



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

Карла Маркса ул., 93, г. Красноярск, 660049, тел. (8-391) 226-10-30, факс (8-391) 211-98-76
e-mail: adm@admkrsk.ru, www.admkrsk.ru, ИНН/КПП 2451000840/246601001

РЕШЕНИЕ № 8

о результатах плановой проверки
управления социальной защиты населения администрации
Железнодорожного района в городе Красноярске

г. Красноярск

15.06.2018

Проверка осуществлялась на основании пункта 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановления администрации города от 07.09.2012 № 388 «О Порядке реализации администрацией города Красноярска функций органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд».

Наименование органа администрации города Красноярска, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд: департамент общественной безопасности администрации города Красноярска.

Основание проверки: распоряжение администрации города от 21.12.2017 № 145-об «Об утверждении Плана проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на первое полугодие 2018 года».

Проверка проведена в соответствии с распоряжением администрации города от 18.04.2018 № 31-об «О проведении плановой проверки управления социальной защиты населения администрации Железнодорожного района в городе Красноярске».

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при осуществлении закупок управлением социальной защиты населения администрации Железнодорожного района в городе Красноярске.

Сроки проведения проверки: с 3 по 25 мая 2018 года.

Проверяемый период: с 1 января 2017 года по 3 мая 2018 года.

Предмет проверки: соблюдение управлением социальной защиты населения администрации Железнодорожного района в городе Красноярске при осуществлении закупок требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект проверки: управление социальной защиты населения администрации Железнодорожного района в городе Красноярске (далее – Управление, заказчик).

Управление осуществляет свою деятельность на основании Положения об управлении социальной защиты населения администрации Железнодорожного района в городе Красноярске, утвержденного распоряжением руководителя администрации Железнодорожного района в городе Красноярске от 22.03.2012 № 158-р (далее – Положение об УСЗН).

Согласно пункту 1.1 Положения об УСЗН Управление является структурным подразделением администрации Железнодорожного района в городе Красноярске, осуществляющим деятельность по решению вопросов социальной поддержки и социального обслуживания населения Железнодорожного района в городе Красноярске.

Согласно пункту 1.3 Положения об УСЗН в своей деятельности Управление непосредственно подчиняется заместителю руководителя администрации Железнодорожного района в городе Красноярске по социальной сфере.

Согласно пункту 1.4 Положения об УСЗН органом администрации города Красноярска, координирующим деятельность, осуществляющим методическое руководство и контроль за деятельностью Управления является главное управление социальной защиты населения администрации города Красноярска.

Пунктом 1.5 Положения об УСЗН установлено, что Положение, структура и штатное расписание Управления согласовывает руководитель главного управления социальной защиты населения администрации города Красноярска и утверждается руководителем администрации Железнодорожного района в городе Красноярске в соответствии с правовыми актами города Красноярска.

Управление в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации и Красноярского края, Уставом города Красноярска и иными правовыми актами города Красноярска, а также Положением об УСЗН.

Управление обладает правами юридического лица, может от своего имени приобретать права и нести обязанности, выступать истцом и ответчиком в судах общей юрисдикции, арбитражном и третейском судах, имеет обособленное имущество на праве оперативного управления, печать и бланки со своим наименованием и изображением герба города Красноярска, иные печати и штампы, вправе открывать лицевые счета в органах казначейства, ведет самостоятельный баланс.

Финансирование Управления осуществляется за счет средств бюджета города Красноярска, в том числе субвенций, субсидий из краевого бюджета.

Полное официальное наименование: управление социальной защиты населения администрации Железнодорожного района в городе Красноярске.

Сокращенное наименование: УСЗН администрации Железнодорожного района в г. Красноярске.

ИНН Учреждения: 2460032301.

Место нахождения Управления: 660021, г. Красноярск, ул. Ленина, д. 160.

Реорганизация и ликвидация Управления осуществляется по решению Главы города Красноярска в порядке, установленным действующим законодательством.

Основными задачами Управления являются:

- реализация в пределах своей компетенции отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, в области социальной поддержки и социального обслуживания населения;

- реализация в пределах своей компетенции отдельных полномочий органов местного самоуправления по назначению мер социальной поддержки и социальной помощи отдельным категориям граждан;

- обеспечение законности, информационной открытости в деятельности Управления, доступности и повышения качества назначения мер социальной поддержки, предоставления дополнительных мер социальной поддержки и социального обслуживания населения;

- разработка и реализация мер, направленных на социальную адаптацию мигрантов, профилактика межнациональных (межэтнических) конфликтов в пределах своей компетенции.

Согласно пункту 5.1 Положения об УСЗН руководство деятельностью Управления осуществляет, назначаемый на должность и освобождаемый от должности руководителем администрации Железнодорожного района в городе Красноярске по согласованию с руководителем главного управления социальной защиты населения администрации города Красноярска и в соответствии с правовыми актами города Красноярска.

Руководитель Управления непосредственно подчиняется заместителю руководителя администрации Железнодорожного района по социальной сфере.

В периоды временного отсутствия руководителя Управления исполнение его обязанностей возлагается правовым актом руководителя администрации Железнодорожного района в городе Красноярске на одного из его заместителей.

Согласно пунктам 5.5.1 и 5.5.2 Положения об УСЗН руководитель Управления осуществляет руководство Управлением на основе единоначалия, действует без доверенности от имени Управления, представляет его в органах государственной власти, органах местного самоуправления, учреждениях, предприятиях и организациях различных форм собственности по вопросам, входящим в компетенцию Управления, заключает муниципальные контракты, договоры, соглашения, выдает доверенности, совершает иные действия от имени Управления.

Согласно пункту 5.5.21 Положения об УСЗН руководитель Управления контролирует размещение муниципального заказа Управлением.

Приказом Главы администрации Железнодорожного района в городе Красноярске от 14.04.2006 № 78 на муниципальную должность муниципальной службы начальника управления социальной защиты населения администрации Железнодорожного района с 17.04.2006 принята Чупрова Елена Юрьевна.

Проверка проведена уполномоченными лицами в составе:

Гейн Татьяны Александровны, заместителя начальника отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярска;

Каринцевой Любови Геннадьевны, начальника отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярска;

Козыревой Светланы Михайловны, консультанта отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярска;

Лапшиной Екатерины Александровны, ведущего специалиста отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярска;

Ляйхнер Любови Леонидовны, главного специалиста отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярска.

