



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

Карла Маркса ул., 93, г. Красноярск, 660049, тел. (8-391) 226-10-30, факс (8-391) 211-98-76
e-mail: adm@admkrsk.ru, www.admkrsk.ru, ИНН/КПП 2451000840/246601001

РЕШЕНИЕ № 2

о результатах внеплановой проверки в отношении
департамента городского хозяйства администрации города Красноярск

г. Красноярск

25.09.2017

Проверка осуществлена в соответствии с пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановления администрации города от 07.09.2012 № 388 «О Порядке реализации администрацией города Красноярск функций органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд».

Наименование органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд: департамент общественной безопасности администрации города Красноярск.

Основание проверки: распоряжение администрации города от 14.09.2017 № 117-об «О проведении внеплановой проверки в отношении департамента городского хозяйства администрации города Красноярск».

Цель проверки: определение правомерности осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Сроки проведения проверки: 18 сентября 2017 года.

Предмет проверки: соблюдение департаментом городского хозяйства администрации города Красноярск требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с предупреждением угрозы возникновения чрезвычайной ситуации техногенного характера на подпорной стене в районе дома № 3 по ул. Микуцкого

Проверка проведена комиссией в составе:

- Каринцева Любовь Геннадьевна, начальник отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск;

- Козырева Светлана Михайловна, консультант отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск.

Субъект проверки: департамент городского хозяйства администрации города Красноярска (далее по тексту – департамент, заказчик), адрес местонахождения: г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 93, ИНН 2466092184.

Настоящей проверкой установлено следующее.

30.08.2017 в департамент общественной безопасности администрации города Красноярска, как орган уполномоченный на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, поступило уведомление департамента от 29.08.2017 № 05/3699-дгх о заключении на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе муниципального контракта с единственным подрядчиком на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с предупреждением угрозы возникновения чрезвычайной ситуации техногенного характера на подпорной стене в районе дома № 3 по ул. Микуцкого от 29.08.2017 № 161 (далее – муниципальный контракт № 161) на сумму 1 936 735,86 руб.

Вместе с уведомлением о заключении муниципального контракта в качестве документов, подтверждающих обстоятельства, на основании которых он заключен, представлены:

- копия муниципального контракта от 29.08.2017 № 161;
- приказ заместителя руководителя департамента по координации деятельности ГО,ЧС и ПБ – начальника отдела по кадровым и общим вопросам об осуществлении закупки от 28.08.2017 № 491-гх;
- приказ Первого заместителя Главы города – руководителя департамента о полномочиях при осуществлении закупок от 10.08.2017 № 419-гх;
- отчет заказчика о невозможности (нецелесообразности) использования конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), обоснование цены контракта и иных существенных условий контракта при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);
- постановление Главы города о выделении 1 936 735,86 рублей из резервного фонда администрации города Красноярска департаменту городского хозяйства от 22.08.2017 № 533;
- постановление Главы города о предупреждении угрозы возникновения чрезвычайной ситуации на подпорной стене в районе дома № 3 по ул. Микуцкого от 14.08.2017 № 525;
- техническое заключение по результатам обследования конструкций подпорной стены расположенной на прилегающей территории жилого дома по адресу: г. Красноярск, ул. Микуцкого, 3, 2017 год.

В результате анализа представленных уведомления и документов выявлено нарушение в части несоответствие закупаемых товаров, работ, услуг требованиям к товарам, работам, услугам предъявляемым в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В связи с этим, руководителем контрольного органа принято решение о проведении внеплановой проверки соблюдения департаментом городского хозяйства администрации города Красноярска требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Письмом от 14.09.2017 № 985-доб департамент уведомлен о назначении внеплановой проверки. В письме от 18.09.2017 № 05/3992-дгх представлены пояснения депар-

тамента относительно причин заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, с изложением фактов свидетельствующих о правомерности отнесения аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с предупреждением угрозы возникновения чрезвычайной ситуации техногенного характера на подпорной стене в районе дома № 3 по ул. Микуцкого к мероприятиям направленным на ликвидацию последствий, возникших вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы.

В результате проведения внеплановой проверки установлено следующее.

29.06.2017 на основании обращению администрации Советского района в городе Красноярске обществом с ограниченной ответственностью «Строймастер» проведено обследование конструкций подпорной стены расположенной на прилегающей территории жилого дома по адресу: г. Красноярск, ул. Микуцкого, 3.

По результатам обследования сделан вывод о том, что техническое состояние подпорной стены оценивается как аварийное. В качестве противоаварийных мероприятий, в целях предотвращения внезапного обрушения конструкции, необходимо выполнить демонтаж трех верхних рядов блоков подпорной стены. До начала и в процессе ремонтно-восстановительных работ необходимо ограничить доступ людей в зону потенциальной опасности в случае обрушения конструкции.

