АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

**постановление комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации города**

27.09.2019 г. Красноярск № 10

О состоянии и мерах, направленных на профилактику «социального сиротства», в том числе вторичного.

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации города (далее – городская комиссия) в составе:

председателя городской комиссии Н.Л. Бобровой,

список членов городской комиссии участвующих в заседании городской комиссии (прилагается),

список приглашенных участвующих в заседании городской комиссии (прилагается).

при участии прокуратуры города

В целях обеспечения межведомственного взаимодействия по профилактике социального сиротства, направленного на своевременное выявление и социальное сопровождение семей с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении, сокращения численности детей, у которых оба либо единственный родитель лишены родительских прав или ограничены в родительских правах, предупреждения беспризорности и правонарушений среди несовершеннолетних,

УСТАНОВИЛА:

Органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних проводится планомерная работа, направленная на профилактику «социального сиротства». Вместе с тем одной из основных причин, препятствующих сокращению численности детей, оставшихся без попечения родителей, остается недостаточная эффективность работы по социальной реабилитации семей, находящихся в социально опасном положении.

Количество выявленных детей, оставшихся без попечения родителей по социальным причинам (нарушение прав ребенка, выражающееся в действиях родителей насильственного характера, а также в пренебрежении нуждами ребенка, уклонении от исполнения родительских обязанностей) составило 265 детей.

Анализ ситуации в области защиты прав детей свидетельствует о том, что сложившаяся практика работы органов и учреждений системы профилактики во многих случаях ориентирована не на оказание своевременной помощи семье, оказавшейся в социально опасном положении, а на вмешательство в ситуацию, достигшую критической точки, требующую, в частности, немедленного отобрания ребенка у родителей. При этом основным инструментом работы с такой семьей обычно является не социальная и психолого-педагогическая реабилитация семьи, а применение административных мер воздействия к родителям, не исполняющим обязанности по содержанию и воспитанию детей, предусмотренных законодательством РФ.

Так в 2019 году из семей изъято 306 детей, отобрано в соответствии с положениями ст. 77 Семейного кодекса РФ 2 детей. Из общего числа детей, помещенных в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации 138 детей возвращены родителям. В отношении родителей 236 родителей поданы исковые заявления в суд о лишении (ограничении) в родительских правах.

При этом в 21 случае судами отказано в удовлетворении исковых требований.

В целях сокращения численности детей, оставшихся без попечения родителей по социальным причинам, необходим иной подход к организации профилактики «социального сиротства».

Первоначальной формой защиты прав выявленного ребенка, нуждающегося в помощи государства, должна являться индивидуальная профилактическая работа с ребенком и его семьей.

Основной целью индивидуальной профилактической работы должно стать сохранение семьи, создание условий для воспитания ребенка в родной семье. Достижение указанной цели возможно при условии организации комплексного социально-психологического сопровождения семьи и ребенка для оказания помощи родителям в воспитании ребенка и осуществления эффективного контроля за условиями его жизни и воспитания.

Обращение в суд с исковым заявлением о лишении родительских прав должно стать крайней мерой, по результатам проведенной индивидуально профилактической работы.

Так же на территории города тревожной остается ситуация с проблемой вторичного сиротства. Отказ от ранее усыновленных или взятых под опеку или попечительство детей их приемными родителями. Такой отказ становится причиной нравственной и психической, в большинстве случаев неизлечимой травмой несовершеннолетнего, во второй раз брошенного пусть и приемными, но родителями.

Основаниями для вторичного сиротства являются:

- низкая психолого-педагогическая готовность замещающих родителей;

- противоречия между интересами ребенка и приемных родителей;

- отсутствие невербального контакта и взаимной симпатии;

- проявление генетических или иных болезней, ранее отсутствующих у ребенка;

- корыстные побуждения для усыновления или установления опеки и так далее.

По результатам работы органов опеки и попечительства на территории города в 2018 году наблюдался рост принятых решений об отмене семейных форм устройства (34 решения, из них 20 это освобождение от обязанностей замещающих родителей и только 4 это отстранение).

Отстранение опекуна, попечителя от своих обязанностей, является санкцией за виновное поведение, и влечет ряд неблагоприятных последствий. Так, данные лица в дальнейшем не могут быть усыновителями, опекунами попечителями, приемными родителями несовершеннолетних (ст. 127, 146, 153 Семейного кодекса Российской Федерации).

Принятие органами опеки решений об освобождении опекунов, попечителей от возложенных на них обязанностей по их просьбе, не влечет за собой меры ответственности, и в дальнейшем позволяет повторно принять в семью ребенка и возможно отказаться в последствии.

