



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

Карла Маркса ул., 93, г. Красноярск, 660049, тел. (8-391) 226-10-30, факс (8-391) 211-98-76
e-mail: adm@admkrsk.ru, www.admkrsk.ru, ИНН/КПП 2451000840/246601001

РЕШЕНИЕ № 3

по результатам проведения внеплановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг при проведении открытого конкурса в электронной форме

г. Красноярск

06.07.2021

Внеплановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по содержанию улично-дорожной сети города Красноярск, извещение № 0119300019821001095 от 07.06.2021, идентификационный код закупки: 213246621501224630100101960014211244 (далее – внеплановая проверка) проведена на основании распоряжения администрации города от 05.07.2021 № 103-об в связи с поступившим обращением муниципального казенного учреждения города Красноярск «Управление дорог, инфраструктуры и благоустройства» о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) от 02.07.2021 № 1515-удиб.

Проверка проведена в соответствии с частью 2, пунктом 4 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), подпунктом «а» пункта 11 Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2020 № 961, постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», постановлением администрации города от 07.09.2012 № 388 «О Порядке реализации администрацией города Красноярск функций органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных

правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд».

Наименование органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд: департамент общественной безопасности администрации города Красноярск (далее – контрольный орган в сфере закупок).

Основание проверки: обращение муниципального казенного учреждения города Красноярск «Управление дорог, инфраструктуры и благоустройства» о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) от 02.07.2021 № 1515-удиб.

Цель проверки: выявление и предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по содержанию улично-дорожной сети города Красноярск.

Период проведения проверки: в течение 10 рабочих дней с даты поступления обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Предмет проверки: соответствие действий (бездействия) муниципального казенного учреждения города Красноярск «Управление дорог, инфраструктуры и благоустройства» при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по содержанию улично-дорожной сети города Красноярск, извещение от 07.06.2021 № 0119300019821001095, идентификационный код закупки: 213246621501224630100101960014211244 (далее - открытый конкурс в электронной форме на выполнение работ по содержанию улично-дорожной сети города Красноярск), требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство о контрактной системе), в части:

определения условий контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

описания объекта закупки;

установления требований к участникам закупки;

срока подачи заявок на участие в закупке;

соответствия заявки на участие в закупке, поданной единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), требованиям извещения об осуществлении закупки и документации о закупке;

соответствия единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Субъект контроля: муниципальное казенное учреждение города Красноярска «Управление дорог, инфраструктуры и благоустройства» (далее по тексту также – МКУ «УДИБ», Заказчик).

Состав комиссии по проведению внеплановой проверки:

Каринцева Любовь Геннадьевна, начальник отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города, руководитель комиссии;

Гейн Татьяна Александровна, заместитель начальника отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города;

Козырева Светлана Михайловна, консультант отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города;

Ляйхнер Любовь Леонидовна, главный специалист отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города.

Внеплановая проверка проведена в форме документарной проверки без проведения заседания комиссии, по местонахождению отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярска: 660049, Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 93, 3-й этаж, каб. 323.

По результатам рассмотрения обращения Заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) установлено следующее.

В департамент общественной безопасности администрации города Красноярска 02.07.2021 поступило обращение муниципального казенного учреждения города Красноярска «Управление дорог, инфраструктуры и благоустройства» о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктом 4 части 5 статьи 93 Закона о контрактной системе, зарегистрированное в журнале регистрации обращений о согласовании закупки учреждениями города Красноярска у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) за номером 3.

Из содержания обращения и приложенных к нему документов следует, что объявленный 07.06.2021 открытый конкурс в электронной форме на выполнение работ по содержанию улично-дорожной сети города Красноярска (начальная сумма цен единиц работы 14 504 119,43 руб., максимальное значение цены контракта 451 504 308,88 руб.), признан несостоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме была подана только одна заявка на участие в нем, на основании части 16 статьи 54.4 Закона о контрактной системе.

Единой комиссией по результатам рассмотрения единственной заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме на выполнение работ по содержанию улично-дорожной сети города Красноярска, информации и электронных документов на соответствие требованиям Закона о контрактной

системе и конкурсной документации принято решение о признании единственного участника открытого конкурса в электронной форме – муниципального предприятия города Красноярск «Специализированное автотранспортное предприятие», ИНН 2451000670 (далее – МП «САТП»), и поданной им заявки соответствующими таким требованиям.