В соответствии с постановлением администрации города от 14.08.2017 № 525 ситуация сложившаяся на подпорной стене в районе дома № 3 по ул. Микуцкого признана представляющей угрозу возникновения чрезвычайной ситуации. Департаменту рекомендовано представить в департамент финансов администрации города необходимые документы для выделения средств резервного фонда на выполнение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с предупреждением угрозы возникновения чрезвычайной ситуации техногенного характера на подпорной стене в районе дома № 3 по ул. Микуцкого.

Постановлением администрации города от 22.08.2017 № 533 на указанные цели выделено 1 936 735,86 рублей.

Закупка аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с предупреждением угрозы возникновения чрезвычайной ситуации техногенного характера на подпорной стене в районе дома № 3 по ул. Микуцкого осуществлена в соответствии с приказом заместителя руководителя департамента по координации деятельности ГО,ЧС и ПБ – начальника отдела по кадровым и общим вопросам от 28.08.2017 № 491-гх.

29.08.2017 с муниципальным предприятием города Красноярска «Специализированное автотранспортное предприятие» заключен муниципальный контракт № 161 на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с предупреждением угрозы возникновения чрезвычайной ситуации техногенного характера на подпорной стене в районе дома № 3 по ул. Микуцкого.

Уведомление о заключении муниципального контракта № 161 в контрольный орган направлено с соблюдением срока установленного частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Сведения о заключении муниципального контракта № 161 опубликованы на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 29.08.2017 с соблюдением срока установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, номер реестровой записи 3246609218417000034.

В соответствии со статьей 24 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщи-

ков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), при этом заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Согласно части 2 статьи 48 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик во всех случаях осуществляет закупку путем проведения открытого конкурса, за исключением случаев, предусмотренных статьями 56, 57, 59, 72, 83, 84 и 93 Закона о контрактной системе.

Одним из установленных случаев осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, является закупка определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы и применение иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно. Заказчик вправе заключить в соответствии с указанным пунктом контракт на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги соответственно в количестве, объеме, которые необходимы для ликвидации последствий, возникших вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы.

Как следует из статьи 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», ликвидация чрезвычайных ситуаций – это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

Изучив представленные материалы контрольным органом сделан вывод о том, что аварийное состояние подпорной стены в районе дома № 3 по ул. Микуцкого установлено до объявления чрезвычайной ситуации в связи с обильным осадками 20 августа 2017 года. Об этом свидетельствует техническое заключение по результатам обследования конструкций подпорной стены расположенной на прилегающей территории жилого дома по адресу: г. Красноярск, ул. Микуцкого, 3, составленное 29.06.2017.

Из пояснений департамента, изложенных в письме от 18.09.2017 № 05/3992-дгх следует, что решение о незамедлительном начале работ принято после установления факта размыва грунта под подпорной стеной, вследствие обильных осадков и возникновения в связи с этим угрозы ее обрушения.

В представленном Департаментом акте проведения внепланового осмотра от 21.08.2017 зафиксировано обводнение грунта, вследствие выпадения большого количества осадков в виде дождя, которое, привело к потере устойчивости и обрушению откоса со стороны обратной засыпки. По мнению комиссии, продолжающиеся ливневые стоки, могут привести к обрушению аварийной стены.

Изучив представленные материалы и пояснения комиссией по проведению внеплановой проверки сделан вывод о том что, сложившаяся ситуация с подпорной стеной в районе дома № 3 по ул. Микуцкого свидетельствует о возникновении угрозы аварии или иной чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера, непреодолимой силы. В сложившихся обстоятельствах, при условии ограничения доступа людей в зону потенциальной опасности в случае обрушения подпорной стены, обстоятельств препятствующих определению подрядчика конкурентными способами не установлено.

Так как в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заказчик вправе заключить контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) только для ликвидации последствий, возникших вследствие ава-

рии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, оснований для заключения муниципального контракта на предупреждение угрозы возникновения чрезвычайной ситуации техногенного характера на подпорной стене в районе дома № 3 по ул. Микуцкого у заказчика не имелось.

Таким образом, действия должностного лица заказчика при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) нарушают требования статьи 24 Закона о контрактной системе и содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации – принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона.

По результатам проведенной проверки принято следующее решение:

1. Признать в действиях заказчика нарушение требований статьи 24 Закона о контрактной системе, выразившееся в неправомерном осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

2. Передать информацию по фактам, содержащим признаки административного правонарушения, и подтверждающие данные факты документы для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации – Службу финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края.

3. Предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выдавать.

Исполняющий обязанности
заместителя Главы города
по правовым вопросам –
руководителя департамента
общественной безопасности



А.А. Кобылинский

