



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

Карла Маркса ул., 93, г. Красноярск, 660049, тел. (8-391) 226-10-30, факс (8-391) 211-98-76
e-mail: adm@admkrsk.ru, www.admkrsk.ru, ИНН/КПП 2451000840/246601001

РЕШЕНИЕ № 5

по результатам проведения внеплановой проверки соблюдения законодательства о контрактной системе при проведении открытого аукциона в электронной форме (извещение от 21.02.2023 № 0119300019823000262)

г. Красноярск

17.03.2023

Внеплановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по размещению отходов IV-V класса опасности, убираемых с территорий общего пользования в городе Красноярске, извещение от 21.02.2023 № 0119300019823000262 (далее – внеплановая проверка) проведена на основании распоряжения администрации города от 14.03.2023 № 27-об в связи с поступившим с использованием единой информационной системы в сфере закупок 10.03.2023 обращением департамента городского хозяйства администрации города Красноярска о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) № 011930001700000006.

Проверка проведена в соответствии с частью 2, пунктом 4 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), подпунктом «а» пункта 11 Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2020 № 961, постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», постановлением администрации города от 07.09.2012 № 388 «О Порядке реализации администрацией города Красноярска функций органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд».

Наименование органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд: департамент общественной безопасности администрации города Красноярска (далее – контрольный орган в сфере закупок).

Основание проверки: обращение департамента городского хозяйства администрации города Красноярска о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), поступившее с использованием единой информационной системы в сфере закупок 10.03.2023 № 011930001700000006.

Цель проверки: выявление и предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по размещению отходов IV-V класса опасности, убираемых с территорий общего пользования в городе Красноярске, извещение от 21.02.2023 № 0119300019823000262, идентификационный код закупки: 233246609218424660100100010013821244, начальная (максимальная) цена контракта 6 000 000,00 руб.

Период проведения проверки: в течение 10 рабочих дней с даты поступления обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Предмет проверки: соответствие действий (бездействия) департамента городского хозяйства администрации города Красноярска, уполномоченного органа на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), комиссии по осуществлению закупок при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по размещению отходов IV-V класса опасности, убираемых с территорий общего пользования в городе Красноярске, извещение от 21.02.2023 № 0119300019823000262, идентификационный код закупки: 233246609218424660100100010013821244 (далее – электронный аукцион на оказание услуг по размещению отходов), требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок), в части:

определения условий контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

описания объекта закупки;

установления требований к участникам закупки;

определения срока подачи заявок на участие в закупке;

отклонения заявки на участие в закупке либо ее части, признания заявки на участие в закупке либо ее части не соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки;

соответствия информации и документов или их копий, предусмотренных в

извещении об осуществлении закупки, для представления в заявке на участие в закупке, предложения о цене контракта, требованиям извещения об осуществлении закупки;

соответствия единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Субъект контроля: департамент городского хозяйства администрации города Красноярска (далее по тексту также – департамент городского хозяйства, ДГХ или Заказчик).

Состав комиссии по проведению внеплановой проверки:

Каринцева Любовь Геннадьевна, начальник отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города, руководитель комиссии;

Козырева Светлана Михайловна, консультант отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города;

Лапшина Екатерина Александровна, ведущий специалист отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города.

Внеплановая проверка проведена в документальной форме, без проведения заседания комиссии, по местонахождению органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, – департамента общественной безопасности администрации города Красноярска (660049, Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 93, 3-й этаж, каб. 323).

I. Настоящей внеплановой проверкой установлено следующее.

В департамент общественной безопасности администрации города Красноярска в соответствии с пунктом 9 Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2020 № 961 (далее – Правила согласования заключения контракта), 10.03.2023 поступило обращение департамента городского хозяйства о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), зарегистрированное в журнале регистрации обращений о согласовании закупки учреждениями города Красноярска у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) за номером 1.

