



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

Карла Маркса ул., 93, г. Красноярск, 660049, тел. (8-391) 226-10-30, факс (8-391) 211-98-76
e-mail: adm@admkrsk.ru, www.admkrsk.ru, ИНН/КПП 2451000840/246601001

РЕШЕНИЕ № 4

о результатах плановой проверки муниципального бюджетного учреждения
«Комплексный центр социального обслуживания населения Кировского района города
Красноярска»

г. Красноярск

17.05.2019

Проверка осуществлялась на основании пункта 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановления администрации города от 07.09.2012 № 388 «О Порядке реализации администрацией города Красноярск функций органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд».

Наименование органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд: департамент общественной безопасности администрации города Красноярск.

Основание проверки: распоряжение администрации города от 18.12.2018 № 110-об «Об утверждении Плана проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на первое полугодие 2019 года».

Проверка проведена в соответствии с распоряжением администрации города от 07.03.2019 № 15-об «О проведении плановой проверки муниципального бюджетного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения Кировского района города Красноярск».

Цель проверки: осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при осуществлении закупок муниципальным бюджетным учреждением «Комплексный центр социального обслуживания населения Кировского района города Красноярск».

Сроки проведения проверки: с 18 марта по 5 апреля 2019 года.

Проверяемый период: с 1 января 2018 года по 15 марта 2019 года.

Предмет проверки: соблюдение муниципальным бюджетным учреждением «Комплексный центр социального обслуживания населения Кировского района города Красноярск» при осуществлении закупок требований законодательства Российской Федерации

Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Субъект проверки: муниципальное бюджетное учреждение «Комплексный центр социального обслуживания населения Кировского района города Красноярска» (далее – Учреждение, МБУ «КЦСОН Кировского района», Заказчик).

Согласно статье 66 Устава города Красноярска, принятого решением Красноярского городского Совета от 24.12.1997 № В-62 (далее – Устав города Красноярска), город Красноярск вправе в соответствии с законом создавать муниципальные предприятия и учреждения, необходимые для осуществления полномочий по решению вопросов городского значения. Функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных предприятий и учреждений осуществляет администрация города.

Администрация города определяет цели, условия и порядок деятельности муниципальных предприятий и учреждений, устанавливает тарифы на их работы (услуги), утверждает их уставы, назначает и увольняет их руководителей, заслушивает отчеты об их деятельности в порядке, определяемом Красноярским городским Советом депутатов.

Отношения между органами городского самоуправления и руководителями муниципальных предприятий и учреждений строятся на контрактной основе в соответствии с трудовым законодательством.

Статьей 68 Устава города Красноярска определено, что муниципальное учреждение – это некоммерческая организация, созданная городом Красноярском для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера.

Учредительным документом муниципального учреждения является устав (в случаях, предусмотренных законодательством, - положение), утверждаемый Главой города либо, по его решению, руководителем органа администрации города.

Имущество закрепляется за муниципальным учреждением на праве оперативного управления.

Постановлением администрации города от 18.11.2010 № 509 утверждено Положение о порядке принятия решений о создании, реорганизации, ликвидации муниципальных учреждений города Красноярска (далее – Положение о муниципальных учреждениях).

Согласно пункту 7.1 Положения о муниципальных учреждениях в функции и полномочия органа администрации города, осуществляющего координацию деятельности учреждения, в числе прочего входят разработка и утверждение устава учреждения, изменения в него, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 6.2 данного Положения, и назначение и освобождение от должности либо согласование назначения и освобождения от должности руководителей учреждений в случаях и порядке, установленных правовыми актами города.

Учредителем МБУ «КЦСОН Кировского района» является муниципальное образование город Красноярск. Функции и полномочия учредителя осуществляет администрация города Красноярска.

Органом администрации города Красноярска, координирующим деятельность Учреждения, а также осуществляющим в отношении него отдельные функции и полномочия учредителя, переданные данному органу в соответствии с правовыми актами города, является главное управление социальной защиты населения администрации города Красноярска.

Пунктом 3.13 Положения о главном управлении социальной защиты населения администрации города Красноярска, утвержденного распоряжением Главы города

от 17.06.2009 № 129-р, определено, что главное управление социальной защиты населения администрации города Красноярска в отношении координируемых муниципальных учреждений осуществляет отдельные функции и полномочия учредителя, переданные в соответствии с правовыми актами города, в том числе: разрабатывает и утверждает уставы муниципальных учреждений; вносит изменения в уставы муниципальных учреждений; назначает на должность и освобождает от должности руководителей муниципальных учреждений; выполняет иные полномочия, переданные Главой города; обеспечивает исполнение обязательств администрации города в рамках соглашения, заключенного с органами Федерального казначейства об открытии и ведении лицевых счетов для учета операций бюджетных учреждений.

МБУ «КЦСОН Кировского района» осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного приказом главного управления социальной защиты населения администрации города Красноярска от 19.11.2015 № 07-07/108 (в редакции изменений, внесенных приказами главного управления социальной защиты населения администрации города Красноярска от 29.05.2017 № 07-07/77, от 26.07.2017 № 07-07/101).

Полное официальное наименование Учреждения: муниципальное бюджетное учреждение «Комплексный центр социального обслуживания населения Кировского района города Красноярска».

Сокращенное наименование Учреждения: МБУ «КЦСОН Кировского района».

ИНН Учреждения: 2461006488.

Местонахождение МБУ «КЦСОН Кировского района»: 660003, Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Кочубея, 7.

МБУ «КЦСОН Кировского района» является некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность по предоставлению социальных услуг семьям, детям и отдельным гражданам, в том числе гражданам пожилого возраста и инвалидам, признанным нуждающимися в социальном обслуживании, в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления по социальному обслуживанию населения, а также помощи в реализации законных прав и интересов граждан, в улучшении их материального и социального положения, а также психологического статуса.

Учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, правовыми актами Российской Федерации, Красноярского края, города Красноярска и Уставом.

Учреждение является юридическим лицом, самостоятельно выступает в гражданском обороте, от своего имени заключает договоры, приобретает имущественные и личные неимущественные права и несет обязанности, выступает истцом и ответчиком в судах, обладает обособленным имуществом и оборотными средствами, имеет план финансово-хозяйственной деятельности, печать со своим наименованием, штамп, лицевые счета в органах казначейства.

Социальные услуги оказываются гражданам бесплатно либо в установленном правовыми актами порядке на условиях частичной или полной оплаты.

Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществляется в виде субсидий из бюджета города.

Кроме того, в соответствии с действующим законодательством Учреждению могут быть предоставлены из бюджета города субсидии на иные цели.

Учреждение вправе сверх установленного муниципального задания выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, предусмотренным Уставом.

Имущество Учреждения закреплено за ним на праве оперативного управления.

Собственником движимого и недвижимого имущества, закрепленного за Учреждением на праве оперативного управления, является муниципальное образование город Красноярск в лице департамента муниципального имущества и земельных отношений администрации города Красноярска.

Учреждение отвечает по своим обязательствам всем находящимся у него на праве оперативного управления имуществом, в том числе приобретенным за счет доходов, полученных от приносящей доход деятельности, за исключением особо ценного движимого имущества, закрепленного за Учреждением собственником или приобретенного Учреждением за счет средств, выделенных собственником, а также недвижимого имущества независимо от того, по каким основаниям оно поступило в оперативное управление Учреждения и за счет каких средств оно приобретено.

По обязательствам Учреждения, связанным с причинением вреда гражданам, при недостаточности имущества Учреждения, на которое в соответствии с законом может быть обращено взыскание, субсидиарную ответственность несет собственник.

Источниками формирования имущества Учреждения в денежной и иных формах являются:

- имущество, закрепленное за Учреждением на праве оперативного управления;
- бюджетные средства;

- средства спонсоров, добровольные имущественные взносы и пожертвования физических и юридических лиц;

- средства, полученные Учреждением от приносящей доход деятельности;

- другие не запрещенные законом поступления.

МБУ «КЦСОН Кировского района» вправе осуществлять иные виды деятельности, не являющиеся основными видами деятельности, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующие указанным целям, при условии, что такая деятельность указана в Уставе.

Предметом деятельности Учреждения является реализация переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий по социальному обслуживанию населения в порядке и на условиях, определенных действующими правовыми актами Российской Федерации, Красноярского края и города Красноярска, а также участие в привлечении организаций всех форм собственности к решению вопросов оказания социальной помощи и предоставления социального обслуживания населению, координация деятельности в этом направлении.

Целями создания Учреждения являются реализация права граждан на социальное обслуживание, содействие гражданам в получении социальной поддержки со стороны государства, предоставление социальных услуг, в том числе срочных социальных услуг.

Согласно пункту 2.4 Устава основными направлениями деятельности МБУ «КЦСОН Кировского района» являются:

- социальное обслуживание населения на дому;

- полустационарное социальное обслуживание;

- срочное социальное обслуживание;

- оказание консультативной помощи;

- содействие в оказании материальной помощи;

- проведение социальной адаптации и реабилитации граждан;

поддержка семей с детьми и отдельных граждан в решении проблем их самообеспечения, реализации собственных возможностей по преодолению сложных жизненных ситуаций;

участие в работе по профилактике безнадзорности, социального сиротства несовершеннолетних, защите их прав;

проведение мероприятий по увеличению объема предоставляемых услуг и улучшению их качества;

сопровождение нуждающихся детей к месту нахождения санаторно-оздоровительных, лечебно-профилактических учреждений и обратно;

профилактика обстоятельств, обуславливающих нуждаемость граждан в социальном обслуживании, и содействие на основе межведомственного взаимодействия в предоставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи, не относящейся к социальным услугам (социальное сопровождение).

Учреждение осуществляет следующие основные виды деятельности:

предоставление социального обслуживания в форме на дому, включая оказание социально-бытовых услуг, социально-медицинских услуг, социально-психологических услуг, социально-трудовых услуг, социально-правовых услуг, услуг в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов, срочных социальных услуг;

предоставление социального обслуживания в полустационарной форме, включая оказание социально-бытовых услуг, социально-медицинских услуг, социально-психологических услуг, социально-педагогических услуг, социально-трудовых услуг, социально-правовых услуг, услуг в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов, срочных социальных услуг.

Социальное обслуживание осуществляется структурными подразделениями Учреждения в соответствии с государственными стандартами социального обслуживания, утвержденными законами и иными нормативными правовыми актами.

Структурные подразделения Учреждения расположены по адресам:

660003, г. Красноярск, ул. Кочубея, 7;

660025, г. Красноярск, ул. Академика Вавилова, 35;

660025, г. Красноярск, ул. Академика Вавилова, 52 «Б», пом. 83;

660025, г. Красноярск, пер. Вузовский, 5;

660059, г. Красноярск, ул. Семафорная, 401.

Осуществление отдельных видов деятельности, требующих специального разрешения (лицензии) в соответствии с действующим законодательством, производится на основании такого разрешения (лицензии).

Учреждение вправе осуществлять приносящую доход деятельность посредством оказания дополнительных платных социальных услуг, предусмотренных правовыми актами города Красноярска. Тарифы на дополнительные платные социальные услуги утверждаются правовыми актами города Красноярска.

Учреждение строит свои отношения с государственными органами, предприятиями, учреждениями, другими организациями и гражданами во всех сферах на основе договоров, соглашений.

Учреждение свободно в выборе форм и предмета договоров и обязательств, любых других условий взаимоотношений с предприятиями, учреждениями, другими организациями, которые не противоречат действующему законодательству, Уставу.

Согласно пунктам 3.5 и 3.6 Устава управление МБУ «КЦСОН Кировского района» осуществляется директором Учреждения на принципах единоначалия в соответствии с правовыми актами Российской Федерации, Красноярского края, города Красноярска и Уставом. В период временного отсутствия директора Учреждения исполнение обязанностей директора возлагается на одного из его заместителей. Директор назначается на должность и освобождается от должности руководителем главного управления социальной защиты населения администрации города Красноярска на основании трудового договора, в порядке, установленном правовыми актами города.

