



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

Карла Маркса ул., 93, г. Красноярск, 660049, тел. (8-391) 226-10-30, факс (8-391) 211-98-76
e-mail: adm@admkrsk.ru, www.admkrsk.ru, ИНН/КПП 2451000840/246601001

РЕШЕНИЕ № 3

о результатах плановой проверки
администрации Железнодорожного района в городе Красноярске

г. Красноярск

13.03.2020

Проверка осуществлялась на основании пункта 1 части 1, пункта 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановления администрации города от 07.09.2012 № 388 «О Порядке реализации администрацией города Красноярска функций органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд».

Наименование органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд: департамент общественной безопасности администрации города Красноярска.

Основание проверки: распоряжение администрации города от 20.11.2019 № 135-об «Об утверждении Плана проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на первое полугодие 2020 года».

Проверка проведена в соответствии с распоряжением администрации города от 25.12.2019 № 150-об «О проведении плановой проверки администрации Железнодорожного района в городе Красноярске».

Цель проверки: осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при осуществлении закупок администрацией Железнодорожного района в городе Красноярске.

Сроки проведения проверки: с 20 января по 14 февраля 2020 года.

Проверяемый период: с 1 июля 2018 года по 17 января 2020 года.

Предмет проверки: соблюдение администрацией Железнодорожного района в городе Красноярске при осуществлении закупок требований законодательства

Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Субъект проверки: администрация Железнодорожного района в городе Красноярске (далее также – администрация Железнодорожного района, Заказчик).

Статья 16 Устава города Красноярска, принятого решением Красноярского городского Совета от 24.12.1997 № В-62 (далее – Устав города Красноярска), определяет административно-территориальное устройство города Красноярска.

Согласно указанной статье Устава города Красноярска в городе не могут быть образованы внутригородские муниципальные образования. Территория города в административном отношении делится на семь районов: Железнодорожный, Кировский, Ленинский, Октябрьский, Свердловский, Советский и Центральный. Образование, упразднение, объединение, разделение, выделение, присоединение районов, установление и изменение их административных границ осуществляется в порядке, установленном законодательством.

В соответствии со статьей 47 Устава города Красноярска территориальные органы (территориальные подразделения) администрации города осуществляют функции управления районом, несколькими районами либо частью района в городе.

Территориальное подразделение обладает правами юридического лица.

Структура территориального подразделения разрабатывается ее руководителем в соответствии с примерной структурной схемой территориального подразделения и утверждается Главой города.

В целях совершенствования управления в районах города распоряжением Главы города Красноярска от 26.02.2007 № 46-р утверждено Положение об администрации района в городе Красноярске (далее – Положение об администрации района).

Согласно пункту 1.1 Положения об администрации района администрация района в городе Красноярске является территориальным подразделением администрации города, осуществляющим функции управления административным районом города.

Основными задачами районной администрации являются:

проведение единой городской политики и исполнение правовых актов города в целях комплексного инновационного развития района;

создание благоприятных условий для жизнедеятельности населения по охране здоровья, обеспечению широкого доступа к культуре, осуществлению социальной защиты, поддержанию социального и национального согласия, а также комплексной застройке, благоустройству и содержанию территории соответствующего района;

организация взаимодействия с общественными, коммерческими и некоммерческими организациями, а также населением для создания рабочих мест, развития малого бизнеса, партнерства и согласия;

организация территориального общественного самоуправления на территории соответствующего района с участием товариществ собственников жилья, населения и других общественных формирований;

обеспечение законности, информационной открытости в деятельности администрации района;

обеспечение предотвращения, выявления и устранения коррупционных проявлений в деятельности администрации района;

обеспечение контроля за целевым использованием бюджетных средств, выделенных администрации района;

формирование благоприятных условий для образования и деятельности товариществ собственников жилья.

Согласно пунктам 3.11-3.13 Положения об администрации района районная администрация, в числе прочего, наделена полномочиями выступать в пределах своей компетенции муниципальным заказчиком при проведении закупок для муниципальных нужд в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и правовыми актами города Красноярск, вести реестр закупок, осуществляемых без заключения контрактов, формировать конкурсную документацию в пределах сметы расходов по району для размещения муниципального заказа уполномоченным органом.

Районная администрация в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, законами Российской Федерации, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, правовыми актами Красноярского края, Уставом и иными правовыми актами города Красноярск и Положением об администрации района.

Районная администрация обладает правами юридического лица, имеет в оперативном управлении обособленное имущество, вправе открывать лицевые счета в органах казначейства.

В соответствии с пунктом 6 статьи 47 Устава города Красноярск и пунктом 1.4 Положения об администрации района финансирование деятельности территориального подразделения администрации города осуществляется в соответствии со сметой доходов и расходов в пределах ассигнований, предусмотренных на эти цели в бюджете города Красноярск.

Согласно пункту 4 статьи 47 Устава города Красноярск и пункту 4.1 Положения об администрации района деятельностью районной администрации руководит руководитель администрации района в городе, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Главой города, и руководящий деятельностью районной администрации на принципе единоначалия.

В пределах своей компетенции руководитель администрации района в городе издает распоряжения, обязательные для исполнения всеми расположенными на территории района юридическими и физическими лицами. По вопросам внутренней деятельности районной администрации руководитель администрации района в городе издает приказы.

Руководитель администрации района в городе имеет заместителей, в том числе одного первого заместителя, которые обеспечивают исполнение полномочий руководителя администрации района в городе.

Руководитель администрации района в городе и его заместители являются должностными лицами.

В соответствии с пунктом 4.5 Положения об администрации района руководитель администрации района в городе в рамках задач и функций, определенных для районной администрации Положением об администрации района, в числе прочего, руководит деятельностью районной администрации, представляет ее в

органах государственной власти и местного самоуправления, а также учреждениях, предприятиях и организациях.

Согласно документам, представленным администрацией Железнодорожного района в ходе проведения настоящей плановой проверки, распоряжением администрации города от 27.01.2014 № 13-р л/с на муниципальную службу для замещения должности руководителя администрации Железнодорожного района в городе Красноярске с 27.01.2014 принят в порядке перевода Савчук Юрий Геннадьевич.

ИНН администрации Железнодорожного района: 2460000902.

Местонахождение администрации Железнодорожного района: 660049, Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Ленина, 160.

Проверка проведена уполномоченными лицами в составе:

Гейн Татьяны Александровны, заместителя начальника отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярска;

Каринцевой Любви Геннадьевны, начальника отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярска;

Козыревой Светланы Михайловны, консультанта отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярска;

Лапшиной Екатерины Александровны, ведущего специалиста отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярска;

Ляйхнер Любви Леонидовны, главного специалиста отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярска.

Плановая проверка проведена по местонахождению отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярска: 660049, Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 93, 3-й этаж, каб. 323, путем истребования необходимых материалов, а также изучения информации, документов и сведений посредством эксплуатации официального сайта единой информационной системы в сфере закупок.

В предмет настоящей плановой проверки включены следующие вопросы:

контроль соблюдения требований, предусмотренных статьями 16 и 19 Закона о контрактной системе (порядок формирования, утверждения планов-графиков закупок; сроки, установленные для утверждения планов-графиков закупок, для внесения изменений в утвержденные планы-графики закупок, для размещения в единой информационной системе в сфере закупок таких планов-графиков закупок и внесенных в них изменений. Правила нормирования в части размещения соответствующих документов в единой информационной системе в сфере закупок);

контроль соблюдения требований, предусмотренных статьей 30 Закона о контрактной системе (порядок подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций; срок, установленный для размещения такого отчета в единой информационной системе в сфере закупок; объем закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций);

контроль соблюдения требований, предусмотренных статьей 38 Закона о контрактной системе (контрактный управляющий, контрактная служба. Наличие высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок у контрактного управляющего, работников контрактной службы);

контроль соблюдения требований, предусмотренных статьями 24, 93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (контроль величины годового объема закупок, осуществленных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе; анализ реестров закупок, осуществленных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет наличия фактов разделения закупки, имеющей единую цель, на множество закупок малого объема в целях избежания необходимости проведения процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом (так называемое «дробление» закупок));

контроль соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при утверждении документаций о закупке, проектов муниципальных контрактов, являющихся неотъемлемой частью таких документаций о закупке, а также при заключении муниципального контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

контроль соблюдения требований, предусмотренных статьей 95 Закона о контрактной системе, в ходе исполнения муниципальных контрактов, заключенных по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом (внесение изменений в заключенный контракт в соответствии с требованиями статьи 95 Закона о контрактной системе и условиями документации о закупке, и соблюдение порядка расторжения заключенного контракта);

контроль соблюдения требований, предусмотренных статьей 103 Закона о контрактной системе, при направлении в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации информации и документов подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок.

