



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

Карла Маркса ул., 93, г. Красноярск, 660049, тел. (8-391) 226-10-30, факс (8-391) 211-98-76
e-mail: adm@admkrsk.ru, www.admkrsk.ru, ИНН/КПП 2451000840/246601001

РЕШЕНИЕ № 21

о результатах плановой проверки
администрации Кировского района в городе Красноярске

г. Красноярск

01.12.2020

Проверка осуществлялась в соответствии с распоряжениями администрации города от 30.06.2020 № 102-об «Об утверждении Плана проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на второе полугодие 2020 года» и от 29.09.2020 № 160-об «О проведении плановой проверки администрации Кировского района в городе Красноярске».

Наименование органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд: департамент общественной безопасности администрации города Красноярска.

Состав лиц, уполномоченных на проведение плановой проверки:

Лапшина Екатерина Александровна, ведущий специалист отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярска;

Ляйхнер Любовь Леонидовна, главный специалист отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярска.

Плановая проверка проведена по местонахождению отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярска: 660049, Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 93, 3-й этаж, каб. 323, путем истребования необходимых материалов, а также изучения информации, документов и сведений посредством эксплуатации официального сайта единой информационной системы в сфере закупок.

Дата начала проведения проверки: 5 октября 2020 года.

Дата окончания проведения проверки: 23 октября 2020 года.

Проверяемый период: с 1 января по 2 октября 2020 года.

Основания проведения проверки: пункт 1 части 1, пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановление

администрации города от 07.09.2012 № 388 «О Порядке реализации администрацией города Красноярска функций органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд», пункт 2.13 Положения о департаменте общественной безопасности администрации города Красноярска, утвержденного распоряжением Главы города от 26.01.2006 № 18-р.

Цель проверки: осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при осуществлении закупок администрацией Кировского района в городе Красноярске.

Предмет проверки: соблюдение администрацией Кировского района в городе Красноярске при осуществлении закупок требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Субъект проверки: администрация Кировского района в городе Красноярске (далее также – администрация Кировского района, Заказчик).

ИНН администрации Кировского района: 2461015203.

Местонахождение администрации Кировского района: 660025, Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Академика Вавилова, 56

Статья 16 Устава города Красноярска, принятого решением Красноярского городского Совета от 24.12.1997 № В-62 (далее – Устав города Красноярска), определяет административно-территориальное устройство города Красноярска.

Согласно указанной статье Устава города Красноярска в городе не могут быть образованы внутригородские муниципальные образования. Территория города в административном отношении делится на семь районов: Железнодорожный, Кировский, Ленинский, Октябрьский, Свердловский, Советский и Центральный. Образование, упразднение, объединение, разделение, выделение, присоединение районов, установление и изменение их административных границ осуществляется в порядке, установленном законодательством.

В соответствии со статьей 47 Устава города Красноярска территориальные органы (территориальные подразделения) администрации города осуществляют функции управления районом, несколькими районами либо частью района в городе.

Территориальное подразделение обладает правами юридического лица.

Структура территориального подразделения разрабатывается ее руководителем в соответствии с примерной структурной схемой

территориального подразделения и утверждается Главой города.

В целях совершенствования управления в районах города распоряжением Главы города Красноярска от 26.02.2007 № 46-р утверждено Положение об администрации района в городе Красноярске (далее – Положение об администрации района).

Согласно пункту 1.1 Положения об администрации района администрация района в городе Красноярске является территориальным подразделением администрации города, осуществляющим функции управления административным районом города.

Основными задачами районной администрации являются:

проведение единой городской политики и исполнение правовых актов города в целях комплексного инновационного развития района;

создание благоприятных условий для жизнедеятельности населения по охране здоровья, обеспечению широкого доступа к культуре, поддержание социального и национального согласия, а также комплексной застройке, благоустройству и содержанию территории соответствующего района;

организация взаимодействия с общественными, коммерческими и некоммерческими организациями, а также населением для создания рабочих мест, развития малого бизнеса, партнерства и согласия;

организация территориального общественного самоуправления на территории соответствующего района с участием товариществ собственников жилья, населения и других общественных формирований;

обеспечение законности, информационной открытости в деятельности администрации района;

обеспечение предотвращения, выявления и устранения коррупционных проявлений в деятельности администрации района;

обеспечение контроля за целевым использованием бюджетных средств, выделенных администрации района;

формирование благоприятных условий для образования и деятельности товариществ собственников жилья.

Согласно пунктам 3.11-3.13 Положения об администрации района районная администрация, в числе прочего, наделена полномочиями выступать в пределах своей компетенции муниципальным заказчиком при проведении закупок для муниципальных нужд в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и правовыми актами города Красноярска, вести реестр закупок, осуществляемых без заключения контрактов, формировать конкурсную документацию в пределах сметы расходов по району для размещения муниципального заказа уполномоченным органом.

Районная администрация в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, законами Российской Федерации, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, правовыми актами Красноярского края, Уставом и иными правовыми актами города Красноярска и Положением об администрации района.

Районная администрация обладает правами юридического лица, имеет в оперативном управлении обособленное имущество, вправе открывать лицевые счета в органах казначейства.

В соответствии с пунктом 6 статьи 47 Устава города Красноярск и пунктом 1.4 Положения об администрации района финансирование деятельности территориального подразделения администрации города осуществляется в соответствии со сметой доходов и расходов в пределах ассигнований, предусмотренных на эти цели в бюджете города Красноярск.

Согласно пункту 4 статьи 47 Устава города Красноярск и пунктам 4.1 и 4.2 Положения об администрации района деятельностью районной администрации руководит руководитель администрации района в городе, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Главой города, и руководящий деятельностью районной администрации на принципе единоначалия.

В пределах своей компетенции руководитель администрации района в городе издает распоряжения, обязательные для исполнения всеми расположенными на территории района юридическими и физическими лицами. По вопросам внутренней деятельности районной администрации руководитель администрации района в городе издает приказы.

Руководитель администрации района в городе имеет заместителей, в том числе одного первого заместителя, которые обеспечивают исполнение полномочий руководителя администрации района в городе.

Руководитель администрации района в городе и его заместители являются должностными лицами.

В соответствии с пунктом 4.5 Положения об администрации района руководитель администрации района в городе в рамках задач и функций, определенных для районной администрации Положением об администрации района, в числе прочего, руководит деятельностью районной администрации, представляет ее в органах государственной власти и местного самоуправления, а также учреждениях, предприятиях и организациях.

Руководитель администрации Кировского района: Ланина Елена Викторовна с 31.05.2018 (распоряжение администрации города от 31.05.2018 № 249-рл/с)

Администрация Кировского района является муниципальным заказчиком в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе.

В предмет настоящей плановой проверки включены следующие вопросы:

контроль соблюдения требований, предусмотренных статьей 38 Закона о контрактной системе (наличие контрактного управляющего, контрактной службы, документа, определяющего функции контрактного управляющего, положения (регламента) о контрактной службе, разработанного и утвержденного на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок; соблюдение принципа профессионализма

контрактного управляющего, работников контрактной службы: наличие высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок у контрактного управляющего, работников контрактной службы);

контроль соблюдения требований, предусмотренных статьями 24, 93 Закона о контрактной системе (осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя): контроль величины годового объема закупок, осуществленных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе; анализ реестра закупок, осуществленных в истекшем периоде 2020 года у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет наличия фактов разделения закупки, имеющей единую цель, на несколько закупок малого объема в целях избежания необходимости проведения процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом (так называемое «дробление» закупок));

контроль соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по основаниям, предусмотренным статьей 93 Закона о контрактной системе;

контроль соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при утверждении документаций о закупке, проектов муниципальных контрактов, являющихся неотъемлемой частью таких документаций о закупке;

контроль соблюдения требований статьи 83.2 Закона о контрактной системе при заключении муниципальных контрактов по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом;

контроль соблюдения требований статьи 96 Закона о контрактной системе при заключении контрактов по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом, в извещении о проведении которых было установлено требование о предоставлении обеспечения исполнения контракта (факт предоставления обеспечения, размер и вид обеспечения, соответствие банковской гарантии требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе);

контроль соблюдения требований, предусмотренных статьей 103 Закона о контрактной системе, при направлении информации и документов для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок (направление, своевременность направления информации и документов, предусмотренных частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, их полнота и достоверность).

