



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

Карла Маркса ул., 93, г. Красноярск, 660049, тел. (8-391) 226-10-30, факс (8-391) 211-98-76
e-mail: adm@admkrsk.ru, www.admkrsk.ru, ИНН/КПП 2451000840/246601001

РЕШЕНИЕ № 9

о результатах плановой проверки муниципального бюджетного учреждения
«Комплексный центр социального обслуживания населения Центрального района
города Красноярск»

г. Красноярск

11.07.2018

Проверка осуществлялась на основании пункта 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановления администрации города от 07.09.2012 № 388 «О Порядке реализации администрацией города Красноярск функций органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд».

Наименование органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд: департамент общественной безопасности администрации города Красноярск.

Основание проверки: распоряжение администрации города от 21.12.2017 № 145-об «Об утверждении Плана проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на первое полугодие 2018 года».

Проверка проведена в соответствии с распоряжением администрации города от 11.05.2018 № 46-об «О проведении плановой проверки муниципального бюджетного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения Центрального района города Красноярск».

Цель проверки: осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при осуществлении закупок муниципальным бюджетным учреждением «Комплексный центр социального обслуживания населения Центрального района города Красноярск».

Сроки проведения проверки: с 28 мая по 15 июня 2018 года.

Проверяемый период: с 1 января 2017 года по 28 мая 2018 года.

Предмет проверки: соблюдение муниципальным бюджетным учреждением «Комплексный центр социального обслуживания населения Центрального района

города Красноярска» при осуществлении закупок требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Субъект проверки: муниципальное бюджетное учреждение «Комплексный центр социального обслуживания населения Центрального района города Красноярска» (далее – Учреждение, МБУ «КЦСОН Центрального района», Заказчик).

Согласно статье 66 Устава города Красноярска, принятого решением Красноярского городского Совета от 24.12.1997 № В-62 (далее – Устав города Красноярска), город Красноярск вправе в соответствии с законом создавать муниципальные предприятия и учреждения, необходимые для осуществления полномочий по решению вопросов городского значения. Функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных предприятий и учреждений осуществляет администрация города.

Администрация города определяет цели, условия и порядок деятельности муниципальных предприятий и учреждений, устанавливает тарифы на их работы (услуги), утверждает их уставы, назначает и увольняет их руководителей, заслушивает отчеты об их деятельности в порядке, определяемом Красноярским городским Советом депутатов.

Отношения между органами городского самоуправления и руководителями муниципальных предприятий и учреждений строятся на контрактной основе в соответствии с трудовым законодательством.

Статьей 68 Устава города Красноярска определено, что муниципальное учреждение – это некоммерческая организация, созданная городом Красноярском для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера.

Учредительным документом муниципального учреждения является устав (в случаях, предусмотренных законодательством, - положение), утверждаемый Главой города либо, по его решению, руководителем органа администрации города.

Имущество закрепляется за муниципальным учреждением на праве оперативного управления.

Постановлением администрации города от 18.11.2010 № 509 утверждено Положение о порядке принятия решений о создании, реорганизации, ликвидации муниципальных учреждений города Красноярска (далее – Положение о муниципальных учреждениях).

Согласно пункту 7.1 Положения о муниципальных учреждениях в функции и полномочия органа администрации города, осуществляющего координацию деятельности учреждения, в числе прочего входят разработка и утверждение устава учреждения, изменения в него, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 6.2 данного Положения, и назначение и освобождение от должности либо согласование назначения и освобождения от должности руководителей учреждений в случаях и порядке, установленных правовыми актами города.

Учредителем МБУ «КЦСОН Центрального района» является муниципальное образование город Красноярск. Функции и полномочия учредителя осуществляет администрация города Красноярска.

Органом администрации города Красноярска, координирующим деятельность Учреждения, а также осуществляющим в отношении него отдельные функции и полномочия учредителя, переданные данному органу в соответствии с правовыми актами города, является главное управление социальной защиты населения администрации города Красноярска.

Главное управление социальной защиты населения администрации города Красноярска в отношении муниципальных бюджетных учреждений социального обслуживания населения города Красноярска является уполномоченным органом по формированию и финансовому обеспечению выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и предоставлению субсидий, выделяемых в целях осуществления уставной деятельности, не связанной с выполнением ими муниципального задания.

Пунктом 3.13 Положения о главном управлении социальной защиты населения администрации города Красноярска, утвержденного распоряжением Главы города от 17.06.2009 № 129-р, определено, что главное управление социальной защиты населения администрации города Красноярска, в отношении координируемых муниципальных учреждений осуществляет отдельные функции и полномочия учредителя, переданные в соответствии с правовыми актами города, в том числе: разрабатывает и утверждает уставы муниципальных учреждений; вносит изменения в уставы муниципальных учреждений; назначает на должность и освобождает от должности руководителей муниципальных учреждений; выполняет иные полномочия, переданные Главой города; обеспечивает исполнение обязательств администрации города в рамках соглашения, заключенного с органами Федерального казначейства об открытии и ведении лицевых счетов для учета операций бюджетных учреждений.

МБУ «КЦСОН Центрального района» осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного приказом главного управления социальной защиты населения администрации города от 19.11.2015 № 07-07/116.

Полное официальное наименование Учреждения: муниципальное бюджетное учреждение «Комплексный центр социального обслуживания населения Центрального района города Красноярска».

Сокращенное наименование Учреждения: МБУ «КЦСОН Центрального района».
ИНН Учреждения: 2466273455.

Местонахождение МБУ «КЦСОН Центрального района»: Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, пр-т Мира, 33. Фактические адреса Учреждения: 660049, Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, пр-т Мира, 33; пр-т Мира, 22а; ул. Л. Шевцовой, 53.

МБУ «КЦСОН Центрального района» является некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность по предоставлению семьям, детям и отдельным гражданам, в том числе гражданам пожилого возраста и инвалидам, социальных услуг в целях обеспечения реализации полномочий по социальному обслуживанию населения, а также помощи в реализации законных прав и интересов граждан, в улучшении их материального и социального положения, а также психологического статуса.

Учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, правовыми актами Российской Федерации, Красноярского края, города Красноярска и Уставом.

Учреждение является юридическим лицом, самостоятельно выступает в гражданском обороте, от своего имени заключает договоры, приобретает имущественные и личные неимущественные права и несет обязанности, выступает истцом и ответчиком в судах, обладает обособленным имуществом и оборотными средствами, имеет финансово-хозяйственный план, печать со своим наименованием, штамп, лицевые счета в органах казначейства.

Социальные услуги оказываются гражданам бесплатно либо в установленном правовыми актами порядке на условиях частичной или полной оплаты.

Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществляется в виде субсидий из бюджета города.

Кроме того, в соответствии с действующим законодательством Учреждению могут быть предоставлены из бюджета города субсидии на иные цели.

Учреждение вправе сверх установленного муниципального задания выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, предусмотренным Уставом.

Имущество Учреждения закреплено за ним на праве оперативного управления.

Собственником движимого и недвижимого имущества, закрепленного за Учреждением на праве оперативного управления, является муниципальное образование город Красноярск в лице департамента муниципального имущества и земельных отношений администрации города Красноярска.

Учреждение отвечает по своим обязательствам всем находящимся у него на праве оперативного управления имуществом, как закрепленным за ним собственником имущества, так и приобретенным за счет доходов, полученных от приносящей доход деятельности, за исключением особо ценного движимого имущества, закрепленного собственником этого имущества или приобретенного Учреждением за счет выделенных собственником имущества средств, а также недвижимого имущества. Собственник не несет ответственности по обязательствам Учреждения.

Источниками формирования имущества Учреждения в денежной и иных формах являются:

имущество, закрепленное за Учреждением на праве оперативного управления;

бюджетные средства;

средства спонсоров, добровольные имущественные взносы и пожертвования физических и юридических лиц;

средства, полученные Учреждением от приносящей доход деятельности;

другие не запрещенные законом поступления.

МБУ «КЦСОН Центрального района» вправе осуществлять иные виды деятельности, не являющиеся основными видами деятельности, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующие указанным целям, при условии, что такая деятельность указана в Уставе.

Предметом деятельности Учреждения является реализация переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий по социальному обслуживанию населения в порядке и на условиях, определенных действующими правовыми актами Российской Федерации, Красноярского края и города Красноярска.

Целями создания Учреждения являются реализация права граждан на социальное обслуживание и помощь со стороны государства, предоставление социальных услуг получателям социальных услуг в соответствии с индивидуальными программами и условиями договоров, заключенных с получателями социальных услуг или их законными представителями, и предоставление срочных социальных услуг.

Согласно пункту 2.4 Устава основными направлениями деятельности МБУ «КЦСОН Центрального района» являются:

социальное обслуживание населения на дому;

полустационарное социальное обслуживание;

срочное социальное обслуживание;

оказание консультативной помощи;

содействие в оказании материальной помощи;
 проведение социальной адаптации и реабилитации граждан;
 поддержка семей с детьми и отдельных граждан в решении проблем их самообеспечения, реализации собственных возможностей по преодолению сложных жизненных ситуаций;

участие в работе по профилактике безнадзорности, социального сиротства несовершеннолетних, защите их прав;

проведение мероприятий по увеличению объема предоставляемых услуг и улучшению их качества;

сопровождение нуждающихся детей к месту нахождения санаторно-оздоровительных, лечебно-профилактических учреждений и обратно;

профилактика обстоятельств, обуславливающих нуждаемость граждан в социальном обслуживании, и содействие на основе межведомственного взаимодействия в предоставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи, не относящейся к социальным услугам (социальное сопровождение).