I. Настоящей плановой проверкой установлено следующее.

1. В ходе проверки соблюдения администрацией Железнодорожного района требований, предусмотренных статьями 16 и 19 Закона о контрактной системе (порядок формирования, утверждения планов-графиков закупок; сроки, установленные для утверждения планов-графиков закупок, для внесения изменений в утвержденные планы-графики закупок, для размещения в единой информа-

ционной системе в сфере закупок таких планов-графиков закупок и внесенных в них изменений. Правила нормирования в части размещения соответствующих документов в единой информационной системе в сфере закупок), установлено следующее.

В соответствии с требованиями статьи 16 Закона о контрактной системе планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» утверждено Положение о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок (далее – Положение № 1279).

В соответствии с частью 6 статьи 16 Закона о контрактной системе и подпунктом «а» пункта 12 Положения № 1279 планы-графики формируется муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями указанной статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Объем прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов доведен до администрации Железнодорожного района 27.12.2019.

В этой связи, в соответствии с требованиями части 6 статьи 16 Закона о контрактной системе, план-график на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов должен был быть утвержден администрацией Железнодорожного района в период с 28 декабря 2019 года по 18 января 2020 года.

Настоящей плановой проверкой установлено, что план-график на 2020 год и плановый период 2020-2021 годов утвержден администрацией Железнодорожного района с соблюдением установленного частью 6 статьи 16 Закона о контрактной системе срока: 14.01.2020.

План-график на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов размещен администрацией Железнодорожного района в единой информационной системе в сфере закупок на следующий день после его утверждения 15.01.2020.

Под нормированием в сфере закупок согласно положениям части 1 статьи 19 Закона о контрактной системе понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, ра-

бот, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ).

Для целей статьи 19 Закона о контрактной системе под требованиями к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам понимаются требования к количеству, потребительским свойствам (в том числе характеристикам качества) и иным характеристикам товаров, работ, услуг, позволяющие обеспечить государственные и муниципальные нужды, но не приводящие к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 19 Закона о контрактной системе устанавливает общие правила нормирования в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе, общие требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения; и общие правила определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения).

В соответствии с частью 3 статьи 19 Закона о контрактной системе постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2015 № 476 утверждены Общие требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.09.2015 № 926 утверждены Общие правила определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.10.2014 № 1047 утверждены Общие правила определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов, определенных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, а также Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» и подведомственных им организаций.

Местные администрации в соответствии с общими правилами нормирования, установленными Правительством Российской Федерации, в соответствии с положениями части 4 статьи 19 Закона о контрактной системе устанавливают пра-

вила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, в том числе:

требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения;

правила определения требований к закупаемым муниципальными органами, соответственно их территориальными органами и подведомственными указанным органам казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения).

Постановлением администрации города Красноярска от 12.11.2015 № 707 утверждены Требования к порядку разработки и принятия муниципальных правовых актов администрации города о нормировании в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд города Красноярска, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения.

Постановлением администрации города Красноярска от 04.03.2016 № 123 утверждены Правила определения требований к закупаемым органами администрации города Красноярска и подведомственными им муниципальными казенными и муниципальными бюджетными учреждениями, а также муниципальными органами города Красноярска отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) для обеспечения муниципальных нужд.

Постановлением администрации города Красноярска от 29.02.2016 № 110 утверждены Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций органов администрации города Красноярска и подведомственных им муниципальных казенных учреждений города Красноярска, а также муниципальных органов города Красноярска.

Частью 5 статьи 19 Закона о контрактной системе установлено, что муниципальные органы на основании правил нормирования, установленных в соответствии с частью 4 данной статьи, утверждают требования к закупаемым ими, их территориальными органами (подразделениями) и подведомственными им казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им казенных учреждений.

При этом, согласно требованиям части 6 статьи 19 Закона о контрактной системе правила нормирования, требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения) подлежат размещению в единой информационной системе.

Пунктом 13 Требований к порядку разработки и принятия муниципальных правовых актов администрации города о нормировании в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд города Красноярска, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденных постановлением администрации города Красноярска от 12.11.2015 № 707 (далее – Требования), предусмотрен срок для размещения разработчиками проектов правовых актов в единой информаци-

онной системе в сфере закупок и на официальном сайте администрации города в информационно-телекоммуникационной сети Интернет правовых актов, утверждающих нормативные затраты на обеспечение функций органов администрации (включая соответственно муниципальные подведомственные казенные учреждения); а также утверждающих требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым органами администрации и подведомственными им муниципальными казенными учреждениями города, муниципальными бюджетными учреждениями города и муниципальными унитарными предприятиями.

Такой срок составляет 7 рабочих дней со дня принятия соответствующего правового акта.

Настоящей плановой проверкой установлено, что приказом руководителя администрации Железнодорожного района в городе Красноярске от 23.06.2016 № 71-а/х утверждены требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), закупаемым администрацией Железнодорожного района в городе Красноярске. И в соответствии с требованиями пункта 13 Требований 1 июля 2016 года данный приказ размещен администрацией Железнодорожного района в единой информационной системе в сфере закупок.

Согласно пункту 14 Требований внесение изменений в правовые акты, утверждающие нормативные затраты на обеспечение функций органов администрации (включая соответственно муниципальные подведомственные казенные учреждения); а также утверждающие требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым органами администрации и подведомственными им муниципальными казенными учреждениями города, муниципальными бюджетными учреждениями города и муниципальными унитарными предприятиями, осуществляется в порядке, установленном для их принятия.

Настоящей плановой проверкой установлено, что приказом руководителя администрации Железнодорожного района в городе Красноярске от 25.04.2018 № 49-а/х утвержден новый перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемых администрацией Железнодорожного района в городе Красноярске, а приказ руководителя администрации от 23.06.2016 № 71-а/х признан утратившим силу.

При этом, приказом руководителя администрации Железнодорожного района в городе Красноярске от 20.12.2019 № 120-а/х внесены изменения в приказ руководителя администрации района от 23.06.2016 № 71-а/х, который согласно приказу руководителя администрации района от 25.04.2018 № 49-а/х утратил силу.

Перечисленные приказы руководителя администрации Железнодорожного района в городе Красноярске размещены администрацией Железнодорожного района в единой информационной системе в сфере закупок с соблюдением срока, предусмотренного пунктом 13 Требований.

2. В ходе проверки соблюдения администрацией Железнодорожного района требований, предусмотренных статьей 30 Закона о контрактной системе, в части срока размещения в единой информационной системе в сфере закупок и порядка подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предприниматель-

ства, социально ориентированных некоммерческих организаций, при подготовке администрацией Железнодорожного района такого отчета за 2018 год установлено следующее.

В соответствии с требованиями части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации; либо осуществления закупок с учетом положений части 5 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе (в редакции *Федерального закона от 31.12.2017 № 504-ФЗ*) при определении объема закупок, предусмотренного частью 1 указанной статьи, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки: для обеспечения обороны страны и безопасности государства; услуг по предоставлению кредитов; у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с пунктами 25 - 25.3 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе; работ в области использования атомной энергии; при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчик по итогам года обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 данной статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

Подготовка отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018 год и его составление должны были осуществляться по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования», и в соответствии с прилагаемыми требованиями к заполнению формы (в редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 05.02.2016 № 77, от 19.11.2016 № 1219).

Настоящей плановой проверкой установлено, что отчет об объеме закупок у

субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – отчет об объеме закупок у СМП, СОНО) за 2018 отчетный год подготовлен с соблюдением требований постановления Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 и размещен администрацией Железнодорожного района в единой информационной системе в сфере закупок с соблюдением срока: 29.03.2019. Объем закупок, которые Заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, превышает объем установленный статьей 30 Закона о контрактной системе.

3. В ходе проведения настоящей плановой проверки на предмет соблюдения администрацией Железнодорожного района требований статьи 38 Закона о контрактной системе установлено следующее.

Администрация Железнодорожного района является муниципальным заказчиком в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 38 Закона о контрактной системе заказчики, совокупный годовой объем закупок которых в соответствии с планом-графиком превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей, и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Частью 3 статьи 38 Закона о контрактной системе установлено, что контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Министерством экономического развития Российской Федерации приказом от 29.10.2013 № 631 утверждено Типовое положение (регламент) о контрактной службе.

Исходя из положений данного приказа Минэкономразвития России контрактная служба создается путем создания отдельного структурного подразделения или путем утверждения заказчиком постоянного состава работников заказчика, выполняющих функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения.

В случае если контрактная служба создается как отдельное структурное подразделение, ее возглавляет руководитель структурного подразделения, назначаемый на должность приказом руководителя заказчика либо уполномоченного лица, исполняющего его обязанности.

