



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

Карла Маркса ул., 93, г. Красноярск, 660049, тел. (8-391) 226-10-30, факс (8-391) 211-98-76
e-mail: adm@admkrsk.ru, www.admkrsk.ru, ИНН/КПП 2451000840/246601001

РЕШЕНИЕ № 13

о результатах плановой проверки
главного управления культуры администрации города

г. Красноярск

02.09.2020

Проверка осуществлялась в соответствии с распоряжениями администрации города от 30.06.2020 № 102-об «Об утверждении Плана проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на второе полугодие 2020 года» и от 08.07.2020 № 105-об «О проведении плановой проверки главного управления культуры администрации города».

Наименование органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд: департамент общественной безопасности администрации города Красноярск.

Состав лиц, уполномоченных на проведение плановой проверки:

Гейн Татьяна Александровна, заместитель начальника отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск;

Каринцева Любовь Геннадьевна, начальник отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск;

Козырева Светлана Михайловна, консультант отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск;

Лапшина Екатерина Александровна, ведущий специалист отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск.

Плановая проверка проведена по местонахождению отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск: 660049, Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 93, 3-й этаж, каб. 323, путем истребования необходимых материалов, а также изучения информации, документов и сведений посредством эксплуатации официального сайта единой информационной системы в сфере закупок.

Дата начала проведения проверки: 20 июля 2020 года.

Дата окончания проведения проверки: 7 августа 2020 года.

Проверяемый период: с 1 января 2019 года по 17 июля 2020 года.

Основания проведения проверки: пункт 1 части 1, пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановление администрации города от 07.09.2012 № 388 «О Порядке реализации администрацией города Красноярска функций органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд», пункт 2.13 Положения о департаменте общественной безопасности администрации города Красноярска, утвержденного распоряжением Главы города от 26.01.2006 № 18-р.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при осуществлении закупок главным управлением культуры администрации города Красноярска.

Предмет проверки: соблюдение главным управлением культуры администрации города Красноярска при осуществлении закупок требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Субъект проверки: главное управление культуры администрации города Красноярска (далее также – главное управление культуры, Заказчик).

Главное управление культуры осуществляет свою деятельность на основании Положения о главном управлении культуры администрации города Красноярска, утвержденного распоряжением администрации города Красноярска от 22.05.2009 № 108-р (далее – Положение).

Главное управление культуры является органом администрации города Красноярска осуществляющим полномочия органов местного самоуправления в области:

- организации библиотечного обслуживания населения, комплектования и обеспечения сохранности библиотечных фондов библиотек города;
- создания условий для организации досуга и обеспечения жителей города услугами организаций культуры;
- организации предоставления дополнительного образования детям;
- создания условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участия в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в городе;
- сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности города, охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории города;
- создания условий для массового отдыха жителей города и организации обустройства мест массового отдыха населения.

Главное управление культуры создано для решения следующих задач:

- создание необходимых условий для реализации конституционных прав граждан на свободу творчества, участие в культурной деятельности, пользование услугами учреждений культуры и доступ к культурным ценностям, анализ состояния и тенденций развития сферы культуры в городе;

- оценка и формирование правовых и экономических условий, способствующих повышению эффективности деятельности муниципальных учреждений, координацию деятельности которых осуществляет главное управление культуры;

- обеспечение законности, информационной открытости в деятельности главного управления культуры.

Главное управление культуры обладает правами юридического лица, имеет обособленное имущество на праве оперативного управления, смету расходов, самостоятельный баланс, лицевые счета в органах казначейства, круглую гербовую печать, иные печати и штампы, фирменные бланки, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Выступает представителем ответчика по искам к муниципальному образованию о возмещении вреда, причиненного в результате незаконных действий (бездействия) главного управления культуры или его должностных лиц, издания актов, не соответствующих закону или иному правовому акту, а также по искам, предъявляемым при недостаточности лимитов бюджетных обязательств, доведенных подведомственному ему получателю бюджетных средств, являющемуся казенным учреждением, для исполнения его денежных обязательств.

Главное управление культуры в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, законами и иными нормативно-правовыми актами органов государственной власти Российской Федерации и Красноярского края, Уставом города Красноярска и иными правовыми актами города Красноярска, а также Положением.

Деятельность главного управления культуры координирует заместитель Главы города - руководитель департамента социального развития администрации города.

Финансирование деятельности главного управления культуры осуществляется за счет средств бюджета города.

Полное наименование: главное управление культуры администрации города Красноярска.

Юридический адрес главного управления культуры: 660049, г. Красноярск, пр-т Мира, 39.

ИНН главного управления культуры: 2466025685.

Согласно разделу V «Организация деятельности управления» Положения руководство деятельностью главного управления культуры на основе единоначалия осуществляет его руководитель (далее - Руководитель), назначаемый на должность на основании трудового договора и освобождаемый от должности Главой города.

В своей деятельности Руководитель главного управления культуры непосредственно подчиняется заместителю Главы города - руководителю департа-

мента социального развития администрации города. В период отсутствия Руководителя его полномочия осуществляет один из заместителей.

