

Экспертное заключение
экспертной комиссии по проведению публичной независимой
экспертизы проектов решений Красноярского городского Совета
депутатов по бюджетным и налоговым вопросам

на проект решения Красноярского городского Совета депутатов
«О бюджете городского округа город Красноярск Красноярского края
на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов»

от 22 ноября 2025 г. № 76

Присутствовали

председатель комиссии:

Бухарова Е.Б., к.э.н., профессор, заслуженный экономист России, директор Института экономики, государственного управления и финансов СФУ;

члены комиссии:

Макарова С.Н., к.э.н., доцент, зам. заведующего кафедрой финансов и управления рисками Института экономики, государственного управления и финансов СФУ;

Гриб С.Н., к.э.н., доцент кафедры финансов и управления рисками Института экономики, государственного управления и финансов СФУ;

Ерыгин Ю.В., д.э.н., профессор кафедры учета, финансов и экономической безопасности Института инженерной экономики ФГБОУ ВО «Сибирский государственный университет науки и технологий имени академика М.Ф. Решетнева».

Экспертной комиссией по проведению обязательной публичной независимой экспертизы проектов решений Красноярского городского Совета депутатов по бюджетным и налоговым вопросам рассмотрен проект решения Красноярского городского Совета депутатов «О бюджете городского округа город Красноярск Красноярского края на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов».

Экспертиза проведена на предмет оценки качества проекта решения и возможных социально-экономических последствий в результате его принятия.

Выводы экспертной комиссии

1. Соответствие Бюджетного послания на 2026 год и плановый период 2027-2028 гг правовым основам формирования проекта бюджета

Проект решения Красноярского городского Совета депутатов «О бюджете городского округа город Красноярск Красноярского края на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов» составлен на основе необходимых законодательных и нормативно-правовых актов, установленных ст. 184.1 Бюджетного Кодекса РФ и Решением Красноярского городского Совета депутатов № 15-359 от 11 декабря 2007 г. «О бюджетном процессе в городском округе город Красноярск Красноярского края».

Формирование бюджета городского округа города Красноярска на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов сопровождается проблемами, обусловленными вступлением в силу Федерального закона № 33-ФЗ от 19.06.2025, направленного на совершенствование организации местного самоуправления в Российской Федерации.

В соответствии с 33-ФЗ в 2025 году принят Закон Красноярского края от 15.05.2025 № 9-3914 «О территориальной организации местного самоуправления в Красноярском крае», которым на территории края установлена одноуровневая система организации местного самоуправления. Данным законом края городской округ Красноярск был укрупнен, в его состав дополнительно вошло четыре сельских и городских поселения Емельяновского и Березовского муниципальных районов края, что существенно усложняет осуществление бюджетного процесса для вновь образованной единой территории.

Бюджет обновленного муниципального образования - городского округа города Красноярска на 2026-2028 годы сформирован по доходам и расходам как бюджет единой территории, с учетом доходов и расходов поселений, объединенных с Красноярском, в соответствии с действующей бюджетной классификацией.

При формировании проекта бюджета городского округа города Красноярска на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов учтены целевые ориентиры, обозначенные в документах *стратегического планирования федерального уровня* (Бюджетных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию РФ, Указе Президента Российской Федерации от 17.05.2024 №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и перспективу до 2036 года»), а также в документах *стратегического планирования городского округа Красноярска* (Стратегии социально-экономического развития города Красноярска до 2030 года; Прогнозе социально-экономического развития городского округа город Красноярск Красноярского края на 2026 год и плановый период 2027–2028 годов; Прогнозе социально-экономического развития городского округа город Красноярск Красноярского края на долгосрочный период до 2032 года, проекте бюджетного прогноза городского округа город Красноярск Красноярского края на долгосрочный период до 2032 года.).

При формировании бюджета учитываются основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа города Красноярска Красноярского края на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов; действующее бюджетное и налоговое законодательство, а также вступающие в силу с 01 января 2026 года изменения в Бюджетный Кодекс РФ, в краевое законодательство, муниципальные правовые акты города.