Контрактную службу, которая создается как контрактная служба без образования отдельного подразделения, возглавляет руководитель заказчика или один из заместителей руководителя заказчика.

В соответствии с частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе в функции и полномочия контрактной службы, контрактного управляющего входят:

разработка плана закупок, осуществление подготовки изменений для внесения в план закупок, размещение в единой информационной системе плана закупок и внесенных в него изменений (*с 1 октября 2019 года данная функция Федеральным законом от 01.05.2019 № 71-ФЗ исключена из состава функций и полномочий контрактной службы, контрактного управляющего*);

разработка плана-графика, осуществление подготовки изменений для внесения в план-график, размещение в единой информационной системе плана-графика и внесенных в него изменений;

осуществление подготовки и размещения в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, документации о закупках и проектов контрактов, подготовка и направление приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами;

обеспечение осуществления закупок, в том числе заключения контрактов;

участие в рассмотрении дел об обжаловании результатов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и осуществление подготовки материалов для выполнения претензионно-исковой работы;

организация в случае необходимости на стадии планирования закупок консультаций с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) и участие в таких консультациях в целях определения состояния конкурентной среды на соответствующих рынках товаров, работ, услуг, определения наилучших технологий и других решений для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

осуществление иных полномочий, предусмотренных Законом о контрактной системе.

В соответствии со сведениями, представленными администрацией Железнодорожного района в ходе проведения настоящей плановой проверки, размер совокупного годового объема закупок заказчика в 2019 году (на 31.12.2019) составил 28 030 580,63 руб., в 2020 году (на 01.01.2020) - 30 959 887,55 руб.

Согласно документам, представленным администрацией Железнодорожного района в ходе проведения настоящей плановой проверки, в связи с введением в действие с 1 января 2014 года Закона о контрактной системе, в соответствии с требованиями статьи 38 Закона о контрактной системе приказом исполняющего обязанности руководителя администрации Железнодорожного района в городе Красноярске от 20.12.2013 № 245-л/с с 1 января 2014 года контрактным управляющим назначена начальник отдела экономического развития и торговли администрации района Перетолчина Наталья Александровна. На период краткосрочного отсутствия Перетолчиной Н.А. контрактным управляющим назначена главный специалист отдела экономического развития и торговли администрации района Гревцова Ольга Алексеевна.

Вместе с тем, настоящей плановой проверкой установлено, что в соответствии с приказом руководителя администрации Железнодорожного района в городе Красноярске от 27.11.2019 № 275-л/с Перетолчина Наталья Александровна 02.12.2019 уволена с замещаемой должности муниципальной службы начальника отдела экономического развития и торговли администрации района в порядке расторжения трудового договора по инициативе работника (по собственному желанию) в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 77 Трудового кодекса Российской Федерации.

Кроме того, в ходе подготовки настоящего решения стало известно, что приказом руководителя администрации Железнодорожного района в городе Красноярске от 17.02.2020 № 30-л/с Гревцова Ольга Алексеевна 25.02.2020 уволена с замещаемой должности муниципальной службы заместителя начальника отдела экономического развития и торговли администрации района в порядке расторжения трудового договора по инициативе работника (по собственному желанию) в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 77 Трудового кодекса Российской Федерации.

В соответствии с приказом руководителя администрации Железнодорожного района в городе Красноярске от 30.12.2019 № 300-л/с на должность муниципальной службы начальника отдела экономического развития и торговли администрации Железнодорожного района в городе Красноярске с 30.12.2019 принята Серебрякова Ирина Ивановна.

Согласно информации, представленной администрацией Железнодорожного района в ходе проведения настоящей плановой проверки, функции контрактного управляющего осуществляются Серебряковой И.И. в соответствии с положениями пункта 1.5.3 должностной инструкции муниципального служащего, замещающего должность муниципальной службы начальника отдела экономического развития и торговли администрации Железнодорожного района, утвержденной руководителем администрации Железнодорожного района 18.12.2019.

Согласно пункту 2.1.16 должностной инструкции начальник отдела экономического развития и торговли администрации Железнодорожного района, являясь контрактным управляющим:

с 1 января 2015 года разрабатывает план закупок, осуществляет подготовку изменений для внесения в план закупок, размещает в единой информационной системе план закупок и внесенные в него изменения;

с 1 января 2015 года разрабатывает план-график, осуществляет подготовку изменений для внесения в план-график, размещает в единой информационной системе план-график и внесенные в него изменения;

осуществляет подготовку и размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, документации о закупках и проектов контрактов, подготовку и направление приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами;

обеспечивает осуществление закупок, в том числе заключение контрактов (договоров);

участвует в рассмотрении дел об обжаловании результатов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и осуществляет подготовку материалов для выполнения претензионной работы;

осуществляет иные полномочия, предусмотренные Законом о контрактной системе.

Кроме того, согласно пункту 2.1.18 должностной инструкции начальник отдела экономического развития и торговли администрации Железнодорожного района организует на стадии планирования закупок консультации с поставщиками (подрядчиками, исполнителями), участвует в таких консультациях в целях определения состояния конкурентной среды на соответствующих рынках товаров, работ, услуг, определения наилучших технологий и других решений для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе установлено обязательное требование к квалификации работников контрактной службы, контрактного управляющего о наличии высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок.

Кроме того, из положений статьи 6 Закона о контрактной системе следует, что контрактная система в сфере закупок основывается, в том числе, на принципе профессионализма заказчиков, который подразумевает осуществление деятельности заказчика на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок. В этой связи в соответствии с частью 2 статьи 9 Закона о контрактной системе заказчики принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно документам, представленным администрацией Железнодорожного района в ходе проведения настоящей плановой проверки, Гревцовой Ольгой Алексеевной в период с 13 марта по 10 апреля 2017 года пройден курс повышения квалификации в АНО ДПО «Учебный центр Сибирского Центра Госзаказа» по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», по итогам которого выдано удостоверение, регистрационный номер которого 3229.

Позднее, в период с 29 мая по 20 сентября 2019 года Гревцовой Ольгой Алексеевной также пройден курс повышения квалификации в Институте экономики, управления и природопользования ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет» по дополнительной профессиональной программе «Управление в сфере осуществления муниципальных закупок», по итогам которого 20.09.2019 выдано удостоверение № 242408921339.

Кроме того, согласно документам, представленным администрацией Железнодорожного района в ходе проведения настоящей плановой проверки, Серебряковой Ириной Ивановной в период с 10 января по 10 марта 2017 года пройден курс повышения квалификации в Центре бизнес-образования Института управления бизнес-процессами и экономики ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет» по дополнительной профессиональной программе «Управление в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», по итогам которого 10.03.2017 выдано удостоверение № 242404796756.

Частью 1 статьи 1 Закона о контрактной системе определено, что данный Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся планирования закупок товаров, работ, услуг; определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей); заключения предусмотренных Законом о контрактной системе контрактов; особенностей исполнения контрактов; мониторинга закупок товаров, работ, услуг; аудита в сфере закупок товаров, работ,

услуг; контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Закона о контрактной системе в рамках отношений, указанных в части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе, допускается обмен электронными документами, предусмотренными законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, между участниками контрактной системы в сфере закупок, в том числе подача заявок на участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), окончательных предложений. Указанные заявки, окончательные предложения и электронные документы, направленные при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), должны быть подписаны усиленной электронной подписью и поданы с использованием электронной площадки, специализированной электронной площадки. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, обмен электронными документами осуществляется с использованием единой информационной системы.

