



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

Карла Маркса ул., 93, г. Красноярск, 660049, тел. (8-391) 226-10-30, факс (8-391) 211-98-76
e-mail: adm@admkrsk.ru, www.admkrsk.ru, ИНН/КПП 2451000840/246601001

АКТ № 9 о результатах проведения плановой проверки муниципального казенного учреждения города Красноярск «Управление капитального строительства»

г. Красноярск

21.10.2022

Проверка осуществлялась в соответствии с Распоряжениями администрации города от 08.12.2021 № 170-об «Об утверждении Плана проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2022 год», от 09.08.2022 № 124-об «О проведении плановой проверки в отношении муниципального казенного учреждения города Красноярск «Управление капитального строительства», от 12.09.2022 № 148-об «О продлении срока проведения плановой проверки в отношении муниципального казенного учреждения города Красноярск «Управление капитального строительства».

Наименование органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд: департамент общественной безопасности администрации города Красноярск.

Состав комиссии по проведению плановой проверки:

Каринцева Любовь Геннадьевна, начальник отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города, руководитель комиссии;

Лапшина Екатерина Александровна, ведущий специалист отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города;

Лекомцева Наталья Александровна, заместитель начальника отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города;

Ляйхнер Любовь Леонидовна, главный специалист отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города.

Плановая проверка проведена в документальной форме по местонахождению отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск: 660049, Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 93, 3-й этаж, каб. 323, путем истребования необходимых материалов, а также изучения информации, документов и сведений посредством эксплуатации официального сайта единой информационной системы в сфере закупок (далее – единая информационная

система).

Дата начала проведения проверки: 22 августа 2022 года.

Дата окончания проведения проверки с учетом продления: 7 октября 2022 года.

Проверяемый период: с 22 августа 2019 года по 19 августа 2022 года.

Основания проведения проверки: пункт 1 части 1, пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановление администрации города от 07.09.2012 № 388 «О Порядке реализации администрацией города Красноярск функций органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд», пункт 2.13 Положения о департаменте общественной безопасности администрации города Красноярск, утвержденного Распоряжением Главы города от 26.01.2006 № 18-р.

Цель проверки: осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при осуществлении закупок муниципальным казенным учреждением города Красноярск «Управление капитального строительства».

Предмет проверки: соблюдение муниципальным казенным учреждением города Красноярск «Управление капитального строительства» при осуществлении закупок требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Субъект проверки: муниципальное казенное учреждение города Красноярск «Управление капитального строительства» (далее также – МКУ «УКС», Учреждение, Заказчик).

ИНН Учреждения: 2451000430.

Местонахождение Учреждения: Российская Федерация, Красноярский край, город Красноярск, ул. Карла Маркса, 95.

Согласно статье 66 Устава города Красноярск, принятого решением Красноярского городского Совета от 24.12.1997 № В-62 (далее – Устав города Красноярск), город Красноярск вправе в соответствии с законом создавать муниципальные предприятия и учреждения, необходимые для осуществления полномочий по решению вопросов городского значения. Функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных предприятий и учреждений осуществляет администрация города.

Учредительным документом муниципального учреждения является устав (в случаях, предусмотренных законодательством, - положение), утверждаемый Главой города либо, по его решению, руководителем органа администрации города.

Имущество закрепляется за муниципальным учреждением на праве оперативного управления.

Постановлением администрации города от 18.11.2010 № 509 утверждено Положение о порядке принятия решений о создании, реорганизации, ликвидации муниципальных учреждений города Красноярска (далее – Положение о муниципальных учреждениях).

Согласно пункту 7.1 Положения о муниципальных учреждениях в функции и полномочия органа администрации города, осуществляющего координацию деятельности учреждения, в числе прочего входят разработка и утверждение устава учреждения, изменений в него, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 6.2 данного Положения, и назначение и освобождение от должности либо согласование назначения и освобождения от должности руководителей учреждений в случаях и порядке, установленных правовыми актами города.

Устав учреждения утверждается руководителем органа администрации города, осуществляющего координацию деятельности учреждения.

Утверждение уставов муниципальных учреждений, координацию деятельности которых осуществляют органы администрации города, не наделенные правами юридического лица, производится первым заместителем Главы города, координирующим соответствующее направление деятельности, либо заместителем Главы города, координирующим соответствующее направление деятельности, в отношении учреждения, координирующий орган которого не имеет прямого подчинения первому заместителю Главы города.

Учредителем МКУ «УКС» является муниципальное образование город Красноярск. Органом администрации города Красноярска, координирующим деятельность МКУ «УКС», является департамент градостроительства администрации города Красноярска.

Устав Учреждения утверждается руководителем департамента градостроительства.

МКУ «УКС» осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного приказом департамента градостроительства от 09.04.2018 № 15-ОД, с изменениями, внесенными приказами департамента градостроительства от 06.07.2018 № 24-ОД, от 05.02.2019 № 6-ОД, от 19.12.2019 № 56-ОД, от 18.02.2020 № 5-ОД, от 13.11.2020 № 71, от 01.12.2021 № 32-ОД, от 14.12.2021 № 35-ОД.

МКУ «УКС» является юридическим лицом, имеет бюджетную смету и круглую печать со своим наименованием.

МКУ «УКС» является казенным учреждением, финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществляется за счет средств бюджета города на основании бюджетной сметы.

Имущество Учреждения является муниципальной собственностью и закрепляется за учреждением на праве оперативного управления (пункт 3.1 Устава).

В соответствии с пунктом 5.19 Устава МКУ «УКС» контроль за финансово-хозяйственной деятельностью учреждения осуществляется департаментом градостроительства администрации города, Инспекцией ФНС России по месту нахождения учреждения и другими органами в соответствии с

их компетенцией.

В соответствии с пунктами 1.8, 1.9 Устава Учреждение может осуществлять иную приносящую доход деятельность в соответствии своими учредительными документами и действующим законодательством Российской Федерации.

Заключение и оплата МКУ «УКС» муниципальных контрактов, иных договоров, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, производится от имени муниципального образования в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Учреждение возглавляет руководитель, назначаемый на должность в соответствии с законодательством и правовыми актами города (пункт 5.2 Устава).

Руководство МКУ «УКС» в проверяемый период осуществляли:

Несанов Максим Михайлович (приказ от 19.08.2019 № 112-лс «Об увольнении Кузнецова Д.С.»), Шестопалов Юрий Владимирович (приказ от 23.09.2019 № 169-в «О возложении обязанностей на Шестопалова Ю.В.», от 16.08.2021 № 175-в «О возложении обязанностей на Шестопалова Ю.В.», от 20.09.2021 № 150-лс «О назначении на должность Шестопалова Ю.В.»), Жданова Надежда Сергеевна (приказ от 20.12.2019 № 201-лс «О назначении на должность Ждановой Н.С.»), Калапищак Александр Степанович (приказ от 09.08.2021 № 108-лс «Об увольнении Ждановой Н.С.»), Мещеряков Александр Иванович (приказ от 07.02.2022 № 18-в «О возложении обязанностей на Мещерякова А.И.», приказ от 16.06.2022 № 145-лс «О назначении на должность Мещерякова А.И.»).

МКУ «УКС» является муниципальным заказчиком в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе. При осуществлении закупок МКУ «УКС» руководствуется положениями Закона о контрактной системе, используя конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или путем осуществления закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Согласно бюджетной смете Учреждению предусмотрены расходы на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, закупку энергетических ресурсов, бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности в объеме 3 986 587 241,81 руб. на 2020 год (бюджетная смета № 31 утверждена 28.12.2020), 3 112 666 366,17 руб. на 2021 год (бюджетная смета № 38 утверждена 30.12.2021), 6 181 603 809,30 руб. на 2022 год (бюджетная смета № 20 утверждена 29.07.2022).

Согласно части 1 статьи 38 Закона о контрактной системе Заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

Приказом МКУ «УКС» от 30.12.2013 № 114-пр в Учреждении создан отдел контрактной службы в количестве 6 человек.

Правилами внутреннего трудового распорядка Учреждения, утвержденными приказами от 20.04.2017 № 53-пр, от 08.02.2022 № 33-пр, для работников Учреждения установлена 5-дневная рабочая неделя продолжительностью 40 часов с 2-мя выходными днями: суббота и воскресенье.

Постановлением администрации города Красноярска от 25.12.2013

№ 750 «О наделении полномочиями» полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков города Красноярска, а также для муниципальных бюджетных учреждений, муниципальных автономных учреждений, муниципальных унитарных предприятий города Красноярска в установленных федеральным законодательством случаях наделен департамент муниципального заказа администрации города Красноярска (далее – Уполномоченный орган).

Проверка проведена на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее - законодательство о контрактной системе) в редакциях, актуальных на дату совершения действий (бездействия), являющихся предметом контроля.

В предмет настоящей плановой проверки включены следующие вопросы:

На первом этапе плановой проверки: рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе.

На втором этапе плановой проверки: проверка в отношении закупок, контракты по которым заключены, на предмет соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям законодательства о контрактной системе.

Также в предмет настоящей плановой проверки включены:

проверка соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

проверка соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям законодательства о контрактной системе при планировании закупок, в части соблюдения порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков;

проверка соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

I. Настоящей плановой проверкой установлено следующее.

1. Первый этап плановой проверки проведен в соответствии с Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 (далее – Правила № 1576).

Цель проведения первого этапа плановой проверки: осуществление

контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе, предупреждение и выявление нарушений законодательства о контрактной системе при осуществлении МКУ «УКС» закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В ходе проведения первого этапа плановой проверки установлено, что в проверяемом периоде (22.08.2019 - 19.08.2022) Уполномоченным органом на основании направленного МКУ «УКС» пакета документов, содержащего информацию и документы, предусмотренные Постановлением администрации города Красноярск от 25.12.2013 № 750 «О наделении полномочиями», сформированы и размещены следующие извещения об осуществлении закупки, находящейся на начало проведения проверки в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение от 19.08.2022 № 0119300019822001232 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по искусственному воспроизводству водных биологических ресурсов, путем осуществления выпуска молоди биологического ресурса в водные объекты рыбохозяйственного значения, в качестве восстановительного мероприятия для возмещения ущерба, нанесенного водным биоресурсам в среде их обитания при снижении рыбопродуктивности при строительстве объекта «Жилой дом по ул. Крайняя, 12» в г. Красноярске, идентификационный код закупки: 223245100043024660100101610010322414, начальная (максимальная) цена контракта 2 751 858,00 руб.;

- извещение от 16.08.2022 № 0119300019822001223 о проведении электронного аукциона на поставку с доставкой, сборкой и подключением пароконвектомата для объекта капитального строительства «Детский сад по ул. Академгородок» г. Красноярск, идентификационный код закупки: 223245100043024660100101620012893414, начальная (максимальная) цена контракта 731 714,00 руб.;

- извещение от 10.08.2022 № 0119300019822001203 о проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства «Инженерное сооружение по укреплению склона на участке в районе жилых домов по ул. Дачная, 37 - ул. 2-ая Огородная, 25» в г. Красноярске, идентификационный код закупки: 223245100043024660100101580014299414, начальная (максимальная) цена контракта: 345 439 754,56 руб.