2. Соответствие основных характеристик бюджета городского округа существующим нормативным ограничениям

На 2026 год и плановый период 2027-2028 годов сформированы следующие параметры бюджета городского округа города Красноярска:

Показатели бюджета, тыс. рублей	2026 год проект	2027 год проект	2028 год проект
Доходы	76 289 476,12	78 566 019,09	79 054 170,16
Расходы	80 579 876,12	78 566 019,09	79 054 170,16
за счет целевых МБТ	-	30 310 911,58	27 146 189,10
<i>в т. ч. условно утвержденные расходы</i>	-	2 663 717,11	15 329 536,45
Дефицит	4 290 400,00	0,00	0,00

Анализ проекта бюджета городского округа города Красноярск на 2026 и плановый период 2027-2028 годов показывает следующее:

1) Объем условно утверждаемых расходов в 2027 и 2028 годах соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ – 5,52% в 2027 году и 29,53% в 2028 году (не менее 2,5% и 5% общего объема расходов бюджета городского округа без учета расходов, предусмотренных за счет целевых межбюджетных трансфертов, по соответствующим годам планового периода). С учетом высоких инфляционных ожиданий, неопределенности и рисков для развития экономики в России, значимая доля условных расходов и возможность их дальнейшего перераспределения является логичной.

2) В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного Кодекса РФ выделены публичные нормативные обязательства городского округа на 2026 год и плановый период 2027-2028 годы. В рассматриваемом промежутке времени объем публичных нормативных обязательств города составляет в 2026 году – в сумме 415 493,77 тыс. рублей, в 2027 году в сумме 307 842,76 тыс. рублей, в 2028 году в сумме 304 298,82 тыс. рублей.

3) В соответствии со ст. 81 Бюджетного Кодекса РФ на 2026 год и плановый период 2027-2028 годы предусмотрен Резервный фонд администрации г. Красноярск в сумме 274 000,00 тыс. рублей ежегодно.

4) Бюджет городского округа города Красноярск на 2026 год сформирован с дефицитом в размере 4 290 400,00 тыс. рублей, что существенно выше дефицита, планировавшегося в 2025 году (2 643 300,00 тыс. рублей). Однако, ограничение, установленное статьей 92.1 Бюджетного Кодекса РФ по предельному размеру дефицита соблюдено, дефицит не превышает 10% объема доходов бюджета городского округа Красноярск без учета безвозмездных поступлений, хотя и приближается к пороговому значению. На плановый период 2027–2028 годов сформирован сбалансированный бездефицитный бюджет городского округа Красноярск.

5) Объемы муниципальных заимствований городского округа Красноярск в 2026-2028 годах соответствуют нормам ст. 106 Бюджетного Кодекса РФ, заимствования осуществляются на сроки, не превышающие предельных для муниципальных образований (не более 10 лет).

6) Верхний предел муниципального долга города Красноярск установлен одинаковый по состоянию на 1 января 2027 года, 2028 года и на 1 января 2029 года в сумме 9 924 667,25 тыс. рублей ежегодно.

7) Муниципальный дорожный фонд городского округа Красноярск утвержден на 2026 год в сумме 3 523 258,64 тыс. рублей, на 2027 год в сумме 3 562 334,36 тыс. рублей, на 2028 год в сумме 3 566 318,67 тыс. рублей.

3. Соответствие проекта бюджета основным направлениям налоговой политики городского округа.

Приоритеты налоговой политики города Красноярск на период 2026-2028 годов направлены на развитие налогового потенциала и мобилизацию внутренних резервов по собственным доходам городского округа в целях повышения финансовой устойчивости местного бюджета, обеспечения выполнения расходных обязательств городского округа и как и в предшествующие периоды, включают:

- совершенствование муниципальных правовых актов;
- расширение налоговой базы и повышение качества администрирования доходов;
- проведение политики установления и продления действия налоговых льгот по результатам оценки эффективности налоговых расходов;
- повышение эффективности использования объектов земельно-имущественного комплекса;
- сохранение инвестиционной активности и стимулирование предпринимательской деятельности.

