



## АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

Карла Маркса ул., 93, г. Красноярск, 660049, тел. (8-391) 226-10-30, факс (8-391) 211-98-76  
e-mail: [adm@admkrsk.ru](mailto:adm@admkrsk.ru), [www.admkrsk.ru](http://www.admkrsk.ru), ИНН/КПП 2451000840/246601001

### РЕШЕНИЕ № 6

по результатам проведения внеплановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при проведении аукциона в электронной форме (извещение от 23.08.2021 № 0119300019821001678)

г. Красноярск

30.09.2021

Внеплановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при проведении аукциона в электронной форме на поставку троллейбусов, извещение от 23.08.2021 № 0119300019821001678, идентификационный код закупки: 213246601065724660100100390012910244, (далее – внеплановая проверка) проведена в связи с поступившим обращением департамента муниципального имущества и земельных отношений администрации города Красноярска о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) от 16.09.2021 № 5160-ДМИиЗО.

Проверка проведена в соответствии с частью 2, пунктом 4 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), подпунктом «а» пункта 11 Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2020 № 961, постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний», постановлением администрации города от 07.09.2012 № 388 «О Порядке реализации администрацией города Красноярска функций органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной

системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд».

Наименование органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд: департамент общественной безопасности администрации города Красноярск (далее – контрольный орган в сфере закупок).

Основание проверки: обращение департамента муниципального имущества и земельных отношений администрации города Красноярск о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) от 16.09.2021 № 5160-ДМИиЗО.

Цель проверки: выявление и предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при проведении аукциона в электронной форме на поставку троллейбусов, извещение от 23.08.2021 № 0119300019821001678, идентификационный код закупки: 213246601065724660100100390012910244.

Период проведения проверки: не позднее 10 рабочих дней со дня, следующего за днем поступления обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Предмет проверки: соответствие действий (бездействия) департамента муниципального имущества и земельных отношений администрации города Красноярск, уполномоченного органа на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), единой комиссии по осуществлению закупок при проведении аукциона в электронной форме на поставку троллейбусов, извещение от 23.08.2021 № 0119300019821001678, идентификационный код закупки: 213246601065724660100100390012910244, (далее также – электронный аукцион на поставку троллейбусов), требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее - законодательство о контрактной системе), в части:

- выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- описания объекта закупки;
- установления требований к участникам закупки;
- определения условий контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- определения срока подачи заявок на участие в закупке;
- отклонения заявки на участие в закупке либо ее части, признания заявки на участие в закупке либо ее части не соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки и документации о закупке;
- соответствия заявки на участие в закупке, поданной единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), требованиям извещения об осуществлении закупки и документации о закупке;
- соответствия единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки и

документации о закупке в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Субъект контроля: департамент муниципального имущества и земельных отношений администрации города Красноярска (далее по тексту также - Заказчик).

Состав комиссии по проведению внеплановой проверки:

Гейн Татьяна Александровна, заместитель начальника отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города, руководитель комиссии;

Козырева Светлана Михайловна, консультант отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города;

Ляйхнер Любовь Леонидовна, главный специалист отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города.

Внеплановая проверка проведена в документальной форме, без проведения заседания комиссии, по местонахождению органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, – департамента общественной безопасности администрации города Красноярска (660049, Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 93, 3-й этаж, каб. 323).

По результатам рассмотрения обращения Заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) установлено следующее.

В департамент общественной безопасности администрации города Красноярска 16.09.2021 поступило обращение департамента муниципального имущества и земельных отношений администрации города Красноярска о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктом 4 части 5 статьи 93 Закона о контрактной системе, зарегистрированное в журнале регистрации обращений о согласовании закупки учреждениями города Красноярска у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) за номером 5.

Из содержания обращения и приложенных к нему документов следует, что объявленный 23.08.2021 электронный аукцион на поставку троллейбусов, начальная (максимальная) цена контракта: 476 000 000,00 руб., признан несостоявшимся по основанию, предусмотренному частью 13 статьи 69 Закона о контрактной системе, в связи с тем, что аукционной комиссией принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, только одной второй части заявки на участие в нем.

В этом случае, в соответствии с частью 3.1 статьи 71, пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, контракт заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) – обществом с ограниченной ответственностью «ПК Транспортные системы», ИНН 7733859741, адрес местонахождения: 125466, г. Москва, ул. Соколово-Мещерская, д. 25, этаж 5,

пом. I, ком. 16, в порядке, установленном статьей 83.2 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 4 части 5 статьи 93 Закона о контрактной системе в случае признания несостоявшимися конкурса, аукциона или запроса предложений, если начальная (максимальная) цена контракта превышает предельный размер (предельные размеры) начальной (максимальной) цены контракта, который установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2020 № 961 «Об установлении предельного размера (предельных размеров) начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания конкурса, аукциона или запроса предложений несостоявшимися осуществляется по согласованию с контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, об утверждении Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 961) контракт заключается в соответствии с пунктами 24 и 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по согласованию с контрольным органом в сфере закупок.

