



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

Карла Маркса ул., 93, г. Красноярск, 660049, тел. (8-391) 226-10-30, факс (8-391) 211-98-76
e-mail: adm@admkrsk.ru, www.admkrsk.ru, ИНН/КПП 2451000840/246601001

РЕШЕНИЕ № 2

о результатах плановой проверки муниципального казенного учреждения города Красноярск «Управление по работе с ТСЖ и развитию местного самоуправления»

г. Красноярск

09.02.2018

Проверка осуществлялась на основании пункта 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановления администрации города от 07.09.2012 № 388 «О Порядке реализации администрацией города Красноярск функций органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд».

Наименование органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд: департамент общественной безопасности администрации города Красноярск.

Основание проверки: распоряжение администрации города от 21.12.2017 № 145-об «Об утверждении Плана проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на первое полугодие 2018 года».

Проверка проведена в соответствии с распоряжением администрации города от 26.12.2017 № 147-об «О проведении плановой проверки муниципального казенного учреждения города Красноярск «Управление по работе с ТСЖ и развитию местного самоуправления».

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при осуществлении закупок муниципальным казенным учреждением города Красноярск «Управление по работе с ТСЖ и развитию местного самоуправления».

Сроки проведения проверки: с 15 по 26 января 2018 года.

Проверяемый период: с 1 января 2017 года по 15 января 2018 года.

Предмет проверки: соблюдение муниципальным казенным учреждением города Красноярск «Управление по работе с ТСЖ и развитию местного самоуправления» при осуществлении закупок требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект проверки: муниципальное казенное учреждение города Красноярск «Управление по работе с ТСЖ и развитию местного самоуправления» (далее – Учреждение, МКУ г. Красноярск «УРТСЖиМС», Заказчик).

Учредителем Учреждения является муниципальное образование город Красноярск в лице администрации города Красноярска.

Органом администрации города Красноярска, координирующим деятельность Учреждения является департамент городского хозяйства администрации города Красноярска.

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного распоряжением администрации города от 07.02.2011 № 9-гх.

Полное официальное наименование Учреждения: муниципальное казенное учреждение города Красноярска «Управление по работе с ТСЖ и развитию местного самоуправления».

Сокращенное наименование Учреждения: МКУ г. Красноярска «УРТСЖиМС». ИНН Учреждения: 2466139058.

Юридический адрес: 660049, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 95.

Учреждение является некоммерческой организацией.

Основной целью МКУ г. Красноярска «УРТСЖиМС» является содействие реализации программ реформирования жилищно-коммунального хозяйства, расширению сети товариществ собственников жилья (далее – ТСЖ), жилищных и жилищно-строительных кооперативов (далее – ЖСК), территориальных общественных самоуправлений (далее – ТОС) на территории города Красноярска.

Основными задачами Учреждением, являются:

- содействие развитию ТСЖ, ЖСК, ТОС, других институтов общественного самоуправления на территории города Красноярска;
- создание механизмов эффективного взаимодействия с организациями, осуществляющими управление жилищным фондом, в том числе: с управляющими организациями, ТСЖ, ЖСК, гражданами, выбравшими непосредственный способ управления жилищным фондом, а также с другими субъектами, работающими с гражданами по месту жительства;
- содействие повышению уровня квалификации лиц, осуществляющих управление многоквартирными домами, и организации обучения лиц, имеющих намерение осуществить такую деятельность;
- информационно-методическая поддержка ТСЖ, ЖСК, ТОС;
- обобщение и распространение положительной практики ТСЖ, ЖСК, ТОС;
- выявление и подбор инициаторов, организаторов социально-значимых проектов в области управления жилищным фондом и общественного самоуправления;
- участие в совершенствовании нормативно-правовой базы в пределах своей компетенции;
- изучение, анализ общественного мнения в данной сфере.

Для достижения указанной цели и задач Учреждение осуществляет следующие виды деятельности:

- сбор, обработку, обобщение информации о деятельности ТСЖ, ЖСК, ТОС в городе Красноярске, подготовку материалов для органов местного самоуправления;
- разработку и издание информационно-методических материалов;
- обобщение и распространение материалов о позитивных практиках работы ТСЖ, ЖСК, ТОС, взаимодействие со СМИ;
- разработку механизмов взаимодействия ТСЖ, ЖСК, ТОС с органами местного самоуправления, вовлечения жителей города в решение общегородских вопросов;
- разработку проектов программ, предложений и дополнений в нормативно-правовые документы, направленных на создание условий для развития ТСЖ, ЖСК, ТОС;

- разработку положений, участие в организации и проведении конкурсов по выявлению лучших ТСЖ, ЖСК, ТОС города;
- содействие организации мероприятий в ТСЖ, ЖСК, ТОС, направленных на укрепление добрососедских отношений жителей города.
- работа с обращениями юридических и физических лиц по вопросам деятельности ТСЖ, ЖСК.

Учреждение самостоятельно осуществляет свою деятельность в пределах, определяемых законодательством Российской Федерации и уставом Учреждения.