Прогноз доходов бюджета города сформирован на основе действующего и вступающего в силу с 01.01.2026 года налогового и бюджетного законодательства, исходя из базового варианта социально-экономического развития города на 2026-2028 годы, с учетом положительных и отрицательных мировых и отечественных тенденций развития экономики. В проект бюджета заложены, с одной стороны расширение внутреннего спроса и развитие производственного сектора, рост инвестиционной активности в городском округе, вызванный как расширением его границ в соответствии с Законом края №9-3914, так и продолжением реализации крупных инвестиционных и инфраструктурных проектов, ожидаемый рост цен на драгоценные металлы, а с другой стороны учтено ожидаемое снижение цен на нефть, ослабление курса рубля, усиление внешнего санкционного давления на экономику, неопределенность ситуации с продолжительностью и масштабами специальной военной операции, и другие факторы, что может повлечь не достижение запланированных макроэкономических показателей развития округа.

Показатели проекта бюджета, тыс. рублей	2026 год проект	2027 год проект	2028 год проект
Доходы всего	76 289 476,12	78 566 019,09	79 054 170,16
в т. ч. налоговые и неналоговые доходы	44 242 985,49 (57,99%)	48 255 107,51 (61,42%)	51 907 981,06 (65,66%)
<i>из них</i>			
– налоговые доходы	42 323 661,22	46 485 125,68	50 155 041,71
– неналоговые доходы	1 919 324,27	1 769 981,83	1 752 939,35
в т.ч. безвозмездные поступления	32 046 490,63	30 310 911,58	27 146 189,10
<i>из них</i>			
– субвенции	22 941 134,20	22 727 716,60	22 594 250,80
Собственные доходы (в трактовке БК РФ)	53 348 341,92	55 838 302,49	56 459 919,36

Доходы бюджета городского округа Красноярск в предстоящем трехлетнем периоде в абсолютном выражении увеличиваются, однако делать сравнение с проектировками предшествующего периода некорректно в силу укрупнения территории муниципального образования и слияния доходных ресурсов. Можно отметить, что, как и в предшествующие периоды, в структуре доходов преобладают налоговые и неналоговые источники (порядка 58-66%).

Динамика *общих доходов* бюджета города Красноярск в рассматриваемом 3-летнем периоде отражает умеренный рост (темп роста 2028/2026 составляет всего 3,6%).

В то же время динамика *налоговых доходов* бюджета городского округа города Красноярск в рассматриваемом периоде показывает уверенный рост на 9,8% в 2027 году и на 7,9% в 2028 году, что примерно соответствует заявленным на 2027-2028 годы темпам инфляции по базовому сценарию.

Рост налоговых доходов бюджета городского округа города Красноярск происходит в основном благодаря увеличению налога на доходы физических лиц, связанного с ростом фонда заработной платы всех работников по полному кругу организации городского округа. Также ожидается рост других базовых налоговых доходов (на прибыль организаций, имущественных налогов и налогов по специальным налоговым режимам).

Администрацией города ведется активная работа по легализации налоговой базы и снижению неформальной занятости в г.Красноярске, а также по снижению задолженности по платежам в бюджет города. Регулярно проводится оценка эффективности налоговых расходов города Красноярск для принятия решений о необходимости их продления.

Экспертная комиссия ожидает, что в предстоящем до 2028 года периоде должна быть проведена работа по унификации налоговых ставок и льгот по местным налогам и сборам по всем вновь вошедшим в городской округ территориям, и что позитивная практика города Красноярск по легализации доходов и по снижению задолженности по платежам в бюджет будет синхронизирована с усилиями администраторов доходов присоединенных территорий.

4. Соответствие проекта бюджета основным направлениям бюджетной политики города

Бюджетная политика городского округа города Красноярск на 2026 год и плановый период 2027–2028 годов сохраняет преемственность целей и задач предшествующих и текущего периодов для города Красноярск и ставит аналогичные цели и задачи для четырех новых территорий.

Имущественно-земельный комплекс городского округа города Красноярск увеличивается благодаря переданному имуществу и сети социальных учреждений, находившихся в собственности четырех

муниципальных образований Березовского и Емельяновского муниципальных районов, что влечет увеличение расходов по девяти муниципальным программам городского округа.

