



## АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

Карла Маркса ул., 93, г. Красноярск, 660049, тел. (8-391) 226-10-30, факс (8-391) 211-98-76  
e-mail: [adm@admkrsk.ru](mailto:adm@admkrsk.ru), [www.admkrsk.ru](http://www.admkrsk.ru), ИНН/КПП 2451000840/246601001

### РЕШЕНИЕ № 3

о результатах плановой проверки  
муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения  
«Средняя школа-интернат № 1 имени В.П. Синякова»

г. Красноярск

25.04.2019

Проверка осуществлялась на основании пункта 1 части 1 и пункта 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановления администрации города от 07.09.2012 № 388 «О Порядке реализации администрацией города Красноярска функций органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд».

Наименование органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд: департамент общественной безопасности администрации города Красноярска.

Основание проверки: распоряжение администрации города от 18.12.2018 № 110-об «Об утверждении Плана проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на первое полугодие 2019 года».

Проверка проведена в соответствии с распоряжением администрации города от 15.02.2019 № 9-об «О проведении плановой проверки МБОУ «Средняя школа-интернат № 1 имени В.П. Синякова».

Цель проверки: осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при осуществлении закупок муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Средняя школа-интернат № 1 имени В.П. Синякова».

Сроки проведения проверки: с 25 февраля по 15 марта 2019 года.

Проверяемый период: с 1 января 2018 года по 22 февраля 2019 года.

Предмет проверки: соблюдение муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Средняя школа-интернат № 1 имени В.П. Синякова» при осуществлении закупок требований законодательства



Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Субъект проверки: муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа-интернат № 1 имени В.П. Синякова» (далее – Учреждение, МБОУ школа-интернат № 1, Заказчик).

Согласно статье 66 Устава города Красноярск, принятого решением Красноярского городского Совета от 24.12.1997 № В-62 (далее – Устав города Красноярск), город Красноярск вправе в соответствии с законом создавать муниципальные предприятия и учреждения, необходимые для осуществления полномочий по решению вопросов городского значения. Функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных предприятий и учреждений осуществляет администрация города.

Администрация города определяет цели, условия и порядок деятельности муниципальных предприятий и учреждений, устанавливает тарифы на их работы (услуги), утверждает их уставы, назначает и увольняет их руководителей, заслушивает отчеты об их деятельности в порядке, определяемом Красноярским городским Советом депутатов.

Отношения между органами городского самоуправления и руководителями муниципальных предприятий и учреждений строятся на контрактной основе в соответствии с трудовым законодательством.

Статьей 68 Устава города Красноярск определено, что муниципальное учреждение – это некоммерческая организация, созданная городом Красноярском для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера.

Учредительным документом муниципального учреждения является устав (в случаях, предусмотренных законодательством, - положение), утверждаемый Главой города либо, по его решению, руководителем органа администрации города.

Имущество закрепляется за муниципальным учреждением на праве оперативного управления.

Постановлением администрации города от 18.11.2010 № 509 утверждено Положение о порядке принятия решений о создании, реорганизации, ликвидации муниципальных учреждений города Красноярск (далее – Положение о муниципальных учреждениях).

Согласно пункту 7.1 Положения о муниципальных учреждениях (в редакции постановлений администрации города от 27.12.2010 № 556, от 27.11.2014 № 797, от 24.09.2015 № 599) в функции и полномочия органа администрации города, осуществляющего координацию деятельности учреждения, в числе прочего входят разработка и утверждение устава учреждения, изменения в него, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 6.2 данного Положения, и назначение и освобождение от должности либо согласование назначения и освобождения от должности руководителей учреждений в случаях и порядке, установленных правовыми актами города.

Пунктом 6.2 Положения о муниципальных учреждениях (в редакции постановлений администрации города от 27.12.2010 № 556, от 24.09.2015 № 599) установлено, что проект устава, а также проект правового акта о внесении изменений в устав учреждения согласовывается с органами администрации города, указанными в разделе VII данного Положения. Устав учреждения утверждается руководителем органа администрации города, осуществляющего координацию деятельности учреждения. Утверждение уставов муниципальных учреждений, координацию



деятельности которых осуществляют органы администрации города, не наделенные правами юридического лица, производится первым заместителем Главы города, координирующим соответствующее направление деятельности, либо заместителем Главы города, координирующим соответствующее направление деятельности, в отношении учреждения, координирующий орган которого не имеет прямого подчинения первому заместителю Главы города.

Учредителем МБОУ школа-интернат № 1 является муниципальное образование город Красноярск. Функции и полномочия учредителя осуществляет администрация города Красноярск.

Органом администрации города Красноярска, координирующим деятельность Учреждения, а также осуществляющим в отношении него отдельные функции и полномочия учредителя, переданные данному органу в соответствии с правовыми актами города, является главное управление образования администрации города Красноярска.

Подпунктом 1 пункта 22 Положения о главном управлении образования администрации города Красноярска, утвержденного распоряжением администрации города от 20.02.2014 № 56-р (в редакции распоряжения администрации города от 08.12.2014 № 413-р), определено, что главное управление образования для осуществления отдельных функций и полномочий учредителя муниципальных образовательных учреждений, иных муниципальных учреждений, координацию деятельности которых в соответствии с правовыми актами города оно осуществляет, утверждает уставы, изменения в уставы муниципальных учреждений.

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного приказом главного управления образования администрации города Красноярска от 04.08.2015 № 451/п, (далее – Устав) (в редакции изменений, внесенных приказом главного управления образования администрации города Красноярска от 27.09.2016 № 218/у).

Полное наименование Учреждения: муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа-интернат № 1 имени В.П. Синякова».

Сокращенное наименование Учреждения: МБОУ школа-интернат № 1.

ИНН Учреждения: 2463034120.

Местонахождение МБОУ школа-интернат № 1: 660100, Российская Федерация, Красноярский край, город Красноярск, ул. Пастеровская, д. 25.

В своей деятельности Учреждение руководствуется Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации», Федеральным законом «О некоммерческих организациях», иными законодательными актами Российской Федерации, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов власти Красноярского края и органов местного самоуправления города Красноярска, органов управления образованием всех уровней, а также Уставом и локальными актами Учреждения.

МБОУ школа-интернат № 1 является юридическим лицом, имеет обособленное имущество, закрепленное на праве оперативного управления или на ином законном основании, может иметь самостоятельный баланс, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.



Учреждение имеет лицевые счета в органах казначейства, может иметь печать, штамп и бланки со своим наименованием, собственную эмблему и другие средства индивидуализации.

МБОУ школа-интернат № 1 получает лицензию на осуществление образовательной деятельности и проходит государственную аккредитацию в соответствии с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» и иными нормативными правовыми актами.

Согласно пункту 2.1 Устава основными целями деятельности МБОУ школа-интернат № 1 являются:

формирование общей культуры личности обучающихся;

адаптация обучающихся к жизни в обществе;

создание основы для осознанного выбора и последующего освоения профессиональных образовательных программ;

воспитание гражданственности, трудолюбия, уважения к правам и свободам человека, любви к окружающей природе, Родине, семье;

создание условий для медико-физкультурной коррекции здоровья обучающихся, формирование здорового образа жизни.

МБОУ школа-интернат № 1 предоставляет начальное общее, основное общее, среднее общее образование и дополнительное образование детей и взрослых, а также осуществляет дневной уход за детьми, обеспечивает организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время.

Согласно пункту 2.13 Устава МБОУ школа-интернат № 1 вправе осуществлять за счет средств физических и (или) юридических лиц платные образовательные услуги в соответствии с установленными правилами оказания данных услуг.

Платные образовательные услуги не могут быть оказаны вместо образовательной деятельности, финансовой обеспечением которой осуществляется за счет бюджетных ассигнований.

Финансовое обеспечение деятельности МБОУ школа-интернат № 1 согласно пункту 3.1 Устава осуществляется путем предоставления субсидии.

Пунктом 3.5 Устава в качестве источников формирования имущества и финансовых ресурсов МБОУ школа-интернат № 1 предусмотрены: собственные средства; бюджетные средства; имущество, переданное МБОУ школа-интернат № 1 собственником; средства, полученные от родителей (законных представителей), за предоставление обучающимся платных образовательных услуг, добровольные пожертвования других физических и юридических лиц; доход, полученный от реализации продукции и услуг, а также от иных видов разрешенной деятельности, осуществляемой самостоятельно; субсидии по итогам участия в конкурсах; иные источники в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Собственником имущества МБОУ школа-интернат № 1 является муниципальное образование город Красноярск.

Цена крупной сделки определена пунктом 3.13 Устава, и такие сделки осуществляются МБОУ школа-интернат № 1 только с предварительного согласия органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя.

Учреждение отвечает по своим обязательствам всем находящимся у него на праве оперативного управления имуществом, в том числе приобретенным за счет доходов, полученных от приносящей доход деятельности, за исключением особо ценного движимого имущества, закрепленного за Учреждением собственником этого имущества или приобретенного Учреждением за счет средств, выделенных собственником его имущества, а также недвижимого имущества независимо от того,



по каким основаниям оно поступило в оперативное управление Учреждения и за счет каких средств оно приобретено.

МБОУ школа-интернат № 1 не отвечает по обязательствам учредителя.

По обязательствам Учреждения, связанным с причинением вреда гражданам, при недостаточности имущества Учреждения, на которое по законодательству Российской Федерации может быть обращено взыскание, субсидиарную ответственность несет собственник имущества Учреждения.

Согласно пункту 4.1 Устава управление МБОУ школа-интернат № 1 осуществляется на основе сочетания принципов единоначалия и коллегиальности.

Единоличным исполнительным органом МБОУ школа-интернат № 1 является директор, который назначается учредителем в соответствии с правовым актом города Красноярск, и который осуществляет текущее руководство деятельностью Учреждения.

Согласно пункту 4.3 Устава директор, помимо прочего, представляет интересы МБОУ школа-интернат № 1 в государственных, муниципальных и иных предприятиях, учреждениях, организациях, действует без доверенности от имени МБОУ школа-интернат № 1, является распорядителем денежных средств Учреждения в пределах своей компетенции, открывает и закрывает счета в учреждениях казначейства, заключает от имени МБОУ школа-интернат № 1 договоры, не противоречащие законодательству Российской Федерации и уставным целям деятельности Учреждения.

В соответствии с пунктом 4.4 Устава органами управления в МБОУ школа-интернат № 1 являются: Общее собрание трудового коллектива, Управляющий Совет, педагогический Совет школы-интерната, Родительский комитет, Общешкольное родительское собрание, Республика «Солнечная».

Пунктом 4.6 Устава установлено, что согласование Плана финансово-хозяйственной деятельности МБОУ школа-интернат № 1 по представлению директора Учреждения осуществляет Управляющий Совет.

Приказом главного управления образования администрации города от 01.09.2016 № 222 л/с на должность директора Учреждения с 01.09.2016 по 31.08.2019 принята Вчерашняя Ольга Эдуардовна.

Проверка проведена уполномоченными лицами в составе:

Гейн Татьяны Александровны, заместителя начальника отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск;

Каринцевой Любови Геннадьевны, начальника отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск;

Козыревой Светланы Михайловны, консультанта отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск;

Лапшиной Екатерины Александровны, ведущего специалиста отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск;

Ляйхнер Любови Леонидовны, главного специалиста отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск.



Плановая проверка проведена по местонахождению отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск: 660049, Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 93, 3-й этаж, каб. 323, путем истребования необходимых материалов, а также изучения информации, документов и сведений посредством эксплуатации официального сайта единой информационной системы в сфере закупок.

### **Настоящей плановой проверкой установлено следующее:**

Учреждение является заказчиком в соответствии с пунктом 7 статьи 3 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 38 Закона о контрактной системе заказчики, совокупный годовой объем закупок которых в соответствии с планом-графиком превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей, и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Частью 3 статьи 38 Закона о контрактной системе установлено, что контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Исходя из положений приказа Минэкономразвития России от 29.10.2013 № 631 «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе» контрактная служба создается путем создания отдельного структурного подразделения или путем утверждения заказчиком постоянного состава работников заказчика, выполняющих функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения.

В случае если контрактная служба создается как отдельное структурное подразделение, ее возглавляет руководитель структурного подразделения, назначаемый на должность приказом руководителя заказчика либо уполномоченного лица, исполняющего его обязанности.

Контрактную службу, которая создается как контрактная служба без образования отдельного подразделения, возглавляет руководитель заказчика или один из заместителей руководителя заказчика.

Согласно сведениям, представленным Учреждением в рамках проведения настоящей плановой проверки, совокупный годовой объем закупок Учреждения в 2018 году составил 18 681 572,50 руб., в 2019 году – 21 573 195,73 руб.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе согласно приказу Учреждения от 02.11.2017 № 01-04-083/1 со 2 ноября 2017 года по 31 мая 2018 года обязанности по осуществлению закупок для нужд Учреждения выполняла Зыкова Ольга Евгеньевна.

Согласно приказу Учреждения от 01.06.2018 № 01-04-256/1 с 1 июня 2018 года обязанности по осуществлению закупок для нужд Учреждения выполняет Бартновская Лариса Владимировна.

Из положений статьи 6 Закона о контрактной системе следует, что контрактная система в сфере закупок основывается, в том числе, на принципе профессионализма



заказчиков, который подразумевает осуществление деятельности заказчика на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок. В этой связи в соответствии с частью 2 статьи 9 Закона о контрактной системе заказчики принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе проведения настоящей плановой проверки установлено, что согласно представленным Учреждением документам Зыковой О.Е. в период с 1 по 19 декабря 2014 года пройден курс повышения квалификации по программе дополнительного профессионального образования «Управление государственными и муниципальными закупками» в Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Сибирский государственный технологический университет», по итогам которого выдано удостоверение о повышении квалификации серия ПК № 0001690.

Бартновской Л.В. в период с 5 февраля по 9 марта 2018 года пройдена профессиональная переподготовка по программе «Профессиональное управление государственными и муниципальными закупками» в АНО ДПО «Институт профессионального контрактного управления», по итогам которой выдан диплом о профессиональной переподготовке (регистрационный ПП № 03400 от 09.03.2018).

В целях реализации Закона о контрактной системе, требований Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи», проведения электронных процедур и осуществления работ в качестве заказчика на Общероссийском официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок, приказом Учреждения от 01.09.2016 № 01-04-221 правом электронной цифровой подписи наделены следующие сотрудники МБОУ школа-интернат № 1:

Вчерашняя Ольга Эдуардовна, директор (номер квалифицированного сертификата: 0D3DB28742EC3C411717BBF55E8193464A6A02A1 со сроком действия с 14.12.2017 по 14.03.2019);

Ромасенко Наталья Васильевна, заместитель директора по хозяйственной части (номер квалифицированного сертификата: 5FDBBEDF1FEB8CBEC269874D2B5B3A50F15BE31F со сроком действия с 20.12.2017 по 20.03.2019).

