



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

Карла Маркса ул., 93, г. Красноярск, 660049, тел. (8-391) 226-10-30, факс (8-391) 211-98-76
e-mail: adm@admkrsk.ru, www.admkrsk.ru, ИНН/КПП 2451000840/246601001

АКТ № 7 о результатах проведения плановой проверки муниципального бюджетного учреждения «Спортивная школа олимпийского резерва имени В.Г. Путинцева»

г. Красноярск

19.08.2022

Проверка осуществлялась в соответствии с распоряжениями администрации города от 08.12.2021 № 170-об «Об утверждении Плана проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2022 год» и от 28.06.2022 № 109-об «О проведении плановой проверки в отношении муниципального бюджетного учреждения «Спортивная школа олимпийского резерва имени В.Г. Путинцева».

Наименование органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд: департамент общественной безопасности администрации города Красноярск.

Состав комиссии по проведению плановой проверки:

Каринцева Любовь Геннадьевна, начальник отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города, руководитель комиссии;

Лапшина Екатерина Александровна, ведущий специалист отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города;

Ляйхнер Любовь Леонидовна, главный специалист отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города.

Плановая проверка проведена в документальной форме по местонахождению отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск: 660049, Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 93, 3-й этаж, каб. 323, путем истребования необходимых материалов, а также изучения информации, документов и сведений посредством эксплуатации официального сайта единой информационной системы в сфере закупок.

Дата начала проведения проверки: 11 июля 2022 года.

Дата окончания проведения проверки: 5 августа 2022 года.

Проверяемый период: с 11 июля 2019 года по 8 июля 2022 года.

Основания проведения проверки: пункт 1 части 1, пункт 3 части 3

статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановление администрации города от 07.09.2012 № 388 «О Порядке реализации администрацией города Красноярск функций органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд», пункт 2.13 Положения о департаменте общественной безопасности администрации города Красноярск, утвержденного распоряжением Главы города от 26.01.2006 № 18-р.

Цель проверки: осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при осуществлении закупок муниципальным бюджетным учреждением «Спортивная школа олимпийского резерва имени В.Г. Путинцева».

Предмет проверки: соблюдение муниципальным бюджетным учреждением «Спортивная школа олимпийского резерва имени В.Г. Путинцева» при осуществлении закупок требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Субъект проверки: муниципальное бюджетное учреждение «Спортивная школа олимпийского резерва имени В.Г. Путинцева» (далее также – МБУ «СШОР им. В.Г. Путинцева», Учреждение, Заказчик).

ИНН Учреждения: 2461024744.

Местонахождение Учреждения: Российская Федерация, Красноярский край, город Красноярск, ул. Академика Павлова, д. 5.

Согласно статье 66 Устава города Красноярск, принятого решением Красноярского городского Совета от 24.12.1997 № В-62 (далее – Устав города Красноярск), город Красноярск вправе в соответствии с законом создавать муниципальные предприятия и учреждения, необходимые для осуществления полномочий по решению вопросов городского значения. Функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных предприятий и учреждений осуществляет администрация города.

Администрация города определяет цели, условия и порядок деятельности муниципальных предприятий и учреждений, устанавливает тарифы на их работы (услуги), утверждает их уставы, назначает и увольняет их руководителей, заслушивает отчеты об их деятельности в порядке, определяемом Красноярским городским Советом депутатов.

Отношения между органами городского самоуправления и руководителями муниципальных предприятий и учреждений строятся на контрактной основе в соответствии с трудовым законодательством.

Статьей 68 Устава города Красноярск определено, что муниципальное

учреждение – это некоммерческая организация, созданная городом Красноярском для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера.

Функции и полномочия учредителя в отношении муниципального учреждения осуществляет администрация города. Осуществление отдельных из указанных полномочий администрации города может быть передано Главой города органам администрации города.

Учредительным документом муниципального учреждения является устав (в случаях, предусмотренных законодательством, - положение), утверждаемый Главой города либо, по его решению, руководителем органа администрации города.

Имущество закрепляется за муниципальным учреждением на праве оперативного управления.

Постановлением администрации города от 18.11.2010 № 509 утверждено Положение о порядке принятия решений о создании, реорганизации, ликвидации муниципальных учреждений города Красноярска (далее – Положение о муниципальных учреждениях).

Согласно пункту 7.1 Положения о муниципальных учреждениях в функции и полномочия органа администрации города, осуществляющего координацию деятельности учреждения, в числе прочего входят разработка и утверждение устава учреждения, изменения в него, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 6.2 данного Положения, и назначение и освобождение от должности либо согласование назначения и освобождения от должности руководителей учреждений в случаях и порядке, установленных правовыми актами города.

Пунктом 6.2 Положения о муниципальных учреждениях установлено, что проект устава, а также проект правового акта о внесении изменений в устав учреждения согласовывается с органами администрации города, указанными в разделе VII данного Положения. Устав учреждения утверждается руководителем органа администрации города, осуществляющего координацию деятельности учреждения. Утверждение уставов муниципальных учреждений, координацию деятельности которых осуществляют органы администрации города, не наделенные правами юридического лица, производится первым заместителем Главы города, координирующим соответствующее направление деятельности, либо заместителем Главы города, координирующим соответствующее направление деятельности, в отношении учреждения, координирующий орган которого не имеет прямого подчинения первому заместителю Главы города.

Учредителем МБУ «СШОР им. В.Г. Путинцева» является муниципальное образование город Красноярск. Органом администрации города Красноярска, координирующим деятельность МБУ «СШОР им. В.Г. Путинцева», а также осуществляющим в отношении него отдельные функции и полномочия учредителя, переданные данному органу в соответствии с правовыми актами города, является главное управление по физической культуре и спорту администрации города Красноярска (далее – Красспорт).