Плановая проверка проведена по месту нахождения отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярска: 660049, Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул.

Карла Маркса, д. 93, 3-й этаж, каб. 323, путем истребования необходимых материалов, а также изучения информации, документов и сведений посредством эксплуатации официального сайта единой информационной системы в сфере закупок.

Настоящей плановой проверкой установлено следующее:

Управление является муниципальным заказчиком в соответствии с пунктом 6 статьи 3 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 38 Закона о контрактной системе заказчики, совокупный годовой объем закупок которых в соответствии с планом-графиком превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Согласно части 3 статьи 38 Закона о контрактной системе контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В соответствии с приказом Минэкономразвития России от 29.10.2013 № 631 «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе» контрактная служба создается одним из следующих способов: путем создания отдельного структурного подразделения или путем утверждения заказчиком постоянного состава работников заказчика, выполняющих функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения.

В случае если контрактная служба создается как отдельное структурное подразделение, ее возглавляет руководитель структурного подразделения, назначаемый на должность приказом руководителя заказчика либо уполномоченного лица, исполняющего его обязанности.

Контрактную службу, которая создается как контрактная служба без образования отдельного подразделения, возглавляет руководитель заказчика или один из заместителей руководителя заказчика.

Совокупный годовой объем закупок в соответствии с планом-графиком в 2017 и 2018 годах не превышает ста миллионов рублей, в связи с этим руководителем Управления обязанности контрактных управляющих возложены на двух сотрудников, без образования контрактной службы.

Согласно приказу руководителя Управления от 31.12.2014 № 530-од обязанности контрактного управляющего с 01.01.2015 возложены на заместителя начальника организационно-правового отдела Давыденко Евгения Викторовича и приказу от 18.04.2016 № 22/1-од с 18.04.2016 - на главного специалиста организационно-правового отдела Ташлыкову Елену Михайловну.

Согласно представленным Управлением копиям квалифицированных сертификатов ключей проверки электронной подписи правом электронной подписи для осуществления работ в качестве заказчика на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок обладает Чупрова Елена Юрьевна – руководитель управления, с 22.04.2016 по 28.06.2018.

I. В ходе настоящего контрольного мероприятия проверены следующие процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей):

путем проведения:

электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку в первом полугодии 2018 года бензина и дизельного топлива, извещение № 0119300019817002132, начальная (максимальная) цена контракта – 152 371,25 руб.;

запроса котировок на право заключения муниципального контракта на поставку с доставкой мониторов для муниципальных нужд управления социальной защиты населения администрации Железнодорожного района в городе Красноярске у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019817002001, начальная (максимальная) цена контракта – 270 000,00 руб.;

запроса котировок на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по диспансеризации муниципальных служащих управления социальной защиты населения администрации Железнодорожного района в городе Красноярске в 2017 году, извещение № 0119300019817001909, начальная (максимальная) цена контракта – 153 804,11 руб.;

электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку конвертов почтовых для управления социальной защиты населения администрации Железнодорожного района в городе Красноярске, извещение № 0119300019817001518, начальная (максимальная) цена контракта – 162 000,00 руб.;

электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на оказание услуг охраны помещения управления социальной защиты населения администрации Железнодорожного района в городе Красноярске у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019817001692, начальная (максимальная) цена контракта – 1 015 021,20 руб.;

электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку с доставкой бумаги для офисной техники для нужд управления социальной защиты населения администрации Железнодорожного района в городе Красноярске у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019817001201, начальная (максимальная) цена контракта – 242 000,00 руб.;

электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку с доставкой картриджей для копировальных машин управления социальной защиты населения администрации Железнодорожного района в городе Красноярске у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019817001278, начальная (максимальная) цена контракта – 481 470,00 руб.;

электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку во втором полугодии 2017 года бензина и дизельного топлива, извещение № 0119300019817000311, начальная (максимальная) цена контракта – 143 800,00 руб.;

А также путем осуществления:

закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на оказание услуг электросвязи, извещения:

№ 0119300064817000001, цена контракта – 245 000,00 руб.;

В результате проверки установлено следующее.

1. В соответствии со статьей 1 Закона о контрактной системе им регулируются отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся: определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей); заключения гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а также бюджетным учреждением либо иным юридическим лицом в соответствии с частями 1, 4 и 5 статьи 15 данного Закона.

В соответствии со статьей 6 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В статье 8 Закона о контрактной системе закреплен принцип обеспечения конкуренции, заключающийся в том, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Применение Закона о контрактной системе обязательно при условии использования средств бюджета (федерального, регионального или муниципального), которые направляются на оплату работ (услуг) для государственных и муниципальных нужд.

В силу части 1 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно части 5 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 Закона о контрактной системе. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе определен исчерпывающий перечень случаев осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Таким образом, указанная норма предусматривает для заказчика возможность осуществления закупок «малого объема» в случаях, когда проведение процедур конкурентного отбора нецелесообразно ввиду несоответствия организационных затрат на проведение закупки и стоимости закупки. Искусственное «дробление» единой закупки на множество закупок до 100 тыс. руб. каждая, в целях избежания конкурентных процедур, не соответствует целям введения такой возможности заключения контракта без проведения торгов.

Согласно представленным в ходе проведения настоящей проверки документам Управлением в 2017 и 2018 годах осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) путем заключения следующих муниципальных контрактов на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе:

- заключены два контракта №№ 940 и 941 от 20.11.2017 на общую сумму 199 800,00 руб. с ООО «Комплекс-Сервис» на поставку принтеров;
- заключены три контракта №№ 58, 59 и 60 от 30.11.2017 на общую сумму 299 884,00 руб. с ООО «Красноярск Техно Сервис» на поставку оборудования для электронной очереди;
- заключены два контракта №№ 49 и 50 от 11.12.2017 на общую сумму 139 242,00 руб. с ООО «Амадис» на поставку металлических шкафов и стеллажей для хранения архивной документации;
- заключены два контракта №№ 51 и 52 от 15.12.2017 на общую сумму 163 259,90 руб. с ООО «ТЕХНО-ЦЕНТР «ИСТОК-БАНКОСЕРВИС» на поставку канцелярских товаров;
- заключены восемь контрактов №№ 3, 4 и 5 от 07.02.2018, № 9 от 28.02.2018, №№ 20, 21, 22 и 23 на общую сумму 713 991,52 руб. с ООО «Комфорт-Сервис. Строй-Дизайн» на выполнение работ по ремонту нежилого помещения.