Принятие органами опеки своевременных мер по сохранению приемной семьи на начальном этапе спорных правоотношений опекуна и подопечного, позволили бы избежать негативных последствий в виде отмены опеки. Привлечение уполномоченных специалистов к работе с семьей привело бы к сохранению замещающей семьи.

Рост показателей по отмене опеки, попечительства, в 2018 году указал на недостаточную эффективность работы органов опеки в данном направлении. Низкую ответственность сотрудников органов опеки, при выполнении возложенных на них должностных обязанностей. По результатам года руководителям районных администраций было поручено провести служебные проверки исполнения отделами по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних, возложенных государственных полномочий по опеке и попечительству и принять меры по исключению в дальнейшем нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних.

В 2019 году ситуация значительно улучшилась но все же остается на контроле (принято 8 решений об отмене опеки, из них в отношении 6 детей опекуны освобождены, в отношении 2 отстранены).

В целях обеспечения межведомственного взаимодействия по профилактике социального сиротства, в том числе вторичного, направленного на своевременное выявление и социальное сопровождение семей с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении*,* улучшения координации деятельности органов и учреждений системы профилактики, повышения эффективности работы комиссии администрации города, органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, руководствуясь п.3 ст. 11 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», комиссия,

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Комиссиям по делам несовершеннолетних администраций районов

(Хлынова Л.В., Ефимова О.Л., Потапова Г.В., Проничева А.А., Цесарская Е.Г., Остапчук А.А., Кучерова О.И.) приоритетным направлением деятельности органов системы профилактики по защите прав и интересов детей, в том числе права ребенка на семью, считать своевременное выявление ребенка, проживающего в семье и находящегося в ситуации, угрожающей его жизни или здоровью или препятствующей его нормальному воспитанию и развитию; организацию профилактической работы с семьями и детьми;

Вопрос о лишении родительских прав рассматривать на заседаниях комиссии в качестве крайней меры воздействия на родителей, применяемой только в тех случаях, когда иные меры не дали результата;

Провести анализ эффективности межведомственного взаимодействия в сфере профилактики социального сиротства, раннего выявления случаев детского и семейного неблагополучия, по результатам которого принять дополнительные меры по координации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и их родителями.

Срок: до 01.11.2019

2. Руководителям органов опеки и попечительства (Хлынова Л.В., Ефимова О.Л., Потапова Г.В., Проничева А.А., Цесарская Е.Г., Остапчук А.А., Кучерова О.И.) в целях предупреждения принятия решений об отмене семейного устройства:

2.1. При установлении опеки, попечительства принимать решения исключительно при исследовании всех характеризующих материалов в отношении кандидата в приемные родители;

2.2. При установлении, в ходе плановых проверок исполнения обязанностей опекуна, попечителя, обстоятельств, свидетельствующих о ранних признаках семейного неблагополучия, незамедлительно принимать меры по выяснению причин и условий способствующих возникновению данных обстоятельств с привлечением уполномоченных специалистов, в соответствии с проблематикой;

2.3. При принятии, в качестве крайней меры, решения об отмене формы семейного устройства, исключить освобождение опекунов, попечителей от возложенных обязанностей при наличии с их стороны виновных действий по отношению к ребенку. Применять меры, предусмотренные п. 3 ст. 39 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Срок: постоянно

3. Органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности   
и правонарушений г. Красноярска:

Обеспечить неукоснительное исполнение Порядка межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по раннему выявлению случаев «социального неблагополучия» семей и детей, а так же детей, находящихся в обстановке представляющей угрозу их жизни и здоровью, чрезвычайных происшествий с участием детей утверждённого Постановлением КДНиЗП г. Красноярска от 24.11.2015 № 9;

При выявлении детей, находящихся в социально опасном положении, осуществлять незамедлительное информирование в соответствии с порядком межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Красноярском крае по выявлению детского и семейного неблагополучия утвержденного Постановлением Правительства Красноярского края от 02.10.2015 № 516-п;

Срок: постоянно. Информацию в комиссию предоставлять по каждому выявленному случаю.

Внести предложения в межведомственный план по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в городе Красноярске в части организации мероприятий по профилактике «социального сиротства», в том числе вторичного на 2020 год;

Срок: до 01.11.2019

4. Контроль за постановлением возложить на председателя комиссии Боброву Н.Л., ответственного секретаря комиссии Миллер Н.А.

5. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Председатель Комиссии Н.Л. Боброва

Ответственный секретарь Комиссии Н.А. Миллер