В ходе настоящего контрольного мероприятия проверке подвергнуты следующие процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя):

путем проведения электронного аукциона:

1) на оказание услуг по диспансеризации муниципальных служащих администрации Кировского района, извещение от 03.09.2020 № 0119300019820001496, начальная (максимальная) цена контракта 158 5137,00 руб., идентификационный код закупки: 203246101520324610100100210018621244;

2) на оказание услуг по ликвидации несанкционированных свалок, расположенных на территории Кировского района в городе Красноярске у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение от 01.09.2020 № 0119300019820001430, начальная (максимальная) цена контракта 311 640,00 руб., идентификационный код закупки: 203246101520324610100101260013811244;

3) на выполнение работ по ремонту проезда по адресу город Красноярск, улица Щорса, 43 у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019820001418 от 27.08.2020, начальная (максимальная) цена контракта 2 404 723,78 руб., идентификационный код закупки: 203246101520324610100101270014211244;

4) на поставку легкового автомобиля, извещение № 0119300019820001335 от 28.08.2020, начальная (максимальная) цена контракта 1 299 000,00 руб., идентификационный код закупки: 203246101520324610100100960012910244;

5) на оказание услуг по ликвидации несанкционированных свалок, расположенных на территории Кировского района в городе Красноярске у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение от 04.06.2020 № 0119300019820000740, начальная (максимальная) цена контракта 1 260 340,00 руб., идентификационный код закупки: 203246101520324610100101220013811244;

б) на оказание услуг по проведению аттестационных испытаний объекта информатизации (выделенного помещения) на соответствие требованиям по безопасности информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение от 20.05.2020 № 0119300019820000669, начальная (максимальная) цена контракта 190 000,00 руб., идентификационный код закупки: 203246101520324610100101210017490244;

7) на поставку акустической системы, извещение от 29.04.2020 № 0119300019820000526, начальная (максимальная) цена контракта 300 000,00 руб., идентификационный код закупки: 203246101520324610100100970022640244;

8) на оказание услуг по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту легковых автомобилей администрации Кировского района в городе Красноярске у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение от 28.04.2020 № 0119300019820000518, начальная (максимальная) цена контракта 233 000,00 руб., идентификационный код закупки: 203246101520324610100100660014520244;

9) на выполнение работ по ремонту проездов к дворовым территориям многоквартирных домов в Кировском районе в городе Красноярске у субъектов

малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение от 28.04.2020 № 0119300019820000513, начальная (максимальная) цена контракта 5 865 180,00 руб., идентификационный код закупки: 203246101520324610100101180014211244;

10) на поставку ГСМ на второе полугодие 2020 года для администрации Кировского района в городе Красноярске, извещение от 23.04.2020 № 0119300019820000496, начальная (максимальная) цена контракта 861780,00 руб., идентификационный код закупки: 203246101520324610100100910010000244;

11) на поставку стульев, извещение от 06.04.2020 № 0119300019820000389, начальная (максимальная) цена контракта 41 100,00 руб., идентификационный код закупки: 203246101520324610100101150013101244;

12) на поставку кресел для персонала, извещение от 06.04.2020 № 0119300019820000386, начальная (максимальная) цена контракта 24 000,00 руб., идентификационный код закупки: 203246101520324610100100260013101244;

13) на оказание услуг по техническому обслуживанию системы видеонаблюдения и охранной сигнализации у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение от 27.03.2020 № 0119300019820000348, идентификационный код закупки: 203246101520324610100100630018020244, начальная (максимальная) цена контракта 45 000,00 руб.;

14) на поставку рамок для дипломов, извещение от 24.03.2020 № 0119300019820000317, начальная (максимальная) цена контракта 60 000,00 руб., идентификационный код закупки: 203246101520324610100100150011629244;

15) на поставку мебели, извещение от 23.03.2020 № 0119300019820000307, начальная (максимальная) цена контракта 272 310,00 руб., идентификационный код закупки: 203246101520324610100100270013101244;

16) на поставку акустической системы, извещение от 29.04.2020 № 0119300019820000214, начальная (максимальная) цена контракта 300 000,00 руб., идентификационный код закупки: 203246101520324610100100970012640244;

17) на оказание услуг по организации и проведению официальных физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий в Кировском районе города Красноярска, извещение от 10.03.2020 № 0119300019820000185, начальная (максимальная) цена контракта 185 000,00 руб., идентификационный код закупки: 203246101520324610100100240019319244;

18) на оказание услуг по сбору, вывозу мусора с объектов деятельности Трудового отряда Главы города Красноярска на территории Кировского района, извещение от 05.03.2020 № 0119300019820000175, начальная (максимальная) цена контракта 150 000,00 руб., идентификационный код закупки: 203246101520324610100100020013811244;

19) на оказание услуг по организации и проведению мероприятий военно-патриотической направленности для молодёжи, извещение от 05.03.2020 № 0119300019820000173, начальная (максимальная) цена контракта 300 000,00 руб., идентификационный код закупки: 203246101520324610100100180029319244;

20) на поставку цветочной продукции для проведения праздничных

мероприятий культурной направленности на территории Кировского района в городе Красноярске, извещение от 03.03.2020 № 0119300019820000171, начальная (максимальная) цена контракта 50 000,00 руб., идентификационный код закупки: 203246101520324610100100130010119244;

21) на выполнение работ по установке индивидуальных приборов учета электроэнергии в муниципальных квартирах, расположенных на территории Кировского района города Красноярска, извещение от 02.03.2020 № 0119300019820000167, начальная (максимальная) цена контракта 48 654,38 руб., идентификационный код закупки: 203246101520324610100100320014321244;

22) на выполнение работ по установке индивидуальных приборов учета горячего и холодного водоснабжения в муниципальных квартирах, расположенных на территории Кировского района города Красноярска, извещение от 02.03.2020 № 0119300019820000166, начальная (максимальная) цена контракта 56 069,29 руб., идентификационный код закупки: 203246101520324610100100310014322244;

23) на выполнение работ по установке индивидуальных приборов учета газа в муниципальных квартирах, расположенных на территории Кировского района города Красноярска, извещение от 02.03.2020 № 0119300019820000165, начальная (максимальная) цена контракта 72 279,92 руб., идентификационный код закупки: 203246101520324610100100330014322244;

24) на оказание услуг по ликвидации несанкционированных свалок, расположенных на территории Кировского района в городе Красноярске у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение от 26.02.2020 № 0119300019820000138, начальная (максимальная) цена контракта 761 080,00 руб., идентификационный код закупки: 203246101520324610100100010013811244.