Согласно пункту 3.7 Устава директор в силу своей компетенции, помимо прочего, действует без доверенности от имени МБУ «КЦСОН Кировского района», представляет его во всех учреждениях, предприятиях и иных организациях, в судах; руководит деятельностью Учреждения и обеспечивает выполнение стоящих перед ним задач и функций, возложенных на Учреждение; в пределах, установленных трудовым договором и Уставом, заключает контракты и договоры, соответствующие целям деятельности Учреждения, выдает доверенности, открывает лицевые счета в порядке, предусмотренном законодательством.

Согласно положениям Устава директор Учреждения несет ответственность за полноту и качество размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, осуществляемых Учреждением в порядке, установленном для размещения заказов для муниципальных нужд, а также за заключение контрактов.

Приказом начальника управления по делам семьи, женщин и детей администрации города Красноярска от 24.09.1996 № 106 на должность директора Учреждения с 24.09.1996 назначена Сафонова Людмила Михайловна.

Проверка проведена уполномоченными лицами в составе:

Гейн Татьяны Александровны, заместителя начальника отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярска;

Каринцевой Любви Геннадьевны, начальника отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярска;

Козыревой Светланы Михайловны, консультанта отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярска;

Лапшиной Екатерины Александровны, ведущего специалиста отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярска;

Ляйхнер Любви Леонидовны, главного специалиста отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярска.

Плановая проверка проведена по местонахождению отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярска: 660049, Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 93, 3-й этаж, каб. 323, путем истребования необходимых материалов, а также изучения информации, документов и сведений посредством эксплуатации официального сайта единой информационной системы в сфере закупок.

Настоящей плановой проверкой установлено следующее:

Учреждение является заказчиком в соответствии с пунктом 7 статьи 3 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 38 Закона о контрактной системе заказчики, совокупный годовой объем закупок которых в соответствии с планом-графиком превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей, и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Частью 3 статьи 38 Закона о контрактной системе установлено, что контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Исходя из положений приказа Минэкономразвития России от 29.10.2013 № 631 «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе» контрактная служба создается путем создания отдельного структурного подразделения или путем утверждения заказчиком постоянного состава работников заказчика, выполняющих функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения.

В случае если контрактная служба создается как отдельное структурное подразделение, ее возглавляет руководитель структурного подразделения, назначаемый на должность приказом руководителя заказчика либо уполномоченного лица, исполняющего его обязанности.

Контрактную службу, которая создается как контрактная служба без образования отдельного подразделения, возглавляет руководитель заказчика или один из заместителей руководителя заказчика.

Согласно сведениям, представленным Учреждением в рамках проведения настоящей плановой проверки, совокупный годовой объем закупок Учреждения в 2018 году составлял 5 028 102,86 руб., в 2019 году – 4 431 200,00 руб.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе Заказчиком было принято решение о создании контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения. Имеется Положение о контрактной службе МБУ «КЦСОН Кировского района», утвержденное приказом директора Учреждения от 25.05.2015 № 07.04-од.

Приказом директора МБУ «КЦСОН Кировского района» от 25.05.2015 № 07-од, с учетом внесенных приказами от 11.06.2015 № 12.03-од, от 22.04.2016 № 42.01-од, от 21.06.2017 № 51.01-од, от 05.03.2018 № 14-од изменениями, по состоянию на 01.01.2018, утвержден следующий состав контрактной службы:

Руководитель контрактной службы: Шляхова Оксана Андреевна, заместитель директора;

Заместитель руководителя контрактной службы: Мачутская Любовь Николаевна, экономист административно-управленческого персонала;

Члены контрактной службы:

Мантуровская Юлия Борисовна, юрисконсульт 1 категории административно-управленческого персонала.

При временном отсутствии руководителя контрактной службы Шляховой О.А. временное исполнение обязанностей возложено на заместителя руководителя контрактной службы Мачутскую Л.Н.

В соответствии с приказом директора Учреждения от 06.07.2018 № 47-од с 09 июля по 13 августа 2018 года на период ежегодного оплачиваемого отпуска руководителя контрактной службы – Шляховой О.А., руководителем контрактной службы назначена Сафонова Людмила Михайловна, директор Учреждения. На период ежегодного оплачиваемого отпуска заместителя руководителя контрактной службы – Мачутской Л.Н., с 09 июля по 16 августа 2018 года заместителем руководителя контрактной службы назначена Марченко Ольга Владимировна, специалист по социальной работе организационно-методического отделения. На период ежегодного оплачиваемого отпуска члена контрактной службы – Мантуровской Ю.Б. с 10 июля по 14 августа 2018 года членом контрактной службы назначена Рогова Галина Александровна, юристконсульт отделения срочного социального обслуживания.

Приказом директора МБУ «КЦСОН Кировского района» от 30.08.2018 № 64.01-од утвержден новый состав контрактной службы с 29.08.2018:

Руководитель контрактной службы: Шляхова Оксана Андреевна, заместитель директора;

Заместитель руководителя контрактной службы: Мачутская Любовь Николаевна, заместитель главного бухгалтера административно-управленческого персонала;

Члены контрактной службы:

Мантуровская Юлия Борисовна, юристконсульт I категории административно-управленческого персонала.

При временном отсутствии руководителя контрактной службы Шляховой О.А. временное исполнение обязанностей возложено на заместителя руководителя контрактной службы Мачутскую Л.Н.

С 30 ноября 2018 года на период временной нетрудоспособности члена контрактной службы – Мантуровской Ю.Б., приказом директора Учреждения от 30.11.2018 № 89-од членом контрактной службы назначена Чистова Ольга Николаевна, заместитель директора.

В соответствии с приказом директора Учреждения от 09.01.2018 № 01-пр «О назначении ответственных лиц, уполномоченных работать в единой информационной системе в сфере закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг» правом электронной подписи на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг наделена Сафонова Людмила Михайловна, директор Учреждения. Ответственным лицом за размещение сведений на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг назначена Мачутская Л.Н., экономист.

При этом обращаем Ваше внимание на несоответствие используемых в приказе понятий. Так, в наименовании приказа упомянута единая информационная система в сфере закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, а в пунктах 1 и 2 – официальный сайт Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Используемое в пунктах 1 и 2 приказа от 09.01.2018 № 01-пр определение официального сайта соответствует определению данному в части 1 статьи 16

Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», которое применялось до вступления в силу Закона о контрактной системе.

При разработке и утверждении локальных правовых актов Учреждению следует применять понятия в соответствии со статьей 3 Закона о контрактной системе.

Согласно представленным Учреждением документам, директором Учреждения Сафоновой Л.М. в 2018 году пройдено обучение по программе: «Профессиональное управление государственными и муниципальными закупками», по итогам которого директору Учреждения Сафоновой Л.М. выдан диплом о профессиональной переподготовке, регистрационный № 06054. В 2018 году также пройдено обучение по программе: «Практика применения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с учетом изменения законодательства», по итогам которого директору Учреждения Сафоновой Л.М. выдано удостоверение о повышении квалификации, регистрационный № 21538.

Заместителем директора Учреждения Шляховой О.А. в 2016 году пройдено обучение по программе: «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Специалист в сфере закупок», по итогам которого выдано удостоверение о повышении квалификации, регистрационный № 1025.

Заместителем главного бухгалтера Учреждения Мачутской Л.Н. в 2018 году пройдено обучение по программе: «Профессиональное управление государственными и муниципальными закупками», по итогам выдан диплом о профессиональной переподготовке, регистрационный № 07995.

Юрисконсульт 1 категории Учреждения Мантуровской Ю.Б. в 2018 году пройдено обучение по программе: «Профессиональное управление государственными и муниципальными закупками», по итогам которого выдан диплом о профессиональной переподготовке, регистрационный № 07994.

I. В ходе настоящего контрольного мероприятия проверены следующие процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей):

путем проведения электронного аукциона:

1) на право заключения контракта на оказание участникам (инвалидам) Великой Отечественной войны, а также инвалидам, имеющим ограничения способности к передвижению второй или третьей степени, услуги по доставке специализированным автотранспортом к социально значимым объектам, местам проведения досуга, отдыха, и обратно, извещение № 0119300019819000178, идентификационный код закупки (далее – ИКЗ): 193246100648824610100100110114939000, начальная (максимальная) цена контракта – 556 267,90 руб.;

2) на право заключения контракта на оказание услуг частной охраны (охранный (технический) мониторинг) для нужд муниципального бюджетного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения Кировского района города Красноярска» в 2019 году, извещение № 0119300019819000165, ИКЗ: 193246100648824610100100050058010000, начальная (максимальная) цена контракта – 62 283,60 руб.;

3) на право заключения контракта на оказание услуг по комплексному обслуживанию помещений муниципального бюджетного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения Кировского района города Красноярска».

извещение № 0119300019819000159, ИКЗ: 193246100648824610100100070018110000, начальная (максимальная) цена контракта – 441 530,32 руб.:

4) на право заключения контракта на оказание услуг частной охраны (выставление поста охраны) здания, прилегающей территории муниципального бюджетного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения Кировского района города Красноярска» в 2019 году, извещение № 0119300019819000155, ИКЗ: 193246100648824610100100060068010000, начальная (максимальная) цена контракта – 488 976,00 руб.:

5) на право заключения контракта на поставку бензина и дизельного топлива в первом полугодии 2019 года, извещение № 0119300019818002673, ИКЗ: 183246100648824610100100150150000000, начальная (максимальная) цена контракта – 285 747,00 руб.:

6) на право заключения контракта на выполнение работ по благоустройству территории, прилегающей к зданию МБУ «КЦСОН Кировского района», фасадные работы на здании, по объекту: г. Красноярск, ул. Семафорная, 401 у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818001457, ИКЗ: 183246100648824610100100110114399000, начальная (максимальная) цена контракта – 2 499 790,00 руб.:

7) на право заключения контракта на поставку с доставкой бумаги для офисной техники для нужд муниципального бюджетного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения Кировского района города Красноярска» у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818000894, ИКЗ: 183246100648824610100100090091712000, начальная (максимальная) цена контракта – 112 500,00 руб.:

8) на право заключения контракта на оказание участникам (инвалидам) Великой Отечественной войны, так же инвалидам, имеющим ограничения способности к передвижению второй или третьей степени, услуги по доставке специализированным автотранспортом к социально значимым объектам, местам проведения досуга, отдыха и обратно, извещение № 0119300019818000301, ИКЗ: 183246100648824610100100120124931000, начальная (максимальная) цена контракта – 882 000,00 руб.:

Кроме того, проверены закупки, осуществленные у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя):

на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе:

9) услуг по предоставлению внутризоновых, междугородных и международных телефонных соединений, извещение № 0319300095518000005, ИКЗ: 183246100648824610100100060066110000, цена контракта – 80 000,00 руб.:

10) услуг по предоставлению внутризоновых, междугородных и международных телефонных соединений, извещение № 0319300095518000004, ИКЗ: 183246100648824610100100050056110000, цена контракта – 100 000,00 руб.:

11) услуг телекоммуникационных проводных местной и внутризоновой телефонной связи, извещение № 0319300095519000003, ИКЗ: 193246100648824610100100040046110000, цена контракта – 159 900,00 руб.:

на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе:

12) от 21.01.2019 № 29/12 на сумму 99 741,90 руб. на оказание услуг охраны на территории заказчика в пределах границ установленных планом постов, расположенных по адресу: 660059, Россия, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Семафорная, 401 с обществом с ограниченной ответственностью «Региональный отряд специализированной охраны»:

13) от 21.01.2019 № 01/2019-О на сумму 34 000,00 руб. на оказание услуг охраны объектов по адресу: г. Красноярск, пер. Вузовский, 5, ул. Кочубея, 7, ул. Академика Вавилова, 35 и 52 «б», ул. Семафорная, 401 с помощью охранно-пожарной сигнализации с выводом на пульт центральной охраны (ИЦО) с обществом с ограниченной ответственностью «Региональный отряд специализированной охраны»;

14) от 29.01.2018 № Д/74-О на сумму 41 800,00 руб. на оказание услуг охраны объекта по адресу: г. Красноярск, пер. Вузовский, 5 с помощью охранно-пожарной сигнализации с выводом на пульт центральной охраны (ИЦО) с обществом с ограниченной ответственностью «Частная охранная фирма «ВЕЧА»;

15) от 29.01.2018 № 139/у-О на общую сумму 89 100,00 руб. на оказание услуг охраны объектов по адресу: г. Красноярск, ул. Академика Вавилова, 35 и 52 «б», ул. Кочубея, 7 с помощью охранно-пожарной сигнализации с выводом на пульт центральной охраны (ИЦО) с обществом с ограниченной ответственностью «Частная охранная фирма «ВЕЧА»;

16) от 29.01.2018 № 4288-О на сумму 71 984,00 руб. на оказание услуг охраны объекта по адресу: г. Красноярск, ул. Семафорная, 401 с помощью охранно-пожарной сигнализации с выводом на пульт центральной охраны (ИЦО) с обществом с ограниченной ответственностью «Частная охранная фирма «ВЕЧА»;

17) от 29.01.2018 № Д/74-п на сумму 22 000,00 руб. на оказание услуг по обеспечению работоспособности технических средств пожарной сигнализации установленных в помещениях по адресу: г. Красноярск, пер. Вузовский, 5 с обществом с ограниченной ответственностью «Частная охранная фирма «Родимичи»;

18) от 29.01.2018 № 139/у-п на сумму 66 000,00 руб. на оказание услуг по обеспечению работоспособности технических средств пожарной сигнализации установленных в помещениях по адресу: г. Красноярск, ул. Академика Вавилова, 35 и 52 «б», ул. Кочубея, 7 с обществом с ограниченной ответственностью «Частная охранная фирма «Родимичи»;

19) от 29.01.2018 № 4288-П на сумму 33 000,00 руб. на оказание услуг по обеспечению работоспособности технических средств пожарной сигнализации установленных в помещениях по адресу: г. Красноярск, ул. Семафорная, 401 с обществом с ограниченной ответственностью «Частная охранная фирма «Родимичи».