При этом, как установлено частью 2 статьи 5 Закона о контрактной системе квалифицированные сертификаты ключей проверки электронных подписей, предназначенные для использования участниками контрактной системы в сфере закупок (за исключением участников закупок, являющихся иностранными лицами) в целях Закона о контрактной системе, создаются и выдаются удостоверяющими центрами, получившими аккредитацию на соответствие требованиям Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

В ходе проведения настоящей плановой проверки установлено, что во исполнение требований статьи 5 Закона о контрактной системе, с целью организации электронного документооборота на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок, согласно представленным администрацией Железнодорожного района копиям квалифицированных сертификатов ключей проверки электронных подписей региональным центром регистрации Управления Федерального казначейства по Красноярскому краю такие сертификаты выданы следующим лицам:

Савчуку Юрию Геннадьевичу, руководителю администрации Железнодорожного района, номер квалифицированного сертификата: 1343386292172588EFB58EB80D2FC2777D251FD8 со сроком действия квалифицированного сертификата в период с 30.08.2017 14:18 по 30.11.2018 14:18; номер квалифицированного сертификата 399548A35D09DA1CE2357F8D903FD20FC9B4BE47 со сроком действия квалифицированного сертификата в период с 05.09.2017 13:35 по 05.12.2018 13:35; а также сертификат со сроком действия в период с 25.10.2019 по 25.01.2021, вместе с тем, сведения о номере данного квалифицированного сертификата администрацией Железнодорожного района не были представлены;

Семкину Евгению Геннадьевичу, первому заместителю руководителя администрации Железнодорожного района, номер квалифицированного сертификата: 5DCF5A6D20FFD818592342A6F03EDAE429D73B08 со сроком действия квалифицированного сертификата в период с 18.10.2017 09:50 по

18.01.2019 09:50; номер квалифицированного сертификата 4323627309B10FB9BA BE8C4210CC053B99CB72F2 со сроком действия квалифицированного сертификата в период с 18.01.2019 12:30 по 28.12.2019 03:59; а также сертификат со сроком действия в период с 11.12.2019 по 11.03.2021, вместе с тем, сведения о номере данного квалифицированного сертификата администрацией Железнодорожного района не были представлены;

Переверзеву Борису Викторовичу, заместителю руководителя администрации Железнодорожного района, номер квалифицированного сертификата: 3F372A9AA8667313D9236B49D9C347C9A6D3BFBB со сроком действия квалифицированного сертификата в период с 14.06.2018 16:34 по 14.09.2019 16:34; номер квалифицированного сертификата 675FC04DE92B3765CB B2A0158F2682443BB96567 со сроком действия квалифицированного сертификата в период с 23.09.2019 12:28 по 23.12.2020 12:28;

Хлыновой Лилии Владимировне, заместителю руководителя администрации Железнодорожного района, номер квалифицированного сертификата: 242B2E92E07CBESA3VFE39AE7C2633C89C0B08FF со сроком действия квалифицированного сертификата в период с 14.06.2018 16:34 по 14.09.2019 16:34; номер квалифицированного сертификата 0CA37BA4E68ABV495 EB6C781B0BE0505027E64AE со сроком действия квалифицированного сертификата в период с 23.09.2019 12:28 по 23.12.2020 12:28;

Перетолчиной Наталье Александровне, начальнику отдела экономического развития и торговли администрации Железнодорожного района, номер квалифицированного сертификата: 7B40875A4F52E0310EDB03E18007607DE3111 BEC со сроком действия квалифицированного сертификата в период с 12.04.2018 17:44 по 12.07.2019 17:44; номер квалифицированного сертификата 2BC06B461A4 3AC930CF1CBAC4CDA4D1CA9E4D075 со сроком действия квалифицированного сертификата в период с 31.07.2019 10:53 по 31.10.2020 10:53.

4. По результатам проверки соблюдения администрацией Железнодорожного района требований, предусмотренных статьями 24, 93 Закона о контрактной системе, установлено следующее.

Закон о контрактной системе регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок (часть 1 статьи 1 Закона о контрактной системе).

В основе контрактной системы в сфере закупок лежат принципы открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (статья 6 Закона о контрактной системе).

Согласно статье 3 Закона о контрактной системе под закупкой товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд понимается совокупность действий, осуществляемых в установленном данным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или

муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае если в соответствии с Законом о контрактной системе не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В соответствии со статьей 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок, и любое заинтересованное лицо имеет возможность стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно статье 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) *(до внесения изменений Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ)* являлись конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы, запрос котировок, запрос предложений. С 1 января 2019 года вышеперечисленные конкурентные способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя) переведены в электронную форму.

Частью 5 статьи 24 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчики не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе определен исчерпывающий перечень случаев осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе *(в редакции, действовавшей до вступления в силу изменений, внесенных Федеральным законом от 01.05.2019 № 71-ФЗ)* закупка товара, работы или услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть осуществлена на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Закон не содержит ограничений в количестве закупок, не превышающих ста тысяч рублей, которые заказчик вправе осуществить у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в том числе в случаях, когда предметом контрактов является приобретение одних и тех же товаров, работ, услуг.

При этом необходимо отметить, что наиболее предпочтительным способом определения победителя является проведение конкурса, аукциона в связи с тем, что за счет достаточных сроков подачи заявок и заключения договора указанные процедуры обеспечивают расширение числа участников закупок, а также

минимизируют риски совершения согласованных действий заказчика и участника закупки.

Учитывая вышеизложенное, в результате анализа реестра закупок, осуществленного администрацией Железнодорожного района в 2019 году у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, лицами, уполномоченными на проведение настоящей плановой проверки, фактов разделения той или иной закупки, имеющей единую цель, на множество закупок малого объема в целях избежания необходимости проведения процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом (так называемое «дробление» закупок) не установлено.

Кроме того, согласно реестру закупок, осуществленных администрацией Железнодорожного района в 2019 году у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), представленным администрацией Железнодорожного района в ходе проведения настоящей плановой проверки, годовой объем закупок, осуществленных администрацией Железнодорожного района на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в 2019 году, не превысил установленного ограничения, и составил 1 708 820,64 руб.

5. В ходе настоящего контрольного мероприятия проверке были подвергнуты следующие процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей):

путем проведения электронного аукциона:

1) на выполнение работ по демонтажу временных сооружений на территории Железнодорожного района г. Красноярска, извещение от 18.12.2019 № 0119300019819002489, идентификационный код закупки 193246000090224600100101060014311244, начальная (максимальная) цена контракта 909 700,00 руб.;

2) на оказание комплексной услуги по подключению и передачи данных видеонаблюдения с несанкционированных мест размещения отходов на территории Железнодорожного района г. Красноярска по безлимитному симметричному каналу связи, извещение от 17.12.2019 № 0119300019819002468, идентификационный код закупки 193246000090224600100101120016110244, начальная (максимальная) цена контракта 137 500,00 руб.;

3) на поставку бензина автомобильного АИ-92 экологического класса не ниже К5, извещение от 19.11.2019 № 0119300019819002295, идентификационный код закупки 193246000090224600100101030011920244, начальная (максимальная) цена контракта 672 900,00;

4) на оказание услуг по комплексному техническому обслуживанию лифта администрации Железнодорожного района в городе Красноярске в 2020 году, извещение от 18.11.2019 № 0119300019819002252, идентификационный код закупки: 193246000090224600100101000014329244, начальная (максимальная) цена контракта 102 000,00 руб.;

5) на оказание услуг по техническому обслуживанию узлов учета тепловой энергии и индивидуального теплового пункта в зданиях администрации Железнодорожного района в городе Красноярске в 2020 году, извещение от 18.11.2019 № 0119300019819002244, идентификационный код закупки

- 193246000090224600100101010014322244, начальная (максимальная) цена контракта 25 000,00 руб.;
- 6) на оказание услуг охраны зданий администрации Железнодорожного района в городе Красноярске в 2020 году, извещение от 15.11.2019 № 0119300019819002227, идентификационный код закупки: 193246000090224600100101020018010244, начальная (максимальная) цена контракта 904 752,00 руб.;
- 7) на поставку коммутаторов, извещение от 28.10.2019 № 0119300019819001964, идентификационный код закупки 193246000090224600100100950012630244, начальная (максимальная) цена контракта 63 950,00 руб.;
- 8) на выполнение работ по капитальному ремонту муниципальных жилых помещений, относящихся к жилищному фонду социального использования, извещение от 18.10.2019 № 0119300019819001910, идентификационный код закупки: 193246000090224600100100960014339243, начальная (максимальная) цена контракта 313 514,89 руб.;
- 9) на выполнение работ по текущему ремонту административного здания, извещение от 17.10.2019 № 0119300019819001902, идентификационный код закупки: 193246000090224600100100940014339244, начальная (максимальная) цена контракта 423 481,34 руб.;
- 10) на оказание услуг по ликвидации несанкционированных свалок на территории Железнодорожного района г. Красноярска, извещение от 16.10.2019 № 0119300019819001887, идентификационный код закупки: 193246000090224600100100930013811244, начальная (максимальная) цена контракта 153 240,00 руб.;
- 11) на оказание услуг по художественному оформлению ледового городка в Железнодорожном районе города Красноярска в 2019 году, извещение от 15.10.2019 № 0119300019819001862, идентификационный код закупки: 193246000090224600100100910019003244, начальная (максимальная) цена контракта 518 000,00 руб.;
- 12) на оказание услуг по проведению новогодних мероприятий на территории Железнодорожного района города Красноярска, извещение от 15.10.2019 № 0119300019819001827, идентификационный код закупки: 193246000090224600100100920019329244, начальная (максимальная) цена контракта 381 509,00 руб.;
- 13) оказание услуг по художественному оформлению фотовыставки «#НАШЖД», посвященной юбилею Железнодорожного района, извещение от 10.10.2019 № 0119300019819001716, идентификационный код закупки: 193246000090224600100100900011812244, начальная (максимальная) цена контракта 100 000,00 руб.;
- 14) оказание услуг по художественному оформлению ледового городка в Железнодорожном районе города Красноярска в 2019 году, извещение от 18.09.2019 № 0119300019819001553, идентификационный код закупки: 193246000090224600100100910019003244, начальная (максимальная) цена контракта 518 000,00 руб.;
- 15) на выполнение работ по демонтажу временных сооружений на территории Железнодорожного района г. Красноярска, извещение от 17.09.2019