Целью бюджетной политики городского округа города Красноярск на 2026 год и плановый период 2027–2028 годов является сохранение социально-экономической стабильности в городе Красноярске, в том числе благодаря реализуемым мерам поддержки экономики и горожан, обеспечение сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета города, повышение его самостоятельности, содействие достижению национальных целей развития страны, исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Ориентирами бюджетной политики городского округа Красноярск на 2026–2028 годы являются:

- участие в реализации национальных целей развития Российской Федерации, определенных Президентом РФ;
- подготовка к 400-летию города Красноярск;
- безопасность жизнедеятельности;
- формирование современного облика города;
- вовлечение социально ориентированных некоммерческих организаций к оказанию муниципальных услуг и реализации мероприятий;
- взаимодействие с органами государственной власти по привлечению средств из вышестоящих бюджетов;
- повышение эффективности бюджетных расходов.

На 2026 год и плановый период 2027–2028 годов сформированы следующие параметры расходов бюджета городского округа города Красноярск:

Показатели бюджета, тыс. рублей	2026 год проект	2027 год проект	2028 год проект
Расходы	80 579 876,12	78 566 019,09	79 054 170,16
за счет субвенций	22 941 134,20	22 727 716,60	22 594 250,80
собственные расходы	57 638 741,92	55 838 302,49	56 459 919,36

Формирование объема и структуры расходов бюджета города на 2026–2028 годы учитывает общекраевые сценарные условия и подходы в области расходов бюджета: повышение оплаты труда работников бюджетной сферы; индексацию с 01 января 2026 года коммунальных услуг на 12,1%, расходов на продукты питания в муниципальных образовательных учреждениях, расходов на содержание автодорог местного значения и объектов внешнего благоустройства на 6,2%; приоритизацию расходов на исполнение первоочередных социально-экономических задач, в том числе мероприятий, направленных на достижение национальных целей развития; ввод новой сети муниципальных учреждений и содержание новых общественных пространств; сохранение программного принципа формирования расходов.

В соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2024 №309 на период до 2036 года обозначено семь национальных целей развития РФ. В связи с этим, с 2025 года началась реализация новых национальных проектов, рассчитанных на перспективу до 2036 года, которые направлены на комплексное развитие ключевых сфер жизни и дополняют ранее существовавшие федеральные проекты.

В текущем 2025 году город Красноярск принял активное участие в четырех из 20 национальных проектов («Инфраструктура для жизни»; «Молодежь и дети»; «Семья»; «Экологическое благополучие»), проектом бюджета городского округа города Красноярска на 2026–2028 годы предусматриваются средства на реализацию трех национальных проектов: «Инфраструктура для жизни», «Молодежь и дети» и «Семья». Помимо непосредственного участия в национальных проектах, в Красноярске программным способом финансируются мероприятия, содействующие достижению национальных целей развития России, также реализуемых посредством иных национальных проектов «Туризм и гостеприимство» (муниципальная программа «Развитие туризма в городе Красноярске»), «Продолжительная и активная жизнь» (муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в городе Красноярске»), «Экономика данных и цифровая трансформация государства» (муниципальная программа «Цифровизация»), «Эффективная и конкурентная экономика» (муниципальная программа «Создание условий для развития предпринимательства в городе Красноярске»).

В проекте трехлетнего бюджета городского округа Красноярска на 2026-2028 годы из общей величины расходов в сумме 238,2 млрд рублей - на достижение национальных целей развития России заложено 45,5 млрд рублей, что составляет 19% или практически каждый пятый рубль расходов бюджета города.

Все приоритетные направления бюджетной политики Красноярска на 2026-2028 годы, включая участие города в национальных проектах, способствующих достижению национальных целей развития РФ, инвестиции в формирование современного облика города для подготовки к 400-летию города Красноярска (включая благоустройство общественных пространств, создание доступной среды для маломобильных граждан), обеспечение общественного порядка в городе, безопасности проживания граждан и функционирования муниципальных учреждений, социальную поддержку участников СВО и членов их семей и другие нашли свое отражение в представленном проекте решения Красноярского городского Совета депутатов «О бюджете городского округа город Красноярск Красноярского края на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов».