Руководитель главного управления культуры:

- действует без доверенности от имени главного управления культуры, представляет его во всех учреждениях, предприятиях и организациях, заключает муниципальные контракты и договоры;

- определяет основные направления деятельности главного управления культуры, рассматривает текущие и перспективные планы работы отделов главного управления культуры;

- представляет администрацию города Красноярск в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных и иных организациях по вопросам, входящим в компетенцию главного управления культуры;

- осуществляет противодействие коррупции в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и правовыми актами города Красноярск в пределах своей компетенции

- разрабатывает и утверждает штатное расписание главного управления культуры в пределах фонда оплаты труда и утвержденной предельной штатной численности по согласованию с управлением кадровой политики и организационной работы администрации города. Разрабатывает и утверждает структуру (структурную схему управления) главного управления культуры по согласованию с управлением кадровой политики и организационной работы администрации города;

- утверждает смету расходов главного управления культуры;

- вносит в установленном порядке на рассмотрение администрации города проекты правовых актов и иных документов по вопросам, входящим в компетенцию главного управления культуры;

- назначает на должность и освобождает от должности в соответствии с трудовым законодательством и правовыми актами города работников главного управления культуры;

- утверждает уставы координируемых муниципальных учреждений культуры и образования и изменения в них, согласовывает положения о филиалах координируемых муниципальных учреждений;

- утверждает положения об отделах главного управления культуры, должностные инструкции работников главного управления культуры и руководителей координируемых муниципальных учреждений;

- назначает на должность и освобождает от должности руководителей координируемых муниципальных учреждений в порядке, установленном правовыми актами города и действующим законодательством. Согласовывает назначение на должность и освобождение от должности заместителей руководителей и главных бухгалтеров координируемых муниципальных учреждений в порядке, установленном правовыми актами города;

- применяет к работникам главного управления культуры и руководителям координируемых муниципальных учреждений меры поощрения и налагает взыскания в соответствии с действующим трудовым законодательством;

- устанавливает надбавки к заработной плате работников главного управления культуры в пределах, утвержденных сметой расходов главного управления культуры и условиями оплаты труда муниципальных служащих;

- подписывает финансовые документы, заключает договоры (соглашения) с государственными и муниципальными органами, юридическими и физическими лицами от имени главного управления культуры самостоятельно в рамках полномочий главного управления культуры;

- устанавливает надбавки и доплаты к заработной плате руководителей координируемых муниципальных учреждений;

- распоряжается в соответствии с действующим законодательством имуществом, закрепленным за главным управлением культуры;

- осуществляет лично прием граждан;

- осуществляет другие полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации, решениями органов городского самоуправления и Положением.

Распоряжением администрации города Красноярск от 31.05.2018 № 250-р л/с на должность муниципальной службы руководителя главного управления культуры администрации города с 01.06.2018 переведен с должности муниципальной службы заместителя руководителя главного управления культуры администрации города – начальника отдела культурной политики и социокультурного мониторинга Костюков Сергей Викторович.

В соответствии с распоряжением администрации города Красноярск от 16.07.2020 № 167-рл/с Костюков Сергей Викторович уволен 21.08.2020 с замещаемой должности муниципальной службы руководителя главного управления культуры администрации города, в порядке расторжения трудового договора по инициативе работника (по собственному желанию), пункт 3 части 1 статьи 77 Трудового кодекса Российской Федерации.

Распоряжением администрации города от 31.08.2020 № 152-рв исполняющим обязанности руководителя главного управления культуры администрации города назначена Сахарова Любовь Александровна.

В предмет настоящей плановой проверки были включены следующие вопросы:

- контроль соблюдения требований, предусмотренных статьей 16 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении Порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации»;

- контроль соблюдения требований, предусмотренных статьей 30 Закона о контрактной системе (наличие составленного и размещенного в единой информационной системе в сфере закупок отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, содержащего информацию, предусмотренную частью 4 статьи 30

Закона о контрактной системе; порядок подготовки такого отчета; срок, установленный частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе для размещения такого отчета в единой информационной системе в сфере закупок; соответствие объема закупок, осуществленных у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, объему, установленному частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе);

контроль соблюдения требований, предусмотренных статьей 38 Закона о контрактной системе (наличие контрактного управляющего, контрактной службы, положения (регламента) о контрактной службе, разработанного и утвержденного на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок; соблюдение принципа профессионализма контрактного управляющего, работников контрактной службы: наличие высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок у контрактного управляющего, работников контрактной службы);

контроль соблюдения требований, предусмотренных статьями 24, 93 Закона о контрактной системе (выбор способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя): контроль соблюдения ограничения годового объема закупок, осуществляемых у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе; анализ реестров закупок, осуществленных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2019 и 2020 годах на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, на предмет наличия фактов разделения закупки, имеющей единую цель, на несколько закупок малого объема в целях избежания необходимости проведения процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом (так называемое «дробление» закупок));

контроль соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по основаниям, предусмотренным статьей 93 Закона о контрактной системе;

контроль соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при утверждении документаций о закупке, проектов муниципальных контрактов, являющихся неотъемлемой частью таких документаций о закупке;

контроль соблюдения требований статьи 83.2 Закона о контрактной системе при заключении муниципальных контрактов по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом;

контроль соблюдения требований статьи 96 Закона о контрактной системе при заключении контрактов по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом, в извещении о проведении которых было установлено требование о предоставлении обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств (факт предоставления обеспечения, размер и вид обеспечения, соответствие банковской гарантии требо-

ваниям статьи 45 Закона о контрактной системе);

контроль соблюдения требований, предусмотренных статьями 94 и 95 Закона о контрактной системе, в ходе исполнения контрактов, заключенных по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом, а также контрактов, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по основаниям, предусмотренным статьей 93 Закона о контрактной системе;

контроль соблюдения требований, предусмотренных статьей 103 Закона о контрактной системе, при направлении информации и документов в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок (направление, своевременность направления информации и документов, предусмотренных частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, их полнота и достоверность).