№ 0119300019819001550, идентификационный код закупки: 193246000090224600100100860014311244, начальная (максимальная) цена контракта 344 139,87 руб.;

16) на выполнение работ по капитальному ремонту кровли административного здания (основной пристрой – Литера А2), расположенного по адресу: г. Красноярск, ул. Ленина, 160, извещение от 16.09.2019 № 0119300019819001536, идентификационный код закупки: 193246000090224600100100880014120243, начальная (максимальная) цена контракта 2 333 259,60 руб.;

17) на оказание услуг печати, извещение от 12.09.2019 № 0119300019819001536, идентификационный код закупки: 193246000090224600100100830011812224, начальная (максимальная) цена контракта 439 491,00 руб.;

18) на оказание услуг по переплету документов администрации Железнодорожного района в городе Красноярске, извещение от 09.09.2019 № 0119300019819001474, идентификационный код закупки: 193246000090224600100100850011814244, начальная (максимальная) цена контракта 24 910,00 руб.;

19) на оказание услуг по ликвидации несанкционированных свалок на территории Железнодорожного района г. Красноярска, извещение от 09.09.2019 № 0119300019819001469, идентификационный код закупки: 193246000090224600100100890013811244, начальная (максимальная) цена контракта 153 240,00 руб.;

20) на поставку бензина автомобильного АИ-92 экологического класса не ниже К5, извещение от 09.09.2019 № 0119300019819001463, идентификационный код закупки: 193246000090224600100100310011920244, начальная (максимальная) цена контракта 337 350,00 руб.;

21) оказание услуг по художественному оформлению районного проекта «Доска почета», посвященного юбилею Железнодорожного района г. Красноярска, извещение от 05.09.2019 № 0119300019819001395, идентификационный код закупки: 193246000090224600100100820011812244, начальная (максимальная) цена контракта 70 000,00 руб.;

22) на выполнение работ по капитальному ремонту муниципальных жилых помещений, относящихся к жилищному фонду социального использования, в Железнодорожном районе г. Красноярска, извещение от 22.08.2019 № 0119300019819001301, идентификационный код закупки: 193246000090224600100100780014120243, начальная (максимальная) цена контракта 270 530,32 руб.;

23) на поставку рамок для почетных грамот, благодарственных писем и дипломов, извещение от 29.07.2019 № 0119300019819001064, идентификационный код закупки: 193246000090224600100100700012229244, начальная (максимальная) цена контракта 65 640,00 руб.;

24) на оказание услуг по ликвидации несанкционированных свалок на территории Железнодорожного района г. Красноярска, извещение от 25.07.2019 № 0119300019819001006, идентификационный код закупки: 193246000090224600100100730013811244, начальная (максимальная) цена контракта 299 200,00 руб.;

25) на оказание услуг по информационному освещению 40-летия Железнодорожного района города Красноярска, извещение от 25.07.2019 № 0119300019819000996, идентификационный код закупки 193246000090224600100100770017021244, начальная (максимальная) цена контракта 250 000,00 руб.;

26) на оказание услуг по ликвидации несанкционированных свалок на территории Железнодорожного района г. Красноярска, извещение от 24.07.2019 № 0119300019819000989, идентификационный код закупки 193246000090224600100100740013811244, начальная (максимальная) цена контракта 199 980,00 руб.;

27) на поставку наборов шоколадных конфет в коробках для вручения участникам мероприятий в Железнодорожном районе города Красноярска, извещение от 24.07.2019 № 0119300019819000988, идентификационный код закупки 193246000090224600100100710011082244, начальная (максимальная) цена контракта 432 000,00 руб.;

28) на оказание услуг по ликвидации несанкционированных свалок на территории Железнодорожного района г. Красноярска, извещение от 27.07.2019 № 0119300019819000978, идентификационный код закупки 193246000090224600100100750013811244, начальная (максимальная) цена контракта 199 980,00 руб.;

29) на оказание услуг по диспансеризации муниципальных служащих администрации Железнодорожного района в городе Красноярске, извещение от 04.07.2019 № 0119300019819000912, идентификационный код закупки 193246000090224600100100690018690244, начальная (максимальная) цена контракта 132 285,33 руб.;

30) на поставку офисной техники, извещение от 26.06.2019 № 0119300019819000878, идентификационный код закупки 193246000090224600100100680010000244, начальная (максимальная) цена контракта 679 400,00 руб.;

31) на поставку картриджей для офисной техники, извещение от 24.06.2019 № 0119300019819000847, идентификационный код закупки: 193246000090224600100100630012620244, начальная (максимальная) цена контракта 155 000,00 руб.;

32) на оказание услуг по ликвидации несанкционированных свалок на территории Железнодорожного района г. Красноярска у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение от 17.06.2019 № 0119300019819000808, идентификационный код закупки 193246000090224600100100640013811244, начальная (максимальная) цена контракта 303 600,00 руб.;

33) на оказание услуг по аттестации объекта информатизации (выделенного помещения) администрации Железнодорожного района в городе Красноярске, извещение от 08.05.2019 № 0119300019819000626, идентификационный код закупки 193246000090224600100100570016209244, начальная (максимальная) цена контракта 74 840,00 руб.;

34) на поставку бензина автомобильного АИ-92 экологического класса не ниже К5, извещение от 07.05.2019 № 0119300019819000622, идентификационный

код закупки 193246000090224600100100330011920244, начальная (максимальная) цена контракта 336 375,00 руб.;

35) на выполнение работ по капитальному ремонту муниципальных жилых помещений, относящихся к жилищному фонду социального использования, в Железнодорожном районе г. Красноярск, извещение от 08.05.2019 № 0119300019819000610, идентификационный код закупки: 193246000090224600100100180014120243, начальная (максимальная) цена контракта 999 490,78 руб.;

36) на поставку бумаги для офисной техники, извещение от 22.04.2019 № 0119300019819000551, идентификационный код закупки: 193246000090224600100100550011712244, начальная (максимальная) цена контракта 124 750,00 руб.;

37) на выполнение работ по разработке проектной документации на капитальный ремонт кровли, извещение от 17.04.2019 № 0119300019819000512, идентификационный код закупки: 193246000090224600100100500017112243, начальная (максимальная) цена контракта 550 000,00 руб.;

38) на поставку кондиционера, извещение от 12.04.2019 № 0119300019819000485, идентификационный код закупки: 193246000090224600100100530012825244, начальная (максимальная) цена контракта 35 000,00 руб.;

39) на выполнение работ по демонтажу временных сооружений на территории Железнодорожного района г. Красноярск, извещение от 11.04.2019 № 0119300019819000484, идентификационный код закупки: 193246000090224600100100290014311244, начальная (максимальная) цена контракта 502 645,00 руб.;

40) на выполнение работ по установке индивидуальных приборов учета горячего и холодного водоснабжения в муниципальных жилых помещениях, относящихся к жилищному фонду социального использования, в Железнодорожном районе г. Красноярск, извещение от 20.03.2019 № 0119300019819000319, идентификационный код закупки: 193246000090224600100100200014322244, начальная (максимальная) цена контракта 93 533,64 руб.;

41) на выполнение работ по установке индивидуальных приборов учета газа в муниципальных жилых помещениях, относящихся к жилищному фонду социального использования, в Железнодорожном районе г. Красноярск, извещение от 18.03.2019 № 0119300019819000290, идентификационный код закупки: 193246000090224600100100210014322244, начальная (максимальная) цена контракта 36 344,05 руб.;

42) на выполнение работ электромонтажных по установке индивидуальных приборов учета электроэнергии в муниципальных жилых помещениях, относящихся к жилищному фонду социального использования, в Железнодорожном районе г. Красноярск, извещение от 18.03.2019 № 0119300019819000282, идентификационный код закупки: 193246000090224600100100190014321244, начальная (максимальная) цена контракта 68 869,76 руб.;

43) на оказание услуг такси, извещение от 15.03.2019 № 0119300019819000267, идентификационный код закупки: 193246000090224600100100020014932244, начальная (максимальная) цена контракта 152 000,00 руб.;

44) на выполнение работ по благоустройству бульвара по ул. Менжинского, 11-15, в рамках реализации проектов инициативного бюджетирования в городе Красноярске, извещение от 13.03.2019 № 0119300019819000261, идентификационный код закупки: 193246000090224600100100280014299244, начальная (максимальная) цена контракта 8 326 336,07 руб.