Учреждение осуществляет следующие основные виды деятельности:

предоставление социального обслуживания в форме на дому, включая оказание социально-бытовых услуг, социально-медицинских услуг, социально-психологических услуг, социально-трудовых услуг, социально-правовых услуг, услуг в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов, срочных социальных услуг;

предоставление социального обслуживания в полустационарной форме, включая оказание социально-бытовых услуг, социально-медицинских услуг, социально-психологических услуг, социально-педагогических услуг, социально-трудовых услуг, социально-правовых услуг, услуг в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов, срочных социальных услуг.

Социальное обслуживание осуществляется структурными подразделениями Учреждения в соответствии с государственными стандартами социального обслуживания, утвержденными законами и иными нормативными правовыми актами.

Осуществление отдельных видов деятельности, требующих специального разрешения (лицензии) в соответствии с действующим законодательством, производится на основании такого разрешения (лицензии).

Учреждение вправе осуществлять приносящую доход деятельность посредством оказания дополнительных платных социальных услуг, предусмотренных правовыми актами города Красноярск. Тарифы на дополнительные платные социальные услуги утверждаются правовыми актами города Красноярск.

Учреждение строит свои отношения с государственными органами, предприятиями, учреждениями, другими организациями и гражданами во всех сферах на основе договоров, соглашений.

Учреждение свободно в выборе форм и предмета договоров и обязательств, любых других условий взаимоотношений с предприятиями, учреждениями, другими организациями, которые не противоречат действующему законодательству, Уставу.

Согласно пунктам 3.5-3.6 Устава управление МБУ «КЦСОН Центрального района» осуществляется директором Учреждения на принципах единоначалия в соответствии с правовыми актами Российской Федерации, Красноярского края, города Красноярск и Уставом. В период временного отсутствия директора Учреждения

исполнение обязанностей директора возлагается на одного из его заместителей. Директор назначается на должность и освобождается от должности руководителем главного управления социальной защиты населения администрации города Красноярск на основании трудового договора, в порядке, установленном правовыми актами города.

Согласно пункту 3.7 Устава директор в силу своей компетенции, помимо прочего, действует без доверенности от имени МБУ «КЦСОН Центрального района», представляет его во всех учреждениях, предприятиях и иных организациях, в судах; руководит деятельностью Учреждения и обеспечивает выполнение стоящих перед ним задач и функций, возложенных на Учреждение; в пределах установленных трудовым договором и Уставом, заключает контракты и договоры, соответствующие целям деятельности Учреждения, выдает доверенности, открывает лицевые счета в порядке, предусмотренном законодательством.

Согласно положениям Устава директор несет ответственность за полноту и качество размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, осуществляемых Учреждением в порядке, установленном для размещения заказов для муниципальных нужд, а также за заключение контрактов.

Приказом главного управления социальной защиты населения администрации города Красноярск от 05.09.2014 № 07-08/141 на должность директора Учреждения с 05.09.2014 на постоянной основе назначена Хайрулина Марина Анатольевна.

Проверка проведена уполномоченными лицами в составе:

Гейн Татьяны Александровны, заместителя начальника отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск;

Каринцевой Любови Геннадьевны, начальника отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск;

Козыревой Светланы Михайловны, консультанта отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск;

Лапшиной Екатерины Александровны, ведущего специалиста отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск;

Ляйхнер Любови Леонидовны, главного специалиста отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск.

Плановая проверка проведена по местонахождению отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск: 660049, Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 93, 3-й этаж, каб. 323, путем истребования необходимых материалов, а также изучения информации, документов и сведений посредством эксплуатации официального сайта единой информационной системы в сфере закупок.

Настоящей плановой проверкой установлено следующее:

Учреждение является заказчиком в соответствии с пунктом 7 статьи 3 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 38 Закона о контрактной системе заказчики, совокупный годовой объем закупок которых в соответствии с планом-графиком превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей, и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Частью 3 статьи 38 Закона о контрактной системе установлено, что контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Исходя из положений приказа Минэкономразвития России от 29.10.2013 № 631 «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе» контрактная служба создается путем создания отдельного структурного подразделения или путем утверждения заказчиком постоянного состава работников заказчика, выполняющих функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения.

В случае если контрактная служба создается как отдельное структурное подразделение, ее возглавляет руководитель структурного подразделения, назначаемый на должность приказом руководителя заказчика либо уполномоченного лица, исполняющего его обязанности.

Контрактную службу, которая создается как контрактная служба без образования отдельного подразделения, возглавляет руководитель заказчика или один из заместителей руководителя заказчика.

Согласно сведениям, представленным Учреждением в рамках проведения настоящей плановой проверки, совокупный годовой объем закупок Учреждения в 2017 году составлял 5 028 102,86 руб., в 2018 году – 6 861 028,24 руб.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе Заказчиком было принято решение о создании контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения, и приказом директора МБУ «КЦСОН Центрального района» от 05.09.2014 № 01-20/118 утвержден состав контрактной службы в лице:

Полынцевой Елены Сергеевны, заместителя директора;
Скурихиной Ксении Васильевны, заместителя директора;
Нестеровой Елены Александровны, экономиста 2 категории;
Ясилевич Оксаны Ивановны, юриста 1 категории.

Согласно пункту 2 приказа директора МБУ «КЦСОН Центрального района» от 05.09.2014 № 01-20/118 руководителем контрактной службы назначена Полынцева Елена Сергеевна.

В связи с временной нетрудоспособностью заместителя директора Учреждения Е.С. Полынцевой приказом директора МБУ «КЦСОН Центрального района» от 10.10.2016 № 01-20/131-1 внесены изменения в состав контрактной службы, согласно которым исполняющим обязанности руководителя контрактной службы назначена заместитель директора Севостьянова Ксения Васильевна, функции работников контрактной службы возложены на экономиста 2 категории Нестерову Елену Александровну, и на юриста 1 категории Ясилевич Оксану Ивановну.

В связи с сокращением заместителя директора Учреждения Е.С. Полынцевой приказом директора МБУ «КЦСОН Центрального района» от 28.02.2017 № 01-20/17 внесены изменения в состав контрактной службы, согласно которым руководителем контрактной службы назначена заместитель директора Севостьянова Ксения Васильевна, функции работников контрактной службы возложены на экономиста 2

категории Нестерову Елену Александровну, и на юрисконсульта 1 категории Ясилевич Оксану Ивановну.

Имеется Положение о контрактной службе МБУ «КЦСОН Центрального района», утвержденное приказом директора Учреждения от 30.12.2016 № 01-20/194.

Кроме того, в целях недопущения в дальнейшем нарушений, выявленных в результате проверки, проведенной департаментом финансов администрации города Красноярск в период с 20.02.2017 по 20.03.2017, обеспечения в работе контрактной службы и бухгалтерии МБУ «КЦСОН Центрального района» соблюдения требований Закона о контрактной системе, на основании акта департамента финансов администрации города Красноярск от 20.03.2017 и Положения о контрактной службе, утвержденного приказом директора Учреждения от 30.12.2016 № 01-20/194, Учреждением 12.04.2017 издан приказ № 1-20/45 об утверждении регламента работы контрактной службы и бухгалтерии МБУ «КЦСОН Центрального района», закрепляющего персонально за каждым работником Учреждения, входящего в состав контрактной службы, и за главным бухгалтером Учреждения определенные функции и обязанности.

Согласно представленной Учреждением копии квалифицированного сертификата ключа проверки электронной подписи правом электронной подписи для осуществления работ в качестве заказчика на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок обладает:

Хайрулина М.А., директор Учреждения (номер квалифицированного сертификата 684FCBVE3F8E1CF92FC6463F1CCBA4BBBD09B65A со сроком действия с 23.04.2018 по 23.07.2019).

I. В ходе настоящего контрольного мероприятия проверены следующие процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей):

путем проведения электронного аукциона:

на право заключения контракта на выполнение работ по ремонту помещения № 20/1 муниципального бюджетного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения Центрального района города Красноярск», расположенного по адресу: г. Красноярск, ул. Любы Шевцовой, д. 53, у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818001104, начальная (максимальная) цена контракта – 191 335,82 руб.;

на право заключения контракта на выполнение работ по ремонту помещения № 20/2 муниципального бюджетного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения Центрального района города Красноярск», расположенного по адресу: г. Красноярск, ул. Любы Шевцовой, д. 53, у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818001103, начальная (максимальная) цена контракта – 168 606,66 руб.;

на право заключения контракта на выполнение работ по ремонту помещения № 20 муниципального бюджетного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения Центрального района города Красноярск», расположенного по адресу: г. Красноярск, ул. Любы Шевцовой, д. 53, у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818001102, начальная (максимальная) цена контракта – 413 521,56 руб.;

на право заключения контракта на оказание участникам (инвалидам) Великой Отечественной войны, а также инвалидам, имеющим ограничения способности к передвижению второй или третьей степени, услуги по доставке специализированным автотранспортом к социально значимым объектам, местам проведения досуга, отдыха и обратно, извещение № 0119300019818000597, начальная (максимальная) цена контракта - 796 719,00 руб.;

на право заключения контрактов (совместная закупка) на поставку в первом полугодии 2018 года бензина и дизельного топлива, извещение № 0119300019817002132, начальная (максимальная) цена контракта Учреждения – 157 836,00 руб.;