В ходе настоящего контрольного мероприятия проверке подвергнуты следующие процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) аукцион в электронной форме на поставку бензина во 2 полугодии 2019 года, извещение от 04.06.2019 № 0119300019819000752, идентификационный код закупки: 193246602568524660100100030011920244, начальная (максимальная) цена контракта 297 245,00 руб.;

2) аукцион в электронной форме на поставку с доставкой бумаги для офисной техники у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение от 06.03.2020 № 0119300019819000228, идентификационный код закупки: 193246602568524660100100010011712244, начальная (максимальная) цена контракта 70 917,50 руб.

Настоящей плановой проверкой установлено следующее:

1. В ходе проверки соблюдения главным управлением культуры требований, предусмотренных статьей 16 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении Порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации», при формировании, утверждении главным управлением культуры плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов для обеспечения государственных и муниципальных нужд и размещения такого плана-графика в единой информационной системе в сфере закупок, установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 16 Закона о контрактной системе планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Требования к форме планов-графиков, порядок формирования, утвержде-

ния планов-графиков, внесения изменений в такие планы-графики и порядок размещения планов-графиков в единой информационной системе согласно части 3 статьи 16 Закона о контрактной системе устанавливает Правительство Российской Федерации.

В соответствии с частями 3 и 4 статьи 16 Закона о контрактной системе постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 утверждено Положение о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, а также об особенностях включения информации в такие планы-графики и требованиях к форме планов-графиков (далее – Положение № 1279).

Главное управление культуры является муниципальным заказчиком в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе.

Согласно подпункту «е» пункта 2 Положения № 1279 формирование планов-графиков осуществляется, в числе прочих, муниципальным заказчиком.

Формируется план-график в форме электронного документа (за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 Положения № 1279) по установленной форме и утверждается посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика (пункт 3 Положения № 1279).

Формируется план-график согласно части 5 статьи 16 Закона о контрактной системе и пунктам 4 и 5 Положения № 1279 на срок, соответствующий сроку действия федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, законов субъекта Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов, муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете. При этом, в план-график включается с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации информация о закупках, осуществление которых планируется по истечении планового периода. В этом случае информация вносится в план-график закупок на весь срок планируемых закупок.

Государственный или муниципальный заказчик формируют план-график в соответствии с требованиями статьи 16 Закона о контрактной системе в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждают его в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации (часть 6 статьи 16 Закона о контрактной системе, подпункт «а» пункта 12 Положения № 1279).

Статьей 191 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Статьей 193 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Настоящей плановой проверкой установлено, что объем прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств на 2020 год доведен до главного управления культуры уведомлением от 20.12.2019.

В этой связи, в соответствии с положениями Гражданского кодекса Российской Федерации и требованиями части 6 статьи 16 Закона о контрактной системе, подпункта «а» пункта 12 Положения № 1279 план-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов для обеспечения нужд главного управления культуры должен был быть утвержден в период с 23 декабря 2019 года по 13 января 2020 года.

Настоящей плановой проверкой установлено, что план-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов для обеспечения нужд главного управления культуры утвержден с соблюдением установленного частью 6 статьи 16 Закона о контрактной системе и подпунктом «а» пункта 12 Положения № 1279 срока: 27.12.2019, то есть на 5 рабочий день после доведения объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств.

Статьей 16 Закона о контрактной системе не установлен срок для размещения плана-графика в единой информационной системе в сфере закупок.

Вместе с тем, пунктами 20 и 21 Положения № 1279 предусмотрено, что муниципальные заказчики формируют, утверждают и размещают планы-графики в единой информационной системе или посредством информационного взаимодействия единой информационной системы с региональными и муниципальными информационными системами в сфере закупок. Размещение плана-графика в единой информационной системе осуществляется автоматически после осуществления контроля в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 99 Закона о контрактной системе, в случае соответствия контролируемой информации требованиям части 5 статьи 99 Закона о контрактной системе, а также форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане-графике, на соответствие Положению № 1279.

Настоящей плановой проверкой установлено, что план-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов для обеспечения нужд главного управления культуры размещен в единой информационной системе в сфере закупок в день его утверждения (27.12.2019).

Частью 2 статьи 16 Закона о контрактной системе установлено, что в планы-графики включаются: идентификационные коды закупок, определенные в соответствии со статьей 23 Закона о контрактной системе; наименование объекта и (или) наименования объектов закупок; объем финансового обеспечения для осуществления закупок; сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок; информация об обязательном общественном обсуждении закупок товара, работы или услуги в соответствии со статьей 20 Закона о контрактной системе; иная информация, определенная пунктами 14, 16-18 Положения № 1279.

Так, пунктами 14, 16-18 Положения № 1279 определено, что в плане-графике закупок указывается информация о заказчике, об объеме финансового

обеспечения по каждому коду бюджетной классификации в рамках каждого идентификационного кода закупки.