Положением о главном управлении по физической культуре и спорту

администрации города Красноярск, утвержденным распоряжением администрации города от 29.05.2009 № 111-р (далее – Положение), определено, что Красспорт осуществляет координацию деятельности муниципальных казенных, бюджетных и автономных учреждений в сфере физической культуры и спорта, в том числе нормативно-правовое, организационное и методическое обеспечение их деятельности (пункт 3.30 Положения).

В соответствии с пунктом 3.31 Положения Красспорт осуществляет в отношении координируемых муниципальных учреждений отдельные функции и полномочия учредителя, переданные в соответствии с правовыми актами города, в том числе утверждает уставы муниципальных учреждений, изменения и дополнения к ним.

В соответствии с пунктами 3.33 - 3.35 Положения Красспорт разрабатывает проекты правовых актов города по установлению тарифов на платные услуги, оказываемые координируемыми муниципальными учреждениями; разрабатывает, представляет к утверждению и реализует планы капитального ремонта и реконструкции муниципальных спортивных сооружений, закрепленных за координируемыми муниципальными учреждениями; осуществляет контроль за выполнением координируемыми муниципальными учреждениями планов финансово-хозяйственной деятельности и установленных муниципальных заданий, соблюдением федеральных стандартов спортивной подготовки, собственных уставов, достоверностью и своевременностью представляемой отчетной документации.

Учреждение в проверяемом периоде осуществляло свою деятельность на основании Уставов, утвержденных руководителем Красспорта 18.11.2021, приказами Красспорта от 09.01.2020 № 12, от 01.09.2017 № 94.

Учреждение является юридическим лицом, имеет в оперативном управлении обособленное имущество, самостоятельный баланс, открытые в установленном порядке лицевые счета в органах казначейства, бланки, штампы, круглую гербовую печать со своим наименованием, печати для кадровых и финансовых документов, а также вправе иметь зарегистрированную в установленном порядке эмблему, может от своего имени приобретать имущественные и неимущественные права, нести обязанности, выступать истцом и ответчиком в суде (пункты 1.7 и 1.9 Устава Учреждения).

Предметами деятельности Учреждения являются: реализация программ спортивной подготовки (организация и обеспечение подготовки спортивного резерва) в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки по видам спорта (спортивным дисциплинам); развитие физической культуры и массового спорта по месту жительства граждан; осуществление мероприятий по популяризации физической культуры и спорта среди различных групп населения; оказание содействия субъектам физической культуры и спорта, осуществляющим свою деятельность на территории города Красноярск, в том числе клубам, секциям по месту жительства, а также общеобразовательным учреждениям города в организации физкультурной и спортивной работы (пункт 2.2 Устава Учреждения).

Финансирование деятельности Учреждения осуществляется Красспортом в виде субсидий из бюджета города на финансовое обеспечение выполнения им

муниципального задания, рассчитанных с учетом нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание муниципального имущества, а также субсидий, предоставленных на иные цели (пункт 3.10 Устава Учреждения).

Согласно пункту 6.4 Устава Учреждения единоличным исполнительным органом Учреждения является директор, к компетенции которого относятся вопросы осуществления текущего руководства деятельностью Учреждения, за исключением вопросов, отнесенных федеральными законами или Уставом к компетенции учредителя и Красспорта.

Директор Учреждения назначается на должность приказом Красспорта в порядке, установленном правовыми актами города.

Директор осуществляет руководство Учреждением на основе единоначалия, за исключением ограничений, установленных Уставом Учреждения, и подотчетен Красспорту (пункт 6.7 Устава Учреждения).

В период временного отсутствия директора его обязанности исполняет работник Учреждения, определяемый приказом Красспорта. Временно исполняющий обязанности директора работник Учреждения имеет права и обязанности директора в полном объеме, если иное не предусмотрено приказом Красспорта (пункт 6.10 Устава Учреждения).

В соответствии с пунктом 6.15 Устава в Учреждении формируются следующие коллегиальные органы управления: тренерский совет, а также может формироваться Совет родителей (законных представителей) несовершеннолетних занимающихся, Совет трудового коллектива.

Руководство Учреждением в проверяемый период осуществлял Захаров Николай Николаевич, назначенный на должность директора на 5 лет приказом Красспорта от 30.12.2011 № 39-п, приказом Красспорта от 09.01.2017 № 3-пу трудовой договор с Захаровым Н.Н. продлен на неопределенный срок.

Учреждение является заказчиком в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 3 и частью 1 статьи 15 Закона о контрактной системе.

Бюджетное учреждение осуществляет свою финансово-экономическую деятельность в соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности.

Согласно Уставу Учреждения организационно-правовая форма МБУ СШОР им. В.Г. Путинцева: муниципальное бюджетное учреждение.

Согласно представленным Учреждением документам, объем выплат на закупки товаров, работ, услуг, осуществленные и осуществляемые Учреждением по правилам Закона о контрактной системе на 2020 год – 6 728 262,97 руб. (ПФХД от 17.12.2020), на 2021 год – 7 650 109,10 руб. (ПФХД от 29.12.2021), на 2022 год – 8 441 103,26 руб. (ПФХД от 04.07.2022).

Учреждением не представлено Положение о закупке товаров, работ, услуг, утвержденное в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Размещенное до начала года в единой информационной системе в сфере закупок Положение о закупке товаров, работ, услуг отсутствует.

Следовательно, при осуществлении закупок МБУ «СШОР им. В.Г.

Путинцева» руководствуется положениями Закона о контрактной системе и осуществляет закупки товаров, работ, услуг за счет средств субсидии, выделяемой из бюджета города на выполнение муниципального задания и на иные цели, а также за счет средств от приносящей доход деятельности, используя конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или путем осуществления закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

В соответствии с документами, представленными Учреждением в ходе проведения настоящей плановой проверки, в соответствии с приказом МБУ «СШОР им. В.Г. Путинцева» от 28.06.2019 № 77-лс с 01.07.2019 специалистом по закупкам определена Грищенко Т.Г.