Согласно Постановлению № 961 при осуществлении закупки для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд, в случае признания закупки несостоявшейся, предельный размер (предельные размеры) начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) осуществляется по согласованию с контрольным органом, составляет 250 млн. рублей.

В соответствии с пунктом 2 Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных Постановлением № 961 (далее – Правила согласования заключения контракта), при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд обращение, сформированное по форме согласно приложению к Правилам согласования заключения контракта, направляется в срок, предусмотренный частью 6 статьи 93 Закона о контрактной системе, в орган местного самоуправления городского округа, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок (не позднее чем через пять рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, содержащего информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся).

Статьей 54 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются за счет средств местного бюджета.

При проверке извещения № 0119300019821001678 о проведении аукциона в электронной форме на поставку троллейбусов установлено, что закупка осуществляется за счет средств бюджета города Красноярска на 2021 год, начальная (максимальная) цена контракта 476 000 000,00 руб., что превышает 250 000 000,00 рублей, следовательно, обращение о согласовании заключения контракта на поставку троллейбусов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) Заказчиком направлено в орган местного самоуправления городского округа, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, правомерно.

Протокол подведения итогов электронного аукциона на поставку троллейбусов размещен в единой информационной системе в сфере закупок 15.09.2021, таким образом, обращение департамента муниципального имущества и земельных отношений администрации города Красноярска от 16.09.2021 № 5160-ДМИиЗО направлено в контрольный орган в сфере закупок с соблюдением срока, предусмотренного частью 6 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В ходе внеплановой проверки соблюдения законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона на поставку троллейбусов установлено следующее.

В соответствии с пунктом 12 Правил согласования заключения контракта контрольный орган в сфере закупок принимает решение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случаев, предусмотренных пунктом 13 Правил согласования заключения контракта. При этом при выявлении в результате рассмотрения обращения и проведения внеплановой проверки нарушений законодательства о контрактной системе в части условий контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), контрольный орган в сфере закупок выдает предписание, предусмотренное пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 13 Правил согласования заключения контракта контрольный орган в сфере закупок принимает решение об отказе в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае выявления таким органом при проведении внеплановой проверки:

а) выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением законодательства о контрактной системе;

б) проведения закрытого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) без согласования с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в соответствии с частью 3 статьи 84 Закона о контрактной системе на осуществление согласования закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

в) описания объекта закупки, влекущего ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, предусмотренных законодательством о контрактной системе;

г) установления требований к участникам закупки с нарушением законодательства о контрактной системе;

д) сокращения предусмотренного Законом о контрактной системе срока подачи заявок на участие в закупке;

е) отклонения заявки на участие в закупке либо ее части, признания заявки на участие в закупке либо ее части не соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки (если Законом о контрактной системе предусмотрено извещение об осуществлении закупки) и документации о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке), а также приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (если Законом о контрактной системе предусмотрено приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя)), отказа в допуске к участию в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением законодательства о контрактной системе;

ж) несоответствия заявки на участие в закупке, поданной единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), информация о котором указана в разделе 4 приложения к Правилам согласования заключения контракта, либо информации, предусмотренной подпунктами «е» и «ж» пункта 7 Правил согласования заключения контракта, требованиям извещения об осуществлении закупки (если Законом о контрактной системе предусмотрено извещение об осуществлении закупки) и документации о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке), а также приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (если Законом о контрактной системе предусмотрено приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя));

з) несоответствия единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), информация о котором указана в разделе 4 приложения к Правилам согласования заключения контракта, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки (если Законом о контрактной системе предусмотрено извещение об осуществлении закупки) и документации о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке), а также приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (если Законом о контрактной системе предусмотрено приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя)) в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе).

Вместе с тем, в ходе рассмотрения обращения департамента муниципального имущества и земельных отношений администрации города Красноярск о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) от 16.09.2021 № 5160-ДМИиЗО и проведения внеплановой проверки стало известно о подаче в Красноярское УФАС России участником закупки, подавшим заявку на участие в указанном аукционе в электронной форме, - обществом с ограниченной ответственностью «Белрус» (далее – ООО «Белрус») 16 сентября 2021 года жалобы на действия единой комиссии по осуществлению закупок уполномоченного органа – департамента муниципального заказа

администрации города Красноярска при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения аукциона в электронной форме.