**I. В ходе настоящего контрольного мероприятия проверены следующие процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей):**

путем проведения электронного аукциона:

1) на право заключения контракта на поставку с доставкой говядины (на кости) в муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа-интернат № 1 имени В.П. Синякова» в 2018 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818001684, идентификационный код закупки: 183246303412024630100100280131011000, начальная (максимальная) цена контракта – 290 000,00 руб.;

2) на право заключения контракта на поставку с доставкой соков в муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа-



интернат № 1 имени В.П. Синякова» в 2018 году, извещение № 0119300019818000741, идентификационный код закупки: 183246303412024630100100210070000000, начальная (максимальная) цена контракта – 345 000,00 руб.;

3) на право заключения контракта на поставку с доставкой сыра, творога в муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа-интернат № 1 имени В.П. Синякова» в 2018 году, извещение № 0119300019818000742, идентификационный код закупки: 183246303412024630100100260100000000, начальная (максимальная) цена контракта – 477 500,00 руб.;

4) на право заключения контракта на поставку с доставкой яблок в муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа-интернат № 1 имени В.П. Синякова» в 2018 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818000714, идентификационный код закупки: 183246303412024630100100220060124000, начальная (максимальная) цена контракта – 396 340,00 руб.;

5) на право заключения контракта на поставку с доставкой овощей в муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа-интернат № 1 имени В.П. Синякова» в 2018 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818000713, идентификационный код закупки: 183246303412024630100100230050000000, начальная (максимальная) цена контракта – 426 380,00 руб.;

6) на право заключения контракта на поставку с доставкой масла сливочного, молока сгущенного в муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа-интернат № 1 имени В.П. Синякова» в 2018 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818000709, идентификационный код закупки: 183246303412024630100100250030000000, начальная (максимальная) цена контракта – 463 500,00 руб.;

7) на право заключения контракта на поставку с доставкой овощей консервированных в муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа-интернат № 1 имени В.П. Синякова» в 2018 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818000708, идентификационный код закупки: 183246303412024630100100190090000000, начальная (максимальная) цена контракта – 321 456,00 руб.;

путем проведения конкурса с ограниченным участием:

8) на право заключения контракта на поставку с доставкой говядины (на кости) в муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа-интернат № 1 имени В.П. Синякова» в 2018 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818001149, идентификационный код закупки: 183246303412024630100100280121011000, начальная (максимальная) цена контракта – 657 865,00 руб.;



9) на право заключения контракта на поставку с доставкой молока, йогурта в муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа-интернат № 1 имени В.П. Синякова» в 2018 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818000920, идентификационный код закупки: 183246303412024630100100240040000000, начальная (максимальная) цена контракта – 515 240,00 руб.;

10) на право заключения контракта на поставку с доставкой говядины (на кости) в муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа-интернат № 1 имени В.П. Синякова» в 2018 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818000734, идентификационный код закупки: 183246303412024630100100200081011000, начальная (максимальная) цена контракта – 754 000,00 руб.;

путем осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе:

11) услуг связи местной, извещение № 0319300410718000003, идентификационный код закупки: 183246303412024630100100040016110000, цена контракта – 80 000,00 руб.;

путем осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе:

12) услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, цена контракта – 27 340,08 руб.;

путем осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе:

13) продуктов питания, контракт от 14.01.2019 № 14, цена контракта - 111 000,00 руб.;

14) продуктов питания, контракт от 09.01.2019 № 8, цена контракта - 398 720,00 руб.;

15) продуктов питания, контракт от 09.01.2019 № 7, цена контракта - 391 750,00 руб.;

16) продуктов питания, контракт от 09.01.2019 № 3, цена контракта - 396 126,00 руб.;

17) услуг по уборке внутренних помещений, контракт от 01.02.2019 № 19/2, цена контракта - 399 043,33 руб.;

18) услуг по уборке внутренних помещений, контракт от 01.01.2019 № 19/1, цена контракта - 399 043,33 руб.;

19) продуктов питания, контракт от 29.12.2018 № 52, цена контракта - 188 790,18 руб.;

20) продуктов питания, контракт от 25.12.2018 № 51, цена контракта - 199 584,12 руб.;

21) продуктов питания, контракт от 25.12.2018 № 42, цена контракта - 329 681,35 руб.;

22) продуктов питания, контракт от 25.12.2018 № 41, цена контракта - 347 000,00 руб.;



- 23) продуктов питания, контракт от 28.11.2018 № 2009, цена контракта - 219 050,80 руб.;
- 24) масла сливочного и сгущенного молока, контракт от 29.10.2018 № 2911, цена контракта - 209 747,00 руб.;
- 25) продуктов питания, контракт от 08.10.2018 № 2109, цена контракта - 255 100,00 руб.;
- 26) предметов одежды, контракт от 08.10.2018 № 11, цена контракта - 220 962,00 руб.;
- 27) предметов одежды, контракт от 20.09.2018 № 10, цена контракта - 184 574,93 руб.;
- 28) продуктов питания, контракт от 17.09.2018 № 1709, цена контракта - 219 000,00 руб.;
- 29) хлебобулочных изделий, контракт от 30.08.2018 № 25, цена контракта - 265 000,00 руб.;
- 30) продуктов питания, контракт от 20.08.2018 № 2108, цена контракта - 396 200,00 руб.;
- 31) продуктов питания, контракт от 20.08.2018 № 2008, цена контракта - 344 728,80 руб.;
- 32) говядины на кости, контракт от 01.04.2018 № 4/1, цена контракта - 31 652,00 руб.;
- 33) предметов одежды, контракт от 27.03.2018 № 7, цена контракта - 399 836,00 руб.;
- 34) предметов одежды, контракт от 12.03.2018 № 6, цена контракта - 399 836,00 руб.;
- 35) овощей и фруктов, контракт от 23.03.2018 № 24, цена контракта - 366 580,00 руб.;
- 36) продуктов питания, контракт от 23.03.2018 № 23, цена контракта - 385 350,00 руб.;
- 37) продуктов питания, контракт от 01.01.2018 № 6, цена контракта - 286 988,00 руб.;
- 38) продуктов питания, контракт от 01.01.2018 № 3, цена контракта - 385 350,00 руб.;
- 39) продуктов питания, контракт от 01.01.2018 № 2, цена контракта - 232 826,00 руб.;
- 40) овощей и фруктов, контракт от 01.01.2018 № 1, цена контракта - 390 426,00 руб.;
- 41) говядины на кости, контракт от 01.01.2018 № 4, цена контракта - 385 195,00 руб.;
- 42) хлебобулочных изделий, контракт от 01.01.2018 № 5, цена контракта - 337 250,00 руб.;

путем осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя):

43) услуг по подаче холодной питьевой воды через присоединенную водопроводную сеть и прием сточных вод от канализационного выпуска, извещение № 0319300410718000006, идентификационный код закупки: 183246303412024630100100310170000000, цена контракта – 195 000,00 руб.;



44) услуг по поставке тепловой энергии и теплоносителя, извещение № 0319300410718000005, идентификационный код закупки: 183246303412024630100100300160000000, цена контракта – 3 030 000, руб.;

45) услуг по горячему водоснабжению, извещение № 0319300410718000002, идентификационный код закупки: 183246303412024630100100030010000000, цена контракта – 3 280 000,00 руб.;

46) услуг по водоснабжению и водоотведению, извещение № 0319300410718000001, идентификационный код закупки: 183246303412024630100100020010000000, цена контракта – 256 000,00 руб.;

путем осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 14 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе:

47) учебной литературы, извещение № 0319300410718000004, идентификационный код закупки: 183246303412024630100100270115811000, цена контракта – 153 233,74 руб.;

путем осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе:

48) услуг по передаче электрической энергии, идентификационный код закупки: 193246303412024630100100070020000000, цена контракта – 1 225 449,00 руб.;

49) услуг по передаче электрической энергии, идентификационный код закупки: 183246303412024630100100010010000000, цена контракта – 963 000,00 руб.

### **В результате настоящей плановой проверки установлено следующее.**

1. При проверке соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок при разработке и утверждении документов об электронном аукционе, документов о конкурсе с ограниченным участием, исполнении контрактов, заключенных по итогам таких электронных аукционов и конкурсов с ограниченным участием, установлено следующее.

1.1. При проверке документов об электронных аукционах (далее по тексту настоящего пункта решения – Документация об электронном аукционе):

1) на право заключения контракта на поставку с доставкой соков в муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа-интернат № 1 имени В.П. Синякова» в 2018 году, извещение № 0119300019818000741, идентификационный код закупки: 183246303412024630100100210070000000, начальная (максимальная) цена контракта – 345 000,00 руб.;

2) на право заключения контракта на поставку с доставкой сыра, творога в муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа-интернат № 1 имени В.П. Синякова» в 2018 году, извещение № 0119300019818000742, идентификационный код закупки: 183246303412024630100100260100000000, начальная (максимальная) цена контракта – 477 500,00 руб.;



3) на право заключения контракта на поставку с доставкой яблок в муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа-интернат № 1 имени В.П. Сиякова» в 2018 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818000714, идентификационный код закупки: 183246303412024630100100220060124000, начальная (максимальная) цена контракта – 396 340,00 руб.;

4) на право заключения контракта на поставку с доставкой овощей в муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа-интернат № 1 имени В.П. Сиякова» в 2018 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818000713, идентификационный код закупки: 183246303412024630100100230050000000, начальная (максимальная) цена контракта – 426 380,00 руб.;

5) на право заключения контракта на поставку с доставкой масла сливочного, молока сгущенного в муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа-интернат № 1 имени В.П. Сиякова» в 2018 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818000709, идентификационный код закупки: 183246303412024630100100250030000000, начальная (максимальная) цена контракта – 463 500,00 руб.;

6) на право заключения контракта на поставку с доставкой овощей консервированных в муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа-интернат № 1 имени В.П. Сиякова» в 2018 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818000708, идентификационный код закупки: 183246303412024630100100190090000000, начальная (максимальная) цена контракта – 321 456,00 руб.,

установлено следующее.

Согласно пункту 10 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать, в числе прочего, срок, в течение которого победитель такого аукциона или иной участник, с которым заключается контракт при уклонении победителя такого аукциона от заключения контракта, должен подписать контракт, условия признания победителя такого аукциона или иного участника такого аукциона уклонившимися от заключения контракта.

Статьей 70 Закона о контрактной системе (действовавшей на момент проведения перечисленных в настоящем пункте решения электронных аукционов) установлены единые порядок и сроки заключения контракта по результатам электронного аукциона, как с победителем электронного аукциона, так и с иным участником электронного аукциона, с которым заключается контракт при уклонении победителя такого аукциона от заключения контракта.

Раздел 23 Документации об электронном аукционе содержит положения о порядке и сроках заключения контракта с победителем электронного аукциона по его результатам, предусмотренные частями 2-7 статьи 70 Закона о контрактной системе.

Согласно части 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные данной статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя



такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 данной статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

В разделе 23 Документации об электронном аукционе в соответствии с частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе перечислены условия признания победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта.

Частью 14 статьи 70 Закона о контрактной системе предусмотрено право заказчика в случае, если победитель электронного аукциона признан уклонившимся от заключения контракта, обратиться в суд с требованием о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, и заключить контракт с участником такого аукциона, который предложил такую же, как и победитель такого аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем такого аукциона. В случае согласия этого участника заключить контракт этот участник признается победителем такого аукциона и проект контракта, прилагаемый к документации об аукционе, составляется заказчиком путем включения в проект контракта условий его исполнения, предложенных этим участником. Проект контракта должен быть направлен заказчиком этому участнику в срок, не превышающий десяти дней с даты признания победителя такого аукциона уклонившимся от заключения контракта.

На тот случай, если победитель электронного аукциона будет признан уклонившимся от заключения контракта, часть 15 статьи 70 Закона о контрактной системе предусматривает порядок заключения контракта по результатам электронного аукциона с участником электронного аукциона, который предложил такую же, как и победитель такого аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем такого аукциона.

Согласно части 15 статьи 70 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона, признанный победителем такого аукциона в соответствии с частью 14 данной статьи, вправе подписать контракт и передать его заказчику в порядке и в сроки, которые предусмотрены частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе (в течение 5 дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта), или отказаться от заключения контракта.

В раздел 23 Документации об электронном аукционе включены положения, предусмотренные частью 14 статьи 70 Закона о контрактной системе. Вместе с тем, раздел 23 Документации об электронном аукционе содержит положение в следующей формулировке: ***«Участник электронного аукциона, признанный победителем электронного аукциона, вправе подписать контракт и передать его заказчику в срок, или отказаться от заключения контракта.»***

Исходя из смысла указанной формулировки, данное положение раздела 23 Документации об электронном аукционе относится к участнику электронного аукциона, с которым заключается контракт при уклонении победителя такого аукциона от заключения контракта. При этом, упущено уточнение, что данный участник электронного аукциона признан победителем в соответствии с частью 14



статьи 70 Закона о контрактной системе, в связи с уклонением первоначального победителя электронного аукциона от заключения контракта.

Следует отметить, что раздел 23 Документации об электронном аукционе содержит информацию о сроке, в течение которого победитель электронного аукциона должен подписать контракт, предусмотренном не только частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе, но и частью 6 названной статьи.

Формулировка «участник электронного аукциона, признанный победителем электронного аукциона, вправе подписать контракт и передать его заказчику в срок» не позволяет определить, в какой именно срок, участник электронного аукциона, признанный победителем электронного аукциона в соответствии с частью 14 статьи 70 Закона о контрактной системе, производит данное действие.

Более того, данная формулировка приведена не в точном соответствии с частью 15 статьи 70 Закона о контрактной системе, и по своему смыслу относится не к участнику электронного аукциона, с которым может быть заключен контракт в случае признания победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта, а непосредственно к первоначальному победителю электронного аукциона, что противоречит положениям статьи 70 Закона о контрактной системе, так как подписать контракт и передать его заказчику в порядке и в сроки, которые предусмотрены частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе, или отказаться от заключения контракта вправе участник электронного аукциона, признанный победителем такого аукциона в соответствии с частью 14 статьи 70 Закона о контрактной системе, то есть тот участник электронного аукциона, с которым в случае его согласия заключается контракт, если победитель электронного аукциона признан уклонившимся от заключения контракта.

Кроме того, согласно части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных данной статьей и статьей 95 Закона о контрактной системе.

Так, согласно части 18 статьи 34 Закона о контрактной системе (в редакции, действовавшей на момент утверждения и опубликования перечисленных в настоящем пункте решения документаций об электронном аукционе) при заключении контракта заказчик по согласованию с участником закупки, с которым в соответствии с Законом о контрактной системе заключается контракт, вправе увеличить количество поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, предложенной таким участником, и начальной (максимальной) ценой контракта (ценой лота), если это право заказчика предусмотрено документацией об электронном аукционе.

Частью 1 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

1) если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом:

а) при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;

б) если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество



поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов;

2) если цена заключенного для обеспечения федеральных нужд на срок не менее чем три года контракта составляет либо превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения Правительства Российской Федерации;

3) если цена заключенного для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации на срок не менее чем три года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

4) если цена заключенного для обеспечения муниципальных нужд на срок не менее одного года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, указанные условия могут быть изменены на основании решения местной администрации;

5) изменение в соответствии с законодательством Российской Федерации регулируемых цен (тарифов) на товары, работы, услуги;

6) в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств;

7) в случае заключения контракта с иностранной организацией на лечение гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации цена контракта может быть изменена при увеличении или уменьшении по медицинским показаниям перечня услуг, связанных с лечением гражданина Российской Федерации, если данная возможность была предусмотрена контрактом с иностранной организацией.

Проверкой установлено, что разделом 12 Документации об электронном аукционе в соответствии с подпунктами «а» и «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрена возможность изменения существенных условий контракта при его исполнении в следующих случаях:

при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом объема услуг, качества выполняемых услуг и иных условий контракта;

если по предложению заказчика увеличивается предусмотренный контрактом объем услуг не более чем на десять процентов или уменьшается предусмотренный контрактом объем выполняемых услуг не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному объему услуг, исходя из установленной в контракте цены услуг, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных объема услуг стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта, исходя из цены услуги.



Вместе с тем, разделом 23 Документации об электронном аукционе предусмотрено противоречащее разделу 12 такой Документации об электронном аукционе и статьям 34 и 95 Закона о контрактной системе положение о том, что при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается.

Таким образом, действия Учреждения, предусмотревшего в Документации об электронном аукционе положение о порядке и сроках заключения контракта по результатам электронного аукциона, не соответствующее части 15 статьи 70 Закона о контрактной системе, положение об изменении существенных условий контракта при его заключении и исполнении, не соответствующее статьям 34 и 95 Закона о контрактной системе, свидетельствуют о несоблюдении требований пунктов 9 и 10 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения в соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 данной статьи).