25) на поставку конвертов почтовых, извещение от 19.02.2020 № 0119300019820000071, начальная (максимальная) цена контракта 202 616,00 руб., идентификационный код закупки: 203246101520324610100100220011723244;

26) на поставку бумаги для офисной техники администрации Кировского района, извещение от 19.02.2020 № 0119300019820000070, начальная (максимальная) цена контракта 156 050,00 руб., идентификационный код закупки: 203246101520324610100100200011712244;

27) на поставку государственных знаков почтовой оплаты (марок почтовых), извещение от 20.02.2020 № 0119300019820000068, начальная (максимальная) цена контракта 38 904,00 руб., идентификационный код закупки: 203246101520324610100100490015819244;

28) на оказание услуг по организации и проведению мероприятий военно-патриотической направленности для молодежи, извещение от 14.02.2020 № 0119300019820000058, начальная (максимальная) цена контракта 300 000,00 руб., идентификационный код закупки: 203246101520324610100100180019319244;

29) на выполнение работ по капитальному ремонту муниципальных квартир, расположенных на территории Кировского района, извещение от 14.02.2020 № 0119300019820000051, начальная (максимальная) цена контракта

1 382 852,74 руб., идентификационный код закупки: 203246101520324610100100300014339243;

путем осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя):

30) на оказание услуг по изготовлению информационных стендов, идентификационный код закупки: 203246101520324610100101240013299244, муниципальный контракт от 23.06.2020 № 79, цена муниципального контракта 201 600,00 руб., номер реестровой записи контракта 3246101520320000032;

31) на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, идентификационный код закупки: 203246101520324610100101140013811244, муниципальный контракт от 01.03.2020 № 01-000006010, цена муниципального контракта 25 061,74 руб., номер реестровой записи контракта 3246101520320000002.

I. Настоящей плановой проверкой установлено следующее.

1. В ходе проведения настоящей плановой проверки на предмет соблюдения администрацией Кировского района требований статьи 38 Закона о контрактной системе (наличие контрактного управляющего, контрактной службы, положения (регламента) о контрактной службе, разработанного и утвержденного на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок; соблюдение принципа профессионализма контрактного управляющего, работников контрактной службы: наличие высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок у контрактного управляющего, работников контрактной службы) установлено следующее.

Администрация Кировского района является муниципальным заказчиком в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 38 Закона о контрактной системе заказчики, совокупный годовой объем закупок которых в соответствии с планом-графиком превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы.

В случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей, и у заказчика отсутствует контрактная служба, то в соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта – контрактного управляющего.

Частью 3 статьи 38 Закона о контрактной системе установлено, что контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Министерством экономического развития Российской Федерации приказом от 29.10.2013 № 631 утверждено Типовое положение (регламент) о контрактной службе.

Исходя из положений данного приказа Минэкономразвития России контрактная служба создается путем создания отдельного структурного подразделения или путем утверждения заказчиком постоянного состава работников заказчика, выполняющих функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения.

В случае если контрактная служба создается как отдельное структурное подразделение, ее возглавляет руководитель структурного подразделения, назначаемый на должность приказом руководителя заказчика либо уполномоченного лица, исполняющего его обязанности.

Контрактную службу, которая создается как контрактная служба без образования отдельного подразделения, возглавляет руководитель заказчика или один из заместителей руководителя заказчика.

В соответствии с частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе в функции и полномочия контрактной службы, контрактного управляющего входят:

разработка плана закупок, осуществление подготовки изменений для внесения в план закупок, размещение в единой информационной системе плана закупок и внесенных в него изменений (с 1 октября 2019 года данная функция Федеральным законом от 01.05.2019 № 71-ФЗ исключена из состава функций и полномочий контрактной службы, контрактного управляющего);

разработка плана-графика, осуществление подготовки изменений для внесения в план-график, размещение в единой информационной системе плана-графика и внесенных в него изменений;

осуществление подготовки и размещения в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, документации о закупках и проектов контрактов, подготовка и направление приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами;

обеспечение осуществления закупок, в том числе заключения контрактов; участие в рассмотрении дел об обжаловании результатов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и осуществление подготовки материалов для выполнения претензионно-исковой работы;

организация в случае необходимости на стадии планирования закупок консультаций с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) и участие в таких консультациях в целях определения состояния конкурентной среды на соответствующих рынках товаров, работ, услуг, определения наилучших технологий и других решений для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

осуществление иных полномочий, предусмотренных Законом о контрактной системе.

В соответствии со сведениями, представленными администрацией Кировского района в ходе проведения настоящей плановой проверки, размер

совокупного годового объема закупок заказчика в 2020 году составляет 22 991 352,69 руб.

В соответствии с приказом руководителя администрации Кировского района в городе Красноярске от 16.08.2018 № 26-од с 16.08.2018 контрактным управляющим назначен первый заместитель руководителя администрации района Бурмистров Евгений Петрович. На период временного отсутствия Бурмистрова Е.П. обязанности контрактного управляющего исполняет начальник отдела экономического развития и торговли Голышева Татьяна Александровна.

В соответствии с распоряжением Главы города Красноярска от 02.07.2020 № 149-р-л/с Бурмистров Евгений Петрович 13.07.2020 уволен с замещаемой должности муниципальной службы первого заместителя руководителя администрации Кировского района в городе Красноярске в порядке расторжения трудового договора по инициативе работника (по собственному желанию) в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 77 Трудового кодекса Российской Федерации.

С 18 июня 2020 года, в соответствии с приказом руководителя администрации Кировского района в городе Красноярске от 18.06.2020 № 21-од, контрактным управляющим назначен начальник отдела экономического развития и торговли Голышева Татьяна Александровна, принятая на эту должность приказом руководителя администрации Кировского района от 27.09.2017 № 165-лс. На период отсутствия Голышевой Т.А. обязанности контрактного управляющего исполняет главный специалист отдела экономического развития и торговли администрации Кировского района Топакова Анастасия Васильевна принятая на эту должность приказом руководителя администрации Кировского района от 10.09.2018 № 204-лс.

Частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе установлено обязательное требование к квалификации работников контрактной службы, контрактного управляющего о наличии высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок.

Кроме того, из положений статьи 6 Закона о контрактной системе следует, что контрактная система в сфере закупок основывается, в том числе, на принципе профессионализма заказчиков, который подразумевает осуществление деятельности заказчика на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок. В этой связи в соответствии с частью 2 статьи 9 Закона о контрактной системе заказчики принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно документам, представленным администрацией Кировского района в ходе проведения настоящей плановой проверки, Бурмистровым Е.П. в период с 25 сентября по 27 октября 2017 года пройдена профессиональная переподготовка в АНО ДПО «Институт контрактных управляющих» по

программе «Профессиональное управление государственными и муниципальными закупками», по итогам которого выдан диплом, регистрационный номер которого 011697/17.

Кроме того, согласно документам, представленным администрацией Кировского района в ходе проведения настоящей плановой проверки, Гольшевой Т.А. в период с 17 по 28 октября 2016 года пройден курс повышения квалификации в Центре дополнительного образования юридического института ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет» по дополнительной профессиональной программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», по итогам которого 28.10.2016 выдано удостоверение № 242403686492.

Частью 1 статьи 1 Закона о контрактной системе определено, что данный Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся планирования закупок товаров, работ, услуг; определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей); заключения предусмотренных Законом о контрактной системе контрактов; особенностей исполнения контрактов; мониторинга закупок товаров, работ, услуг; аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг; контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Закона о контрактной системе в рамках отношений, указанных в части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе, допускается обмен электронными документами, предусмотренными законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, между участниками контрактной системы в сфере закупок, в том числе подача заявок на участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), окончательных предложений. Указанные заявки, окончательные предложения и электронные документы, направленные при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), должны быть подписаны усиленной электронной подписью и поданы с использованием электронной площадки, специализированной электронной площадки. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, обмен электронными документами осуществляется с использованием единой информационной системы.