Согласно должностной инструкции специалиста по закупкам МБУ «СШОР им. В.Г. Путинцева», утвержденной директором 31.12.2019, к трудовым функциям специалиста по закупкам отнесено:

1) Обеспечение закупок для государственных, муниципальных и корпоративных нужд:

- предварительный сбор данных о потребностях, ценах, на товары, работы, услуги;

- подготовка закупочной документации;

- обработка результатов закупки и заключение контракта.

2) Планирование, учет и анализ деятельности организации

3) Контроль за правильностью осуществления расчетных операций.

Согласно представленным Учреждением копиям квалифицированных сертификатов ключей проверки электронных подписей, выданных региональным центром регистрации органа Федерального казначейства в целях осуществления работ в качестве заказчика на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок, электронная подпись в проверяемый период была выдана директору Захарову Николаю Николаевичу, квалифицированный сертификат:

- № 6C70261ECA9DF303E22073B63D601FB8E7C188E7, период действия с 20.06.2018 (02:59) до 20.09.2019 (02:59);

- № 86DC94ED9C6ED6D70955C231D531E3F954CB16F8, период действия с 07.10.2019 (03:11) до 07.01.2021 (03:11);

- № 4F3C3E96D2569CD8A8420FD956155F92A3847E18, период действия с 18.12.2020 (04:44) до 18.03.2022 (04:44);

- № 2EA7FDE81F062C82BA69C3236BFF96F02BE83B69, период действия с 18.02.2022 (04:57) до 14.05.2023 (04:57).

В соответствии с Правилами внутреннего трудового распорядка Учреждения для работников с нормальной продолжительностью рабочего

времени устанавливается пятидневная 40-часовая рабочая неделя с двумя выходными днями. Общим выходным днем является суббота и воскресенье.

Постановлением администрации города Красноярска от 25.12.2013 № 750 полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков города Красноярска, а также для муниципальных бюджетных учреждений, муниципальных автономных учреждений, муниципальных унитарных предприятий города Красноярска в установленных федеральным законодательством случаях наделен департамент муниципального заказа администрации города Красноярска (далее – Уполномоченный орган).

В предмет настоящей плановой проверки включены следующие вопросы:

На первом этапе плановой проверки: рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее - законодательство о контрактной системе).

На втором этапе плановой проверки: проверка в отношении закупок, контракты по которым заключены, на предмет соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям законодательства о контрактной системе.

В рамках настоящей плановой проверки также осуществлен контроль:

соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям законодательства о контрактной системе при планировании закупок, в части соблюдения порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков;

соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

I. Настоящей плановой проверкой установлено следующее.

1. Первый этап плановой проверки проведен в соответствии с Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 (далее – Правила № 1576).

Цель проведения первого этапа плановой проверки: осуществление

контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе, предупреждение и выявление нарушений законодательства о контрактной системе при осуществлении МБУ «СШОР им. В.Г. Путинцева» закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В ходе проведения первого этапа плановой проверки установлено, что в проверяемом периоде (11.07.2019 - 08.07.2022) отсутствуют закупки, находящиеся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), размещенные Уполномоченным органом на основании направленного МБУ «СШОР им. В.Г. Путинцева» пакета документов.

2. Второй этап плановой проверки проведен в соответствии с Правилами № 1576 с целью осуществления контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе, предупреждения и выявления нарушений законодательства о контрактной системе при осуществлении МБУ «СШОР им. В.Г. Путинцева» закупок, контракты по которым заключены, на предмет соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям законодательства о контрактной системе.

В ходе проведения второго этапа настоящей плановой проверки на предмет соответствия действий (бездействия) МБУ «СШОР им. В.Г. Путинцева» требованиям законодательства о контрактной системе при:

планировании закупки и внесении соответствующих сведений о закупке в план-график закупок, предусмотренный статьей 16 Закона о контрактной системе;

выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

утверждении документации о закупке, проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью такой документации;

заключении контракта (соответствие заключаемого контракта условиям, предусмотренным документацией и извещением об осуществлении закупки, соблюдение требований статей 83.2 и 96 Закона о контрактной системе при заключении контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом);

направлении указанной в части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе информации в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками,

проверке подвергнуты следующие конкурентные закупки:

1) электронный аукцион на поставку оборудования и инвентаря для скалолазания, извещение № 0119300019821002373 от 19.11.2021, идентификационный код закупки 213246102474424610100100090013230244, начальная (максимальная) цена контракта: 1 278 203,00 руб., контракт от 14.12.2019 № 49/С, цена контракта 1 274 873,62 руб., номер реестровой записи контракта: 3246102474421000006;

2) электронный аукцион на оказание услуг по организации участия занимающихся и тренеров в Чемпионате и Первенстве Сибирского федерального округа по скалолазанию в рп. Краснообск, извещение от

09.11.2021 № 0119300019821002194, идентификационный код закупки: 213246102474424610100100130017990244, начальная (максимальная) цена контракта: 486 000,00 руб., контракт от 30.11.2021 № 48/С, цена контракта: 436 770,00 руб., номер реестровой записи контракта: 3246102474421000005;

3) электронный аукцион на оказание услуг по организации участия занимающихся и тренеров во Всероссийских юношеских соревнованиях по скалолазанию в г. Екатеринбург, извещение от 15.10.2021 № 0119300019821002001, идентификационный код закупки: 213246102474424610100100110017990244, начальная (максимальная) цена контракта: 547 000,00 руб., контракт от 09.11.2021 № 47/С, цена контракта: 459 480,00 руб., номер реестровой записи контракта: 3246102474421000004;

