



## АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

Карла Маркса ул., 93, г. Красноярск, 660049, тел. (8-391) 226-10-30, факс (8-391) 211-98-76  
e-mail: [adm@admkrsk.ru](mailto:adm@admkrsk.ru), [www.admkrsk.ru](http://www.admkrsk.ru), ИНН/КПП 2451000840/246601001

### РЕШЕНИЕ № 12

о результатах плановой проверки муниципального казенного учреждения  
«Центр обеспечения мероприятий гражданской обороны, чрезвычайных  
ситуаций и пожарной безопасности города Красноярск»

г. Красноярск

31.07.2020

Проверка осуществлялась в соответствии с распоряжениями администрации города от 20.11.2019 № 135-об «Об утверждении Плана проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на первое полугодие 2020 года» и от 25.05.2020 № 81-об «О проведении плановой проверки муниципального казенного учреждения «Центр обеспечения мероприятий гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности города Красноярск».

Наименование органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд: департамент общественной безопасности администрации города Красноярск.

Состав лиц, уполномоченных на проведение плановой проверки:

Гейн Татьяна Александровна, заместитель начальника отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск;

Каринцева Любовь Геннадьевна, начальник отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск;

Лапшина Екатерина Александровна, ведущий специалист отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск;

Ляйхнер Любовь Леонидовна, главный специалист отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск.

Плановая проверка проведена по местонахождению отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск: 660049, Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 93, 3-й этаж, каб. 323, путем истребования необходимых материалов, а также изучения информации, документов и сведе-



ний посредством эксплуатации официального сайта единой информационной системы в сфере закупок.

Дата начала проведения проверки: 1 июня 2020 года.

Дата окончания проведения проверки: 26 июня 2020 года.

Проверяемый период: с 1 января 2019 года по 29 мая 2020 года.

Основания проведения проверки: пункт 1 части 1, пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановление администрации города от 07.09.2012 № 388 «О Порядке реализации администрацией города Красноярска функций органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд», пункт 2.13 Положения о департаменте общественной безопасности администрации города Красноярска, утвержденного распоряжением Главы города от 26.01.2006 № 18-р.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при осуществлении закупок муниципальным казенным учреждением «Центр обеспечения мероприятий гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности города Красноярска».

Предмет проверки: соблюдение муниципальным казенным учреждением «Центр обеспечения мероприятий гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности города Красноярска» при осуществлении закупок требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Субъект проверки: муниципальное казенное учреждение «Центр обеспечения мероприятий гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности города Красноярска» (далее также – Учреждение, МКУ «ЦОМ ГО, ЧС и ПБ», Заказчик).

Учреждение представляет собой некоммерческую организацию, предметом деятельности которого является исполнение муниципальных функций и оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в целях обеспечения реализации полномочий органов городского самоуправления в сфере гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, первичных мер пожарной безопасности людей на водных объектах, в частности: обеспечение координации действий дежурных и диспетчерских служб города; оперативное реагирование на возникновение (угрозу возникновения) чрезвычайных ситуаций локального и местного уровня; проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в пределах предоставленных полномочий в границах городского округа; подготовка и обучение населения в области гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности.



Полное официальное наименование Учреждения: муниципальное казенное учреждение «Центр обеспечения мероприятий гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности города Красноярска».

Сокращенное наименование Учреждения: МКУ «ЦОМ ГО, ЧС и ПБ».

ИНН Учреждения: 2466149659.

Местонахождение МКУ «ЦОМ ГО, ЧС и ПБ»: 660021, Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Вокзальная, д. 12, помещение 65.

Руководитель: Колегов Алексей Эдуардович (приказ главного управления по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности администрации города Красноярска от 29.12.2010 № 176).

Согласно статье 66 Устава города Красноярска, принятого решением Красноярского городского Совета от 24.12.1997 № В-62 (далее – Устав города Красноярска), город Красноярск вправе в соответствии с законом создавать муниципальные предприятия и учреждения, необходимые для осуществления полномочий по решению вопросов городского значения. Функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных предприятий и учреждений осуществляет администрация города.

Администрация города определяет цели, условия и порядок деятельности муниципальных предприятий и учреждений, устанавливает тарифы на их работы (услуги), утверждает их уставы, назначает и увольняет их руководителей, заслушивает отчеты об их деятельности в порядке, определяемом Красноярским городским Советом депутатов.

Отношения между органами городского самоуправления и руководителями муниципальных предприятий и учреждений строятся на контрактной основе в соответствии с трудовым законодательством.

Статьей 68 Устава города Красноярска определено, что муниципальное учреждение – это некоммерческая организация, созданная городом Красноярском для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера.

Функции и полномочия учредителя в отношении муниципального учреждения осуществляет администрация города. Осуществление отдельных из указанных полномочий администрации города может быть передано Главой города органам администрации города.

Учредительным документом муниципального учреждения является устав (в случаях, предусмотренных законодательством, - положение), утверждаемый Главой города либо, по его решению, руководителем органа администрации города.

Имущество закрепляется за муниципальным учреждением на праве оперативного управления.

Постановлением администрации города от 18.11.2010 № 509 утверждено Положение о порядке принятия решений о создании, реорганизации, ликвидации муниципальных учреждений города Красноярска (далее – Положение о муниципальных учреждениях).

