит данное действие.

Более того, данная формулировка приведена не в точном соответствии с частью 15 статьи 70 Закона о контрактной системе, и по своему смыслу относится не к участнику электронного аукциона, с которым может быть заключен контракт в случае признания победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта, а непосредственно к первоначальному победителю электронного аукциона, что противоречит положениям статьи 70 Закона о контрактной системе, так как подписать контракт и передать его заказчику в порядке и в сроки, которые предусмотрены частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе, или отказаться от заключения контракта вправе участник электронного аукциона, признанный победителем такого аукциона в соответствии с частью 14 статьи 70 Закона о контрактной системе, то есть тот участник электронного аукциона, с которым в случае его согласия заключается контракт, если победитель электронного аукциона признан уклонившимся от заключения контракта.

1.3. В ходе анализа положений документов об электронных аукционах, перечисленных в пунктах с 15 по 19 и с 22 по 25 раздела I настоящего решения, установлено следующее.

Согласно части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных данной статьей и статьей 95 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 95 Закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом (**пункт 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе**):

при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара,

выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта (**подпункт «а» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе**);

если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов (**подпункт «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе**);

если цена заключенного для обеспечения федеральных нужд на срок не менее чем три года контракта составляет либо превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения Правительства Российской Федерации (**пункт 2 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе**);

если цена заключенного для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации на срок не менее чем три года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (**пункт 3 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе**);

если цена заключенного для обеспечения муниципальных нужд на срок не менее одного года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, указанные условия могут быть изменены на основании решения местной администрации (**пункт 4 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе**);

изменение в соответствии с законодательством Российской Федерации регулируемых цен (тарифов) на товары, работы, услуги (**пункт 5 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе**);

в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств (**пункт 6 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе**);

в случае заключения контракта с иностранной организацией на лечение гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации цена контракта может быть изменена при увеличении или уменьшении по медицинским показаниям перечня услуг, связанных с лечением гражданина Российской Федерации, если данная возможность была предусмотрена контрактом с иностранной организацией (**пункт 7 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе**).

Настоящей плановой проверкой установлено, что разделом 12 документаций о рассматриваемых электронных аукционах в соответствии с подпунктами «а» и «б» пункта 1, пунктом 6 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрена возможность изменения существенных условий контракта при его исполнении в следующих случаях:

при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;

если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов;

в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств.

Вместе с тем, разделом 23 (24) документов о рассматриваемых электронных аукционах предусмотрено противоречащее разделу 12 таких документов положение о том, что при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается. Кроме того, положение о том, что при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, также противоречит Закону о контрактной системе, которым такая возможность предусмотрена.

1.4. По результатам проведения электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по демонтажу временных сооружений, находящихся на территории Ленинского района в городе Красноярске, в 2018 году, извещение № 0119300019818000030 от 29.01.2018, ИКЗ: 183246201163524620100101050014311244, 28.02.2018 между администрацией Ленинского района и индивидуальным предпринимателем Лаптевым Михаилом Николаевичем заключен муниципальный контракт № 8, цена которого составляет 309 995,00 руб. (номер реестровой записи контракта 3246201163518000012).

В соответствии с частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В соответствии с требованиями части 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, начисляются штрафы. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 утверждены Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств

заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом (далее – Правила № 1042).

Согласно пункту 1 Правил № 1042, они устанавливают порядок определения в контракте:

размера штрафа в виде фиксированной суммы, начисляемого за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом;

размера штрафа в виде фиксированной суммы, начисляемого за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом;

размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения указанного обязательства.

Согласно пункту 3 Правил № 1042 за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке (за исключением случаев, предусмотренных пунктами 4 - 8 Правил № 1042):

10 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей;

5 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

1 процент цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);

0,5 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 100 млн. рублей до 500 млн. рублей (включительно);

0,4 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 500 млн. рублей до 1 млрд. рублей (включительно);

0,3 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 1 млрд. рублей до 2 млрд. рублей (включительно);

0,25 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 2 млрд. рублей до 5 млрд. рублей (включительно);

0,2 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 5 млрд. рублей до 10 млрд. рублей (включительно);

0,1 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) превышает 10 млрд. рублей.

Пунктом 4 Правил № 1042 установлен порядок определения размера штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, то есть с субъектом малого предпринимательства либо социально ориентированной некоммерческой организацией.

Размер штрафа, предусмотренный пунктом 4 Правил № 1042, устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

3 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей;

2 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 3 млн. рублей до 10 млн. рублей (включительно);

1 процент цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 10 млн. рублей до 20 млн. рублей (включительно).

Настоящей плановой проверкой установлено, что начальная (максимальная) цена контракта, указанная в разделе 7 документации об электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по демонтажу временных сооружений, находящихся на территории Ленинского района в городе Красноярске, в 2018 году, извещение № 0119300019818000030 от 29.01.2018, ИКЗ: 183246201163524620100101050014311244, составляет 521 000,00 руб.

Согласно части 4 статьи 68 Закона о контрактной системе (в редакции, действовавшей в период осуществления рассматриваемой закупки) электронный аукцион проводится путем снижения начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении о проведении такого аукциона, в порядке, установленном указанной статьей.

По результатам данного электронного аукциона муниципальный контракт заключен по цене, предложенной победителем такого аукциона, равной 309 995,00 руб.

Вместе с тем, настоящей плановой проверкой установлено, что в пункт 6.3 проекта муниципального контракта на выполнение работ по демонтажу временных сооружений, находящихся на территории Ленинского района в городе Красноярске, в 2018 году включено условие об ответственности подрядчика за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения им обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, в виде штрафа, размер которого определен Заказчиком, исходя из положений пункта 4 Правил № 1042 (3 процента цены контракта).

Однако, преимущества и ограничения в отношении участников закупки, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации, при проведении рассматриваемого электронного аукциона согласно положениям извещения об осуществлении закупки и документации об электронном аукционе установлены не были.

Исходя из вышеизложенного, включение в рассматриваемый проект муниципального контракта условия об ответственности подрядчика за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения им обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, в виде штрафа в размере, установленном на основании пункта 4 Правил № 1042 (3 процента цены контракта, так как цена контракта не превышает 3 млн.), является неправомерным.

Заказчику (администрации Ленинского района) при включении в проект муниципального контракта на выполнение работ по демонтажу временных сооружений, находящихся на территории Ленинского района в городе Красноярске, в 2018 году, извещение № 0119300019818000030 от 29.01.2018, условия об ответственности подрядчика за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения им обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства),

предусмотренных контрактом, следовало руководствоваться пунктом 3 Правил № 1042.

Кроме того, в силу части 5 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика в случае просрочки исполнения им обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом. В этом случае поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пенья начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пенья устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации (до 1 июля 2018 года – ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации) от не уплаченной в срок суммы.

Настоящей плановой проверкой установлено, что администрацией Ленинского района в пункт 6.9 проекта муниципального контракта на выполнение работ по демонтажу временных сооружений, находящихся на территории Ленинского района в городе Красноярске, в 2018 году, извещение № 0119300019818000030 от 29.01.2018, включено обязательное условие об ответственности заказчика в случае просрочки исполнения им обязательств, предусмотренных контрактом, в виде пени, указан порядок ее определения, однако, размер такой пени в нарушение требований части 5 статьи 34 Закона о контрактной системе не установлен.

Аналогичный факт неустановления в проекте муниципального контракта, являющемся неотъемлемой частью документации об электронном аукционе, размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения заказчиком обязательства, предусмотренного контрактом, выявлен в ходе анализа положений документации об электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по демонтажу временных сооружений, находящихся на территории Ленинского района в городе Красноярске, в 2018 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818001282 от 22.06.2018, ИКЗ: 183246201163524620100101240014311244. По результатам проведения данного электронного аукциона 24.07.2018 между администрацией Ленинского района и индивидуальным предпринимателем Польшиной Верой Ивановной заключен муниципальный контракт № 28, цена которого составляет 501 000,00 руб., номер реестровой записи контракта 3246201163518000032.