1.1 По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) МКУ «УКС» требованиям, предусмотренным законодательством о контрактной системе при проведении электронного аукциона на выполнение работ по искусственному воспроизводству водных биологических ресурсов, путем осуществления выпуска молоди биологического ресурса в водные объекты рыбохозяйственного значения, в качестве восстановительного мероприятия для возмещения ущерба, нанесенного водным биоресурсам в среде их обитания при снижении рыбопродуктивности при строительстве объекта «Жилой дом по ул. Крайняя, 12» в г. Красноярске, извещение от 19.08.2022 № 0119300019822001232 (далее – Извещение № 0119300019822001232), идентификационный код закупки: 223245100043024660100101610010322414, начальная (максимальная) цена

контракта 2 751 858,00 руб., в части:

определения условий контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя),
выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя),
описания объекта закупки,
установления требований к участникам закупки,
определения срока подачи заявок на участие в закупке,
наличия закупки в плане-графике, сроков внесения изменений в план-график в отношении рассматриваемой закупки,
установлено следующее.

Закупка осуществляется в соответствии с частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В результате анализа положений проекта муниципального контракта на выполнение работ по искусственному воспроизводству водных биологических ресурсов, путем осуществления выпуска молоди биологического ресурса в водные объекты рыбохозяйственного значения, в качестве восстановительного мероприятия для возмещения ущерба, нанесенного водным биоресурсам в среде их обитания при снижении рыбопродуктивности при строительстве объекта «Жилой дом по ул. Крайняя, 12» в г. Красноярске, являющегося неотъемлемой частью извещения № 0119300019822001232 нарушений не выявлено.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

Согласно части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона о контрактной системе, указываются цены единиц товара, работы, услуги и максимальное значение цены контракта, а также в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке). При заключении и исполнении контракта изменение его существенных условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе.

Разделом 2 проекта контракта предусмотрено, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе, настоящим контрактом.

Цена контракта сформирована с учетом стоимости всех расходов подрядчика, в том числе: стоимости расходов по выращиванию молоди;

стоимости расходов по осуществлению доставки и выпуска молоди; расходов на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей.

Пунктом 9.1.1 раздела 9 проекта контракта определено, что изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе и настоящим контрактом.

Во исполнение части 4 статьи 34 Закона о контрактной системе разделом 7 проекта контракта предусмотрена ответственность сторон в соответствии с частями 5, 7, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063» (далее – Правила № 1042).

Кроме того, в соответствии с частью 30 статьи 34 Закона о контрактной системе, если заказчиком в соответствии с частью 1 статьи 96 Закона о контрактной системе установлено требование обеспечения исполнения контракта, в контракт включается обязательство поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае отзыва в соответствии с законодательством Российской Федерации у банка, предоставившего независимую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта, лицензии на осуществление банковских операций предоставить новое обеспечение исполнения контракта не позднее одного месяца со дня надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) о необходимости предоставить соответствующее обеспечение. За каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного частью 30 статьи 34 Закона о контрактной системе, начисляется пеня в размере, определенном в порядке, установленном частью 7 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Заказчиком, надлежащим образом определены условия контракта в соответствии с частью 30 статьи 34 Закона о контрактной системе (пункт 7.7 проекта контракта).

В соответствии с частью 13 статьи 34 Закона о контрактной системе проект контракта содержит положения:

- о порядке и сроках оплаты товара, работы, услуги (раздел 2 проекта контракта). Оплата производится Заказчиком путем безналичного перечисления денежных средств на расчетный счет, указанный в платежных реквизитах подрядчика, по факту выполнения работ в течение 7 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке (срок соответствует требованиям части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе);

- о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки выполненной работы и сроках оформления результатов такой приемки (раздел 5 проекта контракта);

- гарантийные обязательства и требования к обеспечению гарантийных

обязательств не установлены.

Пунктом 2.4 проекта контракта в соответствии с пунктом 2 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе установлена обязанность заказчика уменьшить сумму, подлежащую уплате Заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации Заказчиком.

В соответствии с частью 1 статьи 96 Закона о контрактной системе извещение № № 0119300019822001232 содержит требование обеспечения исполнения контракта в размере 0,50 % от цены, по которой заключается контракт, что соответствует требованиям частей 6, 6.2 статьи 96 Закона о контрактной системе.

Раздел 11 проекта контракта содержит положения, касающиеся обеспечения исполнения контракта, в частности, способы обеспечения контракта, размер обеспечения исполнения контракта, требования, предъявляемые к независимой гарантии.

Так согласно пункту 11.1 проекта контракта «Исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением независимой гарантии или внесением денежных средств на счет (по реквизитам, указанным в пункте 11.2 настоящего контракта), в размере 0,5 (ноль целых пять десятых) процентов от цены контракта, что составляет _____ (_____) рублей _____ копеек.

Обеспечение исполнения контракта предоставляется с учетом требований части 1 статьи 37 Закона о контрактной системе. При этом, если при проведении закупки участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 статьи 37 Закона о контрактной системе....»

Комиссия по проведению настоящей плановой проверки полагает необходимым отметить что, приведенное во втором абзаце пункта 11.1 проекта контракта изложение условий обеспечения исполнения контракта может ввести в заблуждение участников закупки, поскольку обеспечение исполнения контракта с учетом требований части 1 статьи 37 Закона о контрактной системе возможно лишь в случае наступления ситуации, регламентированной указанной статьей Закона о контрактной системе (если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта).

Аналогичное изложение условий обеспечения исполнения контракта с учетом требований части 1 или части 2 статьи 37 Закона о контрактной

системе включено в раздел 11 проекта контракта, являющегося приложением к извещению от 16.08.2022 № 0119300019822001223 о проведении электронного аукциона на поставку с доставкой, сборкой и подключением пароконвектомата для объекта капитального строительства «Детский сад по ул. Академгородок» г. Красноярск, и в раздел 13 проекта контракта, являющегося приложением к извещению от 10.08.2022 № 0119300019822001203 о проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства «Инженерное сооружение по укреплению склона на участке в районе жилых домов по ул. Дачная, 37 - ул. 2-ая Огородная, 25» в г. Красноярске.

Согласно части 27 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в том числе части этих денежных средств в случае уменьшения размера обеспечения исполнения контракта в соответствии с частями 7, 7.1 и 7.2 статьи 96 Закона о контрактной системе. При этом срок возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) таких денежных средств не должен превышать тридцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, а в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе, такой срок не должен превышать пятнадцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом.

Пунктом 11.2 проекта контракта определен срок возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта, который составляет – не более 15 дней с даты исполнения подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом.

Извещением № 0119300019822001232 определено, что Заказчиком установлено преимущество участникам закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, соответственно, указанный срок возврата денежных средств соответствует требованиям части 27 статьи 34 Закона о контрактной системе.

По результатам контроля на предмет соответствия положений проекта контракта требованиям законодательства о контрактной системе, в частности, статьи 34 Закона о контрактной системе, условиям Извещения № 0119300019822001232 нарушений не выявлено.

Вместе с тем, комиссия по проведению настоящей плановой проверки полагает необходимым отметить следующее.

Пунктом 3.1 проекта контракта определен срок выполнения работ: с момента заключения муниципального контракта до 02.10.2023, а пунктом 10.1 проекта контракта определен срок исполнения контракта: в течение 420 календарных дней, но не позднее 14.11.2023.

В разделе «Информация о сроках исполнения контракта и источниках финансирования» извещения № 0119300019822001232 указано следующее:

«Срок исполнения контракта 420 календарных дней с даты начала исполнения контракта. Дата начала исполнения контракта - 0 календарных дней с даты заключения контракта.»

Соответственно, дата заключения контракта совпадает с датой начала исполнения контракта, однако проектом контракта дата начала течения срока исполнения контракта не определена, при этом дата начала выполнения работ определена.

Аналогичное условие о сроке исполнения контракта без определения начала течения этого срока включено в раздел 12 проекта контракта, являющегося приложением к извещению от 10.08.2022 № 0119300019822001203 о проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства «Инженерное сооружение по укреплению склона на участке в районе жилых домов по ул. Дачная, 37 - ул. 2-ая Огородная, 25» в г. Красноярске.

По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям законодательства о контрактной системе при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в целях осуществления закупки путем проведения вышеуказанного электронного аукциона, фактов несоблюдения таких требований не установлено.

В Извещении № 0119300019822001232 Заказчиком установлен соответствующий объекту закупки код ОКПД2 03.22.90.120 «Услуги по искусственному воспроизводству пресноводных биоресурсов».

Перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме, утвержден Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 № 471-р.

Позиция с классом ОКПД2 03 «Рыба и прочая продукция рыболовства и рыбоводства; услуги, связанные с рыболовством и рыбоводством» включена в указанный перечень.

Заказчиком правомерно выбран открытый конкурентный способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - аукцион в электронной форме.

По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) Заказчика требованиям, предусмотренным законодательством о контрактной системе, при описании объекта закупки установлено следующее.

В разделе 1 Описания объекта закупки в соответствии с положениями части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе включены функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки.

Работы должны быть выполнены с надлежащим качеством, соответствовать техническому заданию (Приложение № 1 к Описанию объекта закупки).

Фактов нарушения требований, которые могли бы повлиять на результаты закупки, не установлено.

По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) МКУ «УКС» требованиям законодательства о контрактной системе при

установлении требований к участникам закупки фактов несоблюдения таких требований и ограничения числа участников закупки не установлено.

При этом следует отметить следующее.

Из содержания извещения № 0119300019822001232 следует, что одним из требований, предъявленных к участникам закупки в качестве единых требований, является установленное пунктом 8 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма.