Согласно пункту 7.1 Положения о муниципальных учреждениях (в редакции постановлений администрации города от 27.12.2010 № 556,



от 27.11.2014 № 797, от 24.09.2015 № 599) в функции и полномочия органа администрации города, осуществляющего координацию деятельности учреждения, в числе прочего входят разработка и утверждение устава учреждения, изменения в него, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 6.2 данного Положения, и назначение и освобождение от должности либо согласование назначения и освобождения от должности руководителей учреждений в случаях и порядке, установленных правовыми актами города.

Пунктом 6.2 Положения о муниципальных учреждениях (в редакции постановлений администрации города от 27.12.2010 № 556, от 24.09.2015 № 599) установлено, что проект устава, а также проект правового акта о внесении изменений в устав учреждения согласовывается с органами администрации города, указанными в разделе VII данного Положения. Устав учреждения утверждается руководителем органа администрации города, осуществляющего координацию деятельности учреждения. Утверждение уставов муниципальных учреждений, координацию деятельности которых осуществляют органы администрации города, не наделенные правами юридического лица, производится первым заместителем Главы города, координирующим соответствующее направление деятельности, либо заместителем Главы города, координирующим соответствующее направление деятельности, в отношении учреждения, координирующий орган которого не имеет прямого подчинения первому заместителю Главы города.

Учредителем МКУ «ЦОМ ГО, ЧС и ПБ» является муниципальное образование город Красноярск. Функции и полномочия учредителя осуществляет администрация города Красноярска.

Органом администрации города Красноярска, координирующим деятельность МКУ «ЦОМ ГО, ЧС и ПБ», а также осуществляющим в отношении него отдельные функции и полномочия учредителя, переданные данному органу в соответствии с правовыми актами города, является главное управление по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности администрации города Красноярска.

Положением о главном управлении по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности администрации города Красноярска, утвержденным распоряжением администрации города от 29.12.2006 № 281-р, определено, что главное управление по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности администрации города Красноярска координирует деятельность муниципального казенного учреждения «Центр обеспечения мероприятий гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности города Красноярска».

МКУ «ЦОМ ГО, ЧС и ПБ» осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного приказом руководителя главного управления по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности администрации города Красноярска от 17.02.2011 № 26.

Согласно Уставу МКУ «ЦОМ ГО, ЧС и ПБ» является некоммерческой организацией, учредитель которой – муниципальное образование город Крас-



ноярск, функции и полномочия учредителя осуществляет администрация города Красноярск.

МКУ «ЦОМ ГО, ЧС и ПБ» является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета в органах казначейства, бюджетную смету, круглую печать, штампы и бланки со своим наименованием. Учреждение от своего имени приобретает имущественные и неимущественные права, исполняет обязанности, выступает истцом и ответчиком в суде в соответствии с действующим законодательством. Заключение муниципальных контрактов осуществляется от имени муниципального образования город Красноярск.

Учреждение полностью финансируется за счет средств бюджета города Красноярск.

Согласно пункту 1.8 Устава Учреждение в своей деятельности руководствуется действующим законодательством, правовыми актами города Красноярск и Уставом.

Предметом деятельности МКУ «ЦОМ ГО, ЧС и ПБ» является исполнение муниципальных функций и оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в целях обеспечения реализации полномочий органов городского самоуправления в сфере гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, первичных мер пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, в частности:

- обеспечение координации действий дежурных и диспетчерских служб города;
- оперативное реагирования на возникновение (угрозу возникновения) чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС) локального и местного уровня;
- проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в пределах предоставленных полномочий в границах городского округа;
- подготовка и обучение населения и области гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности.

Согласно пункту 2.2 Устава Учреждение осуществляет следующие виды деятельности:

- осуществление функций единой дежурно-диспетчерской службы, является вышестоящим органом управления для всех дежурно-диспетчерских служб на территории города по вопросам сбора, обработки и обмена информации в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера и оперативного реагирования на угрозу возникновения или возникновения ЧС;
- ведение профессионального обучения специалистов гражданской обороны города на курсах гражданской обороны, подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях, а также спасателей к проведению их аттестации силами образовательного структурного подразделения Учреждения;
- проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайных ситуаций локального, местного уровня, связанных с ликвидацией разливов (выбросов) аварийно химически опасных веществ, нефти и нефтепродуктов на территории города Красноярск;



- повседневное управление городским звеном территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Красноярского края;

- участие в обеспечении мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территорий городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- оказание методической помощи организациям города в подготовке работающего населения к действиям в чрезвычайных ситуациях.

В соответствии с пунктом 2.3 Устава Учреждение может осуществлять приносящую доходы деятельность.

Учреждение оказывает следующие виды платных услуг:

- оказание специализированных и бытовых услуг коммерческим организациям и населению по устранению условий, нарушающих нормальную жизнедеятельность;

- обслуживание опасных производственных объектов.

Тарифы на оказываемые платные услуги устанавливаются Учредителем в порядке, установленном действующим законодательством и правовыми актами города Красноярска.

Виды деятельности, подлежащие лицензированию, осуществляются Учреждением при наличии соответствующей лицензии.

Согласно пункту 5.2 Устава Учреждение возглавляет директор, назначаемый на должность и освобождаемый от нее в порядке, установленном правовыми актами города.