Проект бюджета городского округа на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов, сформирован на основе 15 муниципальных программ Красноярска, позволяющих достичь цели и приоритеты заявленной бюджетной политики.

№	Наименование	Расходы (тыс. рублей), годы		
		2026 год	2027 год	2028 год
А	Б	1	2	3
ВСЕГО РАСХОДОВ, (без условно утверждаемых расходов на 2027 и 2028 год)		80 579 876,12	75 902 301,98	63 724 633,71
ВСЕГО ПРОГРАММНЫХ РАСХОДОВ, в т.ч.:		75 784 221,34	71 262 012,48	59 084 364,90
<i>I</i>	<i>Социальная сфера, в том числе:</i>	<i>49 851 480,33 (65,78%)</i>	<i>47 803 095,73 (67,08%)</i>	<i>41 682 934,77 (70,55%)</i>
1	Развитие образования	39 442 735,37	37 987 096,90	33 657 838,07
2	Развитие культуры	4 347 545,46	4 046 517,39	3 443 216,79
3	Развитие физической культуры и спорта	4 631 630,33	4 323 904,81	3 295 704,81
4	Развитие туризма	89 166,75	136 052,75	16 052,75
5	Социальная поддержка населения	639 924,71	612 256,17	596 854,64
6	Развитие молодежной политики	660 076,23	656 866,23	632 866,23
7	Содействие развитию гражданского общества	40 401,48	40 401,48	40 401,48
<i>II</i>	<i>Отрасли экономики и бизнеса, в том числе:</i>	<i>24 295 244,56 (32,06%)</i>	<i>21 829 482,40 (30,63%)</i>	<i>15 771 995,78 (26,69%)</i>
8	Развитие жилищно-коммунального хозяйства и дорожного комплекса	11 154 991,26	10 314 476,20	9 090 394,60
9	Обеспечение граждан города жилыми помещениями и объектами инженерно-транспортной и коммунальной инфраструктуры	7 995 133,55	7 039 059,05	2 896 768,84
10	Обеспечение пассажирских перевозок транспортом общего пользования	3 451 868,18	3 299 272,92	3 375 514,00
11	Повышение эффективности деятельности городского самоуправления по формированию современной городской среды	1 630 131,57	1 113 554,23	346 198,34
12	Создание условий для развития предпринимательства	63 120,00	63 120,00	63 120,00
<i>III</i>	<i>Остальные муниципальные программы, в том числе:</i>	<i>1 637 496,45 (2,16%)</i>	<i>1 629 434,35 (2,29%)</i>	<i>1 629 434,35 (2,76%)</i>
13	Управление муниципальными финансами	1 001 415,38	1 103 288,84	1 103 288,84
14	Управление земельно-имущественными отношениями	473 961,51	466 491,51	466 491,51
15	Цифровизация	162 119,56	59 654,00	59 654,00
	Доля программных расходов	94,05%	93,89%	92,74%

Программные расходы бюджета городского округа в 2026 году составили 94,05%, что соответствует целевому показателю, установленному муниципальной программой «Управление муниципальными финансами» - не менее 94% общих расходов бюджета.

Из 15 муниципальных программ семь содействуют развитию социальной сферы города (программы развития образования, молодежной политики, туризма, социальной поддержки населения, культуры, физической культуры и спорта и программа по содействию развития гражданского общества в городе Красноярске). В планируемом трехлетнем периоде расходы на муниципальные программы, обеспечивающие социальное развитие города, составляют в абсолютном выражении 139,3 млрд рублей, что на 12,7% выше суммы запланированной на эти цели в предшествующей трехлетке (123,6 млрд рублей).

От общей величины запланированных расходов бюджета города Красноярска на предстоящие 3 года социальная сфера в среднем составляет

67,6% (в предыдущие годы эта величина при планировании составляла 68,12% в 2025 году, 69,62% в 2024 году, 66,14%, в 2023 году, 66,2% в 2022 году, 65,46% в 2021 году, 67,07% в 2020 году, 70,29% в 2019 году). Это характеризует бюджет города Красноярска как достаточно стабильно социально-ориентированный, что позволяет создать условия для социального развития населения.

