



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

Карла Маркса ул., 93, г. Красноярск, 660049, тел. (8-391) 226-10-30, факс (8-391) 211-98-76
e-mail: adm@admkrsk.ru, www.admkrsk.ru, ИНН/КПП 2451000840/246601001

РЕШЕНИЕ № 1

о результатах внеплановой проверки в отношении
муниципального казенного учреждения города Красноярска
«Управление капитального строительства»

г. Красноярск

14.02.2019

Проверка проведена в соответствии с пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановлением администрации города от 07.09.2012 № 388 «О Порядке реализации администрацией города Красноярска функций органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд».

Наименование органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд: департамент общественной безопасности администрации города Красноярска.

Основание проверки: распоряжение администрации города от 28.01.2019 № 4-об «О проведении внеплановой проверки в отношении муниципального казенного учреждения города Красноярска «Управление капитального строительства».

Цель проверки: осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Период проведения проверки: с 30 января по 1 февраля 2019 года.

Предмет проверки: соблюдение муниципальным казенным учреждением города Красноярска «Управление капитального строительства» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при осуществлении в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) услуг по проведению государственной экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации объекта «Строительство спортивного зала на территории «Гимназия № 13 «Академ» (извещение № 0319300132618000047 от 13.12.2018, идентификационный код закупки: 183245100043024660100102530017120414).

Субъект проверки: муниципальное казенное учреждение города Красноярска «Управление капитального строительства» (далее по тексту также – МКУ города Красноярска «УКС», Учреждение, Заказчик).

Согласно статье 66 Устава города Красноярска, принятого решением Красноярского городского Совета от 24.12.1997 № В-62 (далее – Устав города Красноярска), город Красноярск вправе в соответствии с законом создавать муниципальные предприятия и учреждения, необходимые для осуществления полномочий по решению вопросов городского значения. Функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных предприятий и учреждений осуществляет администрация города.

Администрация города определяет цели, условия и порядок деятельности муниципальных предприятий и учреждений, устанавливает тарифы на их работы (услуги), утверждает их уставы, назначает и увольняет их руководителей, заслушивает отчеты об их деятельности в порядке, определяемом Красноярским городским Советом депутатов.

Отношения между органами городского самоуправления и руководителями муниципальных предприятий и учреждений строятся на контрактной основе в соответствии с трудовым законодательством.

Статьей 68 Устава города Красноярска определено, что муниципальное учреждение – это некоммерческая организация, созданная городом Красноярском для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера.

Учредительным документом муниципального учреждения является устав (в случаях, предусмотренных законодательством, - положение), утверждаемый Главой города либо, по его решению, руководителем органа администрации города.

Имущество закрепляется за муниципальным учреждением на праве оперативного управления.

Постановлением администрации города от 18.11.2010 № 509 утверждено Положение о порядке принятия решений о создании, реорганизации, ликвидации муниципальных учреждений города Красноярска (далее – Положение о муниципальных учреждениях).

Согласно пункту 7.1 Положения о муниципальных учреждениях в функции и полномочия органа администрации города, осуществляющего координацию деятельности учреждения, в числе прочего входят разработка и утверждение устава учреждения, изменения в него, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 6.2 данного Положения, и назначение и освобождение от должности либо согласование назначения и освобождения от должности руководителей учреждений в случаях и порядке, установленных правовыми актами города.

Пунктом 6.2 Положения о муниципальных учреждениях установлено, что проект устава, а также проект правового акта о внесении изменений в устав учреждения согласовывается с органами администрации города, указанными в разделе VII данного Положения. Устав учреждения утверждается руководителем органа администрации города, осуществляющего координацию деятельности учреждения. Утверждение уставов муниципальных учреждений, координацию деятельности которых осуществляют органы администрации города, не наделенные правами юридического лица, производится первым заместителем Главы города, координирующим соответствующее направление деятельности, либо заместителем Главы города, координирующим соответствующее направление деятельности, в

отношении учреждения, координирующий орган которого не имеет прямого подчинения первому заместителю Главы города.

Учредителем МКУ города Красноярск «УКС» является муниципальное образование город Красноярск в лице администрации города Красноярск.

Учреждение не несет ответственности по обязательствам учредителя. Учреждение отвечает по своим обязательствам находящимися в его распоряжении денежными средствами. При их недостаточности субсидиарную ответственность по обязательствам Учреждения несет собственник имущества.

Согласно пункту 5.4.7 (в редакции распоряжения администрации города Красноярск от 23.10.2017 № 302-р) Положения о департаменте градостроительства администрации города Красноярск, утвержденного распоряжением администрации города от 17.08.2010 № 114-р, руководитель указанного органа администрации города координирует деятельность муниципального казенного учреждения города Красноярск «Управление капитального строительства».

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании Устава муниципального казенного учреждения города Красноярск «Управление капитального строительства», утвержденного приказом департамента градостроительства администрации города Красноярск от 09.04.2018 № 15-ОД, (далее – Устав).

Согласно пункту 1.1 Устава МКУ города Красноярск «УКС» является казенным учреждением. Финансовое обеспечение деятельности Учреждения осуществляется за счет средств бюджета города на основании бюджетной сметы.

Полное официальное наименование Учреждения: муниципальное казенное учреждение города Красноярск «Управление капитального строительства», сокращенное: МКУ города Красноярск «УКС».

ИНН МКУ города Красноярск «УКС»: 2451000430.

Местонахождение Учреждения: 660049, Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, 95.

МКУ города Красноярск «УКС» в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским Кодексом Российской Федерации, Градостроительным кодексом Российской Федерации, Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральными законами и иными нормативными актами органов государственной власти Российской Федерации и Красноярского края, правовыми актами администрации города Красноярск и Красноярского городского Совета депутатов и Уставом Учреждения.