Директор МКУ «ЦОМ ГО, ЧС и ПБ» подотчетен учредителю и координирующему органу и обладает следующими полномочиями:

- осуществляет текущее руководство деятельностью Учреждения на основе единоначалия;

- действует без доверенности от имени Учреждения, представляет его интересы во всех органах и организациях, подписывает в качестве первого распорядителя все финансовые документы;

- разрабатывает и утверждает планы текущей и перспективной работы Учреждения;

- открывает лицевые счета в органах казначейства;

- обеспечивает соблюдение финансовой и учетной дисциплины;

- в пределах, установленных действующим законодательством Российской Федерации и уставом, совершает сделки, соответствующие целям Учреждения, выдает доверенности;

- утверждает структуру и штатное расписание Учреждения по согласованию с координирующим органом и управлением кадровой политики и организационной работы администрации города;

- назначает на должность и освобождает от должности заместителей директора и главного бухгалтера Учреждения, по согласованию с координирующим органом, управлением кадровой политики и организационной работы администрации города, заключает с указанными работниками трудовые договоры;



- назначает самостоятельно на должность и освобождает от должности иных работников Учреждения, заключает с ними трудовые договоры;
- утверждает должностные инструкции работников Учреждения;
- устанавливает должностные оклады согласно утвержденному в установленном порядке штатному расписанию и в пределах фонда оплаты труда Учреждения;
- в пределах своей компетенции издает приказы и дает указания, обязательные для исполнения всеми работниками Учреждения, и контролирует их исполнение;
- в порядке организации работы по установлению тарифов (цен) на услуги Учреждения разрабатывает и представляет в координирующий орган необходимые для этого документы, предусмотренные правовыми актами города;
- несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Учреждение задач и осуществление своих функций;
- несет персональную ответственность за непринятие мер по предупреждению коррупционных проявлений;
- осуществляет иные полномочия, предусмотренные действующим законодательством, Уставом и трудовым договором.

**В предмет настоящей плановой проверки были включены следующие вопросы:**

контроль соблюдения требований, предусмотренных статьей 38 Закона о контрактной системе (наличие контрактного управляющего, контрактной службы, соблюдение принципа профессионализма контрактного управляющего, работников контрактной службы: наличие высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок у контрактного управляющего, работников контрактной службы);

контроль соблюдения требований, предусмотренных статьями 24, 93 Закона о контрактной системе (осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя): контроль величины годового объема закупок, осуществленных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе; анализ реестров закупок, осуществленных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет наличия фактов разделения закупки, имеющей единую цель, на множество закупок малого объема в целях избежания необходимости проведения процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом (так называемое «дробление» закупок));

контроль соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при утверждении документаций о закупке, проектов контрактов, являющихся неотъемлемой частью таких документаций о закупке и при осуществлении закупок у един-



ственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по основаниям, предусмотренным статьей 93 Закона о контрактной системе;

контроль соблюдения требований, предусмотренных статьями 94, 95 Закона о контрактной системе, в ходе исполнения контрактов, заключенных по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом, а также контрактов, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по основаниям, предусмотренным статьей 93 Закона о контрактной системе;

контроль соблюдения требований, предусмотренных статьей 103 Закона о контрактной системе, при направлении информации и документов для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок (направление, своевременность направления информации и документов, предусмотренных частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, их полнота и достоверность).

**В ходе настоящего контрольного мероприятия проверке подвергнуты следующие процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя):**

1) аукцион в электронной форме на поставку источника бесперебойного питания у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение от 22.05.2020 № 0119300019820000692, идентификационный код закупки: 203246614965924600100100780012620244, начальная (максимальная) цена контракта 1 148 000,00 руб.

2) аукцион в электронной форме на поставку бумаги для офисной техники у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение от 29.04.2020 № 0119300019820000522, идентификационный код закупки: 203246614965924600100100570011712244, начальная (максимальная) цена контракта 120 000,00 руб.;

3) аукцион в электронной форме на оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию специального оборудования и инструментов в 2020 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение от 28.02.2020 № 0119300019820000158, идентификационный код закупки: 203246614965924600100100600013312244, максимальное значение цены контракта 200 000,00 руб.;

4) запрос котировок в электронной форме на оказание услуг мойки служебных автомобилей МКУ «ЦОМ ГО, ЧС м ПБ» в 2020 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение от 06.02.2020 № 0119300019820000029, идентификационный код закупки: 203246614965924600100100770014520244, начальная (максимальная) цена контракта 60 000,00 руб.

5) аукцион в электронной форме на оказание услуг по проведению предрейсового медицинского осмотра водителей служебных автомобилей, извещение от 29.01.2020 № 0119300019820000010, идентификационный код закупки:



203246614965924600100100760018690244, начальная (максимальная) цена контракта 140 368,00 руб.;

б) аукцион в электронной форме на поставку канцелярских товаров у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение от 12.11.2019 № 0119300019819002148, идентификационный код закупки: 193246614965924600100102000010000244, начальная (максимальная) цена контракта 101 282,88 руб.;

7) запрос котировок в электронной форме на поставку шин пневматических для легковых автомобилей у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение от 12.11.2019 № 0119300019819002136, идентификационный код закупки: 193246614965924600100102040010000244, начальная (максимальная) цена контракта 45 760,00 руб.;

8) аукцион в электронной форме на поставку обуви у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение от 16.07.2019 № 0119300019819000931, идентификационный код закупки: 193246614965924600100101910011520244, начальная (максимальная) цена контракта 261 900,00 руб.;

## **I. Настоящей плановой проверкой установлено следующее.**

1. В ходе проведения настоящей плановой проверки на предмет соблюдения МКУ «ЦОМ ГО ЧС и ПБ» требований статьи 38 Закона о контрактной системе установлено следующее.

