

Экспертная комиссия
по проведению публичной независимой экспертизы
проектов решений Красноярского городского Совета депутатов
по бюджетным и налоговым вопросам

Заключение
на проект решения Красноярского городского Совета депутатов
«Об исполнении бюджета города за 2024 год»

от 06 мая 2025 г. № 72

Присутствовали

председатель комиссии:

Бухарова Е.Б., канд. экон. наук, профессор, заслуженный экономист России, директор Института экономики, государственного управления и финансов ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет»;

члены комиссии:

Гриб С.Н., канд. экон. наук, доцент кафедры финансов и управления рисками Института экономики, государственного управления и финансов ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет»;

Ерыгин Ю.В., доктор экон. наук, профессор кафедры учета, финансов и экономической безопасности Института инженерной экономики ФГБОУ ВО «Сибирский государственный университет науки и технологий имени академика М.Ф. Решетнева»

Макарова С.Н., канд. экон. наук, доцент, зам. заведующего кафедрой финансов и управления рисками Института экономики, государственного управления и финансов ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет».

Экспертной комиссией по проведению публичной независимой экспертизы проектов решений Красноярского городского Совета депутатов по бюджетным и налоговым вопросам рассмотрен проект решения Красноярского городского Совета депутатов «Об исполнении бюджета города за 2024 год».

Экспертиза проведена на предмет оценки качества проекта решения.

Выводы экспертной комиссии

Представленный на рассмотрение экспертной комиссии проект решения Красноярского городского Совета депутатов «Об исполнении бюджета города за 2024 год» подготовлен департаментом финансов администрации города Красноярска в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Уставом города Красноярска и решением Красноярского городского Совета депутатов «О бюджетном процессе в городе Красноярске».

Все нормативные ограничения, налагаемые Бюджетным кодексом РФ на бюджетные показатели: верхний предел муниципального долга, расходы

местного бюджета на обслуживание муниципального долга и другие показатели по итогам исполнения бюджета города Красноярска соблюдены.

1. Основные характеристики исполнения бюджета города за 2024 год

- исполнение по доходам составило 63 420 663,14 тыс. рублей (или 100,9 % к уточненному плану года);
- исполнение по расходам составило 61 343 651,59 тыс. рублей (или 96,8 % от уточненной бюджетной росписи);
- по факту исполнения бюджета сложился профицит (превышение доходов над расходами) в сумме 2 077 011,55 тыс. рублей.

По сравнению с 2023 годом (56,151 млрд рублей) доходы в 2024 году выросли более чем на 7 млрд рублей (почти на 13 %). Расходы по сравнению с 2023 годом (55,587 млрд рублей) увеличились более чем на 5,5 млрд рублей (более 10 %). По данным Росстата, инфляция в России по итогам 2024 года составила 9,52 %, динамика доходов и расходов бюджета города ей полностью соответствует.

2. Соответствие проекта решения Красноярского городского Совета депутатов «Об исполнении бюджета города за 2024 год» основным направлениям налоговой политики города в области доходов

В 2024 году продолжилась достаточно позитивная динамика экономического развития и показал общий рост собственных доходов бюджета города Красноярска. По сравнению с предшествующим 2023 годом доходы бюджета города выросли на 12,9 % (на 7,27 млрд рублей).

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета города в 2024 году составил 36,14 млрд рублей и увеличился по сравнению с 2023 годом на 6,17 млрд рублей или на 20,6 %. Объем безвозмездных поступлений в 2024 году составил 27,28 млрд рублей и увеличился по сравнению с 2023 годом на 1,097 млрд рублей или на 4,2 %.

Доходы бюджета города формировались в условиях продолжения масштабных финансовых и экономических санкций в отношении российской экономики, введенных в ответ на специальную военную операцию.

Анализ исполнения плана показывает, что перевыполнение общей величины доходов бюджета города (100,9 %) сложилось в результате хорошего фактического исполнения по группе налоговых и неналоговых доходов (102,5 %) и недоисполнения по группе безвозмездных поступлений (98,9 % к плановым назначениям).

В структуре поступлений преобладают НДФЛ (51 %), налог, взимаемый в связи с применением УСН (19 %), а также налог на прибыль организаций (12 %).

Налоговая политика города Красноярска в 2024 году была направлена на обеспечение сбалансированности бюджета города в условиях международных ограничений и санкций, мобилизацию всех имеющихся

ресурсов для обеспечения выполнения расходных обязательств бюджета города и реализовывалась по следующим направлениям:

- совершенствование законодательства;
- расширение налоговой базы и повышение качества администрирования доходов;
- проведение политики установления и продления действия налоговых льгот по результатам оценки эффективности налоговых расходов;
- повышение эффективности использования объектов земельно-имущественного комплекса;
- поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;
- создание благоприятного инвестиционного климата на территории города.