В этом случае, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 55.1, пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, контракт заключается с участником открытого конкурса в электронной форме, подавшим единственную заявку на участие в нем – МП «САТП», в порядке, установленном статьей 83.2 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 4 части 5 статьи 93 Закона о контрактной системе в случае признания несостоявшимися конкурса, аукциона или запроса предложений, если начальная (максимальная) цена контракта превышает предельный размер (предельные размеры) начальной (максимальной) цены контракта, который установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2020 № 961 «Об установлении предельного размера (предельных размеров) начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания конкурса, аукциона или запроса предложений несостоявшимися осуществляется по согласованию с контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, об утверждении Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 961) контракт заключается в соответствии с пунктами 24 и 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по согласованию с контрольным органом в сфере закупок.

Согласно Постановлению № 961 при осуществлении закупки путем проведения открытого конкурса в электронной форме для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд, в случае признания его несостоявшимся в соответствии с частью 1 статьи 55.1 Закона о контрактной системе, предельный размер (предельные размеры) начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) осуществляется по согласованию с контрольным органом, составляет 250 млн. рублей.

В соответствии с пунктом 2 Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных Постановлением № 961 (далее – Правила согласования заключения контракта), при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд обращение, сформированное по форме согласно приложению к Правилам согласования заключения контракта, направляется в срок, предусмотренный частью 6 статьи 93 Закона о контрактной системе, в орган местного самоуправления городского округа, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок (не позднее чем через пять рабочих дней

с даты размещения в единой информационной системе протокола, содержащего информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся).

Статьей 54 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются за счет средств местного бюджета.

При проверке извещения № 0119300019821001095 о проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по содержанию улично-дорожной сети города Красноярска установлено, что закупка осуществляется за счет средств бюджета города Красноярска, максимальное значение цены контракта 451 504 308,88 руб., что превышает 250 000 000,00 рублей, следовательно, обращение о согласовании заключения контракта на выполнение работ по содержанию улично-дорожной сети города Красноярска Заказчиком направлено в орган местного самоуправления городского округа, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок правомерно.

Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме размещен в единой информационной системе 01.07.2021, таким образом, обращение МКУ «УДИБ» от 02.07.2021 № 1515-удиб, направлено в контрольный орган с соблюдением срока, предусмотренного частью 6 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В ходе внеплановой проверки соблюдения законодательства о контрактной системе при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по содержанию улично-дорожной сети города Красноярска установлено следующее.

В соответствии с пунктом 12 Правил согласования заключения контракта контрольный орган в сфере закупок принимает решение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случаев, предусмотренных пунктом 13 Правил согласования заключения контракта. При этом при выявлении в результате рассмотрения обращения и проведения внеплановой проверки, нарушений законодательства о контрактной системе в части условий контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), контрольный орган в сфере закупок выдает предписание, предусмотренное пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе.

В результате анализа положений проекта муниципального контракта, который является неотъемлемой частью документации открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по содержанию улично-дорожной сети города Красноярска, установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение при-

нять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона о контрактной системе, указываются цены единиц товара, работы, услуги и максимальное значение цены контракта, а также в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьями 34 и 95 Закона о контрактной системе.

Согласно части 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Кроме того, заказчик обязан установить в контракте размер штрафа, определенный в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за неисполнение и (или) ненадлежащее исполнение сторонами своих обязательств по контракту, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Согласно части 6 статьи 30 Закона о контрактной системе в контракты также должно быть включено обязательное условие о гражданско-правовой ответственности поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за неисполнение условия о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, если в соответствии с частью 5 статьи 30 Закона о контрактной системе, в извещении об осуществлении закупки, было установлено требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Частью 13 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии со статьей 96 Закона о контрактной системе требования обеспечения гарантийных обязательств. В случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт вклю-

чается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа.