на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе:

20) услуг по снабжению паром и кондиционированию воздуха, извещение № 0319300095519000002, ИКЗ: 1932461006488 24610100100030033530000, цена контракта – 666 221,08 руб.;

21) услуг по очистке и подготовке воды для водоснабжения, извещение № 0319300095519000001, ИКЗ: 1932461006488 24610100100020023600000, цена контракта – 36 066,17 руб.;

22) по поставке энергии тепловой, отпущенной тепловыми электроцентралями (ТЭЦ), извещение № 0319300095518000003, идентификационный код закупки: 183246100648824610100100040043530000, цена контракта – 605 000,00 руб.;

23) услуг по очистке и подготовке воды для водоснабжения, извещение № 0319300095518000001, ИКЗ: 1832461006488 24610100100030033600000, цена контракта – 23 460,00 руб.;

на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе:

24) по поставке электроэнергии, ИКЗ: 193246100648824610100100010013511000, номер реестровой записи контракта 3246100648819000005, цена контракта – 320 082,72 руб.;

25) по поставке электроэнергии, ИКЗ: 183246100648824610100100020023511000, номер реестровой записи контракта 3246100648818000005, цена контракта – 236 000,00 руб.

В результате проверки установлено следующее.

1. При проверке положений документации об электронном на право заключения контракта на оказание участникам (инвалидам) Великой Отечественной войны, также инвалидам, имеющим ограничения способности к передвижению второй или третьей степени, услуги по доставке специализированным автотранспортом к социально значимым объектам, местам проведения досуга, отдыха и обратно, извещение № 0119300019819000178 от 27.02.2019, идентификационный код закупки: 193246100648824610100100110114939000, начальная (максимальная) цена контракта – 556 268,90 руб. установлено следующее.

В соответствии с частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В соответствии с требованиями части 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с частью 5 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика в случае просрочки исполнения им обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом.

В этом случае поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пения начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 утверждены Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени,

начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренного контрактом (далее – Правила № 1042).

Согласно пункту 12 Правил № 1042 общая сумма начисленной неустойки (штрафов, пени) за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта.

Проверкой установлено, что шестой раздел проекта контракта на оказание участникам (инвалидам) Великой Отечественной войны, также инвалидам, имеющим ограничения способности к передвижению второй или третьей степени, услуги по доставке специализированным автотранспортом к социально значимым объектам, местам проведения досуга, отдыха и обратно, посвященный ответственности сторон, не содержит обязательного условия об ответственности заказчика в виде пени в случае просрочки исполнения им обязательств, предусмотренных контрактом, а также отсутствует положение о максимальной сумме начисленной неустойки (штрафов, пени) за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом.

В ходе подготовки настоящего решения стало известно, что Учреждением подготовлено дополнительное соглашение о внесении изменений в заключенный по итогам рассматриваемого электронного аукциона контракт в части изменения раздела 6 «Ответственность сторон» путем включения ответственности заказчика в виде пени за просрочку исполнения обязательств и ограничения общей суммы начисленной неустойки (пеней, штрафов) за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом.

2. При проверке положений документации об электронном аукционе на право заключения контракта на выполнение работ по благоустройству территории, прилегающей к зданию МБУ «КЦСОН Кировского района», фасадные работы на здании, по объекту: г. Красноярск, ул. Семафорная, 401 у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818001457 от 23.07.2018, идентификационный код закупки: 183246100648824610100100110114399000, начальная (максимальная) цена контракта – 2 499 790,00 руб. установлено следующее.

В соответствии с требованиями части 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Пунктом 4 Правил № 1042 установлен порядок определения размера штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, то есть с субъектом малого предпринимательства либо социально ориентированной некоммерческой организацией.

Размер штрафа, предусмотренный пунктом 4 Правил № 1042, устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

а) 3 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей;

б) 2 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 3 млн. рублей до 10 млн. рублей (включительно);

в) 1 процент цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 10 млн. рублей до 20 млн. рублей (включительно).

Настоящей плановой проверкой установлено, что начальная (максимальная) цена контракта, указанная в разделе 7 документации о рассматриваемом электронном аукционе составляет 2 499 790,00 руб., разделом 11 предусмотрены преимущества и установлены ограничения в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Основываясь на условиях осуществления данной закупки проектом контракта на выполнение работ по благоустройству территории, прилегающей к зданию МБУ «КЦСОН Кировского района», фасадные работы на здании, по объекту: г. Красноярск, ул. Семафорная, 401 предусмотрена ответственность подрядчика за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения им обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, в виде штрафа, размер которого определен заказчиком исходя из положений пункта 4 Правил № 1042 (3 процента цены контракта, так как цена контракта не превышает 3 млн. рублей).

Согласно протоколу подведения итогов рассматриваемого электронного аукциона от 09.08.2018 единой комиссией рассмотрены вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информация и электронные документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 Закона о контрактной системе, и принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией об электронном аукционе общества с ограниченной ответственностью «Профстандарт» (далее - ООО «Профстандарт», подрядчик).

По итогам проведения рассматриваемого электронного аукциона 21.08.2018 между Учреждением и ООО «Профстандарт» заключен контракт № Ф.2018.398655, цена которого составляет 2 212 314,15 руб. (номер реестровой записи контракта 3246100648818000008).

Пунктом 8.3 контракта от 21.08.2018 № Ф.2018.398655 за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, установлен размер штрафа в виде фиксированной суммы 66 369,42 руб., определяемой в размере 3 процентов цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей.

Также пунктом 8.4 контракта от 21.08.2018 № Ф.2018.398655 предусмотрена ответственность подрядчика в случае, если контракт, заключается с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Законом о контрактной системе), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта, штраф начисляется за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения исполнителем обязательств, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, и устанавливается в виде фиксированной суммы 124 989,50 рублей, определенной как 10 % начальной (максимальной) цены контракта в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает 3 млн. рублей.

В ходе исполнения контракта ООО «Профстандарт» были допущены существенные нарушения условий контракта, в связи с чем, 19 декабря 2018 года Учреждением было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Процедура расторжения контракта в связи с односторонним отказом от исполнения контракта Учреждением соблюдена.

В связи с ненадлежащим исполнением подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом Учреждением 19.12.2018 предъявлена претензия об уплате штрафа в размере 124 989,50 руб.

При этом, согласно абзацу 9 данной претензии расчет штрафа произведен в соответствии с пунктом 8.4 контракта от 21.08.2018 № Ф.2018.398655 в случае, если контракт, заключается с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Законом о контрактной системе), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта, в виде фиксированной суммы 124 989,50 рублей, определенной как 10 % начальной (максимальной) цены контракта в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает 3 млн. рублей.

По мнению лиц уполномоченных на проведение плановой проверки в связи с тем, что при проведении рассматриваемого электронного аукциона цена контракта не была снижена до половины процента начальной (максимальной) цены контракта, и аукцион на право заключить контракт не проводился применение при расчете фиксированной суммы штрафа на основании пункта 8.4 контракта от 21.08.2018 № Ф.2018.398655 неправомерно.

Учреждению при направлении претензии следовало указать фиксированную сумму штрафа определенную в соответствии с пунктом 8.3 контракта от 21.08.2018 № Ф.2018.398655 в размере 66 369,42 рублей.

Штраф оплачен ООО «Профстандарт» 18.02.2019 в полном объеме, что подтверждается платежным поручением от 18.02.2019 № 92.

В соответствии с частью 9 статьи 94 Закона о контрактной системе (с учетом изменений внесенных Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 504-ФЗ)), результаты отдельного этапа исполнения контракта в случае, если предметом контракта является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации или цена контракта превышает один миллиард рублей, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге (за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42, 44, 46 или 52 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе) отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе.

Порядок подготовки и размещения в единой информационной системе отчета, указанного в части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 утверждено Положение о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения (далее – Положение № 1093).

Согласно пункту 3 Положения № 1093 отчет размещается заказчиком в единой информационной системе в течение 7 рабочих дней со дня:

а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого

документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;

в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Проверкой установлено, что предусмотренный пунктом 1 части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе отчет, содержащий информацию об исполнении контракта от 21.08.2018 № Ф.2018.398655 (номер реестровой записи контракта 3246100648818000008), размещен Учреждением в специальном разделе «Отчеты заказчиков по контрактам» блока «Мониторинг и отчетность» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок с соблюдением установленного срока – 14.02.2019.

Вместе с тем, при подготовке указанного отчета не были соблюдены следующие правила его заполнения.

Подпунктом «и» пункта 25 Положения № 1093 предусмотрено, что в разделе II формы отчета в графе «Статус» указывается код статуса исполнителя исходя из следующих значений:

- субъект малого предпринимательства - 1;
- социально ориентированная некоммерческая организация - 2;
- учреждение уголовно-исправительной системы - 3;
- общероссийская общественная организация инвалидов - 4.

Как отмечалось ранее, при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по благоустройству территории, прилегающей к зданию МБУ «КЦСОН Кировского района», фасадные работы на здании, по объекту: г. Красноярск, ул. Семафорная, 401 у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в извещении об осуществлении данной закупки установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Вместе с тем, в разделе II отчета, содержащего информацию об исполнении контракта от 21.08.2018 № Ф.2018.398655, в графе «Статус» Учреждением статус подрядчика не указан.

Согласно подпунктам «а» и «б» пункта 26 Положения № 1093 в разделе III формы отчета в графе «Предусмотрено контрактом» указывается значение показателя, соответствующее контракту (показатели 1, 2, 5.2 в формате ДД.ММ.ГГГГ); в графе «Исполнено» указывается фактическое значение показателя (показатели 1, 2, 5.2 в формате ДД.ММ.ГГГГ).

В разделе III отчета, содержащего информацию об исполнении контракта от 21.08.2018 № Ф.2018.398655, в графе «Предусмотрено контрактом» по показателю 2 «Дата окончания исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта)» указано значение, соответствующее дате окончания срока действия контракта.

Вместе с тем, контракт является исполненным, когда и поставщик (подрядчик, исполнитель), и заказчик исполнили надлежащим образом свои обязательства, возникшие из этого контракта, то есть для того, чтобы контракт считался

исполненным, поставщик (подрядчик, исполнитель) обязан поставить товар (выполнить работы, оказать услуги), а заказчик обязан оплатить такой товар (работы, услуги).