МКУ «ЦОМ ГО ЧС и ПБ» является заказчиком в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 38 Закона о контрактной системе заказчики, совокупный годовой объем закупок которых, в соответствии с планом-графиком, превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы.

В случае если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей, и у заказчика отсутствует контрактная служба, то в соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта – контрактного управляющего.

Частью 3 статьи 38 Закона о контрактной системе установлено, что контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Министерством экономического развития Российской Федерации приказом от 29.10.2013 № 631 утверждено Типовое положение (регламент) о контрактной службе.



Исходя из положений данного приказа Минэкономразвития России контрактная служба создается путем создания отдельного структурного подразделения или путем утверждения заказчиком постоянного состава работников заказчика, выполняющих функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения.

В случае если контрактная служба создается как отдельное структурное подразделение, ее возглавляет руководитель структурного подразделения, назначаемый на должность приказом руководителя заказчика либо уполномоченного лица, исполняющего его обязанности.

Контрактную службу, которая создается как контрактная служба без образования отдельного подразделения, возглавляет руководитель заказчика или один из заместителей руководителя заказчика.

В соответствии с частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе в функции и полномочия контрактной службы, контрактного управляющего входят:

разработка плана закупок, осуществление подготовки изменений для внесения в план закупок, размещение в единой информационной системе плана закупок и внесенных в него изменений (с 1 октября 2019 года данная функция Федеральным законом от 01.05.2019 № 71-ФЗ исключена из состава функций и полномочий контрактной службы, контрактного управляющего);

разработка плана-графика, осуществление подготовки изменений для внесения в план-график, размещение в единой информационной системе плана-графика и внесенных в него изменений;

осуществление подготовки и размещения в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, документации о закупках и проектов контрактов, подготовка и направление приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами;

обеспечение осуществления закупок, в том числе заключения контрактов;

участие в рассмотрении дел об обжаловании результатов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и осуществление подготовки материалов для выполнения претензионно-исковой работы;

организация в случае необходимости на стадии планирования закупок консультаций с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) и участие в таких консультациях в целях определения состояния конкурентной среды на соответствующих рынках товаров, работ, услуг, определения наилучших технологий и других решений для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

осуществление иных полномочий, предусмотренных Законом о контрактной системе.

Согласно бюджетным сметам на 2019 финансовый год (на 2019 финансовый год и плановый период 2020-2021 годов) и на 2020 финансовый год (на 2020 финансовый год и плановый период 2021-2022 годов), размещенным Учреждением на официальном сайте в сети Интернет для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.07.2011 № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном



сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта», размер совокупного годового объема закупок, осуществленных данным Заказчиком в 2019 году в соответствии с Законом о контрактной системе составил 10 281 030,00 руб., в 2020 году – 11 217 370,00 руб.

Приказом исполняющего обязанности директора МКУ «ЦОМ ГО ЧС и ПБ» от 29.12.2018 № 157 ответственным за организацию закупок и исполнение муниципальных контрактов назначен главный специалист отдела материально-технического снабжения Тарасова Светлана Александровна.

9 января 2014 года директором Учреждения утверждена должностная инструкция главного специалиста (по экономической работе) отдела материально-технического снабжения.

Так, согласно пункту 2.1 должностной инструкции основными направлениями деятельности главного специалиста (по экономической работе) отдела материально-технического снабжения являются:

разработка плана закупок, осуществление подготовки изменений для внесения в план закупок, размещение в единой информационной системе плана закупок и внесенных в него изменений;

размещение плана закупок на сайтах заказчика в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (при наличии), а также опубликование в любых печатных изданиях в соответствии с частью 10 статьи 17 Закона о контрактной системе;

обеспечение подготовки обоснования закупки при формировании плана закупок;

разработка плана-графика, размещение в единой информационной системе плана-графика и внесенных в него изменений;

организация утверждения плана закупок, плана-графика;

выбор способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при формировании плана-графика закупок;

обоснование цены контракта, в том числе, контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

организация подготовки описания объекта закупки и документации о закупке;

обеспечение предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта;

обеспечение осуществления закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, установление требования о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;

подготовка и направление в письменной форме или в форме электронного документа разъяснений положений документации о закупке;



обеспечение направления необходимых документов для заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по результатам несостоявшихся процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в установленных Законом о контрактной системе случаях в соответствующие органы, определенные пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе;

обоснование в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта;

обеспечение заключения контракта;

организация включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов;

обеспечение приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

организация оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

взаимодействие с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта, применение мер ответственности, в том числе направление поставщику (подрядчику, исполнителю) требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, совершение иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

организация проведения экспертизы поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, привлечение экспертов, экспертных организаций;

обеспечение в случае необходимости создания приемочной комиссии не менее чем из пяти человек для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта;

подготовка документа о приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги;

размещение в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг отчета, содержащего информацию об исполнении контракта, о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта, о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с