5 муниципальных программ нацелены на развитие экономики (создание условий для развития предпринимательства, развитие ЖКХ и дорожного комплекса, развитие пассажирских перевозок, обеспечение граждан жильем и инфраструктурой и формирование современной городской среды).

В предстоящем трехлетнем периоде на экономические программы запланировано 61,9 млрд рублей. По сравнению с суммой 51,59 млрд. рублей, заложенной на аналогичные цели в проекте бюджета предыдущего периода (на 2025-2027 годы) рост составил почти 20%.

В совокупности за предстоящие три года на «экономический блок» муниципальных программ приходится 30,03% от общей величины расходов. В предыдущие годы сопоставимая величина от общей величины расходов составляла 28,44% в 2025 году, 27,05% в 2024 году, 25,57% в 2023 году, 24,28% в 2022 году, 24,0 % в среднем в 2021 году, 21,38% в среднем в 2020 году и 17,05% в среднем в 2019 году.

Таким образом, наблюдаем продолжение положительной динамики роста средней доли расходов города на развитие экономики, что создает материально-техническую базу для развития бизнеса и системы жизнеобеспечения населения.

Доля остальных трех муниципальных программ, связанных с предоставлением чистых общественных благ (управление муниципальными финансами, управление земельно-имущественным комплексом города, и цифровизация города Красноярска) в планируемом 3-летнем периоде в среднем составляет 2,38%, что на 31% ниже, чем было заложено в предшествующем трехлетнем периоде (3,43%).

Адресная инвестиционная программа города Красноярска на 2026 год запланирована в объеме 10 160, 29 млн рублей, что составляет около 12,6%, общих расходов бюджета. Капитальные расходы в 2026 году на 0,54 млрд рублей (или на 5,6%) выше аналогичных расходов, запланированных в 2025 году (9 616,39 млн рублей). На плановый период 2027 и 2028 годов на АИП в бюджете предусматривается 10 174,87 млн рублей и 3 036,19 млн рублей соответственно.

Предстоящий трехлетний период продолжает динамику инфраструктурного развития. В целом, адресная инвестиционная программа на 2026-2028 годы составляет 23,37 млрд рублей (для сравнения на 2025-2027 годы АИП она составляла 26,2 млрд рублей)

АИП	Инвестиции всего, тыс. рублей	за счет собственных средств бюджета города	за счет МБТ из вышестоящих бюджетов
на 2025 год	9 616 391,85	6 486 112,05	3 130 279,80
на 2026 год	10 160 291,80	5 942 622,55	4 217 669,25

на 2027 год	10 174 870,86	6 255 459,33	3 919 411,53
на 2028 год	3 036 189,42	226 604,25	2 809 585,17
Всего за 3 года	23 371 352,08	12 424 686,13	10 946 665,95

Почти 47% инвестиций (10,95 млрд рублей) будет профинансировано за счет безвозмездных поступлений из вышестоящих бюджетов, доля собственных средств бюджета города 53% или 12,42 млрд рублей.

Благодаря АИП городского округа в 2026 году в рамках *муниципальной программы «Развитие образования»* будут осуществляться расходы в сумме 3,337 млрд рублей на строительство объектов дошкольного и школьного образования:

- строительство детского сада в IV микрорайоне жилого района "Бугач"; корректировка ПСД и начало работы по строительству дополнительного корпуса к ДООУ № 231 по ул. Красной Армии, 38 в Железнодорожном районе;

- строительство четырех общеобразовательных школ в мкрн "Тихие Зори" в жилом районе "Мичуринский" в 5 мкрн жилого района "Солнечный" в микрорайоне "Агроуниверситет", также запланировано разработка предпроектной документации в целях определения возможности строительства общеобразовательной школы в жилом районе "Серебряный".