Согласно пункту 3 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации законом или договором может быть предусмотрено, что окончание срока действия договора влечет прекращение обязательств сторон по договору. Но даже при наличии в контракте такого условия дата прекращения обязательств, возникших из контракта, не равнозначна дате, когда обязательство должно быть исполнено в соответствии с условиями контракта (статья 314 Гражданского кодекса Российской Федерации), учитывая, что неисполнение обязательства в установленный договором срок само по себе не прекращает такое обязательство (статья 407 Гражданского кодекса Российской Федерации). По смыслу частей 1, 13 статьи 34, пункта 2 статьи 42 Закона о контрактной системе сроками исполнения обязательств по контракту являются предусмотренные контрактом сроки поставки товара, завершения выполнения работ, оказания услуг, сроки оплаты товара, работы или услуги, сроки осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги. Следовательно, сроком исполнения контракта является срок, в течение которого в соответствии с условиями контракта обе его стороны должны исполнить все свои обязательства, и этот срок не равнозначен сроку действия контракта.

Учитывая изложенное, значение показателя 2 «Дата окончания исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта)» по графе «Предусмотрено контрактом» должно соответствовать дате окончания срока исполнения последнего из обязательств, являющегося завершающим относительно всего контракта, определяемой исходя из условий заключенного контракта.

Согласно подпункту «в» пункта 26 Положения № 1093 в разделе III формы отчета в графе «Документ, подтверждающий исполнение» для показателей 3 и 4 указываются наименование и реквизиты документа, подтверждающего исполнение обязательства по оплате или поставке (выполнению, оказанию) товаров, работ, услуг.

Однако, в разделе III отчета, содержащего информацию об исполнении контракта от 21.08.2018 № Ф.2018.398655, в графе «Документ, подтверждающий исполнение» по показателям 3 и 4 не отражены наименования и реквизиты документов, подтверждающих выполнение фасадных работ на здании (счет-фактура от 19.10.2018 № 16/1, акт о приемке выполненных работ от 19.10.2018 № 1), и не отражены наименование и реквизиты документа, подтверждающего оплату выполненных работ (платежное поручение от 15.11.2018 № 791066).

Согласно подпункту «а» пункта 27 Положения № 1093 в разделе III формы отчета в графе «Наименование обязательства» указывается следующая информация:

по показателю 1 - обязательства, исполненные ненадлежащим образом и (или) не исполненные заказчиком, за исключением нарушения сроков исполнения обязательств;

по показателю 2 - обязательства, исполненные заказчиком с нарушением сроков исполнения обязательств;

по показателю 3 - обязательства, исполненные ненадлежащим образом и (или) не исполненные исполнителем, за исключением нарушения сроков исполнения обязательств;

по показателю 4 - обязательства, исполненные исполнителем с нарушением сроков исполнения обязательств;

по показателю 5 - обязательства, исполненные ненадлежащим образом и (или) не исполненные банком, выдавшим исполнителю банковскую гарантию для целей обеспечения исполнения контракта.

Как отмечалось ранее, Учреждением подрядчику предъявлена пеня за просрочку выполнения работ, предусмотренных контрактом, в размере 25 761,49 руб., а также штраф за ненадлежащее исполнение обязательств по контракту в размере 124 989,50 руб., при этом информация отражена только по показателю 4 «Обязательства, исполненные исполнителем с нарушением сроков исполнения обязательств». При этом, в графе 5 «Информация о начисленной неустойке» по показателю 4 «Обязательства, исполненные исполнителем с нарушением сроков исполнения обязательств» указана следующая информация «Претензии об уплате штрафа и пени», тогда как в соответствии с требованиями подпункта «в» пункта 27 Положения № 1093 в указанной графе должна отражаться информация о размере неустойки (в рублях).

Согласно подпункту «г» пункта 27 Положения № 1093 в графе «Документ, подтверждающий начисление или уплату неустойки» по соответствующим показателям отражается информация о наименовании и реквизитах документов, подтверждающих начисление или уплату неустойки.

Учреждением в этой графе отражена информация только о реквизитах претензии об уплате штрафа без указания наименования документа, документ о требовании уплаты неустойки (претензия от 19.12.2018 № 01-842) не указан.

Согласно подпункту «г» пункта 28 Положения № 1093 в разделе V формы отчета в графе «Наименование, номер и дата документа-основания» указывается наименование и реквизиты документа, являющегося основанием изменения или расторжения контракта.

Проверкой установлено, что в разделе V отчета, содержащего информацию о расторжении контракта от 21.08.2018 № Ф.2018.398655, в графе «Наименование, номер и дата документа-основания» наименование и реквизиты решения об одностороннем отказе от исполнения контракта от 19.12.2018 не указаны.

3. При проверке положений документации об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку с доставкой бумаги для офисной техники для нужд муниципального бюджетного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения Кировского района города Красноярск» у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818000894, идентификационный код закупки: 1832461006488 24610100100090091712000, начальная (максимальная) цена контракта – 112 500,00 руб. установлено следующее.

Согласно пункту 10 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать, в числе прочего, срок, в течение которого победитель такого аукциона или иной участник, с которым заключается контракт при уклонении победителя такого аукциона от заключения контракта, должен подписать контракт, условия признания победителя такого аукциона или иного участника такого аукциона уклонившимися от заключения контракта.

Статьей 70 Закона о контрактной системе установлены единые порядок и сроки заключения контракта по результатам электронного аукциона как с победителем электронного аукциона, так и с иным участником электронного аукциона, с которым заключается контракт при уклонении победителя такого аукциона от заключения контракта.

Раздел 24 документации о рассматриваемом электронном аукционе содержит положения о порядке и сроках заключения контракта с победителем электронного аукциона по его результатам, предусмотренных частями 2-7 статьи 70 Закона о контрактной системе.

Согласно части 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные данной статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 данной статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Частью 14 статьи 70 Закона о контрактной системе предусмотрено право заказчика в случае, если победитель электронного аукциона признан уклонившимся от заключения контракта, обратиться в суд с требованием о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, и заключить контракт с участником такого аукциона, который предложил такую же, как и победитель такого аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем такого аукциона. В случае согласия этого участника заключить контракт этот участник признается победителем такого аукциона и проект контракта, прилагаемый к документации об аукционе, составляется заказчиком путем включения в проект контракта условий его исполнения, предложенных этим участником. Проект контракта должен быть направлен заказчиком этому участнику в срок, не превышающий десяти дней с даты признания победителя такого аукциона уклонившимся от заключения контракта.

В разделе 24 документации о рассматриваемом электронном аукционе в соответствии с частью 13 и 14 статьи 70 Закона о контрактной системе перечислены условия признания победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта, порядок и срок направления проекта контракта участнику аукциона, который предложил такую же, как и победитель такого аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем такого аукциона.

На тот случай, если победитель электронного аукциона будет признан уклонившимся от заключения контракта, часть 15 статьи 70 Закона о контрактной системе предусматривает порядок заключения контракта по результатам электронного аукциона с участником электронного аукциона, который предложил такую же, как и победитель такого аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем такого аукциона.

Согласно части 15 статьи 70 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона, признанный победителем такого аукциона в соответствии с частью 14 данной статьи, вправе подписать контракт и передать его заказчику в порядке и в сроки, которые предусмотрены частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе (в течение 5 дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта), или отказаться от заключения контракта.

Раздел 24 документации о рассматриваемом электронном аукционе содержит положение в следующей формулировке: «Участник электронного аукциона, признанный победителем электронного аукциона, вправе подписать контракт и передать его заказчику в срок, или отказаться от заключения контракта.».

Исходя из смысла указанной формулировки, данное положение раздела 24 документации о рассматриваемом электронном аукционе относится к участнику электронного аукциона, с которым заключается контракт при уклонении победителя такого аукциона от заключения контракта. При этом, упущено уточнение, что данный участник электронного аукциона признан победителем в соответствии с частью 14 статьи 70 Закона о контрактной системе, в связи с признанием первоначального победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта.

Следует отметить, что раздел 24 документации о рассматриваемом электронном аукционе содержит информацию о сроке, в течение которого победитель электронного аукциона должен подписать контракт, предусмотренном не только частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе, но и частью 6 названной статьи.

Формулировка «участник электронного аукциона, признанный победителем электронного аукциона, вправе подписать контракт и передать его заказчику в срок» не позволяет определить, в какой именно срок, участник электронного аукциона, признанный победителем электронного аукциона в соответствии с частью 14 статьи 70 Закона о контрактной системе, производит данное действие.

Более того, данная формулировка приведена не в точном соответствии с частью 15 статьи 70 Закона о контрактной системе, и по своему смыслу относится не к участнику электронного аукциона, с которым может быть заключен контракт в случае признания победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта, а непосредственно к первоначальному победителю электронного аукциона, что противоречит положениям статьи 70 Закона о контрактной системе, так как подписать контракт и передать его заказчику в порядке и в сроки, которые предусмотрены частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе, или отказаться от заключения контракта вправе участник электронного аукциона, признанный победителем такого аукциона в соответствии с частью 14 статьи 70 Закона о контрактной системе, то есть тот участник электронного аукциона, с которым в случае его согласия заключается контракт, если победитель электронного аукциона признан уклонившимся от заключения контракта.

Кроме того, согласно части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных данной статьей и статьей 95 Закона о контрактной системе.

Так, согласно части 18 статьи 34 Закона о контрактной системе (в редакции, действовавшей на момент утверждения и опубликования указанной в настоящем пункте решения документации об электронном аукционе) при заключении контракта заказчик по согласованию с участником закупки, с которым в соответствии с Законом о контрактной системе заключается контракт, вправе увеличить количество поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, предложенной таким участником, и начальной (максимальной) ценой контракта (ценой лота), если это право заказчика предусмотрено документацией об электронном аукционе.

Частью 1 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

1) если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом:

а) при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;

б) если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов;

2) если цена заключенного для обеспечения федеральных нужд на срок не менее чем три года контракта составляет либо превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения Правительства Российской Федерации;

3) если цена заключенного для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации на срок не менее чем три года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

4) если цена заключенного для обеспечения муниципальных нужд на срок не менее одного года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, указанные условия могут быть изменены на основании решения местной администрации;

5) изменение в соответствии с законодательством Российской Федерации регулируемых цен (тарифов) на товары, работы, услуги;

6) в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств;

7) в случае заключения контракта с иностранной организацией на лечение гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации цена контракта может быть изменена при увеличении или уменьшении по медицинским показаниям перечня услуг, связанных с лечением гражданина Российской Федерации, если данная возможность была предусмотрена контрактом с иностранной организацией.

Проверкой установлено, что разделом 12 рассматриваемой документации об электронном аукционе в соответствии с подпунктами «а» и «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрена возможность изменения существенных условий контракта при его исполнении в следующих случаях:

при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом объема услуг, качества выполняемых услуг и иных условий контракта;

если по предложению заказчика увеличивается предусмотренный контрактом объем услуг не более чем на десять процентов или уменьшается предусмотренный

контрактом объем выполняемых услуг не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному объему услуг, исходя из установленной в контракте цены услуг, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных объема услуг стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта, исходя из цены услуги.

Вместе с тем, разделом 24 Документации об электронном аукционе предусмотрено противоречащее разделу 12 такой Документации об электронном аукционе и статьям 34 и 95 Закона о контрактной системе положение о том, что при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается.

Таким образом, действия Учреждения, предусмотревшего в документации об электронном аукционе положение о порядке и сроках заключения контракта по результатам электронного аукциона, не соответствующее части 15 статьи 70 Закона о контрактной системе, положение об изменении существенных условий контракта при его заключении и исполнении, не соответствующее статьям 34 и 95 Закона о контрактной системе, свидетельствуют о несоблюдении требований пунктов 9 и 10 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения в соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 данной статьи).

По итогам электронного аукциона на право заключения контракта на поставку с доставкой бумаги для офисной техники для нужд муниципального бюджетного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения Кировского района города Красноярска» у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818000894, идентификационный код закупки: 183246100648824610100100090091712000, между Учреждением и обществом с ограниченной ответственностью «Формат» 06.06.2018 заключен контракт № Ф.2018.238061 на сумму 95 499,50 руб., номер реестровой записи контракта 3246100648818000007.