МКУ города Красноярск «УКС» является юридическим лицом, имеет бюджетную смету и круглую печать со своим наименованием. На основании контрактов, договоров, заключенных между Учреждением и физическими, юридическими лицами, распоряжается денежными средствами, передаваемыми для оплаты выполненных работ. От своего имени выступает истцом и ответчиком в суде, арбитражном и третейском судах и действует в соответствии с законодательством Российской Федерации и Уставом Учреждения.

Учреждение может осуществлять иную, приносящую доход деятельность, в соответствии со своими учредительными документами и действующим законодательством Российской Федерации. Цены на платные услуги, оказываемые Учреждением, утверждаются учредителем.

Доходы, полученные от оказания платных услуг и иной приносящей доход деятельности, поступают в доход бюджет города Красноярск. Имущество,

приобретенное от приносящей доход деятельности, является муниципальной собственностью.

Заключение и оплата МКУ города Красноярск «УКС» муниципальных контрактов, иных договоров, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, производятся от имени муниципального образования в пределах доведенных Учреждению лимитов бюджетных обязательств.

Учреждение уполномочено выступать муниципальным заказчиком, застройщиком земельных участков, предоставляемых для соответствующих целей, техническим заказчиком при строительстве объектов для муниципальных нужд, строительстве сетей водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, электроснабжения наружного освещения и т.п., жилищного строительства, реконструкции зданий, сооружений, находящихся в муниципальной собственности, при капитальном ремонте нежилых зданий и помещений, включенных в состав городской казны муниципального образования города Красноярск, в том числе объектов культурного наследия и объектов социальной сферы города Красноярск, а также при проведении процедуры сноса аварийных объектов, находящихся в муниципальной собственности, в соответствии с действующим законодательством. Выполняет функции заказчика, застройщика при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте объектов капитального строительства, а также при выполнении инженерных изысканий, подготовке проектной документации для их строительства, реконструкции, капитального ремонта, за счет средств федерального и краевого бюджетов, муниципального бюджета при реализации федеральных и краевых программ.

Согласно пункту 2.2.1 Устава МКУ города Красноярск «УКС» на стадии проектирования и подготовки к строительству и капитальному ремонту объектов капитального строительства, помимо прочего, направляет на экспертизу разработанную проектно-сметную документацию в установленном порядке.

Согласно пунктам 2.3 и 2.4 Устава МКУ города Красноярск «УКС» проводит подготовку технического задания на выполнение проектно-изыскательских работ, выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, на поставку оборудования объектов, строящихся за счет бюджетных источников финансирования. Формирует и утверждает начальную (максимальную) цену контракта. Проводит подготовку конкурсной документации, документации об открытом аукционе в электронной форме, запросов котировок, проектов контрактов. Утверждает приказом руководителя Учреждения документацию и проекты контрактов. Проводит работу по оформлению контрактов, заключенных по результатам проведения торгов, и контрактов, заключенных без проведения торгов, в том числе, оформлению соглашений к контрактам, договорам. Осуществляет ведение перечня контрактов, отчетность по заключению и исполнению контрактов.

Имущество Учреждения является муниципальной собственностью и закрепляется за Учреждением на праве оперативного управления. Право оперативного управления на муниципальное имущество возникает у Учреждения с момента фактической передачи этого имущества. С момента передачи этого имущества на Учреждение переходят обязанности по учету, инвентаризации и сохранности имущества, закрепленного за ним.

Учреждение обязано застраховывать имущество, переданное ему на праве оперативного управления с целью дальнейшей эксплуатации в соответствии с действующими нормативно-правовыми актами.

Источниками формирования имущества и финансовых ресурсов Учреждения являются имущество, закрепленное за Учреждением на праве оперативного управления, и средства бюджета города, выделенные по смете.

Согласно пункту 4.2 Устава Учреждение строит свои отношения с другими организациями и гражданами во всех сферах хозяйственной деятельности на основе договоров, соглашений, контрактов, а также принятых учредителем решений.

Для выполнения уставных целей Учреждение имеет право, в том числе, заключать контракты (муниципальные, государственные) по результатам проводимых закупок, осуществляемых конкурентными способами определения поставщиков, а также заключать контракты (муниципальные, государственные), договоры без проведения торгов на основании статьи 93 Закона о контрактной системе.

МКУ города Красноярск «УКС» осуществляет другие права, не противоречащие законодательству Российской Федерации, целям и предмету деятельности Учреждения, может быть привлечено к ответственности по основаниям и в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Согласно разделу 5 Устава управление Учреждением осуществляется в соответствии с действующим законодательством и Уставом МКУ города Красноярск «УКС».

Учреждение возглавляет руководитель, назначаемый на эту должность в соответствии с действующим законодательством и правовыми актами города.

Руководитель Учреждения заключает трудовые договоры, выдает доверенности, открывает по согласованию с департаментом градостроительства лицевые счета, пользуется правом распоряжения финансовыми средствами учреждения, утверждает штатное расписание, издает приказы и дает указания, обязательные для всех работников.

Руководитель МКУ города Красноярск «УКС» действует на принципе единоначалия, за исключением ограничений, установленных Уставом, и несет ответственность за последствия своих действий в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, Уставом и заключенным с ним контрактом.

МКУ города Красноярск «УКС» является муниципальным заказчиком на основании пунктов 6 и 7 статьи 3 Закона о контрактной системе.

С 24.11.2017 распоряжением администрации города от 24.11.2017 № 2-арх л/с, подписанным заместителем Главы города – руководителем департамента градостроительства администрации города Красноярск, на должность руководителя муниципального казенного учреждения города Красноярск «Управление капитального строительства» назначен Кузнецов Дмитрий Сергеевич.

Уполномоченными на проведение настоящей внеплановой проверки были назначены следующие лица:

Каринцева Любовь Геннадьевна, начальник отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск;

Гейн Татьяна Александровна, заместитель начальника отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск;

Ляйхнер Любовь Леонидовна, главный специалист отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск.

Проверка проведена по местонахождению отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск: 660049, Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 93, 3-й этаж, каб. 323, путем изучения имеющихся документов и истребования дополнительных документов, сведений и объяснений относительно осуществленной закупки.