4) запрос котировок в электронной форме на оказание услуг по бронированию авиабилетов, извещение от 08.10.2021 № 0119300019821001947, идентификационный код закупки 213246102474424610100100120017911244, начальная (максимальная) цена контракта: 462 000,00 руб., контракт от 21.10.2021 № 46/С, цена контракта 461 461,00 руб., номер реестровой записи контракта: 3246102474421000003;

5) запрос котировок в электронной форме на оказание услуг по организации участия занимающихся в Тренировочном мероприятии и Чемпионате России в Крыму, извещение № 0119300019821001617 от 18.08.2021, идентификационный код закупки 213246102474424610100100100010000244, начальная (максимальная) цена контракта: 371 000,00 руб., контракт от 31.08.2021 № 44/С, цена контракта 349 000,00 руб., номер реестровой записи контракта: 3246102474421000001;

6) электронный аукцион на поставку скальных туфель, извещение от 17.08.2021 № 0119300019821001610, идентификационный код закупки: 213246102474424610100100070013230244, начальная (максимальная) цена контракта: 2 458 829,43 руб., контракт от 07.09.2021 № 45/С, цена контракта: 2 458 829,43 руб., номер реестровой записи контракта: 3246102474421000002.

2.1. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям, предусмотренным законодательством о контрактной системе, при планировании вышеуказанных закупок и внесении соответствующих сведений о них в план-график закупок, предусмотренный статьей 16 Закона о контрактной системе, фактов несоблюдения таких требований не установлено.

2.2. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям, предусмотренным законодательством о контрактной системе, при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в целях осуществления вышеуказанных закупок указанных, фактов несоблюдения таких требований не установлено.

2.3. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям, предусмотренным законодательством о контрактной системе, при утверждении извещения, проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью извещения, документации о закупке, проекта контракта, являющегося неотъемлемой

частью такой документации, фактов несоблюдения таких требований не установлено.

2.4. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) МБУ «СШОР им. В.Г. Путинцева» требованиям, предусмотренным статьей 34 Закона о контрактной системе, в части соответствия заключаемого контракта условиям, предусмотренным документацией и извещением об осуществлении закупки, статьей 83.2 Закона о контрактной системе, в части соблюдения порядка заключения контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом в электронной форме установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона о контрактной системе, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

Статьей 83.2 Закона о контрактной системе установлен порядок заключения контракта по результатам электронной процедуры.

В соответствии с частью 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Таким образом, при заключении контракта по результатам электронного аукциона в проект контракта включается информация о конкретных показателях товара, указанная в первой части заявки победителя электронного аукциона.

По итогам проведения электронного аукциона на поставку оборудования и

инвентаря для скалолазания, идентификационный код закупки: 213246102474424610100100090013230244, извещение № 0119300019821002373 от 19.11.2021 Учреждением с обществом с ограниченной ответственностью «Митра» 14.12.2021 заключен контракт № 49/С по цене: 1 274 873,62 руб., реестровый номер контракта: 3246102474421000006 (далее – контракт от 14.12.2021 № 49/С).

При проверке соответствия условий заключенного контракта от 14.12.2021 № 49/С условиям, указанным в извещении и документации о проведении электронного аукциона на поставку оборудования и инвентаря для скалолазания, установлено следующее.

Раздел 4 документации о проведении электронного аукциона на поставку оборудования и инвентаря для скалолазания содержит описание объекта закупки с указанием функциональных, технических и качественных характеристик, эксплуатационных характеристик объекта закупки, включая, в частности, такие характеристики как материал, вес, размер страховочной системы, скорость выбора стропы, прочность стропы, тип страховки, прочность на разрыв, количество рывков UIAA и прочие.

В проект контракта, являющийся приложением к документации о проведении электронного аукциона на поставку оборудования и инвентаря для скалолазания, в приложении № 1 к проекту контракта включена спецификация, содержащая графу для указания товарного знака и (или) конкретных показателей приобретаемых товаров.

Заключенный по итогам электронного аукциона контракт от 14.12.2021 № 49/С в спецификации, являющейся его неотъемлемой частью, в графе «Товарный знак и (или) конкретные показатели» указания на конкретные характеристики объекта закупки, перечисленные в разделе 4 документации о проведении электронного аукциона на поставку оборудования и инвентаря для скалолазания, не содержит.

По мнению комиссии по проведению настоящей плановой проверки вышеназванные показатели являются существенными при определении соответствия товара, поставляемого поставщиком, характеристикам, указанным в «Описании объекта закупки», и, как следствие, могут привести к возникновению спорных ситуаций при исполнении контракта.

Комиссией по проведению настоящей плановой проверки было установлено, что контракт от 14.12.2021 № 49/С не содержит конкретные показатели товара, указанные в разделе 4 документации о проведении электронного аукциона на поставку оборудования и инвентаря для скалолазания и заявке победителя.

Экспертное заключение о качестве товара (работы, услуги) по контракту от 14.12.2021 № 49/С, составленное 15.12.2021, содержит указание на объект экспертизы «Скальные туфли», при этом наименование товара, указанное в таблице экспертного заключения, соответствует предмету закупки: страховочная система (ленточная) и веревка страховочная (динамика). В графе таблицы «Товарный знак и (или) конкретные показатели» приведено описание товара, конкретные характеристики объекта закупки, перечисленные в разделе 4 документации о проведении электронного аукциона на поставку оборудования и инвентаря для скалолазания, не указаны.

Действия должностного лица Заказчика, не включившего в контракт от 14.12.2021 № 49/С конкретные показатели товара, нарушают требования части 1 статьи 34 и части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе и содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2.5. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям, предусмотренным статьей 96 Закона о контрактной системе, в части включения в извещение об осуществлении закупки, документацию о закупке, проект контракта условия об обеспечении исполнения контракта, фактов несоблюдения таких требований не установлено.