1.2. При анализе положений документации об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку с доставкой соков в муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа-интернат № 1 имени В.П. Синякова» в 2018 году, извещение № 0119300019818000741 от 16.04.2018, идентификационный код закупки: 183246303412024630100100210070000000, проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью такой документации, установлено следующее.

В соответствии с частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В соответствии с требованиями части 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, начисляются штрафы. Размер штрафа устанавливается



контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 утверждены Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом (далее – Правила № 1042).

Согласно пункту 1 Правил № 1042, они устанавливают порядок определения в контракте:

размера штрафа в виде фиксированной суммы, начисляемого за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом;

размера штрафа в виде фиксированной суммы, начисляемого за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом;

размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения указанного обязательства.

В соответствии с пунктом 2 Правил № 1042 размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном пунктами 3 - 9 Правил № 1042, в виде фиксированной суммы, в том числе рассчитываемой как процент цены контракта, или в случае, если контрактом предусмотрены этапы исполнения контракта, как процент этапа исполнения контракта (далее - цена контракта (этапа)).

Согласно пункту 3 Правил № 1042 за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке (за исключением случаев, предусмотренных пунктами 4 - 8 Правил № 1042):

- а) 10 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей;
- б) 5 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);
- в) 1 процент цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);
- г) 0,5 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 100 млн. рублей до 500 млн. рублей (включительно);
- д) 0,4 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 500 млн. рублей до 1 млрд. рублей (включительно);
- е) 0,3 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 1 млрд. рублей до 2 млрд. рублей (включительно);



ж) 0,25 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 2 млрд. рублей до 5 млрд. рублей (включительно);

з) 0,2 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 5 млрд. рублей до 10 млрд. рублей (включительно);

и) 0,1 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) превышает 10 млрд. рублей.

Пунктом 4 Правил № 1042 установлен порядок определения размера штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, то есть с субъектом малого предпринимательства либо социально ориентированной некоммерческой организацией.

Размер штрафа, предусмотренный пунктом 4 Правил № 1042, устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

а) 3 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей;

б) 2 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 3 млн. рублей до 10 млн. рублей (включительно);

в) 1 процент цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 10 млн. рублей до 20 млн. рублей (включительно).

Настоящей плановой проверкой установлено, что начальная (максимальная) цена контракта, указанная в разделе 7 документации об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку с доставкой соков в муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа-интернат № 1 имени В.П. Синякова» в 2018 году, составляет 345 000,00 руб.

В пункт 6.3 проекта контракта на поставку с доставкой соков в муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа-интернат № 1 имени В.П. Синякова» в 2018 году включено условие об ответственности поставщика за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения им обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, в виде штрафа, размер которого определен Заказчиком исходя из положений пункта 4 Правил № 1042 (3 процента цены контракта, так как цена контракта не превышает 3 млн. рублей).

Вместе с тем, преимущества и ограничения в отношении участников закупки, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации, при проведении рассматриваемого электронного аукциона согласно положениям извещения об осуществлении закупки и документации об электронном аукционе установлены не были.

Исходя из вышеизложенного, включение в рассматриваемый проект контракта условия об ответственности поставщика за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения им обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, в виде штрафа в размере, установленном на основании пункта 4 Правил № 1042 (3 процента цены контракта, так как цена контракта не превышает 3 млн. рублей), является неправомерным.

Заказчику при включении в проект контракта условия об ответственности поставщика за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения им



обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, следовало руководствоваться пунктом 3 Правил № 1042.

Таким образом, действия Заказчика, допустившего при утверждении проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью документации об электронном аукционе, факт несоблюдения требований части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе, Правил № 1042, содержат признаки состава административного правонарушения в соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 данной статьи).

1.3. В ходе анализа положений документации о конкурсе с ограниченным участием на право заключения контракта на поставку с доставкой говядины (на кости) в муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа-интернат № 1 имени В.П. Синякова» в 2018 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818000734, идентификационный код закупки: 183246303412024630100100200081011000, начальная (максимальная) цена контракта – 754 000,00 руб., установлено следующее.

Согласно пунктам 7 и 8 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация о размере и порядке внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в закупке, а также об условиях банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок применим в соответствии с Законом о контрактной системе), и о размере обеспечения исполнения контракта, порядке предоставления такого обеспечения, требованиях к такому обеспечению.

В соответствии с пунктами 10 и 11 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать информацию о размере обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе, а также условиях банковской гарантии (в том числе сроке ее действия), размере и условиях обеспечения исполнения контракта.

В ходе проверки установлено, что разделы 16 и 26 документации о конкурсе с ограниченным участием на поставку с доставкой говядины (на кости) в муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа-интернат № 1 имени В.П. Синякова» в 2018 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818000734, содержат указания на порядок заполнения поля платежного поручения «Назначение платежа» при перечислении на счет заказчика денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе либо обеспечения исполнения контракта соответственно.

Правила указания информации в реквизитах распоряжений о переводе денежных средств в уплату платежей в бюджетную систему Российской Федерации утверждены приказом Министерства финансов Российской Федерации от 12.11.2013 № 107н.



Согласно пункту 6 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 12.11.2013 № 107н информацию в реквизитах «Плательщик», «Получатель», «Назначение платежа» и иную предусмотренную данным приказом информацию в реквизитах распоряжений, формы которых предусмотрены Положением Банка России от 19.06.2012 № 383-П «О правилах осуществления перевода денежных средств», необходимо указывать с учетом максимального количества знаков, установленного для данных реквизитов приложением № 11 к Положению Банка России от 19.06.2012 № 383-П.

Согласно приложению № 11 к Положению Банка России от 19.06.2012 № 383-П максимальное количество знаков, установленное для реквизита «Назначение платежа», составляет 210 символов.

Настоящей плановой проверкой установлено, что в формулировке назначения платежа, предусмотренной разделом 16 рассматриваемой документации о конкурсе с ограниченным участием для оформления платежного поручения в целях перечисления участником закупки денежных средств в качестве обеспечения заявки, содержится 301 символ, а в формулировке назначения платежа, предусмотренной разделом 26 рассматриваемой документации о конкурсе с ограниченным участием для оформления платежного поручения в целях перечисления поставщиком денежных средств в качестве обеспечения исполнения контракта, содержится 286 символов.

1.4. При анализе положений документации о конкурсе с ограниченным участием на право заключения контракта на поставку с доставкой молока, йогурта в муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа-интернат № 1 имени В.П. Синякова» в 2018 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее по тексту настоящего пункта решения – Документация о конкурсе с ограниченным участием), извещение № 0119300019818000920, идентификационный код закупки: 183246303412024630100100240040000000, начальная (максимальная) цена контракта – 515 240,00 руб., установлено следующее.

Согласно части 3 статьи 56 Закона о контрактной системе при проведении конкурса с ограниченным участием применяются положения Закона о контрактной системе о проведении открытого конкурса с учетом особенностей, определенных статьей 56 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 2 статьи 50 Закона о контрактной системе к конкурсной документации должен быть приложен проект контракта, который является неотъемлемой частью конкурсной документации.

Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение



обязательств, предусмотренных контрактом.

Проверкой установлен факт включения в проект контракта, являющийся неотъемлемой частью Документации о конкурсе с ограниченным участием, на основании пункта 5 Правил № 1042 пункта 6.4, предусматривающего условие об ответственности поставщика в виде штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения им обязательств, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, на тот случай, если контракт заключен с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Законом о контрактной системе), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта.

Следует отметить, что предложение наиболее высокой цены за право заключения контракта Законом о контрактной системе предусмотрено только в случае проведения электронного аукциона. Так, статьей 68 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в случае, если при проведении электронного аукциона цена контракта снижена до половины процента начальной (максимальной) цены контракта или ниже, такой аукцион проводится на право заключить контракт. При этом такой аукцион проводится путем повышения цены контракта исходя из положений Закона о контрактной системе о порядке проведения такого аукциона с учетом особенностей, определенных частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе.

Таким образом, включение в проект контракта, являющийся неотъемлемой частью документации о закупке, условия об ответственности поставщика (подрядчика, исполнителя) в виде штрафа в соответствии с пунктом 5 Правил № 1042 за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Законом о контрактной системе), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта, целесообразно только при проведении электронного аукциона.

При проведении конкурса с ограниченным участием процедуры подачи ценовых предложений участниками закупки, аналогичной процедуре подачи ценовых предложений, установленной для электронного аукциона, Законом о контрактной системе не предусмотрено. При проведении конкурса с ограниченным участием предложение о цене контракта подается однократно и указывается участником закупки в заявке на участие в конкурсе с ограниченным участием.

Победителем конкурса с ограниченным участием признается участник, соответствующий единым требованиям и дополнительным требованиям, предложивший лучшие условия исполнения контракта на основе критериев, указанных в документации о конкурсе с ограниченным участием, и определяется из числа участников закупки, прошедших предквалификационный отбор.

Аналогичные факты включения в проекты контрактов пункта, предусматривающего условие об ответственности поставщика (подрядчика, исполнителя) в виде штрафа в соответствии с пунктом 5 Правил № 1042, установлены в ходе анализа положений нижеперечисленных документов о конкурсе с ограниченным участием:

на право заключения контракта на поставку с доставкой говядины (на кости) в муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа-интернат № 1 имени В.П. Синякова» в 2018 году у субъектов малого



предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818000734 от 16.04.2018, идентификационный код закупки: 183246303412024630100100200081011000, начальная (максимальная) цена контракта – 754 000,00 руб.

на право заключения контракта на поставку с доставкой говядины (на кости) в муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа-интернат № 1 имени В.П. Синякова» в 2018 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818001149 от 01.06.2018, идентификационный код закупки: 183246303412024630100100280121011000, начальная (максимальная) цена контракта – 657 865,00 руб.

1.5. При проверке исполнения контрактов, заключенных Учреждением по результатам электронных аукционов, установлено следующее.

1.5.1. При проверке исполнения сторонами обязательств, предусмотренных контрактом от 15.05.2018 № Ф.2018.201758 на поставку с доставкой яблок в муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа-интернат № 1 имени В.П. Синякова» в 2018 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, номер реестровой записи контракта 3246303412018000007, заключенным с победителем электронного аукциона, извещение № 0119300019818000714 от 12.04.2018, идентификационный код закупки: 183246303412024630100100220060124000, обществом с ограниченной ответственностью «Лидер», установлен факт просрочки исполнения Учреждением обязательств по оплате поставленного товара, предусмотренных данным контрактом.

Так, учитывая срок оплаты поставленного товара, предусмотренный пунктом 2.4.1 контракта от 15.05.2018 № Ф.2018.201758 (ежемесячно по факту поставки товара в течение 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком документов о приемке), оплата за поставку с доставкой яблок по универсальному передаточному документу от 10.09.2018 № Г0000002795 на сумму 6 066,70 руб. должна была быть произведена Учреждением в период с 11 сентября по 1 октября 2018 года, однако, денежные средства за поставленный товар перечислены на расчетный счет поставщика 23.10.2018, что на 16 рабочих дней позже предусмотренного контрактом срока, что подтверждается платежными поручениями от 23.10.2018 № 184802 и от 23.10.2018 № 187862 на общую сумму 6 066,70 руб.

По универсальному передаточному документу от 10.09.2018 № Г0000002796 на сумму 14 942,93 руб. оплата за поставку с доставкой яблок должна была быть произведена Учреждением в период с 11 сентября по 1 октября 2018 года, однако, денежные средства за поставленный товар перечислены на расчетный счет поставщика 22.10.2018, что на 15 рабочих дней позже предусмотренного контрактом срока, что подтверждается платежным поручением от 22.10.2018 № 153056 на сумму 25 680,40 руб.

По универсальному передаточному документу от 08.10.2018 № Г0000003373 на сумму 11 791,78 руб. оплата за поставку с доставкой яблок должна была быть произведена Учреждением в период с 9 по 29 октября 2018 года, однако, окончательный расчет за поставленный товар произведен 08.11.2018, что на 7 рабочих дней позже предусмотренного контрактом срока, что подтверждается



платежными поручениями от 24.10.2018 № 235849 и от 08.11.2018 № 585417 на общую сумму 11 791,78 руб.

Согласно пункту 6.12.4 контракта от 15.05.2018 № Ф.2018.201758 в случае просрочки исполнения Заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пена начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пена устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы.

Таким образом, поставщик вправе был применить меры гражданско-правовой ответственности к Заказчику в связи с нарушением им срока оплаты поставленного товара, что могло повлечь за собой дополнительные расходы бюджетных средств.

1.5.2. При проверке исполнения сторонами обязательств, предусмотренных контрактом от 14.05.2018 № Ф.2018.197981 на поставку с доставкой овощей в муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа-интернат № 1 имени В.П. Синякова» в 2018 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, номер реестровой записи контракта 3246303412018000006, заключенным с победителем электронного аукциона, извещение № 0119300019818000713 от 12.04.2018, идентификационный код закупки: 183246303412024630100100230050000000, обществом с ограниченной ответственностью «Лидер», установлен факт просрочки исполнения Учреждением обязательств по оплате поставленного товара, предусмотренных данным контрактом.

Пункт 2.4 контракта от 14.05.2018 № Ф.2018.197981 обязывает Заказчика производить оплату принятого товара ежемесячно по факту поставки товара (партии товара) на основании подписанных уполномоченными лицами первичных учетных документов (счет и/или счет-фактура или универсальный передаточный документ или др.), путем безналичного перечисления денежных средств на расчетный счет, указанный в платежных реквизитах поставщика, в течение 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке. При этом данным пунктом контракта предусмотрено, что поставка товара подтверждается товарной накладной, товарная накладная, счет-фактура (или счет) должны содержать все обязательные реквизиты, определенные действующим законодательством, днем оплаты считается день списания денежных средств со счета Заказчика.

Проверкой установлено, что согласно универсальному передаточному документу от 25.05.2018 № Г0000001376 на сумму 448,40 руб. овощи были поставлены 25.05.2018, однако перечисление денежных средств произведено Учреждением 18.06.2018 и 20.06.2018, что подтверждается платежными поручениями от 18.06.2018 № 537958 на сумму 86,64 руб. и от 20.06.2018 № 612501 на сумму 361,76 руб., что свидетельствует о просрочке оплаты на 2 рабочих дня.

Согласно универсальному передаточному документу от 10.09.2018 № Г0000002793 на сумму 16 081,80 руб. овощи были поставлены 10.09.2018, однако перечисление денежных средств произведено Учреждением 11.10.2018, что подтверждается платежным поручением от 11.10.2018 № 794897 на сумму 16 081,80 руб., что свидетельствует о просрочке оплаты на 8 рабочих дней.



Согласно универсальному передаточному документу от 10.09.2018 № Г0000002794 на сумму 22 213,80 руб. овощи были поставлены 10.09.2018, однако перечисление денежных средств произведено Учреждением 22.10.2018, что подтверждается платежным поручением от 22.10.2018 № 152019 на сумму 31 488,80 руб., что свидетельствует о просрочке оплаты на 15 рабочих дней.

Согласно универсальному передаточному документу от 08.10.2018 № Г0000003374 на сумму 19 474,20 руб. овощи были поставлены 08.10.2018, однако перечисление денежных средств произведено Учреждением 24.10.2018 и 08.11.2018, что подтверждается платежными поручениями от 24.10.2018 № 235848 на сумму 1094,80 руб. и от 08.11.2018 № 577559 на сумму 18 379,40 руб., что свидетельствует о просрочке оплаты на 7 рабочих дней.

В связи с несвоевременной оплатой товара, поставленного в рамках исполнения контракта от 14.05.2018 № Ф.2018.197981, поставщик вправе был применить меры гражданско-правовой ответственности к Заказчику в связи с нарушением им срока оплаты поставленного товара, что могло повлечь за собой дополнительные расходы бюджетных средств.