При этом, как установлено частью 2 статьи 5 Закона о контрактной системе квалифицированные сертификаты ключей проверки электронных подписей, предназначенные для использования участниками контрактной системы в сфере закупок (за исключением участников закупок, являющихся

иностранными лицами) в целях Закона о контрактной системе, создаются и выдаются удостоверяющими центрами, получившими аккредитацию на соответствие требованиям Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

В ходе проведения настоящей плановой проверки установлено, что во исполнение требований статьи 5 Закона о контрактной системе, с целью организации электронного документооборота на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок, согласно представленным администрацией Кировского района копиям квалифицированных сертификатов ключей проверки электронных подписей региональным центром регистрации Управления Федерального казначейства по Красноярскому краю такие сертификаты выданы следующим лицам:

Ланиной Елене Викторовне, руководителю администрации Кировского района, номер квалифицированного сертификата: 01A5D5A500F1AB4BB148ED4915BF943A6A со сроком действия в период с 07.07.2020 16:53 по 07.10.2021 17:03; номер квалифицированного сертификата: 3af3ed6c48462c2e3a2991a9b4c9996be4b8f52a со сроком действия в период с 08.04.2019 12:07 по 08.07.2020 12:07;

Эйдемиллеру Александру Яковлевичу, первому заместителю руководителя администрации Кировского района, номер квалифицированного сертификата: 108AC6347BCCA3207ECDEEB7072D4161E94F113B со сроком действия в период с 21.09.2020 09:01 по 21.12.2021 09:01;

Бурмистрову Евгению Петровичу, первому заместителю руководителя администрации Кировского района, номер квалифицированного сертификата: 3a1bd98d341bae7487356e2ee39c01bc08ba3314 со сроком действия в период с 29.03.2019 13:35 по 29.06.2020 13:35;

Ефимовой Олесе Леонидовне, заместителю руководителя администрации Кировского района, номер квалифицированного сертификата: 6EC39ED9BD338007022819771FD74ADB3D7561B7 со сроком действия в период с 09.07.2020 09:04 по 09.10.2021 09:04;

Гольшевой Татьяне Александровне, начальнику отдела экономического развития и торговли администрации Кировского района, номер квалифицированного сертификата: 4D6457AF1A392A53FD5039AF81EFE5B403459310 со сроком действия в период с 03.12.2019 11:41 по 03.03.2021 11:41;

Косоноговой Елене Вячеславовне, начальнику отдела по учету бухгалтерской документации и отчетности администрации Кировского района, номер квалифицированного сертификата: 06335DD2A310828E6623D5E42B11F33B59B979AB со сроком действия в период с 21.09.2020 15:44 по 21.12.2021 15:44;

Топаковой Анастасии Васильевне, главному специалисту отдела экономического развития и торговли администрации Кировского района, номер квалифицированного сертификата: 0D7BECDBAEE0BE90EAD0987395073198912C9C5D со сроком действия в период с 31.08.2020 14:33 по 01.12.2021 14:33.

Таким образом, администрацией Кировского района контрактная служба не создавалась, руководителем администрации Кировского района назначен контрактный управляющий – начальник отдела экономического развития и

торговли Гольшева Татьяна Александровна, при этом в ходе настоящей проверки установлены факты утверждения документацией электронных аукционов, в которых в соответствии с требованиями пункта 10 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе включена информация о руководителе контрактной службы администрации Кировского района в городе Красноярске Гольшевой Т.А.

Сведения о руководителе контрактной службы включены в документации следующих электронных аукционов:

на оказание услуг по диспансеризации муниципальных служащих администрации Кировского района, извещение от 03.09.2020 № 0119300019820001496, идентификационный код закупки 203246101520324610100100210018621244, начальная (максимальная) цена контракта 158 5137,00 руб.;

на выполнение работ по ремонту проезда по адресу город Красноярск, улица Щорса, 43 у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение от 27.08.2020 № 0119300019820001418, идентификационный код закупки 203246101520324610100101270014211244, начальная (максимальная) цена контракта 2 404 723,78 руб.;

на оказание услуг по ликвидации несанкционированных свалок, расположенных на территории Кировского района в городе Красноярске у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение от 01.09.2020 № 0119300019820001430, идентификационный код закупки 203246101520324610100101260013811244, начальная (максимальная) цена контракта 311 640,00 руб.

Включение в документации о проведении вышеуказанных электронных аукционов, сведений о начальнике отдела экономического развития и торговли Гольшевой Татьяне Александровне, как о **руководителе контрактной службы**, противоречит приказу руководителя администрации Кировского района в городе Красноярске от 18.06.2020 № 21-од о назначении Гольшевой Т.А. контрактным управляющим.

2. По результатам проверки соблюдения администрацией Кировского района требований, предусмотренных [статьями 24, 93](#) Закона о контрактной системе, установлено следующее.

Закон о контрактной системе регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок (часть 1 статьи 1 Закона о контрактной системе).

В основе контрактной системы в сфере закупок лежат принципы открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования

инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (статья 6 Закона о контрактной системе).

Согласно статье 3 Закона о контрактной системе под закупкой товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд понимается совокупность действий, осуществляемых в установленном данным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае если в соответствии с Законом о контрактной системе не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В соответствии со статьей 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок, и любое заинтересованное лицо имеет возможность стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно статье 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) *(до внесения изменений Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ)* являлись конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы, запрос котировок, запрос предложений. С 1 января 2019 года вышеперечисленные конкурентные способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя) переведены в электронную форму.

Частью 5 статьи 24 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчики не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе определен исчерпывающий перечень случаев осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка товара, работы или услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть осуществлена на сумму, не превышающую **шестисот тысяч рублей**. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного

годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Закон не содержит ограничений в количестве закупок, не превышающих шестисот тысяч рублей, которые заказчик вправе осуществить у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в том числе в случаях, когда предметом контрактов является приобретение одних и тех же товаров, работ, услуг.

При этом необходимо отметить, что наиболее предпочтительным способом определения победителя является проведение конкурса, аукциона в связи с тем, что за счет достаточных сроков подачи заявок и заключения договора указанные процедуры обеспечивают расширение числа участников закупок, а также минимизируют риски совершения согласованных действий заказчика и участника закупки.

Учитывая вышеизложенное, в результате анализа реестра закупок, осуществленных администрацией Кировского района за период с 01.01.2020 по 02.10.2020 у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, лицами, уполномоченными на проведение настоящей плановой проверки, фактов разделения той или иной закупки, имеющей единую цель, на множество закупок малого объема в целях избежания необходимости проведения процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом (так называемое «дробление» закупок) не установлено.

Кроме того, согласно реестрам закупок, осуществленных администрацией Кировского района в период с 01.01.2020 по 02.10.2020 у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), представленным администрацией Кировского района в ходе проведения настоящей плановой проверки, годовой объем закупок, осуществленных администрацией Кировского района на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в период с 01.01.2020 по 02.10.2020, не превысил установленного ограничения, и составил 1 554 696,47 руб.

