



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

Карла Маркса ул., 93, г. Красноярск, 660049, тел. (8-391) 226-10-30, факс (8-391) 211-98-76
e-mail: adm@admkrsk.ru, www.admkrsk.ru, ИНН/КПП 2451000840/246601001

АКТ № 8 о результатах проведения плановой проверки в отношении муниципального бюджетного учреждения культуры «Централизованная библиотечная система взрослого населения имени А.М. Горького»

г. Красноярск

26.09.2022

Проверка осуществлялась в соответствии с распоряжениями администрации города от 08.12.2021 № 170-об «Об утверждении Плана проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2022 год», от 15.07.2022 № 118-об «О проведении плановой проверки в отношении муниципального бюджетного учреждения культуры «Централизованная библиотечная система взрослого населения имени А.М. Горького» и от 19.08.2022 № 136-об «О продлении плановой проверки в отношении муниципального бюджетного учреждения культуры «Централизованная библиотечная система взрослого населения имени А.М. Горького».

Наименование органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд: департамент общественной безопасности администрации города Красноярск.

Состав комиссии по проведению плановой проверки:

Каринцева Любовь Геннадьевна, начальник отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города, руководитель комиссии;

Козырева Светлана Михайловна, консультант отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города;

Лапшина Екатерина Александровна, ведущий специалист отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города;

Лекомцева Наталья Александровна, заместитель начальника отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города;

Ляйхнер Любовь Леонидовна, главный специалист отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города.

Плановая проверка проведена в документальной форме по местонахождению отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск: 660049, Российская Федерация,

Красноярский край, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 93, 3-й этаж, каб. 323, путем истребования необходимых материалов, а также изучения информации, документов и сведений посредством эксплуатации официального сайта единой информационной системы в сфере закупок.

Дата начала проведения проверки: 25 июля 2022 года.

Дата окончания проведения проверки с учетом продления: 9 сентября 2022 года.

Проверяемый период: с 25 июля 2019 года по 22 июля 2022 года.

Основания проведения проверки: пункт 1 части 1, пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановление администрации города от 07.09.2012 № 388 «О Порядке реализации администрацией города Красноярска функций органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд», пункт 2.13 Положения о департаменте общественной безопасности администрации города Красноярска, утвержденного распоряжением Главы города от 26.01.2006 № 18-р.

Цель проверки: осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при осуществлении закупок муниципальным бюджетным учреждением культуры «Централизованная библиотечная система взрослого населения имени А.М. Горького».

Предмет проверки: соблюдение муниципальным бюджетным учреждением культуры «Централизованная библиотечная система взрослого населения имени А.М. Горького» при осуществлении закупок требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Субъект проверки: муниципальное бюджетное учреждение культуры «Централизованная библиотечная система взрослого населения имени А.М. Горького» (далее также – МБУК «ЦБС им. Горького», Учреждение, Заказчик).

ИНН Учреждения: 2466052706.

Местонахождение Учреждения: Российская Федерация, Красноярский край, город Красноярск, ул. Перенсона, 23.

Согласно статье 66 Устава города Красноярска, принятого решением Красноярского городского Совета от 24.12.1997 № В-62 (далее – Устав города Красноярска), город Красноярск вправе в соответствии с законом создавать муниципальные предприятия и учреждения, необходимые для осуществления полномочий по решению вопросов городского значения. Функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных предприятий и учреждений осуществляет администрация города.

Учредительным документом муниципального учреждения является устав (в случаях, предусмотренных законодательством, - положение), утверждаемый Гла-

вой города либо, по его решению, руководителем органа администрации города.

Имущество закрепляется за муниципальным учреждением на праве оперативного управления.

Постановлением администрации города от 18.11.2010 № 509 утверждено Положение о порядке принятия решений о создании, реорганизации, ликвидации муниципальных учреждений города Красноярска (далее – Положение о муниципальных учреждениях).

Согласно пункту 7.1 Положения о муниципальных учреждениях в функции и полномочия органа администрации города, осуществляющего координацию деятельности учреждения, в числе прочего входят разработка и утверждение устава учреждения, изменений в него, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 6.2 данного Положения, и назначение и освобождение от должности либо согласование назначения и освобождения от должности руководителей учреждений в случаях и порядке, установленных правовыми актами города.

Пунктом 6.2 Положения о муниципальных учреждениях установлено, что проект устава, а также проект правового акта о внесении изменений в устав учреждения согласовывается с органами администрации города, указанными в разделе VII данного Положения. Устав учреждения утверждается руководителем органа администрации города, осуществляющего координацию деятельности учреждения. Утверждение уставов муниципальных учреждений, координацию деятельности которых осуществляют органы администрации города, не наделенные правами юридического лица, производится первым заместителем Главы города, координирующим соответствующее направление деятельности, либо заместителем Главы города, координирующим соответствующее направление деятельности, в отношении учреждения, координирующий орган которого не имеет прямого подчинения первому заместителю Главы города.

Учредителем МБУК «ЦБС им. Горького» является муниципальное образование город Красноярск. Органом администрации города Красноярска, координирующим деятельность МБУК «ЦБС им. Горького», а также осуществляющим в отношении него отдельные функции и полномочия учредителя, переданные данному органу в соответствии с правовыми актами города, является главное управление культуры администрации города Красноярска.

Пунктом 3.15 Положения о главном управлении культуры администрации города Красноярска, утвержденного распоряжением администрации города от 22.05.2009 № 108-р, определено, что главное управление культуры осуществляет координацию деятельности бюджетных, автономных и казенных муниципальных учреждений в сфере культуры, осуществляет нормативно-правовое, организационное и методическое обеспечение их деятельности.

Осуществляя в отношении координируемых муниципальных учреждений отдельные функции и полномочия учредителя, переданные в соответствии с правовыми актами города, главное управление культуры, в числе прочего, разрабатывает и утверждает уставы координируемых муниципальных учреждений, изменения в них; проводит проверку и анализ финансово-хозяйственной деятельности координируемых муниципальных учреждений.

МБУК «ЦБС им. Горького» осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного приказом главного управления культуры от 28.04.2021 № 48-од, с изменениями, внесенными в соответствии с приказами главного управ-

ления культуры от 26.11.2021 № 177-од, от 17.02.2022 и № 28-од (далее – Устав Учреждения). В 2019, 2020 годах Учреждение осуществляло деятельность на основании Устава, утвержденного приказами главного управления культуры от 23.06.2009 № 78, с изменениями, внесенными приказами главного управления культуры от 25.01.2011 № 9, от 20.10.2011 № 160, от 28.11.2014 № 231, от 07.07.2017 № 157-од.

МБУК «ЦБС им. Горького» является юридическим лицом, имеет круглую печать со своим наименованием, другие официальные атрибуты и символику, необходимые для осуществления своей деятельности.

Согласно пункту 1.10 Устава Учреждение вправе заниматься предпринимательской и иной приносящей доход деятельностью, необходимой для достижения целей, ради которых оно создано, и соответствующей этим целям.

Учреждение создано в целях организации библиотечного обслуживания населения города Красноярска, комплектования и обеспечения сохранности библиотечных фондов городского округа города Красноярска (пункт 2.1 Устава).

Учреждение является бюджетным учреждением, финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществляется в виде субсидии из бюджета города.

Имущество Учреждения является муниципальной собственностью города Красноярска и закреплено за ним на праве оперативного управления (пункт 3.2 Устава).

Учреждение для достижения целей своей деятельности вправе заключать хозяйственные договоры и совершать любые сделки, разрешенные законодательством Российской Федерации, приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в судах, за исключением ограничений, установленных Уставом.

Учреждение возглавляет директор, назначаемый на должность в соответствии с законодательством и правовыми актами города (пункт 6.2 Устава).

Руководство МБУК «ЦБС им. Горького» в проверяемый период осуществляла Белохвостова Елена Максимовна, назначенная на должность директора приказом управления культуры администрации города Красноярска от 24.06.2004 № 218-к постоянно.

МБУК «ЦБС им. Горького» является заказчиком в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 3 и частью 1 статьи 15 Закона о контрактной системе.

Бюджетное учреждение осуществляет свою финансово-экономическую деятельность в соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности.

Согласно Уставу Учреждения организационно-правовая форма МБУК «ЦБС им. Горького»: муниципальное бюджетное учреждение.

Согласно Планам финансово-хозяйственной деятельности, представленным Учреждением в ходе настоящей плановой проверки, объем выплат на закупки товаров, работ, услуг, осуществленные и осуществляемые Учреждением по правилам Закона о контрактной системе, на 2020 год составляет 36 042 368,90 руб. (ПФХД от 28.12.2020), на 2021 год – 53 665 051,74 руб. (ПФХД от 29.12.2021), на 2022 год – 61 206 067,30 руб. (ПФХД от 30.06.2022).

Учреждением не представлено Положение о закупке товаров, работ, услуг, утвержденное в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011

№ 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Размещенное до начала года в единой информационной системе в сфере закупок Положение о закупке товаров, работ, услуг отсутствует.

Следовательно, при осуществлении закупок МБУК «ЦБС им. Горького» руководствуется положениями Закона о контрактной системе и осуществляет закупки товаров, работ, услуг за счет средств субсидии, выделяемой из бюджета города на выполнение муниципального задания и на иные цели, а также за счет средств от приносящей доход деятельности, используя конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или путем осуществления закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

В соответствии с приказом Учреждения от 15.05.2019 № 33 «а» обязанности контрактного управляющего возложены на начальника хозяйственного отдела Ермакову Ольгу Владимировну.

Согласно представленным Учреждением копиям квалифицированных сертификатов ключей проверки электронных подписей, выданных региональным центром регистрации органа Федерального казначейства в целях осуществления работ в качестве заказчика на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок, электронная подпись в проверяемый период была выдана:

Ермаковой О.В., квалифицированные сертификаты:

№ 5AAA1D7B02ED84770F074AB1F4783BEBF841D4EB со сроком действия с 08.11.2019 16:12 по 08.02.2021 16:12;

№ 1DDEBA20AEDAB47C2D1B644186F14E246E09E443 со сроком действия с 02.02.2021 09:58 по 02.05.2022 09:58;

№ 5F6AD4CF402A6670AA4DA3E04CD7C719 со сроком действия с 26.04.2022 16:51 по 20.07.2023 16:51;

Белохвостовой Е.М., квалифицированные сертификаты:

№ 0E121BFA46FAC8C5604C9A1D9F06F3C354F33ADE со сроком действия с 26.10.2018 08:21 по 26.10.2019 08:21;

№ 53A0CF598D50EA236488E28C612956267D5EE664 со сроком действия с 25.09.2019 14:26 по 25.12.2020 14:26;

№ 707080C3CE52304016FA1255E750FC6A3081F8A8 со сроком действия с 18.11.2020 14:49 по 18.02.2022 14:49;

№ 1C49D0279665F92CF85EDF59167287DD23CFA356 со сроком действия с 04.02.2022 09:41 по 04.05.2023 09:41.

В соответствии с Правилами внутреннего трудового распорядка Учреждения, утвержденными 18.06.2018, 21.06.2021, установлено, что библиотека относится к учреждениям, работающим в общий выходной день в интересах наилучшего обслуживания населения.

В свою очередь, персонал хозяйственного отдела (начальник отдела и водитель) работает по 5-дневной рабочей неделе, выходные дни - суббота, воскресенье.

Постановлением администрации города Красноярска от 25.12.2013 № 750 полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков города Красноярска, а также для муниципальных бюджетных учреждений, муниципальных автономных учреждений, муниципальных унитарных предприятий города Красноярска в установленных федеральным законодательством случаях наделен департамент муниципального заказа администрации города Красноярска (далее – Уполномоченный орган).

В предмет настоящей плановой проверки включены следующие вопросы:

На первом этапе плановой проверки: рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее - законодательство о контрактной системе).

На втором этапе плановой проверки: проверка в отношении закупок, контракты по которым заключены, на предмет соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям законодательства о контрактной системе.

В рамках настоящей плановой проверки также осуществлен контроль:

соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям законодательства о контрактной системе при планировании закупок, в части соблюдения порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков;

соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

I. Настоящей плановой проверкой установлено следующее.

1. Первый этап плановой проверки проведен в соответствии с Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 (далее – Правила № 1576).

Цель проведения первого этапа плановой проверки: осуществление контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе, предупреждение и выявление нарушений законодательства о контрактной системе при осуществлении МБУК «ЦБС им. Горького» закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В ходе проведения первого этапа плановой проверки установлено, что в

проверяемом периоде (25.07.2019 - 22.07.2022) на основании направленного МБУК «ЦБС им. Горького» пакета документов Уполномоченным органом 19.07.2022 размещено извещение № 0119300019822001134 о проведении электронного аукциона на поставку автоматизированной системы обслуживания читателей и обеспечения сохранности библиотечного фонда для городской библиотеки - филиала № 22 им. М. Светлова МБУК «ЦБС им. Горького». На начало плановой проверки рассматриваемая закупка находилась на стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на этапе работы комиссии.