1.5.3. При проверке исполнения сторонами обязательств, предусмотренных контрактом от 15.05.2018 № Ф.2018.201032 на поставку с доставкой овощей консервированных в муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа-интернат № 1 имени В.П. Синякова» в 2018 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, номер реестровой записи контракта 3246303412018000005, заключенным с победителем электронного аукциона, извещение № 0119300019818000708 от 10.04.2018, идентификационный код закупки: 183246303412024630100100190090000000, обществом с ограниченной ответственностью «Лидер», установлен факт просрочки исполнения Учреждением обязательств по оплате поставленного товара, предусмотренных данным контрактом.

Пункт 2.4 контракта от 15.05.2018 № Ф.2018.201032 обязывает Заказчика производить оплату принятого товара ежемесячно по факту поставки товара (партии товара) на основании подписанных уполномоченными лицами первичных учетных документов (счет и/или счет-фактура или универсальный передаточный документ или др.), путем перечисления денежных средств на расчетный счет поставщика в течение 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком документов о приемке. При этом, данным пунктом контракта предусмотрено, что поставка товара подтверждается первичными учетными документами (товарная накладная или универсальный передаточный документ или др.) на конец месяца, все документы должны быть оформлены в соответствии с установленным законодательством унифицированными формами первичной учетной документации по учету торговых операций.

Согласно универсальному передаточному документу от 24.09.2018 № Г0000003076 на сумму 7 395,36 руб. овощи консервированные были поставлены и приняты Учреждением 24.09.2018, однако перечисление денежных средств произведено Учреждением 23.10.2018, что подтверждается платежными поручениями от 23.10.2018 № 187865 на сумму 11 316,24 руб. и от 23.10.2018 № 184806 на сумму 4075,88 руб., что свидетельствует о просрочке на 6 рабочих дней.

Согласно универсальному передаточному документу от 08.10.2018 № Г0000003372 на сумму 10 546,20 руб. овощи консервированные были поставлены и приняты Учреждением 08.10.2018, однако перечисление денежных средств произведено Учреждением 24.10.2018 и 08.11.2018, что подтверждается платежными



поручениями от 24.10.2018 № 235855 на сумму 837,00 руб. и от 08.11.2018 № 582637 на сумму 9 709,20 руб., что свидетельствует о просрочке оплаты на 7 рабочих дней.

Согласно универсальному передаточному документу от 15.10.2018 № Г0000003445 на сумму 6 026,40 руб. овощи консервированные были поставлены и приняты Учреждением 15.10.2018, однако перечисление денежных средств произведено Учреждением 08.11.2018, что подтверждается платежным поручением от 08.11.2018 № 567588 на сумму 6 026,40 руб., что свидетельствует о просрочке оплаты на 2 рабочих дня.

В связи с несвоевременной оплатой товара, поставленного в рамках исполнения контракта от 15.05.2018 № Ф.2018.201032, поставщик вправе был применить меры гражданско-правовой ответственности к Заказчику в связи с нарушением им срока оплаты поставленного товара, что могло повлечь за собой дополнительные расходы бюджетных средств.

*Согласно пояснениям Учреждения, полученным в ходе подготовки настоящего решения, просрочка исполнения Учреждением обязательств по оплате поставленного товара, предусмотренных контрактами, перечисленными в подпунктах 1.5.1 – 1.5.3 пункта 1.5 раздела I настоящего решения, обусловлена особенностями финансирования, которое осуществляется один раз в месяц, преимущественно во второй половине месяца, при этом заявки формируются в начале месяца, и в случае, если поставка товара осуществляется в период, на момент наступления которого лимиты денежных обязательств были уже запрошены, объем финансирования невозможно откорректировать. По мнению Заказчика, оптимальным сроком для оплаты поставленного товара является период, равный 30 календарным дням, соблюсти срок, равный 15-ти рабочим дням, не всегда представляется возможным.*

Лицами, уполномоченными на проведение настоящей плановой проверки, данные пояснения Учреждения не могут быть признаны достаточными и приняты во внимание ввиду того, что Заказчиком не представлено подтверждение того, что исполнение обязательств по оплате поставленного товара, предусмотренных данными контрактами, в предусмотренный контрактами срок являлось невозможным.

1.5.4. По результатам проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку с доставкой сыра, творога в муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа-интернат № 1 имени В.П. Синякова» в 2018 году (извещение № 0119300019818000742 от 16.04.2018, идентификационный код закупки: 183246303412024630100100260100000000) 22.05.2018 между Учреждением и обществом с ограниченной ответственностью «БАЙКАЛ-М» заключен контракт № Ф.2018.204601, цена которого составляет 311 800,00 руб. (номер реестровой записи контракта 3246303412018000008).

Проверкой установлено, что обязательства по контракту от 22.05.2018 № Ф.2018.204601 исполнены на сумму 62 755,08 руб., что подтверждается товарными накладными от 04.09.2018 № 7415 на сумму 7207,20 руб., от 04.09.2018 № 7416 на сумму 3603,60 руб., от 05.09.2018 № 7434 на сумму 6485,06 руб., от 05.09.2018 № 7427 на сумму 7582,31 руб., от 06.09.2018 № 7471 на сумму 1201,20 руб., от 11.09.2018 № 7619 на сумму 10810,80 руб., от 18.09.2018 № 7299 на сумму 10810,80 руб., от 21.09.2018 № 7815 на сумму 7846,91 руб., от 25.09.2018 № 7947 на



сумму 7207,20 руб. и платежными поручениями от 02.10.2018 № 521456 на сумму 10088,66 руб., от 02.10.2018 № 526077 на сумму 15990,71 руб., от 04.10.2018 № 593782 на сумму 22372,35 руб., от 04.10.2018 № 589670 на сумму 6456,45 руб., 04.10.2018 № 593784 на сумму 7846,91 руб.

Пунктом 1.3 контракта от 22.05.2018 № Ф.2018.204601 предусмотрено, что поставщик гарантирует качество и безопасность поставляемого товара в соответствии с требованиями контракта, а также в соответствии с техническими регламентами, стандартами, санитарно-эпидемиологическими правилами и иными нормативами, являющимися обязательными в отношении данного вида товара в соответствии с законодательными и подзаконными актами, действующими на территории Российской Федерации на дату поставки и приемки товара (каждой партии товара).

Согласно условиям контракта от 22.05.2018 № Ф.2018.204601 качество товара должно соответствовать требованиям СанПиН 2.3.2.1078-01 «Гигиенические требования к безопасности и пищевой ценности пищевых продуктов», ГОСТ Р 51074-2003 «Продукты пищевые. Информация для потребителя. Общие требования», ГОСТ Р 52686-2006 «Сыры. Общие технические условия», ГОСТ 31453-2013 «Творог. Технические условия».

В соответствии с пунктом 5.13 контракта от 22.05.2018 № Ф.2018.204601 при приемке товара по качеству Заказчик вправе осуществить выборочную проверку качества. В случае если при осуществлении выборочной проверки обнаружен товар (часть товара), качество которого не соответствует требованиям контракта, результаты такой проверки распространяются на всю поставку.

В ходе проверки было установлено, что в соответствии с пунктом 5.13 контракта от 22.05.2018 № Ф.2018.204601 Учреждением была осуществлена выборочная проверка качества товара – творога с привлечением экспертной организации КГКУ «Краевая ветеринарная лаборатория».

24.09.2018 приемочной комиссией была изъята пачка творога, поставленного в Учреждение 18.09.2018 (товарная накладная от 18.09.2018 № 7799), в целях выявления фальсифицированного продукта и передана в КГКУ «Краевая ветеринарная лаборатория» (акт на изъятие творога на лабораторные исследования от 24.09.2018). В результате испытаний было установлено несоответствие поставленного творога ГОСТу 31453-213 «Творог. Технические условия» (протокол испытаний от 26.09.2018 № 5967).

В соответствии с пунктом 5.15 контракта от 22.05.2018 № Ф.2018.204601 о всех нарушениях условий контракта о количестве, об ассортименте, о качестве, комплектности, таре и (или) об упаковке товара заказчик извещает поставщика не позднее трех рабочих дней с даты обнаружения указанных нарушений. В извещении заказчик вправе, по своему выбору, потребовать от поставщика: замены товара ненадлежащего качества товаром надлежащего качества в течение текущего дня; допоставки недостающего товара в течение текущего дня; возмещения понесенных заказчиком расходов в связи с ненадлежащим исполнением поставщиком своих обязательств по поставке товара.

Извещение о неисполнении или ненадлежащем исполнении поставщиком обязательств по контракту составляется заказчиком в письменной форме с указанием сроков по устранению допущенных поставщиком нарушений, вручается поставщику под расписку. В случае отсутствия уполномоченного представителя поставщика уведомление о недопоставке или некачественной поставке направляется поставщику по почте, факсу, электронной почте. Адресом электронной почты для получения извещения является: [nastyu\\_belin@mail.ru](mailto:nastyu_belin@mail.ru).



28.09.2018 по результатам исследования Учреждением на указанный в контракте адрес электронный почты общества с ограниченной ответственностью «БАЙКАЛ-М» была направлена претензия с требованием обеспечить надлежащее качество поставляемого товара.

03.10.2018 Учреждением на указанный в контракте адрес электронный почты ООО «БАЙКАЛ-М» в соответствии с пунктом 5.15 контракта была направлена заявка на поставку творога и сыра, срок поставки, указанный по заявке: 04.10.2018.

Однако, общество с ограниченной ответственностью «БАЙКАЛ-М» не осуществило поставку с доставкой товара, тем самым нарушило срок поставки товара, и не устранило недостатки по качеству товара в приемлемый для Заказчика срок, срывая тем самым график питания детей, обучающихся в МБОУ школа-интернат № 1.

В соответствии с пунктом 9.5.1 контракта от 22.05.2018 № Ф.2018.204601 заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством. Односторонний отказ от исполнения контракта (полностью или частично) допускается в случае существенного нарушения условий контракта поставщиком.

Нарушение контракта поставщиком предполагается существенным в случае, если была осуществлена поставка товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для заказчика срок; либо неоднократного нарушения срока поставки товаров.

В связи с поставкой товара ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый срок, и на основании пункта 9.5.1 контракта от 22.05.2018 № Ф.2018.204601 5 октября 2018 года Учреждением принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

14.11.2018 Учреждением в адрес общества с ограниченной ответственностью «БАЙКАЛ-М» почтовым отправлением с простым уведомлением направлена претензия от 13.11.2018 № 419 с требованием уплатить пени, начисленную по состоянию на 05.10.2018 за просрочку исполнения поставщиком обязательств по поставке товара, в размере 219,65 руб., а также уплатить штраф, начисленный за ненадлежащее исполнение поставщиком своих обязательств, в размере 9354,00 руб.

Данная претензия оставлена поставщиком без ответа.

В соответствии с частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого



надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Проверкой установлено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта от 22.05.2018 № Ф.2018.204601 размещено в единой информационной системе в сфере закупок с соблюдением срока, установленного частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе – 10.10.2018.

Решение Учреждения об одностороннем отказе от исполнения контракта от 22.05.2018 № Ф.2018.204601 направлено в адрес общества с ограниченной ответственностью «БАЙКАЛ-М» заказным письмом с уведомлением о вручении.

Согласно отчету об отслеживании отправления с почтовым идентификатором № 66010027005984 заказное письмо с уведомлением направлено Заказчиком 05.10.2018. Указанное почтовое отправление прибыло в место вручения адресату 13.10.2018. По истечении срока хранения указанного письма 13.11.2018 оно было выслано обратно отправителю.

В связи с тем, что Учреждением не было получено подтверждение о вручении поставщику уведомления о решении заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта от 22.05.2018 № Ф.2018.204601, а также в связи с тем, что причиной возвращения почтового отправления стало истечение срока хранения почтового отправления, а не факт отсутствия поставщика по его адресу, указанному в контракте, в соответствии с частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе датой надлежащего уведомления поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта в рассматриваемом случае будет считаться дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе ввиду невозможности получения Заказчиком подтверждения о вручении поставщику уведомления о решении Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта либо информации об отсутствии поставщика по его адресу.

Исходя из даты размещения решения об одностороннем отказе от исполнения контракта от 22.05.2018 № Ф.2018.204601 в единой информационной системе в сфере закупок (10.10.2018), датой надлежащего уведомления поставщика будет считаться дата по истечении тридцати дней, то есть 10.11.2018, при этом отсчет тридцатидневного срока должен производиться в соответствии с нормами Гражданского кодекса Российской Федерации, начиная со следующего дня (11.10.2018).

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, в рассматриваемом случае решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта, принятое 05.10.2018, вступило в силу и контракт от 22.05.2018 № Ф.2018.204601 расторгнут 21.11.2018.

Вместе с тем, проверкой установлено, что в отчете, содержащем информацию о расторжении контракта от 22.05.2018 № Ф.2018.204601, размещенном Заказчиком 20.11.2018 в специальном разделе единой информационной системы в сфере закупок «Отчеты заказчиков» блока «Информация о контрактах и договорах» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок, в



качестве даты расторжения контракта от 22.05.2018 № Ф.2018.204601 указана дата 05.10.2018.

При этом, проверкой установлено, что в информации о расторжении контракта от 22.05.2018 № Ф.2018.204601, размещенной Учреждением в реестре контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок 20.11.2018, в качестве даты расторжения контракта указано 16.11.2018.

По мнению лиц, уполномоченных на проведение настоящей плановой проверки, вышеизложенное свидетельствует о факте некорректного определения Заказчиком даты расторжения контракта в связи с односторонним отказом от исполнения контракта, либо о факте отражения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и в специальном разделе единой информационной системы в сфере закупок «Отчеты заказчиков» блока «Информация о контрактах и договорах» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок некорректных (ошибочных) сведений о дате расторжения рассматриваемого контракта.

*Однако, согласно пояснениям Учреждения, полученным в ходе подготовки настоящего решения, при направлении 21.11.2018 информации и документов в Красноярское УФАС России в целях включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) общества с ограниченной ответственностью «БАЙКАЛ-М» специалистами Красноярского УФАС России обращено внимание Заказчика на факт отражения некорректных сведений в реестре контрактов, заключенных заказчиками, относительно даты расторжения контракта, в этой связи 16.01.2019 Учреждением сведения о дате расторжения контракта от 22.05.2018 № Ф.2018.204601, содержащиеся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, исправлены: дата 16.11.2018 заменена на 21.11.2018.*

Лицами, уполномоченными на проведение настоящей плановой проверки, данный факт проверен, указанные исправления имели место. Сведения о дате расторжения контракта от 22.05.2018 № Ф.2018.204601, отраженные в реестре контрактов, заключенных заказчиками, теперь корректны.

Но вместе с тем, согласно информации Учреждения Красноярским УФАС России проведена проверка полученных материалов в отношении общества с ограниченной ответственностью «БАЙКАЛ-М». По результатам заседания Комиссии Красноярского УФАС России по рассмотрению сведений о недобросовестных поставщиках, состоявшегося 18.02.2019, принято решение об отсутствии у Красноярского УФАС России правовых оснований для включения сведений об обществе с ограниченной ответственностью «БАЙКАЛ-М» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с нарушением Заказчиком установленной Законом о контрактной системе процедуры расторжения контракта, выразившемся в некорректном определении даты расторжения контракта и отражении такой даты в единой информационной системе (даже при наличии оснований у заказчиков оснований для принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта).

2. 30.05.2018 между Учреждением и акционерным обществом «Издательство «Просвещение» в соответствии с пунктом 14 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключен контракт на поставку учебной литературы № 3у (извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0319300410718000004 от 23.04.2018, идентификационный код



закупки: 183246303412024630100100270115811000), цена которого составляет 153 233,74 руб., (номер реестровой записи контракта 3246303412018000010).