Проверкой установлено, что предусмотренные пунктом 1 части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе отчет, содержащий информацию об исполнении муниципального контракта от 06.06.2018 № Ф.2018.238061 на поставку с доставкой бумаги для офисной техники для нужд муниципального бюджетного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения Кировского района города Красноярска» у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, номер реестровой записи контракта 3246100648818000007, размещен Учреждением в специальном разделе «Отчеты заказчиков» блока «Информация о контрактах и договорах» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок с соблюдением установленного Положением № 1093 срока.

Вместе с тем, при подготовке отчета не были соблюдены следующие правила его заполнения.

Подпунктом «и» пункта 25 Положения № 1093 предусмотрено, что в разделе II формы отчета в графе «Статус» указывается код статуса исполнителя исходя из следующих значений:

- субъект малого предпринимательства - 1;
- социально ориентированная некоммерческая организация - 2;
- учреждение уголовно-исправительной системы - 3;
- общероссийская общественная организация инвалидов - 4.

При определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку с доставкой бумаги для офисной техники для нужд муниципального бюджетного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения Кировского района города Красноярска» у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818000894, установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Участником электронного аукциона, ставшим впоследствии победителем, обществом с ограниченной ответственностью «Формат» в составе заявки на участие в аукционе представлена декларация о своей принадлежности к субъектам малого предпринимательства.

Вместе с тем, в отчете об исполнении муниципального контракта от 06.06.2018 № Ф.2018.238061, номер реестровой записи контракта 3246100648818000007, Учреждением статус поставщика не указан.

Согласно подпунктам «а» и «б» пункта 26 Положения № 1093 в разделе III формы отчета в графе «Предусмотрено контрактом» указывается значение показателя, соответствующее контракту (показатели 1, 2, 5.2 в формате ДД.ММ.ГГГГ); в графе «Исполнено» указывается фактическое значение показателя (показатели 1, 2, 5.2 в формате ДД.ММ.ГГГГ).

Учреждением в графе «Исполнено» по показателю 1 «Дата начала исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта)» указано значение, соответствующее дате заключения контракта. Вместе с тем, в данной графе по показателю 1 следовало указать значение данного показателя, соответствующее дате фактического начала исполнения контракта в соответствии с товарной накладной от 15.06.2018 № 566.

В графе «Исполнено» по показателю 2 «Дата окончания исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта)» указано значение, соответствующее дате фактического исполнения контракта только поставщиком.

Вместе с тем, контракт является исполненным, когда и поставщик (подрядчик, исполнитель), и заказчик исполнили надлежащим образом свои обязательства, возникшие из этого контракта, то есть для того, чтобы контракт считался исполненным, поставщик (подрядчик, исполнитель) обязан поставить товар (выполнить работы, оказать услуги), а заказчик обязан оплатить такой товар (работы, услуги).

Согласно пункту 3 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации законом или договором может быть предусмотрено, что окончание срока действия договора влечет прекращение обязательств сторон по договору. Но даже при наличии в контракте такого условия дата прекращения обязательств, возникших из контракта, не равнозначна дате, когда обязательство должно быть исполнено в соответствии с условиями контракта (статья 314 Гражданского кодекса Российской Федерации), учитывая, что неисполнение обязательства в установленный договором срок само по себе не прекращает такое обязательство (статья 407 Гражданского кодекса Российской Федерации). По смыслу частей 1, 13, 13.1 статьи 34, пункта 2 статьи 42 Закона о контрактной системе сроками исполнения обязательств по контракту

являются предусмотренные контрактом сроки поставки товара, завершения выполнения работ, оказания услуг, сроки оплаты товара, работы или услуги, сроки осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги. Следовательно, сроком исполнения контракта является срок, в течение которого в соответствии с условиями контракта обе его стороны должны исполнить все свои обязательства, и этот срок не равнозначен сроку действия контракта.

Учитывая изложенное, значение показателя 2 «Дата окончания исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта)» по графе «Исполнено» должно соответствовать дате фактического окончания исполнения контракта, то есть дате осуществления окончательного расчета Заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

4. При проверке положений документации об электронном аукционе на право заключения контракта на оказание участникам (инвалидам) Великой Отечественной войны, так же инвалидам, имеющим ограничения способности к передвижению второй или третьей степени, услуги по доставке специализированным автотранспортом к социально значимым объектам, местам проведения досуга, отдыха и обратно, извещение № 0119300019818000301, идентификационный код закупки: 183246100648824610100100120124931000, начальная (максимальная) цена контракта – 882 000,00 руб. установлено следующее.

Раздел 23 документации о рассматриваемом электронном аукционе содержит положения о порядке и сроках заключения контракта с победителем электронного аукциона по его результатам, предусмотренных частями 2-7 статьи 70 Закона о контрактной системе.

Согласно части 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные данной статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 данной статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

В разделе 23 документации о рассматриваемом электронном аукционе в соответствии с частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе перечислены условия признания победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта.

Частью 14 статьи 70 Закона о контрактной системе предусмотрено право заказчика в случае, если победитель электронного аукциона признан уклонившимся от заключения контракта, обратиться в суд с требованием о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, и заключить контракт с участником такого аукциона, который предложил такую же, как и победитель такого аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем такого аукциона. В случае согласия этого участника заключить контракт этот участник признается победителем такого аукциона и проект контракта,

прилагаемый к документации об аукционе, составляется заказчиком путем включения в проект контракта условий его исполнения, предложенных этим участником. Проект контракта должен быть направлен заказчиком этому участнику в срок, не превышающий десяти дней с даты признания победителя такого аукциона уклонившимся от заключения контракта.

На тот случай, если победитель электронного аукциона будет признан уклонившимся от заключения контракта, часть 15 статьи 70 Закона о контрактной системе предусматривает порядок заключения контракта по результатам электронного аукциона с участником электронного аукциона, который предложил такую же, как и победитель такого аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем такого аукциона.

Согласно части 15 статьи 70 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона, признанный победителем такого аукциона в соответствии с частью 14 данной статьи, вправе подписать контракт и передать его заказчику в порядке и в сроки, которые предусмотрены частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе (в течение 5 дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта), или отказаться от заключения контракта.

Раздел 23 документации о рассматриваемом электронном аукционе не содержит положений, предусмотренных частью 14 статьи 70 Закона о контрактной системе и содержит следующую формулировку: «Участник электронного аукциона, признанный победителем электронного аукциона, вправе подписать контракт и передать его заказчику в срок, или отказаться от заключения контракта.»

Исходя из смысла указанной формулировки, данное положение раздела 23 документации о рассматриваемом электронном аукционе относится к участнику электронного аукциона, с которым заключается контракт при уклонении победителя такого аукциона от заключения контракта. При этом, упущено уточнение, что данный участник электронного аукциона признан победителем в соответствии с частью 14 статьи 70 Закона о контрактной системе, в связи с признанием первоначального победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта.

Следует отметить, что раздел 23 документации о рассматриваемом электронном аукционе содержит информацию о сроке, в течение которого победитель электронного аукциона должен подписать контракт, предусмотренном не только частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе, но и частью 6 названной статьи.

Формулировка «участник электронного аукциона, признанный победителем электронного аукциона, вправе подписать контракт и передать его заказчику в срок» не позволяет определить, в какой именно срок, участник электронного аукциона, признанный победителем электронного аукциона в соответствии с частью 14 статьи 70 Закона о контрактной системе, производит данное действие.

Более того, данная формулировка приведена не в точном соответствии с частью 15 статьи 70 Закона о контрактной системе, и по своему смыслу относится не к участнику электронного аукциона, с которым может быть заключен контракт в случае признания победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта, а непосредственно к первоначальному победителю электронного аукциона, что противоречит положениям статьи 70 Закона о контрактной системе, так как подписать контракт и передать его заказчику в порядке и в сроки, которые предусмотрены частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе, или отказаться от заключения контракта вправе участник электронного аукциона, признанный победителем такого аукциона в соответствии с частью 14 статьи 70 Закона о контрактной системе, то есть тот участник электронного аукциона, с которым в

случае его согласия заключается контракт, если победитель электронного аукциона признан уклонившимся от заключения контракта.

Так же проверкой установлено, что в документации о проведении электронного аукциона содержатся противоречащие друг другу условия закупки, касательно возможности изменения существенных условий контракта при его исполнении.

Так разделом 12, в соответствии с подпунктами «а» и «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе, предусмотрена возможность изменения существенных условий контракта при его исполнении:

- при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом объема услуг, качества оказываемых услуг и иных условий контракта;

- если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом объем услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом объем оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному объему услуг исходя из установленной в контракте цены услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом объема услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены услуги.

Вместе с тем, разделом 23 документации об электронном аукционе предусмотрено противоречащее положению раздела 12 документации об электронном аукционе положение, о том, что при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается.

В соответствии с частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В соответствии с требованиями части 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно части 5 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пения начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за

исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 12 Правил № 1042 общая сумма начисленной неустойки (штрафов, пени) за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта.

Однако, в проекте муниципального контракта, являющегося неотъемлемой частью документации о рассматриваемом электронном аукционе, отсутствует положение о максимальной сумме начисленной неустойки (штрафов, пени) за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом.

Таким образом, действия Учреждения, предусмотренные в документации об электронном аукционе положение о порядке и сроках заключения контракта по результатам электронного аукциона, не соответствующее части 15 статьи 70 Закона о контрактной системе, положение об изменении существенных условий контракта при его заключении и исполнении, не соответствующее статьям 34 и 95 Закона о контрактной системе, а также не предусмотренные в проекте контракта положения об ответственности сторон в соответствии с пунктом 12 Правил № 1042 свидетельствуют о несоблюдении требований пунктов 9 и 10 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения в соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 данной статьи).

При проверке заключенного между Учреждением и МБУ «ГЦСОН «Родник» по итогам электронного аукциона на право заключения контракта на оказание участникам (инвалидам) Великой Отечественной войны, так же инвалидам, имеющим ограничения способности к передвижению второй или третьей степени, услуги по доставке специализированным автотранспортом к социально значимым объектам, местам проведения досуга, отдыха и обратно, извещение № 0119300019818000301, идентификационный код закупки: 183246100648824610100100120124931000, контракта от 28.03.2018 № Ф.2018.105044 (номер реестровой записи контракта 3246100648818000006) установлено следующее.

В связи с изменением объема услуг не более чем на 10 процентов, между Учреждением и МБУ «ГЦСОН «Родник» 11.10.2018 заключено дополнительное соглашение № 1 к муниципальному контракту от 28 марта 2018 года № Ф.2018.105044 о снижении цены муниципального контракта до 793 800,00 руб.

Кроме того, вышеуказанным дополнительным соглашением в пункт 1.6 раздела 1 муниципального контракта от 28.03.2018 № Ф.2018.105044 внесено следующее изменение: «Исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Федерального закона 44-ФЗ, или внесением денежных средств на счет с учетом требований части 2 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ, в размере 10 процентов от начальной (максимальной) цены контракта, что составляет 79 380,00 рублей».

При этом, сумма обеспечения контракта рассчитана в размере 10% от цены контракта (793 800,00 руб.), вместо 10% от начальной (максимальной) цены контракта (882 000,00 руб.).

Следует отметить, что в соответствии с частью 7 статьи 96 Закона о контрактной системе в ходе исполнения контракта поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе предоставить заказчику обеспечение исполнения контракта, уменьшенное на размер выполненных обязательств, предусмотренных контрактом, взамен ранее предоставленного обеспечения исполнения контракта. При этом может быть изменен способ обеспечения исполнения контракта.

Уменьшение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения на размер выполненных обязательств взамен первоначального допускается в случае, когда муниципальный заказчик принял исполнение обязательства в соответствующей части.

Таким образом, замена способа обеспечения исполнения контракта возможна только при уменьшении размера такого обеспечения пропорционально объему исполненных обязательств. При этом объем выполненных работ или услуг должен быть документально подтвержден.