45) на оказание услуг по ликвидации несанкционированных свалок на территории Железнодорожного района г. Красноярска у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение от 05.03.2019 № 0119300019819000225, идентификационный код закупки 193246000090224600100100470013811244, начальная (максимальная) цена контракта 700 000,00 руб.;

46) на поставку бензина автомобильного АИ-92 экологического класса не ниже К5, извещение от 18.02.2019 № 0119300019819000101, идентификационный код закупки 193246000090224600100100100011920244, начальная (максимальная) цена контракта 333 7500,00 руб.;

47) на поставку конвертов почтовых бумажных, извещение от 18.02.2019 № 0119300019819000100, идентификационный код закупки 193246000090224600100100440011723244, начальная (максимальная) цена контракта 164 250,00 руб.;

48) на оказание услуг такси, извещение от 15.02.2019 № 011930001981900014, идентификационный код закупки 193246000090224600100100020014932244, начальная (максимальная) цена контракта 152 000,00 руб.;

путем проведения запроса котировок в электронной форме:

49) на оказание услуг по опубликованию информации в газете «Городские новости» о выявлении самовольно установленных (размещенных) временных объектов и произведенном демонтаже временных объектов на территории Железнодорожного района г. Красноярска в 2020 году, извещение от 20.12.2019 № 0119300019819002498, идентификационный код закупки 193246000090224600100101050016391244, начальная (максимальная) цена контракта 99 969,48 руб.;

50) на оказания услуг по переплёту документов администрации Железнодорожного района в городе Красноярске, извещение от 15.11.2019 № 0119300019819002214, идентификационный код закупки 193246000090224600100100990011814244, начальная (максимальная) цена контракта 99 000,00 руб.;

51) на оказание услуг по художественному оформлению ледового городка в Железнодорожном районе города Красноярска в 2019 году, извещение от 14.11.2019 № 0119300019819002210, идентификационный код закупки 193246000090224600100100910019003244, начальная (максимальная) цена контракта 500 000,00 руб.;

52) на поставку конвертов почтовых бумажных, извещение от 14.11.2019 № 0119300019819002203, идентификационный код закупки 193246000090224600100100980011723244, начальная (максимальная) цена контракта 54 400,00 руб.;

53) на поставку почтовых марок, извещение от 13.11.2019 № 0119300019819002185, идентификационный код закупки 193246000090224600100100970015819244, начальная (максимальная) цена контракта 35 975,00 руб.;

54) на оказание услуг по проведению мероприятий, посвященных юбилею Железнодорожного района г. Красноярска, извещение от 05.09.2019 № 0119300019819001418, идентификационный код закупки 193246000090224600100100810019329244, начальная (максимальная) цена контракта 139 850,00 руб.;

55) на оказание услуг по организации и проведению Спортивного праздника в Железнодорожном районе города Красноярска, извещение от 25.07.2019 № 0119300019819001008, идентификационный код закупки 193246000090224600100100720019319244, начальная (максимальная) цена контракта 55 277,00 руб.;

56) на оказание услуг по проведению выставки цветов в Железнодорожном районе города Красноярска, извещение от 24.07.2019 № 0119300019819000992, идентификационный код закупки 193246000090224600100100760019329244, начальная (максимальная) цена контракта 80 000,00 руб.;

57) на оказание услуг по проведению мероприятия, посвященного Дню семьи, любви и верности в Железнодорожном районе города Красноярска, извещение от 10.06.2019 № 0119300019819000784, идентификационный код закупки 193246000090224600100100610019329244, начальная (максимальная) цена контракта 60 000,00 руб.;

58) на оказание услуг по обновлению программного комплекса «Гранд-Смета 2019» и базы данных «ГЭСН-2017, ФЕР-2017» на одно рабочее место, извещение от 29.05.2019 № 0119300019819000723, идентификационный код закупки 193246000090224600100100560015829244, начальная (максимальная) цена контракта 28 800,00 руб.;

59) на оказание услуг по художественному оформлению районного мероприятия, посвященного Дню молодежи, извещение от 10.04.2019 № 0119300019819000476, идентификационный код закупки 193246000090224600100100510011812244, начальная (максимальная) цена контракта 62 650,00 руб.;

60) на поставку медалей для участников официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий в Железнодорожном районе города Красноярска, извещение от 10.04.2019 № 0119300019819000473, идентификационный код закупки 193246000090224600100100270013213244, начальная (максимальная) цена контракта 44 100,00 руб.;

61) на оказание услуг по организации и проведению районной военно-спортивной игры «Служу Отечеству» для учащихся и студентов Железнодорожного района г. Красноярска, извещение от 08.04.2019 № 0119300019819000453, идентификационный код закупки 193246000090224600100100240019329244, начальная (максимальная) цена контракта 120 000,00 руб.;

62) на поставку пледов для вручения ветеранам войны и труда, извещение от 13.03.2019 № 0119300019819000260, идентификационный код закупки

193246000090224600100100490011392244, начальная (максимальная) цена контракта 69 974,00 руб.;

63) на оказание услуг по организации и проведению праздничных мероприятий в Железнодорожном районе города Красноярск, извещение от 12.03.2019 № 0119300019819000250, идентификационный код закупки 193246000090224600100100160019329244, начальная (максимальная) цена контракта 115 000,00 руб.;

64) на оказание услуг по техническому обслуживанию автомобилей администрации Железнодорожного района в городе Красноярске, извещение от 07.03.2019 № 0119300019819000230, идентификационный код закупки 193246000090224600100101120016110244, начальная (максимальная) цена контракта 90 000,00 руб.;

65) на оказание услуг по организации и проведению районной Спартакиады допризывной молодежи, извещение от 21.02.2019 № 0119300019819000127, идентификационный код закупки 193246000090224600100100090019319244, начальная (максимальная) цена контракта 26 000,00 руб.;

66) на оказание услуг по организации и проведению официальных физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий в Железнодорожном районе города Красноярск, извещение от 21.02.2019 № 0119300019819000126, идентификационный код закупки 193246000090224600100100040019319244, начальная (максимальная) цена контракта 175 723,00 руб.;

67) на оказание услуг по организации звукового оформления районных мероприятий для молодежи, извещение от 21.02.2019 № 0119300019819000125, идентификационный код закупки 193246000090224600100100070019329244, начальная (максимальная) цена контракта 42 000,00 руб.;

68) на оказание услуг по организации приготовления и отпуска гречневой каши с мясом для участников молодежных мероприятий в Железнодорожном районе г. Красноярск, извещение от 20.02.2019 № 0119300019819000122, идентификационный код закупки 193246000090224600100101120016110244, начальная (максимальная) цена контракта 42 000,00 руб.;

69) на поставку цветов срезанных, извещение от 29.01.2019 № 0119300019819000011, идентификационный код закупки 193246000090224600100101120016110244, начальная (максимальная) цена контракта 24 000,00 руб.;

путем осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе:

70) услуг по обращению с твёрдыми коммунальными отходами, извещение от 17.06.2019 № 0119300005319000002, идентификационный код закупки 193246000090224600100100650013811244, цена контракта 83 729,00 руб.;

71) услуг по обращению с твёрдыми коммунальными отходами, извещение от 01.03.2019 № 0119300005319000001, идентификационный код закупки 193246000090224600100100480013811244, цена контракта 45 282,01 руб.

В ходе контроля соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при утвержде-

нии документаций о закупке, проектов муниципальных контрактов, являющихся неотъемлемой частью таких документаций о закупке, а также при заключении муниципального контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) установлено следующее.

5.1. Согласно части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе предусмотрено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно частям 4 и 8 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом в размере установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 утверждены Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)) (далее – Правила № 1042).

Пункт 5 Правил № 1042, устанавливает размер штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Федеральным законом), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта.

В соответствии с частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе, в случае, если при проведении электронного аукциона цена контракта снижена до половины процента начальной (максимальной) цены контракта или ниже, такой аукцион проводится на право заключить контракт. При этом такой аукцион проводится путем повышения цены контракта исходя из положений настоящего Федерального закона о порядке проведения такого аукциона с учетом следующих особенностей:

1) такой аукцион в соответствии с настоящей частью проводится до достижения цены контракта не более чем сто миллионов рублей;

2) участник такого аукциона не вправе подавать предложения о цене контракта выше максимальной суммы сделки для этого участника, указанной в решении об одобрении или о совершении по результатам такого аукциона сделок от имени участника закупки;

3) размер обеспечения исполнения контракта рассчитывается исходя из начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении о проведении такого аукциона;

4) «шаг аукциона» составляет до 5 процентов цены контракта, указанной в пункте 1 данной части.