2.1. Согласно части 3 статьи 93 Закона о контрактной системе в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта заказчик обязан обосновать в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта. Положения указанной части не распространяются на случаи осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренные пунктами 1, 2, 4, 5, 7, 8, 15, 16, 19 - 21, 24 - 26, 28, 29, 33, 36, 42, 44, 45, 47 - 48 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 13 части 3 статьи 4 Закона о контрактной системе отчеты заказчиков, предусмотренные Законом о контрактной системе, подлежат размещению в единой информационной системе в сфере закупок. В целях такого размещения до 01.01.2019 на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок предусмотрен был специальный раздел «Отчеты заказчиков» в блоке «Информация о контрактах и договорах». После 01.01.2019 такой специальный раздел именуется «Отчеты заказчиков по контрактам» в блоке «Мониторинг и отчетность».

В связи с тем, что закупка учебной литературы в рамках контракта от 30.05.2018 № 3у осуществлялась на основании пункта 14 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, Учреждение обязано было подготовить и разместить в единой информационной системе в сфере закупок документально оформленный отчет о невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с обоснованием цены контракта и иных существенных условий контракта.

Согласно документам, представленным Учреждением в ходе проведения настоящей плановой проверки, для заключения контракта от 30.05.2018 № 3у 25.05.2018 Учреждением подготовлен отчет, предусмотренный частью 3 статьи 93 Закона о контрактной системе, однако в единой информационной системе в сфере закупок в нарушение требований пункта 13 части 3 статьи 4 Закона о контрактной системе данный отчет не размещен.

Действия Учреждения, выразившиеся в неразмещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета о невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с обоснованием цены контракта и иных существенных условий контракта при осуществлении рассматриваемой закупки, нарушают требования пункта 13 части 3 статьи 4 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения в соответствии с частью 3 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (неразмещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок).

Лица, уполномоченные на проведение настоящей плановой проверки, считают необходимым отметить тот факт, что в ходе подготовки настоящего решения стало известно о том, что в целях избежания негативных последствий неразмещения в



единой информационной системе вышеназванного отчета о невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренного частью 3 статьи 93 Закона о контрактной системе, 18.04.2019 Учреждением размещен в единой информационной системе такой отчет, оформленный для заключения контракта от 30.05.2018 № 3у.

2.2. В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, предусмотренных контрактом.

В случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) согласно части 5 статьи 34 Закона о контрактной системе вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения заказчиком обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации (до 1 июля 2018 года ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации) от не уплаченной в срок суммы. Штраф начисляется за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа определяется в порядке, установленном Правилами № 1042.

Настоящей плановой проверкой установлено, что в контракт на поставку учебной литературы от 30.05.2018 № 3у в нарушение требований частей 4 и 5 статьи 34 Закона о контрактной системе Учреждением не включено обязательное условие об ответственности заказчика в случае просрочки исполнения им обязательств, предусмотренных контрактом.

2.3. Согласно части 1 статьи 103 Закона о контрактной системе реестр контрактов, заключенных заказчиками, ведет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42, 44, 45, пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) и пунктом 52 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 Положения о Федеральном казначействе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2004 № 703 (далее - Положение о Федеральном казначействе), федеральным органом исполнительной власти (федеральной службой), осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предварительному и текущему контролю за ведением операций со средствами федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета, функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, внешнему контролю качества работы аудиторских организаций, определенных Федеральным законом «Об



аудиторской деятельности», является Федеральное казначейство (Казначейство России).

Пунктом 5.24.1 Положения о Федеральном казначействе предусмотрено его полномочие по ведению реестра государственных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации по итогам размещения заказов.

Согласно части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов включаются следующие документы и информация:

- 1) наименование заказчика;
- 2) источник финансирования;
- 3) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- 4) дата подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения контракта;
- 5) дата заключения контракта;
- 6) объект закупки, цена контракта и срок его исполнения, цена единицы товара, работы или услуги, наименование страны происхождения или информация о производителе товара в отношении исполненного контракта;
- 7) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), почтовый адрес поставщика (подрядчика, исполнителя), идентификационный номер налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя) или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением информации о физическом лице - поставщике культурных ценностей, в том числе музейных предметов и музейных коллекций, а также редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и предназначенных для пополнения государственных музейного, библиотечного, архивного фондов, кино-, фотофондов и аналогичных фондов;
- 8) информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены;
- 9) копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика;
- 10) информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта;
- 11) информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения;
- 12) идентификационный код закупки;
- 13) документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;
- 14) решение врачебной комиссии, предусмотренное пунктом 7 части 2 статьи 83, пунктом 3 части 2 статьи 83.1 и пунктом 28 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, с обеспечением предусмотренного законодательством Российской Федерации в области персональных данных обезличивания персональных данных;
- 15) иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.



Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе (в редакции изменений, внесенных Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ) заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта (до 1 июля 2018 года – в течение трех рабочих дней). В случае, если в соответствии с Законом о контрактной системе были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений (до 1 июля 2018 года – в течение трех рабочих дней). Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней (до 1 июля 2018 года – в течение трех рабочих дней) с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Указанные в части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе информация и документы направляются в Федеральное казначейство с использованием официального сайта единой информационной системы в сфере закупок.

Частью 4 статьи 103 Закона о контрактной системе предусмотрено, что федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Федеральное казначейство), проверяет наличие предусмотренных частью 2 данной статьи информации и документов и их соответствие требованиям, установленным порядком ведения реестра контрактов, и размещает в единой информационной системе информацию и документы в течение трех рабочих дней с даты их получения. В случае несоответствия информации и документов указанным требованиям такие информация и документы не подлежат размещению в реестре контрактов.

Согласно части 6 статьи 103 Закона о контрактной системе Порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 6 статьи 103 Закона о контрактной системе постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и Правила ведения реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну.

В ходе настоящей плановой проверки установлено, что согласно пункту 6.1 контракта от 30.05.2018 № 3у поставка товара должна была быть осуществлена поставщиком в период с даты заключения контракта и до 15 июля 2018 года.

В соответствии с пунктом 5.1 контракта от 30.05.2018 № 3у передача товара (приемка-передача) осуществляется в месте поставки, указанном в контракте. Датой поставки считается дата передачи товара заказчику в месте поставки, предусмотренном контрактом, по товарной накладной.

Пунктом 5.2 контракта от 30.05.2018 № 3у предусмотрено, что приемка товара от поставщика осуществляется заказчиком по товарно-транспортной накладной. При



этом, при приемке товара заказчик обязан отметить товарную накладную поставщика (т.е. проставить подпись с расшифровкой ФИО и дату приемки товара в товарном разделе в графе «Груз получил грузополучатель», заверить подписи печатью учреждения образования) и передать поставщику оригинал доверенности установленной формы, подтверждающей свои полномочия на получение товара.

При отсутствии претензий по качеству, количеству и комплектности заказчик согласно пункту 5.6 контракта от 30.05.2018 № 3у подписывает товарную накладную.

В соответствии с пунктом 5.7 контракта от 30.05.2018 № 3у поставка считается осуществленной, а обязательства поставщика по поставке товара исполненными с момента подписания заказчиком товарной накладной.

Согласно документам, размещенным в реестре контрактов, заключенных заказчиком, в единой информационной системе в сфере закупок поставка учебной литературы в рамках контракта от 30.05.2018 № 3у осуществлена двумя партиями, что подтверждается товарными накладными от 30.05.2018 № 11911 на сумму 124612,84 руб. и от 11.06.2018 № 15767 на сумму 28620,90 руб.

Согласно отметкам, проставленным представителем Заказчика, уполномоченным на приемку товара, в графе «Груз получил грузополучатель», приемка учебной литературы по товарной накладной от 30.05.2018 № 11911 на сумму 124612,84 руб. осуществлена 22 июня 2018 года, по товарной накладной от 11.06.2018 № 15767 на сумму 28620,90 руб. – 20 июля 2018 года.

Таким образом, учитывая тот факт, что приемка поставленной учебной литературы осуществлена Учреждением согласно товарной накладной от 30.05.2018 № 11911 на сумму 124612,84 руб. 22 июня 2018 года, а по товарной накладной от 11.06.2018 № 15767 на сумму 28620,90 руб. – 20 июля 2018 года, в силу требований пункта 13 части 2 статьи 103 и части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе документы о приемке поставленного в рамках исполнения контракта от 30.05.2018 № 3у товара – товарная накладная от 30.05.2018 № 11911 на сумму 124612,84 руб., должна была быть размещена в реестре контрактов, заключенных заказчиком, в единой информационной системе в сфере закупок в период с 25 по 27 июня 2018 года, а товарная накладная от 11.06.2018 № 15767 на сумму 28620,90 руб. – в период с 23 по 27 июля 2018 года, однако, указанные товарные накладные были размещены Учреждением 24.08.2018, что на 42 и 20 рабочих дней соответственно позже установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе срока.

Следует отметить, что несвоевременное направление в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, является нарушением, содержащим признаки состава административного правонарушения в соответствии с частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2.4. Проверкой также установлен случай неприменения Заказчиком мер ответственности за просрочку исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом.

Пунктом 6.1 контракта от 30.05.2018 № 3у установлено, что поставка товара должна была быть осуществлена поставщиком в срок до 15 июля 2018 года.

Как отмечалось выше, в соответствии с пунктом 5.7 контракта от 30.05.2018 № 3у поставка считается осуществленной, а обязательства поставщика по поставке товара исполненными с момента подписания заказчиком товарной накладной.



Согласно документам, размещенным в реестре контрактов, заключенных заказчиком, в единой информационной системе в сфере закупок поставка учебной литературы в рамках контракта от 30.05.2018 № 3у осуществлена двумя партиями, что подтверждается товарными накладными от 30.05.2018 № 11911 на сумму 124612,84 руб. и от 11.06.2018 № 15767 на сумму 28620,90 руб.

Согласно отметкам, проставленным представителем Заказчика, уполномоченным на приемку товара, в графе «Груз получил грузополучатель», приемка учебной литературы по товарной накладной от 30.05.2018 № 11911 на сумму 124612,84 руб. осуществлена 22 июня 2018 года, по товарной накладной от 11.06.2018 № 15767 на сумму 28620,90 руб. – 20 июля 2018 года.

Проверкой установлено, что при поставке учебной литературы поставщиком допущена просрочка исполнения обязательств, предусмотренных контрактом от 30.05.2018 № 3у, на 4 календарных дня.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

При этом частями 5, 7, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик обязан установить в контракте размер пени в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, размер пени, определенный в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту, а также размер штрафа в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за ненадлежащее исполнение сторонами своих обязательств по контракту.

Пунктом 9.6 контракта от 30.05.2018 № 3у в соответствии с Правилами № 1042 предусмотрено условие об ответственности поставщика за просрочку исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, согласно которому пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком обязательства, предусмотренного контрактом, в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком.

Вместе с тем, в нарушение части 6 статьи 34 Закона о контрактной системе, согласно которой в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней), Учреждением не направлено в адрес поставщика требование об уплате пени.

Следует, однако, отметить, что в ходе проведения настоящей плановой проверки установлен факт просрочки исполнения Учреждением обязательств по оплате поставленного товара, предусмотренных контрактом от 30.05.2018 № 3у.

Так, согласно пункту 2.3 контракта от 30.05.2018 № 3у заказчик обязан произвести расчет за поставленный товар в безналичной форме согласно товарной накладной по факту поставки товара, путем перечисления денежных средств на расчетный счет поставщика, в срок не более 30 дней с даты подписания заказчиком документа о приемке (товарной накладной).



Таким образом, учитывая тот факт, что приемка поставленной учебной литературы осуществлена Учреждением согласно товарной накладной от 30.05.2018 № 11911 на сумму 124612,84 руб. 22 июня 2018 года, соответственно, оплата поставленного товара должна была быть произведена согласно условиям контракта от 30.05.2018 № 3у в период с 23 июня по 23 июля 2018 года. Однако перечисление денежных средств на расчетный счет поставщика осуществлено Учреждением с нарушением предусмотренного контрактом от 30.05.2018 № 3у срока на 17 календарных дней, что подтверждается платежным поручением от 09.08.2018 № 146003 на сумму 124612,84 руб.

Приемка второй партии учебной литературы осуществлена Учреждением согласно товарной накладной от 11.06.2018 № 15767 на сумму 28620,90 руб. 20 июля 2018 года, соответственно, оплата поставленного товара должна была быть произведена согласно условиям контракта от 30.05.2018 № 3у в период с 21 июля по 20 августа 2018 года. Однако перечисление денежных средств на расчетный счет поставщика осуществлено Учреждением с нарушением предусмотренного контрактом от 30.05.2018 № 3у срока на 3 календарных дня, что подтверждается платежным поручением от 23.08.2018 № 503411 на сумму 28620,90 руб.

В случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) в соответствии с частью 5 статьи 34 Закона о контрактной системе вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней).

Положениями контракта от 30.05.2018 № 3у предусмотрено условие об ответственности сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по контракту в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Таким образом, поставщик (акционерное общество «Издательство «Просвещение») вправе был применить меры гражданско-правовой ответственности к Заказчику в связи с нарушением им срока оплаты поставленного товара, что могло повлечь за собой дополнительные расходы бюджетных средств.

*Согласно пояснениям Учреждения, полученным в период подготовки настоящего решения, просрочка исполнения Учреждением обязательств по оплате поставленного товара, предусмотренных контрактом от 30.05.2018 № 3у, обусловлена характером и порядком финансирования, которое является целевым, сроки которого устанавливаются органом администрации города, координирующим деятельность Учреждения, и которое осуществляется в соответствии с графиком, несколькими траншами, в этой связи МБОУ школа-интернат № 1 осуществляет оплату контрактов по зачислению денежных средств на счет Учреждения.*

Лицами, уполномоченными на проведение настоящей плановой проверки, данные пояснения Учреждения не могут быть признаны достаточными и приняты во внимание ввиду того, что пояснения не подтверждены документально и Заказчиком не представлено подтверждение того, что исполнение обязательств по оплате поставленного товара, предусмотренных контрактом от 30.05.2018 № 3у, в предусмотренный данным контрактом срок являлось невозможным.

2.5. При проверке соблюдения Учреждением требований статьи 94 Закона о контрактной системе (в редакции изменений, внесенных Федеральным законом



от 31.12.2017 № 504-ФЗ) при формировании отчета, содержащего информацию об исполнении контракта от 30.05.2018 № 3у, установлено следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Законом о контрактной системе, в том числе оплату отдельных этапов исполнения контракта, приемку отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом.

В соответствии с частью 9 статьи 94 Закона о контрактной системе результаты отдельного этапа исполнения контракта в случае, если предметом контракта является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации или цена контракта превышает один миллиард рублей, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге (за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42, 44, 46 или 52 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе) отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию:

1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;

2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;

3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

Порядок подготовки и размещения в единой информационной системе отчета, указанного в части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 утверждено Положение о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения (далее – Положение № 1093).

Согласно пункту 3 Положения № 1093 отчет размещается заказчиком в единой информационной системе в течение 7 рабочих дней со дня:

а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;

в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о



расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Как отмечалось ранее, приемка учебной литературы, поставленной акционерным обществом «Издательство «Просвещение» в рамках исполнения контракта от 30.05.2018 № 3у, осуществлена Заказчиком 22 июня и 20 июля 2018 года.

Пункт 2.3 контракта от 30.05.2018 № 3у обязывает заказчика произвести расчет за поставленный товар в безналичной форме согласно товарной накладной по факту поставки товара, путем перечисления денежных средств на расчетный счет поставщика, в срок не более 30 дней с даты подписания заказчиком документа о приемке (товарной накладной).