Заключает договоры с юридическими и физическими лицами любой формы собственности на предоставление и оказание услуг в соответствии с видами деятельности Учреждения, предусмотренными уставом.

Несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации за нарушение договорных, кредитных, расчетных обязательств, правил хозяйствования.

Проверяемое Учреждение является юридическим лицом, имеет обособленное имущество, закрепленное на праве оперативного управления, самостоятельный баланс и лицевые счета открываемые в органах казначейства, счета в банковских учреждениях, печать установленного образца, штамп и бланки со своим наименованием, может быть истцом и ответчиком в суде.

Финансирование учреждения осуществляется за счет средств бюджета города Красноярска, внебюджетных средств и иных источников.

Согласно пункту 3.3.7 Устава Учреждение вправе оказывать платные услуги населению в соответствии с уставной деятельностью. Доходы полученные Учреждением от оказания платных услуг и иной приносящей доход деятельности зачисляются в бюджет города Красноярска.

Согласно пункту 4.1 Устава управление Учреждением осуществляется в соответствии с действующим законодательством и уставом директором на принципе единоначалия.

Директор Учреждения назначается на должность и освобождается от должности в порядке, установленном трудовым законодательством и нормативно-правовыми актами администрации города, действует без доверенности от имени Учреждения.

Распоряжением администрации города Красноярска от 12.02.2016 № 2-гх л/ с на должность директора Учреждения с 11.02.2016 назначен Стрижнев Игорь Анатольевич.

Проверка проведена уполномоченными лицами в составе:

Гейн Татьяны Александровны, заместителя начальника отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярска;

Каринцевой Любови Геннадьевны, начальника отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярска;

Козыревой Светланы Михайловны, консультанта отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярска;

Лапшиной Екатерины Александровны, ведущего специалиста отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярска;

Ляйхнер Любови Леонидовны, главного специалиста отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярска.

Плановая проверка проведена по месту нахождения отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярска: 660049, Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 93, 3-й этаж, каб. 323, путем истребования необходимых материалов, а также изучения информации, документов и сведений посредством эксплуатации официального сайта единой информационной системы в сфере закупок.

Настоящей плановой проверкой установлено следующее:

Учреждение является муниципальным заказчиком в соответствии с пунктом 6 статьи 3 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 38 Закона о контрактной системе заказчики, совокупный годовой объем закупок которых в соответствии с планом-графиком превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей, и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Частью 3 статьи 38 Закона о контрактной системе установлено, что контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Исходя из положений приказа Минэкономразвития России от 29.10.2013 № 631 «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе» контрактная служба создается путем создания отдельного структурного подразделения или путем утверждения заказчиком постоянного состава работников заказчика, выполняющих функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения.

В случае если контрактная служба создается как отдельное структурное подразделение, ее возглавляет руководитель структурного подразделения, назначаемый на должность приказом руководителя заказчика либо уполномоченного лица, исполняющего его обязанности.

Контрактную службу, которая создается как контрактная служба без образования отдельного подразделения, возглавляет руководитель заказчика или один из заместителей руководителя заказчика.

Исполнение обязанностей контрактного управляющего согласно разделу 2 должностной инструкции возложено на бухгалтера 1 категории. При этом приказ о назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта отсутствует.

Приказом директора МКУ г. Красноярска «УРТСЖиМС» от 05.09.2016 № 148-лс на должность бухгалтера 1 категории принята с 05.09.2016 Шарыпова Евгения Евгеньевна.

I. В ходе настоящего контрольного мероприятия проверены следующие процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей):

путем проведения:

совместного электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку в первом полугодии 2018 года бензина и дизельного топлива, извещение № 0119300019817002132, начальная (максимальная) цена контракта – 124 014,00 руб.;

совместного электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку в первом полугодии 2018 года бензина и дизельного топлива, извещение № 0119300019817001755, начальная (максимальная) цена контракта – 141 297,00 руб.;

совместного электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку во втором полугодии 2017 года бензина и дизельного топлива, извещение № 0119300019817000311, начальная (максимальная) цена контракта – 148 006,00 руб.;

запроса котировок на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по энергетическому обследованию (энергоаудиту) с разработкой энергетического паспорта помещений МКУ г. Красноярск «УРТСЖиМС» у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019817000692, начальная (максимальная) цена контракта – 64 867,0000 руб.;

Кроме того, проверены закупки, осуществленные у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии со статьей 93 Закона о контрактной системе:

услуг по предоставлению внутризоновых, междугородных и международных телефонных соединений, извещение № 0319300105618000001, цена контракта – 271 248,84 руб.;

энергии тепловой, отпущенной котельными, извещение № 0319300105618000002, цена контракта – 27 474,27 руб.;

энергии тепловой, извещение № 0319300105617000001, цена контракта – 103 980,29 руб.;

услуг по предоставлению внутризоновых, междугородных и международных телефонных соединений, извещение № 0319300105617000004, цена контракта – 300 000,00 руб.;

энергии тепловой, отпущенной котельными, извещение № 0319300105617000006, цена контракта – 16 912,00 руб.;

энергии тепловой, отпущенной котельными, извещение № 0319300105617000007, цена контракта – 470 000,00 руб.;

содержание и текущий ремонт общего имущества, предоставление коммунальных ресурсов при использовании и содержании такого имущества в многоквартирном доме, цена контракта – 77 906,72 руб., номер реестровой записи контракта № 32466139058117000008.