В рамках *муниципальной программы «Обеспечение граждан города Красноярска жилыми помещениями и объектами инженерно-транспортной и коммунальной инфраструктуры»*, в 2026 году запланированы средства в объеме почти 6,59 млрд рублей:

- в рамках подпрограммы "Дом" 2,2 млрд рублей будут направлены на приобретение жилья для детей-сирот, жилых помещений для предоставления гражданам, состоящим на жилищном учете в качестве нуждающихся, а также на переселение граждан из аварийного жилищного фонда;

- более 2,95 млрд рублей планируется на подпрограмму "Дороги", благодаря чему будут построены и реконструированы автодороги, проезды, пешеходные переходы, разработана проектная документация на реконструкцию автодороги по ул. Свердловская и строительство пешеходного перехода через ул. Свердловская, а также на реконструкцию моста через реку Березовка.

- по подпрограмме "Вовлечение территорий в градостроительную деятельность" более 1,43 млрд рублей направлено на объекты коммунального назначения - проектирование очистных сооружений, проектирование и устройство сетей водоснабжения и системы водоотведения, реконструкцию ливневой канализации, укрепление берегов и склонов.

Сравнительно небольшую сумму предусмотрели на развитие инфраструктуры в сфере культуры и искусства. *Муниципальная программа «Развитие культуры в городе Красноярске»* предусматривает на 2026 год 218,85 млн рублей на строительство культурного пространства «Суриков - центр» и проектирование реконструкции здания кинотеатра «Мечта».

В рамках непрограммных мероприятий в 2026 году предусмотрено приобретение нежилых помещений для размещения участковых пунктов полиции на сумму 10,38 млн рублей.

На взгляд экспертной комиссии принятые на прогнозный период до 2028 года 15 муниципальных программ соответствуют полномочиям и предметам ведения городского округа Красноярск, коррелируют с задачами стратегических национальных проектов и содействуют достижению национальных целей развития.

Таким образом, предлагаемый проект решения Красноярского городского Совета депутатов «О бюджете городского округа город Красноярск Красноярского края на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов» соответствует ориентирам бюджетной политики города на 2026-2028 годы, нацелен на исполнение всех взятых городом социальных обязательств, включая реализацию комплексной системы мер поддержки участников специальной военной операции и членов их семей, сохраняет траекторию динамичного экономического развития муниципалитета, включая инфраструктурное, в т. ч. благодаря расширению участия в мероприятиях, направленных на достижение национальных целей развития РФ.

Поставленные задачи по повышению самостоятельности бюджета города, сохранению его сбалансированности и устойчивости, обеспечению прозрачности и открытости бюджетного планирования выполняются.

К сожалению, экспертная комиссия не располагает данными по ориентирам бюджетной и налоговой политики, утвержденным на 2025-2027 годы для поселений Емельяновского и Березовского муниципальных районов, которые вошли в единое муниципальное образование городской округ город Красноярск, что затрудняет отследить достижение приоритетных направлений развития доходов и расходов для данных территорий.

5. Соответствие проекта бюджета основным направлениям долговой политики

Основными целями долговой политики городского округа Красноярск на 2026 год и плановый период 2027–2028 годов являются:

- 1) обеспечение сбалансированности бюджета города;
- 2) поддержание приемлемого и экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга, позволяющих сохранять статус заемщика с высоким уровнем долговой устойчивости;
- 3) привлечение заимствований с учетом приемлемых уровней рисков и стоимости заимствований;
- 4) сохранение статуса надежного заемщика.

На 2026 год и плановый период 2027-2028 годов все долговые показатели городского округа города Красноярск, используемые при расчете уровня долговой устойчивости муниципалитета, соответствуют пределам интервалов высокого уровня долговой устойчивости.

В предлагаемом проекте бюджета объем муниципального долга города Красноярск стабилен и составляет сумму 9 924 667,25 тыс. рублей на 1 января 2027 года, 2028 года и на 1 января 2029 года. По сравнению с предшествующим 2025 годом (8 200 000,25 тыс. рублей) муниципальный долг города Красноярск увеличивается на 21%.

