

**Экспертная комиссия
по проведению публичной независимой экспертизы
проектов решений Красноярского городского Совета депутатов
по бюджетным и налоговым вопросам**

**Заключение
на проект решения Красноярского городского Совета депутатов
«Об исполнении бюджета города за 2025 год»**

от 04 мая 2026 г. № 77

Присутствовали

председатель комиссии:

Бухарова Е.Б., канд. экон. наук, профессор, заслуженный экономист России, директор Института экономики, государственного управления и финансов ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет»;

члены комиссии:

Гриб С.Н., канд. экон. наук, доцент кафедры финансов и управления рисками Института экономики, государственного управления и финансов ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет»;

Ерыгин Ю.В., доктор экон. наук, профессор кафедры учета, финансов и экономической безопасности Института инженерной экономики ФГБОУ ВО «Сибирский государственный университет науки и технологий имени академика М.Ф. Решетнева»;

Макарова С.Н., канд. экон. наук, доцент, зам. заведующего кафедрой финансов и управления рисками Института экономики, государственного управления и финансов ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет».

Экспертной комиссией по проведению публичной независимой экспертизы проектов решений Красноярского городского Совета депутатов по бюджетным и налоговым вопросам рассмотрен проект решения Красноярского городского Совета депутатов «Об исполнении бюджета города за 2025 год».

Экспертиза проведена на предмет оценки качества проекта решения.

Выводы экспертной комиссии

Представленный на рассмотрение экспертной комиссии проект решения Красноярского городского Совета депутатов «Об исполнении бюджета города за 2025 год» подготовлен департаментом финансов администрации города Красноярск в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Уставом города Красноярск и решением Красноярского городского Совета депутатов «О бюджетном процессе в городском округе город Красноярск Красноярского края».

Все нормативные ограничения, налагаемые Бюджетным кодексом РФ на бюджетные показатели: допустимый объем муниципального долга, расхо-

ды местного бюджета на обслуживание муниципального долга и другие показатели по итогам исполнения бюджета города Красноярска соблюдены.

1. Основные характеристики исполнения бюджета города за 2025 год

- исполнение по доходам составило 71 058 702,01 тыс. рублей (или 98,8 % к уточненному плану года);
- исполнение по расходам составило 71 545 515,37 тыс. рублей, что составляет 96,0 % от уточненной бюджетной росписи;
- бюджет исполнен с дефицитом в сумме 486 813,36 тыс. рублей.

Полученные результаты в целом свидетельствуют о сбалансированности бюджетной системы города в условиях экономической нестабильности.

По сравнению с 2024 годом наблюдается существенный рост доходов (на 7,6 млрд рублей), и расходов (более чем на 10 млрд рублей) бюджета.

2. Соответствие проекта отчета об исполнении бюджета города основным направлениям налоговой политики города в области доходов

Бюджет города Красноярска в 2025 году показывает рост совокупных общих доходов, по сравнению с 2024 годом (63,42 млрд рублей) доходы в 2025 году выросли на 12 % (+ 7,6 млрд рублей). Можно отметить, что темп роста общих доходов вдвое превышает индекс потребительских цен (5,59 % по итогам 2025 года).

При этом объем налоговых и неналоговых доходов в бюджет города в 2025 году увеличился по сравнению с 2024 годом на 6,7 %, что также опережает уровень инфляции и позитивно характеризует развитие экономики. В структуре этих поступлений преобладают НДФЛ (54,5 %), налог, взимаемый в связи с применением УСН (18,2 %), а также налог на прибыль организаций (9,0 %). Объем безвозмездных поступлений в 2025 году вырос по сравнению с 2024 годом на 19,1 %.

Анализ исполнения плана показывает, что недовыполнение общей величины доходов бюджета города (98,8 %) связано как с неполным исполнением налоговых и неналоговых доходов (98,7 %), так и с недополучением безвозмездных поступлений (99,0 % к плану).

Основное неисполнение сложилось по налоговым доходам. Так план по указанным доходам не выполнен на 423,7 млн рублей (98,9 %). Основные причины неисполнения плановых назначений по экспертной оценке вызваны объективными макроэкономическими обстоятельствами либо обстоятельствами, не зависящими от усилий местной администрации (снижение фактических цен на нефть и объемов ее добычи; уменьшение дивидендов от организаций добывающего и строительного секторов экономики и т.п.).

Несмотря на снижение недоимки по неналоговым доходам на 34,6 млн рублей (за счет списания безнадежной к взысканию), наблюдается рост недоимки по налоговым доходам на 119,7 млн рублей (до 885,2 млн рублей), вызванный преимущественно несвоевременной уплатой ПСН, что требует усиления претензионно-исковой работы.