1. В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 14.02.2017 между Учреждением и Обществом с ограниченной ответственностью «Красноярская Теплоэнергетическая Компания» (далее также – энергоснабжающая организация) заключен договор на отпуск и потребление тепловой энергии № 678, цена которого составляет 103 980,29 руб., (извещение № 0319300105617000001 от 08.02.2017, номер реестровой записи договора 3246613905817000002), идентификационный код закупки – 173246613905824660100117020023530244.

Пунктом 3.5 договора на отпуск и потребление тепловой энергии предусмотрено, что расчетным периодом является месяц.

Оплата за тепловую энергию и теплоноситель осуществляется денежными средствами путем перечисления их на расчетный счет энергоснабжающей организации в следующем порядке.

До 15 числа месяца, следующего за расчетным на основании счета-фактуры энергоснабжающей организации за фактически принятое абонентом количество тепловой энергии. Счет-фактуру получает уполномоченный представитель абонента по доверенности не позднее 5-го числа месяца следующего за расчетным.

Не позднее 30 декабря на основании счета-фактуры энергоснабжающей организации за фактически принятое абонентом количество тепловой энергии и теплоносителя в период с 1 по 20 декабря. Счет-фактуру получает уполномоченный представитель абонента по доверенности не позднее 22 декабря.

Не позднее 19 января следующего года на основании счета-фактуры энергоснабжающей организации за фактически принятое абонентом количество тепловой энергии и теплоносителя в период с 21 по 31 декабря. Счет-фактуру получает уполномоченный представитель абонента не позднее 11 января следующего года.

Обязательства по договору исполняются, что подтверждается счетами-фактурами и актами приема-передачи оказанных услуг от 14.02.2017, 28.02.2017, 31.03.2017, 30.04.2017, 31.05.2017, 31.07.2017, 30.09.2017, 31.10.2017, 30.11.2017, 20.12.2017, 31.12.2017, платежными поручениями от 28.02.2017, 20.03.2017, 06.04.2017, 15.05.2017, 14.06.2017, 09.08.2017, 11.10.2017, 13.11.2017, 26.12.2017, 14.12.2017.

В силу положений части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя комплекс действий: приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, оплату поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта. Поскольку, согласно условиям заключенного договора, осуществляется оказание услуг длящегося характера, приемка и оплата оказанных услуг производится в определенные промежутки времени (ежемесячно), частичное исполнение договора в установленные им промежуточные сроки является отдельными этапами исполнения договора. Следовательно, по результатам такой частичной приемки и оплаты необходимо составлять и размещать в единой информационной системе отчеты об исполнении отдельного этапа оказания услуги.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 определен порядок подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения (далее – Положение № 1093), согласно которому отчет об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения размещается в единой информационной системе в течение 7 рабочих дней со дня:

а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;

в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Проверкой установлено, что предусмотренные пунктом 1 части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе отчеты о результатах отдельного этапа исполнения договора на отпуск и потребление тепловой энергии за январь, февраль, март, апрель, май, июль, октябрь, ноябрь, декабрь (в период с 1 по 20 декабря) 2017 года в специальном разделе официального сайта единой информационной системы в сфере закупок, именуемом «Отчеты заказчиков», Учреждением размещаются ежемесячно нарастающим итогом с начала года, на дату исполнения отдельного этапа исполнения договора в установленный срок.

Вместе с тем, отчет о результатах отдельного этапа исполнения договора на отпуск и потребление тепловой энергии за сентябрь 2017 года Учреждением не размещен, при этом сведения об исполнении указанного этапа размещены в составе отчета за октябрь 2017 года.

Принимая во внимание счет-фактуру от 30.09.2017 № 7094 на сумму 620,57 руб., акт приема-передачи оказанных услуг от 30.09.2017 № 7094 на сумму 620,57 руб. и платежное поручение от 11.10.2017 № 888954 на сумму 620,57 руб., отчет о результатах отдельного этапа исполнения договора за сентябрь 2017 года, предусмотренный пунктом 1 части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе, следовало разместить в единой информационной системе в срок до 20.10.2017.

Вместе с тем, при подготовке отчетов Учреждением не соблюдены следующие правила его заполнения.

Согласно части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе идентификационный код закупки (ИКЗ) указывается в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Законом о контрактной системе.

Подпунктом «а» пункта 24 Положения № 1093 предусмотрено, что в разделе I формы отчета в графе «Идентификационный код закупки» указывается идентификационный код закупки, идентичный указанному в плане-графике закупок, контракте и реестре контрактов.

Согласно пункту 6.2 состава изменений версии 7.2 единой информационной системы в сфере закупок, размещенному на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (пункт меню «Документы», вкладка «Технорабочие материалы»), с 23 августа 2017 года у заказчиков появилась возможность добавления идентификационного кода закупки для типа отчета «Отчет об исполнении контракта (результатах отдельного этапа исполнения контракта)».