Не имея претензий к количеству, качеству поставленного товара и сроку поставки товара по контракту от 30.05.2018 № 3у, Учреждением 09.08.2018 перечислены денежные средства за фактически поставленный товар согласно товарной накладной от 30.05.2018 № 11911 на расчетный счет акционерного общества «Издательство «Просвещение», что подтверждается платежным поручением от 09.08.2018 № 146003 на сумму 124612,84 руб., 23.08.2018 перечислены денежные средства за фактически поставленный товар согласно товарной накладной от 11.06.2018 № 15767 на расчетный счет акционерного общества «Издательство «Просвещение», что подтверждается платежным поручением от 23.08.2018 № 503411 на сумму 28620,90 руб.

Таким образом, обязательства по контракту от 30.05.2018 № 3у взаимно исполнены сторонами 23.08.2018.

Исходя из того, что окончательная приемка учебной литературы, поставленной в рамках исполнения контракта от 30.05.2018 № 3у, осуществлена 20 июля 2018 года, а окончательный расчет произведен 23 августа 2018 года, в силу требований части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе и Положения № 1093, Учреждением в период с 24 августа по 3 сентября 2018 года должен был быть размещен отчет, содержащий информацию об исполнении контракта от 30.05.2018 № 3у, в специальном разделе «Отчеты заказчиков» блока «Информация о контрактах и договорах» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок.

Проверкой установлено, что предусмотренный пунктом 1 части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе отчет, содержащий информацию об исполнении контракта от 30.05.2018 № 3у, размещен Учреждением в специальном разделе «Отчеты заказчиков» блока «Информация о контрактах и договорах» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок с нарушением установленного срока на 39 рабочих дней (26.10.2018).

Следует отметить, что действия по размещению в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме того, настоящей плановой проверкой установлено, что при подготовке данного отчета не были соблюдены правила заполнения такого отчета, предусмотренные Положением № 1093.

Согласно пункту 15 Положения № 1093 в позиции «Наименование публично-правового образования» формы отчета указывается наименование публично-правового образования, на территории которого находится заказчик.



Самостоятельными видами публичных образований признаются:

- 1) Российская Федерация – демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления (пункт 1 статьи 1 Конституции РФ);
- 2) субъекты Российской Федерации, признаваемые самостоятельными субъектами гражданского права: республики, края, области, города федерального значения, автономная область, автономные округа (пункт 1 статьи 65 Конституции РФ);
- 3) муниципальные образования – городские или сельские поселения, муниципальные районы, городские округа либо внутригородские территории городов федерального значения (пункт 1 статьи 131 Конституции РФ; пункт 1 статьи 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Согласно пункту 1 статьи 1 Устава города Красноярск муниципальное образование город Красноярск в соответствии с Законом Красноярского края от 25.02.2005 № 13-3148 является городским округом.

В ходе проведения настоящей плановой проверки установлено, что в отчете, содержащем информацию об исполнении контракта от 30.05.2018 № 3у, в позиции «Наименование публично-правового образования» Учреждением указано наименование субъекта Российской Федерации, на территории которого находится Учреждение (Красноярский край), а не наименование муниципального образования, на территории которого находится проверяемый Заказчик (город Красноярск).

Кроме того, согласно подпунктам «а» и «б» пункта 26 Положения № 1093 в разделе III формы отчета в графе «Предусмотрено контрактом» указывается значение показателя, соответствующее контракту (показатели 1, 2, 5.2 в формате ДД.ММ.ГГГГ); в графе «Исполнено» указывается фактическое значение показателя (показатели 1, 2, 5.2 в формате ДД.ММ.ГГГГ).

Проверкой установлено, что в разделе III отчета, содержащего информацию об исполнении контракта от 30.05.2018 № 3у, в графе «Предусмотрено контрактом» по показателю 2 «Дата окончания исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта)» указано значение, соответствующее согласно пункту 8.1 данного контракта дате окончания срока его действия.

Вместе с тем, контракт является исполненным, когда и поставщик (подрядчик, исполнитель), и заказчик исполнили надлежащим образом свои обязательства, возникшие из этого контракта, то есть для того, чтобы контракт считался исполненным, поставщик (подрядчик, исполнитель) обязан поставить товар (выполнить работы, оказать услуги), а заказчик обязан оплатить такой товар (работы, услуги).

Согласно пункту 3 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации законом или договором может быть предусмотрено, что окончание срока действия договора влечет прекращение обязательств сторон по договору. Но даже при наличии в контракте такого условия дата прекращения обязательств, возникших из контракта, не равнозначна дате, когда обязательство должно быть исполнено в соответствии с условиями контракта (статья 314 Гражданского кодекса Российской Федерации), учитывая, что неисполнение обязательства в установленный договором срок само по себе не прекращает такое обязательство (статья 407 Гражданского кодекса Российской Федерации). По смыслу частей 1, 13, 13.1 статьи 34, пункта 2 статьи 42 Закона о контрактной системе сроками исполнения обязательств по контракту являются предусмотренные контрактом сроки поставки товара, завершения



выполнения работ, оказания услуг, сроки оплаты товара, работы или услуги, сроки осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги. Следовательно, сроком исполнения контракта является срок, в течение которого в соответствии с условиями контракта обе его стороны должны исполнить все свои обязательства, и этот срок не равнозначен сроку действия контракта.

Учитывая изложенное, значение показателя 2 «Дата окончания исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта)» по графе «Предусмотрено контрактом» должно соответствовать дате окончания срока исполнения последнего из обязательств, являющегося завершающим относительно всего контракта, определяемой исходя из условий заключенного контракта.

Согласно подпункту «в» пункта 26 Положения № 1093 в разделе III формы отчета в графе «Документ, подтверждающий исполнение» для показателей 3 и 4 указываются наименование и реквизиты документа, подтверждающего исполнение обязательства по оплате или поставке (выполнению, оказанию) товаров, работ, услуг.

Согласно условиям контракта от 30.05.2018 № 3у поставка учебной литературы для нужд Учреждения подтверждается товарной накладной.

Товарная накладная является первичным документом, который применяется для оформления продажи (отпуска) товарно-материальных ценностей сторонней организации.

Каждый факт хозяйственной жизни в соответствии с частью 1 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» подлежит оформлению первичным учетным документом.

Согласно части 2 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» обязательными реквизитами первичного учетного документа являются:

- 1) наименование документа;
- 2) дата составления документа;
- 3) наименование экономического субъекта, составившего документ;
- 4) содержание факта хозяйственной жизни;
- 5) величина натурального и (или) денежного измерения факта хозяйственной жизни с указанием единиц измерения;
- 6) наименование должности лица (лиц), совершившего (совершивших) сделку, операцию и ответственного (ответственных) за ее оформление, либо наименование должности лица (лиц), ответственного (ответственных) за оформление свершившегося события;
- 7) подписи лиц, предусмотренных вышеуказанным пунктом, с указанием их фамилий и инициалов либо иных реквизитов, необходимых для идентификации этих лиц.

Согласно пункту 1.1 Положения о правилах осуществления перевода денежных средств, утвержденного Центральным Банком Российской Федерации от 19.06.2012 № 383-П (далее по тексту настоящего пункта решения – Положение), банки осуществляют перевод денежных средств по банковским счетам и без открытия банковских счетов в соответствии с федеральным законом и нормативными актами Банка России в рамках применяемых форм безналичных расчетов на основании предусмотренных пунктами 1.10 и 1.11 указанного Положения распоряжений о переводе денежных средств (далее - распоряжения), составляемых плательщиками, получателями средств, а также лицами, органами, имеющими право на основании



федерального закона предъявлять распоряжения к банковским счетам плательщиков (далее - взыскатели средств), банками.

Перечень и описание реквизитов распоряжений - платежного поручения, инкассового поручения, платежного требования, платежного ордера приведены в приложениях 1 и 8 к Положению. Данные распоряжения применяются в рамках форм безналичных расчетов, предусмотренных пунктом 1.1 Положения.

Приложением № 1 к Положению установлены перечень и описание реквизитов платежного поручения, инкассового поручения, платежного требования, согласно которым в реквизите под номером 4 («Дата») в распоряжении на бумажном носителе указываются день, месяц, год цифрами в формате ДД.ММ.ГГГГ, в распоряжении в электронном виде цифрами в формате, установленном банком (день - две цифры, месяц - две цифры, год - четыре цифры).

Однако, в ходе проведения настоящей плановой проверки установлено, что в разделе III отчета, содержащего информацию об исполнении контракта от 30.05.2018 № 3у, в графе «Документ, подтверждающий исполнение» по показателям 3 и 4 указаны наименования и номера документов, подтверждающих исполнение обязательств по поставке и оплате товара, но без указания дат их составления.

Аналогичный факт несоблюдения правил заполнения предусмотренного пунктом 1 части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе отчета установлен при проверке отчета о результатах отдельного этапа исполнения контракта энергоснабжения от 01.01.2018 № 713 (номер реестровой записи контракта 3246303412018000002).

Данный отчет был сформирован за период с января по май 2018 года и размещен Учреждением в единой информационной системе в сфере закупок в связи с тем, что в случае, если в соответствии с условиями заключенного контракта осуществляются поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг длящегося характера (например, поставка продуктов, оказание услуг электроснабжения, теплоснабжения, связи), а также в случае ежедневной (еженедельной, ежемесячной или иной периодичности) поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг), если условиями контракта этапы его исполнения (в том числе этапность оплаты) не предусмотрены, но приемка и оплата поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) производятся в определенные промежутки времени (например, ежемесячно или ежеквартально), то приемка, оплата и экспертиза части поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) также являются отдельным этапом исполнения контракта. По результатам такой частичной приемки, оплаты и экспертизы товара (работы, услуги) необходимо составлять и размещать в единой информационной системе отчет об исполнении отдельного этапа поставки товара (выполнения работы, оказания услуги).

Формирование такого отчета осуществляется путем внесения изменений в соответствующие графы ранее размещенного отчета нарастающим итогом с начала года.

Вместе с тем, следует отметить позицию Министерства финансов Российской Федерации, отраженную в письме от 18.05.2018 № 24-03-07/34121, по вопросу о применении положений Закона о контрактной системе в части размещения информации в единой информационной системе в сфере закупок об исполнении контракта после вступления в силу Федерального закона от 31.12.2017 № 504-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере



закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 504-ФЗ), которая сводится к следующему.

«31 декабря 2017 года принят Закон № 504-ФЗ, устанавливающий с 1 июля 2018 года обязанность заказчиков размещать в единой информационной системе отчет о результатах отдельного этапа исполнения контракта в случае, если предметом контракта является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации или в случае, если цена контракта превышает один миллиард рублей, а также информацию о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге (за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42, 44, 46 или 52 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе).

Учитывая изложенное, если обязанность размещения отчета об исполнении контракта в единой информационной системе для заказчика наступила до 1 июля 2018 года, отчет размещается в соответствии с требованиями части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе, установленными до вступления в силу указанных изменений.

В случае если контракт заключен до 1 июля 2018 года, а обязанность размещения отчета об исполнении контракта в единой информационной системе для заказчика наступила после 1 июля 2018 года, такой отчет размещается с учетом вступивших в силу изменений в часть 9 статьи 94 Закона о контрактной системе.».

3. В ходе анализа закупок услуг, оказываемых ресурсоснабжающими организациями (холодное, горячее водоснабжение, поставка тепловой энергии, энергоснабжение, услуги местной связи), осуществленных Учреждением у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии со статьей 93 Закона о контрактной системе, установлено следующее.

3.1. 1 января 2018 года между Учреждением и обществом с ограниченной ответственностью «Красноярский жилищно-коммунальный комплекс» в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключен контракт холодного водоснабжения и водоотведения № 13/00223, цена которого составляет 256 000,00 руб., идентификационный код закупки: 183246303412024630100100020010000000, номер реестровой записи контракта 3246303412018000001.

Извещение об осуществлении данной закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0319300410718000001 размещено Учреждением в единой информационной системе в сфере закупок 20.02.2018.

Датой заключения контракта № 13/00223 является 01.01.2018.

Вместе с тем, согласно части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 данной статьи, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта.

Согласно статье 191 Гражданского кодекса Российской Федерации течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Календарной датой, которой определено начало периода времени, равного 5 дням, является дата заключения контракта. В рассматриваемом случае – 01.01.2018. Следовательно, течение срока, равного 5 дням, начинается с 31.12.2017 в обратном порядке к дате размещения в единой информационной системе извещения об



осуществлении закупки: 31.12.2017 – 1-ый день, 30.12.2017 – 2-ой день, 29.12.2017 – 3 день, 28.12.2017 – 4-ый день, 27.12.2017 – 5-ый день. Таким образом, размещение в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки должно было быть осуществлено не позднее 26.12.2017 либо ранее этой даты.

Таким образом, разместив извещение об осуществлении закупки услуг холодного водоснабжения и водоотведения у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0319300410718000001 после заключения контракта, Учреждение нарушило срок, установленный частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе, на 34 рабочих дня.

Аналогичные факты несоблюдения срока, предусмотренного частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе для размещения в единой информационной системе в сфере закупок извещения об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), установлены в отношении:

1) закупки услуг теплоснабжения. Контракт № 887 заключен 01.01.2018 в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе между Учреждением и АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)», цена контракта - 3 850 000,00 руб., (идентификационный код закупки: 183246303412024630100100030010000000, номер реестровой записи контракта 3246303412018000003).

Извещение об осуществлении данной закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0319300410718000002 размещено Учреждением в единой информационной системе 20.02.2018, то есть после заключения контракта.

2) закупки услуг связи. Контракт № 624000004003 заключен 01.01.2018 в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе между Учреждением и ПАО «Ростелеком», цена контракта - 80 000,00 руб., (идентификационный код закупки: 183246303412024630100100040016110000, номер реестровой записи контракта 3246303412018000004).

Извещение об осуществлении данной закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0319300410718000003 размещено Учреждением в единой информационной системе 20.02.2018, то есть после заключения контракта.

Действия Учреждения, разместившего в единой информационной системе в сфере закупок извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) после заключения контракта, нарушают требования части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения в соответствии с частью 1.3 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, при проведении запроса котировок, запроса предложений, осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) более чем на один рабочий день).

3.2. В ходе проверки также были установлены факты несоблюдения Учреждением срока, предусмотренного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе для направления в Федеральное казначейство предусмотренных частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе информации и документов для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, при направлении:



1) сведений о заключении с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе контракта на оказание услуг холодного водоснабжения и водоотведения от 01.01.2018 № 13/00223 (номер реестровой записи контракта 3246303412018000001). Такие сведения направлены с нарушением установленного срока на 31 рабочий день (26.02.2018);

2) сведений о заключении с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе контракта на оказание услуг теплоснабжения и поставки горячей воды от 01.01.2018 № 887 (номер реестровой записи контракта 3246303412018000003). Такие сведения направлены с нарушением установленного срока на 32 рабочих дня (27.02.2018);

3) сведений о заключении с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе контракта на оказание услуг связи от 01.01.2018 № 624000004003 (номер реестровой записи контракта 3246303412018000004). Такие сведения направлены с нарушением установленного срока на 33 рабочих дня (28.02.2018);

4) сведений о заключении с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе контракта энергоснабжения от 01.01.2018 № 713 (номер реестровой записи контракта 3246303412018000002). Такие сведения направлены с нарушением установленного срока на 32 рабочих дня (27.02.2018).

Следует отметить, что ненаправление, несвоевременное направление в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, является нарушением требований статьи 103 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3.3. 01.01.2018 между Учреждением и публичным акционерным обществом «Красноярскэнергосбыт» в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключен контракт энергоснабжения № 713, идентификационный код закупки: 183246303412024630100100010010000000, цена которого составляет 963 000,00 руб., (номер реестровой записи контракта 3246303412018000002).

В результате анализа положений заключенного контракта от 01.01.2018 № 713 установлено следующее.