1.5. В ходе анализа положений проекта муниципального контракта, являющегося неотъемлемой частью документации об электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по установке индивидуальных приборов учета газа в муниципальных квартирах Ленинского района города Красноярска, извещение № 0119300019818000887 от 27.04.2018, ИКЗ: 183246201163524620100101240014311244, установлено следующее.

В соответствии с частью 5 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика в случае просрочки исполнения им обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом. В этом случае поставщик (подрядчик, исполнитель)

вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации (до 1 июля 2018 года – ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации) от не уплаченной в срок суммы.

Согласно пункту 11 Правил № 1042 общая сумма начисленной неустойки (штрафов, пени) за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта.

В соответствии с пунктом 12 Правил № 1042 общая сумма начисленной неустойки (штрафов, пени) за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта.

Вместе с тем, в ходе анализа положений проекта муниципального контракта на выполнение работ по установке индивидуальных приборов учета газа в муниципальных квартирах Ленинского района города Красноярск, извещение о проведении электронного аукциона № 0119300019818000887 от 27.04.2018, ИКЗ: 183246201163524620100101240014311244, установлено, что шестой раздел проекта муниципального контракта, посвященный ответственности сторон, в нарушение требований части 5 статьи 34 Закона о контрактной системе и пунктов 11 и 12 Правил № 1042 не содержит обязательного условия об ответственности заказчика в случае просрочки исполнения им обязательств, предусмотренных контрактом, а также не содержит положений о максимальной сумме начисленной неустойки (штрафов, пени) за ненадлежащее исполнение заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом.

2. В ходе анализа положений конкурсных документаций открытых конкурсов, в том числе открытых конкурсов в электронной форме, проектов муниципальных контрактов, являющихся неотъемлемой частью таких документаций, на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд установлено следующее.

В соответствии с частью 3 статьи 54.3 Закона о контрактной системе к конкурсной документации должен быть приложен проект контракта, который является неотъемлемой частью конкурсной документации.

Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В соответствии с требованиями части 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, начисляются штрафы. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правилами № 1042.

Пунктом 5 Правил № 1042 установлен порядок определения размера штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, на тот случай, если контракт заключен с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Законом о контрактной системе), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта.

Такой штраф устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

10 процентов начальной (максимальной) цены контракта в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

5 процентов начальной (максимальной) цены контракта в случае, если начальная (максимальная) цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

1 процент начальной (максимальной) цены контракта в случае, если начальная (максимальная) цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно).

Настоящей плановой проверкой установлен факт включения в проект муниципального контракта, являющийся приложением к конкурсной документации открытого конкурса в электронной форме на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) администрации Ленинского района в городе Красноярске, извещение № 0119300019819000358 от 25.03.2019, ИКЗ: 193246201163524620100100010016512244, на основании пункта 5 Правил № 1042 пункта 6.4, предусматривающего условие об ответственности исполнителя в виде штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения им обязательств, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, на тот случай, если контракт заключен с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Законом о контрактной системе), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта, в размере 10 процентов начальной (максимальной) цены контракта, так как начальная (максимальная) цена контракта не превышает 3 млн. рублей.

Следует отметить, что предложение наиболее высокой цены за право заключения контракта Законом о контрактной системе предусмотрено только в случае проведения электронного аукциона. Так, статьей 68 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в случае, если при проведении электронного аукциона цена контракта снижена до половины процента начальной (максимальной) цены контракта или ниже, такой аукцион проводится на право заключить контракт. При этом такой аукцион проводится путем повышения цены контракта исходя из положений Закона о контрактной системе о порядке проведения такого аукциона с учетом особенностей, определенных частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе.

Таким образом, включение в проект муниципального контракта, являющийся

неотъемлемой частью документации о закупке, условия об ответственности поставщика (подрядчика, исполнителя) в виде штрафа в соответствии с пунктом 5 Правил № 1042 за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Законом о контрактной системе), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта, целесообразно только при проведении электронного аукциона.

При проведении открытого конкурса в электронной форме процедуры подачи ценовых предложений участниками закупки, аналогичной процедуре подачи ценовых предложений, установленной для электронного аукциона, Законом о контрактной системе не предусмотрено. При проведении открытого конкурса в электронной форме предложение о цене контракта подается дважды: первый раз в составе заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме; второй раз в день, указанный в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, участник вправе подать окончательные предложения о цене контракта.

Аналогичные факты включения в проекты муниципальных контрактов пункта, предусматривающего условие об ответственности поставщика (подрядчика, исполнителя) в виде штрафа в соответствии с пунктом 5 Правил № 1042, установлены в ходе анализа положений проектов муниципальных контрактов, являющихся неотъемлемой частью конкурсной документации следующих открытых конкурсов:

на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по художественному оформлению «Ледового Новогоднего городка» в Ленинском районе г. Красноярска в 2018 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818002184 от 22.10.2018, ИКЗ: 183246201163524620100100870019003244, начальная (максимальная) цена контракта – 600 000,00 руб.;

на право заключения муниципального контракта на выполнение детальных (инструментальных) обследований технического состояния строительных конструкций здания и внутренних сетей инженерно-технического обеспечения в целях проведения капитального ремонта в здании администрации Ленинского района в городе Красноярске у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818000898 от 27.04.2018, ИКЗ: 183246201163524620100101190017120243, начальная (максимальная) цена контракта - 609 000,00 руб.

3. В ходе анализа содержания извещений о проведении запросов котировок, в том числе запросов котировок в электронной форме, проектов муниципальных контрактов, являющихся приложением к таким извещениям, на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд установлено следующее.

3.1. Частью 43 статьи 112 Закона о контрактной системе установлено, что с 1 июля 2018 года при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных, муниципальных нужд заказчика, уполномоченные органы и уполномоченные учреждения вправе определять поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения открытого конкурса в электронной форме, конкурса

с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме, запроса предложений в электронной форме, запроса котировок в электронной форме.

С 1 января 2019 года заказчики, уполномоченные органы и уполномоченные учреждения определяют поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения электронных процедур. При этом заказчики, уполномоченные органы и уполномоченные учреждения не вправе проводить открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, запрос котировок, запрос предложений не в электронной форме.

Согласно положениям статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений. С учетом особенностей, установленных Законом о контрактной системе, в электронной форме проводятся открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений, а также в случаях, установленных решением Правительства Российской Федерации, предусмотренным частью 3 статьи 84.1 Закона о контрактной системе, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион.

Частью 1 статьи 82.1 Закона о контрактной системе определено, что под запросом котировок в электронной форме понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупке сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, победителем такого запроса признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта и соответствующий требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме.

При этом, как сказано в части 2 статьи 82.1 Закона о контрактной системе, осуществлять закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме заказчик вправе при условии, что начальная (максимальная) цена контракта не превышает пятьсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, осуществляемых путем проведения запроса котировок в электронной форме, не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем сто миллионов рублей.

В ходе проведения настоящей плановой проверки установлено, что способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) при осуществлении закупки услуг по проведению мероприятия, посвященного празднованию Международного женского дня 8 Марта для жителей Ленинского района г. Красноярска в 2019 году, извещение № 0119300019819000027 от 06.02.2019, ИКЗ: 193246201163524620100100210019004244, путем проведения запроса котировок в электронной форме выбран Заказчиком в соответствии с требованиями части 43 статьи 112, частями 1 и 2 статьи 82.1 Закона о контрактной системе.

По результатам проведения указанного запроса котировок в электронной форме 06.03.2019 между администрацией Ленинского района и Красноярской региональной молодежной общественной организацией «Траектория Жизни» заключен муниципальный контракт № 17, цена которого составляет 99 900,00 руб. (номер реестровой записи контракта 3246201163519000007).