Однако, в отчетах о результатах отдельного этапа исполнения договора на отпуск и потребление тепловой энергии за октябрь, ноябрь, декабрь Учреждением идентификационный код закупки не указан.

Согласно подпунктам «а» и «б» пункта 26 Положения № 1093 в разделе III формы отчета в графе «Предусмотрено контрактом» указывается значение показателя, соответствующее контракту (показатели 1, 2, 5.2 в формате ДД.ММ.ГГГГ); в графе «Исполнено» указывается фактическое значение показателя (показатели 1, 2, 5.2 в формате ДД.ММ.ГГГГ).

В отчете о результатах отдельного этапа исполнения договора на отпуск и потребление тепловой энергии за январь месяц в графе «Исполнено» по показателю 1

«Дата начала исполнения контракта» указана дата списания денежных средств со счета Учреждения согласно платежному поручению 28.02.2017 № 318178 – 28.02.2017, тогда как, в соответствии с пунктом 9.4 договора на отпуск и потребление тепловой энергии энергосберегающая организация обязана подавать тепловую энергию с 1 января 2017 года. Таким образом, датой фактического начала исполнения договора является 1 января 2017 года.

В графе «Предусмотрено контрактом» по показателю 2 «Дата окончания исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта)» указана дата 31.12.2017.

Вместе с тем, контракт является исполненным, когда и поставщик (подрядчик, исполнитель), и заказчик исполнили надлежащим образом свои обязательства, возникшие из этого контракта, то есть для того, чтобы контракт считался исполненным, поставщик (подрядчик, исполнитель) обязан поставить товар (выполнить работы, оказать услуги), а заказчик обязан оплатить такой товар (работы, услуги).

Согласно пункту 3 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации законом или договором может быть предусмотрено, что окончание срока действия договора влечет прекращение обязательств сторон по договору. Но даже при наличии в контракте такого условия дата прекращения обязательств, возникших из контракта, не равнозначна дате, когда обязательство должно быть исполнено в соответствии с условиями контракта (статья 314 Гражданского кодекса Российской Федерации), учитывая, что неисполнение обязательства в установленный договором срок само по себе не прекращает такое обязательство (статья 407 Гражданского кодекса Российской Федерации). По смыслу частей 1, 13 статьи 34, части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе сроками исполнения обязательств по контракту являются предусмотренные контрактом сроки поставки товара, завершения выполнения работ, оказания услуг, сроки оплаты товара, работы или услуги, сроки осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги. Следовательно, сроком исполнения контракта является срок, в течение которого в соответствии с условиями контракта обе его стороны должны исполнить все свои обязательства, и этот срок не равнозначен сроку действия контракта.

Учитывая изложенное, датой фактического окончания исполнения договора на отпуск и потребление тепловой энергии, предусмотренной договором, является дата окончания срока исполнения последнего обязательства, являющегося завершающим относительно всего договора – в рассматриваемом случае датой окончательного расчета с ООО «Красноярская Теплоэнергетическая Компания» за тепловую энергию (не позднее 19 января 2020 года).

Аналогичные нарушения допущены при формировании отчетов о результатах отдельного этапа исполнения договора на отпуск и потребление тепловой энергии за период с февраля по декабрь 2017 года.

Пунктом 2.1 договора на отпуск и потребление тепловой энергии, приложением № 2 к данному договору предусмотрен ориентировочный годовой отпуск тепловой энергии и теплоносителя в объеме 21.291 Гкал.

Объем тепловой энергии и теплоносителя отпущенный энергосберегающей организацией по отдельным этапам исполнения договора также указан в счетах-фактурах и актах приема-передачи оказанных услуг за 2017 год.

Однако, в отчетах о результатах отдельного этапа исполнения договора на отпуск и потребление тепловой энергии за 2017 год в графах «Предусмотрено контрактом» и «Исполнено» по показателю 4 «Количество (объем) поставляемых товаров, оказываемых услуг, выполняемых работ по контракту (по отдельному этапу исполнения контракта) с указанием через символ «/» единиц измерения по ОКЕИ (в случае если объект закупки

может быть количественно измерен)» информация об объеме отпущенной тепловой энергии и теплоносителя Учреждением не указана.

Кроме того, в отчетах о результатах отдельного этапа исполнения договора на отпуск и потребление тепловой энергии за 2017 год в графе «Исполнено» по показателю 2 «Дата окончания исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта)» Учреждением неверно указана дата фактического исполнения отдельного этапа договора, то есть дата исполнения своих обязательств обеими сторонами заключенного договора. Например: в отчете за февраль месяц в данной графе следовало указывать 20.03.2017 - дата списания денежных средств со счета заказчика согласно платежному поручению от 20.03.2017 № 761076, за март месяц в данной графе следовало указывать 06.04.2017 - дата списания денежных средств со счета заказчика согласно платежному поручению от 06.04.2017 № 253558 и так далее.