Настоящей внеплановой проверкой установлено следующее.

В ходе проверки исполнения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при осуществлении Учреждением в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) услуг по проведению государственной экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации объекта «Строительство спортивного зала на территории «Гимназия № 13 «Академ» (извещение № 0319300132618000047 от 13.12.2018, идентификационный код закупки: 183245100043024660100102530017120414, муниципальный контракт от 13.12.2018 № 1811336) установлено следующее.

13.12.2018 МКУ города Красноярск «УКС» заключен муниципальный контракт № 1811336 с Краевым государственным автономным учреждением «Красноярская краевая государственная экспертиза» на сумму 1 577 856,27 руб. на оказание услуг по проведению государственной экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации объекта «Строительство спортивного зала на территории «Гимназия № 13 «Академ» (далее по тексту также – муниципальный контракт от 13.12.2018 № 1811336).

Указанный муниципальный контракт от 13.12.2018 № 1811336 муниципальным казенным учреждением города Красноярск «Управление капитального строительства» заключен в лице руководителя МКУ города Красноярск «УКС» Кузнецова Дмитрия Сергеевича, действовавшего на основании Устава.

Подпунктом «л» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» (далее – Положение № 145) установлено, что с 1 января 2017 года проектная документация и (или) результаты инженерных изысканий, а также иные документы, необходимые для проведения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, представляются в государственное учреждение, подведомственное Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, а также в уполномоченные на проведение такой государственной экспертизы органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или подведомственные этим органам государственные учреждения в электронной форме, за исключением случаев, когда проектная документация и (или) результаты инженерных изысканий содержат сведения, составляющие государственную тайну.

Для проведения государственной экспертизы одновременно проектной документации и результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации, представляются документы, указанные в пункте 13 Положения № 145.

Согласно пункту 18 Положения № 145 представление в электронной форме документов, указанных в пунктах 13 - 16 данного Положения, осуществляется с использованием, в том числе федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Документы, представляемые в электронной форме, подписываются руководителем организации или уполномоченным им лицом с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи, предусмотренной Федеральным законом «Об электронной подписи».

Требования к формату документов, представляемых в электронной форме, утверждаются Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

В связи с вышеизложенным, пунктом 1.3 муниципального контракта от 13.12.2018 № 1811336 предусмотрено, что обмен документами и информацией между сторонами, включая представление документов для проведения экспертизы, заключение контракта, выдачу заключения экспертизы, осуществляется в электронной форме с использованием Личного кабинета Заказчика государственной информационной системы «Региональный портал государственных и муниципальных услуг (функций) Красноярского края» (РПГУ). Документы в электронной форме должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью.

Таким образом, муниципальный контракт от 13.12.2018 № 1811336 был заключен в электронной форме.

Согласно преамбуле муниципального контракта от 13.12.2018 № 1811336 его заключение осуществлялось в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В силу части 1 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно части 5 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 Закона о контрактной системе. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе определен исчерпывающий перечень случаев осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно пункту 6 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком на основании данного пункта, если их выполнение или оказание может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями либо подведомственными ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации.

Согласно положениям части 1 статьи 6.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации Российская Федерация передает органам государственной

власти субъектов Российской Федерации осуществление полномочий в области организации и проведения государственной экспертизы проектной документации, государственной экспертизы результатов инженерных изысканий, за исключением указанной в пункте 5.1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации государственной экспертизы проектной документации, государственной экспертизы результатов инженерных изысканий, если иное не предусмотрено Федеральным законом от 29 декабря 2004 года № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации».

В соответствии с частью 3.4 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация, в том числе, объектов, сметная стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта которых в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации подлежит проверке на предмет достоверности ее определения, подлежит государственной экспертизе.

Частью 2 статьи 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что проверке на предмет достоверности ее определения в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в том числе на предмет ее превышения над укрупненным нормативом цены строительства в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, подлежит сметная стоимость строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля в уставных (складочных) капиталах которых Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований составляет более 50 процентов.

Согласно части 4 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации государственная экспертиза проектной документации и государственная экспертиза результатов инженерных изысканий проводятся федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченными на проведение государственной экспертизы проектной документации, или подведомственными указанным органам государственными (бюджетными или автономными) учреждениями, Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом».

Частью 4.1 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что государственная экспертиза проектной документации всех объектов, указанных в пункте 5.1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и государственная экспертиза результатов инженерных изысканий, выполняемых для подготовки такой проектной документации, при условии, если иное не установлено Федеральным законом «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации», проводятся федеральным органом исполнительной власти, указанным в абзаце первом части 3 статьи 6.1 Градостроительного кодекса РФ, или подведомственным ему государственным (бюджетным или автономным) учреждением, за исключением случаев, указанных в части 4.8 статьи 49 Градостроительного кодекса РФ, или случаев, если указом Президента Российской Федерации в отношении объектов обороны и безопасности или нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации в отношении объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном

море Российской Федерации, а также в отношении объектов, связанных с размещением и обезвреживанием отходов I - V класса опасности, определены иные федеральные органы исполнительной власти.

Согласно части 4.2 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации государственная экспертиза проектной документации иных объектов капитального строительства и государственная экспертиза результатов инженерных изысканий, выполняемых для подготовки такой проектной документации, проводятся органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или подведомственным ему государственным (бюджетным или автономным) учреждением по месту нахождения земельного участка, на котором планируется осуществлять строительство, реконструкцию объекта капитального строительства.

Распоряжением Совета администрации Красноярского края от 05.04.2007 № 315-р в целях осуществления переданных органам государственной власти Красноярского края полномочий Российской Федерации по проведению государственной экспертизы проектов документов территориального планирования, государственной экспертизы проектной документации, государственной экспертизы результатов инженерных изысканий создано краевое государственное учреждение «Красноярская краевая государственная экспертиза».