нарушением условий контракта или его неисполнением, об изменении или расторжении контракта в ходе его исполнения, информацию об изменении контракта или о расторжении контракта, за исключением сведений, составляющих государственную тайну;

организация процедуры включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут по решению суда или в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта;

составление и размещение в единой информационной системе отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;

организация в случае необходимости консультации с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) и участие в таких консультациях в целях определения состояния конкурентной среды на соответствующих рынках товаров, работ, услуг, определения наилучших технологий и других решений для обеспечения муниципальных нужд;

организация обязательного общественного обсуждения закупки товара, работы или услуги, и осуществление по результатам такого обсуждения в случае необходимости подготовки изменений для внесения в планы закупок, планы-графики, документацию о закупке;

участие в утверждении требований ккупаемым заказчиком отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельным ценам товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций заказчика и размещение их в единой информационной системе;

участие в рассмотрении дел об обжаловании действий (бездействия) заказчика, в том числе обжалования результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), и осуществление подготовки материалов для осуществления претензионной работы;

разработка проектов контрактов, в том числе типовых контрактов заказчика, типовых условий контрактов заказчика;

осуществление проверки банковских гарантий, поступивших в качестве обеспечения исполнения контрактов, на соответствие требованиям Закона о контрактной системе;

информирование в случае отказа заказчика в принятии банковской гарантии об этом лица, предоставившего банковскую гарантию, с указанием причин, послуживших основанием для отказа;

организация осуществления уплаты денежных сумм по банковской гарантии в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе;

организация возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения заявки или обеспечения исполнения контракта;

подготовка сведений для представления в органы, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе установлено обязательное требование к квалификации работников контрактной службы, контрактного



управляющего о наличии высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок.

Кроме того, из положений статьи 6 и части 1 статьи 9 Закона о контрактной системе следует, что контрактная система в сфере закупок основывается, в том числе, на принципе профессионализма заказчиков, который подразумевает осуществление деятельности заказчика на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок. В этой связи в соответствии с частью 2 статьи 9 Закона о контрактной системе заказчики принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно документам, представленным МКУ «ЦОМ ГО ЧС и ПБ» в ходе проведения настоящей плановой проверки, Тарасовой Светланой Александровной в 2013 году пройден курс повышения квалификации в Негосударственном учреждении дополнительного образования «Региональный институт повышения квалификации руководителей и специалистов» по теме: «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», по итогам которого 11.12.2013 выдано удостоверение с регистрационным номером 13751261506.

Позднее, в период с 31 августа по 16 октября 2018 года Тарасова Светлана Александровна прошла профессиональную переподготовку в Автономной некоммерческой организации «Научно-исследовательский институт управления народным хозяйством», по программе: «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», защитила аттестационную работу на тему: «Важные нововведения закона о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», по итогам которой 16.10.2018 выдан диплом № 722408107083, регистрационный номер 0382.

Частью 1 статьи 1 Закона о контрактной системе определено, что данный Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся планирования закупок товаров, работ, услуг; определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей); заключения предусмотренных Законом о контрактной системе контрактов; особенностей исполнения контрактов; мониторинга закупок товаров, работ, услуг; аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг; контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Закона о контрактной системе в рамках отношений, указанных в части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе, допуска-



ется обмен электронными документами, предусмотренными законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, между участниками контрактной системы в сфере закупок, в том числе подача заявок на участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), окончательных предложений. Указанные заявки, окончательные предложения и электронные документы, направленные при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), должны быть подписаны усиленной электронной подписью и поданы с использованием электронной площадки, специализированной электронной площадки. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, обмен электронными документами осуществляется с использованием единой информационной системы.

При этом, как установлено частью 2 статьи 5 Закона о контрактной системе квалифицированные сертификаты ключей проверки электронных подписей, предназначенные для использования участниками контрактной системы в сфере закупок (за исключением участников закупок, являющихся иностранными лицами) в целях Закона о контрактной системе, создаются и выдаются удостоверяющими центрами, получившими аккредитацию на соответствие требованиям Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

В ходе проведения настоящей плановой проверки установлено, что во исполнение требований статьи 5 Закона о контрактной системе, с целью организации электронного документооборота на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок, согласно представленным Учреждением копиям квалифицированных сертификатов ключей проверки электронных подписей региональным центром регистрации Управления Федерального казначейства по Красноярскому краю такие сертификаты выданы:

директору МКУ «ЦОМ ГО ЧС и ПБ» Колегову Алексею Эдуардовичу, номер квалифицированного сертификата: 1E37865A45350803A0EF8E513BB4BF5EB24D0F6E со сроком действия квалифицированного сертификата в период с 26.06.2018 18:11 по 25.09.2019 18:11; номер квалифицированного сертификата 27F724632D44CFBC3676221561FB8E124A316E4A со сроком действия квалифицированного сертификата в период с 20.09.2019 12:24 по 20.12.2020 12:24;

заместителю директора – начальнику отдела гражданской защиты населения МКУ «ЦОМ ГО ЧС и ПБ» Терскому Александру Николаевичу, номер квалифицированного сертификата: 14CEDC20EE949B752080322FBE23B87AB77B4CC2 со сроком действия квалифицированного сертификата в период с 25.06.2018 18:16 по 25.09.2019 18:16; номер квалифицированного сертификата 211904A1FD62DD7A3E05526454551C855BA441F5 со сроком действия квалифицированного сертификата в период с 29.11.2019 12:13 по 01.03.2021 12:13.