Кроме того, в план-график в форме отдельной закупки включается информация:

о закупке работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства по каждому такому объекту;

о закупке, предусматривающей заключение энергосервисного контракта (отдельно от закупок товаров, работ, услуг, относящихся к сфере деятельности субъектов естественных монополий, услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, газоснабжению, по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), а также от закупок электрической энергии, мазута, угля и закупок топлива, используемого в целях выработки энергии);

о каждом лоте, выделяемом в соответствии с Законом о контрактной системе;

о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 83, пунктом 3 части 2 статьи 83(1) и пунктами 4, 5, 23, 26, 33, 42 и 44 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в размере годового объема финансового обеспечения соответствующих закупок. При этом графы 3, 4, 12, 14 не заполняются. В качестве наименования объекта закупки указывается положение Закона о контрактной системе, являющееся основанием для осуществления указанных закупок;

о закупке, подлежащей общественному обсуждению в соответствии с Законом о контрактной системе.

В ходе проверки соблюдения главным управлением культуры требований, предусмотренных статьей 16 Закона о контрактной системе, Положением № 1279, фактов несоблюдения порядка формирования плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании в единой информационной системе плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов для обеспечения нужд главного управления культуры не установлено.

2. В ходе проведения настоящей плановой проверки на предмет соблюдения главным управлением культуры требований статьи 30 Закона о контрактной системе установлено следующее.

В соответствии с требованиями части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, путем:

1) проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие

организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей;

2) осуществления закупок с учетом положений части 5 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе (до внесения изменений Федеральным законом от 27.12.2019 № 449-ФЗ) при определении объема закупок, предусмотренного частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки:

- 1) для обеспечения обороны страны и безопасности государства;
- 2) услуг по предоставлению кредитов;
- 3) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с пунктами 25 - 25.3 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе;
- 4) работ в области использования атомной энергии;
- 5) при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

При этом частью 1.2 статьи 30 Закона о контрактной системе предусмотрено право заказчиков осуществлять закупки, указанные в пунктах 1, 4 и 5 части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе. При этом объем таких закупок учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиками у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, и включается в отчет, указанный в части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Кроме того, частями 5 и 6 статьи 30 Закона о контрактной системе предусмотрено право заказчика при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций. Условие о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в случае, предусмотренном частью 5 статьи 30 Закона о контрактной системе, включается в контракты с указанием объема такого привлечения, установленного в виде процента от цены контракта.

Указанный объем также учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиками у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частью 1

статьи 30 Закона о контрактной системе, и включается в отчет, указанный в части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе.

В ходе проведения настоящей плановой проверки установлено, что совокупный годовой объем закупок главного управления культуры на 2019 год, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, составляет **243 030,34** руб. При этом, минимальный объем средств, подлежащий размещению у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, для главного управления культуры в 2019 году составляет **36 454,55** руб. ($(243\ 030,34\ \text{руб.} * 15\%) / 100\%$).

Согласно сведениям единой информационной системы в сфере закупок главным управлением культуры в 2019 году осуществлена **одна** закупка по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, участниками которого могли являться только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, на сумму **53 542,62** руб., что составляет **22,03%** от совокупного годового объема закупок главного управления культуры (**243 030,34** руб.), рассчитанного за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Требование части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе об осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок главным управлением культуры исполнено.

По итогам года заказчик в соответствии с требованиями части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона о контрактной системе, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями.

Порядок подготовки отчета, предусмотренного частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе, его размещения в единой информационной системе, форма указанного отчета определяются согласно части 4.1 статьи 30 Закона о контрактной системе Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в положение о межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе

проектного финансирования» (далее - Постановление № 238) утверждены правила подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и форма отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно пункту 4 Правил подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, утвержденных Постановлением № 238, датой составления отчета является дата размещения отчета в единой информационной системе.

В ходе проведения настоящей плановой проверки установлено, что подготовка и составление главным управлением культуры отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 год осуществлены в соответствии с требованиями к заполнению формы отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, установленными Постановлением № 238.

Размещение главным управлением культуры отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 год осуществлено **17.02.2020**, также в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и Правил подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, утвержденных Постановлением № 238.

3. В ходе проведения настоящей плановой проверки на предмет соблюдения главным управлением культуры требований статьи 38 Закона о контрактной системе (наличие контрактного управляющего, контрактной службы, положения (регламента) о контрактной службе, разработанного и утвержденного на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок; соблюдение принципа профессионализма контрактного управляющего, работников контрактной службы: наличие высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок у контрактного управляющего, работников контрактной службы) установлено следующее.

Главное управление культуры является муниципальным заказчиком в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 38 Закона о контрактной системе заказчики, совокупный годовой объем закупок которых в соответствии с планом-графиком превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы.

В случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей, и у заказчика отсутствует контрактная служба, то в соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта –

контрактного управляющего.

Частью 3 статьи 38 Закона о контрактной системе установлено, что контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Министерством экономического развития Российской Федерации приказом от 29.10.2013 № 631 утверждено Типовое положение (регламент) о контрактной службе.

Исходя из положений данного приказа Минэкономразвития России контрактная служба создается путем создания отдельного структурного подразделения или путем утверждения заказчиком постоянного состава работников заказчика, выполняющих функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения.