Распоряжением Правительства Красноярского края от 30.12.2008 № 607-р в соответствии с Федеральным законом от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», Законом Красноярского края от 17.01.1996 № 8-220 «Об управлении государственной собственностью Красноярского края», со статьей 103 Устава Красноярского края, постановлением Совета администрации Красноярского края от 28.06.2007 № 272-п «Об утверждении Положения о создании краевых государственных автономных учреждений», на основании предложения министерства строительства и архитектуры Красноярского края о создании краевого государственного автономного учреждения путем изменения типа существующего краевого государственного учреждения «Красноярская краевая государственная экспертиза», утвержденного решением комиссии по вопросам социально-экономического развития Красноярского края и по бюджетным проектам на очередной финансовый год и плановый период 23.12.2008, создано краевое государственное автономное учреждение «Красноярская краевая государственная экспертиза» (далее также – КГАУ «ККГЭ»).

Согласно пункту 2.1 Устава КГАУ «ККГЭ», утвержденного распоряжением Правительства Красноярского края от 13.12.2011 № 1084-р, данное автономное учреждение создано Красноярским краем для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти Красноярского края в сфере организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства.

Согласно пункту 2.4 Устава КГАУ «ККГЭ» его основными видами деятельности являются:

оказание услуг по проведению государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий объектов капитального строительства, не указанных в пункте 5.1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

оказание услуг по проведению аудита проектной документации;

оказание услуг (выполнение работ) по формированию информации и материалов, необходимых для осуществления органами исполнительной власти Красноярского края полномочий в области градостроительной деятельности, сметного нормирования и ценообразования;

оказание услуг по проведению проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального и текущего ремонта, технического перевооружения объектов капитального строительства в случаях, предусмотренных правовыми актами Российской Федерации и Красноярского края.

Исходя из изложенного, уполномоченные на проведение настоящей внеплановой проверки лица приходят к выводу о соблюдении МКУ города Красноярска «УКС» требований частей 1 и 5 статьи 24 и пункта 6 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно пункту 7 части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе данный Федеральный закон регулирует отношения, в том числе в части, касающейся контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - контроль в сфере закупок).

В соответствии с Законом о контрактной системе и иными нормативными правовыми актами, правовыми актами, определяющими функции и полномочия государственных органов и муниципальных органов, контроль в сфере закупок осуществляют следующие органы контроля в пределах их полномочий:

1) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления муниципального района, **органы местного самоуправления городского округа**, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок;

2) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, финансовые органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, органы управления государственными внебюджетными фондами;

3) органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, определенные в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 99 Закона о контрактной системе контроль в сфере закупок осуществляется в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок (далее - субъекты контроля).

Согласно части 3 статьи 99 Закона о контрактной системе контроль в сфере закупок, за исключением контроля, предусмотренного частями 5, 8 и 10 данной статьи, с учетом части 4 указанной статьи осуществляется:

1) федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, путем проведения:

а) плановых проверок в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, в отношении специализированных организаций, выполняющих в соответствии с Законом о контрактной системе отдельные полномочия в рамках осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд, в отношении операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок;

б) внеплановых проверок в отношении субъектов контроля;

2) органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, путем проведения:

а) плановых проверок в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений при осуществлении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, в отношении специализированных организаций, выполняющих в соответствии с Законом о контрактной системе отдельные полномочия в рамках осуществления закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации;

б) внеплановых проверок в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений при осуществлении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на территории субъекта Российской Федерации, в отношении специализированных организаций, выполняющих в соответствии с Законом о контрактной системе отдельные полномочия в рамках осуществления закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на территории субъекта Российской Федерации;

3) **органом местного самоуправления** муниципального района или **городского округа**, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, путем проведения плановых и внеплановых проверок в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд, в отношении специализированных организаций, выполняющих в соответствии с Законом о контрактной системе отдельные полномочия в рамках осуществления закупок для обеспечения муниципальных нужд.

В соответствии с частью 4 статьи 99 Закона о контрактной системе (в редакции Федерального закона от 31.12.2017 № 504-ФЗ) контроль в отношении операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, а также при проведении электронной процедуры, закрытой электронной процедуры (с момента размещения в единой информационной системе извещения о проведении электронной процедуры, закрытой электронной процедуры до момента заключения контракта) в отношении иных субъектов контроля (заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа.

Согласно пункту 1 статьи 1 Устава города Красноярск муниципальное образование город Красноярск в соответствии с Законом Красноярского края от 25.02.2005 № 13-3148 наделен статусом городского округа.

В соответствии с подпунктом 7.2 пункта 1 статьи 45 Устава города Красноярск администрация города в установленном Уставом и другими правовыми актами города порядке реализует функции органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Постановлением администрации города от 07.09.2012 № 388 функции органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, переданы департаменту общественной безопасности администрации города Красноярск, который в целях выявления и предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, на основании пункта 3 части 3 статьи 99 Закона о контрактной системе проводит контрольные мероприятия: плановые и внеплановые проверки.

Кроме того, осуществляет согласование заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

А также осуществляет регистрацию и рассмотрение на предмет соответствия действующему законодательству представленных заказчиками уведомлений об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд соответственно в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок. К этому уведомлению прилагается копия заключенного в соответствии с настоящим пунктом контракта с обоснованием его заключения.

Настоящей внеплановой проверкой установлено, что с соблюдением требований части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе Учреждением в адрес департамента общественной безопасности администрации города Красноярск было направлено 1 (одно) уведомление:

от 14.12.2018 № 2592-укс о заключении 13.12.2018 муниципального контракта № 1811336.

К вышеуказанному уведомлению Учреждения были приложены копия муниципального контракта и отчет Заказчика о невозможности (нецелесообразности) использования конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), обоснование цены муниципального контракта.

В целях информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок согласно части 1 статьи 4 Закона о контрактной системе создается и ведется единая информационная система.