Уполномоченные на проведение настоящей плановой проверки лица приходят к выводу о том, что предметами контрактов заключенных с ООО «Комплекс-Сервис», ООО «Красноярск Техно Сервис», ООО «Амадис» и ООО «ТЕХНО-ЦЕНТР «ИСТОК-БАНКОСЕРВИС» являлись идентичные товары, а с ООО «Комфорт-Сервис. Строй-Дизайн» - идентичные работы в связи с чем, в каждом отдельном случае образуют единую сделку, искусственно раздробленную и оформленную самостоятельными контрактами для формального соблюдения ограничения, предусмотренного пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, с целью избежания проведения конкурентных процедур, предусмотренных Законом о контрактной системе.

Принимая во внимание тождественность предмета контрактов, временной интервал, в течение которого заключены контракты, уполномоченные на проведение настоящей плановой проверки лица приходят к выводу о наличии факта дробления указанных закупок на сумму до 100 000 рублей в целях их заключения с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Таким образом, Управлению целесообразно было осуществить закупку данных товаров конкурентным способом.

Заключение Управлением перечисленных контрактов в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе свидетельствует о неверном выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также не соответствует принципу обеспечения конкуренции, поскольку такое заключение контрактов не обусловлено техническими и организационными особенностями исполнения контрактов, а исключительно намерениями избежать необходимости определения поставщика (исполнителя) конкурентными способами при осуществлении закупки на сумму свыше 100 тыс. руб.

На основании вышеизложенного, контрольный орган в сфере закупок приходит к выводу о том, что действия должностного лица Управления, заключившего контракты с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Законом о контрактной системе должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона нарушают требования части 5 статьи 24 Закона о контрактной системе, и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ).

2. При проверке положений документации:

электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку конвертов почтовых для управления социальной защиты населения администрации Железнодорожного района в городе Красноярске, извещение № 0119300019817001518;

электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на оказание услуг охраны помещения управления социальной защиты населения администрации Железнодорожного района в городе Красноярске у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019817001692;

электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку с доставкой бумаги для офисной техники для нужд управления социальной защиты населения администрации Железнодорожного района в городе Красноярске у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019817001201;

электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку с доставкой картриджа для копировальных машин управления социальной защиты населения администрации Железнодорожного района в городе Красноярске у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019817001278

установлено следующее.

Согласно пункту 10 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать информацию о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта, срок, в течение которого победитель такого аукциона или иной участник, с которым заключается контракт при уклонении победителя такого аукциона от заключения контракта, должен подписать контракт, условия признания победителя такого аукциона или иного участника такого аукциона уклонившимися от заключения контракта.

Порядок и сроки заключения контракта по результатам электронного аукциона установлены статьей 70 Закона о контрактной системе.

Разделом 23 документации об электронном аукционе в соответствии с частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе предусмотрены следующие условия признания победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта: «Победитель электронного аукциона признанный уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящим разделом документации, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя электронного аукциона, или направляется протокол разногласий, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов аукциона.».

Частью 14 статьи 70 Закона о контрактной системе предусмотрено право заказчика в случае, если победитель электронного аукциона признан уклонившимся от заключения контракта, обратиться в суд с требованием о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, и заключить контракт с участником такого аукциона, который предложил такую же, как и победитель такого аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем такого аукциона. В случае согласия этого участника заключить контракт этот участник признается победителем такого аукциона и проект контракта, прилагаемый к документации об аукционе, составляется заказчиком путем включения в проект контракта условий его исполнения, предложенных этим участником. Проект контракта должен быть направлен заказчиком этому участнику в срок, не превышающий десяти дней с даты признания победителя такого аукциона уклонившимся от заключения контракта.

На тот случай, если победитель электронного аукциона будет признан уклонившимся от заключения контракта, часть 15 статьи 70 Закона о контрактной системе предусматривает порядок заключения контракта по результатам электронного аукциона с участником электронного аукциона, который предложил такую же, как и победитель такого аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем такого аукциона. Согласно части 15 статьи 70 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона, признанный победителем такого аукциона в соответствии с частью 14 данной статьи, вправе подписать контракт и передать его заказчику в порядке и в сроки, которые предусмотрены частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе, или отказаться от заключения контракта. Одновременно с подписанным экземпляром контракта победитель такого аукциона обязан предоставить обеспечение исполнения контракта, а в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе, также обязан внести на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере предложенной этим победителем цены за право заключения контракта. Если этот победитель уклонился от заключения контракта, такой аукцион признается несостоявшимся.

Проверкой установлено, что раздел 23 документации об электронном аукционе в нарушение пункта 10 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе не содержит положений о сроке, предусмотренном частью 15 статьи 70 Закона о контрактной системе, в течение которого участник, с которым заключается контракт при уклонении победителя такого аукциона от заключения контракта, должен подписать контракт.

Согласно абзацу одиннадцатому раздела 23 документации об электронном аукционе участник электронного аукциона, признанный победителем электронного аукциона вправе подписать контракт и передать его заказчику в срок, или отказаться от заключения контракта. Одновременно с подписанным экземпляром контракта победитель электронного аукциона обязан предоставить обеспечение исполнения контракта, а в случае, если при проведении электронного аукциона цена контракта была снижена до половины процента начальной (максимальной) цены контракта или ниже, электронный аукцион проводился на право заключить контракт. Также обязан внести на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере предложенной победителем цены за право заключить контракт.

Проверкой установлено, что раздел 23 документации об электронном аукционе содержит искаженную формулировку нормы, предусмотренной частью 15 статьи 70 Закона о контрактной системе, и по своему смыслу относится не к участнику электронного аукциона, с которым может быть заключен контракт в случае признания победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта, а непосредственно к первоначальному победителю электронного аукциона, что противоречит положениям статьи 70 Закона о контрактной системе, так как подписать контракт и передать его заказчику в порядке и в сроки, которые предусмотрены частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе, или отказаться от заключения контракта вправе участник электронного аукциона, признанный победителем такого аукциона в соответствии с частью 14 статьи 70 Закона о контрактной системе, то есть тот участник электронного аукциона, с которым в случае его согласия заключается контракт, если победитель электронного аукциона признан уклонившимся от заключения контракта.