на право заключения контракта на оказание услуг дератизации и дезинсекции на объектах муниципального бюджетного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения Центрального района города Красноярск» у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019817002064, начальная (максимальная) цена контракта – 31 910,40 руб.;

на право заключения контракта на оказание услуг по проведению предрейсового и послерейсового медицинского осмотра водителей транспортных средств муниципального бюджетного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения Центрального района города Красноярск» в 2018 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019817002022, начальная (максимальная) цена контракта – 76 272,00 руб.;

на право заключения контракта на оказание услуг по вывозу жидких бытовых отходов с территории муниципального бюджетного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения Центрального района города Красноярск», извещение № 0119300019817002021, начальная (максимальная) цена контракта – 106 672,00 руб.;

на право заключения контракта на поставку с доставкой канцелярских товаров для нужд муниципального бюджетного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения Центрального района города Красноярск» у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019817001655, начальная (максимальная) цена контракта – 87 541,68 руб.;

на право заключения контракта на поставку с доставкой хозяйственных товаров для муниципального бюджетного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения Центрального района города Красноярск» у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019817001632, начальная (максимальная) цена контракта – 56 602,36 руб.;

на право заключения контракта на поставку с доставкой светильников светодиодных для нужд муниципального бюджетного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения Центрального района города Красноярск» у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019817001603, начальная (максимальная) цена контракта – 35 277,00 руб.;

на право заключения контракта на оказание в 2017 году услуг по проведению периодического медицинского осмотра сотрудников муниципального бюджетного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения Центрального

района города Красноярска» у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019817001295, начальная (максимальная) цена контракта – 258 730,10 руб.;

на право заключения муниципальных контрактов (совместная закупка) на поставку во втором полугодии 2017 года бензина и дизельного топлива, извещение № 0119300019817000311, начальная (максимальная) цена контракта Учреждения – 144 564,00 руб.;

путем проведения запроса котировок:

на право заключения контракта на поставку с доставкой бумаги для офисной техники для нужд муниципального бюджетного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения Центрального района города Красноярска» у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019817001574, начальная (максимальная) цена контракта – 77 956,00 руб.;

на право заключения контракта на выполнение работ по обеспечению доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения (устройство входной группы и внешнего пандуса, обустройство санитарно-гигиенического помещения, в том числе расширение дверного проема, замена внутреннего пандуса, оснащение тактильными пиктограммами и указателями) в нежилом здании муниципального бюджетного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения Центрального района города Красноярска», извещение № 0119300019817001127, начальная (максимальная) цена контракта – 357 733,52 руб.

Кроме того, проверены следующие закупки, осуществленные у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии со статьей 93 Закона о контрактной системе:

услуг по поставке тепловой энергии, извещение № 0319300433718000006, цена контракта – 1 353 046,26 руб.;

услуг холодного водоснабжения и водоотведения, извещение № 0319300433718000005, цена контракта – 149 087,88 руб.;

услуг по поставке тепловой энергии, извещение № 0319300433718000004, цена контракта – 1 353 046,26 руб.;

услуг горячего водоснабжения, извещение № 0319300433718000003, цена контракта – 957 471,54 руб.;

услуг связи, извещение № 0319300433718000002, цена контракта – 420 000,00 руб.;

услуг по поставке тепловой энергии, извещение № 0319300433718000001, цена контракта – 361 891,41 руб.;

работ по текущему ремонту кабинетов № 1, 2, 3 на объекте Заказчика, расположенного по адресу: г. Красноярск, пр-т Мира, д. 33, цена договора от 20.03.2017 № 36, заключенного с обществом с ограниченной ответственностью «ДЕКОР» – 98 898,16 руб.;

работ по замене и установке дверного полотна на объекте Заказчика, расположенного по адресу: г. Красноярск, ул. Любы Шевцовой, д. 53, цена договора от 10.05.2017 № 59, заключенного с обществом с ограниченной ответственностью «ДЕКОР» – 16 505,84 руб.;

работ по текущему ремонту кабинетов № 4, 5 на объекте Заказчика, расположенного по адресу: г. Красноярск, пр-т Мира, д. 33, цена договора от 01.06.2017 № 66, заключенного с обществом с ограниченной ответственностью «ДЕКОР» – 99 596,72 руб.;

работ по текущему ремонту кабинетов № 6, 7, приемной на объекте Заказчика, расположенного по адресу: г. Красноярск, пр-т Мира, д. 33, цена договора от 18.08.2017 № 86, заключенного с обществом с ограниченной ответственностью «ДЕКОР» – 99 023,24 руб.

В результате проверки установлено следующее.

1. При проверке положений документации об электронном аукционе на право заключения контракта на ремонт помещения № 20/1 муниципального бюджетного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения Центрального района города Красноярска», расположенного по адресу: г. Красноярск, ул. Любы Шевцовой, д. 53, у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, идентификационный код закупки: 183246627345524660100100080014399000, извещение № 0119300019818001104 от 23.05.2018, начальная (максимальная) цена контракта – 191 335,82 руб., установлено следующее.

1.1. Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В соответствии с подпунктами «а» и «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе разделом 12 документации об электронном аукционе предусмотрена возможность изменения существенных условий контракта при его исполнении в следующих случаях:

при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом объема и качества выполненных работ и иных условий контракта;

если по предложению Заказчика увеличиваются предусмотренный контрактом объем работ не более чем на десять процентов или уменьшается предусмотренный контрактом объем работ не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному объему работ исходя из установленной в контракте цены работы, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренного контрактом объема работ Стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены работы.

Пункт 2.2 проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью документации об электронном аукционе, помимо случаев, установленных разделом 12 документации об электронном аукционе, содержит случай изменения цены контракта, предусмотренный пунктом 6 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе, согласно которому изменение существенных условий контракта при его исполнении по соглашению сторон допускается в случаях, предусмотренных пунктом

6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств. При этом государственный или муниципальный заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование новых условий контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения контракта и (или) количества товара, объема работы или услуги, предусмотренных контрактом.

Согласно определению, данному в пункте 6 статьи 3 Закона о контрактной системе, муниципальными заказчиками являются муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени муниципального образования и осуществляющие закупки.

Согласно Уставу Учреждение является бюджетным учреждением.

Согласно пункту 7 статьи 3 Закона о контрактной системе к заказчикам относятся государственный или муниципальный заказчик либо в соответствии с частями 1 и 2.1 статьи 15 Закона о контрактной системе бюджетное учреждение, государственное, муниципальное унитарные предприятия, осуществляющие закупки.

Исходя из определений, содержащихся в пунктах 6 и 7 статьи 3 Закона о контрактной системе, бюджетное учреждение по смыслу Закона о контрактной системе муниципальным заказчиком не является, следовательно, пункт 6 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе применению бюджетным учреждением не подлежит.

1.2. В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

При этом частями 5, 7, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик обязан установить в контракте размер пени в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, размер пени, определенный в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту, а также размер штрафа в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за ненадлежащее исполнение сторонами своих обязательств по контракту.

С 09.09.2017 заказчики руководствуются новыми Правилами определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 (далее – Правила № 1042).

Согласно пункту 1 Правил № 1042, они устанавливают порядок определения в контракте:

размера штрафа в виде фиксированной суммы, начисляемого за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом;

размера штрафа в виде фиксированной суммы, начисляемого за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом;

размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения указанного обязательства.

Разделом 3 документации об электронном аукционе предусмотрено, что участниками закупки могут являться только лица, соответствующие требованиям, установленным Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» или требованиям, установленным частью 2.1 статьи 2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Начальная (максимальная) цена контракта, установленная в извещении о проведении электронного аукциона № 0119300019818001104, составляет 191 335,82 руб.

На основании изложенного, включение в контракт на основании пункта 3 Правил № 1042 штрафа в виде фиксированной суммы, начисляемого за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, в размере 10 процентов цены контракта не правомерно, так как указанный пункт Правил № 1042 содержит исключения, предусмотренные пунктами 4 - 8 указанных Правил.

В связи с тем, что участниками закупки могли являться только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, при установлении размера штрафа следовало руководствоваться пунктом 4 Правил № 1042 и установить штраф в размере 3 процентов цены контракта.

Пунктом 8.12 проекта контракта установлено, что в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, подрядчик вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства.

Размер пени, при этом, не установлен. Включение в контракт ссылки на положения действующего законодательства вместо установления размера пени в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, не является надлежащим исполнением обязанности заказчика по установлению размера пени.

Аналогичные нарушения, касающиеся размера штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с установленным ограничением участников, которыми могут быть только субъекты малого

предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, а также отсутствия в контракте размера пени в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, допущены при утверждении документации об электронном аукционе на право заключения контракта на ремонт помещения № 20 муниципального бюджетного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения Центрального района города Красноярск», расположенного по адресу: г. Красноярск, ул. Любы Шевцовой, д. 53 у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, идентификационный код закупки 183246627345524660100100070014399000, извещение № 0119300019818001102 от 23.05.2018.

Нарушение, касающееся отсутствия в контракте условия о размере пени, начисляемой в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, допущено также при утверждении документации об электронном аукционе на право заключения контракта на ремонт помещения № 20/2 муниципального бюджетного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения Центрального района города Красноярск», расположенного по адресу: г. Красноярск, ул. Любы Шевцовой, д. 53, у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, идентификационный код закупки: 183246627345524660100100090014399000, извещение № 0119300019818001103 от 23.05.2018.