Согласно пунктам 6 и 13 части 3 статьи 4 Закона о контрактной системе единая информационная система содержит реестр контрактов, заключенных заказчиками, и отчеты заказчиков, предусмотренные Законом о контрактной системе.

Согласно части 3 статьи 93 Закона о контрактной системе в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта заказчик обязан обосновать в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта, за исключением случаев осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренных пунктами 1, 2, 4, 5, 7, 8, 15, 16, 19 - 21, 24 - 26, 28, 29, 33, 36, 42, 44, 45, 47 - 48, 50 - 54 части 1 данной статьи.

В ходе внеплановой проверки установлено, что в соответствии с требованиями статьи 4 Закона о контрактной системе отчет о невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) при осуществлении закупки услуг по проведению государственной экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации объекта «Строительство спортивного зала на территории «Гимназия № 13 «Академ» (извещение № 0319300132618000047 от 13.12.2018, муниципальный контракт от 13.12.2018 № 1811336) размещен МКУ города Красноярска «УКС» в специальном разделе «Отчеты заказчиков» блока «Информация о контрактах и договорах» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок 13.12.2018.

Частью 4 статьи 93 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контракт должен содержать расчет и обоснование цены контракта, за исключением случаев осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), при которых документальное оформление отчета, предусмотренного частью 3 данной статьи, не требуется.

Согласно пункту 56 Положения № 145 размер платы за проведение государственной экспертизы проектной документации нежилых объектов капитального строительства и (или) результатов инженерных изысканий, выполняемых для подготовки такой проектной документации (РПнж), определяется по формуле:

$$\text{РПнж} = \text{Спд} \times \text{П} \times \text{К}_i + \text{Сиж} \times \text{П} \times \text{К}_i,$$

где:

Спд - стоимость изготовления проектной документации, представленной на государственную экспертизу, рассчитанная в ценах 2001 года на основании документов в области сметного нормирования и ценообразования, рекомендованных

Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (в рублях);

Сиж - стоимость изготовления материалов инженерных изысканий, представленных на государственную экспертизу, рассчитанная в ценах 2001 года на основании документов в области сметного нормирования и ценообразования, рекомендованных Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (в рублях);

П - процент суммарной стоимости проектных и (или) изыскательских работ, представленных на государственную экспертизу, согласно приложению;

К_и - коэффициент, отражающий инфляционные процессы по сравнению с 1 января 2001 г., который определяется как произведение публикуемых Федеральной службой государственной статистики индексов потребительских цен для каждого года, следующего за 2000 годом, до года, предшествующего тому, в котором определяется размер платы за проведение государственной экспертизы (включительно).

Согласно условиям муниципального контракта от 13.12.2018 № 1811336 в рамках исполнения данного контракта должна была быть проведена государственная экспертиза результатов инженерных изысканий и проектной документации нежилого объекта «Строительство спортивного зала на территории «Гимназия № 13 «Академ».

В этой связи, в соответствии с пунктом 56 Положения № 145 пунктом 4.1 муниципального контракта от 13.12.2018 № 1811336 предусмотрена стоимость услуг (размер платы за проведение экспертизы), равная 1 577 856,27 руб., в том числе НДС 18% - 240 689,94 руб., а приложением № 1 к муниципальному контракту расчет размера платы за проведение экспертизы.

В ходе рассмотрения предусмотренного частью 3 статьи 93 Закона о контрактной системе отчета, приложенного к уведомлению МКУ города Красноярска «УКС» от 14.12.2018 № 2592-укс об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе услуг по проведению государственной экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации объекта «Строительство спортивного зала на территории «Гимназия № 13 «Академ», установлено, что в приложении № 1 к муниципальному контракту от 13.12.2018 № 1811336, содержащем расчет платы за проведение государственной экспертизы, отражена корректная ссылка на пункт 56 Положения № 145, при этом в качестве исходных данных при расчете стоимости услуг было выбрано верное процентное соотношение (11,88%) суммарной стоимости проектных и (или) изыскательских работ, представленных на государственную экспертизу, в ценах 2001 года, предусмотренное приложением к Положению № 145.

Согласно части 1 статьи 103 Закона о контрактной системе реестр контрактов, заключенных заказчиками, ведет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42, 44, 45, пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) и пунктом 52 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 Положения о Федеральном казначействе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2004 № 703 (далее - Положение о Федеральном казначействе), федеральным органом исполнительной власти (федеральной службой), осуществляющим в соответствии с законодательством

Российской Федерации правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предварительному и текущему контролю за ведением операций со средствами федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета, функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, внешнему контролю качества работы аудиторских организаций, определенных Федеральным законом «Об аудиторской деятельности», является Федеральное казначейство (Казначейство России).

Пунктом 5.24.1 Положения о Федеральном казначействе предусмотрено его полномочие по ведению реестра государственных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации по итогам размещения заказов.

Частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе установлено, что в реестр контрактов включаются следующие информация и документы:

- 1) наименование заказчика;
- 2) источник финансирования;
- 3) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- 4) дата подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения контракта;
- 5) дата заключения контракта;
- 6) объект закупки, цена контракта и срок его исполнения, цена единицы товара, работы или услуги, наименование страны происхождения или информация о производителе товара в отношении исполненного контракта;
- 7) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), почтовый адрес поставщика (подрядчика, исполнителя), идентификационный номер налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя) или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением информации о физическом лице - поставщике культурных ценностей, в том числе музейных предметов и музейных коллекций, а также редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и предназначенных для пополнения государственных музейного, библиотечного, архивного фондов, кино-, фотофондов и аналогичных фондов;
- 8) информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены;
- 9) копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика;
- 10) информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта;
- 11) информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения;
- 12) идентификационный код закупки;
- 13) документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

14) решение врачебной комиссии, предусмотренное пунктом 7 части 2 статьи 83, пунктом 3 части 2 статьи 83.1 и пунктом 28 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, с обеспечением предусмотренного законодательством Российской Федерации в области персональных данных обезличивания персональных данных;

15) иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 данной статьи информацию в Федеральное казначейство через официальный сайт единой информационной системы в сфере закупок.