В результате анализа положений извещения о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по проведению мероприятия, посвященного празднованию Международного женского дня 8 Марта для жителей Ленинского района г. Красноярска, извещение № 0119300019819000027 от 06.02.2019, (далее по тексту пунктов 3.1.1-3.1.3 раздела I настоящего решения – Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 0119300019819000027), стадий заключения и исполнения муниципального контракта установлено следующее.

3.1.1. В соответствии с частью 1 статьи 82.2 Закона о контрактной системе заказчик обязан разместить в единой информационной системе извещение о проведении запроса котировок в электронной форме не менее чем за пять рабочих дней до даты истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме.

Согласно пункту 2 части 2 статьи 82.2 Закона о контрактной системе в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме должна содержаться информация, указанная в пунктах 1 - 6 (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта), пункте 8 (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 Закона о контрактной системе), пунктах 9 - 11 статьи 42 Закона о контрактной системе.

Пунктом 2 статьи 42 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в извещении об осуществлении закупки должны быть отражены краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 Закона о контрактной системе, информация о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

Настоящей плановой проверкой установлено, что в пункте 1.5 раздела 1 «Общие положения» Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме № 0119300019819000027 содержатся положения, согласно которым информация о количестве товара (объеме работы, услуги), требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам, эксплуатационным характеристикам объекта закупки указаны в разделе 4 «Описание объекта закупки» Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме № 0119300019819000027.

Согласно разделу 4 «Описание объекта закупки» Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме № 0119300019819000027 мероприятие, посвященное празднованию Международного женского дня 8 Марта, для жителей Ленинского района г. Красноярска, должно быть проведено в марте 2019 года, в течение одного дня, дата и время начала мероприятия определяются заявкой заказчика.

В состав услуги по проведению мероприятия, посвященного празднованию Международного женского дня 8 Марта, для жителей Ленинского района г. Красноярска, входит:

разработка концепции мероприятия с учетом тематики мероприятия;

проведение мероприятия в соответствии со сценарным планом, разработанным заказчиком, с учетом тематики мероприятия;

подбор и работа 2-х профессиональных ведущих, под руководством режиссера-постановщика, в соответствии со сценарным планом, разработанным заказчиком;

проведение концертной программы продолжительностью не менее 1,5 часов, подбор и выступление профессиональных, самодеятельных «народных», «образцовых» творческих коллективов и исполнителей: 3 вокальных коллективов (в составе не менее 5 человек), 2 танцевальных коллектива (в составе не менее 15 человек), 3 солистов-вокалистов, состав и репертуарный план которых утверждается заказчиком;

проведение конкурсной программы с вручением сувенирной продукции;

подбор и организация работы членов жюри в составе 3 человек;

проведение церемонии награждения заслуженных жителей с вручением благодарственных писем руководителя района и сувенирной продукции;

приобретение сувенирной продукции (48 сувениров);

изготовление тематической видеопрезентации;

приобретение цветов Тюльпан, высота стебля 50 см - 100 шт., лента атласная, состояние цветка - полуроспуск и роспуск;

приобретение печатной продукции (750 шт. х 6.00 руб.);

предоставление и обслуживание звукооператором звуковой и усилительной аппаратуры для музыкального сопровождения мероприятия мощностью не менее 5 кВт;

предоставление и обслуживание светотехником светового оборудования общей мощностью не менее 80 кВт;

обеспечение площадки источниками электропитания с необходимой выходной мощностью и электрическое подключение аппаратуры к источнику электропитания;

доставка звуковой и усилительной аппаратуры, светотехнического оборудования в исправном техническом состоянии до места проведения мероприятия;

обеспечение наличия запасного комплекта звукового оборудования в рабочем состоянии, автономного источника электрического питания и удлинителей для подключения профессионального сценического звукового оборудования;

монтаж звуковой и усилительной аппаратуры, светотехнического оборудования за 30 минут до начала мероприятий и демонтаж после проведения мероприятия;

техническое обслуживание звуковой и усилительной аппаратуры, светотехнического оборудования в день проведения мероприятий;

предоставление и обеспечение работы собственного звукооператора, светотехника и необходимого технического персонала;

запись звукового сопровождения мероприятия на электронном носителе в конечной обработке.

Все организационные мероприятия, проводимые исполнителем по подготовке и проведению мероприятия, должны проводиться в соответствии с графиком проведения подготовительных работ, согласованным с заказчиком.

Пункт 4.1 проекта муниципального контракта на оказание услуг по проведению мероприятия, посвященного празднованию Международного женского дня 8 Марта, для жителей Ленинского района г. Красноярска, являющегося приложением к Извещению о проведении запроса котировок в электронной форме № 0119300019819000027 (далее по тексту пунктов 3.1.1-3.1.3 раздела I настоящего решения – Проект муниципального контракта), также обязывает исполнителя обеспечить проведение мероприятия в соответствии с Положением о проведении

мероприятия и графиком проведения подготовительных работ, который предварительно должен быть согласован заказчиком.

В соответствии с пунктом 3.1 Проекта муниципального контракта оказание услуг по проведению мероприятия, посвященного празднованию Международного женского дня 8 Марта, для жителей Ленинского района г. Красноярска осуществляется с момента заключения муниципального контракта и по 8 марта 2019 года, при этом дата и время начала мероприятия определяются заявкой заказчика.

Согласно части 9 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в случае определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса котировок в электронной форме или запроса предложений в электронной форме контракт может быть заключен не ранее чем через семь дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона о контрактной системе протоколов.

Протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по проведению мероприятия, посвященного празднованию Международного женского дня 8 Марта, для жителей Ленинского района г. Красноярска, извещение № 0119300019819000027 от 06.02.2019, размещен в единой информационной системе 26.02.2019.

В этой связи муниципальный контракт на оказание услуг по проведению мероприятия, посвященного празднованию Международного женского дня 8 Марта, для жителей Ленинского района г. Красноярска не мог быть заключен ранее 6 марта 2019 года.

Согласно части 8 статьи 83.2 Закона о контрактной системе контракт считается заключенным с момента размещения в единой информационной системе подписанного заказчиком контракта.

Согласно сведениям, отраженным в единой информационной системе, муниципальный контракт на оказание услуг по проведению мероприятия, посвященного празднованию Международного женского дня 8 Марта, для жителей Ленинского района г. Красноярска, подписан с использованием электронной цифровой подписи руководителя администрации Ленинского района **6 марта 2019 года в 10:27.**

Вместе с тем, в ходе проведения настоящей плановой проверки установлено, что график проведения подготовительных работ, предусмотренный разделом 4 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме № 0119300019819000027 и пунктом 4.1 Проекта муниципального контракта, представлен исполнителем (Красноярской региональной молодежной общественной организацией «Траектория Жизни») на согласование администрации Ленинского района 27 февраля 2019 года, то есть до заключения муниципального контракта.

Кроме того, 27 февраля 2019 года в адрес указанного исполнителя администрацией Ленинского района направлена заявка № 66011204 на проведение мероприятия, посвященного празднованию Международного женского дня 8 Марта, для жителей Ленинского района г. Красноярска, согласно которой проведение данного мероприятия назначено на **6 марта 2019 года в 15:00.**

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по проведению мероприятия, посвященного празднованию Международного женского дня 8 Марта, для жителей Ленинского района г. Красноярска, извещение № 0119300019819000027 от 06.02.2019, размещенному в единой информационной системе 18.02.2019, до окончания указанного в извещении о проведении запроса

котировок в электронной форме срока подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме 15.02.2019 09:00 часов включительно местного времени была подана 1 (одна) заявка на участие в запросе котировок в электронной форме.

Единой комиссией по осуществлению закупок уполномоченного органа по результатам рассмотрения заявки на участие в запросе котировок в электронной форме на соответствие требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, принято решение о признании заявки на участие в запросе котировок в электронной форме и участника такого запроса котировок в электронной форме, подавшего заявку, соответствующими требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме.