При проверке предоставленных Учреждением сведений установлено, что после внесения 11.10.2018 изменений в заключенный контракт, Учреждением 12.10.2018 произведен возврат средств внесенных победителем закупки в качестве обеспечения исполнения контракта в размере 8 820,00 руб. При этом, объем оказанных и принятых заказчиком услуг по состоянию на 11.10.2018 составлял 280 245,00 руб. (акты от 04.10.2018 № 478 на сумму 50 862,00 руб., от 03.09.2018 № 453 на сумму 69 048,00 руб., от 03.08.2018 № 376 на сумму 70 539,00 руб., от 02.07.2018 № 353 на сумму 30 366,00 руб., от 05.06.2018 № 309 на сумму 30 345,00 руб., от 28.04.2018 № 295 на сумму 29 085,00 руб.). Таким образом, при наличии потребности у исполнителя в уменьшении обеспечения исполнения контракта на размер выполненных обязательств, предусмотренных контрактом, расчет такого частичного возврата обеспечения исполнения контракта следовало производить пропорционально сумме оказанных и принятых услуг. При этом, внесение изменений в заключенный контракт в части уменьшения суммы обеспечения исполнения контракта не требуется.

Согласно условиям муниципального контракта от 28.03.2018 № Ф.2018.105044 услуги участникам (инвалидам) Великой Отечественной войны, так же инвалидам, имеющим ограничения способности к передвижению второй или третьей степени, услуги по доставке специализированным автотранспортом к социально значимым объектам, местам проведения досуга, отдыха и обратно оказываются с момента заключения контракта и по 31.12.2018.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных данной статьей и статьей 95 Закона о контрактной системе. При этом, статьями 34 и 95 Закона о контрактной системе не предусмотрена возможность изменения срока оказания услуг.

Однако проверкой установлено, что дополнительным соглашением от 25.12.2018 на основании распоряжения администрации города от 19.12.2018 № 5992-

недв «О передаче движимого имущества в хозяйственное ведение МП «Гортранс» в заключенный муниципальный контракт от 28.03.2018 № Ф.2018.105044 внесены изменения путем изложения пункта 3.1 в новой редакции, согласно которой график оказания услуг стал следующим: с момента заключения контракта до 24.12.2018.

Кроме того, изменен срок оплаты за декабрь 2018 года, предусмотренный пунктом 2.4 муниципального контракта от 28.03.2018 № Ф.2018.105044.

Действия должностного лица Учреждения, выразившиеся в изменении условий контракта, если такая возможность изменения условий контрактом не предусмотрена, нарушают требования части 2 статьи 34 и статьи 95 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок).

5. При проверке контрактов заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе установлено следующее.

5.1. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 05.02.2018 между Учреждением и публичным акционерным обществом междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» (далее также – ПАО «Ростелеком») заключен контракт на оказание услуг электросвязи № 624000005051, цена которого составляет 80 000,00 руб., (извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0319300095518000005 от 29.01.2018, идентификационный код закупки: 183246100648824610100100060066110000, номер реестровой записи контракта 3246100648818000001).

Согласно части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) должно содержать информацию, указанную в пунктах 1, 2, 4 статьи 42 Закона о контрактной системе, а также в пункте 8 данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 Закона о контрактной системе).

Пунктами 1, 2, 4 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, следующая информация:

1) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, ответственное должностное лицо заказчика, специализированной организации;

2) краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 Закона о контрактной системе, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования. В случае, если при заключении контракта объем подлежащих выполнению работ по техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования, оказанию услуг связи, юридических услуг, медицинских услуг, образовательных услуг, услуг общественного питания, услуг переводчика,

услуг по перевозкам грузов, пассажиров и багажа, гостиничных услуг, услуг по проведению оценки невозможно определить, в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке заказчик указывает цену запасных частей или каждой запасной части к технике, оборудованию, цену единицы работы или услуги. В случае, если контрактом предусматривается выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, допускается оплата такого контракта исходя из фактически выполненного объема данных работ, но не превышающего объема работ, подлежащих выполнению в соответствии с контрактом. При этом в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке должно быть указано, что оплата выполнения работы или оказания услуги осуществляется по цене единицы работы или услуги исходя из объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, по цене каждой запасной части к технике, оборудованию исходя из количества запасных частей, поставки которых будут осуществлены в ходе исполнения контракта, но в размере, не превышающем начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке;

4) ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленное в соответствии с Законом о контрактной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно информации, отраженной Учреждением в разделе извещения о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) от 29.01.2018 № 0319300095518000005, посвященном условиям планируемого к заключению контракта, услуга должна быть оказана 1 раз в год.

Вместе с тем, пунктом 4.10 контракта от 05.02.2018 № 624000005051 установлен период оказания услуг с 01.02.2018 по 31.01.2019, а в части оплаты услуг – до выполнения денежных обязательств, из чего следует, что планировалось оказание услуг длящегося характера в течение указанного временного периода.

Уполномоченные на проведение настоящей проверки лица полагают, что Учреждением при заполнении раздела извещения о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) 29.01.2018 № 0319300095518000005, посвященного условиям планируемого к заключению контракта, срок оказания услуг был указан не верно.

Аналогичное нарушение допущено так же при заполнении раздела извещения, посвященного условиям планируемого к заключению контракта на оказание услуг длящегося характера при осуществлении следующих закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя):

- на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по предоставлению внутризональных, междугородных и международных телефонных соединений: извещением от 29.01.2018 № 0319300095518000004 предусмотрено оказание услуг 1 раз в год, а заключенным контрактом от 05.02.2018 № 624000010672,

реестровый номер записи контракта 3246100648818000002 – с 01.02.2018 по 31.01.2019, а в части оплаты услуг – до выполнения денежных обязательств;

- на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по поставке энергии тепловой, отпущенной тепловыми электроцентралями (ТЭЦ): извещением от 29.01.2018 № 0319300095518000003 предусмотрено оказание услуг 1 раз в год, а заключенным контрактом от 05.02.2018 № 4378, реестровый номер записи контракта 3246100648818000003 – с 01.01.2018 по 31.12.2018;

- на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе услуг по очистке и подготовке воды для водоснабжения: извещением от 29.01.2018 № 0319300095518000001 предусмотрено оказание услуг 1 раз в год, а заключенным контрактом от 05.02.2018 № 21/00981, реестровый номер записи контракта 3246100648818000004 – с 01.01.2018 по 31.12.2018.

При размещении извещения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) Учреждению следует указывать краткое изложение условий контракта с учетом требований, предусмотренных статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе информацию о сроках поставки товара или завершения работ либо графике оказания услуг соответствующие условиям контракта.

Обязательства по контракту от 05.02.2018 № 624000005051 исполнены ПАО «Ростелеком» на сумму 34 866,56 руб., что подтверждается актами выполненных работ (оказанных услуг), оформленными ПАО «Ростелеком» на конец каждого расчетного периода, счетами-фактурами:

от 28.02.2018 № 640.00027364-1/01606 на сумму 3 658,64 руб.,
от 31.03.2018 № 640.00054194-1/01606 на сумму 3 992,70 руб.,
от 30.04.2018 № 640.00080965-1/01606 на сумму 3 720,45 руб.,
от 31.05.2018 № 640.00109318-1/01606 на сумму 3 705,41 руб.,
от 30.06.2018 № 640.00134514-1/01606 на сумму 4 007,04 руб.,
от 31.07.2018 № 640.00162517-1/01606 на сумму 3 926,92 руб.,
от 31.08.2018 № 640.00188574-1/01606 на сумму 3 575,12 руб.,
от 30.09.2018 № 640.00214182-1/01606 на сумму 4 021,68 руб.,
от 31.10.2018 № 640.00242113-1/01606 на сумму 4 258,60 руб.

Оказанные ПАО «Ростелеком» в рамках контракта от 05.02.2018 № 624000005051 услуги электросвязи оплачивались Учреждением ежемесячно на основании представленных исполнителем счетов-фактур и актов выполненных работ (оказанных услуг), что подтверждается платежными поручениями:

от 14.03.2018 № 852137 на сумму 3 658,64 руб.,
от 06.04.2018 № 546041 на сумму 3 992,70 руб.,
от 07.05.2018 № 333635 на сумму 3 720,45 руб.,
от 14.06.2018 № 456784 на сумму 3 705,41 руб.,
от 11.07.2018 № 271356 на сумму 4 007,04 руб.,
от 09.08.2018 № 143975 на сумму 3 926,92 руб.,
от 06.09.2018 № 781734 на сумму 3 575,12 руб.,
от 09.10.2018 № 699422 на сумму 4 021,68 руб.,
от 09.11.2018 № 632811 на сумму 4 258,60 руб.

Несмотря на то, что условиями контракта было предусмотрено оказание услуг электросвязи в период с 01.02.2018 по 31.01.2019, и на конец предусмотренного периода оказания услуг обязательства по контракту исполнены не в полном объеме (сумма неисполненных обязательств составила 45 133,44 руб.) между Учреждением и

ПАО «Ростелеком» соглашение о расторжении контракта № 624000005051 от 05.02.2018 было заключено только 28.03.2019.

Согласно пояснениям заместителя главного бухгалтера Мачутской Л.Н. Учреждением по телефону горячей линии ПАО «Ростелеком» был запрошен акт сверки расчетов за оказанные услуги для составления соглашения о расторжении контракта от 05.02.2018 № 624000005051. В связи с тем, что запрошенные документы не поступили, Учреждением было принято решение о получении документов нарочно. 26.03.2019 Учреждением был получен акт сверки расчетов за оказанные услуги.

Исходя из требований части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе, действовавших до вступления в силу изменений, внесенных Федеральным законом № 504-ФЗ, в случае, если в соответствии с условиями заключенного контракта осуществляются поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг длящегося характера (например, поставка продуктов, оказание услуг электроснабжения, теплоснабжения, связи), а также в случае ежедневной (еженедельной, ежемесячной или иной периодичности) поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг), если условиями контракта этапы его исполнения (в том числе этапность оплаты) не предусмотрены, но приемка и оплата поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) производятся в определенные промежутки времени (например, ежемесячно или ежеквартально), то приемка, оплата и экспертиза части поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) также являются отдельным этапом исполнения контракта. По результатам такой частичной приемки, оплаты и экспертизы товара (работы, услуги) необходимо составлять и размещать в единой информационной системе отчет об исполнении отдельного этапа поставки товара (выполнения работы, оказания услуги).

Формирование такого отчета осуществляется путем внесения изменений в соответствующие графы ранее размещенного отчета нарастающим итогом с начала года.

Исходя из изложенного, отчеты, содержащие информацию о результатах исполнения отдельного этапа исполнения контракта от 05.02.2018 № 624000005051 в каждом расчетном периоде, начиная с этапа за февраль месяц, должны были быть размещены Учреждением в единой информационной системе в сфере закупок по итогам каждого расчетного периода, установленного данным контрактом и в предусмотренный законом срок.

В ходе проверки установлено, что в специальном разделе «Отчеты заказчиков по контрактам» блока «Мониторинг и отчетность» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок имеется информация об отчетах, содержащих информацию о результатах исполнения отдельного этапа исполнения контракта от 05.02.2018 № 624000005051 по фактам приемки и оплаты услуг связи за февраль, март, апрель и май 2018 года размещенных 10.10.2018.

Указанные отчеты следовало разместить в течение 7 рабочих дней с момента оплаты услуг связи за февраль (платежное получение от 14.03.2018 № 852137) – 23.03.2018, март (платежное получение от 06.04.2018 № 546041) – 17.04.2018, апрель (платежное получение от 07.05.2018 № 333635) – 17.05.2018 и май (платежное получение от 14.06.2018 № 456784) – 25.06.2018.

Действия должностного лица Учреждения разместившего в единой информационной системе в сфере закупок информацию и документы (отчет о результатах исполнения отдельного этапа исполнения контракта) подлежащие размещению в соответствии с частью 9 статьи 94 Закона о контрактной системе, с нарушением срока установленного пунктом 3 Положения № 1093 содержат признаки состава административного правонарушения предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При проверке также установлено, что учреждением в специальном разделе «Отчеты заказчиков по контрактам» блока «Мониторинг и отчетность» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок размещены отчеты о результатах исполнения отдельного этапа по фактам приемки и оплаты услуг связи за июнь, июль, август, сентябрь, октябрь 2018 года по контракту от 05.02.2018 № 624000005051.

Учитывая изменения, внесенные Федеральным законом № 504-ФЗ в часть 9 статьи 94 Закона о контрактной системе, а также позицию Министерства финансов Российской Федерации, отраженную в письме от 18.05.2018 № 24-03-07/34121, принимая во внимание предмет контракта от 05.02.2018 № 624000005051, а также в связи с тем, что обязанность размещения отчетов о результатах отдельных этапов исполнения перечисленных контрактов в единой информационной системе наступила после 1 июля 2018 года, размещение указанных отчетов в специальном разделе «Отчеты заказчиков» блока «Информация о контрактах и договорах» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок не требовалось.