В случае если контрактная служба создается как отдельное структурное подразделение, ее возглавляет руководитель структурного подразделения, назначаемый на должность приказом руководителя заказчика либо уполномоченного лица, исполняющего его обязанности.

Контрактную службу, которая создается как контрактная служба без образования отдельного подразделения, возглавляет руководитель заказчика или один из заместителей руководителя заказчика.

В соответствии с частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе в функции и полномочия контрактной службы, контрактного управляющего входят:

разработка плана закупок, осуществление подготовки изменений для внесения в план закупок, размещение в единой информационной системе плана закупок и внесенных в него изменений (с 1 октября 2019 года данная функция Федеральным законом от 01.05.2019 № 71-ФЗ исключена из состава функций и полномочий контрактной службы, контрактного управляющего);

разработка плана-графика, осуществление подготовки изменений для внесения в план-график, размещение в единой информационной системе плана-графика и внесенных в него изменений;

осуществление подготовки и размещения в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, документации о закупках и проектов контрактов, подготовка и направление приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами;

обеспечение осуществления закупок, в том числе заключения контрактов; участие в рассмотрении дел об обжаловании результатов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и осуществление подготовки материалов для выполнения претензионно-исковой работы;

организация в случае необходимости на стадии планирования закупок консультаций с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) и участие в таких консультациях в целях определения состояния конкурентной среды на соответствующих рынках товаров, работ, услуг, определения наилучших технологий и других решений для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

осуществление иных полномочий, предусмотренных Законом о

контрактной системе.

Совокупный годовой объем закупок главного управления культуры согласно предоставленной информации на 2019 и 2020 годы составляет 1 732 200,00 руб. и 1 732 550,00 руб. соответственно.

Согласно документам, представленным главным управлением культуры в ходе проведения настоящей плановой проверки, установлено следующее.

Главным управлением культуры представлены копии приказа о приеме на работу на должность муниципальной службы главного специалиста отдела планирования, отчетности и контроля Каменской Ирины Владимировны от 18.12.2017 № 592-к, должностных инструкций главного специалиста отдела планирования, отчетности и контроля главного управления культуры от 18.12.2017, от 01.06.2018, от 17.04.2020, приказа руководителя главного управления культуры от 15.05.2019 № 120-к «О внесении изменений в должностные инструкции», трудового договора от 18.12.2017 № 43 заключенного между главным управлением культуры и Каменской Ириной Владимировной.

Копия приказа о создании контрактной службы или о назначении контрактного управляющего в соответствии с требованиями статьи 38 Закона о контрактной системе не представлена.

В соответствии с пунктом 2.1 трудового договора от 18.12.2017 № 43 заключенного между главным управлением культуры и Каменской Ириной Владимировной работодатель поручает работнику, а работник обязуется выполнять возложенные на него должностные обязанности в соответствии с должностной инструкцией, утвержденной в установленном порядке.

Согласно должностной инструкции главного специалиста отдела планирования, отчетности и контроля главного управления культуры от 17.04.2020 для выполнения возложенных должностных обязанностей главный специалист:

осуществляет сбор и составление сводной информации с целью планирования закупок на конкурсной основе;

участвует в разработке основных плановых показателей подведомственных учреждений и подготовке ежеквартальных отчетов;

ведет реестр муниципальных потребностей в разрезе подведомственных учреждений и вносит своевременные уточнения в него с использованием автоматизированной информационной системы «Муниципальный заказчик»;

готовит сведения в план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд по аппарату управления, для размещения на официальном сайте и вносит своевременные уточнения с использованием автоматизированной информационной системы «Муниципальный заказчик»;

проверяет формы соответствующего направления в составе бюджетной отчетности;

участвует в подготовке прогноза социально-экономического развития отрасли;

составляет и предоставляет ежемесячную сводную информацию в департамент финансов администрации города Красноярск об экономии полученной по результатам проведенных торгов, от расторжения контрактов и не востребуемых средств бюджета города. Заносит отчетные данные в программу «Система анализа и планирования финансов «Сапфир»;

составляет и предоставляет ежемесячную сводную информацию в департамент муниципального заказа города Красноярск о размещении муниципального заказа. Заносит отчетные данные в программу «Система анализа и планирования финансов «Сапфир»;

проверяет штатные расписания учреждений культуры, деятельность которых координируется главным управлением культуры;

составляет и предоставляет оперативную информацию по вопросам, касающимся исполнения должностных обязанностей;

готовит ответы на письма, обращения, материалы и информацию, экономические обоснования, справки, обзоры по заданию начальника отдела;

участвует в разработке перспективных и годовых планов главного управления культуры;

оказывает методическую и консультативную помощь подведомственным учреждениям по планированию и использованию бюджетных ассигнований в рамках своей компетенции;

разрабатывает проекты нормативных правовых актов (приказов, распоряжений, постановлений) по вопросам, относящимся к компетенции отдела;

работает с письменными и устными обращениями (предложения, заявления, жалобы) граждан по вопросам, относящимся к компетенции отдела;

выполняет поручения и задания начальника отдела планирования, отчетности и контроля по кругу вопросов, входящих в его функциональные обязанности;

формирует дела в соответствии с утверждённой номенклатурой, осуществляет хранение документов в соответствии с утвержденной номенклатурой и правилами организации архивного дела;

соблюдает Кодекс служебного поведения муниципальных служащих администрации города Красноярск, Правила внутреннего трудового распорядка;

соблюдает ограничения, установленные для муниципальных служащих краевым законодательством;

уведомляет представителя работодателя, органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений;

принимает меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов, в письменной форме уведомляет своего непосредственного начальника о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно.