Предметом рассматриваемой закупки является выполнение работ по искусственному воспроизводству водных биологических ресурсов, путем осуществления выпуска молоди биологического ресурса в водные объекты рыбохозяйственного значения, в качестве восстановительного мероприятия для возмещения ущерба, нанесенного водным биоресурсам в среде их обитания при снижении рыбопродуктивности при строительстве объекта «Жилой дом по ул. Крайняя, 12» в г. Красноярске.

По смыслу норм действующего законодательства, регламентирующего вопросы в области интеллектуальной деятельности, определенное в качестве предмета закупки выполнение работ по искусственному воспроизводству водных биологических ресурсов, путем осуществления выпуска молоди биологического ресурса в водные объекты рыбохозяйственного значения, не может являться результатом интеллектуальной деятельности и, соответственно, не предполагает приобретение заказчиком прав на результаты интеллектуальной деятельности.

В этой связи комиссия по проведению плановой проверки считает, что указанные обстоятельства необходимо учитывать при формировании извещения и заполнении участником закупки декларации о соответствии участника закупки требованиям в соответствии с подпунктом «о» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе и рассмотрении и оценке заявки на участие в закупке.

Также из содержания извещения № 0119300019822001232 следует, что к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе предъявлено требование о том, что участник закупки не может являться лицом, находящимся под санкциями, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 03.05.2022 № 252, Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.05.2022 № 851 (подтверждается документами, которые направляются заказчику оператором электронной площадки в составе заявки).

Информационным письмом Министерства финансов Российской Федерации от 20.07.2022 № 24-01-06/69926 разъяснено, что запрет на совершение сделок, установленный в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 03.05.2022 № 252 «О применении ответных специальных экономических мер в связи с недружественными действиями некоторых иностранных государств и международных организаций» и принятым во исполнение данного Указа Президента Российской Федерации Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.05.2022 № 851 применяется вне

зависимости от товаров работ, работ, услуг, являющихся объектом закупки, и не устанавливает требований непосредственно к лицам для осуществления поставки закупаемых товаров, выполнения закупаемых работ, оказания закупаемых услуг, в связи с чем не образует требования, указанного в пункте 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе предусмотрено обязательное установление заказчиком в числе единых требований к участникам закупки указанного в пункте 11 данной части требования об отсутствии у участника ограничений для участия в закупке, установленных законодательством Российской Федерации.

Аналогичное требование об обладании участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, установленное пунктом 8 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, если предмет закупки не может являться результатом интеллектуальной деятельности, а также требование о том, что участник закупки не может являться лицом, находящимся под санкциями, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 03.05.2022 № 252, Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.05.2022 № 851, включены в извещение от 16.08.2022 № 0119300019822001223 о проведении электронного аукциона на поставку с доставкой, сборкой и подключением пароконвектомата для объекта капитального строительства «Детский сад по ул. Академгородок» г. Красноярск, и извещение от 10.08.2022 № 0119300019822001203 о проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства «Инженерное сооружение по укреплению склона на участке в районе жилых домов по ул. Дачная, 37 - ул. 2-ая Огородная, 25» в г. Красноярске.

По результатам контроля в части определения срока подачи заявок на участие в закупке нарушений не установлено.

Согласно сведениям, содержащимся в единой информационной системе, извещение № 0119300019822001232 размещено 19.08.2022.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе установлены разделом «Информация о проведении закупки» извещения № 0119300019822001232: 29.08.2022 09:00 по местному времени.

Изменения в извещение № 0119300019822001232 на дату окончания проверяемого периода (19.08.2022) Учреждением не вносились.

По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям, предусмотренным законодательством о контрактной системе, при планировании вышеуказанной закупки и внесении соответствующих сведений о них в план-график закупок, предусмотренный статьей 16 Закона о контрактной системе, фактов несоблюдения таких требований не установлено.

Позиция с идентификационным кодом закупки 223245100043024660100101610000322414 (выполнение работ по искусственному воспроизводству водных биологических ресурсов, путем осуществления выпуска молоди биологического ресурса в водные объекты рыбохозяйственного значения, в качестве

восстановительного мероприятия для возмещения ущерба, нанесенного водным биоресурсам в среде их обитания при снижении рыбопродуктивности при строительстве объекта «Жилой дом по ул. Крайняя, 12» в г. Красноярске) в утвержденном 11.01.2022 план-графике закупок товаров, работ, услуг на 2022 год размещена (обновлена): 04.08.2022.

1.2 По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) МКУ «УКС» требованиям, предусмотренным законодательством о контрактной системе при проведении электронного аукциона на поставку с доставкой, сборкой и подключением пароконвектомата для объекта капитального строительства «Детский сад по ул. Академгородок» г. Красноярск, извещение от 16.08.2022 № 0119300019822001223 (далее – Извещение № 0119300019822001223), идентификационный код закупки: 223245100043024660100101620012893414, начальная (максимальная) цена контракта 731 714,00 руб., в части:

определения условий контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя),
выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя),
описания объекта закупки,
установления требований к участникам закупки,
определения срока подачи заявок на участие в закупке,
наличия закупки в плане-графике, сроков внесения изменений в план-график в отношении рассматриваемой закупки,
установлено следующее.

Закупка осуществляется в соответствии с частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В качестве ограничений и запретов указан запрет в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства».

В результате анализа положений проекта муниципального контракта на поставку с доставкой, сборкой и подключением пароконвектомата для объекта капитального строительства «Детский сад по ул. Академгородок» г. Красноярск, который является неотъемлемой частью Извещения № 0119300019822001223, на предмет соответствия требованиям статьи 34 Закона о контрактной системе нарушений не выявлено.

Во исполнение требований части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе пунктом 2.2 проекта контракта установлено, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе, настоящим контрактом.

Пунктом 9.1 проекта контракта определено, что изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением случаев,

предусмотренных Законом о контрактной системе, настоящим контрактом.

Во исполнение части 4 статьи 34 Закона о контрактной системе разделом 7 проекта контракта установлена ответственность сторон контракта за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Положения контракта, регламентирующие применение мер ответственности, соответствуют требованиям, установленным статьей 34 Закона о контрактной системе, Правилами № 1042.

В соответствии с частью 11 статьи 34 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе установить типовые условия контрактов, подлежащие применению заказчиками при осуществлении закупок.

Согласно части 12 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» условия типовых контрактов и типовые условия контрактов, утвержденные до дня вступления в силу указанного Федерального закона, применяются в части, не противоречащей Закону о контрактной системе до утверждения Правительством Российской Федерации типовых условий контрактов.

Типовые контракты, типовые условия контрактов на поставку пароконвектоматов на сегодняшний день не определены.

Во исполнение требований части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе пунктом 2.3 проекта контракта установлены порядок и срок оплаты, который составляет 7 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документов о приемке, что соответствует части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частями 13, 14 статьи 94 Закона о контрактной системе пунктом 5.2 проекта контракта установлено, что формирование и подписание документов по приёмке осуществляется через единую информационную систему.

Разделом 6 проекта контракта установлены гарантийные обязательства. Обеспечение гарантийных обязательств в соответствии с условиями, указанными в Извещении № 0119300019822001223, не установлено.

Пунктом 2.4 проекта контракта в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе установлена обязанность заказчика уменьшить сумму, подлежащую уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

Разделом 11 проекта контракта предусмотрено обеспечение исполнения контракта, согласно извещению № 0119300019822001223 размер такого обеспечения – 10% от цены контракта.

Указанный размер установлен с учетом требований части 6, 6.2 статьи 96 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 27 статьи 34 Закона о контрактной системе в проект контракта включен пункт 11.2, определяющий срок возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта, – 15 дней с даты исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом.

Обязательство подрядчика, установленное частью 30 статьи 34 Закона о

контрактной системе, и ответственность за неисполнение данного обязательства содержатся в пунктах 11.4 и 7.7 проекта контракта соответственно.

По результатам контроля на предмет соответствия положений проекта контракта требованиям статьи 34 Закона о контрактной системе, условиям извещения № 0119300019822001223 нарушений не выявлено.

По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) МКУ «УКС» требованиям, предусмотренным законодательством о контрактной системе, при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) установлено следующее.

Заказчиком выбран открытый конкурентный способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а именно: электронный аукцион.

В Извещении № 0119300019822001223 Заказчиком установлен соответствующий объекту закупки код ОКПД2 28.93.15.126 «Пароконвектоматы».

Согласно части 6 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчик, за исключением случаев осуществления закупки товаров, работ, услуг путем проведения электронного запроса котировок либо закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), обязан осуществлять закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 № 471-р, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, путем проведения аукционов.

Позиция, определенная кодом ОКПД2 28 «Машины и оборудование, не включенные в другие группировки (кроме кодов 28.22.18.150, 28.99.39.150)», включена в указанный перечень.

Соответственно, способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион выбран Заказчиком правомерно.

По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) Заказчика требованиям, предусмотренным законодательством о контрактной системе, при описании объекта закупки установлено следующее.

Согласно Извещению № 0119300019822001223 объект закупки - поставка с доставкой, сборкой и подключением пароконвектомата для объекта капитального строительства «Детский сад по ул. Академгородок» г. Красноярск, отнесен Заказчиком к коду ОКПД2 28.93.15.126 «Пароконвектоматы».

Каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд содержит соответствующую объекту закупки позицию КТРУ – 28.93.15.126-00000002 «Пароконвектоматы», дата начала обязательного применения позиции каталога - 02.11.2020.

По результатам изучения раздела «Описание объекта закупки» Извещения № 0119300019822001223 установлено, что Заказчик при описании функциональных, технических и качественных характеристик, эксплуатационных характеристик объекта закупки руководствовался характеристиками, определенными Каталогом товаров, работ, услуг для осуществления

государственных и муниципальных нужд.

В ходе изучения требований к участникам закупки, содержащихся в разделе «Преимущества и требования» Извещения № 0119300019822001223, установлено наличие:

- единых требований к участникам закупки, предусмотренных частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе,
- требования, предусмотренного частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе;
- требований, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, а именно: ненахождение участника закупки под санкциями.

По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) МКУ «УКС» требованиям законодательства о контрактной системе при установлении требований к участникам закупки фактов ограничения числа участников закупки не установлено.

По результатам контроля в части определения срока подачи заявок на участие в закупке нарушений не установлено.