2. В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 27.02.2017 между Учреждением и Обществом с ограниченной ответственностью «Красноярский жилищно-коммунальный комплекс» заключен договор теплоснабжения и поставки горячей воды № 174, цена которого составляет 16 912,00 руб., (извещение № 0319300105617000006 от 07.02.2017, номер реестровой записи договора 3246613905817000004), идентификационный код закупки – 173246613905824660100117040043530244.

Согласно условиям заключенного договора теплоснабжения и поставки горячей воды приемка и оплата оказанных услуг производится ежемесячно.

Предусмотренные пунктом 1 части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе отчеты о результатах отдельного этапа исполнения договора теплоснабжения и поставки горячей воды за период с январь по декабрь 2017 года в специальном разделе официального сайта единой информационной системы в сфере закупок, именуемом «Отчеты заказчиков», Учреждением размещаются ежемесячно нарастающим итогом с начала года, на дату исполнения отдельного этапа исполнения договора в установленный срок.

Вместе с тем, при подготовке отчетов Учреждением не соблюдены правила его заполнения.

В отчетах о результатах отдельного этапа исполнения договора теплоснабжения и поставки горячей воды за октябрь, ноябрь, декабрь 2017 года Учреждением не указан идентификационный код закупки.

В отчетах о результатах отдельного этапа исполнения договора теплоснабжения и поставки горячей воды за 2017 год неверно указывается: дата фактического начала исполнения договора (графа «Исполнено» показатель 1); дата окончания исполнения договора, предусмотренная договором (графа «Предусмотрено контрактом» показатель 2); дата фактического окончания исполнения договора (графа «Исполнено» показатель 2).

В отчетах о результатах отдельного этапа исполнения договора теплоснабжения и поставки горячей воды за 2017 год не указан объем отпущенной тепловой энергии и теплоносителя.

3. В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 01.04.2017 между Учреждением и АО «ЕНИСЕЙСКАЯ ТГК (ТГК-13)» (далее – теплоснабжающая организация) заключен муниципальный контракт (договор теплоснабжения и поставки горячей воды) № 1128 (извещение № 0319300105617000007

от 20.03.2017), цена которого составляет 470 000,00 руб. (номер реестровой записи контракта 3246613905817000005).

В случае если в соответствии с условиями заключенного контракта осуществляется оказание услуг длящегося характера, а также в случае ежедневной (еженедельной, ежемесячной или иной периодичности) поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг), если условиями контракта этапы его исполнения (в том числе этапность оплаты) не предусмотрены, но приемка и оплата поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) производятся в определенные промежутки времени (например, ежемесячно или ежеквартально), то приемка, оплата и экспертиза части поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) также являются отдельными этапами исполнения контракта. По результатам таких частичных приемки, оплаты и экспертизы товара (работы, услуги) необходимо составлять и размещать в единой информационной системе отчет об исполнении отдельного этапа поставки товара (выполнения работы, оказания услуги).

Таким образом, если контрактом предусмотрены этапы его исполнения (в том числе ежемесячная, ежеквартальная или иная этапность исполнения и оплаты), отчет в соответствии с Положением № 1093 формируется заказчиком по результатам приемки и оплаты такого этапа, а также в случае завершения исполнения контракта или его расторжения.

Пунктом 7.2 муниципального контракта предусмотрено, что расчетным периодом для оплаты за тепловую энергию и горячую воду является календарный месяц.

Согласно пункту 7.4 муниципального контракта от 01.04.2017 № 1128 для своевременного произведения расчётов за потребленную энергию и горячую воду заказчик обязан 5 числа каждого месяца, следующего за расчетным периодом, получить в теплоснабжающей организации счет-фактуру и акт приема-передачи тепловой энергии и горячей воды за поставленную энергию и горячую воду в расчетном периоде.

Пунктом 7.3 муниципального контракта от 01.04.2017 № 1128 оплата за потребленную энергию и горячую воду производится в порядке, согласно которому 30% общей стоимости энергии и/или горячей воды, потребляемой в месяце, за который осуществляется оплата, оплачивается потребителем до 18-го числа текущего месяца платежным поручением на основании счета, предъявляемого теплоснабжающей организацией, оплата за фактически потребленную в истекшем месяце энергию и/или горячую воду с учетом средств, ранее внесенных потребителем в качестве оплаты за энергию и/или горячую воду в расчетном периоде, осуществляется до 10-го числа месяца, следующего за месяцем, за который осуществляется оплата, путем перечисления денежных средств на расчетный счет теплоснабжающей организации.

Проверкой установлено, что отчеты об исполнении отдельных этапов муниципального контракта от 01.04.2017 № 1128 оказание услуг по теплоснабжению и поставке горячей воды размещаются Учреждением в специальном разделе официального сайта единой информационной системы в сфере закупок, именуемом реестром отчетов заказчиков.

Вместе с тем, при подготовке предусмотренного частью 9 статьи 94 Закона о контрактной системе отчета об исполнении отдельных этапов муниципального контракта от 10.04.2017 № 1128 допущены следующие неточности.