Из содержания обращения и приложенных к нему документов следует, что объявленный 21.02.2023 электронный аукцион на оказание услуг по размещению отходов, признан несостоявшимся на основании пункта 1 и пункта 4 части 1 статьи 52 Закона о контрактной системе в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе 01.03.2023 09:00 (МСК+4) была подана только одна заявка на участие в нем, а также в связи с тем, что членами комиссии по осуществлению закупок принято решение о несоответствии заявки требованиям извещения об осуществлении закупки.

Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0119300019823000262, содержащий информацию: о дате подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 03.03.2023; о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся на основании пункта 1 и пункта 4 части 1 статьи 52 Закона о контрактной системе, размещен в единой информационной системе 03.03.2023.

В случаях, предусмотренных пунктами 3 - 6 части 1 статьи 52 Закона о контрактной системе, в соответствии с частью 8 указанной статьи заказчик вправе осуществить новую закупку в соответствии с Законом о контрактной системе либо осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 4 части 5 статьи 93 Закона о контрактной системе в случае признания несостоявшимся конкурса или аукциона, если начальная (максимальная) цена контракта превышает предельный размер (предельные размеры) начальной (максимальной) цены контракта, который установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2020 № 961 «Об установлении предельного размера (предельных размеров) начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания конкурса или аукциона несостоявшимся осуществляется по согласованию с контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, об утверждении Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 961) контракт заключается в соответствии с пунктами 24 и 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по согласованию с контрольным органом в сфере закупок.

Согласно Постановлению № 961 при признании открытого конкурса в электронной форме, открытого аукциона в электронной форме несостоявшимся в случаях, предусмотренных пунктами 3 - 6 части 1 статьи 52 Закона о контрактной системе, предельный размер (предельные размеры) начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) осуществляется по согласованию с контрольным органом, составляет 1 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 2 Правил согласования заключения контракта, при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд обращение, сформированное по форме согласно приложению к Правилам согласования заключения контракта, направляется в срок, предусмотренный частью 6 статьи 93 Закона о контрактной системе (не позднее чем через пять рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, содержащего информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся), в орган местного самоуправления городского округа, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, не позднее чем через пять рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, содержащего информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся.

Статьей 54 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются за счет средств местного бюджета.

При проверке извещения № 0119300019823000262 от 21.02.2023 установлено, что закупка осуществляется за счет средств бюджета города Красноярск, начальная (максимальная) цена контракта 6 000 000,00 руб., что превышает 1 000,00 руб., следовательно, обращение о согласовании заключения контракта на оказание услуг по размещению отходов Заказчиком направлено в департамент общественной безопасности правомерно, с соблюдением срока, предусмотренного частью 6 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В ходе внеплановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок при проведении электронного аукциона на оказание услуг по размещению отходов, установлено следующее.

1. В соответствии с пунктом 12 Правил согласования заключения контракта контрольный орган в сфере закупок принимает решение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случаев, предусмотренных пунктом 13 Правил согласования заключения контракта. При этом при выявлении в результате рассмотрения обращения и проведения внеплановой проверки нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в части условий контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), контрольный орган в сфере закупок выдает предписание, предусмотренное пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе.

В результате анализа положений проекта муниципального контракта, который является неотъемлемой частью извещения о проведении электронного аукциона на оказание услуг по размещению отходов, установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона о контрактной системе, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

В связи с тем, что в извещении от 21.02.2023 № 0119300019823000262 Заказчиком (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона о контрактной системе) определены начальная цена единицы услуги, начальная сумма цен указанных единиц, максимальное значение цены контракта проект муниципального контракта содержит порядок определения объема оказания услуг.

В соответствии с разделом 1 проекта муниципального контракта исполнитель принимает на себя обязательства оказать услуги по размещению отходов IV-V класса опасности, убираемых с территорий общего пользования в городе

Красноярске. Объемы оказываемых услуг формируются в процессе исполнения контракта по факту оказания услуг исполнителем на основании выдаваемых Заказчиком заявок.

Основанием для размещения отходов на объекте является предъявление выданного исполнителем пропуска-талона, который служит пропуском для въезда на территорию объекта.

Исполнитель выдает Заказчику пропуска-талоны в течение трех рабочих дней с момента получения заявки от Заказчика.