Предусмотренный пунктом 1 части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе отчет об исполнении контракта от 05.02.2018 № 624000005051 об оказании услуг электросвязи опубликован в специальном разделе официального сайта единой информационной системы в сфере закупок, именуемом «Отчеты заказчиков по контрактам» своевременно 28.03.2019.

Однако, в разделе III отчета об исполнении контракта с реестровым номером 3246100648818000001, в графе «Предусмотрено контрактом» по показателю 2 «Дата окончания исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта)» указано значение, соответствующее дате окончания срока действия контракта – 31.12.2018.

Вместе с тем, контракт является исполненным, когда и поставщик (подрядчик, исполнитель), и заказчик исполнили надлежащим образом свои обязательства, возникшие из этого контракта, то есть для того, чтобы контракт считался исполненным, поставщик (подрядчик, исполнитель) обязан поставить товар (выполнить работы, оказать услуги), а заказчик обязан оплатить такой товар (работы, услуги).

Согласно пункту 3 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации законом или договором может быть предусмотрено, что окончание срока действия договора влечет прекращение обязательств сторон по договору. Но даже при наличии в контракте такого условия дата прекращения обязательств, возникших из контракта, не равнозначна дате, когда обязательство должно быть исполнено в соответствии с условиями контракта (статья 314 Гражданского кодекса Российской Федерации), учитывая, что неисполнение обязательства в установленный договором срок само по себе не прекращает такое обязательство (статья 407 Гражданского кодекса Российской Федерации). По смыслу частей 1, 13 статьи 34, пункта 2 статьи 42 Закона о контрактной системе сроками исполнения обязательств по контракту являются предусмотренные контрактом сроки поставки товара, завершения выполнения работ, оказания услуг, сроки оплаты товара, работы или услуги, сроки осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги. Следовательно, сроком исполнения контракта является срок, в течение которого в соответствии с условиями контракта обе его стороны должны исполнить все свои обязательства, и этот срок не равнозначен сроку действия контракта.

Учитывая изложенное, значение показателя 2 «Дата окончания исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта)» по графе «Предусмотрено

контрактом» должно соответствовать дате окончания срока исполнения последнего из обязательств, являющегося завершающим относительно всего контракта, определяемой исходя из условий заключенного контракта.

Кроме того, в разделе III отчета, содержащего информацию об исполнении контракта от 05.02.2018 № 624000005051, в графе «Исполнено» по показателю 2 «Дата окончания исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта)» указано значение, соответствующее дате последней из приемки оказанных услуг – 31.10.2018 (акт выполненной работы (оказанной услуги) от 31.10.2018, счет-фактура от 31.10.2018 № 640.002422113-1/01606).

Вместе с тем, контракт является исполненным, когда и поставщик (подрядчик, исполнитель), и заказчик исполнили надлежащим образом свои обязательства, возникшие из этого контракта, то есть для того, чтобы контракт считался исполненным, поставщик (подрядчик, исполнитель) обязан поставить товар (выполнить работы, оказать услуги), а заказчик обязан оплатить такой товар (работы, услуги). Таким образом, Учреждению следовало указать дату совершения платежа по указанной счет-фактуре.

5.2. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 05.02.2018 между Учреждением и Публичным акционерным обществом междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» (далее также – ПАО «Ростелеком») заключен контракт на оказание услуг электросвязи № 624000010672, цена которого составляет 100 000,00 руб., (извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0319300095518000004 от 29.01.2018, идентификационный код закупки: 183246100648824610100100050056110000, номер реестровой записи контракта 3246100648818000002).

Согласно пункту 4.10 контракта от 05.02.2018 № 624000010672 контракт вступает в силу с 01.02.2018 и действует по 31.01.2019.

Обязательства по контракту от 05.02.2018 № 624000010672 исполнены ПАО «Ростелеком» на сумму 96 923,05 руб., что подтверждается актами выполненных работ (оказанных услуг), оформленными ПАО «Ростелеком» на конец каждого расчетного периода, счетами-фактурами:

- от 28.02.2018 № 640.00029658-1/01606 на сумму 7 617,37 руб.,
- от 31.03.2018 № 640.00055855-1/01606 на сумму 8 094,26 руб.,
- от 30.04.2018 № 640.00083111-1/01606 на сумму 8 088,22 руб.,
- от 31.05.2018 № 640.00110643-1/01606 на сумму 8 365,92 руб.,
- от 30.06.2018 № 640.00137047-1/01606 на сумму 8 100,53 руб.,
- от 31.07.2018 № 640.00163341-1/01606 на сумму 7 310,27 руб.,
- от 31.08.2018 № 640.00190802-1/01606 на сумму 7 589,50 руб.,
- от 30.09.2018 № 640.00216868-1/01606 на сумму 7 805,11 руб.,
- от 31.10.2018 № 640.00242403-1/01606 на сумму 8 172,81 руб.,
- от 30.11.2018 № 640.00269400-1/01606 на сумму 11 804,51 руб.,
- от 31.12.2018 № 640.00295615-1/01606 на сумму 13 839,68 руб.,
- от 28.02.2018 № 640.00009300-2/01606 на сумму 4,48 руб.,
- от 31.03.2018 № 640.00017345-2/01606 на сумму 14,51 руб.,
- от 30.04.2018 № 640.00025776-2/01606 на сумму 13,45 руб.,
- от 31.05.2018 № 640.00034078-2/01606 на сумму 23,13 руб.,
- от 30.06.2018 № 640.00042027-2/01606 на сумму 22,42 руб.,
- от 31.08.2018 № 640.00058147-2/01606 на сумму 8,97 руб.,
- от 30.09.2018 № 640.00066054-2/01606 на сумму 27,85 руб.,

от 30.11.2018 № 640.00081813-2/01606 на сумму 15.58 руб.,

от 31.12.2018 № 640.00089680-2/01606 на сумму 4.48 руб.

Оказанные ПАО «Ростелеком» в рамках контракта от 05.02.2018 № 624000010672 услуги электросвязи оплачивались Учреждением ежемесячно на основании представленных исполнителем счетов-фактур и актов выполненных работ (оказанных услуг), что подтверждается платежными поручениями

от 14.03.2018 № 852132 на сумму 7 617,37 руб.,

от 06.04.2018 № 546043 на сумму 8 094,26 руб.,

от 07.05.2018 № 333636 на сумму 8 088,22 руб.,

от 08.06.2018 № 327215 на сумму 8 365,92 руб.,

от 11.07.2018 № 271352 на сумму 8 100,53 руб.,

от 09.08.2018 № 143967 на сумму 7 310,27 руб.,

от 06.09.2018 № 781737 на сумму 7 589,50 руб.,

от 09.10.2018 № 699446 на сумму 7 805,11 руб.,

от 09.11.2018 № 632808 на сумму 8 172,81 руб.,

от 04.12.2018 № 395094 на сумму 11 804,51 руб.,

от 10.01.2019 № 529480 на сумму 13 839,38 руб.,

от 14.03.2018 № 852145 на сумму 4.48 руб.,

от 10.04.2018 № 629462 на сумму 14,51 руб.,

от 07.05.2018 № 333638 на сумму 13,45 руб.,

от 08.06.2018 № 327211 на сумму 23,13 руб.,

от 11.07.2018 № 271335 на сумму 22,42 руб.,

от 06.09.2018 № 781732 на сумму 8,97 руб.,

от 09.10.2018 № 699444 на сумму 27,85 руб.,

от 04.12.2018 № 395096 на сумму 15,58 руб.

от 10.01.2019 № 529476 на сумму 4,48 руб.

15 марта 2019 года Учреждением размещен отчет об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения. К отчету прикреплены документы свидетельствующие об исполнении контракта за период с марта по декабрь 2018 года, при этом документы о результатах исполнения отдельного этапа по факту приемки и оплаты услуг связи за февраль 2018 года не прикреплены, кроме этого при заполнении раздела III размещенного 15 марта 2019 года отчета, реквизиты документов об исполнении обязательств по контракту за оказанные услуги связи в течение с февраля по ноябрь 2018 года в графе 5 «Документ, подтверждающий исполнение» не отражены.

Таким образом, лицами, уполномоченными на проведение проверки сделан вывод о том, что отчет об исполнении контракта от 05.02.2018 № 624000010672 по факту оказания услуг связи за февраль 2018 года Учреждением в единой информационной системе не размещен, а отчеты о результатах исполнения отдельных этапов по фактам приемки и оплаты услуг связи за март, апрель, май 2018 года размещены с нарушением срока установленного пунктом 3 Положения № 1093.

Действия должностного лица Учреждения по исполнению обязанности размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов (отчетов о результатах исполнения отдельного этапа исполнения контракта) подлежащих размещению в соответствии с частью 9 статьи 94 Закона о контрактной системе, с нарушением срока установленного пунктом 3 Положения № 1093 содержат признаки состава административного правонарушения предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а бездействие должностного лица Учреждения не исполнившего обязанность по размещению в единой информационной системе в сфере закупок информации и

документов (отчет о результатах исполнения отдельного этапа исполнения контракта за февраль 2018 года) содержит признаки состава административного правонарушения предусмотренного частью 3 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Предусмотренный пунктом 1 части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе итоговый отчет об исполнении контракта от 05.02.2018 № 624000010672 об оказании услуг электросвязи опубликован в специальном разделе официального сайта единой информационной системы в сфере закупок, именуемом «Отчеты заказчиков по контрактам» своевременно 28.03.2019.

Однако, в разделе III отчета об исполнении контракта с реестровым номером 3246100648818000002, в графе «Предусмотрено контрактом» по показателю 2 «Дата окончания исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта)» указано значение, соответствующее дате окончания срока действия контракта – 31.12.2018.

Вместе с тем, контракт является исполненным, когда и поставщик (подрядчик, исполнитель), и заказчик исполнили надлежащим образом свои обязательства, возникшие из этого контракта, то есть для того, чтобы контракт считался исполненным, поставщик (подрядчик, исполнитель) обязан поставить товар (выполнить работы, оказать услуги), а заказчик обязан оплатить такой товар (работы, услуги).

Согласно пункту 3 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации законом или договором может быть предусмотрено, что окончание срока действия договора влечет прекращение обязательств сторон по договору. Но даже при наличии в контракте такого условия дата прекращения обязательств, возникших из контракта, не равнозначна дате, когда обязательство должно быть исполнено в соответствии с условиями контракта (статья 314 Гражданского кодекса Российской Федерации), учитывая, что неисполнение обязательства в установленный договором срок само по себе не прекращает такое обязательство (статья 407 Гражданского кодекса Российской Федерации). По смыслу частей 1, 13 статьи 34, пункта 2 статьи 42 Закона о контрактной системе сроками исполнения обязательств по контракту являются предусмотренные контрактом сроки поставки товара, завершения выполнения работ, оказания услуг, сроки оплаты товара, работы или услуги, сроки осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги. Следовательно, сроком исполнения контракта является срок, в течение которого в соответствии с условиями контракта обе его стороны должны исполнить все свои обязательства, и этот срок не равнозначен сроку действия контракта.

Учитывая изложенное, значение показателя 2 «Дата окончания исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта)» по графе «Предусмотрено контрактом» должно соответствовать дате окончания срока исполнения последнего из обязательств, являющегося завершающим относительно всего контракта, определяемой исходя из условий заключенного контракта.

Кроме того, в разделе III отчета, содержащего информацию об исполнении контракта от 05.02.2018 № 624000010672, в графе «Исполнено» по показателю 2 «Дата окончания исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта)» указано значение, соответствующее дате последней из приемки оказанных услуг – 31.12.2018 (акт выполненной работы (оказанной услуги) от 31.12.2018).

Вместе с тем, контракт является исполненным, когда и поставщик (подрядчик, исполнитель), и заказчик исполнили надлежащим образом свои обязательства, возникшие из этого контракта, то есть для того, чтобы контракт считался исполненным, поставщик (подрядчик, исполнитель) обязан поставить товар (выполнить работы, оказать услуги), а заказчик обязан оплатить такой товар (работы, услуги).