Таким образом, при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) способом электронного аукциона всегда присутствует вероятность того, что аукцион будет проводиться на право заключить контракт. Следовательно, пункт 5 Правил № 1042 необходимо включать в проект контракта.

Однако в ходе проведения настоящей плановой проверки установлено, что обязательное условие об ответственности поставщика (подрядчика, исполнителя) в виде штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения им обязательств, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, на тот случай, если контракт заключен с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Законом о контрактной системе), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта, предусмотренное пунктом 5 Правил № 1042, в проект муниципального контракта, являющийся приложением к документации об электронном аукционе на оказание услуг по информационному освещению 40-летия Железнодорожного района города Красноярск (извещение № 0119300019819000996 от 25.07.2019), не включено.

Аналогичной факт не включения в проект муниципального контракта обязательного условия об ответственности поставщика (подрядчика, исполнителя) в виде штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения им обязательств, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, на тот случай, если контракт заключен с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Законом о контрактной системе), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта, предусмотренного пунктом 5 Правил № 1042, установлен при проверке документации об электронном аукционе на поставку наборов шоколадных конфет в коробках для вручения участникам мероприятий в Железнодорожном районе города Красноярск (извещение № 0119300019819000988 от 24.07.2019).

Действия должностного лица Заказчика, утвердившего проект муниципального контракта, являющийся приложением к документации об электронном аукционе, с нарушением требований части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе, Правил № 1042 содержат признаки состава административного правонарушения предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной

системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 данной статьи).

5.2. Согласно части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе предусмотрено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе.

При проверке электронного аукциона на оказание услуг по ликвидации несанкционированных свалок на территории Железнодорожного района г. Красноярска у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение от 17.06.2019 № 0119300019819000808, идентификационный код закупки 193246000090224600100100640013811244, начальная (максимальная) цена контракта 303 600,00 руб. установлено следующее.

В извещении № 0119300019819000808 о проведении электронного аукциона на оказание услуг по ликвидации несанкционированных свалок на территории Железнодорожного района г. Красноярска у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Пунктом 2.4 проекта муниципального контракта определен порядок и сроки оплаты оказанных услуг. Так, оплата за оказанные услуги осуществляется ежемесячно по безналичному расчету путем перечисления денежных средств на расчетный счет Исполнителя в срок не более пятнадцати рабочих дней с даты подписания Заказчиком акта о приемке оказанных услуг, счета-фактуры (или универсального передаточного документа, или счета) на оказанный объем услуг. Днем оплаты считается день списания денежных средств со счета Заказчика. Заказчик в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения исполнителем

обязательств, предусмотренных контрактом, вправе произвести оплату по контракту за вычетом соответствующего размера неустойки (штрафа, пени).

Согласно разделу 9 указанного проекта муниципального контракта, предусматривающему в соответствии с частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе порядок расторжения контракта, расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с пунктом 9.1.2 проекта муниципального контракта при расторжении контракта по соглашению сторон или по решению суда контракт считается расторгнутым с момента подписания Сторонами соглашения о расторжении, при условии урегулирования материальных и финансовых претензий по выполненным до момента расторжения контракта обязательствам, или вступления в законную силу решения суда.

При этом в соответствии с пунктом 9.1.4 проекта муниципального контракта при расторжении контракта по любым основаниям заказчик обязуется принять услуги, фактически оказанные исполнителем с надлежащим качеством, на момент расторжения контракта, в течение трех рабочих дней после получения от Исполнителя акта оказанных услуг подписать его или дать мотивированный отказ, в течение 30 дней с момента подписания указанных документов оплатить фактически оказанные Исполнителем услуги.

Исходя из вышеизложенного, при расторжении контракта оказанные до момента расторжения контракта услуги надлежащего качества должны быть приняты заказчиком, в соответствии с разделом 5 проекта муниципального контракта заказчиком должен быть подписан акт оказанных услуг, и в соответствии со сроком, предусмотренным пунктом 2.4 проекта муниципального контракта и установленным в соответствии с частью 8 статьи 30 Закона о контрактной системе, равным не более 15 рабочим дням с даты подписания заказчиком акта о приемке оказанных услуг, счета-фактуры (или универсального передаточного документа, или счета) на оказанный объем услуг заказчик обязан оплатить фактически оказанные услуги.

Таким образом, срок, равный тридцати календарным дням, предусмотренный пунктом 9.1.4 проекта муниципального контракта, для оплаты фактически оказанных до момента расторжения контракта услуг, не соответствует положениям части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Аналогичный факт не соблюдения требований части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе так же установлен при проверке проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью документации электронного аукциона на оказание услуг по ликвидации несанкционированных свалок на территории Железнодорожного района г. Красноярска у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение от 05.03.2019 № 0119300019819000225, идентификационный код закупки 193246000090224600100100470013811244, начальная (максимальная) цена контракта 700 000,00 руб.

Действия должностного лица Заказчика, предусмотревшего в проекте контракта, являющегося неотъемлемой частью документации об электронном аукционе, срок оплаты оказанных услуг при расторжении контракта свыше 15

рабочих дней, нарушают требования части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 данной статьи).

5.3. Проверкой установлен факт включения в проект муниципального контракта, являющийся приложением к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по проведению мероприятий, посвященных юбилею Железнодорожного района г. Красноярска (извещение от 05.09.2019 № 0119300019819001418, идентификационный код закупки 193246000090224600100100810019329244), на основании пункта 5 Правил № 1042 пункта, предусматривающего условие об ответственности поставщика (подрядчика, исполнителя) в виде штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения им обязательств, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, на тот случай, если контракт заключен с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Законом о контрактной системе), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта.

Следует отметить, что предложение наиболее высокой цены за право заключения контракта Законом о контрактной системе предусмотрено только в случае проведения электронного аукциона. Как отмечалось ранее, статьей 68 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в случае, если при проведении электронного аукциона цена контракта снижена до половины процента начальной (максимальной) цены контракта или ниже, такой аукцион проводится на право заключить контракт. При этом такой аукцион проводится путем повышения цены контракта исходя из положений Закона о контрактной системе о порядке проведения такого аукциона с учетом особенностей, определенных частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе.

Включение в проект муниципального контракта, являющийся неотъемлемой частью документации о закупке, условия об ответственности поставщика (подрядчика, исполнителя) в виде штрафа в соответствии с пунктом 5 Правил № 1042 за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Законом о контрактной системе), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта, целесообразно только при проведении электронного аукциона.

При проведении запроса котировок в электронной форме процедуры подачи ценовых предложений участниками запроса котировок, аналогичной процедуре подачи ценовых предложений, установленной для электронного аукциона, Законом о контрактной системе не предусмотрено. При проведении запроса котировок в электронной форме предложение о цене контракта подается однократно и указы-

вается участником закупки в заявке на участие в запросе котировок. Победителем запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта.

Аналогичный факт установлен при проверке проекта муниципального контракта, являющегося приложением к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку цветов срезанных (извещение от 29.01.2019 № 0119300019819000011, идентификационный код закупки 193246000090224600100100010010119244).

Действия должностного лица Заказчика, утвердившего проект муниципального контракта, являющийся приложением к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме, с нарушением требований части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе, Правил № 1042 содержат признаки состава административного правонарушения предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 данной статьи).

5.4. Согласно пункту 3 Правил № 1042 за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке (за исключением случаев, предусмотренных пунктами 4 - 8 Правил № 1042):

а) 10 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей;

б) 5 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

в) 1 процент цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);

г) 0,5 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 100 млн. рублей до 500 млн. рублей (включительно);

д) 0,4 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 500 млн. рублей до 1 млрд. рублей (включительно);

е) 0,3 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 1 млрд. рублей до 2 млрд. рублей (включительно);

ж) 0,25 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 2 млрд. рублей до 5 млрд. рублей (включительно);

з) 0,2 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 5 млрд. рублей до 10 млрд. рублей (включительно);

и) 0,1 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) превышает 10 млрд. рублей.

В муниципальный контракт от 16.08.2019 № 92 (реестровый номер контракта 3246000090219000042), заключенный по итогам запроса котировок в

электронной форме на оказание услуг по проведению выставки цветов в Железнодорожном районе города Красноярска (извещение от 24.07.2019 № 0119300019819000992), включен пункт, предусматривающий условие об ответственности поставщика (подрядчика, исполнителя) в виде штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения им обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом.

При этом размер указанного штрафа рассчитан неверно.

Так, пунктом 7.4 муниципального контракта от 16.08.2019 № 92 предусмотрено, что за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы 8 000,00 руб., определяемой в следующем порядке:

10 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей.