1.1. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) МБУК «ЦБС им. Горького» требованиям, предусмотренным законодательством о контрактной системе, при планировании закупок и внесении соответствующих сведений о них в план-график закупок, установлено, что сведения о рассматриваемой закупке включены Учреждением в план-график закупок 30.06.2022, с соблюдением предусмотренного статьей 16 Закона о контрактной системе срока.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать наименование объекта закупки, информацию (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 2 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Правила использования каталога), каталог используется заказчиком в целях:

а) обеспечения применения информации о товарах, работах, услугах, в том числе в:

извещении об осуществлении закупки;

приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя);

документации о закупке (в случае если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке);

контракте;

реестре контрактов, заключенных заказчиками;

б) описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке (в случае если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке).

В соответствии с пунктом 4 Правил использования каталога заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» пункта 10 Правил использования каталога, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

При этом пунктами 5, 6 Правил использования каталога установлено, что заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога, с обоснованием необходимости включения такой информации.

Извещение о проведении электронного аукциона на поставку автоматизированной системы обслуживания читателей и обеспечения сохранности библиотечного фонда для городской библиотеки - филиала № 22 им. М. Светлова МБУК «ЦБС им. Горького» № 0119300019822001134, размещенное в единой информационной системе в сфере закупок 19 июля 2022 года (далее – извещение № 0119300019822001134), содержит электронные документы: описание объекта закупки, обоснование начальной (максимальной) цены контракта, требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению, проект контракта.

Комиссия по проведению плановой проверки, изучив извещение № 0119300019822001134, электронные документы, входящее в состав такого извещения, установила следующее.

Объектом закупки является поставка автоматизированной системы обслуживания читателей и обеспечения сохранности библиотечного фонда, отнесенная Заказчиком к коду ОКПД2: 26.20.30.000 «Устройства автоматической обработки данных прочие».

Выбранный Заказчиком ОКПД2 26.20.30.000: «Устройства автоматической обработки данных прочие» входит в класс 26 «Оборудование компьютерное, электронное и оптическое», включенный в перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион), утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 № 471-р. Таким образом, способ осуществления закупки путем проведения электронного аукциона выбран Заказчиком в соответствии с требованиями части 6 статьи 24 Закона о контрактной системе.

Каталог товаров, работ, услуг, размещенный в единой информационной системе в сфере закупок, содержит позицию 26.20.30.000-00000001 «Устройства автоматической обработки данных прочие», при этом дата начала обязательного применения позиции каталога установлена 01.01.2023.

Для закупки товара (автоматизированной системы обслуживания читателей и обеспечения сохранности библиотечного фонда) Заказчиком выбран код ОКПД2: 26.20.30.000 «Устройства автоматической обработки данных прочие», который указан в приложении № 1 к приказу Министерства финансов Российской Федерации от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ № 126н).

Настоящей плановой проверкой установлено, что в извещении № 0119300019822001134 Заказчиком установлены условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами в соответствии с требованиями, установленными статьей 14 Закона о контрактной системе.

В соответствии с Приказом № 126н в отношении товаров, отнесенных к ОКПД2 26.20.3 «Устройства автоматической обработки данных прочие» (строка 173 приложения № 1 указанного приказа), участникам закупки, заявки которых признаны соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки и содержат исключительно предложения о поставке товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза, из Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, предоставляются преимущества в отношении цены контракта в размере 15 процентов.

Извещением № 0119300019822001134 преимущества в отношении цены контракта в размере 15 процентов участникам закупки предусмотрены.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2015 № 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление Правительства № 1236) установлен запрет на допуск программ для электронных вычислительных машин и баз данных, реализуемых независимо от вида договора на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, происходящих из иностранных государств (за исключением программного обеспечения, включенного в единый реестр программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации (далее - реестр евразийского программного обеспечения), а также исключительных прав на такое программное обеспечение и прав использования такого программного обеспечения (далее - программное обеспечение и (или) права на него), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, за исключением следующих случаев:

а) в едином реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных (далее - реестр российского

программного обеспечения) и реестре евразийского программного обеспечения отсутствуют сведения о программном обеспечении, соответствующем тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке;

б) программное обеспечение, сведения о котором включены в реестр российского программного обеспечения и (или) реестр евразийского программного обеспечения и которое соответствует тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке, по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным заказчиком требованиям к планируемому к закупке программному обеспечению.

Постановлением Правительства № 1236 утвержден Порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств (за исключением программного обеспечения, включенного в единый реестр программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Порядок обоснования невозможности соблюдения запрета).

В соответствии с указанным Порядком обоснование подготавливается и утверждается заказчиком по состоянию на день размещения извещения об осуществлении закупки в единой информационной системе в сфере закупок при осуществлении закупки программного обеспечения в следующих случаях:

а) в едином реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных (далее - реестр российского программного обеспечения) и реестре евразийского программного обеспечения отсутствуют сведения о программном обеспечении, соответствующем тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке;

б) программное обеспечение, сведения о котором включены в реестр российского программного обеспечения и (или) реестр евразийского программного обеспечения и которое соответствует тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке, по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным заказчиком требованиям к планируемому к закупке программному обеспечению.

В извещении № 0119300019822001134 в описании объекта закупки указано на наличие прикладного программного обеспечения, используемого для работы приобретаемой автоматизированной системы обслуживания читателей и обеспечения сохранности библиотечного фонда.

Одновременно с размещением извещения № 0119300001982200134 Заказчиком размещено обоснование невозможности соблюдения запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В качестве обстоятельства, обуславливающего невозможность соблюдения запрета, Заказчиком указан подпункт «б» пункта 2 Порядка обоснования невозможности соблюдения запрета, так как в едином реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных в классе «Операционные системы» на момент размещения извещения об осуществлении закупки представлены сведения о программных продуктах, которые не удовлетворяют требованиям к функциональным, техническим и эксплуатационным характеристикам программного обеспечения, являющегося объектом закупки.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 878) установлено, что при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции, включенной в перечень, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в закупке подана 1 (или более) удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) заявка, содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукции, страной происхождения которой являются только государства - члены Евразийского экономического союза.

В связи с тем, что товары отнесенные к ОКПД2: 26.20.3 «Устройства автоматической обработки данных прочие» включены в Перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный Постановлением № 878, в извещении № 0119300019822001134 установлено такое ограничение допуска, при этом обоснование невозможности соблюдения запрета, ограничения допуска не указано.

Однако, одновременно с размещением извещения № 0119300019822001134 в виде отдельного файла, содержащего обоснование невозможности соблюдения запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, предусмотренное Постановлением Правительства № 1236, размещено обоснование невозможности соблюдения ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Следует отметить, что в соответствии с пунктом 4 Постановления Правительства Российской Федерации от 28.08.2021 № 1432 с 1 января 2022 года Порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, для целей осуществления

закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный указанным постановлением, признан утратившим силу.

Извещением № 0119300019822001134 установлены единые требования к участникам закупки в соответствии с требованиями статьи 31 Закона о контрактной системе, а также дополнительное требование о том, что участник закупки не может являться лицом, находящимся под санкциями, в соответствии с требованиями Указа Президента Российской Федерации от 03.05.2022 № 252, Постановления Правительства Российской Федерации от 11.05.2022 № 851 (такие документы направляются заказчику оператором электронной площадки в составе заявки).

Информационным письмом Министерства финансов Российской Федерации от 20.07.2022 № 24-01-06/69926 разъяснено, что запрет на совершение сделок, установленный в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 03.05.2022 № 252 «О применении ответных специальных экономических мер в связи с недружественными действиями некоторых иностранных государств и международных организаций» и принятым во исполнение данного Указа Президента Российской Федерации Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.05.2022 № 851 применяется вне зависимости от товаров работ, работ, услуг, являющихся объектом закупки, и не устанавливает требований непосредственно к лицам для осуществления поставки закупаемых товаров, выполнения закупаемых работ, оказания закупаемых услуг, в связи с чем не образует требования, указанного в пункте 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе предусмотрено обязательное установление заказчиком в числе единых требований к участникам закупки указанного в пункте 11 данной части требования об отсутствии у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации.

При этом нормами Закона о контрактной системе не предусмотрена обязательность указания в составе извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) конкретного нормативного правового акта, которым установлено ограничение для участия в закупках и (или) перечень лиц, в отношении которых установлены такие ограничения.

Выявление несоответствия участника закупки требованию, установленному в соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, на этапе рассмотрения заявок на участие в закупке, заключения контракта или его исполнения влечет в силу положений Закона о контрактной системе, соответственно, отклонение заявки такого участника, отстранение такого участника от заключения контракта, отказ от заключения с ним контракта, расторжение контракта.

По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям законодательства о контрактной системе при планировании, выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установлении требований к участникам закупки, описании объекта закупки в целях осуществления закупки путем проведения электронного аукциона, фактов нарушения требований, которые могли бы повлиять на результаты

закупки, не установлено.

1.2. В соответствии с пунктом 3 статьи 42 Закона о контрактной системе при проведении электронного аукциона извещение об осуществлении закупки размещается не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке, за исключением случаев, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает триста миллионов рублей либо начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства не превышает два миллиарда рублей, при которых такое извещение размещается не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Извещением № 0119300019822001134 начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 2 753 525,00 руб. Срок подачи заявок на участие в электронном аукционе установлен с соблюдением требований статьи 42 Закона о контрактной системе до 9:00 27 июля 2022 года.

1.3. В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать проект контракта в форме электронного документа.

Информационной картой типового контракта, утвержденной в приложении № 6 к приказу Минпромторга России от 07.04.2020 № 1152 «Об утверждении типового контракта на оказание услуг выставочной и ярмарочной деятельности, типового контракта на оказание услуг по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств, типового контракта на поставку продукции радиоэлектронной промышленности, судостроительной промышленности, авиационной техники, средств автотранспортных, оборудования для измерения, испытаний и навигации, бумаги, картона, мебели для офисов и предприятий торговли, оборудования электрического осветительного, оборудования промышленного холодильного и вентиляционного, информационных карт данных типовых контрактов», в качестве показателя для применения типового контракта, типовых условий контракта определено: наименование товара, работы, услуги - продукция радиоэлектронной промышленности; код (коды) предмета контракта по общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) - 26.2 (за исключением 26.20.9).

Согласно сведениям единой информационной системы в сфере закупок извещение № 0119300019822001134 содержит проект контракт, составленный в соответствии с приказом Минпромторга от 07.04.2020 № 1152.

В соответствии с частью 9.1 статьи 34 Закона о контрактной системе постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2018 № 783 утверждены Правила списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом.

Пунктом 6.15 проекта контракта, являющегося частью извещения № 0119300019822001134, предусмотрена возможность списания сумм неустоек, при этом содержание указанного пункта изложено некорректно («Поставщик освобождается от списания начисленных уплаты неустойки (штрафа, пени), но не списанных заказчиком сумм таких неустоек (штрафов, пеней) в связи с неиспол-

нением или ненадлежащем исполнении обязательств, предусмотренных настоящим контрактом, в случаях и порядке установленных Правительством РФ»).

Ввиду того, что при проведении первого этапа плановой проверки в отношении МБУК «ЦБС им. Горького» не установлено признаков нарушения законодательства о контрактной системе, которые могли бы повлиять на результат определения поставщика, оснований для проведения внеплановой проверки в соответствии с пунктами 27-39 и 42 Правил № 1576 не имеется. Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать.

Вместе с тем, комиссия по проведению настоящей плановой проверки приходит к выводу о том, что действия МБУК «ЦБС им. Горького» при утверждении документов, подлежащих включению в состав извещения № 0119300019822001134 путем включения обоснования невозможности соблюдения ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, признанного утратившим силу, не соответствуют требованиям, предусмотренным Постановлением № 878 и статьей 14 Закона о контрактной системе, а также содержат признаки административного правонарушения предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Документы, подлежащие включению в состав извещения об осуществлении закупки на поставку автоматизированной системы обслуживания читателей и обеспечения сохранности библиотечного фонда для городской библиотеки – филиала № 22 им. М. Светлова МБУК «ЦБС им. Горького» утверждены приказом исполняющего обязанности директора Трифунтовой Т.В. от 06.07.2022 № 56.

2. Второй этап плановой проверки проведен в соответствии с Правилами № 1576 с целью осуществления контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе, предупреждения и выявления нарушений законодательства о контрактной системе при осуществлении МБУК «ЦБС им. Горького» закупок, контракты по которым заключены, на предмет соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям законодательства о контрактной системе.