3. В ходе контроля соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по основаниям, предусмотренным статьей 93 Закона о контрактной системе, проверке подвергнуты:

закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на оказание услуг по изготовлению информационных стендов, идентификационный код закупки: 203246101520324610100101240013299244, муниципальный контракт от 23.06.2020 № 79, цена муниципального контракта 201 600,00 руб., номер реестровой записи контракта: 3246101520320000032;

закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, идентификационный код закупки: 203246101520324610100101140013811244,

муниципальный контракт от 01.03.2020 № 01-000006010, цена муниципального контракта 25 061,74 руб., номер реестровой записи контракта: 3246101520320000002.

3.1. В соответствии с пунктом 30.1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 23.06.2020 между администрацией Кировского района и обществом с ограниченной ответственностью «Неон парк» заключен договор № 79 на оказание услуг по изготовлению информационных стендов, цена которого составляет 201 600,00 руб., номер реестровой записи контракта 3246101520320000032, идентификационный код закупки: 203246101520324610100101240013299244.

3.1.1. При проверке договора от 23.06.2020 № 79 на оказание услуг по изготовлению информационных стендов установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 16 Закона о контрактной системе планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Требования к форме планов-графиков, порядок формирования, утверждения планов-графиков, внесения изменений в такие планы-графики и порядок размещения планов-графиков в единой информационной системе согласно части 3 статьи 16 Закона о контрактной системе установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 (далее – Положение № 1279).

Согласно части 8 статьи 16 Закона о контрактной системе планы-графики подлежат изменению при необходимости:

приведения их в соответствие в связи с изменением установленных в соответствии со статьей 19 Закона о контрактной системе требований ккупаемым заказчиками товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов;

приведения их в соответствие в связи с изменением доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, изменением показателей планов (программ) финансово-хозяйственной деятельности государственных, муниципальных учреждений, государственных, муниципальных унитарных предприятий,

реализации решения, принятого заказчиком по итогам обязательного общественного обсуждения закупки в соответствии со статьей 20 Закона о контрактной системе;

использования в соответствии с законодательством Российской Федерации экономии, полученной при осуществлении закупки;

в иных случаях, установленных порядком, предусмотренным пунктом 2 части 3 настоящей статьи.

Внесение в соответствии с частью 8 статьи 16 Закона о контрактной системе изменений в план-график может осуществляться не позднее чем за один день до дня размещения в единой информационной системе извещения об

осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом либо в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе - не позднее, чем за один день до дня заключения контракта.

В соответствии с пунктом 24 Положения № 1279 при внесении изменений в план-график в единой информационной системе размещается новая редакция плана-графика с указанием даты внесения таких изменений. Датой внесения изменений считается дата утверждения таких изменений.

Проверкой установлено, что информация о закупке услуг по изготовлению информационных стендов в соответствии с пунктом 30.1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, включена администрацией Кировского района в план-график закупок на 2020 год путем утверждения новой версии плана-графика 23.06.2020, дополненной новым объектом закупки.

Согласно статье 190 Гражданского кодекса Российской Федерации установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Срок может определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить.

В соответствии с частью 9 статьи 16 Закона о контрактной системе срок внесения изменений в план-график может осуществляться не позднее чем за один день до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом либо в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе - не позднее, чем за один день до дня заключения контракта.

Согласно статье 191 Гражданского кодекса Российской Федерации течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Календарной датой, которой определено начало периода времени, равного 1 дню, является дата заключения договора с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе. В рассматриваемом случае – 23.06.2020. Следовательно, течение срока, равного 1 дню, начинается с 22.06.2020 в обратном порядке к дате внесения изменений в план-график закупок: 22.06.2020 – 1-ый день. Таким образом, внесение изменений в план-график закупок должно было быть осуществлено не позднее 21.06.2020 либо ранее этой даты.

Таким образом, изменения в план-график закупок на 2020 год в отношении рассматриваемой закупки внесены Заказчиком с нарушением срока,

установленного частью 9 статьи 16 Закона о контрактной системе, в день заключения договора от 23.06.2020 № 79.

Следует отметить, что действия должностного лица Заказчика, утвердившего новую редакцию плана-графика с нарушением установленного частью 9 статьи 16 Закона о контрактной системе срока, содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. (Нарушение срока утверждения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок).

3.1.2. В соответствии с частью 15 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктами 1, 4, 5, 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45, 46, 51 - 53 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, требования частей 4 - 9, 11 - 13 статьи 34 Закона о контрактной системе заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

При этом, требования частей 1 - 3, 10, 14 статьи 34 Закона о контрактной системе обязательны при заключении контрактов в указанных случаях, в том числе в случае, предусмотренном пунктом 30.1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Частью 2 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено требование о включении в контракт при его заключении условия, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, указываются цены единиц товара, работы, услуги и максимальное значение цены контракта, а также в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 настоящего Федерального закона. В случае, если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения, цена каждого этапа устанавливается в размере, сниженном пропорционально снижению начальной (максимальной) цены контракта участником закупки, с которым заключается контракт.

В результате анализа положений договора от 23.06.2020 № 79 установлено, что при его заключении не указано, что цена договора является твердой и определяется на весь срок исполнения договора. Возможность изменения условий договора в соответствии со статьей 95 Закона о контрактной системе заключенным договором не предусмотрена.

Действие Заказчика, выразившиеся в неуказании при заключении договора от 23.06.2020 № 79 обязательного условия о том, что цена договора является твердой и определяется на весь срок исполнения договора, нарушает требования части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе.

3.1.3. В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

При этом частями 5, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что за ненадлежащее исполнение сторонами своих обязательств по контракту размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

За каждый факт ненадлежащего исполнения сторонами своих обязательств по контракту размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063».

14 августа 2019 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1011 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 1042».

В этой связи заказчики с 14.08.2019 должны руководствоваться Правилами определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 (далее – Правила № 1042) с учетом изменений внесенных постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1011.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения положений договора от 23.06.2020 № 79 на оказание услуг по изготовлению информационных стендов установлено, что пунктом 7.2 предусмотрено условие об ответственности исполнителя за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения им обязательств, предусмотренных договором, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства),

предусмотренных договором, в виде штрафа, размер которого установлен в виде фиксированной суммы, составляющей 10 процентов цены договора, так как цена не превышает 3 млн. руб. Указанное условие соответствует пункту 3 Правил № 1042 в редакции, действовавшей до внесения изменений постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1011.

Согласно договору от 23.06.2020 № 79 за пунктом 7.2 следует пункт 5.3, которым предусмотрено условие об ответственности заказчика за каждый факт неисполнения им обязательств, предусмотренных договором, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных договором, в виде штрафа, размер которого установлен в виде фиксированной суммы, равной 799,11 руб., в размере 2,5 % цены договора. Указанное условие не соответствует пункту 9 Правил № 1042 ни одной из редакций. Расчет денежного эквивалента размера штрафа за каждый факт неисполнения Заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, по договору от 23.06.2020 № 79 администрацией Кировского района произведен некорректно.

Согласно статье 330 Гражданского кодекса Российской Федерации неустойкой (штрафом, пеней) признается определенная законом или договором денежная сумма, которую должник обязан уплатить кредитору в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства, в частности в случае просрочки исполнения.

Пунктом 4 статьи 421 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами.

В соответствии с пунктом 1 статьи 422 Гражданского кодекса Российской Федерации договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

Таким образом, администрации Кировского района при формулировании условий договора на оказание услуг по изготовлению информационных стендов следовало руководствоваться Правилами № 1042 с учетом изменений внесенных постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1011, то есть в редакции, действовавшей на момент заключения договора от 23.06.2020 № 79.