В соответствии с частью 14 статьи 82.3 Закона о контрактной системе запрос котировок в электронной форме признан несостоявшимся, и в соответствии с частью 1 статьи 82.6 Закона о контрактной системе срок подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме продлен на четыре рабочих дня (до 25.02.2019).

26.02.2019 состоялось рассмотрение заявок на участие в запросе котировок в электронной форме № 0119300019819000027, дополнительно заявок подано не было, комиссией по осуществлению закупок уполномоченного органа принято решение о возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) – Красноярской региональной молодежной общественной организацией «Траектория Жизни», в соответствии с частью 3 статьи 82.6, пунктом 25.2 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, по цене, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, но не выше начальной (максимальной) цены контракта, в сроки, установленные статьей 83.2 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, следует отметить, что в том случае, если бы на участие в запросе котировок в электронной форме, извещение № 0119300019819000027 от 06.02.2019, было подано две или более заявок, приступить к исполнению обязательств, предусмотренных контрактом, до заключения муниципального контракта Заказчик и участник закупки, с которым бы заключался контракт, не имели возможности, так как участники закупки, признанные не соответствующими требованиям, установленным извещением об осуществлении закупки, могли воспользоваться правом обжалования результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в результате чего контрольным органом в сфере закупок, рассматривавшим такую жалобу, могло быть принято, в том числе, решение об отмене результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), что могло привести, во-первых, к смене участника закупки, с которым заключался бы контракт, и, во-вторых, к невозможности своевременного (к 8 Марта) заключения и исполнения муниципального контракта.

Исходя из вышеизложенного, срок оказания услуг, предусмотренный Проектом муниципального контракта, объем и характер необходимых к выполнению мероприятий, учитывая дату размещения в единой информационной системе Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме № 0119300019819000027 (06.02.2019) и дату подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (26.02.2019), могли оказаться невыполнимыми для участника закупки, с которым бы заключался контракт.

Таким образом, уполномоченные на проведение настоящей плановой проверки лица полагают, что при планировании закупки и определении положений документации о закупке, проекта контракта, касающихся сроков поставки товара (выполнения работ, оказания услуг), заказчику следует учитывать сроки,

установленные Законом о контрактной системе для каждого этапа процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также учитывать все возможные сценарии развития процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя): внесение изменений в документацию о закупке, продление срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и др.).

3.1.2. В ходе проведения настоящей плановой проверки установлено, что пунктом 1.24 раздела 1 «Общие положения» Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме № 0119300019819000027 предусмотрены положения о возможности изменения условий контракта в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

Так, согласно пункту 1.24 раздела 1 «Общие положения» Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме № 0119300019819000027 изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до Заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств.

При этом, отмечено, что информация о возможности изменения существенных условий контракта по данному основанию указана в разделе 2.8.1. «Информации о закупке».

Кроме того, в пункт 1.24 раздела 1 «Общие положения» Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме № 0119300019819000027 включены положения части 7 статьи 95 Закона о контрактной системе о возможности при исполнении контракта (за исключением случаев, которые предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 6 статьи 14 Закона о контрактной системе), по согласованию заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте.

При этом отмечено, что информация о возможности изменения условий контракта по данному основанию указана в разделе 2.8.2. «Информации о закупке».

Вместе с тем, в ходе анализа положений Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме № 0119300019819000027 установлено, что раздел 2 «Информация о закупке» Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме № 0119300019819000027 пунктов (разделов) 2.8.1 и 2.8.2 не содержит.

3.1.3. В соответствии с частью 3 статьи 82.2 Закона о контрактной системе к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме должен быть приложен проект контракта, заключаемого по результатам проведения такого запроса.

Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя),

документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В соответствии с требованиями части 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, начисляются штрафы. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правилами № 1042.

В соответствии с пунктом 2 Правил № 1042 размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном пунктами 3 - 9 Правил № 1042, в виде фиксированной суммы, в том числе рассчитываемой как процент цены контракта, или в случае, если контрактом предусмотрены этапы исполнения контракта, как процент этапа исполнения контракта (далее - цена контракта (этапа)).

Пунктом 5 Правил № 1042 установлен порядок определения размера штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Законом о контрактной системе), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта.

Такой штраф устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

10 процентов начальной (максимальной) цены контракта в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

5 процентов начальной (максимальной) цены контракта в случае, если начальная (максимальная) цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

1 процент начальной (максимальной) цены контракта в случае, если начальная (максимальная) цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно).

Настоящей плановой проверкой установлен факт включения в Проект муниципального контракта, являющийся приложением к Извещению о проведении запроса котировок в электронной форме № 0119300019819000027, на основании пункта 5 Правил № 1042 пункта 6.4, предусматривающего условие об ответственности исполнителя в виде штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения им обязательств, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, на тот случай, если контракт заключен с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Законом о контрактной системе), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта, в размере 10 процентов начальной (максимальной) цены контракта, так как начальная (максимальная) цена контракта не превышает 3 млн. рублей.

Следует отметить, что предложение наиболее высокой цены за право заключения контракта Законом о контрактной системе предусмотрено только в случае проведения электронного аукциона. Так, статьей 68 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в случае, если при проведении электронного аукциона цена

контракта снижена до половины процента начальной (максимальной) цены контракта или ниже, такой аукцион проводится на право заключить контракт. При этом такой аукцион проводится путем повышения цены контракта исходя из положений Закона о контрактной системе о порядке проведения такого аукциона с учетом особенностей, определенных частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе.

Таким образом, включение в проект контракта, являющийся неотъемлемой частью документации о закупке, условия об ответственности поставщика (подрядчика, исполнителя) в виде штрафа в соответствии с пунктом 5 Правил № 1042 за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Законом о контрактной системе), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта, целесообразно только при проведении электронного аукциона.

При проведении запроса котировок в электронной форме процедуры подачи ценовых предложений участниками закупки, аналогичной процедуре подачи ценовых предложений, установленной для электронного аукциона, Законом о контрактной системе не предусмотрено. При проведении запроса котировок в электронной форме предложение о цене контракта подается однократно и указывается участником закупки в заявке на участие в запросе котировок в электронной форме.

Аналогичные факты включения в проекты муниципальных контрактов пункта, предусматривающего условие об ответственности поставщика (подрядчика, исполнителя) в виде штрафа, предусмотренного пунктом 5 Правил № 1042, установлены в ходе анализа положений двух извещений о проведении запросов котировок в электронной форме, перечисленных в пунктах 31 и 32 раздела I настоящего решения и 22 извещений о проведении запросов котировок, перечисленных в пунктах с 33 по 54 раздела I настоящего решения.

3.1.4. При проверке соблюдения администрацией Ленинского района требований статьи 94 Закона о контрактной системе (в редакции изменений, внесенных Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ) при формировании отчета, содержащего информацию об исполнении муниципального контракта от 06.03.2019 № 17, установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Законом о контрактной системе, в том числе:

приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Законом о контрактной системе экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 Закона о контрактной системе, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае

нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

В соответствии с частью 9 статьи 94 Закона о контрактной системе результаты отдельного этапа исполнения контракта в случае, если предметом контракта является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации или цена контракта превышает один миллиард рублей, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге (за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42, 44, 46 или 52 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе) отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию:

об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;

о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;

об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

Порядок подготовки и размещения в единой информационной системе отчета, указанного в части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе, форма такого отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 утверждено Положение о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения (далее – Положение № 1093).

Согласно пункту 3 Положения № 1093 отчет размещается заказчиком в единой информационной системе в течение 7 рабочих дней со дня:

оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;

расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Настоящей плановой проверкой установлено, что в соответствии с пунктом 3.1 муниципального контракта от 06.03.2019 № 17 оказание услуг по проведению мероприятия, посвященного празднованию Международного женского дня 8 Марта, для жителей Ленинского района г. Красноярска осуществляется с момента заключения муниципального контракта и по 8 марта 2019 года, при этом дата и время начала мероприятия определяются заявкой заказчика.