В ходе проведения второго этапа настоящей плановой проверки на предмет соответствия действий (бездействия) МБУК «ЦБС им. Горького» требованиям законодательства о контрактной системе при:

планировании закупки и внесении соответствующих сведений о закупке в план-график закупок, предусмотренный статьей 16 Закона о контрактной системе;

выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

утверждении документации о закупке, проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью такой документации; извещения, проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью извещения,

заключении контракта (соответствие заключаемого контракта условиям, предусмотренным документацией и извещением об осуществлении закупки, соблюдение требований Закона о контрактной системе при заключении контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом);

направлении указанной в части 2 статьи 103 Закона о контрактной систе-

ме информации в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками,

проверке подвергнуты следующие конкурентные закупки:

1) электронный аукцион на поставку книжных изданий для пополнения библиотечного фонда городской библиотеки - филиала № 22 им. М. Светлова МБУК «ЦБС им. Горького», извещение № 0119300019822001099 от 29.06.2022, идентификационный код закупки: 223246605270624660100100040015811244, начальная (максимальная) цена контракта: 1 000 000,00 руб., номер реестровой записи контракта: 3246605270622000008, цена контракта от 25.07.2022 № 4 составляет 895 000,00 руб.;

2) электронный аукцион на выполнение работы по капитальному ремонту помещения городской библиотеки – филиала № 22 им. М. Светлова МБУК «ЦБС им. Горького» по адресу: г. Красноярск, ул. Урванцева, д. 23, извещение № 0119300019822001088 от 29.06.2022, идентификационный код закупки: 223246605270624660100100050014399243, начальная (максимальная) цена контракта: 9 091 849,85 руб., номер реестровой записи контракта: 3246605270622000007, цена контракта от 22.07.2022 № 3 составляет 9 091 849,85 руб.;

3) электронный аукцион на поставку книжной продукции на бумажных и иных носителях информации для МБУК «ЦБС им. Горького», извещение № 0119300019822000436 от 18.03.2022, идентификационный код закупки: 223246605270624660100100140015811244, начальная (максимальная) цена контракта: 1 000 000,00 руб., номер реестровой записи контракта: 3246605270622000006, цена контракта от 11.04.2022 № 2 составляет 1 000 000,00 руб.;

4) электронный аукцион на поставку средства автотранспортного грузо-пассажирского автофургона для мобильной библиотеки МБУК «ЦБС им. Горького», извещение № 0119300019822000003 от 20.01.2022, идентификационный код закупки: 223246605270624660100100020012910244, начальная (максимальная) цена контракта: 2 202 000,00 руб., номер реестровой записи контракта: 3246605270622000004, цена контракта от 14.02.2022 № 1 составляет 2 202 000,00 руб.;

5) электронный аукцион на оказание услуг по охране объекта и имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, извещение № 0119300019821002497 от 13.12.2021, идентификационный код закупки: 213246605270624660100100080018010244, начальная (максимальная) цена контракта: 1 285 350,00 руб., номер реестровой записи контракта: 3246605270622000002, цена контракта от 14.01.2022 № 13 составляет 1 233 936,00 руб.;

6) электронный аукцион на поставку стеллажей для филиала № 13 им. И. Тургенева МБУК «ЦБС им. Горького», извещение № 0119300019821001693 от 26.08.2021, идентификационный код закупки: 213246605270624660100100320023101244, начальная (максимальная) цена кон-

тракта: 1 157 878,67 руб., номер реестровой записи контракта: 3246605270621000010, цена контракта от 21.09.2022 № 9 составляет 503 676,47 руб.;

7) электронный аукцион на поставку автоматизированной системы обслуживания читателей и обеспечения сохранности библиотечных фондов для филиала № 13 им. И. Тургенева МБУК «ЦБС им. Горького», извещение № 0119300019821001681 от 24.08.2021, идентификационный код закупки: 213246605270624660100100310012620244, начальная (максимальная) цена контракта: 1 861 800,00 руб., номер реестровой записи контракта: 3246605270621000009, цена контракта от 21.09.2022 № 8 составляет 1 852 491,00 руб.;

8) электронный аукцион на выполнение работ по капитальному ремонту нежилого помещения филиала № 13 им. И. Тургенева МБУК «ЦБС им. Горького» по адресу: г. Красноярск, пер. Медицинский, д. 16А, извещение № 0119300019821001280 от 24.06.2021, идентификационный код закупки: 213246605270624660100100270014399244, начальная (максимальная) цена контракта: 8 263 108,80 руб., номер реестровой записи контракта: 3246605270621000006, цена контракта от 21.07.2021 № 5 составляет 8 263 108,80 руб.;

9) электронный аукцион на выполнение работ по капитальному ремонту помещения филиала № 1 им. Достоевского МБУК «ЦБС им. Горького», по адресу: г. Красноярск, ул. Высотная, д. 25, извещение № 0119300019820001268 от 12.08.2020, идентификационный код закупки: 203246605270624660100100100024399243, начальная (максимальная) цена контракта: 6 054 780,00 руб., номер реестровой записи контракта: 3246605270620000007, цена контракта от 11.09.2020 № 3 составляет 5 994 232,20 руб.

Проверка проведена на предмет соблюдения требований законодательства в редакциях, актуальных на дату размещения извещения.

2.1. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям, предусмотренным законодательством о контрактной системе, при планировании вышеуказанных закупок и внесении соответствующих сведений о них в план-график закупок, предусмотренный статьей 16 Закона о контрактной системе, фактов несоблюдения таких требований не установлено.

2.2. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям, предусмотренным законодательством о контрактной системе, при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в целях осуществления вышеуказанных закупок, фактов несоблюдения таких требований не установлено.

2.3. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) МБУК «ЦБС им. Горького» требованиям, предусмотренным Законом о контрактной системе при утверждении извещения, проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью извещения, документации о закупке, проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью такой документации, установлено следующее.

2.3.1. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) МБУК «ЦБС им. Горького» требованиям законодательства о контрактной системе в части определения условий проекта контракта, являющегося частью извещения от 29.06.2022 № 0119300019822001099 о проведении электронного аукциона на поставку книжных изданий для пополнения библиотечного фонда городской библиотеки - филиала № 22 им. М. Светлова МБУК «ЦБС им. Горького», идентификационный код закупки: 223246605270624660100100040015811244, (далее – Проект контракта), установлено следующее.

В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать проект контракта в форме электронного документа.

Статьей 34 Закона о контрактной системе определено, что в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063» (далее – Правила № 1042).

При проверке установлено, что пунктом 7.8 Проекта контракта предусмотрена ответственность поставщика за каждый день просрочки исполнения поставщиком обязательства, предусмотренного пунктом 11.4 Проекта контракта.

При этом пункт 11.4 в Проекте контракта отсутствует, основания для наступления ответственности поставщика, предусмотренной пунктом 7.8 Проекта контракта, не установлены.

Документы, подлежащие включению в состав извещения об осуществлении закупки на поставку книжных изданий для пополнения библиотечного фонда городской библиотеки - филиала № 22 им. М. Светлова МБУК «ЦБС им. Горького», утверждены приказом директора Белохвостовой Е.М. от 27.06.2022 № 54.

2.3.2. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) МБУК «ЦБС им. Горького» требованиям законодательства о контрактной системе в части определения условий проекта контракта, являющегося частью извещения от 29.06.2022 № 0119300019822001088 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту помещения городской библиотеки – филиала № 22 им. М. Светлова МБУК «ЦБС им.

Горького» по адресу: г. Красноярск, ул. Урванцева, д. 23, идентификационный код закупки: 223246605270624660100100050014399243, (далее – Проект контракта), установлено следующее.

В соответствии с пунктом 17 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию о размере обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательствах, порядке предоставления такого обеспечения, требованиях к такому обеспечению (если требование обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств установлено в соответствии со статьей 96 Закона о контрактной системе).

При этом согласно части 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в извещении об осуществлении закупки, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 статьи 37 Закона о контрактной системе, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке).

Извещением № 0119300019822001088 установлены требования обеспечения исполнения контракта и гарантийных обязательств, которые могут предоставляться в виде денежных средств или независимой гарантии. Выбор способа обеспечения осуществляется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Обеспечение исполнения контракта и гарантийных обязательств должно предоставляться в порядке и в соответствии с требованиями статей 96, 45 Закона о контрактной системе.

Пунктом 11.1 Проекта контракта установлено, что исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением независимой гарантии или внесением денежных средств на счет (по реквизитам, указанным в пункте 15.2 Проекта контракта) с учетом требований части 2 статьи 37 Закона о контрактной системе.

По мнению членов комиссии по проведению настоящей плановой проверки указанное в пункте 11.1 Проекта контракта требование предоставления обеспечения исполнения контракта с учетом требований части 2 статьи 37 Закона о контрактной системе не корректно, так как положения статьи 37 Закона о контрактной системе применимы только в случае если участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта.

Комиссия по проведению настоящей плановой проверки полагает, что приведенное в пункте 11.1 проекта контракта изложение условий обеспечения исполнения контракта может ввести в заблуждение участников закупки, поскольку обеспечение исполнения контракта с учетом требований части 2 статьи 37 Закона о контрактной системе возможно лишь в случае наступления ситуации, регламентированной указанной статьей Закона о контрактной системе.

Кроме того, по тексту Проекта контракта имеются опечатки, такие как указание на несуществующие или неверные пункты контракта. В пункте 6.3 указано, что в случае, если пунктом 10.1 контракта предусмотрены гарантийные обязательства, Заказчиком устанавливается требование к обеспечению гарантийных обязательств, при этом гарантийные обязательства установлены пунктом 6.1 контракта, а не пунктом 10.1. Пунктом 11.1 контракта установлено, что внесение денежных средств на счет необходимо осуществлять по реквизитам, указанным в пункте 15.2 контракта, который в контракте отсутствует.

Аналогичное условие о предоставлении обеспечения исполнения контракта путем предоставления независимой гарантии или внесением денежных средств на счет с учетом требований части 2 статьи 37 Закона о контрактной системе предусмотрено проектами контрактов, являющимися частью следующих извещений:

от 18.03.2022 № 0119300019822000436 на поставку книжной продукции на бумажных и иных носителях информации для МБУК «ЦБС им. Горького», идентификационный код закупки: 223246605270624660100100140015811244;

от 20.01.2022 № 0119300019822000003 на поставку средства автотранспортного грузопассажирского автофургона для мобильной библиотеки МБУК «ЦБС им. Горького», идентификационный код закупки: 223246605270624660100100020012910244.

В соответствии с пунктом 1 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 Закона о контрактной системе, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии со статьей 96 Закона о контрактной системе требования обеспечения гарантийных обязательств.

С 01.01.2022 частью 13 статьи 94 Закона о контрактной системе установлен новый порядок документального оформления сдачи и приемки выполненных работ.

В соответствии с частью 13 статьи 94 Закона о контрактной системе с 01.01.2022 документ о приемке при исполнении контрактов, заключенных по результатам электронных процедур (за рядом исключений), формируется и подписывается посредством единой информационной системы.

Заказчиком при выборе способа определения поставщика в рассматриваемой закупке выбран электронный аукцион.

Из указанного следует, что документ о приемке должен быть сформирован и подписан посредством единой информационной системы.

В соответствии с частью 13 статьи 94 Закона о контрактной системе Разделом 5 проекта контракта при исполнении данного контракта предусмотрены формирование и подписание документов о приемке посредством единой информационной системы.

В соответствии с частью 6 статьи 94 Закона о контрактной системе по решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.

Пунктом 5.10 отражен порядок действий заказчика после поступления от подрядчика документа о приемке в соответствии пунктом 3 части 13 статьи 94 Закона о контрактной системе.

Пунктом 5 части 13 статьи 94 Закона о контрактной системе регламентирован порядок действий заказчика по подписанию документа о приемке, сформированного с использованием единой информационной системы, при приемке работ приемочной комиссией.

Пунктом 5.3 проекта контракта предусмотрено право заказчика на создание приемочной комиссии для приемки выполняемых работ.

Однако порядок действий заказчика по подписанию документа о приемке, сформированного с использованием единой информационной системы, в случае приемки работ приемочной комиссией контрактом не определен.

Документы, подлежащие включению в состав извещения об осуществлении закупки на выполнение работ по капитальному ремонту помещения городской библиотеки – филиала № 22 им. М. Светлова МБУК «ЦБС им. Горького», утверждены приказом директора Белохвостовой Е.М. от 15.06.2022 № 48.

2.3.3. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) МБУК «ЦБС им. Горького» требованиям законодательства о контрактной системе в части определения условий проекта контракта, являющегося частью извещения о проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту помещения филиала № 1 им. Достоевского МБУК «ЦБС им. Горького», по адресу: г. Красноярск, ул. Высотная, д. 25, идентификационный код закупки: 203246605270624660100100100024399243, извещение № 0119300019820001268 от 12.08.2020 (далее – Проект контракта), установлено следующее.

Согласно пункту 8 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация о размере обеспечения исполнения контракта, требованиях к такому обеспечению, порядке предоставления такого обеспечения, устанавливаемые в соответствии с Законом о контрактной системе (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 Закона о контрактной системе), а также информация о банковском сопровождении контракта в соответствии со статьей 35 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 96 Закона о контрактной системе заказчиком, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 указанной статьи, в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта.

Извещением № 0119300019820001268, проектом контракта требование обеспечения исполнения контракта установлено в размере 10 % от цены контракта.