Для выполнения первой задачи налоговой политики г. Красноярска - совершенствование законодательства в 2024 году были внесены изменения в ряд правовых актов города, имеющих отношение к доходам бюджета, в целях приведения их в соответствие федеральному законодательству.

Для выполнения второй задачи налоговой политики г. Красноярска – **расширение налоговой базы и повышение качества администрирования доходов** администрация города успешно взаимодействовала с федеральными и краевыми органами исполнительной власти, в рамках реализации единой региональной политики по увеличению доходной части бюджета по вопросам:

- легализации налоговой базы;
- сокращения задолженности по налоговым и неналоговым платежам;
- повышения качества прогнозирования доходов.

В 2024 году проведен комплекс мероприятий по укреплению налогового потенциала бюджета города и повышению эффективности системы администрирования доходов:

- регулярное проведение заседаний комиссий по вопросам легализации заработной платы, повышения заработной платы работников, снижения неформальной занятости (в 2024 году проведено 163 заседания с участием 1 295 работодателей города. В результате фонд оплаты труда увеличен на 726,1 млн рублей, сумма дополнительно исчисленного НДФЛ составила 94,4 млн рублей, в том числе в бюджет города – 28,3 млн рублей);
- регулярное проведение на базе Долгового Центра Красноярского края заседаний комиссий по вопросам снижения налоговой задолженности в консолидированный бюджет края (за 2024 год на комиссиях рассмотрено 1 554 задолжника по налоговым платежам. С них взыскано задолженности на 1 498,2 млн рублей, в том числе 217,9 млн рублей в бюджет города)
- актуализация информации об объектах недвижимости и земельных участках в Государственном адресном реестре и Едином государственном реестре недвижимости (за 2024 год присвоены или уточнены адреса по 55 758 объектам недвижимости);
- выявление и регистрация в органах Росреестра и постановка на учет в налоговых органах незарегистрированных объектов имущества их владельцами (в 2024 году

- выявлено 757 незарегистрированных объектов гаражного строительства и овощехранилищ, демонтировано 584 объекта);
- списание безнадежной к взысканию задолженности и др. мероприятия.

При этом в 2024 году продолжился рост недоимки налоговых и неналоговых доходов в бюджет города Красноярска (в абсолютной величине недоимка выросла на 120,4 млн рублей или на 5,9 %).

Однако в целом, исполнение бюджета города по налоговым и неналоговым доходам за 2024 год на 102,5 % отражает позитивную динамику, в том числе по налоговым доходам – 102,1 %, по неналоговым – 107,7 %.

Третья задача налоговой политики г. Красноярска – ***проведение политики установления и продления действия налоговых льгот по результатам оценки эффективности налоговых расходов.***

Политика установления и продления действия налоговых льгот в городе Красноярске базируется на ежегодной оценке кураторами налоговых расходов оценки их целесообразности и результативности согласно установленным критериям. Экспертная комиссия по проведению публичной независимой экспертизы проектов решений Красноярского городского Совета депутатов по бюджетным и налоговым вопросам также привлекается к оценке эффективности налоговых расходов.

По результатам проведенной в 2024 году оценки налоговые расходы города Красноярска соответствуют целям Стратегии социально-экономического развития города Красноярска до 2030 года и целям муниципальных программ, реализуемых на территории города, в связи с чем признаны эффективными и не требующими корректировки.

Повышение эффективности использования объектов земельно-имущественного комплекса выделено отдельным направлением налоговой политики Красноярска на 2024 год.

В 2024 году администрацией города проведен комплекс мер по учету муниципального имущества, контролю за его использованием по назначению, по оформлению прав на объекты недвижимого имущества и вовлечению их в хозяйственный оборот.

В 2024 году зарегистрировано право муниципальной собственности по 81 объекту инженерной инфраструктуры и 1 объекту нежилого фонда, которые переданы в пользование по договорам аренды.

Кроме того, в целях вовлечения имущества в хозяйственный оборот проводилось оформление права муниципальной собственности на бесхозяйное имущество, расположенное на территории города. В результате за 2024 год выявлено 222 бесхозяйных объекта, зарегистрировано право муниципальной собственности по 344 объектам (с учетом ранее выявленных)

Также выявлено 185 земельных участков, используемых без оформления правоустанавливающих документов, 85 фактов использования земельных участков не по целевому назначению, 26 неиспользуемых земельных участков, нарушители привлечены к ответственности.

Для улучшения СМЭВ и повышения качества управления муниципальным имуществом проведена работа по переводу реестров

муниципального имущества и финансовых обязательств (договоров) города Красноярска в государственную межведомственную информационную систему централизованного учета объектов земельно-имущественного комплекса Красноярского края (ГМИС).