На последнем листе должностной инструкции главного специалиста отдела планирования, отчетности и контроля главного управления культуры от 17.04.2020 имеется отметка об ознакомлении без расшифровки ФИО лица поставившего подпись.

Таким образом, настоящей плановой проверкой установлено, что трудовой договор от 18.12.2017 № 43 и должностная инструкция главного специалиста отдела планирования, отчетности и контроля главного управления культуры не содержит положений о функциях и полномочиях контрактного управляющего, предусмотренных статьей 38 Закона о контрактной системе.

При этом, приказом руководителя главного управления культуры от 08.05.2019 № 51-од «Об осуществлении закупки на право заключения

муниципального контракта на поставку бензина во 2 полугодии 2019 года» утверждена документация электронного аукциона на поставку бензина (извещение от 03.06.2019 № 0119300019819000752), содержащая в соответствии с требованиями пункта 1 статьи 42, пункта 10 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе информацию о контрактной службе, контрактном управляющем (должность: главный специалист отдела планирования, отчетности и контроля, ФИО: Каменская Ирина Владимировна, номер контактного телефона: 8(391)222-39-77, адрес электронной почты: kiv@guk.admkrsk.ru) и информацию о назначении ответственного за заключение контракта (должность: главный специалист отдела модернизации и сохранения памятников культуры, ФИО: Лыков Евгений Валерьевич, номер контактного телефона: 8(391) 222-39-96, адрес электронной почты: likov@guk.admkrsk.ru).

Приказом руководителя главного управления культуры от 12.02.2019 № 14-од утверждена документация электронного аукциона на поставку с доставкой бумаги для офисной техники у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (извещение от 06.03.2019 № 0119300019819000228), также содержащая информацию о контрактной службе, контрактном управляющем, идентичную информации, указанной в документации электронного аукциона на поставку бензина во 2 полугодии 2019 года (извещение от 04.06.2019 № 0119300019819000752).

В соответствии со статьей 57 Трудового кодекса Российской Федерации в трудовом договоре, в том числе указываются следующие обязательные для включения в трудовой договор условия: трудовая функция (работа по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретный вид поручаемой работнику работы).

Если при заключении трудового договора в него не были включены какие-либо сведения и (или) условия из числа предусмотренных частями первой и второй статьи 57 Трудового кодекса Российской Федерации, то это не является основанием для признания трудового договора незаключенным или его расторжения. Трудовой договор должен быть дополнен недостающими сведениями и (или) условиями. При этом недостающие сведения вносятся непосредственно в текст трудового договора, а недостающие условия определяются приложением к трудовому договору либо отдельным соглашением сторон, заключаемым в письменной форме, которые являются неотъемлемой частью трудового договора.

Статья 60 Трудового кодекса Российской Федерации запрещает требовать выполнения работы, не обусловленной трудовым договором.

Таким образом, включение в документацию о проведении электронного аукциона, сведений о главном специалисте отдела планирования, отчетности и контроля главного управления культуры, Каменской И.В. как о контрактном управляющем, в должностные обязанности которой не входит исполнение функций и полномочий контрактного управляющего, установленных частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе, не соответствует требованиям пункта 10 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе установлено обязательное требование к квалификации работников контрактной службы, контрактного управляющего о наличии высшего образования или

дополнительного профессионального образования в сфере закупок.

Кроме того, из положений статьи 6 и части 1 статьи 9 Закона о контрактной системе следует, что контрактная система в сфере закупок основывается, в том числе, на принципе профессионализма заказчиков, который подразумевает осуществление деятельности заказчика на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок. В этой связи в соответствии с частью 2 статьи 9 Закона о контрактной системе заказчики принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно документам, представленным главным управлением культуры в ходе проведения настоящей плановой проверки, главным специалистом Каменской И.В. в период с 15 по 17 мая 2018 года пройден курс повышения квалификации в институте экономики, управления и природопользования ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет» по программе: «Управление в сфере осуществления муниципальных закупок», по итогам которого 17.05.2018 выдано удостоверение № 242405239440, регистрационный номер № 0063.18-гму.

Каменской И.В. 4 июня 2018 года пройдено обучение в Центре бизнес – образования Сибирского федерального университета по программе «Изменения в законодательстве о контрактной системе в 2018 году», по итогам которого выдан сертификат, регистрационный номер № 67-43-1.

Также, Каменской И.В. в период с 11 по 29 марта 2019 года пройден курс повышения квалификации организованный обществом с ограниченной ответственностью «Учебно-методический центр «Диалог-Эксперт», по программе: «Управление закупками для обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных нужд», по итогам которого 29.03.2019 выдано удостоверение № 240800005397, регистрационный номер № 002973.

Каменской И.В. в период с 29 мая 2019 по 20 сентября 2019 пройден курс повышения квалификации в институте экономики, управления и природопользования ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет» по программе: «Управление в сфере осуществления муниципальных закупок», по итогам которого 20.09.2019 выдано удостоверение № 242408921342, регистрационный номер № 1088.19-гму.