2.1. Согласно части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных данной статьей и статьей 95 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 95 Закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

1) если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом:

а) при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;

б) если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы

товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара;

2) если цена заключенного для обеспечения федеральных нужд на срок не менее чем три года контракта составляет либо превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения Правительства Российской Федерации;

3) если цена заключенного для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации на срок не менее чем три года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

4) если цена заключенного для обеспечения муниципальных нужд на срок не менее одного года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, указанные условия могут быть изменены на основании решения местной администрации;

5) изменение в соответствии с законодательством Российской Федерации регулируемых цен (тарифов) на товары, работы, услуги;

6) в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств. При этом государственный или муниципальный заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование новых условий контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения контракта и (или) количества товара, объема работы или услуги, предусмотренных контрактом;

7) в случае заключения контракта с иностранной организацией на лечение гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации цена контракта может быть изменена при увеличении или уменьшении по медицинским показаниям перечня услуг, связанных с лечением гражданина Российской Федерации, если данная возможность была предусмотрена контрактом с иностранной организацией.

При проверке электронных аукционов, указанных в пункте 2 настоящего решения установлено, что в составе утвержденных документаций о проведении электронных аукционов содержатся противоречащие друг другу условия закупки, касательно возможности изменения существенных условий контракта при его исполнении.

В указанных документациях об электронных аукционах разделом 12, в соответствии с подпунктами «а» и «б» пункта 1, пункта 6 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе, предусмотрена возможность изменения существенных условий контракта при его исполнении:

- при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом объема услуг, качества оказываемых услуг и иных условий контракта;

- если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом объем услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом объем оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально

дополнительному объему услуг исходя из установленной в контракте цены услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом объема услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены услуги;

- при уменьшении ранее доведенных до муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств. При этом муниципальный заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование новых условий контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения контракта и (или) объема услуги, предусмотренных контрактом.

Вместе с тем, разделом 23 документации об электронном аукционе предусмотрено противоречащее положению раздела 12 документации об электронном аукционе положение, о том, что при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается.

Таким образом, действия должностного лица Управления, предусмотревшего в документации об электронном аукционе положения о порядке и сроках заключения контракта по результатам электронного аукциона, противоречащие требованиям частей 14 и 15 статьи 70 Закона о контрактной системе, нарушают пункт 10 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, а также включение в документацию об электронном аукционе противоречащих друг другу положений о возможности изменения существенных условий контракта при его заключении и исполнении нарушают часть 2 статьи 34 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ (утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 данной статьи).

3. При проверке положений заключенных контрактов установлено следующее.

3.1. В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

При этом частями 5, 7, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик обязан установить в контракте размер пени в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, размер пени, определенный в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту, а также размер штрафа в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за ненадлежащее исполнение сторонами своих обязательств по контракту.

С 09.09.2017 заказчики руководствуются новыми Правилами определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного

контрактом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 (далее – Правила).

Согласно пункту 1 Правил, они устанавливают порядок определения в контракте:

размера штрафа в виде фиксированной суммы, начисляемого за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом;

размера штрафа в виде фиксированной суммы, начисляемого за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом;

размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения указанного обязательства.

По результатам проведения запроса котировок на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по диспансеризации муниципальных служащих управления социальной защиты населения администрации Железнодорожного района в городе Красноярске в 2017 году (№ извещения 0119300019817001909 от 27.11.2017, идентификационный код закупки - 173246003230124600100100050018690244) 13.12.2017 между Управлением и федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Красноярский государственный медицинский университет имени профессора В.Ф. Войно-Ясенецкого» Министерства здравоохранения Российской Федерации заключен муниципальный контракт № 6 МК, цена которого составляет 101 000,00 руб. (номер реестровой записи контракта 3246003230117000010).

В ходе изучения муниципального контракта № 6 МК установлено, что пунктом 6.2 контракта в соответствии с пунктом 9 Правил предусмотрена ответственность заказчика за каждый факт неисполнения им обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, в виде штрафа, размер которого установлен в виде фиксированной суммы, равной 1000 руб., так как цена контракта не превышает 3 млн. рублей (включительно).

Пунктом 6.3 контракта в соответствии с пунктом 3 Правил предусмотрена ответственность поставщика (подрядчика, исполнителя) за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы 10100,00, определяемой в следующем порядке: 10 процентов цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей.

Пунктом 6.4.контракта в соответствии с пунктом 5 Правил предусмотрена ответственность поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, если контракт, заключается с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Законом о контрактной системе), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта, штраф начисляется за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Исполнителем обязательств, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, и уста-

навливается в виде фиксированной суммы 15380,41 рублей, определяемой в следующем порядке: 10 процентов начальной (максимальной) цены контракта в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает 3 млн. рублей.

Пунктом 6.5 контракта в соответствии с пунктом 10 Правил предусмотрена ответственность исполнителя за каждый день просрочки исполнения им обязательства, предусмотренного контрактом, в виде пени в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных исполнителем.

Вместе с тем, контрактом, являющимся неотъемлемой частью извещения о проведении запроса котировок, не предусмотрено обязательное условие об ответственности заказчика на случай просрочки исполнения им обязательств, предусмотренных контрактом, в виде пени, которая согласно части 5 статьи 34 Закона о контрактной системе начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы.

Пунктом 6.1 контракта предусмотрено, что стороны несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязательств в соответствии с действующим законодательством.

При этом включение в контракт ссылки на положения действующего законодательства вместо установления размера пени в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом не является надлежащим исполнением обязанности заказчика по установлению размеров неустойки.

3.2. Аналогичное нарушение установлено при проверке положений заключенного 06.12.2017 между Управлением и Обществом с ограниченной ответственностью Охранным агентством «Ратибор-В» муниципального контракта № 5 МК, цена которого составляет 520524,89 руб. (номер реестровой записи контракта 3246003230117000009), по результатам проведения электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на оказание услуг охраны помещения управления социальной защиты населения администрации Железнодорожного района в городе Красноярске у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (извещение № 0119300019817001692 от 07.11.2017, идентификационный код закупки 173246003230124600100100060018010244).

Кроме этого, при заключении муниципального контракта от 06.12.2017 № 5 МК допущены следующие нарушения.

В соответствии с частью 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие, в том числе о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги.

Разделом 5 муниципального контракта № 5 МК Заказчиком установлены требования к приемке и качеству услуг.