В ходе анализа положений договора от 23.06.2020 № 79 на оказание услуг по изготовлению информационных стендов, установлено, что раздел данного муниципального контракта, посвященный ответственности сторон, содержит обязательное условие об ответственности исполнителя в случае просрочки исполнения им обязательств, предусмотренных договором, в виде пени, указан порядок ее определения, однако, размер такой пени в нарушение требований части 7 статьи 34 Закона о контрактной системе установлен неверно.

В соответствии с частью 7 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного

контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом **в размере одной трехсотой** действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта (отдельного этапа исполнения контракта), уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом (соответствующим отдельным этапом исполнения контракта) и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени.

Однако, установленная пунктом 5.4 договора от 23.06.2020 № 79 ответственность за каждый день просрочки исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных договором, пеня начисляется в размере **не менее одной трехсотой** действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены договора, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных договором и фактически исполненных исполнителем не является надлежащим исполнением требования части 7 статьи 34 Закона о контрактной системе, так как не определяет конкретный размер пени.

Кроме того, в договоре от 23.06.2020 № 79 был также установлен факт несоблюдения требований пунктов 11 и 12 Правил № 1042.

Так, согласно пункту 11 Правил № 1042 общая сумма начисленной неустойки (штрафов, пени) за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта.

В соответствии с пунктом 12 Правил № 1042 общая сумма начисленной неустойки (штрафов, пени) за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта.

Вместе с тем, в договоре от 23.06.2020 № 79 отсутствуют положения о максимальной сумме начисленной неустойки (штрафов, пени) за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных договором, и максимальной сумме начисленной неустойки (штрафов, пени) за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных договором.

Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ (подпункт «а» пункта 15 статьи 1) в часть 5 статьи 34 Закона о контрактной системе, предусматривающую размер пени, предъявляемой поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заказчику в случае просрочки исполнения последним обязательств, предусмотренных контрактом, с 1 июля 2018 года внесены изменения путем замены слов «ставки рефинансирования» словами «ключевой ставки».

Пунктом 5.4 договора от 23.06.2020 № 79 установлено, что за каждый день просрочки исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных договором, пеня начисляется в размере не менее одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки **рефинансирования** Центрального банка Российской Федерации от цены договора, уменьшенной на сумму,

пропорциональную объему обязательств, предусмотренных договором и фактически исполненных исполнителем.

Пунктом 5.10 договора от 23.06.2020 № 79 установлено, что в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных договором, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных договором, исполнитель вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пена начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного договором, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного договором срока исполнения обязательства. Такая пена устанавливается договором в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ставки **рефинансирования** Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы.

Вместе с тем, следует отметить, что на момент заключения договора на оказание услуг по изготовлению информационных стендов, изменения, внесенные Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ в часть 5 статьи 34 Закона о контрактной системе, уже вступили в силу.

Учитывая вышеизложенное, администрации Кировского района при разработке положений договора на оказание услуг по изготовлению информационных стендов от 23.06.2020 № 79 следовало установить правило расчета пени за каждый день просрочки исполнения исполнителем и заказчиком обязательств, предусмотренных договором, исходя из **ключевой** ставки Центрального банка Российской Федерации.

4. В ходе контроля соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при утверждении документаций о закупке, проектов муниципальных контрактов, являющихся неотъемлемой частью таких документаций о закупке, а также при заключении муниципального контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) установлено следующее.

4.1. При проверке положений документации электронного аукциона на оказание услуг по ликвидации несанкционированных свалок, расположенных на территории Кировского района в городе Красноярске у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019820001430 от 01.09.2020, идентификационный код закупки: 203246101520324610100101260013811244, начальная (максимальная) цена контракта 311 640,00 руб., установлено следующее.

В соответствии с подпунктом «и» пункта 19 статьи 2 Федерального закона от 01.05.2019 № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» вступившим в силу с 1 июля 2019 года, часть 27 статьи 34 Закона о контрактной системе дополнена предложением следующего содержания: «При этом срок возврата заказчиком

поставщику (подрядчику, исполнителю) таких денежных средств не должен превышать тридцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, а в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона, такой срок **не должен превышать пятнадцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом**».

Пунктом 5.3 раздела 2 документации об электронном аукционе на оказание услуг по ликвидации несанкционированных свалок, расположенных на территории Кировского района в городе Красноярске у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019820001430 от 01.09.2020 (далее – Документация электронного аукциона) Заказчиком установлено ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии со статьей 30 Закона о контрактной системе.

Однако при проверке проекта муниципального контракта, являющегося неотъемлемой частью Документации электронного аукциона установлено, что пункт 11.2 в нарушение требований части 27 статьи 34 Закона о контрактной системе с учетом внесенных изменений, содержит обязательное условие о возврате денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта, в том числе части этих денежных средств в случае уменьшения размера обеспечения исполнения контракта в соответствии с частями 7, 7.1 и 7.2 статьи 96 Закона о контрактной системе, **в течение 15 рабочих дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом**.

Аналогичные факты определения срока возврата заказчиком денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта, исчисляемый в рабочих днях, нарушающий требования части 27 статьи 34 Закона о контрактной системе установлены при проверке следующих закупок, при проведении которых было установлено ограничение участия в соответствии со статьей 30 Закона о контрактной системе:

электронный аукцион на оказание услуг по проведению аттестационных испытаний объекта информатизации (выделенного помещения) на соответствие требованиям по безопасности информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение от 20.05.2020 № 0119300019820000669, идентификационный код закупки: 203246101520324610100101210017490244, начальная (максимальная) цена контракта 190 000,00 руб.;

электронный аукцион на поставку акустической системы у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение от 29.04.2020 № 0119300019820000526, идентификационный код закупки 203246101520324610100100970022640244, начальная (максимальная) цена контракта – 300 000,00 руб.;

электронный аукцион на оказание услуг по техническому обслуживанию системы видеонаблюдения и охранной сигнализации у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение от 27.03.2020 № 0119300019820000348, идентификационный код закупки: 203246101520324610100100630018020244, начальная (максимальная) цена контракта 45 000,00 руб.;

электронный аукцион на поставку рамок для дипломов, извещение от 24.03.2020 № 0119300019820000317, идентификационный код закупки 203246101520324610100100150011629244, начальная (максимальная) цена контракта – 60 000,00 руб.;

электронный аукцион на поставку акустической системы, извещение от 12.03.2020 № 0119300019820000214, идентификационный код закупки 203246101520324610100100970012640244, начальная (максимальная) цена контракта – 300 000,00 руб.

Таким образом, действия должностного лица Заказчика, допустившего при утверждении проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью документации о проведении аукциона в электронной форме, несоблюдение требований части 27 статьи 34 Закона о контрактной системе, содержат признаки состава административного правонарушения предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

4.2. В ходе анализа положений проекта муниципального контракта на выполнение работ по ремонту проездов к дворовым территориям многоквартирных домов в Кировском районе в городе Красноярске у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, который является неотъемлемой частью документации электронного аукциона, извещение от 28.04.2020 № 0119300019820000513, установлено, что при формулировании его условий в раздел 12 включена антикоррупционная оговорка.

Указанная антикоррупционная оговорка имеет ссылку на статью, по всей видимости, некоего правового акта, который невозможно идентифицировать ввиду отсутствия сведений о реквизитах и наименовании такого правового акта.

Так, согласно пункту 12.3 проекта муниципального контракта в случае возникновения у Стороны подозрений, что произошло или может произойти нарушение каких-либо положений **настоящей статьи**, соответствующая Сторона обязуется уведомить другую Сторону в письменной форме. После письменного уведомления, соответствующая Сторона имеет право приостановить исполнение обязательств по настоящему Контракту до получения подтверждения, что нарушения не произошло или не произойдет.