Налоговая политика города Красноярск в 2025 году была направлена на обеспечение сбалансированности бюджета города в условиях сохраняющихся международных ограничений и санкционного давления, усиленных глобальными изменениями в международной торговле, в условиях политики Банка России по сдерживанию инфляции, а также вступивших в силу в 2025 году изменений по налогу на прибыль организаций и налогу на доходы физических лиц.

Налоговая политика была нацелена на мобилизацию всех имеющихся ресурсов для обеспечения выполнения расходных обязательств бюджета города и реализовывалась по следующим пяти направлениям:

- совершенствование муниципальных правовых актов;
- расширение налоговой базы и повышение качества администрирования доходов;
- проведение политики установления и продления действия налоговых льгот по результатам оценки эффективности налоговых расходов;
- повышение эффективности использования объектов земельного имущества комплекса;
- сохранение инвестиционной активности и стимулирование предпринимательской деятельности

В таблице 1 проведем сопоставление заявленных направлений налоговой политики – с фактически достигнутыми в 2025 году результатами.

Таблица 1 Соответствие достижению приоритетов налоговой политики города Красноярск в 2025 году

Направление	Плановые мероприятия	Фактическое исполнение	Вывод
Совершенствование законодательства	Приведение актов в соответствие с ФЗ, подготовка к введению туристического налога	Внесены изменения в 5 актов; утверждена муниципальная программа «Развитие туризма», концепция, паспорт программы. Туристический налог еще не введен (но это соответствует плану-графику)	Соответствует
Расширение налоговой базы	Легализация налоговой базы, сокращение задолженности по налоговым и неналоговым доходам, улучшение прогнозирования доходов	Проведено 24 заседания комиссии, дополнительный НДС – 22,5 млн рублей. Выявлено 555 незарегистрированных объектов гаражного строительства и овощехранилищ, демонтировано 148 объектов	Частично (недоимка выросла)
Оценка эффективности налоговых льгот	Ежегодная оценка, продление льгот по результатам	Оценка за 2024 год проведена, льготы признаны эффективными	Соответствует
Эффективность ис-	Учет муниципального	Выявлено 119 бесхозяй-	Соответ-

пользования земельно-имущественного комплекса	имущества, контроль его использования по назначению, оформление прав на объекты недвижимого имущества и вовлечение их в хозяйственный оборот, взыскание неосновательного обогащения, реализация механизма комплексного развития территорий	ных объектов, 90 земельных участков. Право муниципальной собственности зарегистрировано по 215 объектам. Направлено 72 досудебных предупреждений на сумму 28,5 млн рублей о взыскании неосновательного обогащения	стствует
Сохранение инвестиционной активности и стимулирование предпринимательской деятельности: - поддержка МСП - создание инвестиционного климата	- финансовая, имущественная, консультационная поддержка - внедрение инвестиционного стандарта, концессии	- предоставлено субсидий 17 субъектам на 46,2 млн рублей, грантов 10 субъектам на 4,1 млн рублей; - заключено 2 концессионных соглашения; инвестиции выросли на 24 %	Соответствует

Деятельность администрации города по оценке эффективности налоговых льгот весьма успешна, из общего объема налоговых расходов в сумме 919,0 млн рублей 93,8 % являются «техническими», то есть освобождают от уплаты местных налогов органы власти и учреждения, что позволяет избегать встречных потоков. Социальные льготы составляют всего 6,2 % общего объема, что подтверждает нацеленность города на максимальную мобилизацию налоговых поступлений.

Можно отметить, что налоговая политика города Красноярск в 2025 году по большинству направлений реализовывалась весьма успешно.

3. Соответствие проекта отчета об исполнении бюджета города основным направлениям бюджетной политики города в области расходов

В 2025 году фактическое исполнение расходов бюджета города Красноярск составило 71 545,52 млн рублей-или 96,0 % от уточненной бюджетной росписи. По сравнению с 2024 годом (61 343,65 млн рублей) расходы бюджета выросли более чем на 10 млрд рублей.

Основные цели и задачи бюджетной политики Красноярск в 2025 году сохранили преемственность направлений предшествующего периода, и включали в себя 7 направлений:

- участие в реализации национальных целей развития Российской Федерации, определенных Президентом Российской Федерации;
- подготовку к 400-летию города Красноярск;
- безопасность жизнедеятельности;
- формирование современного облика города;
- вовлечение социально ориентированных некоммерческих организаций к оказанию муниципальных услуг и реализации мероприятий;

- взаимодействие с органами государственной власти по привлечению средств из вышестоящих бюджетов;
- повышение эффективности бюджетных расходов.

Задачи бюджетной политики по повышению самостоятельности бюджета города, сохранению финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета города, обеспечению прозрачности и открытости бюджетного планирования в условиях реализации ключевых задач, поставленных, в том числе, в качестве национальных целей развития России и социально-экономического развития г. Красноярска, в условиях неопределенности продолжающихся внутренних рисков и внешних вызовов решались на хорошем профессиональном уровне.