Так согласно пункту 5.2 муниципального контракта № 5 МК Заказчик принимает оказанные услуги (ее результаты) в течение трех рабочих дней после получения акта оказанных услуг, подписывает в течение трех рабочих дней или дает мотивированный отказ в письменном виде с указанием всех претензий к оказанным услугам.

Вместе с тем, в силу пункта 5.3 муниципального контракта № 5 МК Заказчик обязуется принять оказанные услуги в течение одного дня.

Таким образом, пунктами 5.2 и 5.3 муниципального контракта № 5 МК установлены противоречащие друг другу условия о сроке приемки оказанных услуг.

Согласно части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе (в редакции Федерального закона от 01.05.2017 № 83-ФЗ) в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе.

При определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на оказание услуг охраны помещения управления социальной защиты населения администрации Железнодорожного района в городе Красноярске у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в извещении об осуществлении данной закупки установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Согласно разделу 9 муниципального контракта № 5 МК, предусматривающему в соответствии с частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе порядок расторжения контракта, расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно пункту 9.2.1.4 муниципального контракта № 5 МК при расторжении контракта по любым основаниям заказчик обязуется принять результат оказанных услуг надлежащего качества, фактически выполненных исполнителем на момент расторжения контракта, и в течение тридцати дней с момента подписания заказчиком акта приема-передачи оплатить фактически оказанные услуги исполнителем.

Вместе с тем, согласно пункту 9.2.1.2 муниципального контракта № 5 МК при расторжении контракта по соглашению сторон или по решению суда контракт считается расторгнутым с момента подписания сторонами соглашения о расторжении при условии урегулирования материальных и финансовых претензий по выполненным до момента расторжения контракта обязательствам или вступления в силу решения суда.

Исходя из вышеизложенного, при расторжении контракта оказанные до момента расторжения контракта услуги надлежащего качества должны быть приняты Заказчиком, в соответствии с пунктом 5.2 муниципального контракта № 5 МК Заказчиком должен быть подписан акт оказанных услуг, являющийся документом, подтверждающим факт оказания услуги, и в соответствии со сроком, предусмотренным пунктом 2.5 муниципального контракта № 5 МК и установленным в соответствии с частью 8 статьи 30 Закона о контрактной системе, равным не более пятнадцати рабочим дням с даты подписания Заказчиком документа о приемке, Заказчик обязан оплатить оказанные услуги.

Таким образом, срок в тридцать дней, предусмотренный пунктом 9.2.1.4 муниципального контракта № 5 МК для оплаты оказанных до момента расторжения муниципального контракта и принятых заказчиком услуг, не соответствует положениям части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе.

3.3. В соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 22.09.2017 между Управлением и Краевым государственным автономным учреждением «Красноярский музыкальный театр» заключен контракт № 37 об оказании услуг по организации посещения театра путем предоставления входных театральных билетов, цена которого составляет 88 800,00 руб., (номер реестровой записи контракта 3246003230117000005).

Согласно части 15 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктами 1, 4, 5, 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45, 46, 51 - 53 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, требования частей 4 - 9, 11 - 13 настоящей статьи заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

При этом частями 5, 7, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик обязан установить в контракте размер пени в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, размер пени, определенный в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту, а также размер штрафа в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за ненадлежащее исполнение сторонами своих обязательств по контракту.

С 09.09.2017 заказчики руководствуются Правилами определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042.

При заключении контракта № 37 Управлением установлена ответственность заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом. При этом условия контракта, посвященные ответственности сторон, Управление определило, основываясь на Постановлении Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом», которое уже утратило

силу на момент заключения контракта об оказании услуг по организации посещения театра путем предоставления входных театральных билетов.

В соответствии с частью 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

Частью 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе установлен срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта который должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Управлением при заключении контракта № 37 нарушены требования частей 13 и 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе в части отсутствия порядка и сроков осуществления заказчиком приемки оказанной услуги, а также в части определения срока оплаты оказанных услуг равным 30 календарным дням со дня подписания акта приемки-сдачи оказанных услуг и счета-фактуры.

4. При проверке исполнения требований части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе установлено следующее.

В силу части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Законом о контрактной системе, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Законом о контрактной системе экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 Закона о контрактной системе, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Согласно части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге (за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктом 4, 5, 23, 42, 44, 46 или 52 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе) отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию:

1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;

2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;

3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

Частью 11 статьи 94 Закона о контрактной системе установлено, что порядок подготовки и размещения в единой информационной системе отчета, указанного в части 9 данной статьи, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 определен порядок подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения (далее – Положение № 1093), согласно которому отчет об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения размещается в единой информационной системе в течение 7 рабочих дней со дня:

а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;

в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Проверкой установлено, что предусмотренный пунктом 1 части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе отчет, содержащий информацию об исполнении муниципальных контрактов, размещен Управлением в специальном разделе «Отчеты заказчиков» блока «Информация о контрактах и договорах» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок с соблюдением установленного срока.

Вместе с тем, при подготовке отчетов не были соблюдены следующие правила его заполнения.

4.1. В разделе III отчета об исполнении муниципальных контрактов с реестровыми номерами 3246003230117000011, 3246003230117000010, 3246003230117000008, 3246003230117000007, 3246003230117000006, 3246003230117000005, 3246003230117000004 в графе «Предусмотрено контрактом» по показателю 2 «Дата окончания исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта)» указано значение, соответствующее дате окончания срока действия контракта.

Вместе с тем, контракт является исполненным, когда и поставщик (подрядчик, исполнитель), и заказчик исполнили надлежащим образом свои обязательства, воз-

никшие из этого контракта, то есть для того, чтобы контракт считался исполненным, поставщик (подрядчик, исполнитель) обязан поставить товар (выполнить работы, оказать услуги), а заказчик обязан оплатить такой товар (работы, услуги).

Согласно пункту 3 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации законом или договором может быть предусмотрено, что окончание срока действия договора влечет прекращение обязательств сторон по договору. Но даже при наличии в контракте такого условия дата прекращения обязательств, возникших из контракта, не равнозначна дате, когда обязательство должно быть исполнено в соответствии с условиями контракта (статья 314 Гражданского кодекса Российской Федерации), учитывая, что неисполнение обязательства в установленный договором срок само по себе не прекращает такое обязательство (статья 407 Гражданского кодекса Российской Федерации). По смыслу частей 1, 13 статьи 34, пункта 2 статьи 42 Закона о контрактной системе сроками исполнения обязательств по контракту являются предусмотренные контрактом сроки поставки товара, завершения выполнения работ, оказания услуг, сроки оплаты товара, работы или услуги, сроки осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги. Следовательно, сроком исполнения контракта является срок, в течение которого в соответствии с условиями контракта обе его стороны должны исполнить все свои обязательства, и этот срок не равнозначен сроку действия контракта.