Таким образом, действия Учреждения, предусмотревшего положениями документации об электронном аукционе случай изменения существенных условий контракта по соглашению сторон при его исполнении, не подлежащий применению бюджетным учреждением, а также не установившего в контракте размер пени в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, и включившего в контракт неверный размер штрафа в виде фиксированной суммы за ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, не соответствуют требованиям частей 5 и 8 статьи 34 Закона о контрактной системе и положениям Правил № 1042, части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения в соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 данной статьи).

2. По результатам проведения электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг дератизации и дезинсекции на объектах муниципального бюджетного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения Центрального района города Красноярск» у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (извещение № 0119300019817002064 от 11.12.2017, идентификационный код закупки 173246627345524660100100430018129244) 09.01.2018 между Учреждением и Обществом с ограниченной ответственностью «Гарант-ТО» (далее – ООО «Гарант-ТО») заключен контракт № 12, цена которого составляет 7 419,16 руб. (номер реестровой записи контракта 3246627345518000002).

2.1. Начальная (максимальная) цена контракта, установленная документацией об электронном аукционе, составляет 31 910,40 руб.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 25.12.2017 последним ценовым предложением являлось предложение, сделанное ООО «Гарант-ТО», которым начальная (максимальная) цена контракта была снижена на 76,75%.

Согласно требованиям части 2 статьи 37 Закона о контрактной системе в случае, если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с частью 3 данной статьи.

Согласно части 3 статьи 37 Закона о контрактной системе к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение одного года до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение двух лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе четырех и более контрактов (при этом не менее чем семьдесят пять процентов контрактов должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней)). В этих случаях цена одного из контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов цены, по которой участником закупки предложено заключить контракт в соответствии с частью 2 данной статьи.

ООО «Гарант-ТО» был избран способ обеспечения исполнения контракта путем внесения денежных средств на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику.

Согласно части 6 статьи 37 Закона о контрактной системе обеспечение, указанное в частях 1 и 2 данной статьи, предоставляется участником закупки, с которым заключается контракт, до его заключения.

Согласно платежному поручению от 28.12.2017 № 270 в качестве обеспечения исполнения контракта ООО «Гарант-ТО» была внесена сумма на лицевой счет Учреждения в размере 2 393,28 руб. с учетом требований части 2 статьи 37 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, несмотря на вышеизложенное, в ходе проверки установлено, что при оформлении контракта и подготовке его к заключению Учреждением в пункте 1.5 контракта, содержащем условие о размере и порядке предоставления обеспечения исполнения контракта, размер обеспечения исполнения контракта указан в значении, установленном разделом 25 документации об электронном аукционе (1595,52 руб.), то есть без учета требований части 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, и не соответствующем сумме, внесенной ООО «Гарант-ТО».

2.2. Как отмечалось ранее, начальная (максимальная) цена контракта, установленная разделом 7 документации об электронном аукционе на право заключения контракта на оказание услуг дератизации и дезинсекции на объектах муниципального бюджетного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения Центрального района города Красноярск» у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, составляет 31 910,40 руб.

Цена контракта от 09.01.2018 № 12 на оказание услуг дератизации и дезинсекции на объектах муниципального бюджетного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения Центрального района города Красноярск» у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций составляет 7 419,16 руб.

Пунктом 6.2 контракта от 09.01.2018 № 12 в соответствии с пунктом 9 Правил № 1042 предусмотрена ответственность заказчика за каждый факт неисполнения им обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, в виде штрафа, размер которого установлен в виде фиксированной суммы, равной 1000 руб., так как цена контракта не превышает 3 млн. руб.

Пунктом 6.3 контракта от 09.01.2018 № 12 в соответствии с пунктом 4 Правил № 1042 предусмотрена ответственность исполнителя за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения исполнителя в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, также в виде штрафа, размер которого установлен в виде фиксированной суммы, равной 3 процентам цены контракта, так как цена контракта не превышает 3 млн. руб.

Пунктом 6.8 контракта от 09.01.2018 № 12 в соответствии с пунктом 10 Правил № 1042 предусмотрена ответственность исполнителя за каждый день просрочки исполнения им обязательства, предусмотренного контрактом, в виде пени в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных исполнителем.

Вместе с тем, контрактом от 09.01.2018 № 12 не предусмотрено обязательное условие об ответственности заказчика на случай просрочки исполнения им обязательств, предусмотренных контрактом, в виде пени, которая согласно части 5 статьи 34 Закона о контрактной системе начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы.

Согласно части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе (в редакции Федерального закона от 01.05.2017 № 83-ФЗ) в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной

некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе.

При определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг дератизации и дезинсекции на объектах муниципального бюджетного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения Центрального района города Красноярск» у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в извещении об осуществлении данной закупки установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Согласно разделу 9 контракта от 09.01.2018 № 12, предусматривающему в соответствии с частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе порядок расторжения контракта, расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно пункту 9.1.4 контракта от 09.01.2018 № 12 при расторжении контракта по любым основаниям Заказчик обязуется принять услуги, фактически оказанные с надлежащим качеством на момент расторжения контракта, и в течение двадцати календарных дней с момента подписания акта оказанных услуг произвести оплату.

Вместе с тем, согласно пункту 9.1.2 контракта № 12 при расторжении контракта по соглашению сторон или по решению суда контракт считается расторгнутым с момента подписания сторонами соглашения о расторжении при условии урегулирования материальных и финансовых претензий по выполненным до момента расторжения контракта обязательствам или вступления в законную силу решения суда.

Исходя из вышеизложенного, при расторжении контракта фактически оказанные до момента расторжения контракта услуги надлежащего качества должны быть приняты Заказчиком, в соответствии с пунктом 5.2 контракта от 09.01.2018 № 12 Заказчиком должен быть подписан акт приемки оказанных услуг, и в соответствии со сроком, предусмотренным пунктом 2.4 контракта от 09.01.2018 № 12 и установленным в соответствии с частью 8 статьи 30 Закона о контрактной системе, равным не более пятнадцати рабочим дням с даты подписания Заказчиком документов о приемке, Заказчик обязан оплатить оказанные услуги.

Таким образом, срок в двадцать календарных дней, предусмотренный пунктом 9.1.4 контракта от 09.01.2018 № 12 для оплаты оказанных до момента расторжения контракта и принятых заказчиком услуг, не соответствует положениям части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Таким образом, действия Учреждения, в нарушение требований части 5 статьи 34 Закона о контрактной системе не включившего в контракт, являющийся неотъемлемой частью документации об электронном аукционе, обязательное условие об ответственности заказчика на случай просрочки исполнения им обязательств, предусмотренных контрактом, и установившего в контракте срок оплаты оказанных до момента расторжения контракта и принятых заказчиком услуг, не соответствующий положениям части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе,

содержат признаки состава административного правонарушения в соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 данной статьи).

3. По результатам проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку с доставкой канцелярских товаров для нужд муниципального бюджетного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения Центрального района города Красноярск» у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (извещение № 0119300019817001655 от 31.10.2017, идентификационный код закупки: 173246627345524660100100410010000244) 04.12.2017 между Учреждением и Обществом с ограниченной ответственностью «Ермак К» (далее – ООО «Ермак К») заключен контракт № 9, цена которого составляет 53 838,01 руб. (номер реестровой записи контракта 3246627345517000014).

3.1. В ходе анализа положений документации об электронном аукционе установлено нарушение, аналогичное нарушению, описанному в подпункте 1.1 пункта 1 раздела I настоящего решения.

Кроме того, частью 13 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги.

Разделом 5 контракта от 04.12.2017 № 9 Заказчиком установлены требования к приемке и качеству товара.

Так, согласно пункту 5.1 контракта от 04.12.2017 № 9 срок осуществления Заказчиком приемки поставленного товара в части соответствия его количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также сроки оформления результатов такой приемки составляет два рабочих дня.

Вместе с тем, в силу пункта 5.5 контракта от 04.12.2017 № 9 Заказчик обязан принять товар, либо составить акт об обнаружении недостатков (несоответствия количества поставляемого товара и иных условий требованиям контракта) в течение одного рабочего дня.

Таким образом, пунктами 5.1 и 5.5 контракта от 04.12.2017 № 9 установлены противоречащие друг другу условия о сроке приемки поставленного товара.

Согласно части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе (в редакции Федерального закона от 01.05.2017 № 83-ФЗ) в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе.

При определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку с доставкой канцелярских товаров для нужд муниципального бюджетного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения Центрального района города Красноярск» у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в извещении об осуществлении данной закупки установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Согласно разделу 9 контракта от 04.12.2017 № 9, предусматривающему в соответствии с частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе порядок расторжения контракта, расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно пункту 9.1.4 контракта от 04.12.2017 № 9 при расторжении контракта по любым основаниям Заказчик обязуется принять товар надлежащего качества, фактически поставленный поставщиком на момент расторжения контракта, и в течение шестидесяти календарных дней с момента приемки товара произвести оплату.

Вместе с тем, согласно пункту 9.1.2 контракта от 04.12.2017 № 9 при расторжении контракта по соглашению сторон или по решению суда контракт считается расторгнутым с момента подписания сторонами соглашения о расторжении при условии урегулирования материальных и финансовых претензий по выполненным до момента расторжения контракта обязательствам или вступления в законную силу решения суда.