2.6. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям, предусмотренным статьей 103 Закона о контрактной системе при направлении в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации и документов для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок, фактов несоблюдения таких требований не установлено.

3. При проверке соответствия действий (бездействия) МБУ «СШОР им. В.Г. Путинцева» требованиям законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на предмет:

соблюдения ограничения, установленного Законом о контрактной системе в отношении величины годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе;

наличия фактов разделения закупки, имеющей единую цель, на множество закупок малого объема в целях избежания необходимости проведения процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом (так называемое «дробление» закупок),

установлено следующее.

Закон о контрактной системе регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок (часть 1 статьи 1 Закона о контрактной системе).

Согласно статье 3 Закона о контрактной системе под закупкой товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд понимается совокупность действий, осуществляемых в установленном данным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами

контракта. В случае если в соответствии с Законом о контрактной системе не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Согласно статье 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 Закона о контрактной системе, при этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки (часть 5 статьи 24 Закона о контрактной системе).

Статьей 93 Закона о контрактной системе предусмотрены случаи, когда возможно осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без использования конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Перечень является исчерпывающим, расширительному толкованию не подлежит.

МБУ «СШОР им. В.Г. Путинцева» осуществляет свою деятельность на основании Устава и является заказчиком в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 3 и частью 1 статьи 15 Закона о контрактной системе. Согласно Уставу МБУ «СШОР им. В.Г. Путинцева» является муниципальным бюджетным учреждением.

Как было указано выше, Учреждением положение о закупке товаров, работ, услуг, утвержденное в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с требованием, установленным частью 2 статьи 15 Закона о контрактной системе, в единой информационной системе в сфере закупок не размещено. Следовательно, при осуществлении закупок МБУ «СШОР им. В.Г. Путинцева» руководствуется положениями Закона о контрактной системе и осуществляет закупки товаров, работ, услуг за счет средств субсидии, выделяемой из бюджета города на выполнение муниципального задания и на иные цели, а также за счет средств от приносящей доход деятельности, используя конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или путем осуществления закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

3.1. В результате контроля соответствия действий (бездействия) МБУ «СШОР им. В.Г. Путинцева» требованиям законодательства о контрактной системе при осуществлении в 2021 году закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), а также требований, предусмотренных статьями 24, 93 Закона о контрактной системе (контроль величины годового объема закупок, осуществленных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе,

установлено следующее.

С 24.04.2020 заказчик может осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом, годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Пункт 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе предусматривает право осуществления закупки товара, работы или услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, дом (центр) народного творчества, дом (центр) ремесел, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной образовательной организацией, государственной или муниципальной научной организацией, организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую помещаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, под надзор, физкультурно-спортивной организацией на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей.

При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

Согласно определению, отраженному в пункте 16 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе, совокупный годовой объем закупок – это утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Законом о контрактной системе, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

Согласно Плану финансово-хозяйственной деятельности, с учетом внесенных в течение 2020 года изменений, объем выплат на закупки товаров, работ, услуг по Закону о контрактной системе, на 2020 год составляет 6 728 262,97 руб. (ПФХД на 2020 г. и плановый период 2021 и 2022 годов от 17.12.2020).

Согласно плану-графику закупок товаров, работ, услуг на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов для обеспечения МБУ СШОР им. В.Г. Путинцева (версия плана-графика на 2020 год 4 от 17.12.2020) в 2020 году Учреждением были запланированы закупки:

в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 1 795 641,17 руб.;

в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 4 932 621,80 руб.

Исходя из изложенного, для осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2020 году на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе МБУ «СШОР им. В.Г. Путинцева» выбрано ограничение в размере, не превышающем 2 000 000,00 рублей.

Для осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2020 году на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе МБУ «СШОР им. В.Г. Путинцева» выбрано ограничение в размере, не превышающем 5 000 000,00 рублей.

Согласно сведениям, содержащимся в представленном Учреждением реестре закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществленных в 2020 году, Учреждением на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключен и исполнен 41 контракт (договор) на общую сумму 1 749 102,40 руб., то есть в рамках установленного Законом о контрактной системе ограничения.

На основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, согласно сведениям, содержащимся в представленном Учреждением реестре закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в 2020 году Учреждением заключено и исполнено 22 контракта (договора) на общую сумму 4 912 192,64 руб. в рамках установленного Законом о контрактной системе ограничения.

Согласно Плану финансово-хозяйственной деятельности с учетом внесенных в течение 2021 года изменений, объем выплат на закупки товаров, работ, услуг по Закону о контрактной системе, на 2021 год составляет 7 650 109,10 руб. *(ПФХД на 2021 г. и плановый период 2022 и 2023 годов от 29.12.2021)*.

Согласно плану-графику закупок товаров, работ, услуг на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов для обеспечения МБУ «СШОР им. В.Г. Путинцева» *(версия плана-графика на 2021 год 16 от 29.12.2021)* в 2021 году Учреждением были запланированы закупки:

в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 977 715,41 руб.;

в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 1 231 979,64 руб.

Исходя из изложенного, для осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2021 году на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе МБУ «СШОР им. В.Г. Путинцева» выбрано ограничение в размере, не превышающем 2 000 000,00 рублей.

Для осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2021 году на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе МБУ «СШОР им. В.Г. Путинцева» выбрано ограничение в размере, не превышающем 5 000 000,00 рублей.

Согласно сведениям, содержащимся в представленном Учреждением реестре закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя),

осуществленных в 2021 году, Учреждением на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключено и исполнено 48 контрактов (договоров) на общую сумму 933 054,48 руб., то есть в рамках установленного Законом о контрактной системе ограничения.

На основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, согласно сведениям, содержащимся в представленном Учреждением реестре закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в 2021 году Учреждением заключено и исполнено 11 контрактов (договоров) на общую сумму 1 222 729,00 руб., то есть в рамках установленного Законом о контрактной системе ограничения.

3.2. В результате контроля соответствия действий (бездействия) МБУ «СШОР им. В.Г. Путинцева» требованиям законодательства о контрактной системе при осуществлении в 2020 и 2021 годах закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в части соблюдения установленной Законом о контрактной системе предельной суммы закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пунктов 4, 5, 12 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе установлено следующее.

Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2020 и 2021 годах на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе Учреждением осуществлялись на суммы до шестисот тысяч рублей каждая.

При этом, согласно представленному в ходе плановой проверки реестру закупок, осуществленных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2020 году, Заказчиком осуществлены следующие закупки идентичных или однородных товаров, работ, услуг на сумму, превышающую ограничение, установленное пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Таблица

Наименование поставщика (подрядчика, исполнителя)	Реквизиты контракта (договора)	Сумма контракта (договора)	Предмет контракта (договора)
ИП Овчинников И.В.	от 23.11.2020 № б/н	399 800,00	Поставка и установка гимнастического разборного металлического комплекса
	от 03.12.2020 № б/н	484 800,00	Поставка и установка стенки и скамейки гимнастических
ИП Овчинников Е.В.	от 03.12.2020 № б/н	492 642,97	Поставка и установка скалодрома зала ОФП
	от 09.12.2020 № б/н	540 500,00	Поставка и установка скалодрома модуль С
	от 09.12.2020 № б/н	515 000,00	Поставка и установка скалодрома модуль В
	от 09.12.2020 № б/н	530 000,00	Поставка и установка скалодрома модуль А

ООО ПК «Ацтек»	от 03.12.2020 № б/н	231 000,00	Маты гимнастические
	от 03.12.2020 № б/н	432 700,00	Фарнитура для крепления зацепов для скалодрома
Общая цена контрактов (договоров)		3 626 442,97	

По результатам рассмотрения договоров, перечисленных в таблице, установлено, что они заключены в соответствии с требованиями пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе с индивидуальным предпринимателем Овчинниковым Игорем Витальевичем, индивидуальным предпринимателем Овчинниковым Евгением Витальевичем и обществом с ограниченной ответственностью производственной компанией «Ацтек» в течение двух недель в целях удовлетворения единой потребности заказчика в поставке и установке скалодромов, гимнастического оборудования.

Кроме того, согласно сведениям из ЕГРЮЛ/ЕГРИП, размещенным на сайте ФНС России, Овчинников Евгений Витальевич является генеральным директором общества с ограниченной ответственностью производственной компании «Ацтек».

Цена каждого из вышеуказанных договоров не превышает шестисот тысяч рублей, однако общая сумма заключенных договоров составила 3 626 442,97 руб.

В своих пояснениях о причинах заключения перечисленных в таблице договоров с единственным поставщиком Заказчик указал на следующие обстоятельства.

Согласно сведениям об операциях с целевыми субсидиями на 2020 год 25 ноября 2020 года из бюджета города МБУ «СШОР им. В.Г. Путинцева» выделены целевые субсидии на создание и укрепление материально-технической базы, развитие детско-юношеского спорта в рамках программы «Развитие системы спортивной подготовки» муниципальной программы «Развитие физической культуры, спорта и туризма в городе Красноярске» на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов в сумме 3 924 323,00 руб.

МБУ «СШОР им. В.Г. Путинцева», принимая во внимание письмо департамента муниципального заказа администрации города Красноярска от 21.10.2020 № 508-дмз «Об осуществлении закупок на средства бюджета 2020 года», в котором предлагается в целях своевременного осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд из средств бюджета 2020 года учитывать сроки приема документов: для аукционов в электронной форме с НМЦК до 300 млн. рублей до 10.11.2020, для запросов котировок в электронной форме до 16.11.2020, для конкурсов в электронной форме до 26.10.2020, не успевало подать документы на проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом.

В целях освоения выделенных целевых субсидий на 2020 год МБУ «СШОР им. В.Г. Путинцева» принято решение о заключении договоров, перечисленных в таблице, на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Коммерческие предложения, на основании которых Учреждением

определена цена договоров, перечисленных в таблице, к проверке представлены только по двум договорам: от 23.11.2020 № б/н сумма договора 399 800,00 руб., от 03.12.2020 № б/н сумма договора 484 800,00 руб.

Следует отметить, что в основе контрактной системы в сфере закупок лежат принципы открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (статья 6 Закона о контрактной системе).

Независимо от способа закупки эти принципы должны соблюдаться в полной мере.

При этом наиболее предпочтительным способом определения победителя является проведение конкурса, аукциона в связи с тем, что за счет достаточных сроков подачи заявок и заключения договора указанные процедуры обеспечивают расширение числа участников закупок, а также минимизируют риски совершения согласованных действий заказчика и участника закупки.

При проведении торгов имеет место состязательность участников, конкурирующих между собой за право заключить договор, и стремящихся выдвинуть организатору торгов наиболее выгодные условия договора по поставке товаров, выполнению работ или оказанию услуг. Именно торги позволяют максимально использовать механизм конкуренции и состязательности участников, достигать наиболее выгодных результатов, выдвигая более жесткие требования и условия по гарантиям исполнения принятых обязательств.

Учитывая вышеизложенное, для обеспечения гласности и открытости закупочной деятельности, снижения коррупционных проявлений, необходимо осуществлять закупку товаров, работ, услуг преимущественно конкурентными способами.

По мнению комиссии по проведению плановой проверки указанные контракты (договоры) были направлены на достижение единой хозяйственной цели, заказчиком по ним являлось одно и то же лицо, имевшее единый интерес, один и тот же предмет закупки (поставка и установка скалодромов, гимнастического оборудования), в связи с чем фактически образовывали единую сделку.