Учитывая изложенное, значение показателя «Дата окончания исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта)» по графе «Предусмотрено контрактом» будет соответствовать дате окончания срока исполнения последнего из обязательств, являющегося завершающим относительно всего контракта.

Таким образом, в графе «Предусмотрено контрактом» по показателю 2 следовало указать дату окончания исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), рассчитанную, исходя из установленного срока поставки товара, срока приемки (замены) товара и срока оплаты за поставленный товар.

Так в разделе III отчета об исполнении муниципального контракта от 22.12.2017 № 7 МК с реестровым номером 3246003230117000011 в графе «Предусмотрено контрактом» по показателю 2 «Дата окончания исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта)» следовало указать дату окончания исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта) **30.01.2018** рассчитанную исходя из установленного пунктом 3.1 контракта срока поставки товара – в течение 3 рабочих дней с момента заключения контракта (25.12.2017-27.12.2017), установленного пунктом 5.4 контракта срока для приемки поставляемого товара Заказчиком – 3 рабочих дня (28.12.2017-09.01.2018) и установленного пунктом 2.4 контракта срока оплаты принятого товара в течение 15 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документов о приемке (10.01.2018-30.01.2018);

- по контракту от 13.12.2017 № 6 МК с реестровым номером 3246003230117000010 следовало указать дату окончания исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта) **29.01.2018** рассчитанную исходя из установленного пунктом 3.1 контракта срока оказания услуг – в течение 7 календарных дней с момента заключения контракта (14.12.2017-20.12.2017), установленного пунктами 5.1 и 5.2 контракта срока для направления акта приемки услуг и приемки оказанных услуг Заказчиком – 10 рабочих дней (21.12.2017-30.12.2017) и установленного пунктом 2.4 контракта срока оплаты оказанной услуги в течение 30 дней с даты подписания Заказчиком документов о приемке оказанных услуг (31.12.2017-29.01.2018);

- по контракту от 27.11.2017 № 56 с реестровым номером 3246003230117000008 следовало указать дату окончания исполнения контракта (отдельного этапа исполне-

ния контракта) **25.12.2017** рассчитанную исходя из установленного пунктом 3.1 контракта срока – 30.11.2017, установленного пунктом 4.1 контракта срока для направления акта оказанных услуг – не позднее 05.12.2017, установленного пунктом 5.1. контракта срока для приемки оказанных услуг – 3 рабочих дня и установленного пунктом 2.5 контракта срока оплаты оказанной услуги в течение 20 дней с даты подписания Заказчиком документов о приемке оказанных услуг (06.12.2017-25.12.2017);

- по контракту от 30.10.2017 № 4 МК с реестровым номером 3246003230117000007 следовало указать дату окончания исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта) **21.12.2017** рассчитанную исходя из установленного пунктом 3.1 контракта срока поставки товара – в течение 10 рабочих дней с момента заключения контракта (31.10.2017-14.11.2017), установленного пунктом 5.6 контракта срока для приемки поставляемого товара Заказчиком – 5 рабочих дней (15.11.2017-21.11.2017) и установленного пунктом 2.5 контракта срока оплаты принятого товара в течение 30 дней с даты подписания Заказчиком документов о приемке (22.11.2017-21.12.2017);

- по контракту от 05.10.2017 № 3 МК с реестровым номером 3246003230117000006 следовало указать дату окончания исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта) **13.11.2017** рассчитанную исходя из установленного пунктом 3.1 контракта срока поставки товара – в течение 10 рабочих дней с момента заключения контракта (06.10.2017-19.10.2017), установленного пунктом 5.1 контракта срока для приемки поставляемого товара Заказчиком – 2 дней (20.10.2017-21.10.2017) и установленного пунктом 2.4 контракта срока оплаты принятого товара в течение 15 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документов о приемке (22.10.2017-13.11.2017);

- по контракту от 22.09.2017 № 37 с реестровым номером 3246003230117000005 следовало указать дату окончания исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта) **10.11.2017** рассчитанную исходя из установленного пунктом 1.1 контракта срока – 27.09.2017, пунктом 3.1.9 контракта срок для направления акта оказанных услуг не установлен и установленного пунктом 2.4 контракта срока оплаты оказанной услуги в течение 30 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документов о приемке оказанных услуг (28.09.2017-10.11.2017);

- по контракту от 20.09.2017 № 2 МК с реестровым номером 3246003230117000004 следовало указать дату окончания исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта) **03.11.2017** рассчитанную исходя из установленного пунктом 3.1 контракта срока поставки товара – в течение 15 рабочих дней с момента заключения контракта (21.09.2017-11.10.2017), установленного пунктом 5.2 контракта срока для приемки поставляемого товара Заказчиком – 3 дня (12.10.2017-14.10.2017) и установленного пунктом 2.3 контракта срока оплаты принятого товара в течение 15 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документов о приемке (15.10.2017-03.11.2017).

Согласно пункту 2.5 муниципального контракта № 5 МК оплата услуг производится путем безналичных расчетов ежемесячно, за фактически оказанные услуги, в месяце, следующем за расчетным, после подписания сторонами акта оказанных услуг в течение пятнадцати рабочих дней.

4.2. Разделом 3 муниципального контракта на оказание услуг охраны помещения управления социальной защиты населения администрации Железнодорожного района в городе Красноярске у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций от

06.12.2017 № 5 МК (номер реестровой записи контракта 3246003230117000009) установлен график оказания услуг с 00.00 часов 01.01.2018 до 24.00 часов 31.12.2018, периодичность – круглосуточно, включая выходные и праздничные дни.

Согласно пункту 5.1 муниципального контракта № 5 МК по истечении календарного месяца исполнитель представляет Заказчику акт оказанных услуг с приложением к нему счета или счета-фактуры.

Согласно пункту 2.5 муниципального контракта № 5 МК оплата услуг производится путем безналичных расчетов ежемесячно, за фактически оказанные услуги, в месяце, следующем за расчетным, после подписания сторонами акта оказанных услуг в течение пятнадцати рабочих дней.