Пятое направление налоговой политики города ***поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.***

Для поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в г. Красноярске в 2024 году реализованы следующие мероприятия: продление «налоговых каникул» до 1 января 2027 года для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих УСН и ПСН, осуществляющих деятельность в производственной, социальной, научной сферах и сфере бытовых услуг населению; продолжено действие пониженных налоговых ставок по УСН на период до 2026 года для социально ориентированных некоммерческих организаций; минимальные налоговые ставки для организаций и индивидуальных предпринимателей, имеющих статус социального предприятия.

В рамках реализуемой в 2024 году в Красноярске муниципальной программы «Создание условий для развития предпринимательства в городе Красноярске» на поддержку малого и среднего предпринимательства было израсходовано 95,46 млн рублей, в том числе 67,44 млн рублей – составили средства бюджета города, а 28,02 млн рублей средства вышестоящих бюджетов. Уровень освоения средств составил 97,8 %.

В 2024 году была оказана следующая финансовая поддержка 68 предпринимателям Красноярска в сумме 46,78 млн рублей: субсидии на реализацию в приоритетных отраслях инвестиционных проектов; субсидии на возмещение части затрат на приобретение оборудования, произведенных за счет их собственных средств, гранты в форме субсидий предпринимателям на начало ведения предпринимательской деятельности; субсидии на уплату первого взноса (аванса) при заключении договоров лизинга оборудования; субсидии на возмещение части затрат по подключению к инженерной инфраструктуре, текущему ремонту помещения.

Последнее направление налоговой политики города ***создание благоприятного инвестиционного климата на территории города Красноярска.***

Администрацией города Красноярска в 2024 году заключено соглашение о сотрудничестве от 25.06.2024 № 19-23 с АНО «Корпорация развития Енисейской Сибири» по вопросу создания благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории города Красноярска в рамках организации совместной системной работы по сопровождению инвестиционных проектов с учетом внедрения в Красноярском крае системы «Региональный инвестиционный стандарт». Итогом соглашения стала разработка и размещение на официальном портале администрации города Инвестиционного профиля города Красноярска за 2024 год.

Развитию инвестиционной деятельности способствует успешная реализация проектов в рамках механизма муниципально-частного партнерства (концессии), так на 01.01.2025 заключено 2 концессионных соглашения: о финансировании, проектировании, строительстве и эксплуатации объекта образования «Детский сад общеразвивающий на 270 мест в муниципальном образовании город Красноярск»; и в отношении централизованной системы теплоснабжения (горячего водоснабжения) муниципального образования городской округ город.

В целом можно отметить, что налоговая политика города в 2024 году реализовывалась весьма успешно.

3. Соответствие проекта решения Красноярского городского Совета депутатов «Об исполнении бюджета города за 2024 год» основным направлениям бюджетной политики города в области расходов

В 2024 году в соответствии с уточненной бюджетной росписью расходы бюджета города Красноярска составили 63 362,27 млн рублей, фактическое исполнение расходов бюджета города в 2024 году сложилось на уровне 61 343,65 млн рублей, что составляет 96,8 % от уточненной бюджетной росписи. При этом программная часть расходов исполнена на 97,3 %, а не программные расходы исполнены на 88,5 % к плану года.

«Программный» бюджет города Красноярска в 2024 году составляет 58 225,40 млн рублей, или 94,9 % от общих расходов бюджета, а его непрограммная часть 5,1 %.

Основные цели и задачи бюджетной политики Красноярска в 2024 году сохранили преемственность направлений предшествующего периода, и включали в себя:

- взаимодействие с органами государственной власти по привлечению средств из вышестоящих бюджетов;
- участие в реализации национальных проектов с учетом приоритетного развития социальной сферы и экономики;
- безопасность жизнедеятельности;
- формирование современного облика города, в том числе в рамках подготовки к празднованию 400-летия основания Красноярска;
- повышение эффективности бюджетных расходов.

1. Взаимодействие с органами государственной власти по привлечению средств из вышестоящих бюджетов

В обеспечении сбалансированности бюджета города существенную роль играет финансовая поддержка вышестоящих бюджетов.

По результатам проведенной работы и взаимодействия с органами государственной власти в бюджет города в течение 2024 года было привлечено 8,08 млрд рублей средств вышестоящих бюджетов в виде субсидий и иных межбюджетных трансфертов, что несколько меньше, чем в 2023 году (10,07 млрд рублей) и как и в предшествующем году обусловлено

участием Красноярска в реализации национальных проектов и государственных программ Красноярского края.

2. Участие в реализации национальных проектов с учетом приоритетного развития социальной сферы и экономики

В 2024 году город Красноярск принимал участие в финансировании расходов на реализацию мероприятий 6 национальных проектов: безопасные качественные дороги; экология; образование; туризм и индустрия гостеприимства; культура; жилье и городская среда. Кроме этого, в 2024 году из бюджета Красноярска освоены собственные средства, направленные на достижение целей еще трех национальных проектов: демография, цифровая экономика РФ, малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы.