Пунктом 11.1 Проекта контракта в соответствии с частью 3 статьи 96 Закона о контрактной системе установлено, что способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия банковской гарантии определяются в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно.

При этом срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, указанный в пункте 10.1 контракта, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 Закона о контрактной системе.

Пунктом 10.1 Проекта контракта установлено, что контракт вступает в силу с момента его подписания и действует до 31.12.2020 года, а в части оплаты, до полного исполнения сторонами своих обязательств.

Из указанного следует, что Заказчиком определено, **что срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.**

В этой связи комиссия по проведению плановой проверки считает необходимым отметить следующее.

Частью 3 статьи 96 Закона о контрактной системе установлено, что срок действия независимой гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок **исполнения обязательств**, которые должны быть обеспечены такой независимой гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 Закона о контрактной системе.

Понятия «срок действия контракта» и «срок исполнения обязательств» не тождественны друг другу.

В связи с изложенным, действия должностного лица Учреждения включившего в Проект контракта условие о сроке действия банковской гарантии, превышающем предусмотренный контрактом срок действия контракта, не менее чем на один месяц, не соответствует положениям статьи 96 Закона о контрактной системе.

Согласно документам, представленным Учреждением в ходе настоящей плановой проверки, участником закупки до заключения контракта от 11.09.2020 № 3, реестровый номер контракта: 3246605270620000007, цена контракта: 5 994 232,20 руб., предоставлена банковская гарантия АО «Евразийский банк» от 07.09.2020 № 03135-17ЭГ-1-77-004 на сумму 599 423,22 руб., со сроком действия гарантии с 09.09.2020 до **09.12.2020.**

Срок действия банковской гарантии от 07.09.2020 № 03135-17ЭГ-1-77-004 превышает срок исполнения обязательств по контракту от 11.09.2020 № 3

(пункт 3.1 контракта «60 календарных дней с момента заключения контракта» - с 11.09.2020 по 09.11.2020) на один месяц, что соответствует требованиям части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе.

Документация о проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту помещения филиала № 1 им. Достоевского МБУК «ЦБС им. Горького», по адресу: г. Красноярск, ул. Высотная, д. 25, утверждены приказом исполняющего обязанности директора МБУК «ЦБС им. Горького» Трифунтовой Т.В. от 28.07.2020 № 51.

2.4. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) МБУК «ЦБС им. Горького» требованиям, предусмотренным статьей 34 Закона о контрактной системе, в части соответствия заключаемого контракта условиям, предусмотренным документацией и извещением об осуществлении закупки, а также в части соблюдения требований статьи 83.2 (после 01.01.2022 статьи 51) Закона о контрактной системе, определяющих порядок заключения контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом в электронной форме, фактов несоблюдения таких требований не установлено.

2.5. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) субъекта контроля на стадии заключения контракта по результатам проведения определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом требованиям статьи 96 Закона о контрактной системе, определяющим порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, фактов несоблюдения таких требований не установлено.

2.6. В результате контроля на предмет соответствия действий (бездействия) МБУК «ЦБС им. Горького» требованиям статьи 103 Закона о контрактной системе при направлении в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации и документов для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок (направление, своевременность направления информации и документов, предусмотренных частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, их полнота и достоверность), установлено следующее.

Пунктом 6 части 3 статьи 4 Закона о контрактной системе предусмотрено, что единая информационная система содержит реестр контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно части 1 статьи 103 Закона о контрактной системе реестр контрактов, заключенных заказчиками, ведет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42, 44, 45, пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) и пунктом 52 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 Положения о Федеральном казначействе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2004 № 703 (далее - Положение о Федеральном казначействе), федеральным органом исполнительной власти (федеральной службой), осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предварительному и текущему контролю за ведением операций со средствами федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета, функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, внешнему контролю качества работы аудиторских организаций, определенных Федеральным законом «Об аудиторской деятельности», является Федеральное казначейство (Казначейство России).

Пунктом 5.24.1 Положения о Федеральном казначействе предусмотрено его полномочие по ведению реестра государственных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации по итогам размещения заказов.

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта. В случае, если в соответствии с Законом о контрактной системе были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В соответствии с частью 6 статьи 103 Закона о контрактной системе постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и Правила ведения реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну (далее – Правила ведения реестра контрактов).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» с 03.02.2022 утверждены новые Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее – Правила ведения реестра контрактов от 27.01.2022 № 60).

2.6.1. В ходе осуществления контроля на предмет соответствия действий (бездействия) МБУК «ЦБС им. Горького» требованиям статьи 103 Закона о контрактной системе при направлении в Федеральное казначейство информации и документов для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок в отношении контракта от 21.07.2021 № 5 на выполнение работ по капитальному ремонту нежилого помещения филиала № 13 им. И. Тургенева МБУК «ЦБС им. Горького» по адресу: г. Красноярск, пер. Медицинский, д.16а, идентификационный код закупки: 213246605270624660100100270014399244, извещение от 24.06.2021 № 0119300019821001280, реестровый номер контракта: 3246605270621000006, установлены факты несоответствия действий Заказчика требованиям частей 2 и 3 статьи 103 Закона о контрактной системе.

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Федеральное казначейство).

Контракт заключен 25.07.2021.

В соответствии с пунктами 15, 20, 21 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2003 № 1084, при положительном результате проверки, предусмотренной пунктами 13 и 14 настоящих Правил, Федеральное казначейство формирует реестровую запись.

При отрицательном результате проверки, предусмотренной пунктами 13 и 14 настоящих Правил, представленные заказчиком информация и документы не включаются в реестр контрактов. При этом Федеральное казначейство в течение 3 рабочих дней со дня получения от заказчика информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, направляет в электронном виде заказчику протокол, содержащий перечень выявленных несоответствий и (или) основания, по которым информация и документы не включены в реестр контрактов.

Заказчик в течение 1 рабочего дня со дня получения протокола, указанного в пункте 20 настоящих Правил, устраняет выявленные несоответствия, при необходимости формирует недостающие информацию и документы, подлежащие включению в реестр контрактов, и в соответствии с пунктами 10 - 12 настоящих Правил направляет доработанную информацию и документы в Федеральное казначейство.

Согласно представленному скриншоту личного кабинета Заказчика в единой информационной системе информация, указанная в пунктах 1-7, 9,12 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов:

Информация подана на размещение	Результат проверки	Срок направления повторной информации
27.07.2021 (срок соблюден)	Контроль не пройден 28.07.2021	29.07.2021

29.07.2021 (срок соблюден)	Контроль не пройден 30.07.2021	02.08.2021 (понедельник)
02.08.2021 (срок соблюден)	Контроль не пройден 03.08.2021	04.08.2021
05.08.2021 (срок нарушен)	Контроль не пройден 05.08.2021	06.08.2021
24.08.2021 (срок нарушен)	Контроль не пройден 24.08.2021	25.08.2021
25.08.2021 (срок соблюден)	Контроль не пройден 26.08.2021	27.08.2021
26.08.2021 (срок соблюден)	Контроль не пройден 27.08.2021	30.08.2021 (понедельник)
30.08.2021 (срок соблюден)	Контроль не пройден 30.08.2021	31.08.2021
31.08.2021 (срок соблюден)	Контроль пройден 01.09.2021	

Таким образом, Учреждением дважды допущены нарушения срока, установленного пунктом 21 Правил ведения реестра контрактов.

В силу требований пункта 13 части 2 статьи 103 и части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, должен быть направлен Учреждением в Федеральное казначейство посредством использования официального сайта единой информационной системы в сфере закупок для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в течение 5 рабочих дней с даты приемки оказанных услуг.

В ходе проверки установлено, что в силу требований пунктов 10 и 13 части 2 статьи 103 и части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, в связи с произведенной Учреждением приемкой и оплатой выполненных работ, документ о приемке выполненных работ и информация об их оплате должна была быть направлена в Федеральное казначейство посредством использования официального сайта единой информационной системы в сфере закупок для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в течение 5 рабочих дней с даты приемки и оплаты соответственно.

Проверкой установлено, что Учреждением акты выполненных работ (на весь объем работ) подписаны заказчиком 28.10.2021 (период направления документов о приемке работ для включения в реестр контрактов: 29.10.2021-11.11.2021), принятые работы оплачены платежным поручением от 02.11.2021 на сумму 8 263 108,8 рублей (период направления информации об оплате для включения в реестр контрактов: 08.11.2021-12.11.2021).

Согласно представленному скриншоту личного кабинета Заказчика в единой информационной системе акты выполненных работ, информация об оплате направлены в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов лишь 08.02.2022. По результатам проверки контроль не пройден 08.02.2022, информация вновь подана на размещение 09.02.2021, контроль пройден 10.02.2022.

Таким образом, Учреждением допущены нарушения срока,

установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе.

Вышеуказанные информация и документы в рамках исполнения контракта направлены в Федеральное казначейство для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, в электронном виде с использованием электронной подписи Ермаковой О.В., период действия сертификата 02.02.2021 - 02.05.2022.

2.6.2. В ходе осуществления контроля на предмет соответствия действий (бездействия) МБУК «ЦБС им. Горького» требованиям статьи 103 Закона о контрактной системе при направлении в Федеральное казначейство информации и документов для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок в отношении контракта от 21.09.2021 № 8 на поставку автоматизированной системы обслуживания читателей и обеспечения сохранности библиотечных фондов для филиала № 13 им. И. Тургенева МБУК «ЦБС им. Горького», идентификационный код закупки: 213246605270624660100100310012620244, извещение № 0119300019821001681 от 24.08.2021, реестровый номер контракта: 3246605270621000009, установлены факты несоответствия действий Заказчика требованиям частей 2 и 3 статьи 103 Закона о контрактной системе.

В ходе проверки установлено, что в силу требований пунктов 10 и 13 части 2 статьи 103 и части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, в связи с произведенной Учреждением приемкой и оплатой поставленного товара, документ о приемке товара и информация об оплате должна была быть направлена в Федеральное казначейство посредством использования официального сайта единой информационной системы в сфере закупок для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в течение 5 рабочих дней с даты приемки и оплаты соответственно.

Приемка товара, согласно универсальному передаточному документу от 23.11.2021 № 211123005 осуществлена Заказчиком 23.11.2021 (период направления документа о приемке товара для включения в реестр контрактов: 24.11.2021-30.11.2021), принятые товары оплачены платежными поручениями от 29.11.2021 № 685761 на сумму 185 249,10 руб. и от 06.12.2021 № 807822 на сумму 1 667 241,90 руб. (период направления информации об оплате для включения в реестр контрактов: 30.11.2021-06.12.2021 и 07.12.2021-13.12.2021).

Согласно представленному скриншоту личного кабинета Заказчика в единой информационной системе документ о приемке поставленного товара, информация об оплате направлены в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов 08.02.2022.

Таким образом, Учреждением допущены нарушения срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе.

Вышеуказанные информация и документы в рамках исполнения контракта направлены в Федеральное казначейство для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, в электронном виде с использованием электронной подписи Ермаковой О.В., период действия сертификата 02.02.2021 - 02.05.2022.

2.6.3. В ходе осуществления контроля на предмет соответствия действий (бездействия) МБУК «ЦБС им. Горького» требованиям статьи 103 Закона о контрактной системе при направлении в Федеральное казначейство информации и документов для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок в отношении контракта от 21.09.2021 № 9 на поставку стеллажей для филиала № 13 им. И. Тургенева МБУК «ЦБС им. Горького», идентификационный код закупки: 213246605270624660100100320023101244, извещение № 0119300019821001693 от 26.08.2021, реестровый номер контракта: 3246605270621000010, установлены факты несоответствия действий Заказчика требованиям частей 2 и 3 статьи 103 Закона о контрактной системе.

В ходе проверки установлено, что в силу требований пунктов 10 и 13 части 2 статьи 103 и части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, в связи с произведенной Учреждением приемкой и оплатой поставленного товара, документ о приемке товара и информация об оплате должна была быть направлена в Федеральное казначейство посредством использования официального сайта единой информационной системы в сфере закупок для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в течение 5 рабочих дней с даты приемки и оплаты соответственно.

Приемка товара, согласно товарной накладной от 08.10.2021 № 49, осуществлена Заказчиком 15.10.2021 (период направления документа о приемке товара для включения в реестр контрактов: 18.10.2021-22.10.2021), принятые товары оплачены платежными поручениями от 22.10.2021 № 396039 на сумму 50 367,65 руб. и от 01.11.2021 № 738591 на сумму 453 308,82 руб. (период направления информации об оплате для включения в реестр контрактов: 25.10.2021-29.10.2021 и 02.11.2021-10.11.2021).

Согласно представленному скриншоту личного кабинета Заказчика в единой информационной системе документ о приемке поставленного товара, информация об оплате направлены в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов 08.02.2022.

Таким образом, Учреждением допущены нарушения срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе.

Вышеуказанные информация и документы в рамках исполнения контракта направлены в Федеральное казначейство для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, в электронном виде с использованием электронной подписи Ермаковой О.В., период действия сертификата 02.02.2021 - 02.05.2022.