Согласно заявке № 66011204, направленной администрацией Ленинского района 27.02.2019 в адрес исполнителя, проведение мероприятия, посвященного празднованию Международного женского дня 8 Марта, для жителей Ленинского района г. Красноярска, назначено на 6 марта 2019 года в 15:00.

По завершению оказания услуг в течение 3 рабочих дней исполнитель в соответствии с пунктом 5.1 муниципального контракта от 06.03.2019 № 17 представляет заказчику акт приема-сдачи оказанных услуг и счет (либо счет-фактуру) за оказанные услуги. Заказчик, в свою очередь, в соответствии с пунктом 5.2 муниципального контракта от 06.03.2019 № 17 осуществляет приемку оказанных услуг и в течение трех рабочих дней подписывает акт приема-сдачи оказанных услуг, либо дает мотивированный отказ от его подписания. Услуги считаются оказанными с момента подписания сторонами акта приема-сдачи оказанных услуг.

Настоящей плановой проверкой установлено, что согласно документам, размещенным администрацией Ленинского района в реестре контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе услуги по проведению мероприятия, посвященного празднованию Международного женского дня 8 Марта, для жителей Ленинского района г. Красноярска оказаны Красноярской региональной молодежной общественной организацией «Траектория Жизни» полностью и в срок, сдача-приемка оказанных исполнителем услуг осуществлена с соблюдением сроков, предусмотренных условиями муниципального контракта от 06.03.2019 № 17, что подтверждается актом приема-сдачи оказанных услуг от 07.03.2019 на сумму 99 900,00 руб.

Пункт 2.5 муниципального контракта от 06.03.2019 № 17 обязывает заказчика произвести оплату оказанных услуг путем перечисления денежных средств на расчетный счет исполнителя в течение 30 дней с даты подписания заказчиком документов о приемке оказанных услуг на основании выставленного акта приема-сдачи оказанных услуг, счета-фактуры или универсального передаточного документа, или счета. При этом, днем оплаты считается день списания денежных средств со счета заказчика.

Не имея претензий к объему, качеству оказанных услуг и сроку оказания услуг по муниципальному контракту от 06.03.2019 № 17, администрацией Ленинского района 21.03.2019 перечислены денежные средства за оказанные услуги на расчетный счет Красноярской региональной молодежной общественной организации «Траектория Жизни», что подтверждается платежным поручением от 21.03.2019 № 573594 на сумму 99 900,00 руб. Согласно отметке, проставленной Управлением Федерального казначейства по Красноярскому краю на указанном платежном поручении, списание денежных средств со счета администрации Ленинского района произведено 21.03.2019.

Таким образом, обязательства, предусмотренные муниципальным контрактом от 06.03.2019 № 17, взаимно исполнены сторонами 21.03.2019.

Исходя из того, что сдача-приемка услуг, оказанных в рамках исполнения муниципального контракта от 06.03.2019 № 17, осуществлена 7 марта 2019 года, а оплата оказанных услуг произведена 21 марта 2019 года, в силу требований части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе и Положения № 1093, администрацией Ленинского района в период с 22 марта по 1 апреля 2019 года должен был быть размещен отчет, содержащий информацию об исполнении муниципального контракта от 06.03.2019 № 17, в специальном разделе «Отчеты заказчиков по контрактам» блока «Мониторинг и отчетность» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок.

Настоящей плановой проверкой установлено, что предусмотренный пунктом 1 части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе отчет, содержащий информацию об исполнении муниципального контракта от 06.03.2019 № 17, размещен администрацией Ленинского района в специальном разделе «Отчеты заказчиков по контрактам» блока «Мониторинг и отчетность» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок с соблюдением установленного срока (26.03.2019).

Вместе с тем, настоящей плановой проверкой установлено, что при подготовке данного отчета не были соблюдены правила заполнения такого отчета, предусмотренные Положением № 1093.

Так, согласно подпунктам «а» и «б» пункта 26 Положения № 1093 в разделе III формы отчета в графе «Предусмотрено контрактом» указывается значение показателя, соответствующее контракту (показатели 1, 2, 5.2 в формате ДД.ММ.ГГГГ); в графе «Исполнено» указывается фактическое значение показателя (показатели 1, 2, 5.2 в формате ДД.ММ.ГГГГ).

Проверкой установлено, что в разделе III отчета, содержащего информацию об исполнении муниципального контракта от 06.03.2019 № 17, в графе «Предусмотрено контрактом» по показателю 2 «Дата окончания исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта)» указано значение, соответствующее согласно пункту 10.1 данного муниципального контракта дате окончания срока его действия (31.12.2019).

Вместе с тем, контракт является исполненным, когда и поставщик (подрядчик, исполнитель), и заказчик исполнили надлежащим образом свои обязательства, возникшие из этого контракта, то есть для того, чтобы контракт считался исполненным, поставщик (подрядчик, исполнитель) обязан поставить товар (выполнить работы, оказать услуги), а заказчик обязан оплатить такой товар (работы, услуги).

Согласно пункту 3 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации законом или договором может быть предусмотрено, что окончание срока действия договора влечет прекращение обязательств сторон по договору. Но даже при наличии в контракте такого условия дата прекращения обязательств, возникших из контракта, не равнозначна дате, когда обязательство должно быть исполнено в соответствии с условиями контракта (статья 314 Гражданского кодекса Российской Федерации), учитывая, что неисполнение обязательства в установленный договором срок само по себе не прекращает такое обязательство (статья 407 Гражданского кодекса Российской Федерации). По смыслу частей 1, 13, 13.1 статьи 34, пункта 2 статьи 42 Закона о контрактной системе сроками исполнения обязательств по контракту являются предусмотренные контрактом сроки поставки товара, завершения выполнения работ, оказания услуг, сроки оплаты товара, работы или услуги, сроки осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги. Следовательно, сроком исполнения контракта является срок, в течение которого в соответствии с условиями контракта обе его стороны должны исполнить все свои обязательства, и этот срок не равнозначен сроку действия контракта.

Учитывая изложенное, значение показателя 2 «Дата окончания исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта)» по графе «Предусмотрено контрактом» должно соответствовать дате окончания срока исполнения последнего из обязательств, являющегося завершающим относительно всего контракта, определяемой исходя из условий заключенного контракта.

Проверкой также установлено, что в разделе III отчета, содержащего информацию об исполнении муниципального контракта от 06.03.2019 № 17, в графе «Исполнено» по показателю 2 «Дата окончания исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта)» указано значение, соответствующее дате направления администрацией Ленинского района в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе информации об исполнении рассматриваемого муниципального контракта (25.03.2019).

Вместе с тем, как отмечалось выше, обязательства, предусмотренные муниципальным контрактом от 06.03.2019 № 17, взаимно исполнены сторонами 21.03.2019.

Таким образом, в разделе III отчета, содержащего информацию об исполнении муниципального контракта от 06.03.2019 № 17, в графе «Исполнено» по показателю 2 «Дата окончания исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта)» отражению подлежало значение, соответствующее дате фактического исполнения обязательства, являющегося завершающим относительно всего контракта согласно условиям заключенного муниципального контракта: обязательства по оплате заказчиком оказанных услуг, - 21.03.2019, являющееся датой списания денежных средств со счета Заказчика, приравненной условиями муниципального контракта от 06.03.2019 № 17 к дате оплаты оказанных услуг.

3.2. По результатам проведения запроса котировок в электронной форме на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по организации подготовки и опубликования информационных сообщений (извещений) в газете «Городские новости» о выявлении самовольно установленных (размещенных) временных объектов, произведенном демонтаже временных объектов на территории Ленинского района, извещение № 0119300019819000008 от 28.01.2019, ИКЗ: 193246201163524620100100060016391244, 25.02.2019 между администрацией Ленинского района и муниципальным предприятием города Красноярск «Издательский центр «Городские новости» заключен муниципальный контракт № 15, цена которого составляет 69 972,24 руб. (номер реестровой записи контракта 3246201163519000005).