Согласно подпункту «в» пункта 26 Положения № 1093 в разделе III формы отчета в графе «Документ, подтверждающий исполнение» для показателей 3 и 4 указываются наименование и реквизиты документа, подтверждающего исполнение обязательства по оплате или поставке (выполнению, оказанию) товаров, работ, услуг.

Однако, в разделе III отчета об исполнении контракта от 05.02.2018 № 624000010672 на оказание услуг электросвязи, (номер реестровой записи контракта 3246100648818000002), в графе «Документ, подтверждающий исполнение» по показателям 3 и 4 указаны не все документы, подтверждающие исполнение контракта.

6. При проверке контрактов заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе установлено следующее.

В соответствии со статьей 1 Закона о контрактной системе им регулируются отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся: определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей); заключения гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а также бюджетным учреждением либо иным юридическим лицом в соответствии с частями 1, 4 и 5 статьи 15 данного Закона.

В соответствии со статьей 6 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В статье 8 Закона о контрактной системе закреплен принцип обеспечения конкуренции, заключающийся в том, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Применение Закона о контрактной системе обязательно при условии использования средств бюджета (федерального, регионального или муниципального),

которые направляются на оплату работ (услуг) для государственных и муниципальных нужд.

В силу части 1 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно части 5 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 Закона о контрактной системе. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе определен исчерпывающий перечень случаев осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Таким образом, указанная норма предусматривает для заказчика возможность осуществления закупок «малого объема» в случаях, когда проведение процедур конкурентного отбора нецелесообразно ввиду несоответствия организационных затрат на проведение закупки и стоимости закупки. Искусственное «дробление» единой закупки на множество закупок до 100 тыс. руб. каждая, в целях избежания конкурентных процедур, не соответствует целям введения такой возможности заключения контракта без проведения торгов.

Согласно представленным в ходе проведения настоящей проверки документам МБУ «КЦСОН Кировского района» в 2018 году осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) путем заключения следующих контрактов на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе:

- 29.01.2018 заключены три контракта №Д/74-п, № 4288-П, № 139/ у-п на общую сумму 132 000,00 руб. с обществом с ограниченной ответственностью «Частная охранная фирма «Родимичи» на оказание услуг по обеспечению работоспособности технических средств пожарной сигнализации, установленных в помещениях;

- 29.01.2018 заключены три контракта № 139/у-О, № 4288-О, № Д/74-О на общую сумму 221 328,0 руб. с обществом с ограниченной ответственностью «Частная охранная фирма «ВЕЧА» на оказание услуг по охране объекта (помещений) с товарно-материальными ценностями, с помощью охранно-пожарной сигнализации с выводом на ПЦО.

Уполномоченные на проведение настоящей плановой проверки лица приходят к выводу о том, что предметами контрактов заключенных с ООО «ЧОФ «Родимичи»

и ООО «ЧОФ «Веча» являлись идентичные услуги в связи с чем, в каждом отдельном случае образуют единую сделку, искусственно раздробленную и оформленную самостоятельными контрактами для формального соблюдения ограничения, предусмотренного пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, с целью избежания проведения конкурентных процедур, предусмотренных Законом о контрактной системе.

Принимая во внимание тождественность предмета контрактов, временной интервал, в течение которого заключены контракты, уполномоченные на проведение настоящей плановой проверки лица приходят к выводу о наличии факта дробления указанных закупок на сумму до 100 000 рублей в целях их заключения с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Таким образом, МБУ «КЦСОН Кировского района» целесообразно было осуществить закупку данных товаров конкурентным способом.

Заключение Учреждением перечисленных контрактов в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе свидетельствует о неверном выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также не соответствует принципу обеспечения конкуренции, поскольку такое заключение контрактов не обусловлено техническими и организационными особенностями исполнения контрактов, а исключительно намерениями избежать необходимость определения поставщика (исполнителя) конкурентными способами при осуществлении закупки на сумму свыше 100 тыс. руб.

На основании вышеизложенного, контрольный орган в сфере закупок приходит к выводу о том, что действия должностного лица МБУ «КЦСОН Кировского района», принявшего решение о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) нарушают требования установленные частью 5 статьи 24 и пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 2.1 настоящей статьи).

7. При проверке контрактов заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе установлено следующее.

В силу положений части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя комплекс действий: приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, оплату поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Отчеты о результатах исполнения отдельных этапов по фактам приемки и оплаты оказанных услуг теплоснабжения и поставки горячей воды за февраль, март, апрель, май 2018 года по контракту от 05.02.2018 № 4378, номер реестровой записи контракта 3246100648818000003, в специальном разделе «Отчеты заказчиков» блока

«Мониторинг и отчетность» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок Учреждением не размещены.

14 марта 2019 года Учреждением размещен отчет об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения по контракту от 05.02.2018 № 21/0981, номер реестровой записи контракта 3246100648818000004. К отчету прикреплены документы, свидетельствующие об исполнении контракта от 05.02.2018 № 21/0981 за период с марта по декабрь 2018 года, при этом документы о результатах исполнения отдельного этапа по факту приемки и оплаты услуг водоснабжения за февраль 2018 года не прикреплены, кроме этого при заполнении раздела III размещенного 14 марта 2019 года отчета, реквизиты документов об исполнении обязательств по контракту за оказанные услуги водоснабжения в течение с февраля по ноябрь 2018 года в графе 5 «Документ, подтверждающий исполнение» не отражены.

Таким образом, лицами, уполномоченными на проведение проверки сделан вывод о том, что отчет об исполнении контракта от 05.02.2018 № 21/0981 по факту оказания услуг связи за февраль 2018 года Учреждением в единой информационной системе не размещен, а отчеты о результатах исполнения отдельных этапов по фактам приемки и оплаты услуг связи за март, апрель, май 2018 года размещены с нарушением срока установленного пунктом 3 Положения № 1093.

Действия должностного лица Учреждения по исполнению обязанности размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов (отчетов о результатах исполнения отдельного этапа исполнения контракта) подлежащих размещению в соответствии с частью 9 статьи 94 Закона о контрактной системе, с нарушением срока установленного пунктом 3 Положения № 1093 содержат признаки состава административного правонарушения предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а бездействие должностного лица Учреждения не исполнившего обязанность по размещению в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов (отчет о результатах исполнения отдельного этапа исполнения контракта за февраль 2018 года) содержит признаки состава административного правонарушения предусмотренного частью 3 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Учреждением в специальном разделе «Отчеты заказчиков по контрактам» блока «Мониторинг и отчетность» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок в период:

13.03.2019 размещен отчет о результатах исполнения отдельного этапа по факту приемки и оплаты услуг теплоснабжения за февраль 2019 года по контракту от 01.02.2019 № 4378, номер реестровой записи контракта 3246100648819000002;

с 12.10.2018 по 19.02.2019 размещены четыре отчета о результатах исполнения отдельного этапа по факту приемки и оплаты услуг теплоснабжения за сентябрь, октябрь, ноябрь и декабрь 2018 года по контракту от 05.02.2018 № 4378, номер реестровой записи контракта 3246100648818000003;

13.03.2019 размещен отчет о результатах исполнения отдельного этапа по факту приемки и оплаты оказанных услуг водоснабжения за февраль 2019 года по контракту от 01.02.2019 № 21/00981, реестровый номер записи контракта 3246100648819000004.

Учитывая изменения, внесенные Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ в часть 9 статьи 94 Закона о контрактной системе, а также позицию Министерства финансов Российской Федерации, отраженную в письме от 18.05.2018 № 24-03-07/34121, принимая во внимание предмет контрактов от 01.02.2019 № 4378, от 05.02.2018 № 4378, от 01.02.2019 № 21/00981, а также в связи с тем, что

обязанность размещения отчетов о результатах отдельных этапов исполнения перечисленных контрактов в единой информационной системе наступила после 1 июля 2018 года, размещение указанных отчетов в специальном разделе «Отчеты заказчиков» блока «Информация о контрактах и договорах» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок не требовалось.

8. При проверке контрактов заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе установлено следующее.

В силу положений части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя комплекс действий: приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, оплату поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Отчеты о результатах исполнения отдельных этапов по фактам приемки и оплаты поставленной электроэнергии за февраль, март, апрель, май 2018 года по контракту от 05.02.2018 № 5409, номер реестровой записи контракта 3246100648818000005, в специальном разделе «Отчеты заказчиков» блока «Информация о контрактах и договорах» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок Учреждением не размещены.

Бездействие должностного лица Заказчика, выразившееся в не размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчетов о результатах отдельного этапа исполнения контракта нарушает требования пункта 13 части 3 статьи 4 Закона о контрактной системе и содержит признаки административного правонарушения предусмотренного частью 3 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (неразмещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок).

II. По результатам проведенной плановой проверки установлено:

1) не соблюдение требований частей 1 и 3 статьи 24 Закона о контрактной системе, выразившееся в осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Законом о контрактной системе должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона: **2 факта;**

2) не соблюдение требований части 2 статьи 34 и части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе, выразившееся во включении в документацию об электронном аукционе положения о невозможности изменения существенных условий контракта при его заключении и исполнении, если возможность изменения существенных условий контракта при его заключении и исполнении предусмотрена в извещении о проведении электронного аукциона: **2 факта;**

3) нарушение части 2 статьи 34 и части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе путем изменения существенных условий заключенного контракта, в случае если возможность изменения таких существенных условий не предусмотрена заключенным контрактом: **1 факт;**

4) не соблюдение требований частей 4, 5, 7 и 8 статьи 34 Закона о контрактной системе и Правил № 1042 при определении условий об ответственности поставщика (подрядчика, исполнителя) и заказчика, включаемых в проекты муниципальных контрактов: **3 факта;**

5) несоблюдение пункта 2 статьи 42 Закона о контрактной системе при размещении извещения об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) содержащего краткие условия контракта не соответствующие условиям предусмотренным проектом контракта: **4 факта;**

6) включение в документацию об электронном аукционе положений о порядке и сроках заключения контракта по результатам электронного аукциона, не соответствующих требованиям частей 14 и 15 статьи 70 Закона о контрактной системе: **2 факта;**

7) несоблюдения установленных Положением № 1093 требований к заполнению формы отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, предусмотренного частью 9 статьи 94 Закона о контрактной системе: **4 факта;**

8) размещение в единой информационной системе в сфере закупок предусмотренных пунктом 1 части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе отчетов о результатах отдельного этапа исполнения контракта в случае, когда такое размещение не требуется: **11 фактов;**

9) нарушение срока размещения в единой информационной системе в сфере закупок предусмотренного пунктом 1 части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе отчета о результатах отдельного этапа исполнения контракта: **10 фактов;**

10) не размещение в единой информационной системе в сфере закупок предусмотренного пунктом 1 части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе отчета об исполнении муниципального контракта (отчета о результатах отдельного этапа исполнения контракта): **10 фактов;**

11) взыскание штрафа за ненадлежащее исполнения подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом в размере большем, чем предусмотрено контрактом: **1 факт.**

III. По результатам настоящей плановой проверки приняты следующие решения:

1. Предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, содержащих признаки составов административных правонарушений в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, не выдавать ввиду того, что выявленные нарушения носят характер свершившихся фактов и их устранение невозможно.

2. Направить копию настоящего решения заместителю Главы города – руководителю департамента социального развития администрации города Красноярск, в ведении которого находятся вопросы координации работы органов социальной сферы, а также в главное управление социальной защиты населения администрации города Красноярск, являющееся органом администрации города, координирующим деятельность МБУ «КЦСОН Кировского района», для сведения и принятия организационно-правовых мер в пределах имеющихся полномочий.

3. В силу положений статей 23.66 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также в связи с тем, что в ходе настоящей

плановой проверки установлены факторы, в случае выявления которых материалы, составленные по результатам контрольных мероприятий, подлежат направлению в Красноярское УФАС России либо Службу финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края, направить настоящее решение и материалы, составленные в ходе проведения плановой проверки, в уполномоченный на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд территориальный орган Федеральной антимонопольной службы – Красноярское УФАС России, для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Заместитель Главы города –
руководитель департамента
общественной безопасности



А.В. Коротков