Ненаправление, несвоевременное направление в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, является нарушением, содержащим признаки состава административного правонарушения в соответствии с частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. При проверке соответствия действий (бездействия) МБУК «ЦБС им. Горького» требованиям законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на предмет:

соблюдения ограничения, установленного Законом о контрактной системе в отношении величины годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе;

наличия фактов разделения закупки, имеющей единую цель, на множество закупок малого объема в целях избежания необходимости проведения процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом,

установлено следующее.

Закон о контрактной системе регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок (часть 1 статьи 1 Закона о контрактной системе).

Согласно статье 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 Закона о контрактной системе, при этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки (часть 5 статьи 24 Закона о контрактной системе).

Статьей 93 Закона о контрактной системе предусмотрены случаи, когда возможно осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без использования конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Перечень является исчерпывающим, расширительному толкованию не подлежит.

3.1. В результате контроля соответствия действий (бездействия) МБУК «ЦБС им. Горького» требованиям законодательства о контрактной системе при осуществлении в 2021 году закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), а также требований, предусмотренных статьей 93 Закона о контрактной системе (контроль величины годового объема закупок, осуществленных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, установлено следующее.

С 24.04.2020 заказчик может осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом, годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен состав-

леть более чем пятьдесят миллионов рублей.

Пункт 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе предусматривает право осуществления закупки товара, работы или услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, дом (центр) народного творчества, дом (центр) ремесел, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной образовательной организацией, государственной или муниципальной научной организацией, организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую помещаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, под надзор, физкультурно-спортивной организацией на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей.

При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

Согласно определению, отраженному в пункте 16 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе, совокупный годовой объем закупок – это утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Законом о контрактной системе, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

Согласно Планам финансово-хозяйственной деятельности, копии которых предоставлены Учреждением в ходе проведения плановой проверки, объем выплат на закупки товаров, работ, услуг, осуществленных Учреждением по правилам Закона о контрактной системе, на 2021 год составляет 55 257 133,61 руб. *(ПФХД на 2021 г. и плановый период 2022 и 2023 годов с учетом внесенных изменений, по состоянию на 29.12.2021)*.

Согласно плану-графику закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов для обеспечения нужд МБУК «ЦБС им. Горького» (версия плана-графика на 2021 год № 21 от 12.01.2022) в 2021 году МБУК «ЦБС им. Горького» запланированы закупки:

в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 1 999 000,00 руб.,

в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 24 791 974,49 руб.

Исходя из изложенного, для осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2021 году на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе МБУК «ЦБС им. Горького» выбрано ограничение в размере 2 000 000,00 рублей.

Учитывая установленное Законом о контрактной системе ограничение, годовой объем закупок, которые Учреждение вправе осуществить в 2021 году на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, может составлять не более 27 628 566,81 руб. (55 257 133,21 * 50%).

Согласно сведениям, содержащимся в представленном Учреждением реестре закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществленных в 2021 году, Учреждением на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключено 43 контракта (договора) на общую сумму 1 823 645,57 руб. (исполнено на общую сумму 1 815 802,97 руб.), то есть в рамках установленного Законом о контрактной системе ограничения.

На основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, согласно сведениям, содержащимся в представленном Учреждением реестре закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в 2021 году Учреждением заключено 116 контрактов (договоров) на общую сумму 25 031 836,37 руб. (исполнено на общую сумму 25 010 153,37 руб.).

При осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2021 году на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе выбранное Учреждением ограничение не превышено.

3.2. В результате контроля соответствия действий (бездействия) МБУК «ЦБС им. Горького» требованиям законодательства о контрактной системе при осуществлении в 2021 году закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в части анализа реестра закупок, осуществленных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в целях выявления фактов разделения закупки, имеющей единую цель, на несколько закупок малого объема в целях избежания необходимости проведения процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом, установлено следующее.

В 2021 году Заказчиком осуществлены следующие закупки однородных товаров, работ, услуг в сумме, превышающей ограничение, установленное пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Таблица 1

№ п/п	Наименование поставщика (подрядчика, исполнителя)	Реквизиты контракта (договора)	Сумма контракта (договора)	Предмет контракта (договора)
1	Индивидуальный предприниматель Козлов Владислав Владимирович	от 09.07.2021 № 09.07/21-1	475 109,48	Выполнение работ по устройству полов и подвесного потолка, шпаклевке и окраске стен, замене дверей (филиал № 17 имени В. Маяковского)
2		от 09.07.2021 № 09.07/21-2	574 349,22	Выполнение работ по устройству полов и подвесного потолка, шпаклевке и окраске стен, замене дверей (филиал № 17 имени В. Маяковского)
3		от 04.08.2021 № 0408/21	598 818,00	Выполнение работ по устройству полов и подвесного потолка, замене

				дверей (филиал № 17 имени В. Маяковского)
	Итого:		1 648 276,70	
1	Индивидуальный предприниматель Козлов Владислав Владимирович	от 22.11.2021 № 2211/21	599 644,23	Выполнение работ по устройству стяжек цементных, укладке кафеля, штукатурке и окраске стен (филиал № 27 имени Я. Свердлова)
2		от 29.11.2021 № 2911/21	599 419,08	Выполнение работ по укладке кафеля, шпаклевке и окраске стен (филиал № 27 имени Я. Свердлова)
Итого:			1 199 063,31	

Как следует из преамбул договоров, перечисленных в таблице 1, они были заключены с индивидуальным предпринимателем Козловым В.В. в период с 09.07.2021 по 29.11.2021 в соответствии с требованиями пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Цена каждого из договоров, перечисленных в таблице 1, не превышает шестисот тысяч рублей, однако общая сумма заключенных договоров составила 1 648 276,70 руб. и 1 199 063,31 руб.

По результатам рассмотрения заключенных договоров установлено, что они заключены в целях удовлетворения единой потребности заказчика в выполнении работ по текущему ремонту помещений с идентичным предметом закупки.

Условиями указанных договоров определен срок выполнения работ по текущему ремонту помещений:

договор от 09.07.2021 № 09.07/21-1 с момента заключения договора в период с 30.08.2021 по 24.09.2021;

договор от 09.07.2021 № 09.07/21-2 с момента заключения договора в период с 20.08.2021 по 20.09.2021;

договор от 04.08.2021 № 0408/21 с момента заключения договора и до 16.08.2021;

договор от 22.11.2021 № 2211/21 с момента заключения договора и до 03.12.2021;

договор от 29.11.2021 № 2911/21 с момента заключения договора и до 15.12.2021.

По мнению комиссии по проведению плановой проверки указанные договоры (по каждому блоку таблицы 1) направлены на достижение единой цели, заказчиком по ним являлось одно и то же лицо, имевшее единый интерес, один и тот же предмет закупки, в связи с этим фактически образовывали единую сделку.

Вышеуказанные договоры заключены директором Учреждения Белохвостовой Е.М., за исключением договора от 04.08.2021 № 0408/21, который заключен исполняющим обязанности директора Учреждения Трифунтовой Т.В.

Согласно пояснениям, предоставленным МБУК «ЦБС им. Горького», помимо предмета договоров, заключенных с единственным подрядчиком на выполнение ремонтных работ в филиалах № 17 им. В. Маяковского и № 27 им. Я. Свердлова, являющихся в каждом случае самостоятельным видом работ, не связанным с другими работами технологически, перечисленные договоры имеют

разные условия исполнения обязательств (сроки выполнения работ, сроки приемки и оплаты выполненных работ), каждый договор имеет для заказчика самостоятельное значение и цель.

По мнению МБУК «ЦБС им. Горького» указанные обстоятельства свидетельствуют об отсутствии признаков «дробления» закупки, действия заказчика не направлены на ограничение конкуренции.

Таблица 2

№ п/п	Наименование поставщика (подрядчика, исполнителя)	Реквизиты контракта (договора)	Сумма контракта (договора)	Предмет контракта (договора)
1	Индивидуальный предприниматель Фурцева А.А.	от 04.01.2021 № 0101/21	353 000,00	Клининговые услуги
2		от 01.02.2021 № 0102/21	353 000,00	Клининговые услуги
3		от 01.03.2021 № 0103/21	353 000,00	Клининговые услуги
Итого:			1 059 000,00	

Как следует из преамбул, указанных в таблице 2 договоров, они заключены с индивидуальным предпринимателем Фурцевой А.А. в период с 04.01.2021 по 01.03.2021 в соответствии с требованиями пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Цена каждого из договоров, перечисленных в таблице 2, не превышает шестисот тысяч рублей, однако общая сумма заключенных договоров составила 1 059 000,00 руб.

По результатам рассмотрения заключенных договоров установлено, что они заключены в целях удовлетворения единой потребности заказчика в оказании клининговых услуг – общая уборка зданий (помещений) МБУК «ЦБС им. Горького» с идентичным предметом закупки.

Условиями указанных договоров определен срок оказания услуг 1 календарный месяц, таким образом, договоры на оказание клининговых услуг заключались ежемесячно в течение первого квартала 2021 года.

По мнению комиссии по проведению плановой проверки указанные договоры были направлены на достижение единой цели, заказчиком по ним являлось одно и то же лицо, имевшее единый интерес, один и тот же предмет закупки – оказание клининговых услуг, в связи с этим фактически образовывали единую сделку.

Вышеуказанные договоры на оказание клининговых услуг заключены директором Учреждения Белохвостовой Е.М.

Согласно пояснениям, представленным МБУК «ЦБС им. Горького», договоры, перечисленные в таблице 2 на оказание услуг по общей уборке зданий (помещений), были заключены с единственным исполнителем, так как в 2021 году в Красноярском крае действовал указ Губернатора Красноярского края от 27.03.2020 № 71-уг «О дополнительных мерах, направленных на предупреждение распространения коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, на территории Красноярского края», в который неоднократно вносились изменения, в том числе, направленные на ограничение доступа в учреждения культуры (библиотеки) в зависимости от санитарно-эпидемиологической обстановки. Из опыта 2020 года следует, что предсказать развитие ситуации по распространению новой коронавирусной инфекции невозможно (в названный выше указ изменения в 1 квартале 2021

года вносились 3 раза). По этой причине в случае, если библиотека будет вынуждена перейти на дистанционный режим работы без доступа читателей в помещения, договоры заключались на месяц, до прояснения ситуации. Это было вынужденной мерой, направленной на экономию бюджетных средств, так как при закрытии библиотеки клининговые услуги не потребовались бы в заявленном объеме.

Далее, 18.03.2021 Учреждением заключен контракт № 1 с обществом с ограниченной ответственностью «БКЛ» по результатам проведения аукциона в электронной форме на оказание услуг по общей уборке зданий (помещений) МБУК «ЦБС взрослого населения имени А.М. Горького», извещение от 19.02.2021 № 0119300019821000248.

По мнению МБУК «ЦБС им. Горького» указанные обстоятельства свидетельствуют об отсутствии признаков «дробления» закупки.

Таблица 3

№ п/п	Наименование поставщика (подрядчика, исполнителя)	Реквизиты договора	Сумма договора, руб.	Предмет договора
1	Индивидуальный предприниматель Войда Светлана Александровна	05.03.2021 № 5	600 000,00	Поставка книжной продукции
2		13.08.2021 № 64	600 000,00	Поставка книжной продукции
3		01.09.2021 № 72	449 790,00	Поставка книжной продукции
4		11.10.2021 № 84	600 000,00	Поставка книжной продукции
5		12.10.2021 № 85	237 442,20	Поставка книжной продукции
6		15.11.2021 № 91	469 564,00	Поставка книжной продукции
7		01.12.2021 № 100	133 689,43	Поставка книжной продукции
Итого:			3 090 485,63	

При анализе Реестра закупок, осуществленных МБУК «ЦБС им. Горького» в 2022 году также установлено, что Учреждением было заключено 2 договора на поставку книжной продукции на общую сумму 712 317,00 руб.

Таблица 4

№ п/п	Наименование поставщика (подрядчика, исполнителя)	Реквизиты договора	Сумма договора, руб.	Предмет договора
1	Индивидуальный предприниматель Войда Светлана Александровна	от 14.02.2022 № 9	600 000,00	Поставка книжной продукции
2		от 10.06.2022 № 32	449 266,00	Поставка книжной продукции
Итого:			712 317,00	

Как следует из преамбул договоров, перечисленных в таблицах 3 и 4, они заключены с индивидуальным предпринимателем Войда С.А. в соответствии с требованиями пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Цена каждого из договоров, перечисленных в таблицах 3 и 4, не превышает шестисот тысяч рублей, однако общая сумма заключенных договоров в 2021 году составила 3 090 485,63 руб., в 2020 году 712 317,00 руб.

По результатам рассмотрения заключенных договоров установлено, что они заключены в целях удовлетворения единой потребности заказчика в поставке книжной продукции с идентичным предметом закупки.