Всего на реализацию национальных проектов в 2024 году было потрачено 12,74 млрд рублей, или около 21 % средств бюджета, из которых средства вышестоящих бюджетов составили 6,23 млрд рублей. Уровень исполнения составил 95,5 % от утвержденных назначений. В предшествующем году проектные расходы составляли 8,19 млрд рублей, что составляло примерно 15 % всех расходов бюджета.

Привлеченные средства были направлены преимущественно в проекты, связанные с повышением качества жизни горожан, с созданием социальной и экономической инфраструктуры: на ремонт и капитальный ремонт автодорог местного пользования, на создание дополнительных мест в общеобразовательных учреждениях, и оснащение детских садов и школ современными средствами обучения; на переселение граждан из аварийного жилья и работы по благоустройству общественных пространств и дворовых территорий, связанные с формированием современной городской среды; поддержку и продвижение событийных мероприятий в городе, перевод частных домовладений с угольного на более экологичные виды отопления и другие цели.

Самый крупный по объему финансирования национальный проект - «Образование», по которому освоено 97,9 % плановых назначений на сумму 5,16 млрд рублей.

Участие в реализации национального проекта «Образование» позволило городу в 2024 году открыть 1 сентября Детский технопарк «Кванториум»; построить и обеспечить средствами обучения и воспитания 2 новые общеобразовательные школы: в 3 мкрн жилого района «Солнечный» на 1 100 мест и в мкрн «Метростроитель» на 1 280 мест, продолжить работу по строительству еще 4 школ. Для дальнейшего участия в национальных проектах разработана проектно-сметная документация на строительство общеобразовательной школы в 5 микрорайоне жилого района «Солнечный» на 1 100 мест, начаты проектно-изыскательские работы в целях строительства общеобразовательных школ в мкр. «Агроуниверситет» и в 3 мкр. жилого района «Покровский» на 1 280 мест каждая.

В рамках муниципального социального заказа в 2024 году детям

Красноярска от 5 до 18 лет предоставлено более 40 тысяч сертификатов дополнительного образования.

На втором месте по величине освоенных объемов финансирования (более 4,45 млрд рублей), находится национальный проект «*Безопасные качественные дороги*» (97,4 % плановых назначений).

В рамках реализации федерального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» проведен масштабный ремонт 113,56 км автомобильных дорог, введены в эксплуатацию 2 дорожных объекта: автодорога в жилом районе «Солнечный» (0,97 км) и транспортная развязка в мкрн «Тихие Зори» (1,1 км), продолжена реализация 8 проектов строительства и реконструкции дорожных объектов в Железнодорожном, Октябрьском, Свердловском и Советском районах Красноярска; разработана проектная документация на строительство 3 новых автодорог по пр. Молодежный, в IV микрорайоне жилого района «Бугач», проезд от Северного шоссе до микрорайона «Солонцы-2»,

В рамках федерального проекта «Развитие общественного транспорта» в 2024 году выполнены работы по ремонту трамвайных путей на правом берегу Красноярска и приобретен односекционный трамвай. В целях развития инфраструктуры для эксплуатации электробусов за счет средств бюджета города приобретены 2 зарядные станции

Расходы в рамках национального проекта «*Демография*» в 2024 году составили 1,697 млрд рублей, освоение составило 86 % к плану.

Для создания дополнительных мест в дошкольных учреждениях в 2024 году начато строительство детского сада в VI мкрн жилого района «Покровский» на 190 мест и продолжено строительство детского сада в IV мкрн жилого района «Бугач» на 300 мест (ввод был запланирован на 2024 год, однако перенесен на 2025 год).

В 2024 году с 49 частными дошкольными учреждениями заключены договоры на оказание услуги по присмотру и уходу за 3 318 детьми дошкольного возраста.

Продолжена финансовая поддержка родителей детей, не посещающих детский сад в виде ежемесячной денежной выплаты. Среднегодовое количество получателей выплаты в 2024 году составило 1 275 человек, что значительно ниже, чем число получателей в 2023 году (1 688 человек), что свидетельствует о динамике роста удовлетворения потребности горожан в дошкольных местах.

В рамках федерального проекта «Спорт – норма жизни» в Красноярске в микрорайоне Солнечный в 2024 году возведен крытый футбольный манеж круглогодичного использования, оснащенный мебелью, компьютерной и оргтехникой, осуществлено технологическое присоединение объекта к инженерным сетям, введен в эксплуатацию современный спортивный объект – Центр спортивных единоборств, продолжено строительство многофункционального комплекса спортивного и культурного назначения на территории бывшего рынка «Казачий».