2. По результатам проверки соблюдения Учреждением требований, предусмотренных статьями 24, 93 Закона о контрактной системе, установлено следующее.

Положениями пункта 6 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе предусмотрено, что муниципальный заказчик – это муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени муниципального образования и осуществляющие закупки.

Муниципальное казенное учреждение «Центр обеспечения мероприятий гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности города Красноярска» является по типу казенным учреждением, в этой связи при осуществлении закупок руководствуется положениями Закона о контрактной системе.

Закон о контрактной системе регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок (часть 1 статьи 1 Закона о контрактной системе).

В основе контрактной системы в сфере закупок лежат принципы открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (статья 6 Закона о контрактной системе).

Согласно статье 3 Закона о контрактной системе под закупкой товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд понимается совокупность действий, осуществляемых в установленном данным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае если в соответствии с Законом о контрактной системе не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В соответствии со статьей 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок, и любое заинтересованное лицо имеет возможность стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно статье 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения



поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Частью 5 статьи 24 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчики не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе определен исчерпывающий перечень случаев осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

На основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заказчиком может осуществляться закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) при проведении закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую трехсот тысяч рублей.

До 01.07.2019 заказчик мог осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму, не превышающую ста тысяч рублей.

При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

С 24.04.2020 заказчик может осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей.

При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. С 24.04.2020 годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Согласно определению, отраженному в пункте 16 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе, совокупный годовой объем закупок – это утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Законом о контрактной системе, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до



начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

Закон о контрактной системе не содержит ограничений по количеству закупок, которые заказчик вправе осуществить у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в том числе в случаях, когда предметом контрактов является приобретение одних и тех же товаров, работ, услуг.

Вместе с тем, наиболее предпочтительным способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя) является проведение конкурса, аукциона в связи с тем, что за счет достаточных сроков подачи заявок и заключения договора указанные процедуры обеспечивают расширение числа участников закупок, а также минимизируют риски совершения согласованных действий заказчика и участника закупки.

Учитывая вышеизложенное, в результате анализа реестров закупок, осуществленных Учреждением в 2019 и 2020 годах у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, лицами, уполномоченными на проведение настоящей плановой проверки, не установлено фактов разделения той или иной закупки, имеющей единую цель, на несколько закупок малого объема в целях избежания необходимости проведения процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом (так называемое «дробление» закупок).

3. При проверке аукциона в электронной форме на поставку источника бесперебойного питания у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение от 22.05.2020 № 0119300019820000692 от 22.05.2020, начальная (максимальная) цена контракта 1 148 000,00 руб., ИКЗ: 203246614965924600100100780012620244 установлено следующее.

Согласно части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В соответствии с подпунктом «и» пункта 19 статьи 2 Федерального закона от 01.05.2019 № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» вступившим в силу с 1 июля 2019 года, часть 27 статьи 34 Закона о контрактной системе дополнена предложением следующего содержания: «При этом срок возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) таких денежных средств не должен превышать тридцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, а в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона, такой срок не должен превышать пятнадцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом.».



Пунктом 5.3 раздела 2 документации об электронном аукционе определено ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии со статьей 30 Закона о контрактной системе.

Однако при проверке проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью документации о проведении рассматриваемого электронного аукциона установлено, что пункт 13.2 в нарушение требований части 27 статьи 34 Закона о контрактной системе с учетом внесенных изменений, содержит обязательное условие о возврате денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта, в том числе части этих денежных средств в случае уменьшения размера обеспечения исполнения контракта в соответствии с пунктами 7.1, 7.4 и 7.5 настоящего контракта, в течение 15 **рабочих** дней с даты исполнения Поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом.

Таким образом, действия должностного лица Заказчика, допустившего при утверждении проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью документации о проведении аукциона в электронной форме, несоблюдение требований части 27 статьи 34 Закона о контрактной системе, содержат признаки состава административного правонарушения предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 данной статьи).

4. В результате анализа положений документации о проведении аукциона в электронном форме на оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию специального оборудования и инструментов в 2020 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение от 28.02.2020 № 0119300019820000158, установлено следующее.

4.1. Согласно части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Раздел 6 к документации о рассматриваемом электронном аукционе содержит проект контракта.

Частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе предусмотрено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя),



документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона о контрактной системе, указываются цены единиц товара, работы, услуги и максимальное значение цены контракта, а также в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьями 34 и 95 Закона о контрактной системе.

Согласно подпункту «а» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта по соглашению сторон при его исполнении допускается при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта при его исполнении допускается в случае, если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта.

Вместе с тем, следует отметить, что в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона о контрактной системе, если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить, заказчик с учетом установленных в соответствии со статьей 19 Закона о контрактной системе требований к закупаемым заказчиком товару, работе, услуге (в том числе предельной цены товара, работы, услуги) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов определяет начальную цену единицы товара, работы, услуги, начальную сумму цен указанных единиц, максимальное значение цены контракта.

Учитывая изложенное, в случае если контракт заключен по формуле цены с указанием максимальной цены контракта, изменения, предусмотренные подпунктами «а» и «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе, не могут быть осуществлены.