Поскольку, согласно условиям заключенного муниципального контракта № 5 МК, осуществлялось оказание услуг длящегося характера, приемка и оплата оказанных услуг производились в определенные промежутки времени (ежемесячно), частичное исполнение контракта в установленные им промежуточные сроки являлось отдельными этапами исполнения контракта. Следовательно, по результатам такой частичной приемки и оплаты необходимо было составлять и размещать в единой информационной системе отчеты об исполнении отдельного этапа оказания услуги.

Отчеты, предусмотренные пунктом 1 части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе, содержащие информацию о результатах отдельного этапа исполнения муниципального контракта от 06.12.2017 № 5 МК на оказание услуг охраны помещения управления социальной защиты населения администрации Железнодорожного района в городе Красноярске у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, размещены Управлением в специальном разделе «Отчеты заказчиков» блока «Информация о контрактах и договорах» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок с соблюдением установленного срока.

Вместе с тем, при подготовке данных отчетов не были соблюдены следующие правила их заполнения.

Отчет, предусмотренный статьей 94 Закона о контрактной системе, подготавливается в соответствии с разделом II Положения № 1093 на основании документов об исполнении обязательств по приемке и оплате товаров (работ, услуг). В соответствии с пунктом 6 Положения № 1093 отчет в форме электронного документа подписывается электронной подписью уполномоченного лица заказчика и размещается в единой информационной системе.

В случае если в соответствии с условиями заключенного контракта осуществляются поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг длящегося характера (например, поставка продуктов, оказание услуг электроснабжения, охраны), а также в случае ежедневной (еженедельной, ежемесячной или иной периодичности) поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг), если условиями контракта этапы его исполнения (в том числе этапность оплаты) не предусмотрены, но приемка и оплата поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) производятся в определенные промежутки времени (например, ежемесячно или ежеквартально), то приемка, оплата и экспертиза части поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) также являются отдельным этапом исполнения контракта. По результатам такой частичной приемки, оплаты и экспертизы товара (работы, услуги) необходимо составлять и размещать в единой информационной системе отчет об исполнении отдельного этапа поставки товара (выполнения работы, оказания услуги).

Согласно пункту 7 Положения № 1093 при формировании отчета о результатах исполнения отдельного этапа исполнения контракта информация заполняется в соот-

ветствующих графах отчета нарастающим итогом с начала года, в котором осуществляется исполнение отдельного этапа, на дату исполнения отдельного этапа исполнения контракта.

При этом пунктом 17 Положения № 1093 предусмотрены два вида отчета: базовый и измененный. В соответствии с указанным пунктом в позиции «Вид документа (базовый, измененный)» формы отчета указывается базовый вид документа, если отчет является первоначальным. Если отчет заполняется в связи с изменениями, указывается измененный вид документа.

Согласно пункту 23 Положения № 1093 в позиции «Изменения» указывается «0», если отчет является первоначальным. Если отчет заполняется в связи с изменениями, в позиции «Изменения» указывается код изменений в соответствии с порядковым номером изменения отчета.

Однако, при формировании отчетов о результатах исполнения отдельных этапов исполнения муниципального контракта № 5 МК требования, предусмотренные пунктами 17 и 23 Положения № 1093, Управлением не соблюдались.

Аналогичное нарушение установлено при проверке отчетов о результатах исполнения отдельных этапов исполнения муниципального контракта от 31.12.2017 № 624000039868 (номер реестровой записи контракта 3246003230118000001) заключенным между Управлением и Публичным акционерным обществом междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» на оказание услуг электросвязи.

4.3. Согласно подпункту «в» пункта 26 Положения № 1093 в разделе III формы отчета в графе «Документ, подтверждающий исполнение» для показателей 3 и 4 указываются наименование и реквизиты документа, подтверждающего исполнение обязательства по оплате или поставке (выполнению, оказанию) товаров, работ, услуг.

Согласно части 1 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон о бухгалтерском учете) каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом.

В соответствии с частью 2 статьи 9 Закона о бухгалтерском учете обязательным реквизитом первичного учетного документа является, в том числе дата составления документа.

Однако, в разделе III отчетов о результатах исполнения отдельного этапа исполнения муниципального контракта от 06.12.2017 № 5 МК (номер реестровой записи контракта 3246003230117000009) и от 31.12.2017 № 624000039868 (номер реестровой записи контракта 3246003230118000001) в графе «Документ, подтверждающий исполнение» по показателю 4 указаны не даты составления документов, подтверждающих исполнение обязательств по оказанию услуг, а даты поступления указанных документов в Управление (о чем свидетельствуют штампы входящей регистрации).

4.4. По результатам проведения совместного электронного аукциона на право заключения муниципальных контрактов на поставку во втором полугодии 2017 года бензина и дизельного топлива (извещение № 0119300019817000311 от 25.04.2017, идентификационный код закупки Управления - 173246003230124600100100020011712244) 29.05.2017 между Управлением и Акционерным обществом «Красноярскнефтепродукт» заключен муниципальный контракт № 1, цена которого составляет 143 800,00 руб. (номер реестровой записи контракта 3246003230117000003).

Проверкой установлено, что обязательства по муниципальному контракту от 29.05.2017 № 1 взаимно исполнены в полном объеме 17.01.2018, что подтверждается то-

варными накладными: № 24358 от 10.07.2017, № 25204 от 20.07.2017, № 26203 от 31.07.2017, № 27885 от 10.08.2017, № 28418 от 20.08.2017, № 29287 от 31.08.2017, № 31023 от 10.09.2017, № 31023 от 10.09.2017, № 31855 от 20.09.2017, № 32712 от 30.09.2017, № 34618 от 13.10.2017, № 35323 от 26.10.2017, № 36033 от 03.11.2017, № 38135 от 17.11.2017, № 38847 от 23.11.2017, № 39806 от 05.12.2017, № 41827 от 10.12.2017, № 42552 от 22.12.2017, № 43275 от 09.01.2018 и платежными поручениями № 30830 от 26.07.2017, № 61680 от 27.07.2017, № 347422 от 09.08.2017, № 583704 от 18.08.2017, № 722520 от 25.08.2017, № 168389 от 12.09.2017, № 506530 от 26.09.2017, № 506529 от 26.09.2017, № 744160 от 05.10.2017, № 103516 от 16.10.2017, № 408242 от 27.10.2017, № 606131 от 07.11.2017, № 34582 от 20.11.2017, № 219938 от 27.11.2017, № 461424 от 06.12.2017, № 773144 от 15.12.2017, № 306284 от 27.12.2017, № 533772 от 17.01.2018.