Согласно пункту 3.1 муниципального контракта от 25.02.2019 № 15 исполнитель обязан осуществить оказание услуг по организации подготовки и опубликования информационных сообщений (извещений) в газете «Городские новости» о выявлении самовольно установленных (размещенных) временных объектов, произведенном демонтаже временных объектов на территории Ленинского района, в период с момента заключения контракта и по 15.12.2019, таким образом, на момент проведения настоящей плановой проверки данный муниципальный контракт находился на стадии исполнения.

Вместе с тем, в ходе анализа положений проекта муниципального контракта на оказание услуг по организации подготовки и опубликования информационных сообщений (извещений) в газете «Городские новости» о выявлении самовольно установленных (размещенных) временных объектов, произведенном демонтаже временных объектов на территории Ленинского района, являющегося приложением к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме (далее по тексту настоящего пункта решения – Проект муниципального контракта), установлено следующее.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика

(подрядчика, исполнителя) в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, предусмотренных контрактом.

В случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) согласно части 5 статьи 34 Закона о контрактной системе вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пенья начисляется за каждый день просрочки исполнения заказчиком обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пенья устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штраф начисляется за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа определяется в порядке, установленном Правилами № 1042.

Настоящей плановой проверкой установлено, что администрацией Ленинского района в пункт 6.10 Проекта муниципального контракта включено обязательное условие об ответственности заказчика в случае просрочки исполнения им обязательств, предусмотренных контрактом, в виде пени, указан порядок ее определения, однако, размер такой пени в нарушение требований части 5 статьи 34 Закона о контрактной системе не установлен.

В соответствии с пунктом 12 Правил № 1042 общая сумма начисленной неустойки (штрафов, пеней) за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта.

В ходе проведения настоящей плановой проверки установлено, что в Проекте муниципального контракта отсутствуют положения о максимальной сумме начисленной неустойки (штрафов, пеней) за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом.

Аналогичные факты несоблюдения требований части 5 статьи 34 Закона о контрактной системе и пункта 12 Правил № 1042 установлены в ходе анализа положений проектов муниципальных контрактов, являющихся приложением к следующим извещениям о проведении запроса котировок:

на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по организации судейства при проведении официальных физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий в Ленинском районе города Красноярска в 2018 году, извещение № 0119300019818000020, ИКЗ: 183246201163524620100100270019319244;

на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по организации подготовки и опубликования информационных сообщений (извещений) в газете «Городские новости» о выявлении самовольно установленных (размещенных) временных объектов, произведенном демонтаже временных объектов на территории Ленинского района в 2018 году, извещение № 0119300019818000015, ИКЗ: 1832462011635246201001 01090016391244.

Факты несоблюдения требований части 5 статьи 34 Закона о контрактной системе, выразившегося в неустановлении в проекте муниципального контракта размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения заказчиком обязательства, предусмотренного контрактом, выявлены в ходе анализа положений

проектов муниципальных контрактов, являющихся приложением к следующим извещениям о проведении запроса котировок:

на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по организации и проведению районной военно-спортивной игры «Служу Отечеству» для учащихся и студентов Ленинского района г. Красноярска, извещение № 0119300019818001272, ИКЗ: 183246201163524620100100650019319244;

на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда в администрации Ленинского района в городе Красноярске в 2018 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818001194, ИКЗ: 183246201163524620100101230017120244;

на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по проведению культурно-массовых мероприятий для жителей Ленинского района города Красноярска, извещение № 0119300019818001175, ИКЗ: 183246201163524620100100110029004244;

на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по организации судейства при проведении официальных физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий в Ленинском районе города Красноярска, извещение № 0119300019818000891, ИКЗ: 183246201163524620100100270029319244;

на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по проведению культурно-массовых и спортивных мероприятий для жителей Ленинского района г. Красноярска в 2018 году, извещение № 0119300019818000263, ИКЗ: 1832462011635246201001 00110019004244.

Факты несоблюдения требований части 5 статьи 34 Закона о контрактной системе, выразившегося в невключении в проект муниципального контракта обязательного условия об ответственности заказчика в случае просрочки исполнения им обязательств, предусмотренных контрактом, установлены в ходе анализа положений проектов муниципальных контрактов, являющихся приложением к следующим извещениям о проведении запроса котировок:

на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по вывозу мусора, собранного Трудовыми отрядами Главы города на территории Ленинского района города Красноярска у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818000335, ИКЗ: 183246201163524620100100230023811244;

на право заключения муниципального контракта на оказание телематических услуг связи к системам видеонаблюдения за местами несанкционированного размещения твердых бытовых отходов на территории Ленинского района г. Красноярска в 2018 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818000078, ИКЗ: 183246201163524620100101140016190244.

3.3. Согласно части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов),

оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе.

В извещении о проведении запроса котировок на право заключения муниципального контракта на поставку с доставкой наградной продукции для официальных физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий Ленинского района в городе Красноярске в 2019 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818002649 от 11.12.2018, начальная (максимальная) цена контракта 128 520,00 руб., ИКЗ: 183246201163524620100101420013213244, установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

В результате анализа положений проекта муниципального контракта, являющегося приложением к указанному извещению о запросе котировок, установлено, что при расторжении контракта заказчик обязан принять товар надлежащего качества, фактически поставленный поставщиком на момент расторжения настоящего контракта, в течение двух рабочих дней после получения от поставщика товарной накладной и счета либо счет-фактуры подписать их или дать мотивированный отказ и в течение 30 календарных дней с момента оформления указанных документов оплатить фактически поставленные поставщиком товары.

Принимая во внимание установленные ограничения в отношении участников данной закупки, срок оплаты товара, фактически поставленного до момента расторжения контракта, установлен с нарушением требований части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Аналогичный факт установлен в ходе анализа положений проекта муниципального контракта, являющегося приложением к извещению о проведении запроса котировок на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда в администрации Ленинского района в городе Красноярске в 2018 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818001194 от 09.06.2018, ИКЗ: 183246201163524620100101230017120244.

3.4. В ходе анализа содержания 22 извещений о проведении запросов котировок, перечисленных в пунктах с 33 по 54 раздела I настоящего решения, установлено наличие положения, согласно которому изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается.

Вместе с тем, согласно части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе запрет на изменение существенных условий контракта при его заключении и исполнении имеет исключения. В случаях, предусмотренных статьей 34 и статьей 95 Закона о контрактной системе, существенные условия контракта при его заключении и исполнении по соглашению сторон могут быть изменены.

Частью 1 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом: при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара,

объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта; и если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов (**подпункты «а» и «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе**);

если цена заключенного для обеспечения федеральных нужд на срок не менее чем три года контракта составляет либо превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения Правительства Российской Федерации (**пункт 2 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе**);

если цена заключенного для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации на срок не менее чем три года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (**пункт 3 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе**);

если цена заключенного для обеспечения муниципальных нужд на срок не менее одного года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, указанные условия могут быть изменены на основании решения местной администрации (**пункт 4 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе**);

изменение в соответствии с законодательством Российской Федерации регулируемых цен (тарифов) на товары, работы, услуги (**пункт 5 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе**);

в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств (**пункт 6 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе**);

в случае заключения контракта с иностранной организацией на лечение гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации цена контракта может быть изменена при увеличении или уменьшении по медицинским показаниям перечня услуг, связанных с лечением гражданина Российской Федерации, если данная возможность была предусмотрена контрактом с иностранной организацией (**пункт 7 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе**).

Исходя из вышеизложенного, в случае определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса котировок муниципальным заказчиком может быть применен случай изменения существенных условий контракта при его исполнении по соглашению сторон, предусмотренный пунктом 6 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе (в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств

лимитов бюджетных обязательств), при условии возникновения соответствующих обстоятельств.