Это подтверждение должно быть направлено в течение десяти рабочих дней с даты направления письменного уведомления.

Согласно пункту 12.4 проекта муниципального контракта Сторона обязана сослаться на факты или предоставить материалы, достоверно подтверждающие или дающие основание предполагать, что произошло или может произойти нарушение каких-либо положений **настоящей статьи** контрагентом, его аффилированными лицами, работниками или посредниками, выражающееся в действиях, квалифицируемых применимым законодательством, как дача или получение взятки, коммерческий подкуп, а также действиях, нарушающих требования применимого законодательства и международных актов о противодействии легализации доходов, полученных преступным путем.

Пункт 12.5 проекта муниципального контракта также содержит указанную ссылку в следующей формулировке: «В случае нарушения одной Стороной обязательств воздерживаться от запрещенных Контрактом действий и/или неполучения другой Стороной в установленный настоящим Контрактом срок подтверждения, что нарушения не произошло или не произойдет, другая Сторона имеет право расторгнуть Контракт в одностороннем порядке полностью или в части, направив письменное уведомление о расторжении. Сторона, по чьей инициативе был расторгнут настоящий Контракт в соответствии с положениями **настоящей статьи**, вправе требовать возмещения реального ущерба, возникшего в результате такого расторжения».

Аналогичный факт включения в проект муниципального контракта антикоррупционной оговорки имеющей ссылку на статью некоего правового акта, который невозможно идентифицировать ввиду отсутствия сведений о реквизитах и наименовании такого правового акта установлены при анализе всех электронных аукционов подвергнутых проверке в ходе настоящего контрольного мероприятия.

4.3. При проверке электронного аукциона на поставку ГСМ на второе полугодие 2020 года для администрации Кировского района в городе Красноярске, извещение № 0119300019820000496 от 23.04.2020, идентификационный код закупки 203246101520324610100100910010000244, начальная (максимальная) цена контракта 861 780,00 руб. установлено следующее.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Проектом муниципального контракта на поставку ГСМ на второе полугодие 2020 года для администрации Кировского района в городе Красноярске, являющегося неотъемлемой частью документации электронного аукциона не предусмотрено обязательное условие об ответственности заказчика (администрации Кировского района) на случай просрочки исполнения им обязательств, предусмотренных контрактом, в виде пени, которая согласно

части 5 статьи 34 Закона о контрактной системе начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы.

Таким образом, действия Заказчика, не включившего в контракт обязательное условие об ответственности заказчика за просрочку исполнения им обязательств, предусмотренных контрактом, не соответствуют требованиям частей 4 и 5 статьи 34 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения в соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 данной статьи).

4.4. При проверке электронного аукциона на оказание услуг по ликвидации несанкционированных свалок, расположенных на территории Кировского района в городе Красноярске у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение от 26.02.2020 № 0119300019820000138, идентификационный код закупки 203246101520324610100100010013811244, начальная (максимальная) цена контракта 761 080,00 руб., установлено следующее.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

При этом частями 5, 7, 8 статьи 34 Закона о контрактной систему установлено, что заказчик обязан установить в контракте размер пени, начисляемой в случае просрочки исполнения заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени за просрочку исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, а также размер штрафа за неисполнение и (или) ненадлежащее исполнение сторонами своих обязательств по контракту, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов, определенного по Правилам № 1042.

На основании изложенного надлежащим исполнением обязанности заказчика по установлению размеров неустойки (штрафов, пеней) целесообразно считать включение в проект контракта:

размера штрафа, начисляемого за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом;

размера штрафа, начисляемого за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом;

размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства;

размера штрафа, устанавливаемого контрактом в порядке, установленном пунктами 3 - 9 Правил № 1042, за исключением случая, предусмотренного пунктом 13 Правил № 1042, в том числе рассчитываемого как процент цены контракта, или в случае, если контрактом предусмотрены этапы исполнения контракта, как процент этапа исполнения контракта.

При этом пункты 3, 4, 5 Правил № 1042 содержат различные размеры штрафа в зависимости от цены контракта.

Пунктом 5 Правил № 1042 установлен порядок определения размера штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Федеральным законом), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта, размер штрафа рассчитывается в порядке, установленном настоящими Правилами, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, и устанавливается в следующем порядке:

а) в случае, если цена контракта не превышает начальную (максимальную) цену контракта:

10 процентов начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

5 процентов начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

1 процент начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);

б) в случае, если цена контракта превышает начальную (максимальную) цену контракта:

10 процентов цены контракта, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

5 процентов цены контракта, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

1 процент цены контракта, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно).

Настоящей проверкой установлен факт включения в проект муниципального контракта, являющегося неотъемлемой частью документации электронного аукциона на оказание услуг по ликвидации несанкционированных свалок, расположенных на территории Кировского района в городе Красноярске у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение от 26.02.2020 № 0119300019820000138, пункта 7.5, предусматривающего в соответствии с пунктом 5 Правил № 1042 условие об ответственности поставщика в виде штрафа, начисляемого за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком обязательств, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, на тот случай, если контракт заключается с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Законом о контрактной системе), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта.

Размер данного штрафа согласно пункту 7.5 проекта муниципального контракта на оказание услуг по ликвидации несанкционированных свалок, расположенных на территории Кировского района в городе Красноярске определяется в следующем порядке:

за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Законом о контрактной системе), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта, размер штрафа рассчитывается в соответствии с Правилами, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, и устанавливается в следующем порядке:

а) в случае, если цена контракта не превышает начальную (максимальную) цену контракта:

10 процентов начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

б) в случае, если цена контракта превышает начальную (максимальную) цену контракта:

10 процентов цены контракта, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей.

Следует отметить, что, в силу требований подпунктов «а», «б» пункта 5 Правил № 1042 установлены штрафные санкции в процентном выражении:

в случае, если цена контракта не превышает начальную (максимальную) цену контракта, то размер штрафа устанавливается в процентном отношении от начальной (максимальной) цены контракта;

в случае, если цена контракта превышает начальную (максимальную) цену контракта, то размер штрафа устанавливается в процентном отношении от цены контракта.

При этом, в случае, если цена контракта не превышает начальную (максимальную) цену контракта, заказчиком целесообразно устанавливать в проекте контракта под отлагательным условием все возможные значения размеров штрафа, предусмотренные Правилами № 1042 для каждого порогового значения цены контракта, за исключением пороговых значений, превышающих начальную (максимальную) цену контракта.

В ходе проведения электронного аукциона может возникнуть ситуация, при которой заключение контракта с победителем электронного аукциона происходит не по твердой цене контракта, а по цене за право заключить контракт, которая возможна, когда при проведении электронного аукциона цена контракта снижена до половины процента начальной (максимальной) цены контракта или ниже. В таком случае аукцион проводится путем повышения цены контракта согласно части 23 статьи 68 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе, в случае, если при проведении электронного аукциона цена контракта снижена до половины процента начальной (максимальной) цены контракта или ниже, такой аукцион проводится на право заключить контракт. При этом такой аукцион проводится путем повышения цены контракта исходя из положений Закона о контрактной системе о порядке проведения такого аукциона с учетом следующих особенностей:

1) такой аукцион в соответствии с настоящей частью проводится до достижения цены контракта не более чем сто миллионов рублей;

2) участник такого аукциона не вправе подавать предложения о цене контракта выше максимальной суммы сделки для этого участника, указанной в решении об одобрении или о совершении по результатам такого аукциона сделок от имени участника закупки;

3) размер обеспечения исполнения контракта рассчитывается исходя из начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении о проведении такого аукциона.