Согласно сведениям, содержащимся в единой информационной системе, Извещение № 0119300019822001223 размещено 16.08.2022.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе установлены разделом «Информация о проведении закупки» Извещения № 0119300019822001223: 24.08.2022 09:00 по местному времени.

Изменения в Извещение № 0119300019822001223 на дату окончания проверяемого периода (19.08.2022) Учреждением не вносились.

Таким образом, в ходе изучения информации, размещенной в единой информационной системе при проведении электронного аукциона на поставку с доставкой, сборкой и подключением пароконвектомата для объекта капитального строительства «Детский сад по ул. Академгородок» г. Красноярск, установлено, что Учреждением при выборе способа осуществления закупки, при описании объекта закупки и установлении требований к участникам закупки соблюдены требования законодательства о контрактной системе. Фактов сокращения предусмотренного Законом о контрактной системе срока подачи заявок на участие в закупке не установлено.

Согласно части 9 статьи 16 Закона о контрактной системе внесение в соответствии с частью 8 данной статьи изменений в план-график может осуществляться не позднее чем за один день до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки.

Редакция Плана-графика, в который внесена рассматриваемая закупка, размещена в единой информационной системе 02.08.2022.

Извещение № 0119300019822001223 размещено в единой информационной системе 16.08.2022.

1.3 По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) МКУ «УКС» требованиям, предусмотренным законодательством о контрактной системе при проведении открытого конкурса в электронной форме

на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства «Инженерное сооружение по укреплению склона на участке в районе жилых домов по ул. Дачная, 37 - ул. 2-ая Огородная, 25» в г. Красноярске (далее - работы по строительству объекта капитального строительства), извещение от 10.08.2022 № 0119300019822001203 (далее – Извещение № 0119300019822001203), идентификационный код закупки: 223245100043024660100101580014299414, начальная (максимальная) цена контракта 345 439 754, 56 руб., в части:

определения условий контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя),

выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя),

описания объекта закупки,

установления требований к участникам закупки,

определения срока подачи заявок на участие в закупке,

наличия закупки в плане-графике, сроков внесения изменений в план-график в отношении рассматриваемой закупки,

установлено следующее.

Положения проекта муниципального контракта на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства «Инженерное сооружение по укреплению склона на участке в районе жилых домов по ул. Дачная, 37 - ул. 2-ая Огородная, 25» в г. Красноярске, который является неотъемлемой частью Извещения № 0119300019822001203, на предмет соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в частности, статьи 34 Закона о контрактной системе нарушений не выявлено.

Во исполнение требований части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе пунктами 2.1, 2.3 проекта контракта установлено, что цена контракта является твердой, определена на весь срок исполнения контракта, за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе.

Пунктом 11.1.1 проекта контракта определено, что изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе. Основания для изменения существенных условий контракта установлены частью 1 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Во исполнение части 4 статьи 34 Закона о контрактной системе разделом 8 проекта контракта установлена ответственность сторон контракта за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Положения контракта, регламентирующие применение мер ответственности, соответствуют требованиям, установленным Законом о контрактной системе, Правилам № 1042, пунктом 6 Постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2016 № 1466, пунктом «в» части 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 15.05.2017 № 570 «Об установлении видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства на территории российской федерации, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, и о внесении изменений в правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком,

исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» (далее – Постановление № 570).

В соответствии с частью 11 статьи 34 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе установить типовые условия контрактов, подлежащие применению заказчиками при осуществлении закупок.

Согласно части 12 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» условия типовых контрактов и типовые условия контрактов, утвержденные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, применяются в части, не противоречащей Закону о контрактной системе до утверждения Правительством Российской Федерации типовых условий контрактов.

В настоящее время типовые условия контрактов для выполнения работ по строительству капитального объекта строительства Правительством Российской Федерации не утверждены.

Приказом Минстроя России от 14.01.2020 № 9/пр утверждены типовые условия контрактов на выполнение работ по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства.

Являющееся предметом закупки выполнение работ по строительству объекта капитального строительства содержит показатели, определенные вышеуказанным приказом для применения типовых условий.

В ходе настоящей плановой проверки установлено, что проект контракта разработан в соответствии с типовыми условиями контракта на выполнение работ по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства.

В соответствии с частями 5, 6 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчик при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Условие о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в случае, предусмотренном частью 5 статьи 30 Закона о контрактной системе, включается в контракты с указанием объема такого привлечения, установленного в виде процента от цены контракта.

Извещение № 0119300019822001203, проект контракта содержат условия о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме 10% от цены контракта.

Постановлением Правительства Российской Федерации 23.12.2016 № 1466 утверждены Типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов

малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Проект контракта разработан в соответствии с указанными типовыми условиями.

Во исполнение требований части 6 статьи 30 Закона о контрактной системе пунктами 8.6-8.8 проекта контракта установлена ответственность подрядчика за неисполнение условий о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно частям 23, 24 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае, если начальная (максимальная) цена контракта превышает размер, установленный Правительством Российской Федерации, в контракте должна быть указана обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставить информацию обо всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена которого или общая цена которых составляет более чем 10% цены контракта.

Указанная информация предоставляется заказчику поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в течение 10 дней с момента заключения им договора с соисполнителем, субподрядчиком.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.09.2013 № 775 «Об установлении размера начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупки товара, работы, услуги, при превышении которой в контракте устанавливается обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять заказчику дополнительную информацию» размер начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которой в контракте должна быть указана обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять информацию обо всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена которого или общая цена которых составляет более чем 10 процентов цены контракта, для осуществления закупки для обеспечения муниципальных нужд определен - 100 млн. рублей.

Извещением № 0119300019822001203 определено, что начальная максимальная цена контракта составляет 345 439 754, 56 руб.

Во исполнение вышеуказанных требований статьи 34 Закона о контрактной системе в проект контракта включен пункт 4.1.44, содержащий такую обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с частью 24 статьи 34 Закона о контрактной системе пунктом 8.18 проекта контракта установлена ответственность подрядчика за непредоставление информации обо всех субподрядчиках.

Во исполнение требований части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе пунктом 2.4 проекта контракта установлены порядок и сроки оплаты выполненной работы.

Срок оплаты работы составляет 7 рабочих дней с даты подписания актов о приемке выполненных работ, что соответствует части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частями 5, 6 статьи 110.2 Закона о контрактной системе контракт, предметом которого являются строительство и (или) реконструкция

объектов капитального строительства, должен содержать условие о поэтапной оплате выполненных подрядчиком работ исходя из объема таких работ и цены контракта.

Выполнение работ по таким контрактам осуществляется в соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ.

В Извещении № 0119300019822001203 установлено, что срок исполнения контракта: 436 календарных дней с даты начала исполнения контракта, в разделе «Информация об отдельных этапах исполнения» указано, что контракт не разделен на этапы исполнения контракта.

Вместе с тем пунктом 2.4 проекта контракта установлено, что перечисление средств за выполненные работы производится по мере выполнения подрядчиком работ с учетом графика выполнения строительно-монтажных работ (приложение № 2 к контракту) и графика оплаты выполненных работ (приложение № 3 к контракту).

Согласно пункту 8.4 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе отдельный этап исполнения контракта - это часть обязательства поставщика (подрядчика, исполнителя), в отношении которого контрактом установлена обязанность заказчика обеспечить приемку (с оформлением в соответствии с Законом о контрактной системе документа о приемке) и оплату поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В этой связи комиссия по проведению настоящей плановой проверки считает, что Заказчиком в проекте контракта определены отдельные этапы его исполнения, поскольку в соответствии с приложениями № 2 и № 3 к контракту установлены обязанность подрядчика выполнить определенный вид работы к определенному сроку, обязанность заказчика принять данные работы и оплатить их в определенный срок.

Согласно пункту 10 Постановления администрации города Красноярска от 25.12.2013 № 750 «О наделении полномочиями» в целях осуществления закупки заказчик направляет в Уполномоченный орган с использованием автоматизированной информационной системы «Муниципальный заказчик» заявку на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), содержащую все необходимые в соответствии с Законом о контрактной системе сведения и информацию для формирования извещения об осуществлении закупки.

В соответствии с пунктом 34 указанного Постановления администрации города Красноярска Уполномоченный орган на основании составленных и подписанных усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, заявки на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), электронных документов, необходимых в соответствии с Законом о контрактной системе для включения в состав извещения, формирует и размещает в единой информационной системе в сфере закупок извещение об осуществлении закупки.

Субъектом контроля в рамках проведения настоящей плановой проверки определен МКУ «УКС», контроль действий (бездействия) Уполномоченного органа при проведении настоящей плановой проверки не осуществлялся.

Требования пункта 1 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в части включения в контракт условий о порядке и сроках осуществления приемки заказчиком выполненной работы, о порядке и сроках оформления результатов

такой приемки соблюдены, разделом 6 проекта контракта определены порядок и сроки осуществления приемки выполненных работ.

В соответствии с частями 13, 14 статьи 94 Закона о контрактной системе пунктом 6.1 проекта контракта установлено, что формирование и подписание документов по приёмке осуществляется через единую информационную систему.

Разделом 7 проекта контракта установлены гарантийные обязательства, обеспечение гарантийных обязательств в соответствии с условиями, указанными в Извещении № 0119300019822001203.

Установленный размер обеспечения гарантийных обязательств – 1% от начальной максимальной цены контракта соответствует требованиям статьи 96 Закона о контрактной системе.

Пунктом 2.7 проекта контракта в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе установлена обязанность заказчика уменьшить сумму, подлежащую уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

Руководствуясь пунктом 25 статьи 34, статьей 35 Закона о контрактной системе, учитывая, что Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.09.2014 № 963 «Об осуществлении банковского сопровождения контрактов» и Постановлением администрации города Красноярск от 29.12.2017 № 856 «Об определении случаев осуществления банковского сопровождения контрактов, предметом которых являются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения муниципальных нужд города Красноярск» минимальный размер начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), с учетом значения которого местные администрации определяют случаи осуществления банковского сопровождения контрактов, для муниципальных нужд, составляет в отношении банковского сопровождения контракта, заключающегося в проведении банком, привлеченным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком, мониторинга расчетов в рамках исполнения контракта, не менее 100 млн. рублей, в проект контракта включен раздел 15 «Банковское сопровождение контракта».

Извещением № 0119300019822001203, разделом 13 проекта контракта предусмотрено обеспечение исполнения контракта в размере 0,5 % от начальной (максимальной) цены контракта.