В силу части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Законом о контрактной системе, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Законом о контрактной системе экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 Закона о контрактной системе, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Предусмотренный пунктом 1 части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе отчет, содержащий информацию об исполнении муниципального контракта от 29.05.2017 № 1 на поставку во втором полугодии 2017 года бензина и дизельного топлива, размещен Управлением в специальном разделе «Отчеты заказчиков» блока «Информация о контрактах и договорах» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок своевременно в установленный законом срок – 17.01.2018.

Вместе с тем, при проверке указанного отчета установлено отсутствие документа, подтверждающего факт его исполнения заказчиком.

В отчете об исполнении данного муниципального контракта, опубликованном 17.01.2018 в разделе III формы отчета в графе «Документ, подтверждающий исполнение» по показателю 3 «Цена контракта (отдельного этапа исполнения контракта): в валюте контракта в рублях» не отражен документ по оплате: платежное поручение от 17.01.2018 № 533772.

Кроме этого, в единой информационной системе в сфере закупок во вкладке «Реестр контрактов» в карточке контракта с реестровым номером 3246003230117000003 отсутствует информация о последнем платеже № 533772 от 17.01.2018 на сумму 10 071,62 руб., в связи с этим информация об исполнении (расторжении) контракта содержит не

полные сведения о сумме фактической оплаты по контракту, исполненному в полном объеме.

В результате проведенной плановой проверки установлено:

1. 5 фактов несоблюдения требований частей 1 и 5 статьи 24 Закона о контрактной системе при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Управления у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), выразившихся в неверном выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), повлекшем необоснованное сокращение числа участников закупки.

2. 4 факта включения в документацию об электронном аукционе положений, касающихся срока, в течение которого победитель такого аукциона или иной участник, с которым заключается контракт при уклонении победителя такого аукциона от заключения контракта, должен подписать контракт, условий признания победителя такого аукциона или иного участника такого аукциона уклонившимися от заключения контракта, не соответствующих частям 14 и 15 статьи 70 Закона о контрактной системе.

3. 6 фактов не соблюдения требований статьи 34 Закона о контрактной системе выразившиеся в отсутствии обязательного условия об ответственности заказчика за просрочку оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, в установлении сроков оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги сверх установленного предела, в отсутствии обязательного условия о порядке и сроках приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, во включении в контракт мер ответственности установленных на основании постановления № 1063, которое на момент заключения контракта уже утратило силу.

4. 10 фактов несоблюдения установленных Положением № 1093 требований к заполнению формы отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, предусмотренного частью 9 статьи 94 Закона о контрактной системе.

По результатам проведенной плановой проверки принято следующее решение:

1. Предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд не выдавать.

2. Согласно пункту 3 части 3 статьи 99 Закона о контрактной системе органы местного самоуправления муниципального района или городского округа осуществляют контроль в сфере закупок, за исключением контроля, предусмотренного частями 5, 8 и 10 статьи 99 Закона о контрактной системе, с учетом части 4 статьи 99 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 4 статьи 99 Закона о контрактной системе контроль в отношении операторов электронных площадок, а также при проведении электронного аукциона (с момента размещения в единой информационной системе извещения о проведении электронного аукциона до момента заключения контракта) в отношении иных субъектов контроля (заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление

контроля в сфере закупок, контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа.

Согласно пункту 1 статьи 1 Устава города Красноярск муниципальное образование город Красноярск в соответствии с Законом Красноярского края от 25.02.2005 № 13-3148 «О наделении муниципального образования город Красноярск статусом городского округа» является городским округом.

Администрация города Красноярск в соответствии с пунктом 7.2 статьи 45 Устава города реализует функции органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Постановлением администрации города от 07.09.2012 № 388 функции администрации города Красноярск как органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, возложены на департамент общественной безопасности администрации города Красноярск.

В ходе проведения настоящей плановой проверки выявлены факты совершения субъектом контроля при осуществлении закупок в проверяемый период действий, нарушающих требования законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, в том числе содержащих признаки составов административных правонарушений.

В соответствии с пунктом 1 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушениями законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, рассматривать дела о таких административных правонарушениях и принимать меры по их предотвращению в соответствии с законодательством об административных правонарушениях.

Частью 2 статьи 23.66 КоАП РФ установлено, что рассматривать дела об административных правонарушениях от имени контрольного органа в сфере закупок вправе руководители федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок и их заместители; руководители структурных подразделений федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок и их заместители; руководители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок и их заместители; руководители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере закупок и их заместители; руководители структурных подразделений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере закупок и их заместители.

При этом в соответствии с частью 1 статьи 28.3 КоАП РФ протоколы об административных правонарушениях составляются должностными лицами органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, в пределах компетенции соответствующего органа.

Исходя из изложенного, должностные лица уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок органа местного самоуправления не вправе составлять протоколы и рассматривать дела об административных правонарушениях.

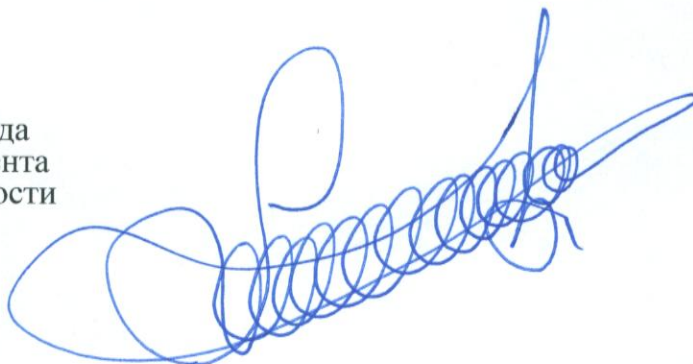
Согласно пункту 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнитель-

ной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в качестве федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля (надзора) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, определена Федеральная антимонопольная служба.

Согласно пункту 4 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, Федеральная антимонопольная служба осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы.

В этой связи и на основании статей 23.66 и 28.3 КоАП РФ по окончании настоящей плановой проверки направить настоящее решение и материалы, составленные в ходе проведения плановой проверки, в уполномоченный на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд территориальный орган Федеральной антимонопольной службы – Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю, для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Заместитель Главы города
руководитель департамента
общественной безопасности

A handwritten signature in blue ink, consisting of a series of loops and flourishes, positioned between the text on the left and the name on the right.

Г.П. Гартман