Условиями указанных договоров определен срок поставки книжной продукции:

договор от 05.03.2021 № 5 с момента заключения договора в течение 10 рабочих дней, то есть до 22.03.2021;

договор от 13.08.2021 № 64 с момента заключения договора и до 20.09.2021;

договор от 01.09.2021 № 72 с момента заключения договора и до 20.09.2021;

договор от 11.10.2021 № 84 с момента заключения договора и до 25.10.2021;

договор от 12.10.2021 № 85 с момента заключения договора и до 26.10.2021;

договор от 15.11.2021 № 91 с момента заключения договора и до 10.12.2021;

договор от 01.12.2021 № 100 с момента заключения договора и до 10.12.2021;

договор от 14.02.2022 № 9 с момента заключения договора в течение 20 рабочих дней, то есть до 16.03.2022;

договор от 10.06.2022 № 32 с момента заключения договора в течение 40 рабочих дней, то есть до 08.08.2022.

По мнению комиссии по проведению плановой проверки указанные договоры были направлены на достижение единой цели, заказчиком по ним являлось одно и то же лицо, имевшее единый интерес, один и тот же предмет закупки – поставка книжной продукции, в этой связи фактически образовывали единую сделку.

Вышеуказанные договоры на поставку книжной продукции заключены директором Учреждения Белохвостовой Е.М., за исключением договора от 13.08.2021 № 64, который заключен исполняющим обязанности директора Учреждения Трифунтовой Т.В.

Согласно пояснениям, представленным МБУК «ЦБС им. Горького», необходимость заключения договоров на поставку книг у единственного поставщика возникла в связи с тем, что книжная продукция имеет ряд особенностей: ее перечень периодически уточняется в зависимости от запросов читателей, выхода книжных новинок, проведения книжных ярмарочных мероприятий.

С учетом этих особенностей в целях поддержания библиотечного фонда в актуальном состоянии в течение года и выполнения показателей по посещаемости библиотеки, закупка книг осуществляется небольшими партиями несколько раз в год.

Во всех указанных закупках предмет уникален, дважды закупка одних и тех же книг (по автору, заглавию) не осуществлялась. Закупки осуществлялись в течение длительного периода времени (года). Указанные договоры не были направлены на достижение единой хозяйственной цели, поскольку закупки направлены на удовлетворение разных потребностей заказчика, сформированных исходя из конкретных читательских предпочтений. Условия закупок также не идентичны, поскольку контракты имели разный предмет закупки, сроки поставки и оплаты товара.

По мнению МБУК «ЦБС им. Горького» указанные обстоятельства свидетельствуют об отсутствии признаков «дробления» закупки.

Таблица 5

№ п/п	Наименование поставщика (подрядчика, исполнителя)	Реквизиты контракта (договора)	Сумма контракта (договора)	Предмет контракта (договора)
1	Индивидуальный предприниматель Фурцева А.А.	от 30.12.2021 № 0101/22	570 724,00	Клининговые услуги
2		от 29.04.2022 № 0105/22	570 724,00	Клининговые услуги
Итого:			856 086,00	

Как следует из преамбул договоров, указанных в таблице 5, они заключены с индивидуальным предпринимателем Фурцевой А.А. в период с 01.01.2022 по 29.04.2022 в соответствии с требованиями пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Цена каждого из договоров, перечисленных в таблице 5, не превышает шестисот тысяч рублей, однако общая сумма заключенных договоров составила 856 086,00 руб.

По результатам рассмотрения заключенных договоров установлено, что они заключены в целях удовлетворения единой потребности заказчика в оказании услуг по уборке зданий (помещений) МБУК «ЦБС им. Горького» с идентичным предметом закупки.

Условиями указанных договоров определен срок оказания услуг по уборке зданий (помещений):

договор от 30.12.2021 № 0101/22 в период с 04.01.2022 по 30.04.2022;

договор от 29.04.2022 № 0105/22 в период с 03.05.2022 по 31.08.2022.

По мнению комиссии по проведению плановой проверки, указанные договоры были направлены на достижение единой цели, заказчиком по ним являлось одно и то же лицо, имевшее единый интерес, один и тот же предмет закупки – оказание клининговых услуг, в связи с этим фактически образовывали единую сделку.

Вышеуказанные договоры на оказание клининговых услуг заключены директором Учреждения Белохвостовой Е.М.

Согласно пояснениям, представленным МБУК «ЦБС им. Горького», договоры на оказание клининговых услуг заключены с единственным исполнителем в связи с тем, что в соответствии со статьей 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее - Бюджетный кодекс) получатель бюджетных средств принимает и оплачивает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств путем заключения государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

При этом положениями статьи 72 Бюджетного кодекса предусмотрена возможность заключения государственных (муниципальных) контрактов на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, в случаях, предусмотренных пунктом 3 данной статьи, в том числе контрактов, предметами которых являются выполнение работ, оказание услуг, длительность производственного цикла выполнения, оказания которых превышает срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств на основании нормативных правовых актов Правительства

Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальных правовых актов местной администрации муниципального образования, в пределах средств и на сроки, которые установлены указанными актами.

Законом о контрактной системе установлено, что планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков.

Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены (часть 1 статьи 16 Закона о контрактной системе).

При этом в соответствии с частью 6 статьи 16 Закона о контрактной системе план-график утверждается государственным или муниципальным заказчиком в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Таким образом, заказчики не могут заключать контракты, переходящие на следующий финансовый год, без специальных правовых оснований, указанных в части 3 статьи 72 Бюджетного кодекса.

В отношении клининговых услуг указанные правовые основания отсутствуют, соответственно, объединение указанных контрактов прямо противоречит указанным положениям Бюджетного кодекса.

Согласно пункту 5 Требований к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденных приказом Минфина России от 31.08.2018 № 186н, план должен составляться и утверждаться на очередной финансовый год в случае, если закон (решение) о бюджете утверждается на один финансовый год или на очередной финансовый год и плановый период, если закон (решение) о бюджете утверждается на очередной финансовый год и плановый период.

Решением Красноярского городского Совета депутатов от 15.12.2020 № 9-131 «О бюджете города на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов» утвержден общий объем расходов бюджета города Красноярска на 2021, 2022, 2023 годы.

План финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов утвержден директором МБУК «ЦБС им. Горького» Белохвостовой Е.М. 29 декабря 2020 года и предусматривает, в том числе в разделе 2 объем выплат на закупку товаров, работ, услуг в 2021, 2022 и 2023 годы.

При наличии утвержденного 29.12.2020 плана финансово-хозяйственной деятельности на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов Учреждением утвержден план-график закупок товаров, работ, услуг на соответствующий период.

По мнению членов комиссии по проведению настоящей плановой проверки у Учреждения отсутствуют какие-либо препятствия для объявления закупки конкурентным способом и заключения контрактов в 2021 году на оказание клининговых услуг в 2022 году.

В ходе проведения настоящей плановой проверки установлено: при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика,

исполнителя) на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в том числе на приобретение одноименных товаров, работ, услуг, Закон о контрактной системе ограничения, установленные указанными пунктами, Заказчиком соблюдены.

Принимая во внимание вышеизложенное, с учетом позиции министерства финансов Российской Федерации, изложенной в письме от 05.11.2020 № 24-05-06/96403, при отсутствии иных признаков ограничения конкуренции, кроме заключения ряда контрактов (договоров) в один день, комиссией по проведению настоящей плановой проверки, нарушений требований Закона о контрактной системе при осуществлении МБКУ «ЦБС им. Горького» закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не выявлены.

4. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) МБУК «ЦБС им. Горького» в ходе осуществления планирования своей закупочной деятельности требованиям статьи 16 Закона о контрактной системе, Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, а также об особенностях включения информации в такие планы-графики и требованиях к форме планов-графиков, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 (далее – Положение № 1279), при формировании, утверждении плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов и на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов для обеспечения государственных и муниципальных нужд и размещении таких планов-графиков в единой информационной системе в сфере закупок, установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 16 Закона о контрактной системе планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Формируется план-график согласно части 5 статьи 16 Закона о контрактной системе и пунктам 4 и 5 Положения № 1279 на срок, соответствующий сроку действия федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, законов субъекта Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов, муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете. При этом, в план-график включается с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации информация о закупках, осуществление которых планируется по истечении планового периода. В этом случае информация вносится в план-график закупок на весь срок планируемых закупок.

Согласно пункту 7 Положения № 1279 план-график включает информацию о закупках, извещения об осуществлении которых планируется разместить, приглашение принять участие в определении поставщика

(подрядчика, исполнителя) в которых планируется направить в очередном финансовом году и (или) плановом периоде, а также о закупках у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), контракты с которыми планируются к заключению в течение указанного периода.

Согласно подпункту «ж» пункта 2 Положения № 1279 формирование планов-графиков осуществляется, в числе прочих, заказчиком, являющимся муниципальным бюджетным учреждением, за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с частями 2 и 6 статьи 15 Закона о контрактной системе.

Государственное, муниципальное учреждения, государственное, муниципальное унитарное предприятия формируют план-график в соответствии с требованиями статьи 16 Закона о контрактной системе при планировании финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, государственного, муниципального унитарных предприятий и утверждают его в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального унитарных предприятий (часть 7 статьи 16 Закона о контрактной системе, подпункт «б» пункта 12 Положения № 1279).

Статьей 191 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Статьей 193 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Настоящей плановой проверкой установлено, что:

План финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов утвержден 29.12.2020, план финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов утвержден 29.12.2021.

В этой связи, в соответствии с положениями Гражданского кодекса Российской Федерации и требованиями части 7 статьи 16 Закона о контрактной системе, подпункта «б» пункта 12 Положения № 1279:

план-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов для обеспечения нужд Учреждения должен был быть утвержден в период с 30 декабря 2020 года по 20 января 2021 года,

план-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов для обеспечения нужд Учреждения должен был быть утвержден в период с 30 декабря 2021 года по 20 января 2022 года.

Настоящей плановой проверкой установлено, что:

план-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов для обеспечения нужд МБУК «ЦБС им. Горького» утвержден с соблюдением установленного частью 7 статьи 16 Закона о контрактной системе и подпунктом «б» пункта 12 Положения № 1279 срока: 05.01.2021.

план-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов для обеспечения нужд МБУК «ЦБС им. Горького» утвержден с соблюдением установленного частью 7 статьи 16 Закона о контрактной системе и подпунктом «б» пункта 12 Положения № 1279 срока: 30.12.2021;

Статьей 16 Закона о контрактной системе не установлен срок для размещения плана-графика в единой информационной системе в сфере закупок.

Вместе с тем, пунктами 20 и 21 Положения № 1279 предусмотрено, что бюджетные учреждения формируют, утверждают и размещают планы-графики в единой информационной системе или посредством информационного взаимодействия единой информационной системы с региональными и муниципальными информационными системами в сфере закупок. Размещение плана-графика в единой информационной системе осуществляется автоматически после осуществления контроля в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 99 Закона о контрактной системе, в случае соответствия контролируемой информации требованиям части 5 статьи 99 Закона о контрактной системе, а также форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане-графике, на соответствие Положению № 1279.

Настоящей плановой проверкой установлено, что:

план-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов для обеспечения нужд МБУК «ЦБС им. Горького» размещен Учреждением в единой информационной системе в сфере закупок на 3 день после утверждения такого плана-графика (08.01.2021).

план-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов для обеспечения нужд МБУК «ЦБС им. Горького» размещен Учреждением в единой информационной системе в сфере закупок в день утверждения такого плана-графика (30.12.2021);

Формируется план-график в форме электронного документа (за исключением случаев, предусмотренных пунктами 25 и 26 Положения) по установленной форме и утверждается посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика (пункт 3 Положения).

Настоящей плановой проверкой установлено, что план-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов и план-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов для обеспечения нужд Учреждения утверждены и размещены в единой информационной системе в сфере закупок посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью начальника хозяйственного отдела МБУК «ЦБС им. Горького» Ермаковой О.В.

В ходе контроля на предмет соответствия действий (бездействия) Учреждения при формировании, утверждении перечисленных планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд МБУК «ЦБС им. Горького» требованиям статьи 16 Закона о контрактной системе и Положения № 1279, нарушений не выявлено.

5. В ходе проведения настоящей плановой проверки на предмет соответствия действий (бездействия) МБУК «ЦБС им. Горького» при осуществлении

им своей закупочной деятельности требованиям, предусмотренным статьей 30 Закона о контрактной системе (наличие составленного и размещенного в единой информационной системе в сфере закупок отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, содержащего информацию, предусмотренную частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе; порядок подготовки такого отчета; срок, установленный частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе для размещения такого отчета в единой информационной системе в сфере закупок; соответствие объема закупок, осуществленных у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, объему, установленному частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе), установлено следующее.