Согласно пункту 1.3 контракта от 01.01.2018 № 713 по всем вопросам, не оговоренным данным контрактом, стороны руководствуются:

Гражданским кодексом Российской Федерации;

нормативно-правовыми актами в области электроэнергетики;

постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии»;

указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации;



актами регулирующих органов в области государственного регулирования тарифов;

иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации.

Пунктом 7.7 контракта от 01.01.2018 № 713 предусмотрено условие об ответственности потребителя (Учреждения), согласно которому в случае неисполнения (ненадлежащего) исполнения обязательств по оплате электрической энергии (мощности), предусмотренных разделом 5 данного контракта, в том числе, по оплате промежуточных платежей, а также обязательств, предусмотренных пунктом 3.1.9 контракта, потребитель несет ответственность в виде уплаты пени из расчета 0,05% от стоимости неоплаченной (не в полном объеме оплаченной) электрической энергии (мощности) за каждый день просрочки.

Вместе с тем, согласно правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, отраженной в утвержденном 28.06.2017 Президиумом Верховного Суда Российской Федерации обзоре судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при расчете неустойки, подлежащей взысканию с заказчика по государственному (муниципальному) контракту, заключенному в целях удовлетворения государственных (муниципальных) нужд в энергоснабжении (газоснабжении, водоснабжении), необходимо руководствоваться положениями специальных законодательных актов о снабжении энергетическими ресурсами.

«С 5 декабря 2015 года вступил в силу Закон № 307-ФЗ, в соответствии с которым в Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (далее - Закон о газоснабжении), в Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике), в Закон о теплоснабжении, в Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Закон о водоснабжении и водоотведении) внесены изменения в части установления законной неустойки за просрочку исполнения потребителем обязательства по оплате потребленной энергии в размере 1/130 ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату уплаты пеней, от не выплаченной в срок суммы.

Исключение установлено лишь для отдельных групп потребителей (товариществ собственников жилья, жилищных, жилищно-строительных и иных специализированных кооперативов, созданных в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье, управляющих организаций, приобретающих энергию для целей предоставления коммунальных услуг), с которых неустойка может быть взыскана в более низком размере - в размере 1/300 действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. К их числу органы государственной власти и местного самоуправления, государственные и муниципальные предприятия и учреждения не отнесены.

В пояснительной записке, прилагаемой к Закону № 307-ФЗ в стадии проекта, указано, что его принятие направлено на стимулирование потребителей надлежащим образом исполнять обязательства в сфере энергетики и на предотвращение ситуаций фактического кредитования потребителей за счет гарантирующих поставщиков, энергосбытовых и сетевых компаний.

При этом положения Закона о газоснабжении, Закона об электроэнергетике, Закона о теплоснабжении и Закона о водоснабжении и водоотведении в редакции Закона № 307-ФЗ носят специальный характер по отношению к Закону о контрактной системе, поскольку последний устанавливает общие особенности участия органов



государственной власти и местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений и предприятий в гражданско-правовых отношениях именно в целях повышения эффективности осуществления закупок, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, добросовестной конкуренции, предотвращения коррупции и других злоупотреблений. В Законе о контрактной системе не учитывается специфика отношений в сфере энергоснабжения, конкретные особенности исполнения договоров в данной сфере.

Следовательно, при расчете неустойки, подлежащей взысканию с заказчика по государственному (муниципальному) контракту, заключенному в целях удовлетворения государственных (муниципальных) нужд в энергоснабжении, необходимо руководствоваться положениями Закона о газоснабжении, Закона об электроэнергетике, Закона о теплоснабжении и Закона о водоснабжении и водоотведении в редакции Закона № 307-ФЗ.

Таким образом, заказчик должен уплатить за каждый день просрочки исполнения государственного (муниципального) контракта, заключенного в целях удовлетворения государственных (муниципальных) нужд в энергоснабжении, неустойку в размере 1/130 ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату уплаты пеней, от не выплаченной в срок суммы.».

3.4. Проверкой установлен случай просрочки исполнения Учреждением обязательств по оплате оказанных услуг, предусмотренных контрактом от 01.01.2018 № 887 на оказание услуг теплоснабжения и поставки горячей воды, заключенным в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе с АО «Енисейская территориальная генерирующая компания («ТГК-13»)» (номер реестровой записи контракта 3246303412018000003).

Пунктом 7.2 контракта от 01.01.2018 № 887 предусмотрено, что расчетным периодом для оплаты за теплоснабжение и поставку горячей воды является календарный месяц.

Заказчик оплачивает 30 процентов плановой общей стоимости энергии и горячей воды, потребляемой в месяце, за который осуществляется оплата до восемнадцатого числа текущего месяца платежным поручением на основании счета, предъявляемого «ТГК-13», оплата за фактически потребленную в истекшем месяце энергию или горячую воду с учетом средств, ранее внесенных заказчиком в качестве оплаты за энергию или горячую воду в расчетном периоде, осуществляется до десятого числа месяца, следующего за месяцем, за который осуществляется оплата, путем перечисления денежных средств по реквизитам «ТГК-13».

Так, согласно акту приема-передачи от 31.03.2018 на сумму 608 275,59 руб. оказанные в марте 2018 года услуги следовало оплатить до 10 апреля 2018 года, однако, перечисление денежных средств произведено Учреждением 12.04.2018 (платежное поручение от 12.04.2018 № 707425), что свидетельствует о просрочке на 2 дня.

Положениями контракта от 01.01.2018 № 887 предусмотрено условие об ответственности потребителя за просрочку оплаты в виде пени в размере, определяемом в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Таким образом, исполнитель (АО «Енисейская территориальная генерирующая компания («ТГК-13»)») вправе был применить меры гражданско-правовой ответственности к Заказчику в связи с нарушением им срока оплаты оказанных услуг, что могло повлечь за собой дополнительные расходы бюджетных средств.



Согласно пояснениям Учреждения, полученным в период подготовки настоящего решения, факт просрочки имел место в связи с тем, что на оплату коммунальных услуг из бюджета поступило финансирование на расчетный счет Учреждения 10.04.2018 в размере 550000,00 руб. Данной суммы было недостаточно для оплаты услуг, оказанных «ТГК-13» в марте 2018 года, по акту приема-передачи от 31.03.2018. Дефицит средств составил 58275,59 руб. Учреждение было вынуждено задержать платеж до момента зачисления следующего транша.

Вместе с тем, уполномоченные на проведение настоящей плановой проверки лица считают необходимым отметить следующее, что в силу положений Закона о контрактной системе сторона контракта освобождается от уплаты неустойки, только если докажет, что неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства произошло вследствие непреодолимой силы или по вине другой стороны. Согласно положениям Гражданского кодекса Российской Федерации отсутствие у должника денежных средств не относится к числу обстоятельств непреодолимой силы, и, соответственно, отсутствие у учреждения достаточного финансирования не может служить основанием для освобождения его от ответственности.

4. При проверке соблюдения Учреждением требований статьи 94 Закона о контрактной системе (в редакции изменений, внесенных Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ) и Положения № 1093 при формировании отчетов, содержащих информацию об исполнении контрактов, установлено следующее.

Проверкой установлено, что предусмотренные пунктом 1 части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе отчеты, содержащие информацию об исполнении контрактов:

от 24.09.2018 № Ф.2018.448459 на поставку с доставкой говядины (на кости) в муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа-интернат № 1 имени В.П. Синякова» в 2018 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, номер реестровой записи контракта 3246303412018000013, заключенного по результатам проведения электронного аукциона, извещение № 0119300019818001684;

от 18.06.2018 № 0618/м на поставку с доставкой молока, йогурта в муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа-интернат № 1 имени В.П. Синякова» в 2018 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, номер реестровой записи контракта 3246303412018000012, заключенного по результатам проведения конкурса с ограниченным участием, извещение № 0119300019818000920;

от 04.06.2018 № Ф.2018.237874 на поставку с доставкой соков в муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа-интернат № 1 имени В.П. Синякова» в 2018 году, номер реестровой записи контракта 3246303412018000011, заключенного по результатам проведения электронного аукциона, извещение № 0119300019818000741;

от 15.05.2018 № Ф.2018.201758 на поставку с доставкой яблок в муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа-интернат № 1 имени В.П. Синякова» в 2018 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, номер реестровой записи контракта 3246303412018000007, заключенного по результатам проведения электронного аукциона, извещение № 0119300019818000714;



от 14.05.2018 № Ф.2018.197981 на поставку с доставкой овощей в муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа-интернат № 1 имени В.П. Синякова» в 2018 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, номер реестровой записи контракта 3246303412018000006, заключенного по результатам проведения электронного аукциона, извещение № 0119300019818000713;

от 22.05.2018 № Ф.2018.201071 на поставку с доставкой масла сливочного, молока сгущенного в муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа-интернат № 1 имени В.П. Синякова» в 2018 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, номер реестровой записи контракта 3246303412018000009, заключенного по результатам проведения электронного аукциона, извещение № 0119300019818000709;

от 15.05.2018 № Ф.2018.201032 на поставку с доставкой овощей консервированных в муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа-интернат № 1 имени В.П. Синякова» в 2018 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, номер реестровой записи контракта 3246303412018000005, заключенного по результатам проведения электронного аукциона, извещение № 0119300019818000708;

от 01.01.2018 № 624000004003 на оказание услуг местной связи, номер реестровой записи контракта 3246303412018000004, извещение № 0319300410718000003,

размещены Учреждением в специальном разделе «Отчеты заказчиков» блока «Информация о контрактах и договорах» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок с соблюдением установленного Положением № 1093 срока.

Вместе с тем, при подготовке отчетов не были соблюдены следующие правила их заполнения.

Согласно подпунктам «а» и «б» пункта 26 Положения № 1093 в разделе III формы отчета в графе «Предусмотрено контрактом» указывается значение показателя, соответствующее контракту (показатели 1, 2, 5.2 в формате ДД.ММ.ГГГГ); в графе «Исполнено» указывается фактическое значение показателя (показатели 1, 2, 5.2 в формате ДД.ММ.ГГГГ).

В разделе III отчетов, содержащих информацию об исполнении вышеперечисленных контрактов, в графе «Предусмотрено контрактом» по показателю 2 «Дата окончания исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта)» указано значение, соответствующее согласно условиям контрактов дате окончания срока действия контракта.

Вместе с тем, контракт является исполненным, когда и поставщик (подрядчик, исполнитель), и заказчик исполнили надлежащим образом свои обязательства, возникшие из этого контракта, то есть для того, чтобы контракт считался исполненным, поставщик (подрядчик, исполнитель) обязан поставить товар (выполнить работы, оказать услуги), а заказчик обязан оплатить такой товар (работы, услуги).

Согласно пункту 3 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации законом или договором может быть предусмотрено, что окончание срока действия договора влечет прекращение обязательств сторон по договору. Но даже при наличии в контракте такого условия дата прекращения обязательств, возникших из контракта, не равнозначна дате, когда обязательство должно быть исполнено в соответствии с условиями контракта (статья 314 Гражданского кодекса Российской Федерации),



учитывая, что неисполнение обязательства в установленный договором срок само по себе не прекращает такое обязательство (статья 407 Гражданского кодекса Российской Федерации). По смыслу частей 1, 13, 13.1 статьи 34, пункта 2 статьи 42 Закона о контрактной системе сроками исполнения обязательств по контракту являются предусмотренные контрактом сроки поставки товара, завершения выполнения работ, оказания услуг, сроки оплаты товара, работы или услуги, сроки осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги. Следовательно, сроком исполнения контракта является срок, в течение которого в соответствии с условиями контракта обе его стороны должны исполнить все свои обязательства, и этот срок не равнозначен сроку действия контракта.

Учитывая изложенное, значение показателя 2 «Дата окончания исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта)» по графе «Предусмотрено контрактом» должно соответствовать дате окончания срока исполнения последнего из обязательств, являющегося завершающим относительно всего контракта, определяемой исходя из условий заключенного контракта.

При подготовке предусмотренных пунктом 1 части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе отчетов, содержащих информацию об исполнении следующих контрактов:

от 24.09.2018 № Ф.2018.448459 на поставку с доставкой говядины (на кости) в муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа-интернат № 1 имени В.П. Синякова» в 2018 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, номер реестровой записи контракта 3246303412018000013, заключенного по результатам проведения электронного аукциона, извещение № 0119300019818001684;

от 15.05.2018 № Ф.2018.201758 на поставку с доставкой яблок в муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа-интернат № 1 имени В.П. Синякова» в 2018 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, номер реестровой записи контракта 3246303412018000007, заключенного по результатам проведения электронного аукциона, извещение № 0119300019818000714, не были соблюдены следующие правила их заполнения.

Согласно подпунктам «а» и «б» пункта 26 Положения № 1093 в разделе III формы отчета в графе «Предусмотрено контрактом» указывается значение показателя, соответствующее контракту (показатели 1, 2, 5.2 в формате ДД.ММ.ГГГГ); в графе «Исполнено» указывается фактическое значение показателя (показатели 1, 2, 5.2 в формате ДД.ММ.ГГГГ).

В разделе III отчета, содержащего информацию об исполнении контракта от 15.05.2018 № Ф.2018.201758, в графе «Исполнено» по показателю 1 «Дата начала исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта)» отражено значение, соответствующее дате заключения контракта - 15.05.2018.

Согласно разделу 3 контракта от 15.05.2018 № Ф.2018.201758 поставка с доставкой товара должны были быть осуществлены в период с момента заключения контракта и по 20.12.2018.

Согласно счету-фактуре от 27.08.2018 № 1377 первая партия товара была поставлена 27 августа 2018 года.

Таким образом, в графе «Исполнено» по показателю 1 «Дата начала исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта)» должно было быть отражено значение, соответствующее дате первой поставки товара.



5. При проверке соблюдения Учреждением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 5 части 1 статьи 93 закона о контрактной системе установлено следующее.

5.1. Согласно представленному в ходе проведения настоящей плановой проверки реестру закупок Учреждением в 2018 и 2019 годах осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) путем заключения на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе:

тринадцати контрактов на поставку с доставкой продуктов питания на общую сумму 4 072 504,45 руб. (обязательства по контрактам исполнены на сумму 4 212 231,96 руб.): №№ 1, 2, 3, 6 от 01.01.2018, №№ 23, 24 от 23.03.2018, №№ 2008, 2108 от 20.08.2018, № 1709 от 17.09.2018, №№ 41, 42, 51 от 25.12.2018, № 52 от 29.12.2018 (поставщик: общество с ограниченной ответственностью «КОНС»);

трех контрактов на поставку с доставкой продуктов питания на общую сумму 683 897,80 руб. (обязательства по контрактам исполнены на сумму 472 489,35 руб.): № 2109 от 08.10.2018, № 2911 от 29.10.2018, № 2009 от 28.11.2018 (поставщик: общество с ограниченной ответственностью «Мечта»);

двух контрактов на поставку с доставкой хлебобулочных изделий на общую сумму 602 250,00 руб. (обязательства по контрактам исполнены на сумму 434 145,81 руб.): № 5 от 01.01.2018 и № 25 от 30.08.2018 (поставщик: индивидуальный предприниматель Гохберг О.А.);

четырёх контрактов на поставку товара (одежда) на общую сумму 1 205 208,93 руб. (обязательства по контрактам исполнены на сумму 1 214 688,81 руб.): № 6 от 12.03.2018, № 7 от 27.03.2018, № 10 от 20.09.2018, № 11 от 08.10.2018 (поставщик: общество с ограниченной ответственностью «Беркут»);

четырёх контрактов на поставку с доставкой продуктов питания на общую сумму 1 297 596,00 руб. (обязательства по контрактам исполнены на сумму 1 304 796,00 руб.): №№ 3, 7, 8 от 09.01.2019, № 14 от 14.01.2019 (поставщик: общество с ограниченной ответственностью «КОНС»);

двух контрактов на оказание услуг по комплексной уборке внутренних помещений МБОУ школа-интернат № 1 на общую сумму 798 086,66 руб. (обязательства по контрактам исполнены на сумму 399 043,33 руб.): № 19/1 от 01.01.2019, № 19/2 от 01.02.2019 (исполнитель: общество с ограниченной ответственностью «Катюша»).