Так по важнейшему направлению бюджетной политики - участию в реализации национальных проектов фактически было освоено 15 693,6 млн рублей за счет средств бюджета города и вышестоящих бюджетов. Исполнение к утвержденным плановым назначениям составило 94,1 %, наиболее высокие показатели исполнения по национальным проектам «Молодежь и дети» – 97,8 %, «Экологическое благополучие» – 99,5 %.

В то же время, при фактической реализации некоторых проектов возникли существенные проблемы, так по проекту «Семья» из-за позднего поступления субсидии на расселение из аварийного жилья освоение составило 83,4 % от плановых назначений, по проекту «Туризм и гостеприимство» из-за невыполнения работ подрядчиком по водно-туристическому центру – освоено всего 58,0 %.

Экспертной комиссией фиксируется ситуация невыполнения плана по объективным причинам (срыв сроков подрядчиками, позднее доведение субсидий) что является допустимым в текущих условиях, но требует усиления контроля за контрагентами.

Задача повышения эффективности бюджетных расходов решалась в рамках 14 муниципальных программ, направленных на социальное развитие (6 программ), экономическое развитие (6 программ) и эффективное муниципальное управление имуществом и финансами города и цифровизацию (3 программы).

При этом доля программных расходов составила 95,1 %, что соответствует достижению целевого ориентира - более 94 %.

Достижению поставленной задачи способствовали проведенная в 2025 году инвентаризация бюджетных ассигнований, оптимизация бюджетной сети (путем реорганизации 41 учреждения созданы 19), экономия в ходе проведенных торгов, а также деятельность по расторжению контрактов с неэффективными подрядчиками.

Город обеспечил выполнение всех социально-значимых расходных обязательств, включая повышение заработной платы работникам бюджетных учреждений и поддержку участников СВО и членов их семей, строительство и ремонты социально-значимых объектов образования, спорта, культуры, дорог и объектов внешнего благоустройства, создание туристической инфраструктуры, что в числе прочего формирует новый архитектурно-художественный облик Красноярска и преобразует его к приближающемуся

400-летию.

Приоритетность муниципальных программ социальной направленности подтверждается высоким уровнем исполнения по ним, так расходы на образование исполнены на 97,6 %, на социальную поддержку 96,1 %, что выше среднего уровня исполнения расходов.

В целом политика в области расходов бюджета города в 2025 году продолжала преемственность бюджетной политики предыдущих лет и была направлена на создание условий для эффективного управления финансовыми ресурсами, обеспечение устойчивого социально-экономического развития города Красноярск в соответствии с текущим состоянием экономики и векторами ее развития, повышение качества жизни горожан.

4. Соответствие проекта отчета об исполнении бюджета города основным направлениям долговой политики

Основные ориентиры долговой политики города на 2025 год были выполнены в рамках всех существующих нормативных ограничений (ст. 107.1 БК РФ) с позитивной динамикой их развития.

Все три показателя долговой устойчивости в 2025 году соответствуют категории А - высокая, что снова позволило сохранить для города Красноярск высокий уровень долговой устойчивости (подтверждено приказом Минфина края от 22.09.2025 № 83).

Продолжается положительная тенденция на снижение объема муниципального долга, так по состоянию на 01.01.2026 года объем муниципального долга составил 4 300,0 млн рублей, что на 334,27 млн рублей ниже, чем его величина на 01.01.2025 (4 634,27 млн рублей).

На 01.01.2026 года показатель долговой нагрузки (отношение муниципального долга к величине налоговых и неналоговых доходов бюджета города) составил 11,2 %, что соответствует интервалу от 0 до 50 % для высокой (категории А) долговой устойчивости, это на 1,6 % меньше аналогичного показателя на 01.01.2025 года (12,8 %). Долговая нагрузка на бюджет города снижается восьмой год подряд. Благодаря такому снижению, экономия на обслуживании долга составила 1 167,5 млн рублей, что позволило частично профинансировать дефицит и первоочередные расходы без увеличения долговой нагрузки.

Благодаря привлеченному администрацией города Красноярск бюджетному кредиту под 0,1 % годовых направленному на досрочное погашение «дорогих» банковских кредитов с плавающей процентной ставкой (на момент погашения ставки составляли 22,85 % и 24,00 % годовых), а также переносу срока его погашения с 30.07.2025 на 18.12.2025, погашению за счет собственных средств бюджета города действующих долговых обязательств по коммерческим заимствованиям в объеме 334,3 млн рублей, расходы на обслуживание муниципального долга в 2025 году составили всего 156,9 млн рублей или 58,8 % от утвержденного объема указанных расходов, что отражает успешную долговую политику администрации города.

Структура муниципального долга на 01.01.2026 представлена исключительно рыночными заимствованиями у коммерческих банков (100 %).