Исходя из вышеизложенного, в проверяемый период, установленный для настоящей плановой проверки, функции и полномочия контрактного управляющего выполняла главный специалист отдела планирования, отчетности и контроля Каменская Ирина Владимировна, несмотря на тот факт, что ее должностной инструкцией функции и полномочия контрактного управляющего, установленные частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе, не предусмотрены.

Частью 1 статьи 1 Закона о контрактной системе определено, что данный Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, резуль-

тативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся планирования закупок товаров, работ, услуг; определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей); заключения предусмотренных Законом о контрактной системе контрактов; особенностей исполнения контрактов; мониторинга закупок товаров, работ, услуг; аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг; контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Закона о контрактной системе в рамках отношений, указанных в части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе, допускается обмен электронными документами, предусмотренными законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, между участниками контрактной системы в сфере закупок, в том числе подача заявок на участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), окончательных предложений. Указанные заявки, окончательные предложения и электронные документы, направленные при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), должны быть подписаны усиленной электронной подписью и поданы с использованием электронной площадки, специализированной электронной площадки. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, обмен электронными документами осуществляется с использованием единой информационной системы.

При этом, как установлено частью 2 статьи 5 Закона о контрактной системе квалифицированные сертификаты ключей проверки электронных подписей, предназначенные для использования участниками контрактной системы в сфере закупок (за исключением участников закупок, являющихся иностранными лицами) в целях Закона о контрактной системе, создаются и выдаются удостоверяющими центрами, получившими аккредитацию на соответствие требованиям Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

Копии приказов, изданных во исполнение требований статьи 5 Закона о контрактной системе, с целью организации электронного документооборота на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок, главным управлением культуры не представлены.

Вместе с тем, в ходе проведения настоящей плановой проверки установлено, что во исполнение требований статьи 5 Закона о контрактной системе, с целью организации электронного документооборота на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок, согласно представленным главным управлением культуры копиям квалифицированных сертификатов ключей проверки электронных подписей региональным центром регистрации Управления Федерального казначейства по Красноярскому краю такие сертификаты выданы:

руководителю главного управления культуры Костюкову Сергею Викторовичу, № 30EAA0121A957F2AF9163CFE870C1554AC0AFE17 со сроком действия с 10.09.2019 по 10.12.2020, № 6AAC15C0B13FA7545F8C7E73E5657D23C8A1A54C со сроком действия с 07.10.2019 по 07.01.2021, № 22A4506E0A73689CD80F62908310B6C245778DF8 со сроком действия с 15.05.2020 по 15.08.2021;

заместителю руководителя главного управления культуры по экономическим вопросам Викулиной Ольге Николаевне № 711332436F72289BBFA0E77F6B8EF3B241047C5C со сроком действия с 10.09.2019 по 10.12.2020.

4. По результатам проверки соблюдения главным управлением культуры требований, предусмотренных статьями 24, 93 Закона о контрактной системе, установлено следующее.

Положениями пункта 6 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе предусмотрено, что муниципальный заказчик – это муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени муниципального образования и осуществляющие закупки.

Главное управление культуры как орган администрации города Красноярска, осуществляющий полномочия органа местного самоуправления (муниципального органа) является муниципальным заказчиком, в этой связи при осуществлении закупок руководствуется положениями Закона о контрактной системе.

Закон о контрактной системе регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок (часть 1 статьи 1 Закона о контрактной системе).

В основе контрактной системы в сфере закупок лежат принципы открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (статья 6 Закона о контрактной системе).

Согласно статье 3 Закона о контрактной системе под закупкой товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд понимается совокупность действий, осуществляемых в установленном данным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае если в соответствии с Законом о контрактной системе не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В соответствии со статьей 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок, и любое заинтересованное лицо имеет возможность стать поставщиком (подрядчиком,

исполнителем).

Согласно статье 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Частью 5 статьи 24 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчики не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе определен исчерпывающий перечень случаев осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

До 01.07.2019 заказчик мог осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму, не превышающую ста тысяч рублей, при этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В период с 01.07.2019 по 23.04.2020 на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заказчик мог осуществлять закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую трехсот тысяч рублей, при этом годовой объем закупок, которые заказчик был вправе осуществить на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

С 24.04.2020 заказчик может осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Согласно определению, отраженному в пункте 16 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе, совокупный годовой объем закупок – это утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Законом о

контрактной системе, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

Закон о контрактной системе не содержит ограничений по количеству закупок, которые заказчик вправе осуществить у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в том числе в случаях, когда предметом контрактов является приобретение одних и тех же товаров, работ, услуг.

Вместе с тем, наиболее предпочтительным способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя) является проведение конкурса, аукциона в связи с тем, что за счет достаточных сроков подачи заявок и заключения договора указанные процедуры обеспечивают расширение числа участников закупок, а также минимизируют риски совершения согласованных действий заказчика и участника закупки.

Учитывая вышеизложенное, в результате анализа реестров закупок, осуществленных главным управлением культуры в 2019 и 2020 годах у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, лицами, уполномоченными на проведение настоящей плановой проверки, не установлено фактов разделения той или иной закупки, имеющей единую цель, на несколько закупок малого объема в целях избежания необходимости проведения процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом (так называемое «дробление» закупок).