Вышеуказанная позиция лиц, уполномоченных на проведение настоящей плановой проверки, находит свое подтверждение в письме Министерства финансов Российской Федерации от 05.03.2020 N 24-03-07/16668.

Заказчик при описании объекта закупки в разделе 4 «Описание объекта закупки» к документации о рассматриваемом электронном аукционе отразил информацию о том, что определить объем оказываемых услуг не представляется возможным, услуги оказываются исполнителем с постепенной выборкой, по конкретным заявкам заказчика.

В извещении о проведении электронного аукциона на оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию специального оборудования и инструментов в 2020 году Заказчик указал максимальное значение цены контракта в сумме 200 000,00 руб.

При этом, извещением и документацией об электронном аукционе на оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию специального оборудования и инструментов в 2020 году установлена возможность изменения существенных условий контракта по соглашению сторон в случаях, предусмотренных подпунктами «а» и «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе.

В проект муниципального контракта на оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию специального оборудования и инструментов в 2020 году также включена возможность снижения цены контракта по соглашению сторон без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта, в соответствии с подпунктом «а» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, действия Заказчика, допустившего факты несоблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при подготовке и утверждении документации о закупке, определении содержания проекта муниципального контракта, являющегося неотъемлемой частью такой документации о закупке, содержат признаки состава административного правонарушения в соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 указанной статьи).

4.2. Согласно части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Раздел 6 к документации о рассматриваемом электронном аукционе содержит проект контракта.



Частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе предусмотрено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно частям 4 и 8 статьи 34 закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом в размере установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 утверждены Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)) (далее – Правила № 1042).

Согласно пункту 3 Правил № 1042 (в редакции Постановления Правительства РФ от 02.08.2019 № 1011) за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в следующем порядке (за исключением случаев, предусмотренных пунктами 4 - 8 Правил № 1042):

- а) 10 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей;
- б) 5 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);
- в) 1 процент цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);
- г) 0,5 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 100 млн. рублей до 500 млн. рублей (включительно);
- д) 0,4 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 500 млн. рублей до 1 млрд. рублей (включительно);
- е) 0,3 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 1 млрд. рублей до 2 млрд. рублей (включительно);
- ж) 0,25 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 2 млрд. рублей до 5 млрд. рублей (включительно);



з) 0,2 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 5 млрд. рублей до 10 млрд. рублей (включительно);

и) 0,1 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) превышает 10 млрд. рублей.

Пунктом 4 Правил № 1042 (в редакции Постановления Правительства РФ от 02.08.2019 № 1011) установлен порядок определения размера штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, то есть с субъектом малого предпринимательства либо социально ориентированной некоммерческой организацией.

Размер штрафа, предусмотренный пунктом 4 Правил № 1042, устанавливается в размере 1 процента цены контракта (этапа), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей.

Извещением и документацией об электронном аукционе на оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию специального оборудования и инструментов в 2020 году установлено ограничение в отношении участников закупки, которыми могут быть только лица, соответствующие требованиям, установленным Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» или требованиям, установленным частью 2.1 статьи 2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Максимальное значение цены контракта, указанное в извещении и документации об электронном аукционе на оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию специального оборудования и инструментов в 2020 году составляет 200 000,00 руб.

При этом, пункт 7.4 проекта муниципального контракта на оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию специального оборудования и инструментов в 2020 году, содержит условие об ответственности исполнителя за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения им обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, в виде штрафа, размер которого определен Заказчиком исходя из положений пункта 3 Правил № 1042 (10 процентов цены контракта, так как цена контракта не превышает 3 млн. рублей).

В связи с тем, что участниками закупки могли являться только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, при определении размера штрафа Заказчику следовало руководствоваться пунктом 4 Правил № 1042 и установить штраф в размере 1 процента цены контракта (этапа), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей.

Учитывая вышеизложенное, действия должностного лица Заказчика, допустившего при утверждении проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью документации о проведении аукциона в электронной форме, несоблю-



дение требований части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе, Правил № 1042, содержат признаки состава административного правонарушения предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 данной статьи).

5. При проверке электронного аукциона на поставку обуви у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение от 16.07.2019 № 0119300019819000931, идентификационный код закупки: 193246614965924600100101910011520244, начальная (максимальная) цена контракта 261 900,00 руб., установлено следующее.

В соответствии с требованиями частей 1 и 2 статьи 96 Закона о контрактной системе (в редакции, действовавшей до вступления в силу Федерального закона от 24.04.2020 № 124-ФЗ) заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе, проекте контракта, должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта.

Частью 3 статьи 96 Закона о контрактной системе установлено, что исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Размер обеспечения исполнения контракта в соответствии с частью 6 статьи 96 Закона о контрактной системе (в редакции, действовавшей до вступления в силу Федерального закона от 24.04.2020 № 124-ФЗ) должен составлять от пяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки. В случае, если начальная (максимальная) цена контракта превышает пятьдесят миллионов рублей, заказчик обязан установить требование обеспечения исполнения контракта в размере от десяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса). В случае, если аванс превышает тридцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в размере аванса. В случае, если предложенная в заявке участника закупки цена снижена на двадцать пять



и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, предоставляет обеспечение исполнения контракта с учетом положений статьи 37 Закона о контрактной системе. В случае заключения контракта по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе предусмотренный настоящей частью размер обеспечения исполнения контракта, в том числе предоставляемого с учетом положений статьи 37 Закона о контрактной системе, устанавливается от цены, по которой в соответствии с Законом о контрактной системе заключается контракт, но не может составлять менее чем размер аванса. Размер обеспечения гарантийных обязательств не может превышать десять процентов начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно части 27 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем)).