В 2024 году обустроены 9 новых комплексных спортивных площадок, модернизированы 16 аварийных площадок и обновлены 19 плоскостных спортивных сооружений во дворах жилых домов, для развития инфраструктуры школьного спорта обустроено 7 спортивных площадок на территориях школ №№ 5, 21, 84, 86, 94, 137, 149, выполнены работы по разработке ПСД на обустройство спортивных площадок на территориях школ №№ 42, 53, 95, 99, 149, лицеев №№ 2, 10.

Четвертым по величине финансирования является национальный проект «Жилье и городская среда», расходы в рамках данного национального проекта составили более 1,15 млрд рублей, освоено 96,1 % плановых назначений.

В целях расселения аварийного жилищного фонда, в 2024 году было приобретено 64 жилых помещения и произведены выплаты гражданам за изымаемое имущество. Также в рамках этого проекта предоставлено 338 квартир детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, приобретено 6 жилых помещений, для предоставления нуждающимся гражданам.

Реализация нацпроекта позволила, в том числе в рамках подготовки к грядущему 400-летию Красноярска осуществить значительные работы по благоустройству мест массового отдыха и дворовых территорий.

В 2024 году появился новый сквер «Михайловский» в мкрн «Ветлужанка», новое общественное пространство – набережная, прилегающая к озерам по ул. Судостроительной, велись работы по благоустройству территории парка «Кировский», обустроены променады и набережные рек Енисея и Качи и др. объекты. Благоустроено 34 дворовых территории во всех районах города.

Расходы на каждый из остальных национальных проектов (Экология, Культура, Туризм и индустрия гостеприимства и другие) по итогам 2024 года составляли не более 100 млн рублей.

3. Безопасность жизнедеятельности

Данное направление предусматривает обеспечение безопасного функционирования муниципальных учреждений социальной сферы для оказания качественных муниципальных услуг, в том числе устранение аварийности зданий образовательных учреждений; организацию питания учащихся школ и организацию летнего отдыха детей; обеспечение антитеррористической безопасности; поддержку лиц, принимающих участие в специальной военной операции, и членов их семей.

В г. Красноярске еще не преодолена проблема аварийности муниципальных учреждений сферы образования и культуры, наиболее остро стоит вопрос с ремонтом дошкольных организаций.

В 2024 году проведен большой объем работ по реконструкции, капитальному ремонту и ремонту зданий.

Завершена реконструкция и устранена аварийная ситуация в школе №86, на эти цели израсходовано 41,84 млн рублей средств бюджета города.

В 2024 году начаты ремонты 6 зданий школ №№ 42, 45, 53, 82, лицеев №№ 2, 11, составлены сметы на капитальный ремонт 21 дошкольного образовательного учреждения, разработаны проектно-сметные документации на капитальный ремонт зданий детских садов №№ 271, 273, «Комплекса Покровский» и снос здания детского сада по ул. Туристическая, 86.

За счет средств бюджета города в 2024 году производились расходы на организацию питания учащихся 1-4 классов общеобразовательных учреждений Красноярска, посещающих группы продленного дня, из семей со среднедушевым доходом ниже прожиточного минимума.

В 2024 году выполнен ремонт в пищеблоках школы №№ 7, 69, 76, 89, 147, лицея № 6. Приобретено технологическое оборудование, мебель для 36 общеобразовательных учреждений.

Отдельная задача данного направления - поддержка лиц, принимающих участие в специальной военной операции, и членов их семей. В дополнение к федеральным и краевым мерам поддержки администрацией города установлен ряд дополнительных мер: единовременная выплата гражданам, заключившим контракт о прохождении военной службы на срок не менее чем 3 месяца и убывшим для участия в СВО (в 2024 году такую выплату получили 2 799 жителя Красноярска).

Семьям лиц, принимающих участие в СВО, в 2024 году за счет средств бюджета города оказывались уже ранее действующие меры поддержки, такие как предоставление места во внеочередном порядке в муниципальные дошкольные учреждения, зачисление детей во внеочередном порядке в группы продленного дня, обеспечение бесплатным горячим питанием в муниципальных общеобразовательных организациях города и новогодними подарками, учащихся в 1-11 классах детей из семей лиц, принимающих участие в СВО, компенсация за проезд на городском автомобильном и наземном электрическом транспорте общего пользования к месту обучения и обратно, услуги по бесплатному обеспечению молочными продуктами питания отдельных категорий детей, единовременная адресная материальная помощь в связи с трудной жизненной ситуацией, бесплатное посещение муниципальных объектов спортивной инфраструктуры и муниципальных учреждений культуры, кинопоказов и иных мероприятий, проводимых (организуемых) указанными учреждениями, и др.