В случае, если в соответствии с Законом о контрактной системе были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 указанной статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Частью 4 статьи 103 Закона о контрактной системе предусмотрено, что федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Федеральное казначейство), проверяет наличие предусмотренных частью 2 данной статьи информации и документов и их соответствие требованиям, установленным порядком ведения реестра контрактов, и размещает в единой информационной системе информацию и документы в течение трех рабочих дней с даты их получения. В случае несоответствия информации и документов указанным требованиям такие информация и документы не подлежат размещению в реестре контрактов.

Настоящей внеплановой проверкой установлено, что при направлении в Федеральное казначейство через официальный сайт единой информационной системы в сфере закупок для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиком, информации о заключении рассматриваемого муниципального контракта МКУ города Красноярска «УКС» соблюдены требования части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе.

Так, информация о заключении 13.12.2018 муниципального контракта № 1811336 размещена в реестре контрактов, заключенных заказчиком, своевременно – 14.12.2018. Номер реестровой записи, присвоенный данному муниципальному контракту, – 3245100043018000106.

В ходе проверки исполнения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при осуществлении закупки в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе услуг по проведению государственной экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации объекта «Строительство спортивного зала на территории «Гимназия № 13 «Академ» (извещение № 0319300132618000047 от 13.12.2018) установлено следующее нарушение Закона о контрактной системе.

В силу части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 указанной статьи, заказчик размещает в единой информационной системе в сфере закупок извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта.

Согласно пункту 5.6 Устава руководитель МКУ города Красноярск «УКС» заключает трудовые договоры, выдает доверенности, открывает по согласованию с департаментом градостроительства лицевого счета, пользуется правом распоряжения финансовыми средствами учреждения, утверждает штатное расписание, издает приказы и дает указания, обязательные для всех работников.

Пунктом 1 приказа МКУ города Красноярск «УКС» от 13.12.2018 № 166-кс принято решение разместить в единой информационной системе в сфере закупок извещение об осуществлении закупки у единственного исполнителя услуг по проведению государственной экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации объекта «Строительство спортивного зала на территории «Гимназия № 13 «Академ».

Извещение об осуществлении данной закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0319300132618000047 и проект муниципального контракта размещен Учреждением в единой информационной системе в сфере закупок 13.12.2018.

Датой заключения муниципального контракта № 1811336 является также 13.12.2018.

Согласно статье 190 Гражданского кодекса Российской Федерации установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Срок может определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить.

Предусмотренный частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе срок размещения извещения об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) определен периодом времени, равным 5 дням.

Согласно статье 191 Гражданского кодекса Российской Федерации течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Календарной датой (событием), которой определено начало указанного периода времени, равного 5 дням, является дата заключения контракта. В рассматриваемом случае – 13.12.2018. Следовательно, течение срока, равного 5 дням, начинается с 12.12.2018 в обратном порядке к дате размещения извещения в единой информационной системе в сфере закупок: 12.12.2018 – 1-ый день, 11.12.2018 – 2-ой день, 10.12.2018 – 3-й день, 09.12.2018 – 4-ый день, 08.12.2018 – 5-й день. Исходя из изложенного, извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) должно было быть размещено не позднее 07.12.2018 либо ранее этой даты. Либо, учитывая дату размещения извещения об осуществлении закупки № 0319300132618000047 (13.12.2018), муниципальный контракт № 1811336 подлежал заключению Учреждением не ранее 19.12.2018.

Таким образом, извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0319300132618000047 размещено в день

заключения муниципального контракта или на 4 рабочих дня позже установленного срока.

Частью 26 статьи 99 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при проведении плановых и внеплановых проверок должностные лица контрольного органа в сфере закупок в соответствии с их полномочиями вправе запрашивать и получать на основании мотивированного запроса в письменной форме документы и информацию, необходимые для проведения проверки, а также по предъявлении служебных удостоверений и приказа (распоряжения) руководителя (заместителей руководителя) указанного органа о проведении таких проверок имеют право беспрепятственного доступа в помещения и на территории, которые занимают заказчики, специализированные организации, операторы электронных площадок, операторы специализированных электронных площадок, для получения документов и информации о закупках, необходимых контрольному органу в сфере закупок.

В силу части 28 статьи 99 Закона о контрактной системе субъекты контроля обязаны представлять в контрольный орган в сфере закупок по требованию такого органа документы, объяснения в письменной форме, информацию о закупках (в том числе сведения о закупках, составляющие государственную тайну), а также давать в устной форме объяснения.

29.01.2019 уведомлением о проведении настоящей внеплановой проверки департамента общественной безопасности администрации города Красноярск № 102-доб, направленным в адрес МКУ города Красноярск «УКС», было запрошено объяснение относительно выявленного факта несоблюдения срока, предусмотренного частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе для размещения в единой информационной системе в сфере закупок извещения об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В целях объективного и всестороннего изучения обстоятельств, имеющих значение для проведения настоящей внеплановой проверки, информации, содержащейся в поступившем 01.02.2019 в ответ на уведомление о проведении внеплановой проверки письме МКУ города Красноярск «УКС», оказалось недостаточно.

В связи с чем, департаментом общественной безопасности администрации города Красноярск 06.02.2019 в адрес МКУ города Красноярск «УКС» направлен повторный запрос о предоставлении дополнительной информации. Поступление такой информации ожидалось не позднее 08.02.2019.

Согласно объяснениям, отраженным в письме МКУ города Красноярск «УКС» от 08.02.2019 № 258-укс, *«12.10.2018 при корректировке адресной инвестиционной программы города Красноярск включены денежные средства на выполнение проектных и изыскательских работ и прохождение государственной экспертизы по объекту «Строительство спортивного зала на территории «Гимназия № 13» Академ».*

После чего, согласно требованиям статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) подготовлено техническое задание, обоснование начальной (максимальной) цены контракта и сведения о закупке на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту внесены в план-график, и согласно требованиям действующего законодательства размещено извещение о проведении данной закупки – 30.10.2018.