В соответствии с частями 23, 24 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае, если начальная (максимальная) цена контракта при осуществлении закупки товара, работы, услуги превышает 100 млн. руб., в контракте должна быть указана обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять информацию о всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена которого или общая цена которых составляет более чем десять процентов цены контракта. При этом, указанная информация предоставляется заказчику поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в течение десяти дней с момента заключения им договора с соисполнителем, субподрядчиком. В контракте также должна быть предусмотрена ответственность за непредоставление указанной информации путем взыскания с поставщика (подрядчика, исполнителя) пени в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены договора, заключенного поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с соисполнителем, субподрядчиком в соответствии с настоящей частью.

Согласно части 26 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается условие о банковском сопровождении контракта в случаях, установленных в соответствии со статьей 35 Закона о контрактной системе. Постановлением администрации города Красноярск от 29.12.2017 № 856 «Об определении случаев осуществления банковского сопровождения контрактов, предметом которых являются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения муниципальных нужд города Красноярск» определено, что, если начальная (максимальная) цена контракта (либо цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) составляет 100 млн. рублей и более банковское сопровождение контрактов, заключается в проведении банком, привлеченным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком, мониторинга расчетов в рамках исполнения контракта.

Согласно части 27 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в том числе части этих денежных средств в случае уменьшения размера обеспечения исполнения контракта в соответствии с частями 7, 7.1 и 7.2 статьи 96 Закона о контрактной системе. При этом срок возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) таких денежных средств не должен превышать тридцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, а в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе, такой срок не должен превышать пятнадцать дней с даты

исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом.

В результате анализа проекта муниципального контракта, который является неотъемлемой частью документации о проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по содержанию улично-дорожной сети города Красноярск, установлено, что проект муниципального контракта отвечает требованиям статьи 34 Закона о контрактной системе.

В связи с отсутствием нарушений законодательства о контрактной системе в части условий контракта, заключаемого по результатам открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по содержанию улично-дорожной сети города Красноярск, предписание не выдавать.

В соответствии с пунктом 13 Правил согласования заключения контракта контрольный орган в сфере закупок принимает решение об отказе в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае выявления таким органом при проведении внеплановой проверки:

а) выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

б) проведения закрытого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) без согласования с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в соответствии с частью 3 статьи 84 Закона о контрактной системе на осуществление согласования закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

в) описания объекта закупки, влекущего ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок;

г) установления требований к участникам закупки с нарушением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

д) сокращения предусмотренного Законом о контрактной системе срока подачи заявок на участие в закупке;

е) отклонения заявки на участие в закупке либо ее части, признания заявки на участие в закупке либо ее части не соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки (если Законом о контрактной системе предусмотрено извещение об осуществлении закупки) и документации о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке), а также приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (если Законом о контрактной системе предусмотрено приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя)), отказа в допуске к участию в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

ж) несоответствия заявки на участие в закупке, поданной единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), информация о котором указана в разделе 4 приложения к Правилам согласования заключения контракта, либо информации, предусмотренной подпунктами «е» и «ж» пункта 7 Правил согласования заключения контракта, требованиям извещения об осуществлении закупки (если Законом о контрактной системе предусмотрено извещение об осуществлении закупки) и документации о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке), а также приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (если Законом о контрактной системе предусмотрено приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя));

з) несоответствия единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), информация о котором указана в разделе 4 приложения к Правилам согласования заключения контракта, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки (если Законом о контрактной системе предусмотрено извещение об осуществлении закупки) и документации о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке), а также приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (если Законом о контрактной системе предусмотрено приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе).

При проверке соответствия действий (бездействия) МКУ «УДИБ» требованиям, предусмотренным статьей 24 Закона о контрактной системе, при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) установлено следующее.

В связи с наличием потребности в 2021 году в работах по содержанию улично-дорожной сети города Красноярска, код ОКПД 42.11.20.000 «Работы строительные по строительству автомагистралей, автомобильных дорог, улично-дорожной сети и прочих автомобильных или пешеходных дорог, и взлетно-посадочных полос аэродромов», Заказчиком было принято решение об осуществлении соответствующей закупки.

Согласно «ОК 034-2014 (КПЕС 2008). Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности», утвержденному приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст, код ОКПД2 42.11.20.000 включает, в том числе, работы по ремонту и содержанию автомобильных дорог.