Указанный размер установлен с учетом требований части 6 статьи 96 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 27 статьи 34 Закона о контрактной системе в проект контракта включен пункт 13.2, определяющей срок возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта – 30 дней с даты исполнения подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом. Кроме этого пунктом 7.9 проекта контракта установлен срок возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения гарантийных обязательств, – 30 дней с даты исполнения подрядчиком обязательств.

Обязательство подрядчика, установленное частью 30 статьи 34 Закона о контрактной системе, и ответственность за неисполнение данного обязательства содержатся в пунктах 13.4 и 8.13 проекта контракта соответственно.

Частью 2 статьи 110.2 Закона о контрактной системе установлено, что Правительство Российской Федерации вправе установить виды и объемы работ по строительству и реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц.

Постановлением № 570 указанные виды и объемы работ установлены.

Во исполнение подпунктов «а», «б» пункта 2 Постановления № 570 электронный документ «Описание объекта закупки», являющийся частью Извещения № 0119300019822001203, содержит виды работ по строительству объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по муниципальному контракту, а также положение о том, что конкретные виды и объемы работ из числа видов и объемов работ, предусмотренных подпунктом «а» пункта 2 Постановления № 570, определенные по предложению подрядчика, включаются в муниципальный контракт, исходя из сметной стоимости этих работ, предусмотренной проектной документацией, с учетом понижающего коэффициента, предложенного участником закупки, и в совокупном стоимостном выражении должны составлять не менее 25 процентов цены муниципального контракта.

Соответствующие требования включены в проект контракта (пункт 4.1.8).

В соответствии с подпунктом «в» пункта 2 Постановления № 570 пунктом 8.11 проекта контракта установлена ответственность подрядчика за ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств по выполнению видов и объемов работ по строительству капитального объекта, которые он должен выполнить самостоятельно.

По результатам контроля на предмет соответствия положений проекта контракта требованиям законодательства о контрактной системе, в частности, статьи 34 Закона о контрактной системе, условиям Извещения № 0119300019822001203 нарушений не выявлено.

По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) МКУ «УКС» требованиям, предусмотренным законодательством о контрактной системе, при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установлено следующее.

Заказчиком выбран открытый конкурентный способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а именно: открытый конкурс в электронной форме.

В Извещении № 0119300019822001203 Заказчиком установлен соответствующий объекту закупки код ОКПД2 42.99.29.100 «Работы строительные по строительству гражданских сооружений, не включенные в другие группировки, кроме работ по сохранению и воссозданию объектов культурного наследия».

Согласно части 6 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчик, за исключением случаев осуществления закупки товаров, работ, услуг путем проведения электронного запроса котировок либо закупки у единственного

поставщика (подрядчика, исполнителя), обязан осуществлять закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, путем проведения аукционов.

Перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион), утвержден Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 № 471-р.

Позиция, определенная кодом ОКПД2 42, не включена в указанный перечень.

Соответственно, способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – открытый конкурс в электронной форме, выбран Заказчиком правомерно.

По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) Заказчика требованиям, предусмотренным законодательством о контрактной системе, при описании объекта закупки, установлено следующее.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства описание объекта закупки должно содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, или типовую проектную документацию, или смету на капитальный ремонт объекта капитального строительства, за исключением случая, если подготовка таких проектных документов, сметы в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с частями 16 и 16.1 статьи 34 Закона о контрактной системе, при которых предметом контракта является, в том числе проектирование объекта капитального строительства.

Включение проектной документации в описание объекта закупки в соответствии с данным пунктом является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 части 1, части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Извещение № 0119300019822001203 содержит электронные документы «Описание объекта закупки», «Проектная документация».

В ходе изучения требований к участникам закупки, содержащихся в разделе «Преимущества и требования» Извещения № 0119300019822001203, установлено наличие:

- единых требований к участникам закупки, предусмотренных пунктами 3 – 5, 7 - 11 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе,
- требования, предусмотренного частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе;
- требований, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, а именно:
 - 1) ненахождение участника закупки под санкциями;
 - 2) членство в саморегулируемой организации в области строительства,

реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, уровень ответственности по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств участника закупки, по компенсационному фонду возмещения вреда участника закупки – не ниже второго;

- требований, предусмотренных частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, а именно требований, установленных в соответствии с позицией 8 приложения к Постановлению Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов правительства Российской Федерации»;

- требований к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частью 5 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Кроме того, в Извещении № 0119300019822001203 в качестве критериев оценки заявок установлены квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специальных и иных работников определенного уровня квалификации.

Установленные в Извещении № 0119300019822001203 критерии оценки заявок участников определены в соответствии с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 Постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) МКУ «УКС» требованиям законодательства о контрактной системе при установлении требований к участникам закупки фактов ограничения числа участников закупки не установлено.

По результатам контроля в части определения срока подачи заявок на участие в закупке нарушений не установлено.

Согласно сведениям, содержащимся в единой информационной системе, Извещение № 0119300019822001203 размещено 10.08.2022.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме установлены разделом «Информация о проведении закупки» Извещения № 0119300019822001203: 26.08.2022 09:00 по местному времени.

Изменения в Извещение № 0119300019822001203 на дату окончания проверяемого периода (19.08.2022) Учреждением не вносились.

Таким образом, в ходе изучения информации, размещенной в единой

информационной системе при объявлении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства «Инженерное сооружение по укреплению склона на участке в районе жилых домов по ул. Дачная, 37-ул.2-я Огородная, 25» в г. Красноярске, установлено, что Учреждением при выборе способа осуществления закупки, при описании объекта закупки и установлении требований к участникам закупки соблюдены требования законодательства о контрактной системе. Фактов сокращения предусмотренного Законом о контрактной системе срока подачи заявок на участие в закупке не установлено.

Согласно части 9 статьи 16 Закона о контрактной системе внесение в соответствии с частью 8 данной статьи изменений в план-график может осуществляться не позднее чем за один день до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки.

Редакция Плана-графика, в который внесена рассматриваемая закупка, размещена в единой информационной системе 26.07.2022.

Извещение № 0119300019822001203 размещено в единой информационной системе 10.08.2022.

Ввиду того, что при проведении первого этапа плановой проверки в отношении МКУ «УКС» не установлено признаков нарушения законодательства о контрактной системе, оснований для проведения внеплановой проверки вышеперечисленных закупок в соответствии с пунктами 27-39 и 42 Правил № 1576 не имеется.

2. Второй этап плановой проверки проведен в соответствии с Правилами № 1576 с целью осуществления контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе, предупреждения и выявления нарушений законодательства о контрактной системе при осуществлении МКУ «УКС» закупок, контракты по которым заключены, на предмет соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям законодательства о контрактной системе.

2.1. В ходе проведения второго этапа настоящей плановой проверки на предмет соответствия действий (бездействия) МКУ «УКС» требованиям законодательства о контрактной системе при:

планировании закупки и внесении соответствующих сведений о закупке в план-график закупок, предусмотренный статьей 16 Закона о контрактной системе;

выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

утверждении документации о закупке, проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью такой документации, формировании извещения об осуществлении закупки;

заключении контракта (соответствие заключаемого контракта условиям, предусмотренным документацией и извещением об осуществлении закупки, соблюдение требований статей 83.2 (после 01.01.2022 статьи 51) и 96 Закона о контрактной системе при заключении контракта по результатам определения

поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом);

направлении указанной в части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе информации в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, проверке подвергнуты следующие конкурентные закупки:

1) электронный аукцион на выполнение работ по завершению строительства объекта капитального строительства «Автодорога по ул. Норильская в створе от дома № 44 по ул. Норильская до границы города Красноярска», извещение от 05.08.2022 № 0119300019822001193, идентификационный код закупки: 223245100043024660100101200024211414, начальная (максимальная) цена контракта: 9 998 470,70 руб., номер реестровой записи контракта: 3245100043022000126, муниципальный контракт от 29.08.2022 № 2022.194 заключен по цене 9 998 470,70 руб.;

2) электронный аукцион на поставку с доставкой, сборкой и креплением кухонной мебели для объекта капитального строительства «Реконструкция средней общеобразовательной школы № 36» г. Красноярска, извещение от 28.06.2022 № 0119300019822001075, идентификационный код закупки: 223245100043024660100101390010000414, начальная (максимальная) цена контракта: 693 336,04 руб., номер реестровой записи контракта: 3245100043022000119, муниципальный контракт от 19.07.2022 № 2022.170 заключен по цене 484 133,31 руб.;

3) электронный аукцион на поставку с доставкой, сборкой и подключением копировальной техники для объекта капитального строительства «Общеобразовательная школа в жилом районе «Бугач» г. Красноярск, извещение от 23.06.2022 № 0119300019822001042, идентификационный код закупки: 223245100043024660100101440012620414, начальная (максимальная) цена контракта: 4 872 000,00 руб., номер реестровой записи контракта: 3245100043022000118, муниципальный контракт от 18.07.2022 № 2022.159 заключен по цене 4 628 400,00 руб.;

4) электронный аукцион на поставку с доставкой и подключением ноутбуков для блока 2.2 объекта капитального строительства «Общеобразовательная школа в жилом районе «Бугач» г. Красноярск, извещение № 0119300019822001036 от 23.06.2022, идентификационный код закупки: 223245100043024660100101450012620414, начальная (максимальная) цена контракта: 995 800,00 руб., номер реестровой записи контракта: 3245100043022000115, муниципальный контракт от 18.07.2022 № 2022.163 заключен по цене 831 210,00 руб.;

5) электронный аукцион на поставку с доставкой, сборкой и креплением кухонной мебели для объекта «Общеобразовательная школа в жилом районе «Бугач» г. Красноярск, извещение от 16.12.2021 № 0119300019821002517, идентификационный код закупки: 213245100043024660100101500010000414, начальная (максимальная) цена контракта: 547 859,80 руб., номер реестровой записи контракта: 3245100043022000010, муниципальный контракт от 24.01.2022 № 2022.4 заключен по цене 517 727,50 руб.;

б) запрос котировок в электронной форме на выполнение работ по сносу самовольных строений в г. Красноярске, расположенных в районе адресов: ул. А. Тимошенкова, 92; ул. А. Тимошенкова, 187; ул. А. Тимошенкова, 187 (2), извещение от 03.12.2021 0119300019821002471, идентификационный код закупки: 213245100043024660100101430014311244, начальная (максимальная) цена контракта: 2 988 682,80 руб., номер реестровой записи контракта: 3245100043021000103, муниципальный контракт от 16.12.2021 №2021.161 заключен по цене 2 834 765,63 руб.;

7) электронный аукцион на поставку с доставкой, сборкой и подключением кухонного оборудования для объекта «Детский сад № 1 в мкрн. «Тихие Зори» г. Красноярск, извещение от 25.06.2021 № 0119300019821001296, начальная (максимальная) цена контракта: 775 964,38 руб., идентификационный код закупки: 2132451000430246601001 00870010000414, номер реестровой записи контракта: 3245100043021000067, муниципальный контракт от 27.07.2021 № 2021.84 заключен по цене 628 522,53 руб.;

8) электронный аукцион на выполнение работ по сносу объекта аварийного жилищного фонда, расположенного по адресу: ул. Малиновского, 17 в г. Красноярске, извещение № 0119300019821000517 от 25.03.2021, идентификационный код закупки: 213245100043024660100100690014311244, начальная (максимальная) цена контракта: 4 464 675,28 руб., реестровый номер контракта: 32451000430210000357, муниципальный контракт от 19.04.2021 № 2021.45 заключен по цене 2 366 277,60 руб.