Согласно части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона о контрактной системе, указываются цены единиц товара, работы, услуги и максимальное значение цены контракта, а также в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке). При заключении и исполнении контракта изменение его существенных условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 34 и статьей 95 Закона о контрактной системе.

В пункте 2.1 проекта муниципального контракта Заказчиком установлена сумма цен единиц услуги и максимальное значение цены контракта. Пунктом 2.3 проекта муниципального контракта определено, что при исполнении муниципального контракта оплата оказанных услуг осуществляется по цене единицы услуги, исходя из объема фактически оказанных услуг, но в размере, не превышающем максимальное значение цены контракта, указанное в пункте 2.1 проекта муниципального контракта.

Разделом 9 проекта муниципального контракта установлено, что изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе и муниципальным контрактом.

Согласно части 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Кроме того, заказчик обязан установить в контракте размер штрафа, определенного в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063» (далее – Правила определения размера штрафа), за неисполнение и (или) ненадлежащее исполнение сторонами своих обязательств по контракту, за исключением случа-

ев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Разделом 7 проекта муниципального контракта предусмотрена ответственность сторон в соответствии с частями 5, 7 статьи 34 Закона о контрактной системе и утвержденными Правилами определения размера штрафа.

Кроме того, в соответствии с частью 30 статьи 34 Закона о контрактной системе, если заказчиком в соответствии с частью 1 статьи 96 Закона о контрактной системе установлено требование обеспечения исполнения контракта, в контракт включается обязательство поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае отзыва в соответствии с законодательством Российской Федерации у банка, предоставившего независимую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта, лицензии на осуществление банковских операций предоставить новое обеспечение исполнения контракта не позднее одного месяца со дня надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) о необходимости предоставить соответствующее обеспечение. За каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного частью 30 статьи 34 Закона о контрактной системе, начисляется пеня в размере, определенном в порядке, установленном частью 7 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Пунктом 7.7 проекта муниципального контракта предусмотрена ответственность исполнителя в виде пени за каждый день просрочки исполнения им обязательства предоставить новое обеспечение исполнения контракта не позднее одного месяца со дня надлежащего уведомления его Заказчиком о необходимости предоставить соответствующее обеспечение, в случае отзыва у банка, предоставившего независимую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта, лицензии на осуществление банковских операций, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, в размере, определенном в порядке, установленном частью 7 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Согласно части 11 статьи 34 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе установить типовые условия контрактов, подлежащие применению заказчиками при осуществлении закупок.

Типовой контракт, типовые условия контракта при осуществлении заказчиками закупки услуг отнесенных к ОКПД2 38.21.22.000 «Услуги по прочему захоронению мусора» Правительством Российской Федерации не установлены.

Статьей 34 Закона о контрактной системе определены обязательные условия, подлежащие включению в контракт.

В соответствии с пунктом 1 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе проект муниципального контракта содержит положения:

- о порядке и сроках оплаты услуги (раздел 2 проекта муниципального контракта): оплата оказанных услуг осуществляется по цене единицы услуги, исходя из объема фактически оказанных услуг, но в размере, не превышающем максимальное значение цены контракта, указанное в контракте; срок оплаты оказанных услуг - в течение 7 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке;

- о порядке и сроках осуществления приемки, требования к качеству услуги, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки (раздел 5 проекта

муниципального контракта);

гарантийные обязательства, размер, порядок и сроки предоставления исполнителем обеспечения гарантийных обязательств извещением № 0119300019823000262 не предусмотрены.

В соответствии с пунктом 2 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе пунктом 2.4 проекта муниципального контракта предусмотрено уменьшение суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

В соответствии с частью 27 статьи 34 Закона о контрактной системе пунктом 11.2 проекта муниципального контракта определен срок возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта – не более 30 дней с даты исполнения исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом.

В результате анализа проекта муниципального контракта, который является неотъемлемой частью извещения № 0119300019823000262, фактов несоблюдения требований статьи 34 Закона о контрактной системе не установлено.