Действия должностного лица Учреждения принявшего решение о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения своих нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок должно осуществляться путем проведения открытого конкурса или аукциона, нарушают требования частей 1 и 5 статьи 24 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) МБУ «СШОР им. В.Г. Путинцева» в ходе осуществления планирования своей закупочной деятельности требованиям статьи 16 Закона о контрактной системе, постановления Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении Порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации», при формировании, утверждении плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов и на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов для обеспечения государственных и муниципальных нужд и размещения таких планов-графиков в единой информационной системе в сфере закупок, установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 16 Закона о контрактной системе планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Требования к форме планов-графиков, порядок формирования, утверждения планов-графиков, внесения изменений в такие планы-графики и порядок размещения планов-графиков в единой информационной системе согласно части 3 статьи 16 Закона о контрактной системе устанавливает Правительство Российской Федерации.

В соответствии с частями 3 и 4 статьи 16 Закона о контрактной системе постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 утверждено Положение о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, а также об особенностях включения информации в такие планы-графики и требованиях к форме планов-графиков (далее – Положение № 1279).

Согласно подпункту «ж» пункта 2 Положения № 1279 формирование планов-графиков осуществляется, в числе прочих заказчиком, являющимся муниципальным бюджетным учреждением, за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с частями 2 и 6 статьи 15 Закона о контрактной системе.

Государственное, муниципальное учреждения, государственное, муниципальное унитарное предприятия формируют план-график в соответствии с требованиями статьи 16 Закона о контрактной системе при планировании финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, государственного, муниципального унитарных предприятий и утверждают его в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального унитарных предприятий (часть 7 статьи 16 Закона о контрактной системе,

подпункт «б» пункта 12 Положения № 1279).

Настоящей плановой проверкой установлено, что План финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов утвержден 28.01.2021.

В этой связи, в соответствии с положениями Гражданского кодекса Российской Федерации и требованиями части 7 статьи 16 Закона о контрактной системе, подпункта «б» пункта 12 Положения № 1279 план-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов для обеспечения нужд Учреждения должен был быть утвержден в период с 29 января по 11 февраля 2021 года.

Настоящей плановой проверкой установлено, что план-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов для обеспечения нужд МБУ «СШОР им. В.Г. Путинцева» утвержден с соблюдением установленного частью 7 статьи 16 Закона о контрактной системе и подпунктом «б» пункта 12 Положения № 1279 срока: 02.02.2021, то есть на 3-ий рабочий день после утверждения Плана финансово-хозяйственной деятельности МБУ «СШОР им. В.Г. Путинцева» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов для обеспечения нужд МБУ «СШОР им. В.Г. Путинцева» размещен Учреждением в единой информационной системе в сфере закупок в день утверждения такого плана-графика (02.02.2021).

5. В ходе проведения настоящей плановой проверки на предмет соответствия действий (бездействия) МБУ «СШОР им. В.Г. Путинцева» при осуществлении им своей закупочной деятельности требованиям, предусмотренным статьей 30 Закона о контрактной системе (наличие составленного и размещенного в единой информационной системе в сфере закупок отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, содержащего информацию, предусмотренную частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе; порядок подготовки такого отчета; срок, установленный частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе для размещения такого отчета в единой информационной системе в сфере закупок; соответствие объема закупок, осуществленных у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, объему, установленному частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе), установлено следующее.

В соответствии с требованиями части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе (в редакции, действовавшей до вступления в силу изменений, внесенных Федеральными законами от 01.07.2021 № 277-ФЗ, от 02.07.2021 № 360-ФЗ) заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, путем:

1) проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов

предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей;

2) осуществления закупок с учетом положений части 5 статьи 30 Закона о контрактной системе.

В ходе проведения настоящей плановой проверки установлено, что согласно отчету об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – отчет об объеме закупок у СМП, СОНО) за 2021 год, совокупный годовой объем закупок МБУ «СШОР им. В.Г. Путинцева» на 2021 год, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, составляет 3 267 309,43 руб. При этом объем средств на закупки товаров, работ, услуг, которые Учреждение обязано осуществить у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2021 году составляет 490 096,41 руб. (3 267 309,43 руб.*15%).

Настоящей плановой проверкой установлено, что МБУ «СШОР им. В.Г. Путинцева» в 2021 году не проводились процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в извещении об осуществлении которых было бы установлено требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, и которые, были бы учтены в отчете об объеме закупок у СМП, СОНО за 2021 год.

Таким образом, согласно отчету об объеме закупок у СМП, СОНО Учреждением в 2021 году осуществлены закупки, проведенные в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, участниками которых могли являться только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации на сумму 2 458 829,43 руб., что составляет 75,25548 % совокупного годового объема закупок Учреждения рассчитанного за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе (3 267 309,43 руб.).

Требование части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе об осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок МБУ «СШОР им. В.Г. Путинцева» исполнено.

По итогам года заказчик в соответствии с требованиями части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона о контрактной системе, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. В такой отчет

заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями.

Правила подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе, форма такого отчета и требования к ее заполнению утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в положение о межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» (далее – Правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНО).

Согласно пункту 4 Правил подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНО, датой составления отчета является дата размещения отчета в единой информационной системе.

Настоящей плановой проверкой установлено, что отчет об объеме закупок у СМП, СОНО за 2021 отчетный год размещен МБУ «СШОР им. В.Г. Путинцева» в единой информационной системе в сфере закупок с соблюдением срока: 11.03.2022.

При проверке соблюдения МБУ «СШОР им. В.Г. Путинцева» требований к заполнению формы отчета об объеме закупок у СМП, СОНО, являющихся приложением к Правилам подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНО (далее – Требования) при составлении такого отчета за 2021 год, установлено следующее.