Исходя из вышеизложенного, при расторжении контракта поставленный до момента расторжения контракта товар надлежащего качества должен быть принят Заказчиком, в соответствии с пунктом 5.1 контракта от 04.12.2017 № 9 Заказчиком должны быть подписаны документы о приемке товара, и в соответствии со сроком, предусмотренным пунктом 2.4 контракта от 04.12.2017 № 9 и установленным в соответствии с частью 8 статьи 30 Закона о контрактной системе, равным не более пятнадцати рабочим дням с даты подписания Заказчиком документов о приемке, Заказчик обязан оплатить поставленный товар.

Таким образом, срок в шестьдесят календарных дней, предусмотренный пунктом 9.1.4 контракта от 04.12.2017 № 9 для оплаты фактически поставленного до момента расторжения контракта товара, не соответствует положениям части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Таким образом, действия Учреждения, предусмотревшего положениями документации об электронном аукционе, проекта контракта случай изменения существенных условий контракта по соглашению сторон при его исполнении, не подлежащий применению бюджетным учреждением, а также установившего в контракте срок оплаты поставленного до момента расторжения контракта и принятого заказчиком товара, не соответствующий положениям части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе, содержат признаки состава административного правонарушения в соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской

Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 данной статьи).

3.2. Проверкой установлено, что согласно счету-фактуре от 12.12.2017 № ЕрД00018185 на сумму 53 838,01 руб. и товарной накладной от 12.12.2017 № ЕрД00018185 на сумму 53 838,01 руб. обязательства по поставке с доставкой канцелярских товаров исполнены поставщиком в полном объеме и в срок.

Не имея претензий к количеству, качеству и сроку поставки товара по контракту от 04.12.2017 № 9 Учреждением перечислены денежные средства за поставленный товар на расчетный счет ООО «Ермак К» в сумме 53 838,01 руб., что подтверждается платежным поручением от 20.12.2017 № 891955.

В силу части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Законом о контрактной системе, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Законом о контрактной системе экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 Закона о контрактной системе, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Согласно части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе (в редакции, действовавшей до 01.07.2018, до вступления в силу изменений, внесенных Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ) результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге (за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктом 4, 5, 23, 42, 44, 46 или 52 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе) отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию:

1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;

2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;

3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

Частью 11 статьи 94 Закона о контрактной системе установлено, что порядок подготовки и размещения в единой информационной системе отчета, указанного в части 9 данной статьи, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 определен порядок подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения (далее – Положение № 1093), согласно которому отчет об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения размещается в единой информационной системе в течение 7 рабочих дней со дня:

а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;

в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, исходя из того, что приемка товара, поставленного в рамках исполнения контракта от 04.12.2017 № 9, осуществлена 12 декабря 2017 года, а его оплата произведена 20 декабря 2017 года, в силу требований части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе и Положения № 1093, Учреждением в период с 21 по 29 декабря 2017 года должен был быть размещен отчет, содержащий информацию об исполнении контракта от 04.12.2017 № 9, в специальном разделе «Отчеты заказчиков» блока «Информация о контрактах и договорах» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок.

Вместе с тем, проверкой установлено, что предусмотренный пунктом 1 части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе отчет, содержащий информацию об исполнении контракта от 04.12.2017 № 9, в специальном разделе «Отчеты заказчиков» блока «Информация о контрактах и договорах» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок Учреждением не размещен.

Не размещение в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, является нарушением, содержащим признаки состава административного правонарушения в соответствии с частью 3 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. По результатам проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку с доставкой хозяйственных товаров для муниципального бюджетного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения Центрального района города Красноярск» у субъектов малого предпринимательства (извещение № 0119300019817001632 от 30.10.2017, идентификационный код закупки 173246627345524660100100170010000244) 01.12.2017 между Учреждением и Индивидуальным предпринимателем Скрипниковой Ольгой Владимировной заключен контракт № 10, цена которого составляет 23 206,00 руб. (номер реестровой записи контракта 3246627345517000013).

4.1. Согласно части 1 статьи 103 Закона о контрактной системе реестр контрактов, заключенных заказчиками, ведет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42, 44, 45, пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) и пунктом 52 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 Положения о Федеральном казначействе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2004 № 703 (далее - Положение о Федеральном казначействе), федеральным органом исполнительной власти (федеральной службой), осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предварительному и текущему контролю за ведением операций со средствами федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета, функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, внешнему контролю качества работы аудиторских организаций, определенных Федеральным законом «Об аудиторской деятельности», является Федеральное казначейство (Казначейство России).

Пунктом 5.24.1 Положения о Федеральном казначействе предусмотрено его полномочие по ведению реестра государственных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации по итогам размещения заказов.

Согласно части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов включаются следующие документы и информация:

- 1) наименование заказчика;
- 2) источник финансирования;
- 3) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- 4) дата подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения контракта;
- 5) дата заключения контракта;
- 6) объект закупки, цена контракта и срок его исполнения, цена единицы товара, работы или услуги, наименование страны происхождения или информация о производителе товара в отношении исполненного контракта;
- 7) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), почтовый адрес поставщика (подрядчика, исполнителя), идентификационный номер налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя) или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением информации о физическом лице - поставщике культурных ценностей, в том числе музейных предметов и музейных коллекций, а также редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и предназначенных для пополнения государственных музейного, библиотечного, архивного фондов, кино-, фотофондов и аналогичных фондов;

8) информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены;

9) копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика;

10) информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта;

11) информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения;

12) идентификационный код закупки;

13) документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

14) решение врачебной комиссии, предусмотренное пунктом 7 части 2 статьи 83, пунктом 3 части 2 статьи 83.1 и пунктом 28 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, с обеспечением предусмотренного законодательством Российской Федерации в области персональных данных обезличивания персональных данных;

15) иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 данной статьи информацию в Федеральное казначейство через официальный сайт единой информационной системы в сфере закупок.

В случае, если в соответствии с Законом о контрактной системе были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение трех рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 указанной статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Частью 4 статьи 103 Закона о контрактной системе предусмотрено, что федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Федеральное казначейство), проверяет наличие предусмотренных частью 2 данной статьи информации и документов и их соответствие требованиям, установленным порядком ведения реестра контрактов, и размещает в единой информационной системе информацию и документы в течение трех рабочих дней с даты их получения. В случае несоответствия информации и документов указанным требованиям такие информация и документы не подлежат размещению в реестре контрактов.

Согласно части 6 статьи 103 Закона о контрактной системе Порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 6 статьи 103 Закона о контрактной системе постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее –

Правила ведения реестра контрактов), и Правила ведения реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну.

Проверкой установлено, что приемка поставленного в рамках исполнения контракта от 01.12.2017 № 10 товара согласно товарной накладной № СОС0003091 на сумму 23206,00 руб. и счету-фактуре № СОС0003091 на сумму 23206,00 руб. осуществлена Учреждением 04.12.2017.

В силу требований части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе указанная товарная накладная, как документ подтверждающий поставку и приемку товара, должна была быть размещена в реестре контрактов, заключенных заказчиком, в единой информационной системе в сфере закупок в период с 5 по 7 декабря 2017 года, однако, данный документ направлен Учреждением для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиком, только 11.12.2017, что на 2 рабочих дня позже установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе срока.

Несвоевременное направление в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации, подлежащей включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, является нарушением, содержащим признаки состава административного правонарушения предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4.2. Исходя из того, что приемка поставленного в рамках исполнения контракта от 01.12.2017 № 10 товара согласно товарной накладной № СОС0003091 на сумму 23206,00 руб. и счету-фактуре № СОС0003091 на сумму 23206,00 руб. осуществлена Учреждением 04.12.2017, а его оплата произведена по платежному поручению от 19.12.2017 № 852697 на сумму 23206,00 руб., в силу требований части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе и Положения № 1093, Учреждением в период с 20 по 28 декабря 2017 года должен был быть размещен отчет, содержащий информацию об исполнении контракта от 01.12.2017 № 10, в специальном разделе «Отчеты заказчиков» блока «Информация о контрактах и договорах» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок.

Вместе с тем, проверкой установлено, что предусмотренный пунктом 1 части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе, содержащий информацию об исполнении контракта от 01.12.2017 № 10 на поставку с доставкой хозяйственных товаров для муниципального бюджетного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения Центрального района города Красноярска» у субъектов малого предпринимательства, не размещен Учреждением в специальном разделе «Отчеты заказчиков» блока «Информация о контрактах и договорах» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок.

Не размещение в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, являются нарушением, содержащим признаки состава административного правонарушения в соответствии с частью 3 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

5. По результатам проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку с доставкой светильников светодиодных для нужд муниципального бюджетного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения Центрального района города Красноярска» у субъектов

малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (извещение № 0119300019817001603 от 24.10.2017, идентификационный код закупки 173246627345524660100100400012740244) 27.11.2017 между Учреждением и Обществом с ограниченной ответственностью «Энергопромкомплекс» заключен контракт № 8, цена которого составляет 28 519,42 руб. (номер реестровой записи контракта 3246627345517000012).

5.1. В ходе анализа положений документации об электронном аукционе установлено нарушение, аналогичное нарушению, описанному в подпункте 1.1 пункта 1 раздела I настоящего решения.

5.2. Проверкой установлено, что контракт от 27.11.2017 № 8 исполнен обеими сторонами в полном объеме и своевременно, что подтверждается товарной накладной от 30.11.2017 № 960 на сумму 28 519,42 руб., счетом-фактурой от 30.11.2017 № 960 на сумму 28 519,42 руб. и платежным поручением от 04.12.2017 № 394102 на сумму 28 519,42 руб.