2.1.1. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям, предусмотренным законодательством о контрактной системе, при планировании вышеуказанных закупок и внесении соответствующих сведений о них в план-график закупок, предусмотренный статьей 16 Закона о контрактной системе, фактов несоблюдения таких требований не установлено.

2.1.2. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям, предусмотренным законодательством о контрактной системе, при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в целях осуществления вышеуказанных закупок, фактов несоблюдения таких требований не установлено.

2.1.3. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям, предусмотренным законодательством о контрактной системе, при утверждении (формировании) извещения об осуществлении закупки, документации об электронном аукционе, проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью таких извещения, документации, фактов несоблюдения таких требований не установлено.

2.1.4. Результаты контроля на предмет соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям статьи 103 Закона о контрактной системе при направлении в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации и документов для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе (направление,

своевременность направления информации и документов, предусмотренных частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, их полнота и достоверность), фактов несоблюдения таких требований не установлено.

3. При проверке соответствия действий (бездействия) МКУ «УКС» требованиям законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на предмет:

соблюдения ограничения, установленного Законом о контрактной системе в отношении величины годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе;

наличия фактов разделения закупки, имеющей единую цель, на множество закупок малого объема в целях избежания необходимости проведения процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом (так называемое «дробление» закупок),

установлено следующее.

Закон о контрактной системе регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок (часть 1 статьи 1 Закона о контрактной системе).

Согласно статье 3 Закона о контрактной системе под закупкой товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд понимается совокупность действий, осуществляемых в установленном данным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае если в соответствии с Законом о контрактной системе не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Согласно статье 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 Закона о контрактной системе, при этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки (часть 5 статьи 24 Закона о контрактной системе).

Статьей 93 Закона о контрактной системе предусмотрены случаи, когда возможно осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без использования конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Перечень является исчерпывающим, расширительному толкованию не подлежит.

3.1. В результате контроля соответствия действий (бездействия) МКУ «УКС» требованиям законодательства о контрактной системе при осуществлении в 2021 году закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в части соблюдения установленного Законом о контрактной системе предельного годового объема закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, установлено следующее.

С 24.04.2020 заказчик может осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 данной статьи, если такая закупка осуществляется в электронной форме.

При этом, годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Согласно определению, отраженному в пункте 16 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе, совокупный годовой объем закупок – это утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Законом о контрактной системе, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

Совокупный годовой объем закупок согласно представленной МКУ «УКС» информации на 2021 год составляет 3 112 666 366,17 руб. Согласно плану-графику закупок товаров, работ, услуг на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов для обеспечения МКУ «УКС» (*версия плана-графика на 2021 год 110 от 26.08.2022*) в 2021 году в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе Учреждением были запланированы закупки на сумму 37 933 912,87 руб.

Исходя из изложенного, для осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2021 году на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе МКУ «УКС» выбрано ограничение в размере, не превышающем десяти процентов совокупного годового объема закупок заказчика и составляющим не более пятидесяти миллионов рублей.

Согласно сведениям, содержащимся в представленном МКУ «УКС» реестре закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществленных в 2021 году, Заказчиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключено и исполнено 250 контрактов (договоров) на общую сумму 43 103 714,01 руб., то есть в рамках установленного Законом о контрактной системе ограничения.

3.2. В результате контроля соответствия действий (бездействия) МКУ «УКС» требованиям законодательства о контрактной системе при осуществлении в 2021 и 2022 годах закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в части соблюдения установленной Законом о

контрактной системе предельной суммы закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 и части 12 статьи 93 Закона о контрактной системе, установлено следующее.

2 декабря 2021 года на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе между МКУ «УКС» и ООО «ПСК «Вектор» был заключен договор № 174 на выполнение работ по сносу самовольных построек. Срок выполнения работ по договору: с момента заключения договора по 25.12.2021, цена договора - 599 965,20 руб.

20 декабря 2021 года в связи с изменением объема работ руководствуясь статьей 95 Закона о контрактной системе МКУ «УКС» и ООО «ПСК «Вектор» подписали дополнительное соглашение № 1 к договору от 02.12.2021 № 174 об изменении цены договора, которая стала составлять 659 793,24 руб.

Согласно счету-фактуре № 93 от 20.12.2021, акту о приемке выполненных работ КС-2 №1 от 20.12.2021, справке о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3 №1 от 20.12.2021 работы по сносу самовольных построек были выполнены в срок.

29.12.2021 МКУ «УКС» была осуществлена оплата работ по договору от 02.12.2021 № 174 в размере 659 793,24 руб. (платежное поручение от 29.12.2021 № 629362).

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случаях осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей.

Соответственно, МКУ «УКС» при осуществлении закупки работ по сносу самовольных построек по договору от 02.12.2021 № 174 были нарушены требования пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Таким образом, действия должностного лица МКУ «УКС», принявшего решение о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения своих нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе с нарушением требований, установленных законодательством о контрактной системе, содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Нарушений в части превышения предельной суммы закупки, предусмотренной пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, при осуществлении Заказчиком в 2021 и 2022 годах иных закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не установлено.

Закупки товара у единственного поставщика в электронной форме на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 Закона о контрактной системе, в 2021 и 2022 годах МКУ «УКС» не осуществлялись.

3.3. В результате контроля соответствия действий (бездействия) МКУ «УКС» требованиям законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок идентичных или однородных товаров, работ, услуг в сумме, превышающей ограничение, установленное пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, установлено следующее.

Реестр закупок, осуществленных МКУ «УКС» в 2021 году, содержит сведения о заключении в частности следующих договоров.

Таблица 1

Наименование поставщика	Реквизиты договора	Сумма договора	Предмет договора
ООО «МФ-Мебель»	от 12.07.2021 № 69	443 400,00	Поставка с доставкой, сборкой и креплением детской игровой мебели для детей для объекта Детский сад №1 в мкрн. Тихие Зори
	от 12.07.2021 № 70	469 689,00	Поставка с доставкой и сборкой наборов мебели для детей для объекта Детский сад №1 в мкрн. Тихие Зори
	от 12.07.2021 № 71	569 160,00	Поставка с доставкой и сборкой мебели для сидения для объекта Детский сад №1 в мкрн. Тихие Зори
	от 14.07.2021 № 78	31 250,00	Поставка с доставкой и сборкой мебели для персонала для объекта Детский сад №1 в мкрн. Тихие Зори
	от 19.07.2021 № 81	410 400,00	Поставка с доставкой и сборкой наборов мебели для старших групп для объекта Детский сад №1 в мкрн. Тихие Зори
Общая цена договоров:		1 923 899,00	

Договоры, перечисленные в Таблице 1, заключены в соответствии с требованиями пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе с обществом с ограниченной ответственностью «МФ-Мебель» в течение двух недель в целях удовлетворения единой потребности заказчика в поставке с доставкой и сборкой мебели для одного и того же объекта - Детский сад № 1 в микрорайоне Тихие Зори.

Согласно спецификациям (Приложениям № 1) к договорам от 12.07.2021 №№ 69, 70, 71; от 14.07.2021 № 78; от 19.07.2021 № 81 поставщик (ООО «МФ-Мебель») для объекта «Детский сад № 1 в микрорайоне «Тихие Зори» осуществил поставку с доставкой, сборкой и креплением следующей мебели: шкафы для хранения детских игрушек; наборы мебели для детей (группа роста 00-1, 0-3), состоящие из столов и стульев; стулья детские для дошкольных учреждений; скамейки для гардеробов детские; набор обеденной мебели для персонала, состоящий из стола и стульев.

Цена каждого из вышеуказанных договоров не превышает шестисот тысяч рублей, однако общая сумма заключенных договоров составила 1 923 899,00 руб.

В своих пояснениях о заключении договоров, перечисленных в Таблице 1, МКУ «УКС» изложило следующее:

«При комплектации технологическим оборудованием объекта «Детский сад № 1 в микрорайоне «Тихие Зори», детская мебель была сформирована в один лот. Проверка на применение КТРУ, ОКПД показала, что к данному перечню мебели применяется 2 вида кодов ОКПД: 31.01.12.121 «Столы детские деревянные для дошкольных учреждений» и 31.09.13.149 «Изделия детской мебели прочие, не включенные в другие группировки». Объединять товары данных групп невозможно, потому что к ним применяются разные требования.

К коду ОКПД 31.01.12.121 «Столы детские деревянные для дошкольных учреждений» применяется запрет на допуск иностранных промышленных

товаров в соответствии с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616 (ред. от 16.05.2022), предоставляются преимущества участникам закупки, являющимся учреждением или предприятием уголовно-исполнительной системы, организацией инвалидов в соответствии со статьями 28 и 29 Закона о контрактной системе, принятые Распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.12.2021 № 3500-Р.

Кроме того, на поставку товаров с кодом ОКПД 31.01.12.121 «Столы детские деревянные для дошкольных учреждений» Приказом Минпромторга России от 07.04.2020 № 1152 утвержден типовой контракт и типовые условия контракта.

Вместе с тем, к коду ОКПД 31.09.13.149 «Изделия детской мебели прочие, не включенные в другие группировки» применяется только запрет на допуск иностранных промышленных товаров в соответствии с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616.