По результатам открытого конкурса между МКУ города Красноярск «УКС» и АО «Гражданпроект» заключен муниципальный контракт на выполнение проектных и изыскательских работ. Срок проведения открытого конкурса до момента заключения муниципального контракта составил 42 дня.

Государственная экспертиза осуществляется после разработки проектно-сметной документации, так как ее предметом является проведение государственной экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации объекта.

Таким образом, муниципальный контракт на проведение государственной экспертизы не мог заключаться ранее, чем разработана проектно-сметная документация. Но вместе с тем положительное заключение государственной экспертизы должно быть получено не позднее 29.12.2018.

Процесс планирования, осуществления закупок и заключения контрактов в учреждении осуществляется в соответствии с утвержденным руководителем учреждения 15.01.2018 стандартом «Процесс осуществления закупки и заключения муниципальных контрактов и договоров» МКУ города Красноярск «УКС» (далее - «Стандарт о закупках»).

Размещение извещения об осуществлении рассматриваемой закупки на основании пункта б части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ согласно плану-графику закупок МКУ города Красноярск «УКС» было запланировано в декабре 2018 года (с ценой контракта – 1 587 070,00 руб.).

Согласно «Стандарту о закупках» информация для внесения изменений в план-график закупок учреждения предоставляется в отдел контрактной службы (ОКС) отделами: технического обеспечения (ОТО), технического надзора (ОТН), комплектации (ОК), по сносу и подготовке правовых актов (ОСиППА), по организационной и кадровой работе (ООКР) служебной запиской с указанием сведений, подлежащих изменению.

На основании полученного от единственного исполнителя – Краевого государственного автономного учреждения «Красноярская краевая государственная экспертиза» проекта контракта с уточненной стоимостью услуг по проведению государственной экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации по указанному объекту, в план-график закупок МКУ города Красноярск «УКС» внесены изменения по указанной закупке в части цены контракта (1 577 856,27 руб.) – 10.12.2018.

Согласно части 14 статьи 21 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ внесение изменений в план-график закупок по закупкам, осуществляемым в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, может осуществляться не позднее, чем за один день до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении такой закупки.

Размещение извещения об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) услуг по проведению государственной экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации объекта «Строительство спортивного зала на территории «Гимназия № 13 «Академ» в единой информационной системе в сфере закупок осуществлено 13.12.2018 на основании приказа от 13.12.2018 № 166-кс.

В целях эффективного использования денежных средств адресной инвестиционной программы указанное извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) размещено 13.12.2018 с целью

получения положительного заключения государственной экспертизы до 29 декабря 2018 года.

В случае, не получения положительного заключения государственной экспертизы в срок до 29 декабря 2018 года, получение федеральной субсидии на строительство социально-значимого объекта «Строительство спортивного зала на территории «Гимназия № 13 «Академ» и строительство объекта в 2019 году было бы невозможно.».

Согласно части 1 статьи 38 Закона о контрактной системе заказчики, совокупный годовой объем закупок которых в соответствии с планом-графиком превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей, и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Частью 3 статьи 38 Закона о контрактной системе установлено, что контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Исходя из положений приказа Минэкономразвития России от 29.10.2013 № 631 «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе» контрактная служба создается путем создания отдельного структурного подразделения или путем утверждения заказчиком постоянного состава работников заказчика, выполняющих функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения.

В случае если контрактная служба создается как отдельное структурное подразделение, ее возглавляет руководитель структурного подразделения, назначаемый на должность приказом руководителя заказчика либо уполномоченного лица, исполняющего его обязанности.

Контрактную службу, которая создается как контрактная служба без образования отдельного подразделения, возглавляет руководитель заказчика или один из заместителей руководителя заказчика.

Согласно пункту 5.6 Устава руководитель МКУ города Красноярск «УКС» заключает трудовые договоры, выдает доверенности, открывает по согласованию с департаментом градостроительства лицевого счета, пользуется правом распоряжения финансовыми средствами учреждения, утверждает штатное расписание, издает приказы и дает указания, обязательные для всех работников.

Согласно представленным Учреждением в ходе проведения настоящей внеплановой проверки документам, приказом руководителя МКУ города Красноярск «УКС» от 30.12.2013 № 114-пр в соответствии со статьей 38 Закона о контрактной системе и Приказом Минэкономразвития России от 29.10.2013 № 631 «Об утверждении типового положения (регламента) о контрактной службе» создан отдел контрактной службы, утверждено Положение об отделе, разработаны должностные инструкции специалистов отдела.

Согласно Положению об отделе контрактной службы МКУ города Красноярск «УКС» отдел является структурным подразделением муниципального казенного учреждения города Красноярск «Управление капитального строительства» и создан

с целью обеспечения осуществления учреждением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Отдел возглавляет начальник, который назначается и освобождается от должности приказом руководителя МКУ города Красноярск «УКС».

Отдел подчиняется заместителю руководителя учреждения и руководителю учреждения.

Структура и штат отдела утверждаются руководителем МКУ города Красноярск «УКС».

Согласно пункту 3.4 Положения об отделе контрактной службы МКУ города Красноярск «УКС» отдел осуществляет подготовку для размещения на официальном сайте извещений об осуществлении закупок.

В ходе проведения настоящей внеплановой проверки установлено, что извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0319300132618000047 размещено 13.12.2018 в единой информационной системе в сфере закупок с использованием электронной цифровой подписи руководителя МКУ города Красноярск «УКС» Кузнецова Дмитрия Сергеевича, который согласно распоряжению администрации города от 24.11.2017 № 2-арх л/с принят на работу на должность руководителя муниципального казенного учреждения города Красноярск «Управление капитального строительства» 24.11.2017. Согласно информации, представленной МКУ города Красноярск «УКС» в ходе проведения настоящей внеплановой проверки, указанное извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) было размещено непосредственно руководителем Учреждения.