2. В соответствии с пунктом 13 Правил согласования заключения контракта контрольный орган в сфере закупок принимает решение об отказе в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае выявления таким органом при проведении внеплановой проверки:

а) выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

б) проведения закрытого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) без согласования с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в соответствии с частью 2 статьи 72 Закона о контрактной системе на осуществление согласования закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

в) описания объекта закупки, влекущего ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок;

г) установления требований к участникам закупки с нарушением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

д) сокращения предусмотренного Законом о контрактной системе срока подачи заявок на участие в закупке;

е) отклонения заявки на участие в закупке либо ее части, признания заявки на участие в закупке либо ее части не соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки (если Законом о контрактной системе предусмотрено извещение об осуществлении закупки) и документации о закупке (если За-

коном о контрактной системе предусмотрена документация о закупке), а также приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (если Законом о контрактной системе предусмотрено приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), отказа в допуске к участию в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

ж) несоответствия заявки на участие в закупке, поданной единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), информация о котором указана в разделе 4 приложения к Правилам согласования заключения контракта, либо информации, предусмотренной подпунктами «е» и «ж» пункта 7 Правил согласования заключения контракта, требованиям извещения об осуществлении закупки (если Законом о контрактной системе предусмотрено извещение об осуществлении закупки) и документации о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке), а также приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (если Законом о контрактной системе предусмотрено приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя));

з) несоответствия единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), информация о котором указана в разделе 4 приложения к Правилам согласования заключения контракта, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки (если Законом о контрактной системе предусмотрено извещение об осуществлении закупки) и документации о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке), а также приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (если Законом о контрактной системе предусмотрено приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

2.1. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) Заказчика требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок при выборе способа закупки, установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - конкурентные способы) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Частью 2 статьи 24 Закона о контрактной системе установлено, что конкурентными способами являются:

1) конкурсы (открытый конкурс в электронной форме, закрытый конкурс, закрытый конкурс в электронной форме);

2) аукционы (открытый аукцион в электронной форме (далее - электронный аукцион), закрытый аукцион, закрытый аукцион в электронной форме);

3) запрос котировок в электронной форме (далее - электронный запрос котировок).

В соответствии с частью 6 статьи 24 Закона о контрактной системе заказ-

чик, за исключением случаев осуществления закупки товаров, работ, услуг путем проведения электронного запроса котировок либо закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), обязан осуществлять закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации путем проведения аукционов.

Указанный перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион), утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 № 471-р (далее – Перечень товаров, работ, услуг).

В извещении № 0119300019823000262 указан объект закупки – оказание услуг по размещению отходов IV-V класса опасности, убираемых с территорий общего пользования в городе Красноярске, соответствующий коду ОКПД2 38.21.22.000 «Услуги по прочему захоронению мусора» и выбран открытый конкурентный способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а именно: электронный аукцион.

Указанный в извещении № 0119300019823000262 код ОКПД2 включен в утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 № 471-р Перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме.

2.2. Частью 11 статьи 24 Закона о контрактной системе установлены случаи, при которых применяются закрытые конкурентные способы. Закупка услуг по размещению отходов не отнесена к таким случаям.

2.3. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) Заказчика требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок при описании объекта закупки, установлено следующее.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе в форме электронного документа.

Правила описания объекта закупки, которыми заказчик должен руководствоваться при описании объекта закупки, предусмотрены статьей 33 Закона о контрактной системе.

Описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться (часть 2 статьи 33 Закона о контрактной системе).

Пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что описание объекта закупки заказчиком осуществляется с использованием показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся

технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В электронном документе «Описание объекта закупки» извещения № 0119300019823000262 указаны: объект закупки – оказание услуг по размещению отходов IV-V класса опасности, убираемых с территорий общего пользования в городе Красноярске, код ОКПД2: 38.21.22.000 «Услуги по прочему захоронению мусора» и показатели, которые отражают качественные, технические, функциональные и эксплуатационные характеристики объекта закупки, позволяющие определить соответствие закупаемой услуги установленным заказчиком требованиям.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее, в том числе информацию о наименовании объекта закупки, информацию (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145.

Каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, размещенный в единой информационной системе в сфере закупок, не содержит позиции соответствующие коду ОКПД2 38.21.22.000.

Требования к гарантии качества, а также к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий качества, к гарантийному обслуживанию в электронном документе «Описание объекта закупки» извещения № 0119300019823000262 Заказчиком не установлены.

2.4. В части контроля на предмет соответствия действий (бездействия) уполномоченного органа на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), департамента городского хозяйства требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок при установлении требований к участникам рассматриваемой закупки установлено следующее.

В разделе «Преимущества, требования к участникам» извещения № 0119300019823000262 установлены:

1) единые требования к участникам электронного аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе: наличие действующей лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности (основание: Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности») с правом выполнения следующих видов работ: размещение отходов IV класса опасности, в том числе на следующие виды отходов (согласно Федеральному классификационному каталогу отходов (ФККО), утвержденному приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 22.05.2017 № 242): - тара полиэтиленовая, загрязненная лакокрасочными материалами (содержание менее 5%) код (ФККО) 43811102514; - смет с территории предприятия малоопасный код (ФККО) 73339001714; - отходы бумаги и мешки бумажные с полиэтиленовым слоем незагрязненные код (ФККО) 40521211604; - отходы пенопласта на основе поливинилхлорида незагрязненные код (ФККО) 43510001204; - отходы (мусор) от строительных и ремонтных работ код (ФККО) 89000001724; - шлак сварочный код (ФККО) 91910002204; - обтирочный материал, загрязненный нефтью или нефтепродуктами (содержание нефти или нефтепродуктов менее 15%) код (ФККО) 91920402604; - опилки и стружка древесные, загрязненные нефтью или нефтепродуктами (содержание нефти или нефтепродуктов менее 15%) код (ФККО) 91920502394. Расположение места осуществления лицензируемого вида деятельности - не более 200 км от границы города Красноярска;

2) единые требования к участникам закупок в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе;

3) требования к участникам закупок в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571, в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установлены дополнительные требования.

Дополнительные требования к исполнителям услуг по размещению отходов IV-V класса опасности Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 не установлены.

Заказчиком в извещении № 0119300019823000262 дополнительные требования к участникам закупки, частями 2, 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе не установлены. Требование к исполнителю услуг, предусмотренное частью 5 статьи 30 Заказчиком в извещении № 0119300019823000262 не установлено.

Вместе с тем необходимо отметить следующее.

Согласно электронному документу «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению» извещения № 0119300019823000262, заявка на участие в закупке должна содержать декларацию о соответствии участника закупки требованиям, установленным пунктами 3 - 5, 7 - 11 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Соответственно, к участникам закупки, наряду с прочим, предъявлено требование, предусмотренное пунктом 8 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, на обладание исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма.

По смыслу норм действующего законодательства, регламентирующего вопросы в области интеллектуальной деятельности, определенные в качестве предмета рассматриваемой закупки услуги по размещению отходов не могут являться результатом интеллектуальной деятельности и, соответственно, не предполагают приобретение заказчиком прав на результаты интеллектуальной деятельности.

Указанные обстоятельства необходимо учитывать при формировании извещения и заполнении участником закупки декларации о соответствии участника закупки требованиям в соответствии с подпунктом «о» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, рассмотрении и оценке заявки на участие в закупке.

2.5. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) Заказчика требованиям законодательства о контрактной системе при определении срока подачи заявок на участие в электронном аукционе установлено следующее.

В соответствии с пунктом 21 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию о дате и времени окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

При этом такая дата не может приходиться на нерабочий день.

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки размещается при проведении электронного аукциона не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке, за исключением случаев, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает триста миллионов рублей либо начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства не превышает два миллиарда рублей, при которых такое извещение размещается не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Согласно извещению № 0119300019823000262 датой и временем окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе определено 1 марта 2023 года в 9 часов 00 минут.