В проектной документации на выполнение работ по строительству объекта «Детский сад № 1 в микрорайоне «Тихие Зори» проектировщик объединил часть стульев (код ОКПД 31.01.12.121 «Изделия детской мебели прочие, не включенные в другие группировки») и столов (код ОКПД 31.01.12.121 «Столы детские деревянные для дошкольных учреждений») в комплекты.

Функциональное назначение и пространственное размещение мебели из разных видов ОКПД при фактической расстановке территориально находится в одном помещении. Во избежание разной стилистики и качества исполнения мебели, закупка была проведена по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Мебель, являющаяся предметом договора № 78 от 14.07.2021, изначально была отдельной закупкой, так как не относится к детской мебели, функционально предназначена для персонала и размещена в помещениях, где нет присутствия детей. К ней предъявляются требования как к общей мебели.»

Коммерческие предложения, на основании которых МКУ «УКС» определена цена договоров, перечисленных в Таблице 1, к проверке представлены.

Следует отметить, что в основе контрактной системы в сфере закупок лежат принципы открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (статья 6 Закона о контрактной системе).

Независимо от способа закупки, эти принципы должны соблюдаться в полной мере.

При этом наиболее предпочтительным способом определения победителя является проведение конкурса, аукциона в связи с тем, что за счет достаточных сроков подачи заявок и заключения контракта указанные процедуры обеспечивают расширение числа участников закупок, а также минимизируют риски совершения согласованных действий заказчика и участника закупки.

При проведении торгов имеет место состязательность участников, конкурирующих между собой за право заключить контракт, и стремящихся выдвинуть организатору торгов наиболее выгодные условия контракта по поставке товаров, выполнению работ или оказанию услуг. Именно торги позволяют максимально использовать механизм конкуренции и состязательности участников, достигать наиболее выгодных результатов, выдвигая более жесткие требования и условия по гарантиям исполнения принятых обязательств.

Учитывая вышеизложенное, для обеспечения гласности и открытости закупочной деятельности, снижения коррупционных проявлений, необходимо осуществлять закупку товаров, работ, услуг преимущественно конкурентными способами.

В ходе проведения настоящей плановой проверки установлено: при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в том числе на приобретение одноименных товаров, работ, услуг, Закон о контрактной системе ограничения, установленные указанными пунктами, Заказчиком соблюдены.

Принимая во внимание вышеизложенное, с учетом позиции Министерства финансов Российской Федерации, изложенной в письме от 05.11.2020 № 24-05-06/96403, при отсутствии иных признаков ограничения конкуренции, кроме заключения ряда контрактов (договоров) в течении нескольких дней, комиссией по проведению настоящей плановой проверки, нарушений требований Закона о контрактной системе при осуществлении МКУ «УКС» закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не выявлены.

4. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) МКУ «УКС» в ходе осуществления планирования своей закупочной деятельности требованиям статьи 16 Закона о контрактной системе, Постановления Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации», при формировании, утверждении плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов и на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов для обеспечения государственных и муниципальных нужд и размещении таких планов-графиков в единой информационной системе, установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 16 Закона о контрактной системе планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Требования к форме планов-графиков, порядок формирования, утверждения планов-графиков, внесения изменений в такие планы-графики и порядок размещения планов-графиков в единой информационной системе согласно части 3 статьи 16 Закона о контрактной системе устанавливает Правительство Российской Федерации.

В соответствии с частями 3 и 4 статьи 16 Закона о контрактной системе Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279

утверждено Положение о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе, а также об особенностях включения информации в такие планы-графики и требованиях к форме планов-графиков (далее – Положение № 1279).

Формируется план-график согласно части 5 статьи 16 Закона о контрактной системе и пунктам 4 и 5 Положения № 1279 на срок, соответствующий сроку действия федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, законов субъекта Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов, муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете. При этом, в план-график включается с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации информация о закупках, осуществление которых планируется по истечении планового периода. В этом случае информация вносится в план-график закупок на весь срок планируемых закупок.

Согласно пункту 7 Положения № 1279 план-график включает информацию о закупках, извещения об осуществлении которых планируется разместить, приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в которых планируется направить в очередном финансовом году и (или) плановом периоде, а также о закупках у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), контракты с которыми планируются к заключению в течение указанного периода.

Согласно подпункту «е» пункта 2 Положения № 1279 формирование планов-графиков осуществляется, в числе прочих, муниципальным заказчиком.

План-график формируется муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями статьи 16 Закона о контрактной системе в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации (часть 6 статьи 16 Закона о контрактной системе, подпункт «а» пункта 12 Положения № 1279).

Статьей 191 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Статьей 193 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Согласно представленной МКУ «УКС» информации бюджетная смета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов утверждена 21.12.2020, план-график на указанный период утвержден и размещен в единой информационной

системе с соблюдением срока, установленного частью 6 статьи 16 Закона о контрактной системе, 30.12.2020.

Бюджетная смета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов утверждена 21.12.2021, план-график на указанный период утвержден и размещен в единой информационной системе с соблюдением срока, установленного частью 6 статьи 16 Закона о контрактной системе, 11.01.2022.

Формируется план-график в форме электронного документа (за исключением случаев, предусмотренных пунктами 25 и 26 Положения № 1279) и утверждается посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика (пункт 3 Положения № 1279).

Настоящей плановой проверкой установлено, что планы-графики закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Учреждения утверждены и размещены в единой информационной системе посредством подписания усиленными квалифицированными электронными подписями Ждановой Н.С. (на 2021 год), Шестопалова Ю.В. (на 2022 год).

В результате контроля на предмет соответствия действий (бездействия) Учреждения при формировании, утверждении перечисленных планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд МКУ «УКС» требованиям статьи 16 Закона о контрактной системе и Положения № 1279, нарушений не выявлено.

5. В ходе проведения настоящей плановой проверки на предмет соответствия действий (бездействия) МКУ «УКС» требованиям законодательства о контрактной системе при осуществлении в 2021 году закупочной деятельности требованиям, предусмотренным статьей 30 Закона о контрактной системе, в части:

наличия составленного и размещенного в единой информационной системе отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2021 год с соблюдением порядка подготовки и срока размещения такого отчета, определенного частью 4.1 статьи 30 Закона о контрактной системе;

соответствия объема закупок, осуществленных у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, объему, установленному частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, установлено следующее.

В соответствии с требованиями части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, путем:

1) проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна

превышать двадцать миллионов рублей;

2) осуществления закупок с учетом положений части 5 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе при определении объема закупок, предусмотренного частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки:

для обеспечения обороны страны и безопасности государства;

услуг по предоставлению кредитов;

у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе;

работ в области использования атомной энергии;

при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

При этом частью 1.2 статьи 30 Закона о контрактной системе предусмотрено право заказчиков осуществлять закупки, указанные в пунктах 1, 4 и 5 части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе. При этом объем таких закупок учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиками у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, и включается в отчет, указанный в части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе закупки, которые осуществлены на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, учитываются в объеме закупок, которые заказчики осуществили у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Кроме того, частями 5 и 6 статьи 30 Закона о контрактной системе предусмотрено право заказчика при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций. Условие о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в случае, предусмотренном частью 5 статьи 30 Закона о

контрактной системе, включается в контракты с указанием объема такого привлечения, установленного в виде процента от цены контракта.

Указанный объем также учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиками у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, и включается в отчет, указанный в части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе.

По итогам года заказчик в соответствии с требованиями части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона о контрактной системе, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями.

Порядок подготовки отчета, предусмотренного частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе, его размещения в единой информационной системе, форма указанного отчета определяются согласно части 4.1 статьи 30 Закона о контрактной системе Правительством Российской Федерации.

Правила подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе, форма такого отчета и требования к ее заполнению утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в положение о межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» (далее – Правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНО).

В соответствии с пунктом 4 Правил подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНО отчет по итогам отчетного года в форме электронного документа подписывается электронной подписью уполномоченного должностного лица заказчика и размещается в единой информационной системе в срок, установленный частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе. Датой составления отчета является дата размещения отчета в единой информационной системе.

Настоящей плановой проверкой установлено, что отчет об объеме закупок у СМП, СОНО за 2021 отчетный год подписан электронной подписью специалиста I категории МКУ «УКС» Окуневич О.В. (период действия сертификата: 08.09.2021 - 08.12.2022) и размещен в единой информационной системе с соблюдением срока: 11.03.2022.

При проверке соблюдения МКУ «УКС» Требований к заполнению

формы отчета об объеме закупок у СМП, СОНО, являющихся приложением к Правилам подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНО (далее – Требования), при составлении такого отчета за 2021 год установлено следующее.

Согласно подпункту «а» пункта 2 Требований в позиции 1 раздела II формы отчета указывается совокупный годовой объем закупок заказчика за отчетный год, определенный в соответствии с пунктом 16 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну (тыс. руб.).

Как указано в пункте 16 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе совокупный годовой объем закупок – это утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Законом о контрактной системе, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

Согласно частям 1 и 2 статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетная смета казенного учреждения, являющегося органом местного самоуправления, осуществляющим бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств, утверждается руководителем этого органа или иным лицом, уполномоченным действовать в установленном законодательством Российской Федерации порядке от имени этого органа. При этом утвержденные показатели бюджетной сметы казенного учреждения должны соответствовать доведенным до него лимитам бюджетных обязательств на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций казенного учреждения.

Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» утверждена классификация расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, отражающая направление бюджетных средств на выполнение федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления (муниципальными органами) и органами управления государственными внебюджетными фондами основных функций, решение социально-экономических задач (далее – Классификация расходов).

Пунктом 48.4.3.4 Классификации расходов предусмотрено, что по элементу вида расходов «414 Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности» отражаются расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по заключаемым вне рамок государственного оборонного заказа государственным (муниципальным) контрактам на строительство (реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности, на монтажные, пусконаладочные и иные неразрывно связанные со строящимися объектами работы, а также на иные расходы из состава затрат, предусмотренных сметными стоимостями строительства.

По данному элементу вида расходов также отражаются расходы на исполнение судебных актов Российской Федерации в части выплаты рыночной стоимости земельных участков, право частной собственности на которые подлежит прекращению, или рыночной стоимости иных прав на земельные участки, подлежащих прекращению в связи с изъятием земельных участков для государственных или муниципальных нужд, включенных в проектную документацию на объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности, а также рыночной стоимости объектов недвижимого имущества, право частной собственности на которые подлежит прекращению, или рыночной стоимости иных прав на объекты недвижимого имущества, подлежащих прекращению, в случае, если одновременно с изъятием земельных участков для государственных или муниципальных нужд осуществляется изъятие расположенных на таких земельных участках и принадлежащих правообладателям таких земельных участков объектов недвижимого имущества.