Просроченная кредиторская задолженность, как и в предыдущие годы, отсутствует.

Городом в 2025 году осуществлено своевременное и полное погашение облигаций для населения (выпуск 2024 года) и биржевых облигаций (выпуск 2020 года) – на общую сумму 784,3 млн рублей.

По данным рейтингового агентства «Эксперт РА» рейтинг кредитоспособности города Красноярска сохраняется на уровне ruA+ со стабильным прогнозом, что отражает безупречную кредитную репутацию, безопасность и эффективность долговой политики города.

По мнению экспертной комиссии оценка соблюдения долговой политики – высокая. Досрочное погашение дорогих банковских кредитов с заменой на дешевый бюджетный кредит – верное управленческое решение. Экономия более 1 млрд рублей позволила частично профинансировать дефицит и первоочередные расходы без увеличения долговой нагрузки. Единственный риск – высокая доля коммерческих кредитов с плавающей ставкой, привязанной к ключевой ставке ЦБ. При ее росте расходы на обслуживание могут увеличиться, однако политика Банка России в 2026 году подтверждает отсутствие таких рисков. Также разумным источником покрытия временных кассовых разрывов является использование администрацией города Красноярска остатков средств муниципальных бюджетных и автономных учреждений города.

5. Соответствие проекта решения Красноярского городского Совета депутатов «Об исполнении бюджета города за 2025 год» долгосрочным целям и задачам социально-экономического развития города Красноярска

Бюджет города Красноярска в условиях продолжающейся в 2025 году неопределенности и риска, продемонстрировал благополучное исполнение по доходам и расходам с достаточно высоким уровнем кассовой дисциплины, а также успешное исполнение заявленных экономических и социальных расходных обязательств города, долговая нагрузка снижена при одновременной экономии на обслуживании что позволило обеспечить сбалансированность бюджета с небольшим разумным «техническим» дефицитом.

Город активно привлекал средства вышестоящих бюджетов (трансферты составляют 45,7 % доходов) в том числе в 2025 году в рамках участия в 6 национальных проектах, направленных на достижение национальных целей развития РФ было израсходовано более 22 % средств бюджета города (15,7 млрд рублей), успешная реализация национальных проектов подтверждается высоким средним уровнем исполнения плановых назначений 94,1 %.

Экспертная комиссия обращает внимание администрации Красноярска, что в 2026 году предстоит скорректировать практику управления капитальными расходами, усилив контроль за подрядчиками объектов капремонта школ и дорог, также рекомендуется активизировать работу по администрированию неналоговых доходов и взысканию задолженности.

По согласованному мнению Экспертной комиссии предлагаемый к рассмотрению проект решения Красноярского городского Совета депутатов «Об исполнении бюджета города за 2025 год» рекомендуется к принятию, поскольку в достаточно сложных политических и экономических условиях, все основные задачи бюджетной и налоговой политики города Красноярска на 2025 год были выполнены.

Председатель экспертной комиссии,
кандидат экономических наук, профессор,
заслуженный экономист РФ
директор Института экономики,
государственного управления и финансов
ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный
университет»



Е.Б. Бухарова

Члены комиссии:

Гриб С.Н.,
канд. экон. наук, доцент кафедры финансов и управления рис-
ками ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет»



Ерыгин Ю.В.,
доктор экон. наук, профессор кафедры учета, финансов и эконо-
мической безопасности ФГБОУ ВО «Сибирский государст-
венный университет науки и технологий имени академика
М.Ф. Решетнева»



Макарова С.Н.,
канд. экон. наук, доцент, зам. заведующего кафедрой финан-
сов и управления рисками ФГАОУ ВО «Сибирский федераль-
ный университет»



Протокол №1
заседания Экспертной комиссии
по проведению публичной независимой экспертизы
проектов решений Красноярского городского Совета депутатов
по бюджетным и налоговым вопросам
от 04 мая 2026 г.

Присутствовали: Е.Б. Бухарова – председатель комиссии, члены комиссии: Гриб С.Н., Макарова С.Н., Ерыгин Ю.В.

Повестка дня: Проведение публичной независимой экспертизы проекта решения Красноярского городского Совета депутатов «Об исполнении бюджета города за 2025 год».

Слушали:

Председателя экспертной комиссии Е.Б. Бухарову, членов комиссии Гриб С.Н., Макарову С.Н., Ерыгина Ю.В.

Постановили: Рекомендовать принять проект решения Красноярского городского Совета депутатов «Об исполнении бюджета города за 2025 год».

Председатель экспертной комиссии,
кандидат экономических наук, профессор,
заслуженный экономист РФ
директор Института экономики,
государственного управления и финансов
ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный
университет»



Е.Б. Бухарова

Секретарь комиссии



С.Н. Гриб

04 мая 2026 г.