Таким образом, исходя из того, что приемка товара, поставленного в рамках исполнения контракта от 27.11.2017 № 8, осуществлена 30 ноября 2017 года, а его оплата произведена 4 декабря 2017 года, в силу требований части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе и Положения № 1093, Учреждением в период с 5 по 13 декабря 2017 года должен был быть размещен отчет, содержащий информацию об исполнении контракта от 27.11.2017 № 8, в специальном разделе «Отчеты заказчиков» блока «Информация о контрактах и договорах» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок.

Вместе с тем, проверкой установлено, что предусмотренный пунктом 1 части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе отчет, содержащий информацию об исполнении контракта от 27.11.2017 № 8, в специальном разделе «Отчеты заказчиков» блока «Информация о контрактах и договорах» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок Учреждением не размещен.

Не размещение в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, является нарушением, содержащим признаки состава административного правонарушения в соответствии с частью 3 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

6. По результатам проведения запроса котировок на право заключения контракта на поставку с доставкой бумаги для офисной техники для нужд муниципального бюджетного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения Центрального района города Красноярск» у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (извещение № 0119300019817001574 от 20.10.2017, идентификационный код закупки - 173246627345524660100100180011712244) 10.11.2017 между Учреждением и Обществом с ограниченной ответственностью «Проект» (далее – ООО «Проект») заключен контракт № 7, цена которого составляет 73 400,00 руб. (номер реестровой записи контракта 3246627345517000010).

Проверкой установлено, что согласно счету-фактуре от 06.12.2017 № 902 на сумму 73 400,00 руб. и товарной накладной от 06.12.2017 № 902 на сумму 73 400,00 руб. обязательства по поставке с доставкой бумаги для офисной техники исполнены поставщиком в полном объеме и в срок.

Не имея претензий к количеству, качеству и сроку поставки товара по контракту

от 10.11.2017 № 7 Учреждением перечислены денежные средства за поставленный товар на расчетный счет ООО «Проект» в сумме 73 400,00 руб., что подтверждается платежным поручением от 08.12.2017 № 547385.

Таким образом, исходя из того, что приемка товара, поставленного в рамках исполнения контракта от 10.11.2017 № 7, осуществлена 6 декабря 2017 года, а его оплата произведена 8 декабря 2017 года, в силу требований части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе и Положения № 1093, Учреждением в период с 11 по 19 декабря 2017 года должен был быть размещен отчет, содержащий информацию об исполнении контракта от 10.11.2017 № 7, в специальном разделе «Отчеты заказчиков» блока «Информация о контрактах и договорах» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок.

Вместе с тем, предусмотренный пунктом 1 части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе отчет, содержащий информацию об исполнении контракта от 10.11.2017 № 7 на поставку с доставкой бумаги для офисной техники для нужд муниципального бюджетного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения Центрального района города Красноярск» у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, в специальном разделе «Отчеты заказчиков» блока «Информация о контрактах и договорах» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок Учреждением не размещен.

Не размещение в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, является нарушением, содержащим признаки состава административного правонарушения в соответствии с частью 3 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

7. По результатам проведения электронного аукциона на право заключения контракта на оказание в 2017 году услуг по проведению периодического медицинского осмотра сотрудников муниципального бюджетного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения Центрального района города Красноярск» у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (извещение № 0119300019817001295 от 01.09.2017, идентификационный код закупки: 173246627345524660100100330018690244) 02.10.2017 между Учреждением и Обществом с ограниченной ответственностью «Центр миграционных услуг» заключен контракт № 6, цена которого составляет 130 483,86 руб. (номер реестровой записи контракта 3246627345517000008).

Проверкой установлено, что 21.12.2017 между Учреждением и Обществом с ограниченной ответственностью «Центр миграционных услуг» было заключено соглашение о расторжении контракта от 02.10.2017 № 6 с указанием суммы фактически исполненных обязательств в размере 120 414,52 руб., что подтверждается актом от 13.12.2017 № 638 и счетом-фактурой от 13.12.2017 № 27.

Учреждением перечислены денежные средства за оказанные услуги по проведению периодического медицинского осмотра сотрудников муниципального бюджетного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения Центрального района города Красноярск» на расчетный счет ООО «Центр миграционных услуг» в сумме 120 414,52 руб., что подтверждается платежным поручением от 18.12.2017 № 807160.

Таким образом, исходя из того, что приемка услуг, оказанных в рамках исполнения контракта от 02.10.2017 № 6, осуществлена 13 декабря 2017 года, а их оплата произведена 18 декабря 2017 года, и дальнейшее расторжение контракта по соглашению сторон осуществлено 21.12.2017, в силу требований части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе и Положения № 1093, Учреждением в период с 22 декабря 2017 года по 9 января 2018 года должен был быть размещен отчет, содержащий информацию о расторжении контракта от 02.10.2017 № 6, в специальном разделе «Отчеты заказчиков» блока «Информация о контрактах и договорах» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок.

Вместе с тем, предусмотренный пунктом 3 части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе отчет, содержащий информацию о расторжении контракта от 02.10.2017 № 6 на оказание в 2017 году услуг по проведению периодического медицинского осмотра сотрудников муниципального бюджетного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения Центрального района города Красноярск» у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, в специальном разделе «Отчеты заказчиков» блока «Информация о контрактах и договорах» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок Учреждением не размещен.

Не размещение в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, является нарушением, содержащим признаки состава административного правонарушения в соответствии с частью 3 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

8. По результатам проведения запроса котировок на право заключения контракта на выполнение работ по обеспечению доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения (устройство входной группы и внешнего пандуса, обустройство санитарно-гигиенического помещения, в том числе расширение дверного проема, замена внутреннего пандуса, оснащение тактильными пиктограммами и указателями) в нежилом здании муниципального бюджетного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения Центрального района города Красноярск» (извещение № 0119300019817001127 от 11.08.2017, идентификационный код закупки: 173246627345524660100100340344339612) 31.08.2017 между Учреждением и Обществом с ограниченной ответственностью «СК-ФОН» заключен контракт № 5, цена которого составляет 300 000,00 руб. (номер реестровой записи контракта 3246627345517000007).

Проверкой установлено, что согласно счету-фактуре от 16.10.2017 № 5 на сумму 300 000,00 руб., акту о приемке выполненных работ по унифицированной форме № КС-2 от 16.10.2017 № 1 на сумму 300 000,00 руб., справке о стоимости выполненных работ и затрат по унифицированной форме № КС-3 от 16.10.2017 № 1 на сумму 300 000,00 руб. обязательства по контракту от 31.08.2017 № 5 исполнены подрядчиком в полном объеме.

Не имея претензий к объему и качеству выполненных работ по контракту от 31.08.2017 № 5 Учреждением перечислены денежные средства за выполненные работы на расчетный счет ООО «СК-ФОН» в сумме 300 000,00 руб., что

подтверждается платежным поручением от 08.11.2017 № 626028.

Таким образом, исходя из того, что приемка работ, выполненных в рамках исполнения контракта от 31.08.2017 № 5, осуществлена 16 октября 2017 года, а их оплата произведена 8 ноября 2017 года, в силу требований части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе и Положения № 1093, Учреждением в период с 9 по 17 ноября 2017 года должен был быть размещен отчет, содержащий информацию об исполнении контракта от 31.08.2017 № 5, в специальном разделе «Отчеты заказчиков» блока «Информация о контрактах и договорах» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок.

Вместе с тем, предусмотренный пунктом 1 части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе отчет, содержащий информацию об исполнении контракта от 31.08.2017 № 5, в специальном разделе «Отчеты заказчиков» блока «Информация о контрактах и договорах» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок Учреждением не размещен.

Не размещение в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, является нарушением, содержащим признаки состава административного правонарушения в соответствии с частью 3 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

9. По результатам проведения совместного электронного аукциона на право заключения муниципальных контрактов на поставку во втором полугодии 2017 года бензина и дизельного топлива (извещение № 0119300019817000311 от 25.04.2017) 26.05.2017 между Учреждением и Акционерным обществом «Красноярскнефтепродукт» заключен контракт № 4, цена которого составляет 144 564,00 руб. (номер реестровой записи контракта 3246627345517000006, идентификационный код закупки Учреждения - 173246627345524660100100380011920244).

9.1. В ходе проверки установлено, что обязательства по контракту от 26.05.2017 № 4 на поставку во втором полугодии 2017 года бензина и дизельного топлива исполнен обеими сторонами в полном объеме и своевременно, что подтверждается универсальным передаточным документом от 11.10.2017 № 49947 на сумму 144 564,00 руб., а также платежным поручением от 17.10.2017 № 138262 на сумму 144 564,00 руб.

В силу требований части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе указанный универсальный передаточный документ, как документ подтверждающий поставку и приемку товара, должен был быть размещен в реестре контрактов, заключенных заказчиком, в единой информационной системе в сфере закупок в период с 12 по 16 октября 2017 года, однако, данный документ направлен Учреждением для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиком, только 18.10.2017, что на 2 рабочих дня позже установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе срока.

Несвоевременное направление в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, является нарушением, содержащим признаки состава административного правонарушения в соответствии с частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Федерации об административных правонарушениях.

9.2. Исходя из того, что приемка товара, поставленного в рамках исполнения контракта от 26.05.2017 № 4, осуществлена 11 октября 2017 года, а его оплата произведена 17 октября 2017 года, в силу требований части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе и Положения № 1093, Учреждением в период с 18 по 26 октября 2017 года должен был быть размещен отчет, содержащий информацию об исполнении контракта от 26.05.2017 № 4, в специальном разделе «Отчеты заказчиков» блока «Информация о контрактах и договорах» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок.