Настоящей плановой проверкой установлено, что бюджетная смета МКУ «УКС» на 2021 год (№ 38 от 30.12.2021) включает расходы по следующим элементам видов расходов:

«243 Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества» в объеме 1 825 232,67 руб.;

«244 Прочая закупка товаров, работ и услуг» в объеме 70 889 767,21 руб.,

«247 Закупка энергетических ресурсов» в объеме 2 956 348,99 руб.

«414 Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности» в объеме 3 071 657 787,98 руб.

При этом по информации, предоставленной МКУ «УКС», в смету на 2021 год по элементу вида расхода 414 включены расходы на исполнение судебных актов Российской Федерации в объеме 34 662 770,68 руб. и в расчет совокупного годового объема закупок на 2021 год включаться не должны, так как расходование указанных средств не образует отношений, урегулированных частью 1 статьи 1 Закона о контрактной системе.

Таким образом, совокупный годовой объем закупок МКУ «УКС» на 2021 год составляет 3 112 666 366,17 руб.

МКУ «УКС» в позиции 1 раздела II отчета указан совокупный годовой объем закупок в 2021 году в размере 3 113 042,82801 тыс. руб., что не соответствует объему закупок товаров, работ, услуг по смете расходов МКУ «УКС» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (3 112 666 366,17 руб.).

По мнению комиссии по проведению настоящей плановой проверки МКУ «УКС» не было учтено изменение № 37 показателей бюджетной сметы на 2021 год от 30.12.2021, согласно которому сумма по элементу вида расхода 244 уменьшена на 376 461,84 руб.

Согласно подпункту «б» пункта 2 Требований в позиции 2 в абзаце четвертом раздела II формы отчета указывается объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 (за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей),

проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе) и частью 12 статьи 93 Закона о контрактной системе, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну (тыс. руб.).

МКУ «УКС» в позиции 2 в абзаце четвертом раздела II отчета об объеме закупок у СМП, СОНО за 2021 год указан объем финансового обеспечения для оплаты в 2021 году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в размере 147 457,926 55 тыс. руб.

При проведении проверки представленного МКУ «УКС» реестра закупок установлено, что указанная сумма (147 457,92655 тыс. руб.) не равна сумме денежных средств, оплаченных по контрактам/договорам, заключенным на основании:

пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (7 контрактов - сумма исполненных обязательств в размере 4 321 409,16 руб.);

пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (250 контрактов - сумма исполненных обязательств в размере 43 103 714,01 руб.);

пункта 6 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (3 контракта - сумма исполненных обязательств в размере 4 147 411,98 руб.);

пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (16 контрактов - сумма исполненных обязательств в размере 95 888 912,64 руб.);

пункта 11 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (10 контрактов - сумма исполненных обязательств в размере 23 181 839,32 руб.);

пункта 19 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (13 контрактов - сумма исполненных обязательств в размере 1 827 080,38 руб.);

пункта 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по итогам закупок, при проведении которых не было установлено ограничение участия СМП и СОНО (16 контрактов – сумма исполненных обязательств в размере 642 453 147,69 руб.);

пункта 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (3 контракта - сумма исполненных обязательств в размере 682 200,64 руб.).

Всего, согласно реестру закупок, осуществленных МКУ «УКС» в 2021 году у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), и представленному в ходе плановой проверки, объем финансового обеспечения для оплаты в 2021 отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по вышеуказанным пунктам, составляет 815 605 715,82 руб.

Таким образом, МКУ «УКС» в абзаце четвертом позиции 2 раздела II отчета об объеме закупок у СМП, СОНО за 2021 год объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, указан неверно.

Исходя из совокупного годового объема закупок, предусмотренного бюджетной сметой № 38 на 2021 год по состоянию на 30.12.2021 (3 112 666 366,17 руб.), и объема закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (815 605 715,82 руб.), совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи

30 Закона о контрактной системе, в позиции 3 раздела II отчета об объеме закупок у СМП, СОНО составляет 2 297 060 650,35 руб.

Согласно подпункту «д» пункта 2 Требований в позиции 5 раздела II формы отчета указывается объем закупок, рассчитываемый как сумма денежных средств, подлежащих оплате в отчетном финансовом году, по контрактам, заключенным в отчетном финансовом году, а также до начала отчетного финансового года по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе.

В отчете об объеме закупок у СМП, СОНО за 2021 отчетный год МКУ «УКС» в позиции 5 раздела II отчета указан объем закупок, осуществленных у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, в размере 11 971,897 69 тыс. руб.

Согласно сведениям единой информационной системы МКУ «УКС» размещено 26 извещений об осуществлении закупок, в которых было установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могли быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, по результатам которых заключено 26 муниципальных контрактов, оплата по которым осуществлялась в 2021 году.

Общая сумма цен контрактов, заключенных по итогам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в извещении об осуществлении которых было установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могли быть только СМП, СОНО, составляет 13 165 618,62 руб.

Общая стоимость поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг по заключенным контрактам, подлежащим оплате в 2021 году, составляет 11 971 897,69 руб.

Согласно подпункту «е» пункта 2 Требований в позиции 6 раздела II формы отчета указывается сумма денежных средств, подлежащих оплате поставщиками (подрядчиками, исполнителями) в отчетном финансовом году субподрядчикам (соисполнителям) из числа субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, привлеченным к исполнению контрактов, заключенных в отчетном финансовом году, а также до начала отчетного финансового года по результатам определений поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в извещениях об осуществлении которых было установлено требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций. При этом в этой позиции учитываются только объемы фактического привлечения в отчетном году к исполнению контрактов субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, но не более объема, установленного условиями контракта в виде процента цены контракта. В случае если поставщик (подрядчик, исполнитель), с которым заключен контракт в соответствии с

частью 5 статьи 30 Закона о контрактной системе, является субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, то в этой позиции учитывается объем, установленный условиями контракта в виде процента цены контракта.

Согласно сведениям единой информационной системы МКУ «УКС» размещено 20 извещений об осуществлении закупок, в которых было установлено требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, по результатам которых заключено 17 муниципальных контрактов, оплата по которым осуществлялась в 2021 году.

Общий объем привлечения к исполнению контрактов субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, установленный условиями контрактов, заключенных по итогам такого определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), составляет 1 389 712 677,10 руб.

Общий объем фактического привлечения в 2021 году к исполнению контрактов субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций по заключенным контрактам составляет 825 735 275,13 руб.

Таким образом, объем закупок, который МКУ «УКС» осуществил у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в 2021 году, составляет 837 707 172,82 руб.

Сумма начальных (максимальных) цен контрактов несостоявшихся определений поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, по результатам проведения которых контракт не заключен, отражена в позиции 9 раздела II отчета об объеме закупок у СМП и СОНО за 2021 год в размере 892,876 68 тыс. руб. Указанная в отчете сумма соответствует сумме начальных (максимальных) цен контрактов трех несостоявшихся определений поставщиков (подрядчиков, исполнителей), контракты по итогам которых не заключены.

Согласно подпункту «а» пункта 3 Требований в позиции 1 раздела III формы отчета указываются уникальные номера реестровых записей контрактов, заключенных с субъектами малого предпринимательства и социально ориентированными некоммерческими организациями, из реестра контрактов, заключенных заказчиками.

В отчете об объеме закупок у СМП, СОНО за 2021 год МКУ «УКС» в разделе III указаны все уникальные номера реестровых записей контрактов, заключенных с субъектами малого предпринимательства и социально ориентированными некоммерческими организациями, из реестра контрактов, заключенных заказчиками, номера реестровых записей контрактов, заключенных по основаниям, предусмотренным частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе.

В ходе проведения плановой проверки установлено, что МКУ «УКС» при

подготовке отчета об объеме закупок у СМП, СОНО за 2021 год некорректно отражена величина следующих показателей:

совокупного годового объема закупок, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну (тыс. руб.) (*позиция 1 раздела II отчета об объеме закупок у СМП, СОНО*);

объема финансового обеспечения для оплаты в 2021 отчетном году контрактов, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (тыс. руб.) (*абзац четвертый позиции 2 раздела II отчета об объеме закупок у СМП, СОНО*).

В связи с некорректно произведенным МКУ «УКС» расчетом величин, указанных в позициях 1 и 2 раздела II отчета об объеме закупок у СМП, СОНО за 2021 год, величина показателя, указанная в позиции 3 раздела II отчета об объеме закупок у СМП, СОНО за 2021 год, также некорректна.

Согласно подпункту «з» пункта 2 Требований в позиции 8 раздела II формы отчета указывается доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году, рассчитанная как процентная доля объема закупок, указанного в позиции 7, по отношению к совокупному годовому объему закупок, рассчитанному с учетом части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе и указанному в позиции 3.

Следует отметить, что ввиду некорректно произведенного МКУ «УКС» расчета величин, указанных в отчете об объеме закупок у СМП, СОНО за 2021 год, на основании которых определяется доля закупок, осуществленных у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в 2021 году (28,24762%), при корректном расчете величина доли таких закупок составит: 36,46866%.

При этом объем закупок, осуществленных МКУ «УКС» у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, превышает объем, установленный частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе (не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок). Требование части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе МКУ «УКС» выполнено.

II. По результатам проведения настоящей плановой проверки установлено:

1) Несоответствие действий МКУ «УКС» требованиям, предусмотренным законодательством о контрактной системе, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, путем заключения договора от 02.12.2021 № 174 на выполнение работ по сносу самовольных построек на сумму свыше 600 тыс. руб.: **1 факт** (пункт 3.2 акта);

2) Несоблюдение требований к заполнению формы отчета, являющейся приложением к Правилам подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, утвержденным Постановлением № 238: **1 факт** (пункт 5 акта).

III. По результатам настоящей плановой проверки комиссией по проведению плановой проверки принято решение:

1. Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать.

2. Направить копии настоящего акта и материалов, составленных в ходе проведения плановой проверки, в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе, – Службу финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края, для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Комиссия по проведению плановой проверки:

Руководитель комиссии



Каринцева Л.Г.



Лапшина Е.А.



Лекомцева Н.А.



Ляйхнер Л.Л.