В 2024 году введены новые меры социальной поддержки семей граждан, принимающих участие в СВО:

- единовременная адресная материальная помощь детям до 18 лет (в отдельных случаях до 23 лет) лиц, принимающих участие в СВО, по месту жительства которых нет сведений о месте их пребывания;
- услуга по организации оздоровления и отдыха в летний период в детском оздоровительном лагере санаторного типа, расположенном на побережье Черного моря (Краснодарский край, город-курорт Геленджик);
- единовременная адресная материальная помощь в размере 10 тыс. рублей на каждого ребенка в возрасте от 0 до 3 лет лиц,

принимающих (принимавших) участие в СВО.

4. Формирование современного облика города, в том числе в рамках подготовки к празднованию 400-летия основания Красноярска;

До празднования в 2028 году 400-летия г. Красноярска остается всего 3 года, в связи с этим благоустройству общественных пространств и формированию современного образа города придается все большее значение.

Содержание дорог и объектов внешнего благоустройства, сетей наружного освещения, 10 общественных кладбищ на территории города, на обустройство и восстановление 4 воинских захоронений, обслуживание 29 фонтанов; монтаж, обслуживание и демонтаж 7 новогодних елок; выкос травы (в том числе сухостойной) на площади более 3 млн кв. м; выкос наркосодержащих растений на площади 162 тыс. кв. м; содержание 26 гидротехнических сооружений; содержание более 280 парков, скверов и общественных территорий, площадью более 2,2 млн кв. м (уборка, выкашивание газонов, уход за зелеными насаждениями), работа по ликвидации несанкционированных свалок и содержание 212 мест (площадок) накопления отходов, включая очистку площадок от мусора и снега, ремонт ограждения, проведение работ по дезинфекции и дератизации площадок и контейнерного оборудования, восстановительные посадки деревьев, на отлов безнадзорных животных и поддержку 7 частных приютов для безнадзорных животных и др. занимают значимую часть расходов бюджета города.

Расходы по данным направлениям осуществляются в рамках муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и дорожного комплекса города Красноярска» и составили 1 568,64 млн рублей (97,9 % к плану года), что почти на 4 % выше чем в 2023 году (1 511,03 млн рублей).

В 2024 году в рамках реализации федерального и регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» обустроено значительное количество общественных пространств и дворовых территорий, также разработана проектная документация для устройства архитектурно-художественной подсветки многоквартирных домов в целях формирования светового оформления улиц к 400-летию города Красноярска.

Расходы на данное направление реализуется благодаря подпрограмме «Формирование современной городской среды» муниципальной программы «Повышение эффективности деятельности городского самоуправления по формированию современной городской среды», в 2024 году исполнение по подпрограмме составило 615,4 млн рублей (99,9 % к плану года).

Кроме того, по вышеуказанной программе в 2024 году благоустроены парк «Сибсталь» и скверы ДК «Кировский», «Каменный городок», «Молодежный», набережная реки Бугач, левобережная набережная р. Кача и набережная р. Енисей, променад по пр-ту им. газеты «Красноярский рабочий» и другие объекты. На эти цели направлено более 80 млн рублей в рамках подпрограммы «Поддержка местных инициатив», что свидетельствует об открытости и повышении интереса граждан к

бюджетному процессу.

Комплексная программа благоустройства общественных пространств и территорий создает для горожан комфортную и уютную городскую среду и формирует позитивный облик Красноярска, привлекательного не только для ведения бизнеса, но и для личной жизни.

5. Повышение эффективности бюджетных расходов;

2024 год стал завершающим для реализации направлений принятой Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117-р «Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах». Данная Концепция в качестве основных инструментов повышения эффективности бюджетных расходов выделяла:

1. применение принципов программно-целевого и проектного планирования бюджетных расходов,
2. повышение эффективности деятельности бюджетной сети,
3. повышение открытости и прозрачности бюджета города, вовлечение жителей в решение вопросов местного значения,
4. реализация политики в области оплаты труда работников бюджетной сферы.

Первый вектор позволяет обеспечить более четкую взаимосвязь распределения расходов с результатами от реализации программ, повысить качество контроля за использованием бюджетных ресурсов и уровень ответственности главных распорядителей бюджетных средств. В 2024 году исполнение бюджета города по расходам осуществлялось на основе 14 муниципальных программ, разработанных на основе стратегических целей социально-экономического развития города. Выдерживается доля программных расходов в бюджете города (94,9 %) что составляет не менее ориентира 94,0 %, освоение расходов по муниципальным программам в 2024 году сложилось на уровне 97,3 % от плановых назначений.

Повышение эффективности деятельности бюджетной сети и качества оказания муниципальных услуг муниципальными учреждениями города достигалось путем использования инструмента муниципального задания, обеспечения взаимосвязи муниципальных программ и муниципальных заданий.