Согласно подпунктам «а» и «б» пункта 26 Положения № 1093 в разделе III формы отчета в графе «Предусмотрено контрактом» указывается значение показателя, соответствующее контракту (показатели 1, 2, 5.2 в формате ДД.ММ.ГГГГ); в графе «Исполнено» указывается фактическое значение показателя (показатели 1, 2, 5.2 в формате ДД.ММ.ГГГГ).

Учреждением при подготовке отчетов о результатах отдельных этапов исполнения контракта от 01.04.2017 № 1128 в графах «Предусмотрено контрактом» и «Исполнено» по показателю 2 «Дата окончания исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта)» отражены значения данных показателей, соответствующие дате окончания периода поставки тепловой энергии и горячей воды (расчетного периода), то есть дате окончания исполнения обязательств со стороны теплоснабжающей организации, а не датам окончания отдельного этапа исполнения контракта, которые приравниваются в рассматриваемом случае к датам оплаты полученной тепловой энергии и горячей воды.

Вместе с тем, контракт (этап) является исполненным, когда и поставщик (подрядчик, исполнитель), и заказчик исполнили надлежащим образом свои обязательства, возникшие из этого контракта, то есть для того, чтобы контракт (этап) считался исполненным, поставщик (подрядчик, исполнитель) обязан поставить товар (выполнить работы, оказать услуги), а заказчик обязан оплатить такой товар (работы, услуги).

Кроме того, в графах «Предусмотрено контрактом» и «Исполнено» по показателю 4 (Количество (объем) поставляемых товаров, оказываемых услуг, выполняемых работ по контракту (по отдельному этапу исполнения контракта) с указанием через символ "/" единиц измерения по ОКЕИ (в случае если объект закупки может быть количественно измерен)) Учреждением не указан объем выполненных обязательств по поставке теплоносителя.

Приложением 1 «Ориентировочная величина потребления тепловой энергии и теплоносителя (горячей воды)» к указанному контракту определено количество поставляемой тепловой энергии с разбивкой по месяцам в Гкал.

В связи с тем, что объект закупки может быть количественно измерен в единицах ОКЕИ, в графе «Предусмотрено контрактом» и «Исполнено» по показателю 4 Учреждению в опубликованных отчетах следовало указать объем запланированных и выполненных обязательств по поставке тепловой энергии в Гкал.

Также необходимо в графе 5 «Документ подтверждающий исполнение» для показателя 4 «Количество (объем) поставляемых товаров, оказываемых услуг, выполняемых работ по контракту (по отдельному этапу исполнения контракта)» отражать счета-фактуры подтверждающие исполнение обязательств по поставке тепловой энергии и горячей воды за расчетный период.

4. 12.09.2017 в соответствии с пунктом 22 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе между Учреждением и муниципальным предприятием города Красноярска «Муниципальная управляющая компания «Правобережная» заключен договор № 55 т/о на содержание помещения, цена которого составляет 77 906,72 руб., номер реестровой записи контракта № 3246613905817000008.

Согласно представленным Учреждением счетам-фактурам, актам, универсальным передаточным документам за период с 31.07.2017 по 29.12.2017 обязательства на оказание услуг по осуществлению содержания и текущего ремонта общего имущества, предоставление коммунальных ресурсов при использовании и содержании такого имущества в многоквартирном доме исполнены со стороны исполнителя в полном объеме.

В соответствии с пунктом 2.3.12 указанного договора Учреждение не позднее 5 (пятого) числа месяца, следующего за расчетным, обязан получить у Исполнителя документы на оплату.

Согласно сделанной Учреждением записи на документе на оплату (универсальный передаточный документ от 29.12.2017 № 2392) он получен 15.01.2018.

В связи с нарушением срока установленного для получения документов для оплаты, документ о приемке оказанных услуг (универсальный передаточный документ от 29.12.2017 № 2392) направлен Учреждением для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиком, с нарушением установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе срока – 18.01.2018, что на 5 рабочих дней позже установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе срока.

В ходе проверки установлено, что пунктом 3.1. договора № 55 т/о оплата по договору производится Потребителем ежемесячно не позднее 10 (десятого) числа месяца следующего за расчётным, путем перечисления денежных средств на расчетный счёт Исполнителя в банке или внесения денежных средств в кассу Исполнителя.

Проверкой выявлены факты просрочки Учреждением исполнения обязательств по оплате за оказанные услуги предусмотренные договором от 12.09.2017 № 55 т/о.

Так, принятая в соответствии с актами от 30.09.2017 №№ 1682 и 1683 и счет-фактурами от 30.09.2017 №№ 1895 и 1896 услуга оплачена 26.10.2017 платежным поручением № 375008, с нарушением установленного срока на 16 дней.

Услуга, принятая по акту от 31.10.2017 № 1930 и универсальному передаточному документу от 31.10.2017 № 2180 оплачена 20.11.2017 платежным поручением № 38673, с нарушением установленного срока на 10 дней.

Услуга, принятая по акту от 30.11.2017 № 2166 и универсальному передаточному документу от 30.11.2017 № 2335 оплачена 15.12.2017 платежным поручением № 760608, с нарушением установленного срока на 5 дней.

Услуга, принятая по акту от 29.12.2017 № 2263 и универсальному передаточному документу от 29.12.2017 № 2392 оплачена 23.01.2018 платежным поручением № 654834, с нарушением установленного срока на 13 дней.