В соответствии с требованиями части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе (в редакции, действовавшей до вступления в силу изменений, внесенных Федеральными законами от 01.07.2021 № 277-ФЗ, от 02.07.2021 № 360-ФЗ) заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, путем:

1) проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей;

2) осуществления закупок с учетом положений части 5 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе при определении объема закупок, предусмотренного частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки:

для обеспечения обороны страны и безопасности государства;

услуг по предоставлению кредитов;

у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе;

работ в области использования атомной энергии;

при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

При этом частью 1.2 статьи 30 Закона о контрактной системе предусмотрено право заказчиков осуществлять закупки, указанные в пунктах 1, 4 и 5 части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе. При этом объем таких закупок учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиками у субъектов малого

предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, и включается в отчет, указанный в части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе закупки, которые осуществлены на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, учитываются в объеме закупок, которые заказчики осуществили у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Кроме того, частями 5 и 6 статьи 30 Закона о контрактной системе предусмотрено право заказчика при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций. Условие о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в случае, предусмотренном частью 5 статьи 30 Закона о контрактной системе, включается в контракты с указанием объема такого привлечения, установленного в виде процента от цены контракта.

Указанный объем также учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиками у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, и включается в отчет, указанный в части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе.

В ходе проведения настоящей плановой проверки установлено, что согласно отчету об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – отчет об объеме закупок у СМП, СОНО) за 2020 год, совокупный годовой объем закупок МБУК «ЦБС им. Горького» на 2020 год, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, составляет **11 319 345,71 руб.** При этом объем средств на закупки товаров, работ, услуг, которые Учреждение обязано осуществить у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2020 году составляет **1 697 901,86 руб.** ((11 319 345,71 руб.*15%)/100%).

Настоящей плановой проверкой установлено, что МБУК «ЦБС им. Горького» 2020 году не проводились процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в извещении об осуществлении которых было бы установлено требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих

организаций, и которые могли бы быть учтены в отчете об объеме закупок у СМП, СОНО за 2020 год.

Таким образом, согласно отчету об объеме закупок у СМП, СОНО Учреждением в 2020 году осуществлено закупок по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, участниками которого могли являться только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, на сумму 10 966 789,02 руб., что составляет 96,88536 % совокупного годового объема закупок Учреждения, рассчитанного за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе (11 319 345,71 руб.).

Требование части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе об осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок в 2020 году МБУК «ЦБС им. Горького» **исполнено**.

Согласно отчету об объеме закупок у СМП, СОНО за 2021 год, совокупный годовой объем закупок МБУК «ЦБС им. Горького» на 2021 год, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, составляет **23 406 970,85 руб.** При этом объем средств на закупки товаров, работ, услуг, которые Учреждение обязано осуществить у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2021 году составляет **3 511 045,63 руб.** ($(23\ 406\ 970,85 \text{ руб.} * 15\%) / 100\%$).

Настоящей плановой проверкой установлено, что МБУК «ЦБС им. Горького» в 2021 году не проводились процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в извещении об осуществлении которых было бы установлено требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, и которые могли бы быть учтены в отчете об объеме закупок у СМП, СОНО за 2021 год.

Таким образом, согласно отчету об объеме закупок у СМП, СОНО Учреждением в 2021 году осуществлено закупок по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, участниками которого могли являться только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, на сумму 21 354 726,53 руб., что составляет 91,23234 % совокупного годового объема закупок Учреждения рассчитанного за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе (23 406 970,85 руб.).

Требование части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе об осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства, социально

ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок в 2021 году МБУК «ЦБС им. Горького» **исполнено.**

По итогам года заказчик в соответствии с требованиями части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона о контрактной системе, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями.

Порядок подготовки отчета, предусмотренного частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе, его размещения в единой информационной системе, форма указанного отчета определяются согласно части 4.1 статьи 30 Закона о контрактной системе Правительством Российской Федерации.

Правила подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе, форма такого отчета и требования к ее заполнению утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в положение о межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» (далее – Правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНО).

Согласно пункту 4 Правил подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНО, датой составления отчета является дата размещения отчета в единой информационной системе.

Настоящей плановой проверкой установлено, что отчеты об объеме закупок у СМП, СОНО за 2020 и 2021 отчетные годы размещены МБУК «ЦБС им. Горького» в единой информационной системе в сфере закупок с соблюдением срока: 16.03.2021 и 17.03.2022 соответственно.

При проверке соблюдения МБУК «ЦБС им. Горького» Требований к заполнению формы отчета об объеме закупок у СМП, СОНО, являющихся приложением к Правилам подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНО (далее – Требования), при составлении такого отчета за 2020 год установлено следующее.

Согласно подпункту «а» пункта 2 Требований в позиции 1 раздела II формы отчета указывается совокупный годовой объем закупок заказчика за отчетный год, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Закона о контрактной системе, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну (тыс. руб.).

В ходе проверки установлено, что МБУК «ЦБС им. Горького» в позиции

1 раздела II отчета указан совокупный годовой объем закупок в 2020 году в размере **36 042,368 90 тыс. руб.**, что соответствует объему закупок товаров, работ, услуг указанному в разделе 2 ПФХД на 2020 год за минусом расходов по контрактам (договорам), планируемыми к заключению без применения норм Закона о контрактной системе (**38 407 758,38 – 2 365 389,48 руб.**).

Согласно подпункту «б» пункта 2 Требований в позиции 2 в абзаце четвертом раздела II формы отчета указывается объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 (за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе) и частью 12 статьи 93 Закона о контрактной системе, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну (тыс. руб.).

МБУК «ЦБС им. Горького» в позиции 2 в абзаце четвертом раздела II отчета об объеме закупок у СМП, СОНО за 2020 год указан объем финансового обеспечения для оплаты в 2020 году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в размере 24 723,023 19 тыс. руб.

Вместе с тем, при проведении проверки установлено, что согласно представленному Учреждением реестру закупок за 2020 год, в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в 2020 году осуществлены следующие закупки на основании:

пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (43 контракта - сумма исполненных обязательств в размере 1 943 475,72 руб.);

пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (110 контрактов - сумма исполненных обязательств в размере 18 648 733,31 руб.);

пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (1 контракт - сумма исполненных обязательств в размере 2 504 817,07 руб.);

пункта 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (1 контракт - сумма исполненных обязательств в размере 1 966 486,17 руб.).

Всего, согласно предоставленному Учреждением реестру закупок, осуществленных в 2020 году у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в 2020 году, заключено контрактов (договоров) на общую сумму 25 063 512,27 руб.

Таким образом, исходя из совокупного годового объема закупок, предусмотренного Планом финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (36 042 368,90 руб.) и объема закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (25 063 512,27 руб.), совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе в позиции 3 раздела II отчета об объеме закупок у СМП, СОНО, равен 10 978 856,63 руб.

Согласно подпункту «д» пункта 2 Требований в позиции 5 раздела II формы отчета указывается объем закупок, рассчитываемый как сумма денежных средств, подлежащих оплате в отчетном финансовом году, по

контрактам, заключенным в отчетном финансовом году, а также до начала отчетного финансового года по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе.

В отчете об объеме закупок у СМП, СОНО за 2020 отчетный год МБУК «ЦБС им. Горького» в позиции 5 раздела II отчета указан объем закупок, осуществленных у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, в размере 10 966,789 02 тыс. руб.

Согласно сведениям единой информационной системы в сфере закупок МБУК «ЦБС им. Горького» размещено 6 извещений об осуществлении закупок, в которых было установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могли быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, по результатам которых заключено 6 контрактов, оплата по которым осуществлялась в 2020 году:

1) контракт от 25.11.2019 № 5 на оказание услуг по подписке на периодические печатные издания на первое полугодие 2020 года с учетом доставки для МБУК «ЦБС им. Горького» у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (номер реестровой записи контракта: 3246605270619000011, извещение от 29.10.2019 № 0119300019819001963), цена контракта: 792 000,00 руб. Обязательства, предусмотренные контрактом от 25.11.2019 № 5, исполнены сторонами на сумму 778 431,13 руб. (*дополнительное соглашение о расторжении № 1 от 15.07.2020*);

2) контракт от 30.12.2019 № 6 на оказание услуг по общей уборке зданий (помещений) для МБУК «ЦБС им. Горького» у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (номер реестровой записи контракта: 3246605270620000001, извещение от 28.11.2019 № 0119300019819002402), цена контракта: 1 250 245,11 руб. Обязательства, предусмотренные контрактом от 30.12.2019 № 6, исполнены сторонами на сумму 983 268,89 руб. (*дополнительное соглашение о расторжении контракта № 6 от 17.07.2020*);

3) контракт от 15.06.2020 № 1 на поставку с доставкой книжной продукции на бумажных и иных носителях информации для МБУК «ЦБС им. Горького» у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (номер реестровой записи контракта: 3246605270620000003, извещение от 20.05.2020 № 0119300019820000666), цена контракта: 995 000,00 руб. Обязательства, предусмотренные контрактом от 15.06.2020 № 1, исполнены сторонами в полном объеме на сумму 995 000,00 руб.

4) контракт от 19.06.2020 № 2 на оказание услуг по подписке на периодические печатные издания на второе полугодие 2020 года с учетом доставки для МБУК «ЦБС им. Горького» у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (номер реестровой записи контракта: 32466052706 20 000004, извещение от 22.05.2020 № 0119300019820000687), цена контракта: 792 000,00 руб. Обязательства, предусмотренные контрактом от 19.06.2020 № 2, исполнены сторонами на сумму 773 646,99 руб. (*дополнительное соглашение о расторжении контракта № 2 от 31.12.2020*);

5) контракт от 11.09.2020 № 3 на выполнение работ по капитальному ремонту помещения филиала № 1 им. Достоевского МБУК «ЦБС им. Горького», по адресу: г. Красноярск, ул. Высотная, д. 25 (номер реестровой записи контракта: 32466052706 20 000007, извещение от 12.08.2020 № 0119300019820001268), цена контракта: 5 994 232,20 руб. Обязательства, предусмотренные контрактом от 11.09.2020 № 3, исполнены сторонами на сумму 5 994 232,20 руб. (*справка о стоимости выполненных работ и затрат от 10.11.2020 № 1 на сумму 5 994 232,20*);

б) контракт от 21.11.2020 № 4 на поставку с доставкой книжной продукции на бумажных и иных носителях информации для МБУК «ЦБС им. Горького» (номер реестровой записи контракта: 32466052706 20 000008, извещение от 22.10.2020 № 0119300019820002045), цена контракта: 1 143 311,71 руб. Обязательства, предусмотренные контрактом от 21.11.2020 № 4, исполнены сторонами в полном объеме на сумму 1 143 311,71 руб.

Общая сумма цен контрактов, заключенных по итогам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в извещении об осуществлении которых было установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могли быть только СМП, СОНО, составляет **10 966 789,02** руб.

Общая стоимость поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг по перечисленным контрактам, подлежащим оплате в 2020 году, составляет **10 667 890,79** руб.

Таким образом, в позицию 5 раздела II отчета об объеме закупок у СМП, СОНО за 2020 отчетный год МБУК «ЦБС им. Горького» необходимо было включить объем фактически уплаченных в отчетном финансовом году денежных средств по контрактам, заключенным с такими поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по результатам конкурентных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в извещении об осуществлении которых было установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могли быть только СМП, СОНО (10 667,890 79 тыс.руб.).

Согласно предоставленным МБУК «ЦБС им. Горького» пояснениям, при формировании отчета об объеме закупок у СМП, СОНО за 2020 год, использована функция автоматического заполнения раздела «Объем закупок, который заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году». Общая сумма (10 966 789,02 руб.) в позиции 5 раздела II отчета об объеме закупок у СМП, СОНО за 2020 отчетный год сложилась без учета изменений, внесенных дополнительными соглашениями о расторжении контрактов.

Согласно подпункту «з» пункта 2 Требований в позиции 8 раздела II формы отчета указывается доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году, рассчитанная как процентная доля объема закупок, указанного в позиции 7, по отношению к совокупному годовому объему закупок, рассчитанному с учетом части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе и указанному в позиции 3.

Следует отметить, что ввиду некорректно произведенного МБУК «ЦБС им. Горького» расчета величин, указанных в отчете об объеме закупок у СМП, СОНО за 2020 год, на основании которых определяется доля закупок,

осуществленных у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в 2020 году, доля таких закупок составила 96,885 36 % (10 966,789 02 тыс. руб. x 100 / 11 319,345 71 тыс. руб.). При корректном расчете величина доли таких закупок изменяется незначительно: 97,167 59 % (10 667,890 79 тыс. руб. x 100 / 10 978,856 63 тыс. руб.).

Перечисленные закупки признаны состоявшимися, за исключением электронных аукционов от 22.05.2020 № 0119300019820000687, от 12.08.2020 № 0119300019820001268 по итогам которых контракты заключены на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Сумма начальных (максимальных) цен контрактов несостоявшихся определений поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, по результатам проведения которых контракт не заключен, отражена в позиции 9 раздела II отчета об объеме закупок у СМП и СОНО за 2020 год в размере 0,00 тыс. руб.

Раздел III отчета об объеме закупок у СМП, СОНО за 2020 год МБУК «ЦБС им. Горького» заполнен с соблюдением Требований.