Как следует из содержания вышеперечисленных контрактов, последние были заключены в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Цена каждого из вышеуказанных контрактов не превышает четырехсот тысяч рублей.

*Согласно пояснениям Учреждения, полученным в ходе подготовки настоящего решения, в отношении факта заключения в 2018 году четырех контрактов на поставку одежды без использования конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), Учреждением сообщено, что закупка мягкого инвентаря осуществляется в соответствии с внутренним Регламентом по учету, выдаче белья, постельных принадлежностей, одежды и обуви учащимся в МБОУ школа-интернат № 1, находящимся с проживанием в интернате, в начале календарного года и в начале учебного года в связи с изменением количества и состава учащихся, что приводит к невозможности посредством одной закупки*



обеспечить одеждой, обувью и мягким инвентарем учащихся, проживающих в интернате.

В отношении остальных групп заключенных контрактов, перечисленных выше, Учреждением пояснения представлены не были.

Ввиду того, что данные пояснения Учреждения не были подтверждены документально, и Учреждением не представлено подтверждение факта невозможности проведения в рассматриваемых случаях процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами, уполномоченными на проведение настоящей плановой проверки лицами такие пояснения не могут считаться достаточными и не могут быть приняты во внимание.

Закон о контрактной системе регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок (пункт 1 статьи 1 Закона о контрактной системе).

Согласно статье 3 Закона о контрактной системе под закупкой товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд понимается совокупность действий, осуществляемых в установленном данным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае если в соответствии с Законом о контрактной системе не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В соответствии со статьей 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок.

Частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе определен исчерпывающий перечень случаев осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно пункту 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной образовательной организацией, государственной или муниципальной научной организацией, организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую помещаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, под надзор, физкультурно-спортивной организацией на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового



объема закупок заказчика и не должен составлять более чем двадцать миллионов рублей.

Таким образом, закон не содержит ограничений в количестве закупок, не превышающих четырехсот тысяч рублей, которые заказчик вправе осуществить у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в том числе в случаях, когда предметом контрактов является приобретение одних и тех же товаров, работ, услуг.

Вместе с тем, согласно статье 8 Закона о контрактной системе любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно статье 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (до внесения изменений Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ) являлись конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы, запрос котировок, запрос предложений.

Частью 5 статьи 24 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчики не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Часть 2 статьи 8 Закона о контрактной системе устанавливает запрет на совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям данного закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В основе контрактной системы в сфере закупок лежат принципы открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (статья 6 Закона о контрактной системе).

При этом необходимо отметить, что наиболее предпочтительным способом определения победителя является проведение конкурса, аукциона в связи с тем, что за счет достаточных сроков подачи заявок и заключения договора указанные процедуры обеспечивают расширение числа участников закупок, а также минимизируют риски совершения согласованных действий заказчика и участника закупки.

Таким образом, заключение посредством проведения закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) ряда связанных между собой контрактов, фактически образующих единую сделку, искусственно раздробленную для формального соблюдения специальных ограничений в обход норм Закона о контрактной системе, противоречит его целям и открывает возможность для приобретения хозяйствующими субъектами незаконных имущественных выгод.

По результатам рассмотрения заключенных между Учреждением и обществом с ограниченной ответственностью «КОНС», обществом с ограниченной ответственностью «Мечта», индивидуальным предпринимателем Гохберг О.А.



контрактов установлено, что предметом заключенных в 2018 году 18 контрактов и заключенных в 2019 году 4 контрактов являлась поставка продуктов питания, имеющая единую цель – обеспечение продуктами питания учащихся МБОУ школа-интернат № 1.

По результатам рассмотрения заключенных между Учреждением и обществом с ограниченной ответственностью «Беркут» контрактов установлено, что предметом 4 контрактов в 2018 году являлась поставка одежды для учащихся Учреждения, имеющая единую цель – обеспечение одеждой учащихся МБОУ школа-интернат № 1.

По результатам рассмотрения заключенных между Учреждением и обществом с ограниченной ответственностью «Катюша» контрактов установлено, что предметом 2 контрактов в 2019 году являлось оказание единой услуги – комплексной уборки внутренних помещений МБОУ школа-интернат № 1.

Заказчиком по всем контрактам выступало Учреждение.

Указанные контракты были направлены на достижение единой хозяйственной цели, приобретателем по ним является одно и то же лицо, имеющее единый интерес, предметом – идентичные товары или услуги, в связи с чем фактически образуют единую сделку, оформленную рядом самостоятельных контрактов без проведения публичных процедур, что является существенным нарушением Закона о контрактной системе, так как препятствует развитию добросовестной конкуренции и эффективному использованию бюджетных денежных средств.

Принимая во внимание тождественность предмета контрактов, временной интервал, в течение которого заключены контракты, уполномоченные на проведение настоящей плановой проверки лица, приходят к выводу о наличии факта дробления указанных закупок на сумму до 400 000,00 рублей в целях их заключения с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Заключение Учреждением перечисленных контрактов на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе свидетельствует о неверном выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также не соответствует принципу обеспечения конкуренции, поскольку такое заключение контрактов не обусловлено техническими и организационными особенностями исполнения контрактов.

На основании вышеизложенного, уполномоченные на проведение настоящей плановой проверки лица приходят к выводу о том, что действия Учреждения, заключившего контракты с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Законом о контрактной системе должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона нарушают требования части 5 статьи 24 Закона о контрактной системе, и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

5.2. Как отмечалось ранее, закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в случае осуществления закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник,



ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной образовательной организацией, государственной или муниципальной научной организацией, организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую помещаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, под надзор, физкультурно-спортивной организацией на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем двадцать миллионов рублей.

Согласно Уставу МБОУ школа-интернат № 1 предоставляет начальное общее, основное общее, среднее общее образование и дополнительное образование детей и взрослых, а также осуществляет дневной уход за детьми, обеспечивает организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время. На осуществление образовательной деятельности МБОУ школа-интернат № 1 получает лицензию и проходит государственную аккредитацию в соответствии с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» и иными нормативными правовыми актами.

Таким образом, являясь образовательной организацией, Учреждение вправе воспользоваться предоставленной пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе возможностью осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно сведениям, представленным в рамках проведения настоящей плановой проверки, совокупный годовой объем закупок Учреждения в 2018 году составил 18 681 572,50 руб.

При анализе реестра закупок, осуществленных Учреждением в 2018 году, общая сумма цен контрактов, заключенных в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, составила 11 273 537,16 руб. При этом, согласно сведениям по состоянию на 28.01.2019, отраженным в размещенном Учреждением в единой информационной системе плане-графике закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2018 год, на приобретение товаров, работ или услуг на сумму, не превышающую 400 тыс. руб. (пункт 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе), предусмотрено 9 767 087,73 руб.

Исходя из вышеприведенных значений, годовой объем закупок, которые осуществлены Учреждением в 2018 году на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, при условии использования при расчете такого объема значений, отраженных в размещенном Учреждением в единой информационной системе плане-графике закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2018 год, превышает пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок и составляет 52,3%. При условии использования общей суммы осуществленных в 2018 году закупок на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, отраженной в реестре закупок, годовой объем таких закупок также превышает пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок и составляет 60,3%.

*Согласно пояснениям Учреждения, полученным в период подготовки настоящего решения, «совокупный годовой объем закупок в 2018 году подвергался*



изменениям в течение года 14 раз. Первоначальный совокупный годовой объем закупок в 2018 году был рассчитан на основании Плана финансово-хозяйственной деятельности от 29.12.2017 и составлял 20 552 785,51 руб., исходя из этого объем закупок по пункту 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе составлял 10276392,75 руб., но ввиду изменений плановых назначений, Учреждением было вынуждено корректировать указанные цифры.

В конце ноября 2018 года МБОУ школа-интернат № 1 необходимо было освоить доведенные средства на закупку товаров, работ, услуг в определенном на указанный момент объеме. Седьмого декабря 2018 года ранее доведенные средства были сняты, однако, у Учреждения имелись действующие заключенные на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе контракты. Стоит отметить, что отыграть что-то конкурентными процедурами с 7го декабря не представлялось возможным в силу объективных причин: малый промежуток времени, составляющий менее месяца до конца финансового года. Таким образом, сложилась ситуация, при которой МБОУ школа-интернат № 1 в рамках плановых мероприятий по исполнению плана финансово-хозяйственной деятельности заключил с контрагентами договоры по пункту 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, и одновременно в конце финансового года у заказчика изъяли объем средств, необходимый для обеспечения заказчиком обязательств перед поставщиками.

Кроме того, в связи с дважды несостоявшимися конкурсами с ограниченным участием, Учреждением были заключены прямые контракты на поставку с доставкой продуктов питания, что, безусловно, повлияло на изменение плана-графика. После того, как контракты на поставку говядины все-таки были отыграны на аукционе, уже не принимались документы в уполномоченном органе для проведения конкурсных процедур.»

Вместе с тем, уполномоченные на проведение настоящей плановой проверки лица отмечают следующее.

В ходе проведения настоящей плановой проверки было установлено, что основная часть закупок, осуществленных Учреждением в 2018 году на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, приходится на первое полугодие 2018 года.

В соответствии с пунктом 16 статьи 3 Закона о контрактной системе совокупным годовым объемом закупок является утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Законом о контрактной системы, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем двадцать миллионов рублей.

Таким образом, в случае уменьшения объема ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств заказчик обязан уменьшить объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемый в процентном соотношении от совокупного годового объема закупок в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В целях недопущения случаев, указанных в настоящем пункте решения, а также соблюдения положений Закона о контрактной системе заказчику не следует



осуществлять закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в начале финансового года в полном объеме в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Исходя из вышеизложенного, уполномоченные на проведение настоящей плановой проверки лица считают, что в действиях Учреждения, принявшего решение о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в частности, решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения своих нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, усматриваются признаки состава административного правонарушения в соответствии с частью 1 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

6. В ходе проверки соблюдения Учреждением требований статьи 21 Закона о контрактной системе при формировании, утверждении и ведении плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2018 год установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 21 Закона о контрактной системе планы-графики содержат перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и являются основанием для осуществления закупок.

В соответствии с частью 10 статьи 21 Закона о контрактной системе план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 15 статьи 21 Закона о контрактной системе утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Настоящей плановой проверкой установлено, что План финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2018 год фактически был утвержден 19.01.2018, на следующий рабочий день 22.01.2018 размещен на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (bus.gov.ru).

В этой связи, исходя из требований части 10 статьи 21 Закона о контрактной системе план-график закупок товаров, работ, услуг на 2018 год должен был быть утвержден Учреждением в период с 23 января по 5 февраля 2018 года.

Вместе с тем, настоящей плановой проверкой установлено, что план-график закупок товаров, работ, услуг на 2018 год утвержден приказом Учреждения от 13.02.2018 № 01-04-155/1, что на 6 рабочих дней позже установленного Законом о контрактной системе срока.

14 февраля 2018 года в соответствии с требованиями части 15 статьи 21 Закона о контрактной системе план-график закупок товаров, работ, услуг на 2018 год, утвержденный Учреждением 13.02.2018, размещен в единой информационной системе в сфере закупок.



Согласно части 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушение срока утверждения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок предусмотрена административная ответственность.

Таким образом, действия Учреждения, выразившиеся в нарушении срока утверждения плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2018 год, нарушают требования части 10 статьи 21 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

## II. По результатам проведенной плановой проверки установлено:

- 1) не соблюдение требований пункта 13 части 3 статьи 4 Закона о контрактной системе, выразившееся в неразмещении в единой информационной системе отчета о невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с обоснованием цены контракта и иных существенных условий контракта: **1 факт;**
- 2) не соблюдение срока, предусмотренного частью 10 статьи 21 Закона о контрактной системе для утверждения плана-графика, при утверждении плана-графика закупок товаров, работ, услуг для нужд Учреждения на 2018 год: **1 факт;**
- 3) не соблюдение требований частей 1 и 5 статьи 24 Закона о контрактной системе, выразившееся в осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Законом о контрактной системе должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона: **6 фактов;**
- 4) не соблюдение требований части 2 статьи 34 и части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе, выразившееся во включении в документацию об электронном аукционе противоречивых и несогласованных положений об изменении существенных условий контракта при его заключении и исполнении: **6 фактов;**
- 5) не соблюдение требований частей 4, 5, 7 и 8 статьи 34 Закона о контрактной системе, Правил № 1042, Закона об энергоснабжении при определении условий, включаемых в проекты контрактов, об ответственности заказчика, поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом: **6 фактов;**
- 6) включение в документацию об электронном аукционе положений о порядке и сроках заключения контракта по результатам электронного аукциона, не соответствующих требованиям части 15 статьи 70 Закона о контрактной системе: **6 фактов;**
- 7) не соблюдение требований относительно предусмотренного пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе предельного годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта: **1 факт;**
- 8) не соблюдение срока, предусмотренного частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе для размещения в единой информационной системе в сфере закупок извещения об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя): **3 факта;**



9) не соблюдение установленных Положением № 1093 требований к заполнению формы отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, предусмотренного частью 9 статьи 94 Закона о контрактной системе: **12 фактов;**

10) не соблюдение срока, предусмотренного Положением № 1093 для размещения в единой информационной системе в сфере закупок предусмотренного пунктом 1 части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе отчета об исполнении контракта: **1 факт;**

11) не соблюдение срока, предусмотренного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе для направления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, сведений о заключении контракта: **4 факта;** документа о приемке поставленного товара (выполненных работ, оказанных услуг): **2 факта;**

12) не соблюдение требований части 6 статьи 34 Закона о контрактной системе, выразившееся в ненаправлении в адрес поставщика требования об уплате пени в связи с просрочкой исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом: **1 факт;**

13) просрочка исполнения Заказчиком обязательств по оплате поставленных товаров, оказанных услуг, предусмотренных контрактами: **13 фактов;**

14) не соблюдение требований Положения Банка России от 19.06.2012 № 383-П при формулировании реквизита «Назначение платежа» для оформления платежного поручения в целях перечисления участником закупки, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке и обеспечения исполнения контракта: **1 факт;**

15) некорректное определение Заказчиком даты расторжения контракта в связи с односторонним отказом от исполнения контракта, либо отражение в предусмотренном пунктом 3 части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе отчете, содержащем информацию о расторжении контракта, реестре контрактов, заключенных заказчиками, некорректных (ошибочных) сведений о дате расторжения такого контракта: **1 факт.**

### **III. По результатам настоящей плановой проверки приняты следующие решения:**

1. Предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, содержащих признаки составов административных правонарушений в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, не выдавать ввиду того, что выявленные нарушения носят характер свершившихся фактов и их устранение невозможно.

2. Направить копию настоящего решения заместителю Главы города – руководителю департамента социального развития администрации города Красноярск, в ведении которого находятся вопросы координации работы органов социальной сферы, а также в главное управление образования администрации города Красноярск, являющееся органом администрации города, координирующим деятельность муниципальных образовательных учреждений, в том числе МБОУ



школа-интернат № 1, для сведения и принятия организационно-правовых мер в пределах имеющихся полномочий.

3. В силу положений статей 23.66 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также в связи с тем, что в ходе настоящей плановой проверки установлены факторы, в случае выявления которых материалы, составленные по результатам контрольных мероприятий, подлежат направлению в Красноярское УФАС России либо Службу финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края, направить настоящее решение и материалы, составленные в ходе проведения плановой проверки, в уполномоченный на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд территориальный орган Федеральной антимонопольной службы – Красноярское УФАС России, для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Заместитель Главы города –  
руководитель департамента  
общественной безопасности



А.В. Коротков