Таким образом, в случае заключения контракта с победителем электронного аукциона по предложенной цене за право заключить контракт, целесообразно устанавливать в проекте контракта под отлагательным условием все возможные значения размеров штрафа, предусмотренные подпунктом «б» пункта 5 Правил № 1042 для каждого порогового значения цены контракта, превышающей начальную (максимальную) цену контракта.

Учитывая изложенное, администрации Кировского района в городе Красноярске следовало предусмотреть все возможные значения размера штрафа в проекте муниципального контракта на оказание услуг по ликвидации несанкционированных свалок, расположенных на территории Кировского района в городе Красноярске, предусмотренные подпунктом «б» пункта 5 Правил 1042.

4.5. При проверке соблюдения администрацией Кировского района требований Закона о контрактной системе, а также условий муниципального контракта от 31.03.2020 № 18 на выполнение работ по установке индивидуальных приборов учета горячего и холодного водоснабжения в муниципальных квартирах, расположенных на территории Кировского района города Красноярска, заключенного по итогам проведения электронного аукциона, извещение от 02.03.2020 № 0119300019820000166, номер реестровой записи контракта 3246101520320000014, в ходе его исполнения, установлено следующее.

Разделом 6 муниципального контракта от 31.03.2020 № 18 администрацией Кировского района установлены гарантийные обязательства и требования об их обеспечении.

Размер обеспечения гарантийных обязательств составляет 5% от начальной (максимальной) цены контракта, что составляет 2 803,46 руб.

При этом согласно части 7.1 статьи 94 Закона о контрактной системе в случае установления заказчиком требования об обеспечении гарантийных обязательств оформление документа о приемке (за исключением отдельного этапа исполнения контракта) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги осуществляется после предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) такого обеспечения в соответствии с Законом о контрактной системе в порядке и в сроки, которые установлены контрактом.

Пунктом 6.9 муниципального контракта от 31.03.2020 № 18 предусмотрено, что оформление документа о приемке (за исключением отдельного этапа исполнения контракта) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги осуществляется после предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) такого обеспечения в порядке и в сроки, которые установлены контрактом.

Пунктом 6.10 муниципального контракта от 31.03.2020 № 18 установлен срок предоставления обеспечения гарантийных обязательств – с момента заключения муниципального контракта до подписания сторонами документов о приёмке.

Настоящей плановой проверкой установлено, что приемка выполненных подрядчиком работ по ремонту работ по установке индивидуальных приборов учета горячего и холодного водоснабжения в муниципальных квартирах, расположенных на территории Кировского района города Красноярска, оформлена следующими документами о приемке: актом о приемке выполненных работ по унифицированной форме № КС-2 от 21.09.2020 № 1, справкой о стоимости выполненных работ и затрат по унифицированной форме № КС-3 от 21.09.2020 № 1 подписанными обеими сторонами, заключением экспертизы результатов исполнения муниципального контракта от 21.09.2020.

В перечисленных документах, размещенных в реестре контрактов, заключенных заказчиком, в единой информационной системе в сфере закупок, отметок которые свидетельствовали бы о дате приемки администрацией

Кировского района выполненных работ у подрядчика отличной от даты указанной в названных документах, нет. Иных документов подтверждающих приемку выполненных работ на выполнение работ по установке индивидуальных приборов учета горячего и холодного водоснабжения в муниципальных квартирах, расположенных на территории Кировского района города Красноярска не представлено.

Исходя из изложенного, по мнению лиц, уполномоченных на проведение настоящей плановой проверки, обеспечение гарантийных обязательств на сумму 2 803,46 руб. предоставлено подрядчиком после приемки выполненных работ - 23.09.2020, что подтверждается платежным поручением от 23.09.2020 № 548 на сумму 2 803,46 руб. и выпиской из лицевого счета.

Таким образом, обеспечение гарантийных обязательств предоставлено подрядчиком с нарушением срока, установленного пунктом 6.10 муниципального контракта от 31.03.2020 № 18, администрацией Кировского района в нарушение требований части 7.1 статьи 94 Закона о контрактной системе работы выполненные по контракту от 31.03.2020 № 18 приняты без предоставления подрядчиком обеспечения исполнения гарантийных обязательств.

5. В ходе проведения настоящей плановой проверки не установлено фактов несоблюдения администрацией Кировского района требований статьи 83.2 Закона о контрактной системе, определяющей порядок заключения контрактов по результатам электронных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом.

6. В ходе проведения настоящей плановой проверки не установлено фактов несоблюдения администрацией Кировского района требований статьи 96 Закона о контрактной системе при заключении муниципальных контрактов по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом, в части предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения исполнения контракта (факт предоставления обеспечения, размер и вид обеспечения, соответствие банковской гарантии требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе).

7. В ходе проведения настоящей плановой проверки не установлено фактов несоблюдения администрацией Кировского района требований, предусмотренных статьей 103 Закона о контрактной системе, при направлении информации и документов для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок (направление, своевременность направления информации и документов, предусмотренных частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, их полнота и достоверность).

II. По результатам проведенной плановой проверки установлено:

1) внесение изменений в утвержденный план-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов с нарушением сроков установленных частью 9 статьи 16 Закона о контрактной системе: **1 факт;**

2) несоблюдение требований частей 4 и 5 статьи 34 Закона о контрактной системе при определении условий проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью документации о проведении электронного аукциона, выразившееся в отсутствии в контракте условия об ответственности заказчика за просрочку исполнения обязательств: **1 факт;**

3) не соблюдение требований пункта 5 Правил 1042 при формировании условия об ответственности за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки, предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта: **1 факт;**

4) не соблюдение требований части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе выразившееся в отсутствии в договоре от 23.06.2020 № 79 обязательного условия о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта: **1 факт;**

5) несоблюдение требований частей 4, 5, 7 и 8 статьи 34 Закона о контрактной системе, Правил № 1042 при определении условий, включаемых в контракты (договоры) заключаемые с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), об ответственности заказчика, поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение, а также просрочку обязательств, предусмотренных контрактом (договором): **1 факт;**

6) несоблюдение требований части 27 статьи 34 Закона о контрактной системе при утверждении проекта контракта, являющегося неотъемлемой ча-

стью документации об электронном аукционе в случае установления при его проведении ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе, путем включения срока возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта превышающего пятнадцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом: **6 фактов;**

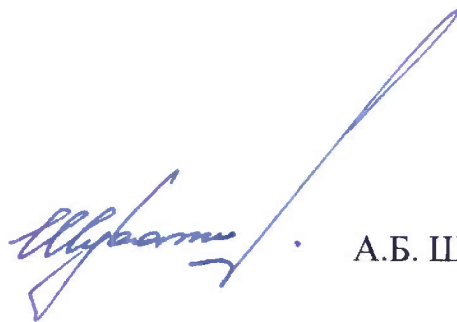
7) не соблюдение требований части 7.1 статьи 94 Закона о контрактной системе при приемке заказчиком выполненных работ без предоставления подрядчиком обеспечения гарантийных обязательств, в случае если такие гарантийные обязательства предусмотрены условиями контракта: **1 факт.**

III. По результатам проведенной плановой проверки принято следующее решение:

1. Предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд не выдавать.

2. Направить копию настоящего решения и материалы, составленные в ходе проведения плановой проверки, в уполномоченный на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации – Службу финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края, для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Заместитель Главы города –
руководитель департамента
общественной безопасности



А.Б. Шувалов