Для повышения эффективности бюджетной сети проводилась работа:

- по укрупнению бюджетной сети муниципальных учреждений социальной сферы (в 2024 создано 2 образовательных комплекса путем объединения дошкольного учреждения и общеобразовательного учреждения, а также создано 1 учреждение путем реорганизации 2 учреждений);
- по инвентаризации бюджетных ассигнований с целью выявления экономии по результатам торгов и невостребованных средств;
- по привлечению средств из вышестоящих бюджетов, в том числе в целях замещения собственных средств бюджета города;
- по передаче на аутсорсинг несвойственных для муниципальных учреждений функций ;

– по проведению претензионно-исковой работы с подрядчиками (поставщиками) в случае неисполнения (ненадлежащего исполнения) обязательств по муниципальным контрактам (договорам);

– по использованию типовой проектной документации для строительства новых объектов и др.

В 2024 году продолжена активная работа администрации города Красноярска по повышению открытости и прозрачности бюджета города, формированию основ финансовой грамотности и финансовой культуры населения, участию горожан в бюджетном процессе и принятии решений по вопросам местного значения.

В условиях продолжения высокой инфляции 2024 года очень важным направлением является реализация политики в области оплаты труда работников бюджетной сферы, позволяющая обеспечить достижение целевых показателей роста оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы. Повышена заработная плата почти 14,5 тысячам педагогических работников школ, детских садов, учреждений дополнительного образования, работников учреждений культуры в 335 муниципальных учреждениях города.

С 1 января 2024 года всем работникам бюджетной сферы предоставлена ежемесячная выплата 3 000 рублей с начислением районного и северного коэффициента, а с 1 апреля 2024 года увеличены на 20 % фонды оплаты труда специалистам, обеспечивающим развитие массовой физической культуры; врачам и среднему медицинскому персоналу; водителям автобусов, осуществляющим перевозку детей; основному персоналу молодежных центров.

На мероприятия по повышению оплаты труда работников бюджетной сферы в 2024 году направлено 2,77 млрд рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета 1,66 млрд рублей, средства бюджета города составили 1,11 млрд рублей.

В целом политика в области расходов бюджета города в 2024 году продолжала преемственность бюджетной политики проводимой в предыдущие годы и была направлена на сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета города, а также на содействие социально-экономическому развитию г. Красноярска, в условиях высокой инфляции и продолжающихся внешних вызовов и рисков.

4. Соответствие проекта решения Красноярского городского Совета депутатов «Об исполнении бюджета города за 2024 год» основным направлениям долговой политики

Основные ориентиры долговой политики города на 2024 год были выполнены в рамках всех существующих нормативных ограничений с позитивной динамикой их развития.

Все три показателя долговой устойчивости в 2024 году соответствуют категории А - высокая, что позволило сохранить для города Красноярска высокий итоговый уровень долговой устойчивости.

Продолжается положительная тенденция на снижение объема муниципального долга, так по состоянию на 01.01.2025 года объем муниципального долга составил 4 634,27 млн рублей, что на 1 465,73 млн рублей ниже, чем его величина на 01.01.2024 (6 100,00 млн рублей).

На 01.01.2025 года показатель долговой нагрузки (отношение муниципального долга к величине налоговых и неналоговых доходов бюджета города) составил 12,8 %, что соответствует *интервалу от 0 до 50 % для высокой (категории А) долговой устойчивости*, это на 7,6 % меньше аналогичного показателя на 01.01.2024 года (20,4 %). Долговая нагрузка на бюджет города снижается седьмой год подряд.

Второй показатель долговой устойчивости – «Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», согласно бюджетному законодательству не должен превышать 5 %.

По состоянию на 01.01.2025 указанный показатель составил 0,6 %, что отражает положительную динамику последних лет (указанный показатель составил 1,1 % на 01.01.2024, 1,2 % на 01.01.2023, 1,9 % на 01.01.2022, 3,0 % на 01.01.2021; 3,5 % на 01.01.2020. Показатель попадает в интервал от 0 до 5% и также соответствует категории А - высокой долговой устойчивости.

Благодаря привлеченному Администрацией Красноярска бюджетному кредиту под 0,1 % годовых, направленному на досрочное погашение «дорогих» банковских кредитов, расходы на обслуживание муниципального долга в 2024 году составили всего 250,21 млн рублей или 44,6 % от утвержденного объема указанных расходов. По сравнению с предыдущим годом расходы на обслуживание муниципального долга уменьшились на 166,61 млн рублей (в 2023 году эта величина составляла 416,82 млн рублей), что отражает успешную долговую политику департамента финансов города.

Доля платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, в общем объеме налоговых и неналоговых доходов и дотаций также не превышает ограничения, установленного для заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости (не более 13 %).

В структуре муниципального долга на 01.01.2025 преобладали кредиты кредитных организаций на сумму 3850,00 млн рублей (или 83,1 %), муниципальные облигации составляли 784,27 млн рублей, занимая долю 16,9 %.