При проверке соблюдения МБУК «ЦБС им. Горького» Требований к заполнению формы отчета об объеме закупок у СМП, СОНО, являющихся приложением к Правилам подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНО (далее – Требования), при составлении такого отчета за 2021 год установлено следующее.

МБУК «ЦБС им. Горького» в позиции 1 раздела II отчета указан совокупный годовой объем закупок в 2021 году в размере **55 257,133 61 тыс. руб.**, что соответствует объему закупок товаров, работ, услуг, указанному в разделе 2 ПФХД на 2020 год, при этом расходы по контрактам (договорам), планируемыми к заключению без применения норм Закона о контрактной системе, из общего объема закупок не вычитались (**1 592 081,87 руб.**).

МБУК «ЦБС им. Горького» в позиции 2 в абзаце четвертом раздела II отчета об объеме закупок у СМП, СОНО за 2021 год указан объем финансового обеспечения для оплаты в 2021 году контрактов, **заключаемых с единственным поставщиком** (подрядчиком, исполнителем), в размере 31 850 162,76 тыс. руб.

Вместе с тем, при проведении проверки установлено, что согласно представленному Учреждением реестру закупок за 2021 год, в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в 2021 году осуществлены следующие закупки на основании:

пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (43 контракта - сумма исполненных обязательств в размере 1 815 802,97 руб.);

пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (110 контрактов - сумма исполненных обязательств в размере 25 010 153,37 руб.);

пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (1 контракт - сумма исполненных обязательств в размере 2 704 863,70 руб.);

пункта 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (1 контракт - сумма исполненных обязательств в размере 1 993 663,76 руб.).

Всего, согласно предоставленному Учреждением реестру закупок осуществленных в 2021 году у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, заключено контрактов (договоров) на общую сумму 31 524 483,80 руб.

В отчете об объеме закупок у СМП, СОНО за 2021 отчетный год МБУК «ЦБС им. Горького» в позиции 5 раздела II отчета указан объем закупок, осуществленных у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, в размере 21 354,726 53 тыс. руб.

Согласно сведениям единой информационной системы в сфере закупок МБУК «ЦБС им. Горького» размещено 10 извещений об осуществлении закупок, в которых было установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могли быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, по результатам которых заключено 10 контрактов, оплата по которым осуществлялась в 2021 году:

1) контракт от 08.11.2021 № 10 на поставку книжной продукции на бумажных и иных носителях информации для МБУК «ЦБС им. Горького» у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (номер реестровой записи контракта: 32466052706 21 000011, извещение от 11.10.2021 № 0119300019821001957), цена контракта: 894 000,00 руб. Обязательства, предусмотренные контрактом от 08.11.2021 № 10, исполнены сторонами в полном объеме на сумму 894 000,00 руб.;

2) контракт от 21.09.2021 № 9 на поставку стеллажей для филиала № 13 им. И. Тургенева МБУК «ЦБС им. Горького» (номер реестровой записи контракта: 3246605270621000010, извещение № 0119300019821001693 от 26.08.2021), цена контракта: 503 676,47 руб. Обязательства, предусмотренные контрактом от 21.09.2021 № 9, исполнены сторонами на сумму 503 676,47 руб.;

3) контракт от 21.09.2021 № 8 на поставку автоматизированной системы обслуживания читателей и обеспечения сохранности библиотечных фондов для филиала № 13 им. И. Тургенева МБУК «ЦБС им. Горького» (номер реестровой записи контракта: 3246605270621000009, извещение № 0119300019821001681 от 24.08.2021), цена контракта: 1 852 491,00 руб. Обязательства, предусмотренные контрактом от 21.09.2021 № 8, исполнены сторонами в полном объеме на сумму 1 852 491,00 руб.;

4) контракт от 13.09.2021 № 7 на поставку автоматизированных систем обслуживания читателей и обеспечения сохранности библиотечных фондов для филиалов №№ 2 им. Добролюбова и 6 им. Паустовского МБУК «ЦБС им. Горького» (номер реестровой записи контракта: 3246605270621000008, извещение от 12.08.2021 № 0119300019821001589), цена контракта: 3 672 900,00 руб. Обязательства, предусмотренные контрактом от 13.09.2021 № 7, исполнены сторонами в полном объеме на сумму 3 672 900,00 руб.;

5) контракт от 11.08.2021 № 6 на поставку книжной продукции на бумажных и иных носителях информации для филиала № 13 им. И. Тургенева МБУК «ЦБС им. Горького» (номер реестровой записи контракта: 3246605270621000007, извещение от 15.07.2021 № 0119300019821001427), цена контракта: 1 180 624,00

руб. Обязательства, предусмотренные контрактом от 11.08.2021 № 6, исполнены сторонами в полном объеме на сумму 1 180 624,00 руб.;

б) контракт от 21.07.2021 № 5 на выполнение работ по капитальному ремонту нежилого помещения филиала № 13 им. И. Тургенева МБУК «ЦБС им. Горького» по адресу: г. Красноярск, пер. Медицинский, д. 16А (номер реестровой записи контракта: 3246605270621000006, извещение от 24.06.2021 № 0119300019821001280), цена контракта: 8 263 108,80 руб. Обязательства, предусмотренные контрактом от 21.07.2021 № 5, исполнены сторонами в полном объеме на сумму 8 263 108,80 руб.;

7) контракт от 30.04.2021 № 3 на поставку книжной продукции на бумажных и иных носителях информации для МБУК «ЦБС им. Горького» (номер реестровой записи контракта: 3246605270622000005, извещение от 06.04.2021 № 0119300019821000564), цена контракта: 995 000,00 руб. Обязательства, предусмотренные контрактом от 30.04.2021 № 3, исполнены сторонами в полном объеме на сумму 995 000,00 руб.;

8) контракт от 26.03.2021 № 2 на оказание услуг по охране объектов и имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности (номер реестровой записи контракта: 3246605270621000004, извещение от 25.02.2021 № 0119300019821000309), цена контракта: 611 365,40 руб. Обязательства, предусмотренные контрактом от 26.03.2021 № 2, исполнены сторонами на сумму 600 033,28 руб. (*дополнительное соглашение о расторжении Контракта от 21.01.2022*);

9) контракт от 18.03.2021 № 1 на оказание услуг по общей уборке зданий (помещений) МБУК «ЦБС им. Горького» (номер реестровой записи контракта: 3246605270621000003, извещение от 19.02.2021 № 0119300019821000248), цена контракта: 2 608 635,88 руб. Обязательства, предусмотренные контрактом от 18.03.2021 № 1, исполнены сторонами в полном объеме на сумму 2 608 635,87 руб.;

10) контракт от 24.11.2020 № 5 на оказание услуг по подписке на периодические печатные издания на первое полугодие 2021 года с учетом доставки для МБУК «ЦБС им. Горького» (номер реестровой записи контракта: 3246605270620000009, извещение от 28.10.2020 № 0119300019820002121), цена контракта: 792 000,00 руб. Обязательства, предусмотренные контрактом от 24.11.2020 № , исполнены сторонами на сумму 772 924,98 руб. (*дополнительное соглашение о расторжении Контракта № 5 от 05.08.2021*).

Общая сумма цен контрактов, заключенных по итогам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в извещении об осуществлении которых было установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могли быть только СМП, СОНО, составляет **21 373 801,55** руб.

Общая стоимость поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг по перечисленным контрактам, подлежащим оплате в 2021 году, составляет **21 343 394,40** руб.

Таким образом, в позицию 5 раздела II отчета об объеме закупок у СМП, СОНО за 2021 отчетный год МБУК «ЦБС им. Горького» необходимо было включить объем фактически уплаченных в отчетном финансовом году денежных средств по контрактам, заключенным с такими поставщиками (подрядчиками,

исполнителями) по результатам конкурентных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в извещении об осуществлении которых было установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могли быть только СМП, СОНО (21 343 394,40 руб.).

Ввиду некорректно произведенного МБУК «ЦБС им. Горького» расчета величин, указанных в отчете об объеме закупок у СМП, СОНО за 2021 год, на основании которых определяется доля закупок, осуществленных у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в 2021 году, доля таких закупок составила 91,232 34 % (21 354,726 53 тыс. руб. x 100 / 23 406,970 85 тыс. руб.). При корректном расчете величина доли таких закупок изменяется незначительно: 90,0607 46 % (21 373,801 55 тыс. руб. x 100 / 23 732,649 81 тыс. руб.).

Перечисленные закупки признаны состоявшимися, за исключением электронных аукционов от 24.06.2021 № 0119300019821001280, от 06.04.2021 № 0119300019821000564, от 15.07.2021 № 0119300019821001427, 24.08.2021 № 0119300019821001681 по итогам которых контракты заключены на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Сумма начальных (максимальных) цен контрактов несостоявшихся определений поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, по результатам проведения которых контракт не заключен, отражена в позиции 9 раздела II отчета об объеме закупок у СМП и СОНО за 2021 год в размере 0,00 тыс. руб.

В ходе проверки установлено, что МБУК «ЦБС им. Горького» в разделе III отчета указаны все уникальные номера реестровых записей контрактов.

По мнению комиссии по проведению плановой проверки Учреждением при подготовке отчетов об объеме закупок у СМП, СОНО за 2020 и 2021 годы не корректно произведен расчета величин, на основании которых определяется доля закупок, осуществленных у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих.

Отчеты об объеме закупок у СМП, СОНО за 2020 и 2021 отчетные годы размещены в единой информационной системе в сфере закупок 29.03.2021 и подписаны электронной подписью начальника хозяйственного отдела МБУК «ЦБС им. Горького» Ермаковой О.В.

II. По результатам проведения настоящей плановой проверки установлено:

1) Несоответствие действий МБУК «ЦБС им. Горького» требованиям, предусмотренным законодательством о контрактной системе, при утверждении извещения о проведении электронного аукциона на поставку автоматизированной системы обслуживания читателей и обеспечения сохранности библиотечного фонда для городской библиотеки - филиала № 22 им. М. Светлова МБУК «ЦБС им. Горького», извещение от 19.07.2022 № 0119300019822001134 в части не соответствия требований, установленных к участникам закупки во исполнение Постановления № 878, путем включения обоснования невозможности соблюдения ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из ино-

странных государств, признанного утратившим силу: **1 факт** (пункт 1.1 акта);

2) Несоответствие действий МБУК «ЦБС им. Горького» требованиям статьи 96 Закона о контрактной системе при определении условий контракта, проект которого является частью извещения о проведении электронного аукциона, путем включения условия о предоставлении обеспечения исполнения контракта с учетом требований части 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, которые применимы только в случае снижения начальной (максимальной) цены контракта на 25 % и более: **3 факта** (пункт 2.3.2 акта);

3) Несоответствие действий МБУК «ЦБС им. Горького» требованиям части 13 статьи 94 Закона о контрактной системе при определении условий контракта, проект которого является частью извещения о проведении электронного аукциона, без определения порядка действий по подписанию документа о приемке, сформированного с использованием единой информационной системы, в случае приемки работ приемочной комиссией: **1 факт** (пункт 2.3.3 акта);

4) Несоответствие действий МБУК «ЦБС им. Горького» требованиям части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе при утверждении документации о проведении электронного аукциона путем определения в проекте контракта условия о сроке действия банковской гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения контракта: **1 факт** (пункт 2.3.3 акта);

5) Несоответствие действий (бездействия) МБУК «ЦБС им. Горького» требованиям статьи 103 Закона о контрактной системе при направлении в Федеральное казначейство для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, информации и документов, вызвавшееся в:

- несоблюдении срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе для направления в Федеральное казначейство для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, предусмотренной пунктом 10 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе информации об исполнении контракта, в том числе информации о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта: **5 фактов** (пункты 2.6.1 - 2.6.3 акта);

- несоблюдении срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе для направления в Федеральное казначейство для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, предусмотренного пунктом 13 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе документа о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги: **3 факта** (пункты 2.6.1 - 2.6.3 акта);

- несоблюдение Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, в части нарушения сроков направления в Федеральное казначейство доработанной информации и документов с целью размещения сведений о заключении контракта в реестре контрактов, заключенных заказчиками: **2 факта** (пункт 2.6.1 акта).

6) Несоответствие действий Заказчика требованиям Правил подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, утвержденных Постановлением № 238: **2 факта** (пункт 5 акта).

III. По результатам настоящей плановой проверки приняты следующие решения:

1. Предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд не выдавать.

2. Направить копии настоящего акта и материалов, составленных в ходе проведения плановой проверки, в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации (Красноярского края), уполномоченный на осуществление контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе – Службу финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края, для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

3. Направить копию настоящего акта в главное управление культуры администрации города для сведения и принятия организационно-правовых мер в пределах имеющихся полномочий.

Комиссия по проведению плановой проверки:

Руководитель комиссии

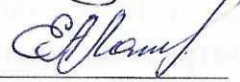


Каринцева Л.Г.

Члены комиссии:



Козырева С.М.



Лапшина Е.А.



Лекомцева Н.А.



Ляйхнер Л.Л.