Оплата оказанной услуги является обязательством заказчика перед исполнителем и подлежит исполнению в установленный законом срок.

Таким образом, ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, могло повлечь за собой дополнительные расходы бюджетных средств.

5. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 14.02.2017 между Учреждением и Публичным акционерным обществом междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» (далее также – ПАО «Ростелеком», оператор) заключен контракт на оказание услуг электросвязи № 624000075138, цена которого составляет 300 000,00 руб., (извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0319300105617000004 от 07.02.2017, номер реестровой записи контракта 3246613905817000003).

Пунктом 3.3 контракта № 624000075138 установлен отчетный период с первого до последнего числа (включительно) календарного месяца оказания оператором услуг, подлежащих оплате.

Согласно пункту 3.4 контракта № 624000075138 оператор выставляет абоненту счет, счет-фактуру и акт оказанных услуг в течение 5 (пяти) дней с момента окончания отчетного периода.

Согласно пункту 3.5 контракта № 624000075138 оплата услуг производится путем безналичных расчетов в течение 20 календарных дней с даты выставления счета.

Поскольку, согласно условиям заключенного контракта № 624000075138, осуществлялось оказание услуг длящегося характера, приемка и оплата оказанных услуг производились в определенные промежутки времени (ежемесячно), частичное исполнение контракта в установленные им промежуточные сроки являлось отдельными

этапами исполнения контракта. Следовательно, по результатам такой частичной приемки и оплаты необходимо было составлять и размещать в единой информационной системе отчеты об исполнении отдельного этапа оказания услуги.

Отчет, предусмотренный статьей 94 Закона о контрактной системе, подготавливается в соответствии с разделом II Положения № 1093 на основании документов об исполнении обязательств по приемке и оплате товаров (работ, услуг). В соответствии с пунктом 6 Положения № 1093 отчет в форме электронного документа подписывается электронной подписью уполномоченного лица заказчика и размещается в единой информационной системе.

Кроме того, согласно пункту 7 Положения № 1093 при формировании отчета о результатах исполнения отдельного этапа исполнения контракта информация заполняется в соответствующих графах отчета нарастающим итогом с начала года, в котором осуществляется исполнение отдельного этапа, на дату исполнения отдельного этапа исполнения контракта.

Проверкой установлено, что при формировании отчетов о результатах отдельных этапов исполнения контракта № 624000075138 требования, предусмотренные пунктом 7 Положения № 1093, не соблюдались.

Кроме того, при подготовке отчетов не соблюдались следующие правила его заполнения.

Согласно пункту 15 Положения № 1093 в позиции «Наименование публично-правового образования» формы отчета указывается наименование публично-правового образования, на территории которого находится заказчик.

Самостоятельными видами публичных образований признаются:

- 1) Российская Федерация – демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления (пункт 1 статьи 1 Конституции РФ);
- 2) субъекты Федерации, хотя и входящие в состав последней, но признаваемые самостоятельными субъектами гражданского права: республики, края, области, города федерального значения, автономная область, автономные округа (пункт 1 статьи 65 Конституции РФ);
- 3) муниципальные образования – городские или сельские поселения, муниципальные районы, городские округа либо внутригородские территории городов федерального значения (пункт 1 статьи 131 Конституции РФ; пункт 1 статьи 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

В отчетах о результатах отдельных этапов исполнения контракта в январе, феврале, марте, апреле и мае 2017 года позиция «Наименование публично-правового образования» Учреждением не заполнена.

Проверкой также установлено, что 22.11.2017 в контракт от 14.02.2017 № 624000075138 внесены изменения, при этом раздел V «Информация об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения» отчета предусмотренного пунктом 3 части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе, не содержащий информацию об изменении контракта.

Учитывая срок оплаты оказанных услуг, предусмотренных пунктом 3.5 контракта № 624000075138, оплата полученных в январе 2017 года услуг электросвязи по счет-фактуре от 31.01.2017 № 640.00022894 на сумму 20 661,02 руб. и по счет-фактуре от 31.01.2017 № 640.00007539 на сумму 23,60 руб. произведена Учреждением с просрочкой на 1 день, что подтверждается платежными поручениями от 21.02.2017 № 205619 на сумму 20 661,02 руб. и от 21.02.2017 № 205620 на сумму 23,60 руб.; а также, оплата полученных в марте 2017 года услуг электросвязи по счету от 31.03.2017 № 624000075138 на сумму 207,21 руб. произведена Учреждением с

просрочкой на 31 день, что подтверждается платежным поручением от 22.05.2017 № 341866 на сумму 207,21 руб.

6. В соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 30.01.2017 между Учреждением и Публичным акционерным обществом «Красноярскэнергосбыт» (далее также – ПАО «Красноярскэнергосбыт», оператор) заключен контракт на оказание услуг энергоснабжения № 10781, цена которого составляет 207 890,00 руб., номер реестровой записи контракта 3246613905817000001).

Согласно пункту 5.2 контракта № 10781 расчетный период является календарный месяц.