Частью 1 статьи 54.1 Закона о контрактной системе определено, что под открытым конкурсом в электронной форме понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме и конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования.

Заказчик вправе осуществить закупку путем проведения открытого конкурса в электронной форме в случае если осуществляется закупка товаров, работ, услуг, не включенных в перечень, утвержденный Правительством Россий-

ской Федерации, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2020 № 921 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления закупок в сфере строительства и признании утратившим силу распоряжения Правительства Российской Федерации от 13 мая 2016 г. № 890-р» позиции, определенные кодами 41.2, 42 и 43, исключены из перечня товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион), утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2016 г. № 471-р.

На основании изложенного, комиссией по проведению настоящей внеплановой проверки, нарушения в действиях Заказчика при выборе способа осуществления закупки работ по содержанию улично-дорожной сети города Красноярск в форме открытого конкурса в электронной форме, не выявлены.

При проверке соответствия действий (бездействия) МКУ «УДИБ» требованиям, предусмотренным статьей 33 Закона о контрактной системе, при описании объекта закупки установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие

опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена Законом о контрактной системе.

В ходе изучения информации размещенной в единой информационной системе при объявлении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по содержанию улично-дорожной сети города Красноярска установлено, что Заказчиком при описании объекта закупки соблюдены требования законодательства о контрактной системе. Факты ограничения количества участников закупки не установлены.

При проверке соответствия действий (бездействия) МКУ «УДИБ» требованиям, предусмотренным статьей 31 Закона о контрактной системе, в части установления в конкурсной документации требований к участникам закупки установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик обязан установить единые требования к участникам закупки. Кроме того, согласно части 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе заказчик вправе установить требование об отсутствии в предусмотренном Законом о контрактной системе реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица.

Информация об установленных к участникам закупки требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Согласно части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о контрактной системе.

Анализ подраздела 3 Раздела 2 «Информационная карта закупки» документации о проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по содержанию улично-дорожной сети города Красноярска, извещение № 0119300019821001095 от 07.06.2021, содержащего положения о требованиях к участникам закупки, показал, что Заказчиком установлены к участникам закупки единые требования, предусмотренные пунктами 1, 3 - 7.1, 9 - 11 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, а также предусмотренное частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе требование об отсутствии информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица, в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

При проведении настоящей внеплановой проверки фактов несоответствия действий Заказчика требованиям, предусмотренным законодательством о контрактной системе в сфере закупок, при установлении требований к участникам закупки не выявлено. Факта включения требований, которые могли повлечь ограничение количества участников закупки, не установлено.

При проверке соответствия действий (бездействия) МКУ «УДИБ» требованиям, предусмотренным статьей 54.2 Закона о контрактной системе, при определении срока подачи заявок на участие в закупке установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 54.2 Закона о контрактной системе извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме размещается заказчиком в единой информационной системе не менее чем за пятнадцать рабочих дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком конкурсе.

В соответствии с частью 4 статьи 54.2 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме. Изменение объекта закупки, увеличение размера обеспечения заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме не допускаются. В течение одного дня с даты принятия указанного решения такие изменения размещаются заказчиком в порядке, установленном для размещения извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме. При этом срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения таких изменений в единой информационной системе до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме этот срок составлял не менее чем десять рабочих дней, за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе.

Согласно сведениям, содержащимся в единой информационной системе, извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по содержанию улично-дорожной сети города Красноярск размещено 07.06.2021. Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме установлены пунктом 6.2 информационной карты о проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по содержанию улично-дорожной сети города Красноярск: 30 июня 2021 г. в 09 ч. 00 мин. по местному времени, с соблюдением требований части 1 статьи 54.2 Закона о контрактной системе. Изменения в извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по содержанию улично-дорожной сети города Красноярск Заказчиком не вносились.

При проведении настоящей внеплановой проверки не установлено фактов сокращения предусмотренного Законом о контрактной системе срока подачи заявок на участие в закупке.