Кроме того, указанное в извещениях о проведении запроса котировок положение о том, что возможность изменения существенных условий контракта при его исполнении не допускается, имеет характер запрета, что противоречит нормам Закона о контрактной системе, которыми такая возможность предусмотрена. Определение содержания извещения о проведении запроса котировок и прилагаемого к нему проекта муниципального контракта должно осуществляться в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, действия Заказчика, допустившего факты несоблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при подготовке и утверждении документов о закупках, определении содержания извещений о проведении запроса котировок, в том числе запросов котировок в электронной форме, проектов муниципальных контрактов, являющихся неотъемлемой частью таких документов о закупках и приложением к извещениям о проведении запросов котировок, в том числе запросов котировок в электронной форме, содержат признаки состава административного правонарушения в соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 указанной статьи).

4. По результатам проверки соблюдения администрацией Ленинского района требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе установлено следующее.

4.1. В соответствии со статьей 1 Закона о контрактной системе им регулируются отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся: определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей); заключения гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а также бюджетным учреждением либо иным юридическим лицом в соответствии с частями 1, 4 и 5 статьи 15 данного Закона.

Применение Закона о контрактной системе обязательно при условии использования средств бюджета (федерального, регионального или муниципального),

которые направляются на оплату товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В силу части 1 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно части 5 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 Закона о контрактной системе. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются (до вступления в силу изменений, внесенных Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ) конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе определен исчерпывающий перечень случаев осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Федеральный закон № 147-ФЗ), а также услуг центрального депозитария.

Согласно статье 4 Федерального закона № 147-ФЗ данный закон регулирует деятельность субъектов естественных монополий, в том числе в сфере общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи.

При этом в соответствии со статьей 6 Федерального закона № 147-ФЗ перечень товаров (работ, услуг) субъектов естественных монополий, цены (тарифы) на которые регулируются государством, и порядок государственного регулирования цен (тарифов) на эти товары (работы, услуги), включающий основы ценообразования и правила государственного регулирования, утверждаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 № 637 утвержден перечень услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, государственное регулирование тарифов на которые на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляет Федеральная служба по тарифам.

В указанный перечень включены следующие виды услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи:

пересылка внутренней письменной корреспонденции (почтовых карточек, писем, бандеролей);

передача внутренней телеграммы;

предоставление междугородного телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных;

услуга связи для целей эфирной аналоговой и эфирной цифровой наземной трансляции общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и

радиоканалов с использованием средств связи, предназначенных для: приема сигнала (сигналов) телеканала (телеканалов) и (или) радиоканала (радиоканалов) и передачи сигнала (сигналов) телеканала (телеканалов) и (или) радиоканала (радиоканалов) в эфир;

услуга по объединению (формированию) цифровых сигналов вещателей общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и (или) радиоканалов в единый цифровой сигнал с использованием средств связи, предназначенных для: соединения сигналов телеканалов и (или) радиоканалов; разъединения сигналов телеканалов и (или) радиоканалов; сжатия сигнала (сигналов) телеканала (телеканалов) и (или) радиоканала (радиоканалов); шифрования сигнала (сигналов) телеканала (телеканалов) и (или) радиоканала (радиоканалов); дешифрования сигнала (сигналов) телеканала (телеканалов) и (или) радиоканала (радиоканалов); вставки в сигнал (сигналы) телеканала (телеканалов) и (или) радиоканала (радиоканалов) сигналов регионального наполнения; вставки в сигнал (сигналы) телеканала (телеканалов) и (или) радиоканала (радиоканалов) сигналов местного наполнения;

услуга по доставке аналоговых и цифровых сигналов общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и радиоканалов до радиоэлектронных средств, предназначенных для передачи сигнала в эфир, с использованием: средств связи, предназначенных для подачи сигнала (сигналов) телеканала (телеканалов) и (или) радиоканала (радиоканалов) на космический аппарат; ресурса космического аппарата; наземных радиорелейных линий связи; наземных кабельных линий связи; наземных волоконно-оптических линий связи; средств выделения сигнала (сигналов) телеканала (телеканалов) и (или) радиоканала (радиоканалов);

предоставление доступа к сети местной телефонной связи независимо от типа абонентской линии (проводная линия или радиотелефонная) сети фиксированной телефонной связи;

предоставление местного телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных (кроме таксофонов);

предоставление абоненту в постоянное пользование абонентской линии независимо от ее типа;

предоставление внутризонового телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных.

Таким образом, в случае если услуги относятся к услугам общедоступной электросвязи и входят в соответствующий перечень услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 № 637, заказчик вправе заключить договор на такие услуги в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Учитывая вышеизложенное, знаки почтовой оплаты (конверты маркированные) в данный Перечень не входят. То есть знаки почтовой оплаты не относятся к услугам общедоступной почтовой связи, следовательно, не относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

В ходе проведения настоящей плановой проверки было установлено, что 30.01.2018 между администрацией Ленинского района и федеральным государственным унитарным предприятием «Почта России» заключен муниципальный контракт № Кр/2487 на сумму 162 500,00 руб. (извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0119300019918000002

от 30.01.2018, номер реестровой записи контракта 3246201163518000008) и 31.01.2018 - муниципальный контракт № КР/93 на сумму 331 700,00 руб. (извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0119300019918000001 от 31.01.2018, номер реестровой записи контракта 3246201163518000007) на поставку государственных знаков почтовой оплаты (маркированных конвертов и марок), в преамбуле которых было указано, что основанием их заключения является пункт 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

При анализе рассматриваемых закупок уполномоченными на проведение настоящей плановой проверки лицами взята во внимание позиция Министерства экономического развития Российской Федерации, отраженная в письме от 03.05.2017 № Д28и-1996, которая сводится к тому, что пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе установлено, что закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Законом о естественных монополиях. В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона о естественных монополиях к сфере деятельности субъектов естественных монополий относятся услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи. При этом постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 № 637 утвержден Перечень услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, согласно которому к сфере деятельности субъектов естественной монополии относятся, в частности, услуги по пересылке внутренней письменной корреспонденции (почтовых карточек, писем, бандеролей), передача внутренних телеграмм, а также предоставление междугородного и местного телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных. Таким образом, заказчик не вправе осуществить закупку государственных знаков почтовой оплаты, а также услуг по поставке государственных знаков почтовой оплаты у единственного поставщика в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Министерство финансов Российской Федерации придерживается схожей позиции.

Согласно письму от 28.08.2017 № 24-02-05/55137 Минфин России считает, статьей 2 Федерального закона от 17.07.1999 № 176-ФЗ «О почтовой связи» (далее - Закон о почтовой связи) определено, что государственные знаки почтовой оплаты (далее - ГЗПО) - это почтовые марки и иные знаки, наносимые на почтовые отправления и подтверждающие оплату услуг почтовой связи. В соответствии с пунктом 24 Правил оказания услуг почтовой связи, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.07.2014 № 234 (далее - Правила оказания услуг почтовой связи), для подтверждения оплаты услуг почтовой связи по пересылке простой и заказной письменной корреспонденции, оказываемых организациями федеральной почтовой связи, применяются ГЗПО. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Законом о естественных монополиях, а также услуг центрального депозитария. Согласно части 1 статьи 4 Закона о естественных монополиях к сфере деятельности субъектов естественных монополий отнесены услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи. При

этом постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 № 637 утвержден Перечень услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, государственное регулирование тарифов на которые на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляет Федеральная антимонопольная служба, согласно которому предоставление услуг по пересылке внутренней письменной корреспонденции (почтовых карточек, писем, бандеролей) относится к услугам общедоступной почтовой связи, а значит, является видом деятельности, отнесенным к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Кроме того, Приказом Федеральной антимонопольной службы от 20.04.2017 № 541/17 «Об утверждении тарифов на услугу по пересылке внутренней письменной корреспонденции (почтовых карточек, писем, бандеролей), предоставляемую ФГУП «Почта России» установлены предельные максимальные уровни тарифов на виды отправок и услуг, осуществляемые ФГУП «Почта России», в число которых входит отправка простой и заказной корреспонденции.