В ходе анализа положений рассматриваемой документации об электронном аукционе установлено, что пунктом 2.5.3 раздела 2 документации об электронном аукционе определено ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии со статьями 30 Закона о контрактной системе.

Также, установлено, что в соответствии с частью 1 статьи 96 Закона о контрактной системе (в редакции, действовавшей до вступления в силу Федерального закона от 24.04.2020 № 124-ФЗ), пунктом 1.25 раздела 1, пунктом 2.8.2 раздела 2 документации об электронном аукционе и пунктом 11.1 проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью документации о проведении электронного аукциона предусмотрено требование обеспечения исполнения контракта, в соответствии с которым исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств в размере 5 процентов от цены контракта.

Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона на поставку обуви от 31.07.2019 в соответствии с частью 10 статьи 69 Закона о контрактной системе победителем электронного аукциона признано общество с ограниченной ответственностью «ТД Спецзащита» (далее – ООО «ТД



Спецзащита», в заявке, которого цена снижена на двадцать пять и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене контракта.

В этой связи, ООО «ТД Спецзащита» предоставляет обеспечение исполнения контракта с учетом положений статьи 37 Закона о контрактной системе.

По результатам проведения аукциона в электронной форме на поставку обуви у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (извещение от 16.07.2019 № 0119300019819000931, идентификационный код закупки: 193246614965924600100101910011520244) 12.08.2019 между Учреждением и ООО «ТД Спецзащита» заключен муниципальный контракт № Ф.2019.492483, цена которого составляет 184 639,50 руб. (номер реестровой записи контракта 3246614965919000014).

Согласно пункту 11.1. муниципального контракта от 12.08.2019 № Ф.2019.492483 исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств на счет заказчика с учетом требований части 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, в размере 7,5 процентов от цены контракта, что составляет **19 642,50 руб.**

В ходе проверки установлено, что победителем электронного аукциона ООО «ТД Спецзащита» до заключения муниципального контракта по итогам рассматриваемого электронного аукциона на указанный в документации счет внесены денежные средства в качестве обеспечения исполнения контракта в размере 19 642,50 руб. (платежное поручение от 02.08.2019 № 77).

Возврат указанных средств Учреждением произведен 18.09.2019 платежным поручением № 284246.

Вместе с тем, проверкой установлено, что денежный эквивалент при определении размера обеспечения исполнения контракта Учреждением рассчитан некорректно.

Учреждению при расчете размера обеспечения исполнения контракта по итогам рассматриваемого электронного аукциона, следовало исходить от цены контракта, а не от начальной (максимальной) цены контракта.

Сумма размера обеспечения исполнения контракта, равная 19 642,50 руб. является результатом, полученным путем умножения начальной (максимальной) цены контракта ( $261\,900,00 \text{ руб.} \cdot 7,5\% / 100\% = 19\,642,50 \text{ руб.}$ ), в то время, как при расчете размера обеспечения исполнения контракта необходимо исходить от цены муниципального контракта по итогам рассматриваемого электронного аукциона ( $184\,639,50 \text{ руб.} \cdot 7,5\% / 100\% = 13\,847,96 \text{ руб.}$ ).

## **II. По результатам проведенной плановой проверки установлено:**

1) несоблюдение требований части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе и Правил № 1042 путем включения в проект контракта ответственности за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом в соответствии с пунктом 3 Правил № 1042, без учета установленного



документацией о закупке ограничения участников закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе: **1 факт**;

2) несоблюдение требований части 27 статьи 34 Закона о контрактной системе при утверждении проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью документации об электронном аукционе в случае установления при его проведении ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона, путем включения срока возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта превышающего пятнадцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом: **1 факт**;

3) включение в документацию и проект контракта, при проведении электронного аукциона на закупку неопределенного объема услуг в соответствии с частью 24 статьи 22 Закона о контрактной системе, предусмотренной подпунктами «а» и «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе возможности изменения существенных условий контракта в случае снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги и если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов: **1 факт**;

4) включение в контракт, заключаемый по итогам электронного аукциона, при проведении которого были установлены ограничения участия в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, обеспечения исполнения контракта рассчитанного от начальной (максимальной) цены контракта, тогда как частью 6 статьи 96 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при заключении контрактов по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, обеспечение исполнения контракта, в том числе предоставляемого с учетом положений статьи 37 Закона о контрактной системе, устанавливается от цены контракта: **1 факт**.

### **III. По результатам настоящей плановой проверки приняты следующие решения:**

1. Предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд не выдавать.

2. Направить копию настоящего решения руководителю главного управления по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности администрации города Красноярск, являющееся органом администрации города, координирующим деятельность муниципального



казенного учреждения «Центр обеспечения мероприятий гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности города Красноярск», для сведения и принятия организационно-правовых мер в пределах имеющихся полномочий.

Заместитель Главы города –  
руководитель департамента  
общественной безопасности



А.Б. Шувалов