В соответствии с требованиями подпункта «д» пункта 7 Правил согласования заключения контракта Заказчиком представлена копия единственной за-

явки на участие в открытом конкурсе в электронной форме на выполнение работ по содержанию улично-дорожной сети города Красноярска, поданной МП «САТП».

По результатам проверки представленной копии единственной заявки, установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 54.4 Закона о контрактной системе подача заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме осуществляется только лицами, зарегистрированными в единой информационной системе и аккредитованными на электронной площадке.

Заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме, в соответствии с частью 2 статьи 54.4 Закона о контрактной системе, состоит из двух частей и предложения участника открытого конкурса в электронной форме о цене контракта, сумме цен единиц товара, работы, услуги.

Частью 4 статьи 54.4 Закона о контрактной системе установлено, что первая часть заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме должна содержать:

1) согласие участника открытого конкурса в электронной форме на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных конкурсной документацией и не подлежащих изменению по результатам проведения открытого конкурса в электронной форме (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) предложение участника открытого конкурса в электронной форме о качественных, функциональных и об экологических характеристиках объекта закупки при установлении в конкурсной документации критерия, предусмотренного пунктом 3 части 1 статьи 32 Закона о контрактной системе. При этом отсутствие указанного предложения не является основанием для принятия решения об отказе участнику закупки в допуске к участию в открытом конкурсе в электронной форме;

3) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным конкурсной документацией, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в открытом конкурсе в электронной форме в случае отсутствия в конкурсной документации указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в конкурсной документации.

Согласно части 6 статьи 54.4 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме должна содержать требуемые заказчиком в конкурсной документации информацию и документы, а именно:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), почтовый адрес

участника открытого конкурса в электронной форме, номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого конкурса или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого конкурса (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого конкурса;

2) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и предоставление указанных копий документов предусмотрено конкурсной документацией. При этом не допускается требовать предоставления копий указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации указанные документы передаются вместе с товаром;

3) документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса в электронной форме требованиям к участникам такого конкурса, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, или копии таких документов, а также декларацию о соответствии участника открытого конкурса в электронной форме требованиям, установленным в соответствии с пунктами 3 - 9, 11 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки);

4) документы, подтверждающие право участника открытого конкурса в электронной форме на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 Закона о контрактной системе, в случае, если участник открытого конкурса в электронной форме заявил о получении указанных преимуществ, или копии этих документов;

5) документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии этих документов. При отсутствии в заявке на участие в открытом конкурсе в электронной форме документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий этих документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

6) документы, подтверждающие квалификацию участника открытого конкурса в электронной форме. При этом отсутствие этих документов не является основанием для признания заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме не соответствующей требованиям документации о таком конкурсе;

7) декларацию о принадлежности участника открытого конкурса в электронной форме к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 Закона о контрактной си-

стеме (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Настоящей внеплановой проверкой установлено, что пунктом 3 информационной карты открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по содержанию улично-дорожной сети города Красноярск, предусмотрены следующие требования к участникам закупки, а участником закупки предоставлены следующие информация и документы о соответствии таким требованиям:

<p>Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе, предусмотренные разделом 5 документации открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по содержанию улично-дорожной сети города Красноярск</p>	<p>Содержание и состав заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме на выполнение работ по содержанию улично-дорожной сети города Красноярск, поданной МП «САТП», ИНН 2461000670</p>
<p>Первая часть заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме должна содержать согласие участника открытого конкурса в электронной форме на выполнение работы на условиях, предусмотренных конкурсной документацией и не подлежащих изменению по результатам проведения открытого конкурса в электронной форме. Такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки;</p> <p>В первой части заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме не допускается указание сведений об участнике открытого конкурса в электронной форме, подавшем заявку на участие в таком конкурсе, а также сведений о предлагаемой этим участником открытого конкурса в электронной форме цене контракта.</p>	<p>Согласно представленной МКУ «УДИБ» заявке на участие в открытом конкурсе в электронной форме, поданной МП «САТП», которой присвоен номер 110076726, участником открытого конкурса в электронной форме в первой части заявки с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки выражено согласие на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по содержанию улично-дорожной сети города Красноярск</p>
<p>Вторая часть заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме должна содержать следующие информацию и документы:</p> <p>1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), почтовый адрес участника открытого конкурса в электронной форме, номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого конкурса или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого</p>	<p>Согласно представленной МКУ «УДИБ» заявке на участие в открытом конкурсе в электронной форме на выполнение работ по содержанию улично-дорожной сети города Красноярск, поданной МП «САТП», которой присвоен номер 110076726, участником открытого конкурса в электронной форме во второй части заявки представлена информация о своем наименовании, фирменном наименовании, месте нахождения, номере контактного телефона, идентификационном номере налогоплательщика участника открытого конкурса в электронной форме, идентификационных номерах налогоплательщика учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника открытого конкурса в элек-</p>