Доля муниципального долга в общем объеме доходов без учета

безвозмездных поступлений в 2026 году – 22,4%, в 2027 году – 20,6%, в 2028 году – 19,1%, что соответствует группе А или высокому уровню долговой устойчивости. Объем расходов на обслуживание муниципального долга городского округа город Красноярск на 2026 год составит 699 643,38 тыс. рублей, на 2027 год 804 936,84 тыс. рублей, на 2028 год 804 936,84 тыс. рублей, что также соответствует нормативной величине (не превышает 10% от собственных расходов муниципального образования) и соответствует группе А или высокому уровню долговой устойчивости.

Департаментом финансов города на основе количественной и качественной оценки долговых рисков регулярно проводится работа по оптимизации долгового портфеля по срокам и видам заимствований.

Администрацией города осуществляется работа по подтверждению высокого уровня кредитного рейтинга рейтинговым агентством «Эксперт РА». С декабря 2023 года рейтинг кредитоспособности города Красноярска достиг уровня «ruA+», со «стабильным» долгосрочным прогнозом. Данная оценка отражает позитивную динамику бюджетных показателей, высокую кредитоспособность города, а также высокую степень ликвидности и устойчивости бюджета города.

Долговая политика городского округа города Красноярска на планируемый период 2026-2028 годов не предусматривает предоставления муниципальных гарантий, как наиболее рискованных долговых инструментов, ориентирована преимущественно на привлечение кредитов кредитных организаций и привлечение бюджетных кредитов как самого выгодного и дешевого в обслуживании финансового инструмента, в то же время не исключается возможность использования таких инструментов как выпуск и размещение муниципальных ценных бумаг (облигаций).

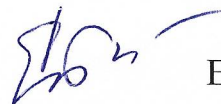
6. Выводы

1. Предлагаемый проект решения Красноярского городского Совета депутатов «О бюджете городского округа город Красноярск Красноярского края на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов» отражает соблюдение основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа город Красноярск на 2026 – 2028 годы, соответствует нормам бюджетного законодательства, обеспечивает преемственность мероприятий, обозначенных в бюджетной политике города в 2025 году, нацелен на динамичное развитие и повышение качества жизни жителей округа и в целом положительно скажется на социально-экономических процессах в городском округе и крае.

Данный трехлетний бюджет сохраняет ориентацию на достижение целей национального развития, предусмотренных Указами Президента Российской Федерации, а также на поддержание долгосрочной стабильности и устойчивости социально-экономического развития городского округа в условиях продолжения влияния негативных внешних вызовов. Бюджет имеет достаточную «инвестиционную» направленность, структурно он правильно сбалансирован между социальными, экономическими и управленческими расходами.

2. По результатам проведения экспертизы рекомендуем к принятию проект решения Красноярского городского Совета депутатов «О бюджете городского округа город Красноярск Красноярского края на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов».

Председатель экспертной комиссии,
кандидат экономических наук, профессор,
заслуженный экономист РФ
директор Института экономики,
государственного управления и финансов
ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный
университет»



Е.Б. Бухарова



Протокол № 1
заседания Экспертной комиссии
по проведению публичной независимой экспертизы
проектов решений Красноярского городского Совета депутатов
по бюджетным и налоговым вопросам
от 22 ноября 2025 г.

Присутствовали: Е.Б. Бухарова – председатель комиссии, члены комиссии: Гриб С.Н., Ерыгин Ю.В., Макарова С.Н.

Повестка дня: Проведение публичной независимой экспертизы проекта решения Красноярского городского Совета депутатов «О бюджете городского округа город Красноярск Красноярского края на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов».

Слушали:

Председателя экспертной комиссии Е.Б. Бухарову, членов комиссии Гриб С.Н., Ерыгина Ю.В., Макарову С.Н.

Постановили: Рекомендовать принять проект решения Красноярского городского Совета депутатов «О бюджете городского округа город Красноярск Красноярского края на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов».

Председатель экспертной комиссии,
кандидат экономических наук, профессор,
заслуженный экономист РФ
директор Института экономики,
государственного управления и финансов
ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный
университет»

 Е.Б. Бухарова

Секретарь комиссии

 С.Н. Гриб

22 ноября 2025 г.