Вместе с тем, предусмотренный пунктом 1 части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе отчет, содержащий информацию об исполнении контракта от 26.05.2017 № 4, в специальном разделе «Отчеты заказчиков» блока «Информация о контрактах и договорах» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок Учреждением не размещен.

Не размещение в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, является нарушением, содержащим признаки состава административного правонарушения в соответствии с частью 3 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

10. В результате анализа положений Документаций об электронных аукционах (извещения №№: 0119300019817001295, 0119300019817001603, 0119300019817001632, 0119300019817001655, 0119300019817002022, 0119300019817002064, 0119300019818000597) (далее по тексту настоящего пункта – Документации об электронном аукционе) установлено следующее.

Согласно пункту 10 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать, в числе прочего, срок, в течение которого победитель такого аукциона или иной участник, с которым заключается контракт при уклонении победителя такого аукциона от заключения контракта, должен подписать контракт, условия признания победителя такого аукциона или иного участника такого аукциона уклонившимися от заключения контракта.

Статьей 70 Закона о контрактной системе установлены единые порядок и сроки заключения контракта по результатам электронного аукциона как с победителем электронного аукциона, так и с иным участником электронного аукциона, с которым заключается контракт при уклонении победителя такого аукциона от заключения контракта.

Раздел 23 Документаций об электронном аукционе содержит положения о порядке и сроках заключения контракта с победителем электронного аукциона по его результатам, предусмотренные частями 2-7 статьи 70 Закона о контрактной системе.

Согласно части 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные данной статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 данной статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37

Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

В разделе 23 Документаций об электронном аукционе в соответствии с частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе перечислены условия признания победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта.

Частью 14 статьи 70 Закона о контрактной системе предусмотрено право заказчика в случае, если победитель электронного аукциона признан уклонившимся от заключения контракта, обратиться в суд с требованием о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, и заключить контракт с участником такого аукциона, который предложил такую же, как и победитель такого аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем такого аукциона. В случае согласия этого участника заключить контракт этот участник признается победителем такого аукциона и проект контракта, прилагаемый к документации об аукционе, составляется заказчиком путем включения в проект контракта условий его исполнения, предложенных этим участником. Проект контракта должен быть направлен заказчиком этому участнику в срок, не превышающий десяти дней с даты признания победителя такого аукциона уклонившимся от заключения контракта.

На тот случай, если победитель электронного аукциона будет признан уклонившимся от заключения контракта, часть 15 статьи 70 Закона о контрактной системе предусматривает порядок заключения контракта по результатам электронного аукциона с участником электронного аукциона, который предложил такую же, как и победитель такого аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем такого аукциона.

Согласно части 15 статьи 70 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона, признанный победителем такого аукциона в соответствии с частью 14 данной статьи, вправе подписать контракт и передать его заказчику в порядке и в сроки, которые предусмотрены частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе (в течение 5 дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта), или отказаться от заключения контракта.

Раздел 23 Документаций об электронном аукционе не содержит положений, предусмотренных частью 14 статьи 70 Закона о контрактной системе.

Раздел 23 Документаций об электронном аукционе содержит положение в следующей формулировке: ***«Участник электронного аукциона, признанный победителем электронного аукциона, вправе подписать контракт и передать его заказчику в срок, или отказаться от заключения контракта.»***

Исходя из смысла указанной формулировки, данное положение раздела 23 Документаций об электронном аукционе относится к участнику электронного аукциона, с которым заключается контракт при уклонении победителя такого аукциона от заключения контракта. При этом, упущено уточнение, что данный участник электронного аукциона признан победителем в соответствии с частью 14 статьи 70 Закона о контрактной системе, в связи с уклонением первоначального победителя электронного аукциона от заключения контракта.

Следует отметить, что раздел 23 Документаций об электронном аукционе содержит информацию о сроке, в течение которого победитель электронного

аукциона должен подписать контракт, предусмотренном не только частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе, но и частью 6 названной статьи.

Формулировка «участник электронного аукциона, признанный победителем электронного аукциона, вправе подписать контракт и передать его заказчику в срок» не позволяет определить, в какой именно срок, участник электронного аукциона, признанный победителем электронного аукциона в соответствии с частью 14 статьи 70 Закона о контрактной системе, производит данное действие.

Более того, данная формулировка приведена не в точном соответствии с частью 15 статьи 70 Закона о контрактной системе, и по своему смыслу относится не к участнику электронного аукциона, с которым может быть заключен контракт в случае признания победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта, а непосредственно к первоначальному победителю электронного аукциона, что противоречит положениям статьи 70 Закона о контрактной системе, так как подписать контракт и передать его заказчику в порядке и в сроки, которые предусмотрены частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе, или отказаться от заключения контракта вправе участник электронного аукциона, признанный победителем такого аукциона в соответствии с частью 14 статьи 70 Закона о контрактной системе, то есть тот участник электронного аукциона, с которым в случае его согласия заключается контракт, если победитель электронного аукциона признан уклонившимся от заключения контракта.

Кроме того, согласно части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных данной статьей и статьей 95 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 95 Закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

1) если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом:

а) при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;

б) если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления

первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара;

2) если цена заключенного для обеспечения федеральных нужд на срок не менее чем три года контракта составляет либо превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения Правительства Российской Федерации;

3) если цена заключенного для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации на срок не менее чем три года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

4) если цена заключенного для обеспечения муниципальных нужд на срок не менее одного года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, указанные условия могут быть изменены на основании решения местной администрации;

5) изменение в соответствии с законодательством Российской Федерации регулируемых цен (тарифов) на товары, работы, услуги;

6) в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств. При этом государственный или муниципальный заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование новых условий контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения контракта и (или) количества товара, объема работы или услуги, предусмотренных контрактом;

7) в случае заключения контракта с иностранной организацией на лечение гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации цена контракта может быть изменена при увеличении или уменьшении по медицинским показаниям перечня услуг, связанных с лечением гражданина Российской Федерации, если данная возможность была предусмотрена контрактом с иностранной организацией.

Проверкой установлено, что разделом 12 Документаций об электронном аукционе в соответствии с подпунктами «а» и «б» пункта 1 части 1 статьей 95 Закона о контрактной системе предусмотрена возможность изменения существенных условий контракта при его исполнении:

при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;

если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально

дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара.

Вместе с тем, разделом 23 Документаций об электронном аукционе предусмотрено противоречащее положению раздела 12 Документаций об электронном аукционе положение, о том, что при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается.

Таким образом, действия Учреждения, предусмотревшего в документации об электронном аукционе положения о порядке и сроках заключения контракта по результатам электронного аукциона, противоречащие установленным требованиям, не соответствуют требованиям частей 14 и 15 статьи 70 Закона о контрактной системе и нарушают пункт 10 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, а также предусмотревшего в документации об электронном аукционе не соответствующее части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе положение о невозможности изменения существенных условий контракта при его заключении и исполнении, содержат признаки состава административного правонарушения в соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 данной статьи).

11. 26.01.2018 между Учреждением и публичным акционерным обществом междугородней и международной электрической связи «Ростелеком» (далее – ПАО «Ростелеком») заключен контракт № 624000057781 на оказание услуг связи (номер реестровой записи контракта 3246627345518000005) на сумму 140 000,00 руб., извещение № 0319300433718000002 от 19.01.2018, идентификационный код закупки – 183246627345524660100100060016110000.

11.1. В соответствии с пунктом 4.3.2 правил оказания услуг связи ПАО «Ростелеком» юридическим лицам Учреждением выбрана система оплаты услуг с использованием отложенного платежа, сумма к оплате за услуги определяется с учетом стоимости оказанных абоненту услуг в расчетном периоде и иных платежей, а также долга предыдущих расчетных периодов. Абонент оплачивает услуги, оказанные оператором, в течение 20 (Двадцати) календарных дней, следующих за днем окончания расчетного периода.

Расчетный период согласно определению, данному в пункте 1.2 правил оказания услуг связи ПАО «Ростелеком» юридическим лицам, - это период продолжительностью в один календарный месяц, в котором были оказаны соответствующие услуги.

Проверкой установлено, что услуги, оказанные в феврале 2018 года, оплачены 21.03.2018, что на один день позже установленного срока (платеж по акту

выполненных работ (оказанных услуг), счету-фактуре от 28.02.2018 № 640.00009844-2/01606 на сумму 20,77 руб. произведен платежным поручением от 21.03.2018 № 145968, платеж по акту выполненных работ (оказанных услуг), счету-фактуре от 28.02.2018 № 640.00031474-1/01606 на сумму 11563,65 руб. произведен платежным поручением от 21.03.2018 № 145971).

Согласно пункту 4.4.2 правил оказания услуг связи ПАО «Ростелеком» юридическим лицам моментом исполнения абонентом обязательств по оплате считается дата поступления денежных средств на расчетный счет оператора. Пунктом 5.1 правил оказания услуг связи ПАО «Ростелеком» юридическим лицам определена ответственность в случае неоплаты, неполной или несвоевременной оплаты услуг, оказываемых по договору: абонент уплачивает оператору неустойку в размере 1% стоимости неоплаченных, оплаченных не в полном объеме или несвоевременно оплаченных услуг за каждый день просрочки вплоть до дня погашения задолженности за услуги, но не более суммы, подлежащей оплате. Абонент обязан уплатить такую неустойку после предъявления ему (путем указания в счете) требования об ее оплате.