По мнению Минфин России, заказчик вправе заключать контракты на оказание услуг по отправке простой и заказной корреспонденции с использованием ГЗПО с ФГУП «Почта России» как единственным поставщиком в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, поскольку указанные услуги являются услугами общедоступной почтовой связи и относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

При этом Минфин России обращает внимание, что в случае если ГЗПО являются самостоятельным объектом закупки (то есть не в составе услуг по отправке простой и заказной корреспонденции), такая закупка проводится в общем порядке, установленном Законом о контрактной системе, с применением способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренных статьей 24 Закона о контрактной системе.

Согласно пояснениям администрации Ленинского района, представленным в ходе проведения настоящей плановой проверки, муниципальные контракты от 30.01.2018 № Кр/2487 на сумму 162 500,00 руб. и от 31.01.2018 № КР/93 на сумму 331 700,00 руб. были заключены на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, ввиду того, что поставку маркированных конвертов осуществляет только Почта России, отнеся это к сфере субъектов естественных монополий на услуги общедоступной почтовой связи. Позднее, придя к мнению, что знаки почтовой оплаты не относятся к услугам общедоступной почтовой связи, а следовательно, не относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий, рассматриваемые закупки были учтены в сумме договоров, заключенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Также следует отметить, что муниципальный контракт от 31.01.2018 № КР/93 на сумму 331 700,00 руб. расторгнут по соглашению сторон 05.07.2018 с суммой фактически исполненных обязательств, равной нулю, а муниципальный контракт от 30.01.2018 № Кр/2487 на сумму 162 500,00 руб. исполнен в полном объеме: поставка конвертов маркированных и марок согласно товарным накладным № 032000300003195, 032000300003196, 032000300003197 осуществлена 19.03.2018.

Исходя из изложенного, пункт 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в качестве основания заключения рассматриваемых муниципальных контрактов выбран администрацией Ленинского района неправомерно. В этой связи, учитывая предмет и цену контрактов, закупку конвертов маркированных и марок администрации Ленинского района следовало осуществить конкурентными способами в соответствии с требованиями главы 3 Закона о контрактной системе.

Действия по принятию решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения своих нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, не имея на то оснований, нарушают требования частей 1 и 5 статьи 24 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения в соответствии с частью 1 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 2.1 данной статьи).

4.2. В соответствии с частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 указанной статьи, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта.

В ходе настоящей плановой проверки установлено, что администрацией Ленинского района в единой информационной системе в сфере закупок размещены следующие извещения об осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя):

услуг по передаче электроэнергии от 17.12.2018 № 0119300019918000007, цена контракта - 1 135 050,00 руб., ИКЗ: 183246201163524620100101450013512244;

услуг энергоснабжения от 27.11.2018 № 0119300019918000004, цена контракта - 140 000,00 руб., ИКЗ: 183246201163524620100101370013512244;

услуг энергоснабжения от 23.11.2018 № 0119300019918000003, цена контракта - 140 000,00 руб., ИКЗ: 183246201163524620100101370013512244.

Предметом контрактов, заключенных в соответствии с указанными извещениями об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), является продажа электрической энергии (мощности), оказание услуг по передаче электрической энергии. Кроме того, в преамбуле контрактов указано, что контракты заключены на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Исходя из изложенного, следует отметить, что в соответствии с положениями части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе размещение в единой информационной системе извещения об осуществлении такой закупки не требуется.

II. По результатам проведенной плановой проверки установлено:

1) несоблюдение требований частей 1 и 5 статьи 24 Закона о контрактной системе, выразившееся в осуществлении закупки конвертов маркированных и марок у единственного поставщика на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, не имея на то оснований: **1 факт**;

2) включение в проект муниципального контракта, являющийся приложением к извещению о проведении запроса котировок, условия о сроке оплаты поставленных (оказанных) до момента расторжения контракта и принятых заказчиком товаров (услуг), не соответствующего положениям части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе: **2 факта**;

3) несоблюдение требований части 2 статьи 34 и части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе, выразившееся во включении в документацию об электронном аукционе противоречивых и несогласованных положений об изменении существенных условий контракта при его заключении и исполнении: **9 фактов**;

4) включение в извещение о проведении запроса котировок положения об изменении существенных условий контракта при его заключении и исполнении, не соответствующего требованиям части 2 статьи 34 и части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе: **22 факта**;

5) несоблюдение требований частей 4, 5, 7 и 8 статьи 34 Закона о контрактной системе и Правил № 1042 при определении включаемых в проекты муниципальных контрактов условий об ответственности поставщика (подрядчика, исполнителя) и заказчика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом: **46 фактов**;

6) включение в извещение о проведении запроса котировок в электронной форме противоречивых положений о возможности изменения условий контракта: **1 факт**;

7) включение в документацию об электронном аукционе положений о порядке и сроках заключения контракта по результатам электронного аукциона, не соответствующих требованиям части 15 статьи 70 Закона о контрактной системе: **12 фактов**;

8) размещение в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, не предусмотренных частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе: **3 факта**;

9) несоблюдение установленных Положением № 1093 требований к заполнению формы отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, предусмотренного частью 9 статьи 94 Закона о контрактной системе: **1 факт**;

10) включение в состав услуг по организации судейства при проведении официальных физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий услуг по организации торжественного открытия и закрытия соревнований, обеспечению громкоговорящей связи, музыкального сопровождения, необходимым спортивным оборудованием и спортивным инвентарем: **4 факта**;

11) включение в проект муниципального контракта, являющийся неотъемлемой частью документации об электронном аукционе, условия, предоставляющего право заказчику требовать от исполнителя своевременного устранения недостатков, выявленных как в ходе приемки услуг, так и в течение гарантийного периода, при отсутствии в утвержденной документации об электронном аукционе требований к гарантийному сроку услуги, предусмотренных частью 4 статьи 33 Закона о контрактной системе: **1 факт**;

12) включение в документацию об электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по организации судейства при проведении официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, положений о возможности изменения существенных условий

муниципального контракта по соглашению сторон в случае, предусмотренном частью 18 статьи 34 Закона о контрактной системе, применение которого возможно лишь в случае определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения конкурса, аукциона или запроса предложений, предметом которых является поставка товара: **1 факт;**

13) установление в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме и проекте муниципального контракта, являющемся приложением к такому извещению, срока оказания услуг таким образом, что планируемый объем и характер необходимых к выполнению мероприятий, учитывая дату размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок в электронной форме и дату подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), могли оказаться невыполнимыми для участника закупки, с которым заключался бы контракт: **1 факт.**

III. По результатам проведенной плановой проверки принято следующее решение:

1. Предписаний об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд не выдавать ввиду того, что выявленные нарушения носят характер свершившихся фактов и их устранение невозможно.

2. Направить копию настоящего решения первому заместителю Главы города, в ведении которого находятся вопросы реализации механизма осуществления закупок для обеспечения муниципальных нужд, для сведения и принятия организационно-правовых мер в пределах имеющихся полномочий.

3. В силу положений статей 23.66 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также в связи с тем, что в ходе настоящей плановой проверки установлены факторы, в случае выявления которых материалы, составленные по результатам контрольных мероприятий, подлежат направлению в Красноярское УФАС России либо Службу финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края, по окончании настоящей плановой проверки направить настоящее решение и материалы, составленные в ходе ее проведения, в уполномоченный на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд территориальный орган Федеральной антимонопольной службы – Красноярское УФАС России, для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Заместитель Главы города –
руководитель департамента
общественной безопасности



А.В. Коротков