1 марта 2023 года является рабочим днем (среда).

Извещение № 0119300019823000262 размещено в единой информационной системе в сфере закупок 21.02.2023 – не менее чем за 7 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

В соответствии с частью 5 статьи 42 Закона о контрактной системе любой участник закупки, зарегистрированный в единой информационной системе, вправе направить с использованием электронной площадки заказчику не более

чем три запроса о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки при проведении электронного конкурса и электронного аукциона не позднее чем за три дня до окончания срока подачи заявок на участие в закупке. Не позднее одного часа с момента поступления такого запроса оператор электронной площадки направляет его с использованием электронной площадки заказчику. Не позднее двух дней со дня, следующего за днем поступления заказчику запроса о даче разъяснения положений извещения об осуществлении закупки, заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе разъяснение положений извещения об осуществлении закупки с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил такой запрос. Такие разъяснения не должны изменять суть извещения об осуществлении закупки.

Запрос о даче разъяснений положений извещения № 0119300019823000262 поступил 22.02.2023.

В тот же день, 22.02.2023, Заказчик разместил в единой информационной системе разъяснение положений извещения № 0119300019823000262.

Изменения в указанное извещение не вносились.

2.6. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) Заказчика, комиссии по осуществлению закупок требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок при отклонения заявки на участие в закупке либо ее части, признания заявки на участие в закупке либо ее части не соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки, установлено следующее.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0119300019823000262, объявленный 21.02.2023 электронный аукцион на оказание услуг по размещению отходов IV-V класса опасности, убираемых с территорий общего пользования в городе Красноярске, признан несостоявшимся на основании пункта 1 и пункта 4 части 1 статьи 52 Закона о контрактной системе в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе 01.03.2023 09:00 (МСК+4) была подана только одна заявка на участие в нем, а также в связи с тем, что членами комиссии по осуществлению закупок принято решение о несоответствии заявки требованиям извещения об осуществлении закупки.

В соответствии с пунктом 8 Правил согласования заключения контракта в случаях, предусмотренных пунктами 3 - 6 части 1 статьи 52 Закона о контрактной системе, при принятии решения об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, заказчик:

а) направляет в соответствии с Правилами согласования заключения контракта обращение в отношении единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), соответствующего требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки (если Законом о контрактной системе предусмотрено извещение об осуществлении закупки), документации о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке), приглашении

принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (если Законом о контрактной системе предусмотрено приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе;

б) прилагает к обращению, предусмотренному подпунктом «а» пункта 8 Правил согласования заключения контракта, информацию и документы, предусмотренные подпунктами «е» и «ж» пункта 7 Правил согласования заключения контракта.

Таким образом, предусмотренные подпунктом «д» пункта 7 Правил согласования заключения контракта, заявки или их копии, поданные на участие в закупке (при наличии таких заявок), либо их части, направленные заказчику в соответствии с Законом о контрактной системе, при подаче обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в контрольный орган не направляются.

2.7. По результатам контроля на предмет соответствия поданной единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) информации, предусмотренной подпунктами «е» и «ж» пункта 7 Правил согласования заключения контракта, требованиям извещения об осуществлении закупки, соответствия единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) требованиям, установленным в извещении № 0119300019823000262 в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, установлено следующее.

Согласно информации, указанной в разделе 4 обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), направленного департаментом городского хозяйства администрации города Красноярска, единственным исполнителем на оказание услуг по размещению отходов IV-V класса опасности, убираемых с территорий общего пользования в городе Красноярске, является акционерное общество «Автоспецбаза», ИНН: 2466245458, место нахождения: 660049, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Качинская, д. 56 (далее – АО «Автоспецбаза»).

Комиссией по проведению внеплановой проверки осуществлен контроль на предмет соответствия поданной единственным исполнителем информации, предусмотренной подпунктами «е» и «ж» пункта 7 Правил согласования заключения контракта требованиям извещения об осуществлении закупки, а также на предмет соответствия АО «Автоспецбаза» требованиям, установленным в извещении № 0119300019823000262 к участникам закупки, по результатам которого нарушений не установлено (Приложение к решению).