Согласно отчету об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 год, размещенному главным управлением культуры в единой информационной системе, размер совокупного годового объема закупок, осуществленных главным управлением культуры в 2019 году в соответствии с Законом о контрактной системе, составил **1 669 096,99** руб. В 2020 году (по состоянию на 01.05.2020) совокупный годовой объем закупок, планируемых к осуществлению главным управлением культуры в соответствии с Законом о контрактной системе, составляет **1 722 950,00** руб.

Для осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2019 и 2020 годах на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе главным управлением культуры выбрано ограничение в размере **2 000 000,00** рублей.

Согласно представленной информации в 2019 году главным управлением культуры на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе осуществлено закупок на общую сумму **1 276 066,65** руб. В 2020 году на момент окончания проверяемого периода, установленного для настоящей плановой проверки, главным управлением культуры на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе осуществлено закупок на общую сумму **931 430,92** руб.

Таким образом, при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2019 и 2020 годах на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе главным управлением культуры не

превышено установленное законом ограничение.

5. При проверке соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при утверждении документаций о закупке, проектов муниципальных контрактов, являющихся неотъемлемой частью таких документаций о закупке, установлено следующее.

Согласно части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе предусмотрено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно частям 4 и 8 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, в размере, определенном в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 утверждены Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)) (далее – Правила № 1042).

Пункт 5 Правил № 1042 устанавливает размер штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Федеральным законом), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта.

В соответствии с частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе, в случае, если при проведении электронного аукциона цена контракта снижена до половины процента начальной (максимальной) цены контракта или ниже, такой аукцион проводится на право заключить контракт. При этом такой аукцион проводится путем повышения цены контракта исходя из положений настоящего Федерального закона о порядке проведения такого аукциона с уче-

том следующих особенностей:

1) такой аукцион в соответствии с настоящей частью проводится до достижения цены контракта не более чем сто миллионов рублей;

2) участник такого аукциона не вправе подавать предложения о цене контракта выше максимальной суммы сделки для этого участника, указанной в решении об одобрении или о совершении по результатам такого аукциона сделок от имени участника закупки;

3) размер обеспечения исполнения контракта рассчитывается исходя из начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении о проведении такого аукциона;

4) «шаг аукциона» составляет до 5 процентов цены контракта, указанной в пункте 1 данной части.

Таким образом, при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) способом электронного аукциона всегда присутствует вероятность того, что аукцион будет проводиться на право заключить контракт. Следовательно, условие об ответственности поставщика (подрядчика, исполнителя) предусмотренное пунктом 5 Правил № 1042 необходимо включать в проект контракта, являющийся неотъемлемой частью документации электронного аукциона.

Однако, в ходе проверки документации электронного аукциона на поставку бензина во 2 полугодии 2019 года, извещение № 0119300019819000752, идентификационный код закупки: 193246602568524660100100030011920244, начальная (максимальная) цена контракта 297 245,00 руб., установлено, что обязательное условие об ответственности поставщика (подрядчика, исполнителя) в виде штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения им обязательств, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, на тот случай, если контракт заключен с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Законом о контрактной системе), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта, порядок определения которого установлен пунктом 5 Правил № 1042, в проект муниципального контракта, являющийся неотъемлемой частью документации электронного аукциона на поставку бензина во 2 полугодии 2019 года, не включено.

Заказчик при определении положений проекта муниципального контракта, являющегося неотъемлемой частью документации об электронном аукционе, обязан соблюдать требования статьи 34 Закона о контрактной системе, Правил № 1042 и включать в него условия об ответственности сторон на все случаи ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, соответствующие конкретному способу определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

6. По результатам проведенной плановой проверки не установлено фактов несоблюдения главным управлением культуры, требований предусмотренных:

- статьей 83.2 Закона о контрактной системе при заключении контрактов по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом;

- статьей 96 Закона о контрактной системе при заключении контрактов,

заключенных по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом, в извещении о проведении которых было установлено требование о предоставлении обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств (факт предоставления обеспечения, размер и вид обеспечения, соответствие банковской гарантии требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе);

- статьями 94, 95 Закона о контрактной системе, в ходе исполнения контрактов, заключенных по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом;

- статьей 103 Закона о контрактной системе, при направлении информации и документов для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок (направление, своевременность направления информации и документов, предусмотренных частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, их полнота и достоверность).

По результатам проведенной плановой проверки установлено:

1) несоблюдение требований статьи 38 Закона о контрактной системе выразившееся в отсутствии контрактной службы или неназначенного должностного лица, ответственного за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего): **1 факт;**

2) включение в документацию о проведении электронного аукциона, сведений о главном специалисте отдела планирования, отчетности и контроля главного управления культуры, Каменской И.В. как о контрактном управляющем, в должностные обязанности которой не входит исполнение функций и полномочий контрактного управляющего, установленных частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе: **2 факта;**

3) невключение в проект контракта, являющийся неотъемлемой частью документации об электронном аукционе, условия об ответственности поставщика (подрядчика, исполнителя) в виде штрафа, порядок определения которого установлен пунктом 5 Правил № 1042: **1 факт;**

По результатам плановой проверки принято следующее решение:

1) выдать предписание об устранении нарушений части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе;

2) направить копию настоящего решения заместителю Главы города – руководителю департамента социального развития администрации города Красноярск, в ведении которого находятся вопросы координации работы органов социальной сферы, для сведения и принятия организационно-правовых мер в пределах имеющихся полномочий.

Заместитель Главы города –
руководитель департамента
общественной безопасности

 А.Б. Шувалов

 