Рейтинговое агентство «Эксперт РА» 11.12.2024 подтвердило рейтинг кредитоспособности города Красноярска и муниципальных облигаций на уровне ruA+ со стабильным прогнозом, что отражает безупречную кредитную репутацию, безопасность и эффективность долговой политики города.

5. Соответствие проекта решения Красноярского городского Совета депутатов «Об исполнении бюджета города за 2024 год»

долгосрочным целям и задачам социально-экономического развития города Красноярск

Бюджет города Красноярск в условиях продолжающихся в 2024 году неопределенности и риска, продемонстрировал свое благополучное исполнение по доходам и расходам, а также успешное обеспечение сбалансированности, проявившиеся в сложившемся профиците бюджета на сумму 2 077,01 млн рублей, и снижении муниципального долга на 1 465,73 млн рублей.

Благодаря реализованным в 2024 году мероприятиям, Красноярск полноценно исполнил муниципальные расходные обязательства в части создания базовых условий для развития экономики города, предоставления бюджетных услуг надлежащего качества и улучшения качества жизни всех горожан, включая поддержку участников специальной военной операции и членов их семей.

Город демонстрирует активное привлечение средств вышестоящих бюджетов в рамках участия в национальных проектах, в 2024 году на достижение национальных целей развития РФ было израсходовано более 20 % средств бюджета города (12,74 млрд рублей), практически половина из них (6,23 млрд рублей) – привлеченные ресурсы, благодаря которым Красноярск формирует современную инфраструктуру (школы, дороги и т.п.) для жизнедеятельности горожан

По согласованному мнению Экспертной комиссии предлагаемый к рассмотрению проект решения Красноярского городского Совета депутатов «Об исполнении бюджета города за 2024 год» рекомендуется к принятию, поскольку в достаточно сложных политических и экономических условиях, все основные задачи бюджетной и налоговой политики города Красноярск на 2024 год были выполнены.

7 мая 2024 года Президент России Владимир Путин подписал Указ № 309, устанавливающий национальные цели развития Российской Федерации на период до 2030 года и перспективу до 2036 года. Данным документом был сохранен ряд национальных ориентиров предыдущего периода (демография и сохранение населения, цифровизация, комфортная и безопасная среда для жизни и др.) в то же время появились новые амбициозные приоритеты по достижению технологического лидерства и экологического благополучия. По каждому приоритетному направлению установлены и актуализированы конкретные показатели, достижение которых отражает выполнение цели. Разработан новый Единый план по достижению целей национального развития.

Экспертная комиссия обращает внимание администрации города Красноярск, что в 2025 году предстоит большая работа по имплементации целей, задач и показателей из Указа Президента РФ от 7 мая 2024 года № 309 в ключевые стратегические и программные документы города, по переориентации составления бюджета города на проектный формат, а также

на необходимость учесть при формировании бюджета принятия мер по постепенному достижению заявленных параметров национального развития.

Председатель экспертной комиссии,
кандидат экономических наук, профессор,
заслуженный экономист РФ
директор Института экономики,
государственного управления и финансов
ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный
университет»



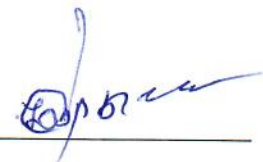
Е.Б. Бухарова

Члены комиссии:

Гриб С.Н.,
канд. экон. наук, доцент кафедры финансов и управления
рисками ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет»



Ерыгин Ю.В.,
доктор экон. наук, профессор кафедры учета, финансов и
экономической безопасности ФГБОУ ВО «Сибирский
государственный университет науки и технологий имени
академика М.Ф. Решетнева»



Макарова С.Н.,
канд. экон. наук, доцент, зам. заведующего кафедрой
финансов и управления рисками ФГАОУ ВО «Сибирский
федеральный университет»



Протокол №1
заседания Экспертной комиссии
по проведению публичной независимой экспертизы
проектов решений Красноярского городского Совета депутатов
по бюджетным и налоговым вопросам
от 06 мая 2025 г.

Присутствовали: Е.Б. Бухарова – председатель комиссии, члены комиссии: Гриб С.Н., Макарова С.Н., Ерыгин Ю.В.

Повестка дня: Проведение публичной независимой экспертизы проекта решения Красноярского городского Совета депутатов «Об исполнении бюджета города за 2024 год».

Слушали:

Председателя экспертной комиссии Е.Б. Бухарову, членов комиссии Гриб С.Н., Макарову С.Н., Ерыгина Ю.В.

Постановили: Рекомендовать принять проект решения Красноярского городского Совета депутатов «Об исполнении бюджета города за 2024 год».

Председатель экспертной комиссии,
кандидат экономических наук, профессор,
заслуженный экономист РФ
директор Института экономики,
государственного управления и финансов
ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный
университет»



Е.Б. Бухарова

Секретарь комиссии



С.Н. Гриб

06 мая 2025 г.