<p>конкурса (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого конкурса;</p>	<p>тронной форме</p>
<p>2) декларацию о соответствии участника открытого конкурса в электронной форме требованиям, установленным в соответствии с пунктами 3 - 9, 11 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе. Указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки;</p>	<p>Согласно представленной МКУ «УДИБ» заявке на участие в открытом конкурсе в электронной форме на выполнение работ по содержанию улично-дорожной сети города Красноярск, поданной МП «САТП», которой присвоен номер 110076726, участником открытого конкурса в электронной форме во второй части заявки задекларировано с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки свое соответствие требованиям, установленным пунктами 3 – 9, 11 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе</p>
<p>3) копия лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности (основание: Федеральный закон от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»);</p>	<p>Согласно представленной МКУ «УДИБ» заявке на участие в открытом конкурсе в электронной форме на выполнение работ по содержанию улично-дорожной сети города Красноярск, поданной МП «САТП», которой присвоен номер 110076726, участником открытого конкурса в электронной форме во второй части заявки предоставлена копия лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности № (24)-4612-Т/П от 29.08.2019, включающая виды работ (услуг), выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности, в соответствии с частью 2 статьи 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности»: Транспортирование отходов IV класса опасности с кодами отходов по Федеральному классификационному каталогу отходов.</p>
<p>4) документы, подтверждающие квалификацию участника открытого конкурса в электронной форме: - копии исполненных договоров (контрактов) на выполнение работ или оказание услуг по содержанию или уборке дорог или улиц или улично-дорожной сети, стоимостью каждого исполненного договора (контракта) не менее 100 000 000,00 рублей за последние 5 лет, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в открытом</p>	<p>Согласно представленной МКУ «УДИБ» заявке на участие в открытом конкурсе в электронной форме на выполнение работ по содержанию улично-дорожной сети города Красноярск, поданной МП «САТП», которой присвоен номер 110076726, участником открытого конкурса в электронной форме во второй части заявки представлены копии семи исполненных договоров (контрактов) на выполнение работ или оказание услуг по содержанию или уборке дорог или улиц или</p>