Согласно приказу МКУ города Красноярск «УКС» от 16.10.2018 № 179-пр правом электронной подписи для осуществления работ в качестве заказчика на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок наделен, в том числе, руководитель Учреждения Кузнецов Д.С.

Согласно представленной копии квалифицированного сертификата ключа проверки электронной подписи Удаленным региональным центром регистрации Управления Федерального казначейства по Красноярскому краю Кузнецову Дмитрию Сергеевичу выдан квалифицированный сертификат № 590F201D422DB425D483A0D61CF7E353980C3EA8 со сроком действия в период с 15.12.2017 10:57 по 15.03.2019 10:57.

Исходя из вышеизложенного, уполномоченные на проведение настоящей внеплановой проверки лица приходят к выводу о том, что, несмотря на приведенные МКУ города Красноярск «УКС» в своих объяснениях обстоятельства, сложившиеся при планировании и осуществлении закупок проектно-изыскательских работ по объекту «Строительство спортивного зала на территории «Гимназия № 13 «Академ» и услуг по проведению государственной экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации данного объекта, действия МКУ города Красноярск «УКС», разместившего в единой информационной системе в сфере закупок извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в день заключения муниципального контракта, нарушают требования части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения в соответствии с частью 1.3 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: нарушение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной

организацией сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, при проведении запроса котировок, запроса предложений, осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) более чем на один рабочий день.

Кроме того, в ходе проведения настоящей внеплановой проверки, по результатам изучения положений заключенного муниципального контракта от 13.12.2018 № 1811336 установлен факт несоблюдения Учреждением требований части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе при подготовке проекта указанного муниципального контракта.

Согласно пункту 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки содержит, в том числе, информацию об источнике финансирования.

Частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно абзацу 2 пункта 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Таким образом, исходя из анализа вышеприведенных норм, условие об источнике финансирования является существенным, и подлежит обязательному включению в проект контракта.

В извещении об осуществлении в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) от 13.12.2018 № 0319300132618000047 в качестве источника финансирования данной закупки указан бюджет города Красноярска.

Вместе с тем, положениями проекта муниципального контракта, прикрепленного к указанному извещению, и впоследствии заключенного муниципального контракта от 13.12.2018 № 1811336 условие об источнике финансирования осуществляемой закупки не предусмотрено.

Кроме того, в соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно части 5 статьи 34 Закона о контрактной системе (в редакции, действовавшей до вступления в силу Федерального закона от 31.12.2017 № 504-ФЗ) в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня

начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени **ставки рефинансирования** Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы.

Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ (подпункт «а» пункта 15 статьи 1) в часть 5 статьи 34 Закона о контрактной системе, предусматривающую правило расчета пени, предъявляемой поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заказчику в случае просрочки исполнения последним обязательств, предусмотренных контрактом, внесены изменения путем замены слов «ставки рефинансирования» словами «ключевой ставки».

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 31.12.2017 № 504-ФЗ данный документ вступает в силу с 1 июля 2018 года, за исключением подпункта «г» пункта 13, подпункта «а» пункта 14, подпункта «ж» пункта 77, подпунктов «а» и «б» пункта 79 статьи 1, вступающих в силу по истечении 10 дней после дня официального опубликования, и ряда других положений, вступающих в силу в более поздние сроки (опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> - 31.12.2017).

Вместе с тем, следует отметить, что на момент размещения извещения об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0319300132618000047 изменения, внесенные Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ в часть 5 статьи 34 Закона о контрактной системе, уже вступили в силу.

Учитывая вышеизложенное, МКУ города Красноярска «УКС» при разработке проекта муниципального контракта на оказание по проведению государственной экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации объекта «Строительство спортивного зала на территории «Гимназия № 13 «Академ» следовало установить правило расчета пени за каждый день просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, исходя из **ключевой ставки** Центрального банка Российской Федерации.

Однако, в данном муниципальном контракте при формулировании обязательного условия об ответственности заказчика за просрочку исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, установлено правило расчета пени, исходя из несуществующего финансового инструмента: **ключевой ставки рефинансирования** Центрального банка Российской Федерации.

Согласно пункту 2.3 Устава МКУ города Красноярска «УКС» проводит подготовку технического задания на выполнение проектно-изыскательских работ, выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, на поставку оборудования объектов, строящихся за счет бюджетных источников финансирования. Формирует и утверждает начальную (максимальную) цену контракта. Проводит подготовку конкурсной документации, документации об открытом аукционе в электронной форме, запросов котировок, проектов контрактов. Утверждает приказом руководителя Учреждения документацию и проекты контрактов.

Проверкой установлено, что проект муниципального контракта на оказание услуг по проведению государственной экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации объекта «Строительство спортивного зала на территории «Гимназия № 13 «Академ» утвержден приказом руководителя Учреждения от 13.12.2018 № 166-кс.

По результатам проведенной внеплановой проверки принято следующее решение:

1. Признать факт несоблюдения МКУ города Красноярск «УКС» требований части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе в части срока, предусмотренного для размещения в единой информационной системе в сфере закупок извещения об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), а также факт несоблюдения Учреждением требований частей 1 и 5 статьи 34 Закона о контрактной системе при подготовке проекта указанного в настоящем решении муниципального контракта.

2. Направить копию настоящего решения в адрес департамента градостроительства администрации города Красноярск, координирующего деятельность МКУ города Красноярск «УКС», для сведения и принятия организационно-правовых мер в пределах имеющихся полномочий.

3. Предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд не выдавать ввиду того, что выявленные нарушения носят характер свершившихся фактов и их устранение невозможно.

Заместитель Главы города –
руководитель департамента
общественной безопасности



А.В. Коротков