Не соблюдение срока, установленного контрактом для оплаты услуг, могло привести к дополнительному расходованию средств бюджета.

11.2. Отчет, предусмотренный статьей 94 Закона о контрактной системе подготавливается в соответствии с разделом II Положения № 1093 на основании документов об исполнении обязательств по приемке и оплате товаров (работ, услуг). В соответствии с пунктом 6 Положения № 1093 отчет в форме электронного документа подписывается электронной подписью уполномоченного лица заказчика и размещается в единой информационной системе.

Кроме того, согласно пункту 7 Положения № 1093 при формировании отчета о результатах исполнения отдельного этапа исполнения контракта информация заполняется в соответствующих графах отчета нарастающим итогом с начала года, в котором осуществляется исполнение отдельного этапа, на дату исполнения отдельного этапа исполнения контракта.

При этом пунктом 17 Положения № 1093 предусмотрены два вида отчета: базовый и измененный. В соответствии с указанным пунктом в позиции «Вид документа (базовый, измененный)» формы отчета указывается базовый вид документа, если отчет является первоначальным. Если отчет заполняется в связи с изменениями, указывается измененный вид документа.

В случае, если в соответствии с условиями заключенного контракта осуществляются поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг длящегося характера (например, поставка продуктов, оказание услуг электроснабжения, теплоснабжения, связи), а также в случае ежедневной (еженедельной, ежемесячной или иной периодичности) поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг), если условиями контракта этапы его исполнения (в том числе этапность оплаты) не предусмотрены, но приемка и оплата поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) производятся в определенные промежутки времени (например, ежемесячно или ежеквартально), то приемка, оплата и экспертиза части поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) также являются отдельным этапом исполнения контракта. По результатам такой частичной приемки, оплаты и экспертизы товара (работы, услуги) необходимо составлять и размещать в единой информационной системе отчет об исполнении отдельного этапа поставки товара (выполнения работы, оказания услуги).

Формирование такого отчета осуществляется путем внесения изменений в соответствующие графы ранее размещенного отчета нарастающим итогом с начала года.

Проверкой установлено, что предусмотренные пунктом 1 части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе отчеты, содержащие информацию о результатах исполнения отдельного этапа исполнения контракта на оказание услуг связи от 26.01.2018 № 624000057781 за период с января по апрель месяцы 2018 года, в специальном разделе «Отчеты заказчиков» блока «Информация о контрактах и договорах» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок Учреждением не размещены.

Не размещение в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, является нарушением, содержащим признаки состава административного правонарушения в соответствии с частью 3 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

II. По результатам проведенной плановой проверки установлено:

1. Факт не включения в проект контракта, являющийся неотъемлемой частью документации об электронном аукционе, обязательного условия об ответственности заказчика на случай просрочки исполнения им обязательств, предусмотренных контрактом, и установления в таком проекте контракта срока оплаты оказанных до момента расторжения контракта и принятых заказчиком услуг, не соответствующего положениям части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе.

2. Факт не установления в проекте контракта, являющемся неотъемлемой частью документации об электронном аукционе, размера пени в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, и включения в такой проект контракта неверного размера штрафа в виде фиксированной суммы за ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом.

3. Факт не установления в проекте контракта, являющемся неотъемлемой частью документации об электронном аукционе, размера пени в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом.

4. 7 фактов включения в документацию об электронном аукционе положений о порядке и сроках заключения контракта по результатам электронного аукциона, не соответствующих требованиям частей 14 и 15 статьи 70 Закона о контрактной системе, а также включения положения о невозможности изменения существенных условий контракта при его заключении и исполнении, не соответствующего части 2 статьи 34 и части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе.

5. Факт включения в документацию об электронном аукционе предусмотренного пунктом 6 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе случая изменения существенных условий контракта по соглашению сторон при его исполнении, не подлежащего применению бюджетным учреждением, включения в проект контракта двух противоречащих друг другу условий о сроке приемки поставленного товара, установления в проекте контракта срока оплаты поставленного до момента расторжения контракта и принятого заказчиком товара, не соответствующего положениям части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе.

6. Факт включения в документацию об электронном аукционе предусмотренного пунктом 6 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе случая изменения существенных условий контракта по соглашению сторон при его исполнении, не подлежащего применению бюджетным учреждением, не установления в контракте размера пени в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, и включения в контракт неверного размера штрафа в виде фиксированной суммы за ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) своих обязательств, предусмотренных контрактом.

7. Факт включения в документацию об электронном аукционе предусмотренного пунктом 6 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе случая изменения существенных условий контракта по соглашению сторон при его исполнении, не подлежащего применению бюджетным учреждением.

8. Факт указания при оформлении и подготовке к заключению контракта на оказание услуг дератизации и дезинсекции на объектах муниципального бюджетного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения Центрального района города Красноярска» у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в пункте 1.5 контракта, содержащем условие о размере и порядке предоставления обеспечения исполнения контракта, размера обеспечения исполнения контракта в значении, установленном разделом 25 документации об электронном аукционе (1595,52 руб.), без учета требований части 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, и не соответствующем сумме, внесенной участником электронного аукциона, с которым заключался контракт.

9. 11 фактов не размещения в единой информационной системе в сфере закупок предусмотренных частью 9 статьи 94 Закона о контрактной системе отчетов, содержащих информацию о результатах исполнения отдельного этапа исполнения контракта, и отчетов, содержащих информацию об исполнении контракта в целом.

10. 2 факта не соблюдения срока, предусмотренного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе для направления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, документа о приемке поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг.

11. Факт просрочки исполнения Учреждением обязательств по оплате оказанных услуг, предусмотренных контрактом.

III. По результатам настоящей плановой проверки приняты следующие решения:

1. Предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок не выдавать.

2. Согласно пункту 3 части 3 статьи 99 Закона о контрактной системе органы местного самоуправления муниципального района или городского округа осуществляют контроль в сфере закупок, за исключением контроля, предусмотренного частями 5, 8 и 10 статьи 99 Закона о контрактной системе, с учетом части 4 статьи 99 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 4 статьи 99 Закона о контрактной системе контроль в отношении операторов электронных площадок, а также при проведении электронного

аукциона (с момента размещения в единой информационной системе извещения о проведении электронного аукциона до момента заключения контракта) в отношении иных субъектов контроля (заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа.

Согласно пункту 1 статьи 1 Устава города Красноярск муниципальное образование город Красноярск в соответствии с Законом Красноярского края от 25.02.2005 № 13-3148 «О наделении муниципального образования город Красноярск статусом городского округа» является городским округом.

Администрация города Красноярск в соответствии с пунктом 7.2 статьи 45 Устава города реализует функции органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Постановлением администрации города от 07.09.2012 № 388 функции администрации города Красноярск как органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, возложены на департамент общественной безопасности администрации города Красноярск.

В ходе проведения настоящей плановой проверки выявлены факты совершения субъектом контроля при осуществлении закупок в проверяемый период действий, нарушающих требования законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, в том числе содержащих признаки составов административных правонарушений.

В соответствии с пунктом 1 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых проверок нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушениями законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, рассматривать дела о таких административных правонарушениях и принимать меры по их предотвращению в соответствии с законодательством об административных правонарушениях.

Частью 2 статьи 23.66 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлено, что рассматривать дела об административных правонарушениях от имени контрольного органа в сфере закупок вправе руководители федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок и их заместители; руководители структурных подразделений федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок и их заместители; руководители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок и их заместители; руководители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере закупок и их заместители; руководители структурных подразделений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере закупок и их заместители.

При этом в соответствии с частью 1 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях протоколы об административных правонарушениях составляются должностными лицами органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, в пределах компетенции соответствующего органа.

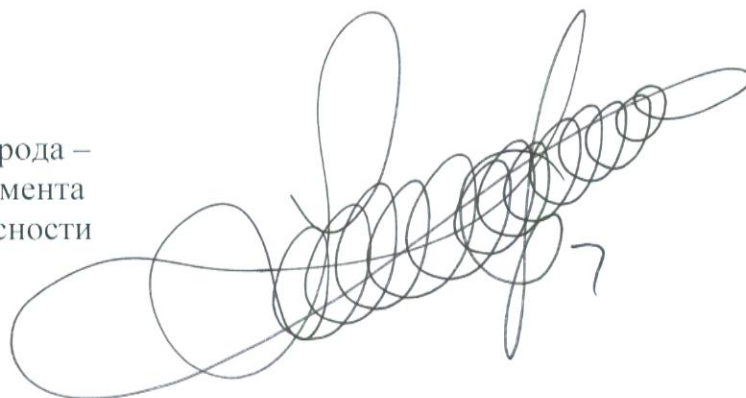
Исходя из изложенного, должностные лица уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок органа местного самоуправления не вправе составлять протоколы и рассматривать дела об административных правонарушениях.

Согласно пункту 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в качестве федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля (надзора) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, определена Федеральная антимонопольная служба.

Согласно пункту 4 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, Федеральная антимонопольная служба осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы.

В этой связи, а также учитывая тот факт, что в рамках настоящего контрольного мероприятия большая часть процедур закупок, подвергнутых проверке, были осуществлены путем проведения электронного аукциона, на основании статей 23.66 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по окончании настоящей плановой проверки направить настоящее решение и материалы, составленные в ходе ее проведения, в уполномоченный на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд территориальный орган Федеральной антимонопольной службы – Красноярское УФАС России, для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Заместитель Главы города –
руководитель департамента
общественной безопасности



Г.П. Гартман