<p>конкурсе в электронной форме с приложением документов, подтверждающих исполнение договоров (контрактов). Копии договоров (контрактов) и актов выполненных работ прикладываются в полном объеме, в том числе со всеми приложениями, дополнительными соглашениями, и должны соответствовать оригиналу.</p> <p>Представленные документы должны быть в виде неповторяющихся, полно читаемых копий, на которых видны необходимые подписи и печати, должны соответствовать оригиналу и быть представлены в полном объеме.</p> <p>При этом отсутствие этих документов не является основанием для признания заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме не соответствующей требованиям документации о таком конкурсе.</p>	<p>улично-дорожной сети:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) муниципальный контракт от 20.12.2016 № Ф.2016.378487 на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог города Красноярска в 2017 году, исполнен на сумму 428 807 945,69 руб.; 2) муниципальный контракт от 04.12.2017 № Ф.2017.526224 на выполнение работ по содержанию улично-дорожной сети города Красноярска в 2018 году, исполнен на сумму 498 839 735,69 руб.; 3) муниципальный контракт от 19.11.2018 № Ф.2018.541828 на выполнение работ по содержанию улично-дорожной сети города Красноярска (зимние виды работ), исполнен на сумму 172 183 713,73 руб.; 4) муниципальный контракт от 24.12.2018 № Ф.2018.644328 на выполнение работ по содержанию улично-дорожной сети города Красноярска в 2019 году, исполнен на сумму 107 525 389,37 руб.; 5) муниципальный контракт от 23.08.2019 № Ф.2019.945 на выполнение работ по содержанию улично-дорожной сети города Красноярска в III-IV кварталах 2019 года, исполнен на сумму 366 042 686,64 руб.; 6) муниципальный контракт от 16.03.2020 № Ф.2020.0061 на выполнение работ по обеспыливанию, мойке автомобильных дорог общего пользования местного значения и инженерных сооружений на них в городе Красноярске, исполнен на сумму 104 739 000,00 руб.; 7) муниципальный контракт от 16.06.2020 № Ф.2020.0530 на выполнение работ по содержанию улично-дорожной сети города Красноярска, исполнен на сумму 377 560 721,09 руб.
<p>Решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой</p>	<p>Согласно представленной МКУ «УДИБ» заявке на участие в открытом конкурсе в электронной форме на выполнение работ по содержанию улично-дорожной сети города Красноярска, поданной МП «САТП», которой присвоен номер 110076726, участником открытого конкурса в электронной форме во второй части заявки представлено письмо, подписанное заместителем Главы города – руководителем департамента городского хозяйства администрации города, о согласовании совершения участником открытого конкурса в электронной форме крупной сделки с МКУ «УДИБ» путем заключения контракта на выполнение работ по содержанию улично-</p>

	<p>дорожной сети города Красноярска контракта, по предоставлению обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, предоставление обеспечения исполнения контракта и гарантийных обязательств.</p> <p>В соответствии с Уставом МП «САТП», утвержденным постановлением администрации города от 12.11.2015 № 716, крупной сделкой является сделка или несколько взаимосвязанных сделок, связанных с приобретением, отчуждением или возможностью отчуждения МП «САТП», прямо либо косвенно имущества, стоимость которого составляет более десяти процентов уставного фонда МП «САТП» или более чем в 50 тысяч раз превышает установленный федеральным законом минимальный размер оплаты труда.</p> <p>Решение о совершении крупной сделки принимается с согласия учредителя (администрация города Красноярска, в лице органа координирующего деятельность МП «САТП», департамента городского хозяйства)</p>
<p>Требование к Поставщику (Подрядчику, Исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта Субподрядчиков, Соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (в соответствии с частью 5 статьи 30 Закона о контрактной системе) в объеме 15 % от цены контракта.</p>	<p>Требование подлежит исполнению в ходе выполнения работ, в соответствии с требованиями заключенного контракта.</p> <p>Согласно представленной МКУ «УДИБ» заявке на участие в открытом конкурсе в электронной форме на выполнение работ по содержанию улично-дорожной сети города Красноярска, поданной МП «САТП», которой присвоен номер 110076726, участником открытого конкурса в электронной форме во второй части заявки представлена декларация о том, что объем работ, к выполнению которых будут привлечены субподрядчики из числа субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, составит 15% от максимального значения цены контракта.</p>

Вторая часть заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме на выполнение работ по содержанию улично-дорожной сети города Красноярска, поданной МП «САТП», содержит документы и информацию об участнике указанного открытого конкурса в электронной форме, соответствующие требованиям, установленным документацией открытого конкурса в электронной форме, наличие в указанных документах недостоверной информации об участнике такого конкурса на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме не установлено.

При проведении настоящей внеплановой проверки не выявлено фактов: отклонения заявки на участие в закупке либо ее части, признания заявки на участие в закупке либо ее части не соответствующими требованиям извеще-

ния об осуществлении закупки и документации о закупке, отказа в допуске к участию в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

несоответствия заявки на участие в закупке, поданной единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), требованиям извещения об осуществлении закупки и документации о закупке;

несоответствия единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Учитывая изложенное, контрольным органом в сфере закупок в ходе проведения настоящей внеплановой проверки нарушений законодательства о контрактной системе, являющихся в силу требований пункта 13 Правил согласования заключения контракта основанием для отказа в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), не установлено.

Руководитель комиссии

Л.Г. Каринцева

Члены комиссии:

Т.А. Гейн

С.М. Козырева

Л.Л. Ляйхнер