II. По результатам проведения внеплановой проверки:

нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, в части условий контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), являющихся в силу требований пункта 12 Правил согласования заключения контракта основанием для выдачи предписания, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе, не установлено;

нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, являющихся в силу требований пункта 13 Правил согласования заключения контракта основанием для отказа в согласовании заключения муниципального контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), не установлено.

**III. По результатам проведения внеплановой проверки
комиссией принято следующее решение:**

1. Предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок не выдавать.

2. Рассмотреть вопрос о согласовании заключения департаментом городского хозяйства муниципального контракта с единственным исполнителем – АО «Автоспецбаза», ИНН: 2466245458, место нахождения: 660049, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Качинская, д. 56.

Руководитель комиссии



Л.Г. Каринцева

Член комиссии:



С.М. Козырева



Е.А. Лапшина

Приложение
к решению от 17.03.2023 № 5

Контроль соответствия информации и документов, предусмотренных подпунктами «е» и «ж» пункта 7 Правил согласования заключения контракта, единственным исполнителем требованиям извещения № 0119300019823000262

<p>Информация и документы, представленные в заявке на участие в закупке (за исключением документов, подтверждающих предоставление обеспечения заявки на участие в закупке)</p>	<p>Представленные в разделе 5 обращения о согласовании заключения контракта информация и документы в отношении единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)</p>	<p>Результат контроля</p>
<p>Решение о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки, если требование о наличии такого решения установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и для участника закупки заключение контракта на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся объектом закупки, либо внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой</p>	<p>Решение об одобрении или совершении крупной сделки от 23.11.2022 № 3375</p>	<p>Соответствует требованиям извещения</p>
<p>Декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленным пунктами 3 - 5, 7 - 11 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе</p>	<p>Декларация о соответствии участника</p>	<p>Соответствует требованиям извещения</p>
<p>Реквизиты счета участника закупки, на который в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется перечисление денежных средств в качестве оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта, за исключением случаев, если в соответствии с законодательством Российской Федерации такой счет открывается после заключения контракта</p>	<p>Карточка организации</p>	<p>Соответствует требованиям извещения</p>

<p>Документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, а именно:</p> <p>- Выписка из реестра лицензий или ее копия, согласно части 8 статьи 21 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности с правом выполнения следующих видов работ: - размещение отходов IV класса опасности, в том числе на следующие виды отходов: - тара полиэтиленовая, загрязненная лакокрасочными материалами (содержание менее 5%) код (ФККО) 43811102514; - смет с территории предприятия малоопасный код (ФККО) 73339001714; - отходы бумаги и мешки бумажные с полиэтиленовым слоем незагрязненные код (ФККО) 40521211604; - отходы пенопласта на основе поливинилхлорида незагрязненные код (ФККО) 43510001204; - отходы (мусор) от строительных и ремонтных работ код (ФККО) 89000001724; - шлак сварочный код (ФККО) 91910002204; - обтирочный материал, загрязненный нефтью или нефтепродуктами (содержание нефти или нефтепродуктов менее 15%) код (ФККО) 91920402604; - опилки и стружка древесные, загрязненные нефтью или нефтепродуктами (содержание нефти или нефтепродуктов менее 15%) код (ФККО) 91920502394. Расположение места осуществления лицензируемого вида деятельности - не более 200 км от границы города Красноярска</p>	<p>Лицензия № (24) – 2519 –СТР/П от 27.01.2020. Выписка из реестра лицензий № 54614 по состоянию на 06.02.2023</p>	<p>Соответствует требованиям извещения</p>
<p>Требование об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе</p>	<p>Сведения об исключении из РНП № РНП.261576-21 размещено в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) 07.04.2021</p>	<p>Соответствует требованиям извещения</p>
<p>Предложение участника закупки о цене контракта</p>	<p>Предложение АО «Автоспецбаза» о цене за единицу услуги</p>	<p>Соответствует требованиям извещения</p>