Учитывая, что цена контракта, указанная в пункте 2.1 муниципального контракта от 16.08.2019 № 92, составляет 73 000,00 руб. размер штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, составит: $73\ 000,00 \text{ руб.} \cdot 10\% = 7\ 300,00 \text{ руб.}$

5.5. Согласно части 1 статьи 103 Закона о контрактной системе реестр контрактов, заключенных заказчиками, ведет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42, 44, 45, пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) и пунктом 52 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 Положения о Федеральном казначействе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2004 № 703 (далее - Положение о Федеральном казначействе), федеральным органом исполнительной власти (федеральной службой), осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предварительному и текущему контролю за ведением операций со средствами федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета, функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, внешнему контролю качества работы аудиторских организаций, определенных Федеральным законом «Об аудиторской деятельности», является Федеральное казначейство (Казначейство России).

Пунктом 5.24.1 Положения о Федеральном казначействе предусмотрено его полномочие по ведению реестра государственных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации по итогам размещения заказов.

Согласно части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов включаются следующие документы и информация:

- 1) наименование заказчика;
- 2) источник финансирования;
- 3) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- 4) дата подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения контракта;
- 5) дата заключения контракта;
- 6) объект закупки, цена контракта и срок его исполнения, цена единицы товара, работы или услуги, наименование страны происхождения или информация о производителе товара в отношении исполненного контракта;
- 7) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), почтовый адрес поставщика (подрядчика, исполнителя), идентификационный номер налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя) или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением информации о физическом лице - поставщике культурных ценностей, в том числе музейных предметов и музейных коллекций, а также редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и предназначенных для пополнения Музейного фонда Российской Федерации, Архивного фонда Российской Федерации, национального библиотечного фонда, кино-, фотофондов и аналогичных фондов, о физическом лице, с которым заключен контракт в соответствии с пунктами 13 и 17 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе;
- 8) информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены;
- 9) копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика;
- 10) информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций);
- 11) информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения;
- 12) идентификационный код закупки;

13) документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

14) решение врачебной комиссии, предусмотренное пунктом 7 части 2 статьи 83, пунктом 3 части 2 статьи 83.1 и пунктом 28 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, с обеспечением предусмотренного законодательством Российской Федерации в области персональных данных обезличивания персональных данных;

15) иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта. В случае, если в соответствии с Законом о контрактной системе были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Указанные в части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе информация и документы направляются в Федеральное казначейство с использованием официального сайта единой информационной системы в сфере закупок.

Частью 4 статьи 103 Закона о контрактной системе предусмотрено, что федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Федеральное казначейство), проверяет наличие предусмотренных частью 2 данной статьи информации и документов и их соответствие требованиям, установленным порядком ведения реестра контрактов, и размещает в единой информационной системе информацию и документы в течение трех рабочих дней с даты их получения. В случае несоответствия информации и документов указанным требованиям такие информация и документы не подлежат размещению в реестре контрактов.

Согласно части 6 статьи 103 Закона о контрактной системе Порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 6 статьи 103 Закона о контрактной системе постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и Правила ведения реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну.

По результатам проведения аукциона в электронной форме на выполнение работ по демонтажу временных сооружений на территории Железнодорожного района г. Красноярска (извещение от 17.09.2019 № 0119300019819001550) 14.10.2019 между администрацией Железнодорожного района и индивидуальным предпринимателем Польшиной Верой Ивановной заключен муниципальный контракт № 110, цена которого, с учетом внесенных изменений составляет 263 508,96 руб. (номер реестровой записи контракта 3246000090219000057).

Согласно актам о приемке выполненных работ: от 15.11.2019 № 1 на сумму 111 002,59 руб.; от 22.11.2019 № 2 на сумму 46 418,97 руб.; от 28.11.2019 № 3 на сумму 81 189,22 руб.; от 29.11.2019 № 4 на сумму 24 898,18 руб., размещенным в реестре контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок, работы по демонтажу временных сооружений на территории Железнодорожного района г. Красноярска подрядчиком выполнены в полном объеме и в установленный срок.

Не имея претензий к объему, качеству и сроку выполненных работ по муниципальному контракту от 14.10.2019 № 110, администрацией Железнодорожного района перечислены денежные средства за фактически выполненные работы на расчетный счет подрядчика, что подтверждается платежными поручениями: от 06.12.2019 № 320500 на сумму 111 002,59; от 06.12.2019 № 320493 на сумму 46 418,97; от 18.12.2019 № 816784 на сумму 81 189,22; от 18.12.2019 № 816785 на сумму 24 898,18 руб.

Таким образом, обязательства по муниципальному контракту от 14.10.2019 № 110 на сумму 263 508,96 руб. взаимно исполнены сторонами 18.12.2019.

Учитывая тот факт, что окончательная приемка выполненных работ согласно акту о приемке выполненных работ от 29.11.2019 № 4 осуществлена Администрацией 29 ноября 2019 года, в силу требований пункта 13 части 2 статьи 103 и части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе документ о приемке выполненных работ в рамках исполнения муниципального контракта от 14.10.2019 № 110 – акт о приемке выполненных работ от 29.11.2019 № 4, должен был быть размещен в реестре контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок, в период со 2 по 6 декабря 2019 года, однако, указанный документ был размещен администрацией Железнодорожного района 10.12.2019, что на 2 рабочих дня позже установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе срока.

Аналогичный факт не соблюдения срока предусмотренного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе для включения в реестр контрактов документов и информации, установлен при проверке размещения документов о приемке в случае принятия решения о приемке выполненной работы по муниципальному контракту от 10.04.2019 № 43, заключенному по итогам запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по организации и проведению праздничных мероприятий в Железнодорожном районе города Красноярска, (извещение от 12.03.2019 № 0119300019819000250), цена которого составляет 112 000,00 руб. (номер реестровой записи контракта 3246000090219000019).

Согласно актам о приемке выполненных работ (оказанных услуг): от 10.05.2019 № 128 на сумму 82 000,00 руб., от 31.05.2019 № 148 на сумму 30 000,00 руб. услуги по организации и проведению праздничных мероприятий в

Железнодорожном районе города Красноярска исполнителем оказаны в полном объеме и в установленный срок.

Не имея претензий к объему, качеству и сроку оказанных услуг по муниципальному контракту от 10.04.2019 № 43, администрацией Железнодорожного района перечислены денежные средства за фактически оказанные услуги на расчетный счет исполнителя, что подтверждается платежными поручениями: от 24.05.2019 № 557677 на сумму 82 000,00 руб.; от 10.06.2019 № 64804 на сумму 30 000,00 руб.

Таким образом, обязательства по муниципальному контракту от 10.04.2019 № 43 на сумму 112 000,00 руб. взаимно исполнены сторонами 10.06.2019.

Учитывая тот факт, что окончательная приемка оказанных услуг по организации и проведению праздничных мероприятий согласно акту о приемке выполненных работ (оказанных услуг) от 31.05.2019 № 148 осуществлена Администрацией 31 мая 2019 года, в силу требований пункта 13 части 2 статьи 103 и части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе документ о приемке оказанных услуг в рамках исполнения муниципального контракта от 10.04.2019 № 43 – акт о приемке выполненных работ (оказанных услуг) от 31.05.2019 № 148 должен был быть размещен в реестре контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок в период с 3 по 7 июня 2019 года, однако, указанный документ был размещен администрацией Железнодорожного района 14.06.2019, что на 4 рабочих дня позже установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе срока.

Несвоевременное направление в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, является нарушением, содержащим признаки состава административного правонарушения в соответствии с частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

II. По результатам проведенной плановой проверки установлено:

1) включение в проект контракта, при осуществлении закупки в соответствии с требованиями части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, условия о сроке оплаты поставленных (оказанных, выполненных) до момента расторжения контракта и принятых заказчиком товаров, работ, услуг, не соответствующего положениям части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе: **2 факта;**

2) не соблюдение требований частей 4, 5, 7 и 8 статьи 34 Закона о контрактной системе и Правил № 1042 при определении условий об ответственности поставщика (подрядчика, исполнителя) и заказчика, включаемых в проекты муниципальных контрактов: **4 факта;**

3) не соблюдение срока, предусмотренного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе для направления в Федеральное казначейство, для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, предусмотренного пунктом 13 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе документа о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги: **2 факта;**

4) при заключении контракта неверно рассчитан размера штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом: **1 факт.**

**III. По результатам проведенной плановой проверки
принято следующее решение:**

1. Предписаний об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд не выдавать ввиду того, что выявленные нарушения носят характер свершившихся фактов и их устранение невозможно.

2. Направить копию настоящего решения первому заместителю Главы города, в ведении которого находятся вопросы реализации механизма осуществления закупок для обеспечения муниципальных нужд, для сведения и принятия организационно-правовых мер в пределах имеющихся полномочий.

Заместитель Главы города –
руководитель департамента
общественной безопасности



А.В. Коротков