Согласно пункту 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно части 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе, о совершении иных действий, предусмотренных частью 22 статьи 99 Закона о контрактной системе.

Согласно размещенной Красноярским УФАС России в единой информационной системе в сфере закупок информации рассмотрение жалобы ООО «Белрус» состоялось 22.09.2021 в 17 часов 30 минут.

В результате проведенной комиссией Красноярского УФАС России внеплановой проверки определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения аукциона в электронной форме на поставку троллейбусов, извещение от 23.08.2021 № 0119300019821001678, на предмет соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, решением комиссии Красноярского УФАС России от 22.09.2021 № 024/06/105-2367/2021, размещенным 27.09.2021 в единой информационной системе в реестре жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений, жалоба ООО «Белрус» признана обоснованной, а также выдано предписание от 22.09.2021 № 024/06/105-2367/2021 об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, прав и законных интересов участников закупки, согласно которому единой комиссией по осуществлению закупок уполномоченного органа - департамента муниципального заказа администрации города Красноярска, оператору электронной площадки и департаменту муниципального имущества и земельных отношений предписано совершить ряд действий, направленных на устранение установленных комиссией Красноярского УФАС России нарушений, а именно:

- 1) аукционной комиссии заказчика, заказчику необходимо отменить все протоколы, составленные в ходе проведения электронного аукциона;

2) оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 предписания:

- отменить все протоколы, составленные в ходе проведения электронного аукциона;

- вернуть участникам закупки ранее поданные заявки на участие в электронном аукционе;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в электронном аукционе, об отмене протоколов, о прекращении действия заявок, поданных на участие в электронном аукционе, и о возможности подать новые заявки на участие в электронном аукционе;

- обеспечить возможность прекращения блокирования операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, подавшим заявки на участие в электронном аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в электронном аукционе;

3) заказчику:

- привести документацию об электронном аукционе в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения комиссии Красноярского УФАС России от 22.09.2021 № 024/06/105-2367/2021 и разместить соответствующую документацию в единой информационной системе;

- назначить новую дату окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, дату рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дату проведения электронного аукциона, а также разместить в единой информационной системе информацию о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, дате рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе и дате проведения электронного аукциона. При этом дата окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе должна быть назначена не ранее чем через 7 дней со дня размещения в единой информационной системе документации об электронном аукционе с внесенными изменениями;

4) оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 3 предписания:

- назначить время проведения электронного аукциона и разместить на электронной площадке информацию о времени проведения электронного аукциона;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в электронном аукционе о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, дате рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дате и времени проведения электронного аукциона, а также о возможности подать новые заявки на участие в электронном аукционе;

5) заказчику, аукционной комиссии, оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом



решения комиссии Красноярского УФАС России от 22.09.2021 № 024/06/105-2367/2021.

б) об исполнении предписания сообщить в адрес Красноярского УФАС России в течение 20 дней с момента получения предписания путем представления сведений с приложением подтверждений о размещении в единой информационной системе документации об электронном аукционе с внесенными изменениями или решения заказчика об отказе от проведения электронного аукциона (в том числе, в связи с отсутствием потребности).

В ходе проведения внеплановой проверки установлено, что 28.09.2021 все протоколы, составленные в ходе проведения электронного аукциона на поставку троллейбусов, отменены, 29.09.2021 в единой информационной системе в сфере закупок размещена документация об аукционе в электронной форме с внесенными изменениями, срок подачи заявок продлен до 07.10.2021.

Частью 17 статьи 99 Закона о контрактной системе установлено, что решения уполномоченных на осуществление контроля в сфере закупок органа местного самоуправления муниципального района или органа местного самоуправления городского округа, которые приняты по результатам проведения плановой и (или) внеплановой проверки, не могут противоречить решениям уполномоченных на осуществление контроля в сфере закупок федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, которые приняты по результатам проведения внеплановых проверок одной и той же закупки.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь частью 19 статьи 99 Закона о контрактной системе, в связи с тем, что Красноярским УФАС России и департаментом общественной безопасности администрации города Красноярска, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок, выдаются связанные с одной и той же закупкой решения в отношении одних и тех же действий (бездействия) субъектов контроля, комиссия по проведению внеплановой проверки считает, что выполнению подлежит решение, принятое федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок (Красноярским УФАС России).

Руководитель комиссии

Т.А. Гейн

Члены комиссии:

С.М. Козырева

Л.Л. Ляйхнер