Первый платеж – до 10 числа текущего месяца. Второй платеж – до 25 числа текущего месяца. Окончательный платеж (расчет) производится до 18 числа месяца, следующего за расчетным.

Поскольку, согласно условиям заключенного контракта № 10781, осуществлялось оказание услуг длящегося характера, приемка и оплата оказанных услуг производились в определенные промежутки времени (ежемесячно), частичное исполнение контракта в установленные им промежуточные сроки являлось отдельными этапами исполнения контракта. Следовательно, по результатам такой частичной приемки и оплаты необходимо было составлять и размещать в единой информационной системе отчеты об исполнении отдельного этапа оказания услуги.

Отчет, предусмотренный статьей 94 Закона о контрактной системе, подготавливается в соответствии с разделом II Положения № 1093 на основании документов об исполнении обязательств по приемке и оплате товаров (работ, услуг). В соответствии с пунктом 6 Положения № 1093 отчет в форме электронного документа подписывается электронной подписью уполномоченного лица заказчика и размещается в единой информационной системе.

Кроме того, согласно пункту 7 Положения № 1093 при формировании отчета о результатах исполнения отдельного этапа исполнения контракта информация заполняется в соответствующих графах отчета нарастающим итогом с начала года, в котором осуществляется исполнение отдельного этапа, на дату исполнения отдельного этапа исполнения контракта.

Проверкой установлено, что при формировании отчетов о результатах отдельных этапов исполнения контракта № 10781 требования, предусмотренные пунктом 7 Положения № 1093, не соблюдались.

Кроме того, при подготовке отчетов не соблюдались следующие правила его заполнения.

Согласно пункту 15 Положения № 1093 в позиции «Наименование публично-правового образования» формы отчета указывается наименование публично-правового образования, на территории которого находится заказчик.

В отчетах о результатах отдельных этапов исполнения контракта в январе, феврале, марте, апреле и мае 2017 года позиция «Наименование публично-правового образования» Учреждением не заполнена.

Проверкой также установлено, что 30.10.2017 в контракт от 30.01.2017 № 10781 внесены изменения, при этом раздел V «Информация об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения» отчета предусмотренного пунктом 3 части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе, не содержит информацию об изменении контракта.

Учитывая срок оплаты оказанных услуг энергоснабжения, предусмотренных пунктом 5.2 контракта № 10781, оплата полученных в январе 2017 года услуг энергоснабжения по счет-фактуре от 31.01.2017 № 11-0117-1000001741 на сумму

8445,31 руб. произведена Учреждением с просрочкой на 2 дня, что подтверждается платежным поручением от 20.02.2017 № 167682 на сумму 5445,31 руб.

Оплата полученных в мае 2017 года услуг энергоснабжения по счет-фактуре от 31.05.2017 № 11-0517-1000001741 на сумму 4376,58 руб. произведена Учреждением с просрочкой на 4 дня, что подтверждается платежным поручением от 22.06.2017 № 161215 на сумму 4376,58 руб.

Оплата полученных в июне 2017 года услуг энергоснабжения по счет-фактуре от 30.06.2017 № 11-0617-1000001741 на сумму 5201,30 руб. произведена Учреждением с просрочкой на 1 день, что подтверждается платежным поручением от 19.07.2017 № 765541 на сумму 5201,30 руб.

Оплата полученных в августе 2017 года услуг энергоснабжения по счет-фактуре от 31.08.2017 № 11-0817-1000001741 на сумму 6134,73 руб. произведена Учреждением с просрочкой на 7 дней, что подтверждается платежным поручением от 25.09.2017 № 466663 на сумму 6134,73 руб.

II. По результатам проведенной плановой проверки установлено:

1. Факт не соблюдения требований части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе, выразившихся в не размещении в единой информационной системе отчета, содержащего информацию о результатах отдельного этапа исполнения контракта.

2. 5 фактов не соблюдения правил установленных Положением № 1093 при подготовке отчета об исполнении муниципального контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения.

3. Факт не соблюдения срока, предусмотренного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе для направления в реестр контрактов, заключенных заказчиками, документов о приемке поставленного товара.

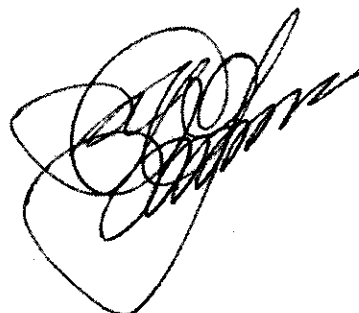
4. 10 фактов просрочки исполнения Учреждением обязательств по оплате оказанных услуг.

III. По результатам настоящей плановой проверки приняты следующие решения:

1. Предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок не выдавать.

2. Ввиду отсутствия фактов совершения субъектом контроля при осуществлении закупок в проверяемый период действий, нарушающих требования законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, содержащих признаки составов административных правонарушений, материалы по настоящей проверке для рассмотрения в уполномоченный на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации – Службу финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края, не направлять.

Заместитель Главы города
по правовым вопросам –
руководитель департамента
общественной безопасности



Ю.М. Стригин