Согласно подпункту «а» пункта 2 Требования в позиции 1 раздела II формы отчета указывается совокупный годовой объем закупок заказчика за отчетный год, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Закона о контрактной системе, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну (тыс. руб.).

Как указано в пункте 16 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе совокупный годовой объем закупок – это утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Законом о контрактной системе, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

В соответствии со статьей 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» бюджетное учреждение осуществляет свою деятельность на основании государственного (муниципального) задания, финансовое обеспечение выполнения которого осуществляется в виде субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Направления использования бюджетным учреждением средств (в том числе средств, полученных из бюджета в виде субсидии на финансовое

обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания) определяются планом финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения, составляемым и утверждаемым в порядке, установленном органом-учредителем, в соответствии с Требованиями к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, установленными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.08.2018 № 186н.

Настоящей плановой проверкой установлено, что план финансово-хозяйственной деятельности МБУ «СШОР им. В.Г. Путинцева» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов утвержден 28.01.2021.

В течение 2021 года в план финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов вносились изменения, в окончательном варианте план финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов утвержден 29.12.2021.

Указанный Учреждением в позиции 1 раздела II формы отчета об объеме закупок у СМП, СОНО за 2021 отчетный год, совокупный годовой объем закупок заказчика в 2021 году в размере 7 650,10910 тыс. руб. соответствует сумме выплат на закупку товаров, работ, услуг в 2021 году с учетом требований Закона о контрактной системе (по состоянию на 29.12.2021), отраженной в разделе 2 плана финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Согласно подпункту «б» пункта 2 Требованиям в позиции 2 в абзаце четвертом раздела II формы отчета указывается объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 (за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе) и частью 12 статьи 93 Закона о контрактной системе, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну (тыс. рублей).

Учреждением в позиции 2 в абзаце четвертом раздела II отчета об объеме закупок у СМП, СОНО за 2021 год указан объем финансового обеспечения для оплаты в 2021 году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в размере 4 382,79967 тыс. руб.

Вместе с тем, при проведении проверки установлено, что согласно предоставленному Учреждением реестру закупок и информации, размещенной в единой информационной системе в сфере закупок в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в 2021 году, осуществлены следующие закупки:

на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключено 48 контрактов (договоров) на общую сумму 933 054,48 руб.;

на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключено 11 контрактов (договоров) на общую сумму 1 222 729,00 руб.

на основании пункта 25.1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по итогам несостоявшихся закупок, при проведении которых не было установлено ограничение участия для СМП и СОНО заключено 3 контракта на общую сумму 2 173 104,62 руб.:

контракт на поставку оборудования и инвентаря для скалолазания от 14.12.2021 № 49/С, заключенный с единственным поставщиком по итогам аукциона в электронной форме, извещение № 0119300019821002373, реестровый номер контракта: 3246102474421000006, цена контракта 1 274 873,62 руб.;

контракт на оказание услуг по организации участия занимающихся и тренеров в Чемпионате и Первенстве Сибирского федерального округа по скалолазанию в рп. Краснообск от 30.11.2021 № 48/С, заключенный с единственным поставщиком по итогам аукциона в электронной форме, извещение № 0119300019821002194, реестровый номер контракта: 3246102474421000005, цена контракта 436 770,00 руб.;

контракт на оказание услуг по бронированию авиабилетов от 09.11.2021 № 46/С, заключенный с единственным поставщиком по итогам запроса котировок в электронной форме, извещение № 0119300019821001947, реестровый номер контракта 3246102474421000003, цена контракта 461 461,00 руб.

Всего согласно предоставленному Учреждением реестру закупок и информации, размещенной в единой информационной системе в сфере закупок, в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на 2021 год заключено контрактов (договоров) на общую сумму 4 328,88810 тыс. руб.

Таким образом, исходя из совокупного годового объема закупок, предусмотренного планом финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (7 650,10910 тыс. руб.) и объема закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (4 328,88810 тыс. руб.), совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, в позиции 3 раздела II отчета об объеме закупок у СМП, СОНО равен 3 321,22100 тыс. руб.

Согласно подпункту «д» пункта 2 Требований в позиции 5 раздела II формы отчета указывается объем закупок, рассчитываемый как сумма денежных средств, подлежащих оплате в отчетном финансовом году, по контрактам, заключенным в отчетном финансовом году, а также до начала отчетного финансового года по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Учреждением в позиции 5 раздела II отчета об объеме закупок у СМП, СОНО за 2021 год указан объем закупок, осуществленных у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере 2 458,82943 тыс. руб.

Согласно сведениям единой информационной системы в сфере закупок Учреждением размещено 1 извещение об осуществлении закупки, в котором было установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могли быть только субъекты малого предпринимательства, социально

ориентированные некоммерческие организации.

По результату определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в извещении об осуществлении которого было установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могли быть только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации, заключен 1 контракт, оплата по которому осуществлялась в 2021 году:

от 07.09.2021 № 45/С на сумму 2 458 829,43 руб., заключенный по итогам проведения электронного аукциона на поставку скальных туфель, извещение от 17.08.2021 № 0119300019821001610, номер реестровой записи контракта: 3246102474421000002, стоимость подлежащего оплате товара составляет 2 458 829,43 руб.

Указанная закупка в соответствии с частью 16 статьи 66 Закона о контрактной системе признана несостоявшейся, по итогам которой контракт заключен на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе с единственным поставщиком – обществом с ограниченной ответственностью «МИТРА», в порядке, установленном статьей 83.2 Закона о контрактной системе.

Согласно подпункту «з» пункта 2 Требований в позиции 8 раздела II формы отчета указывается доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году, рассчитанная как процентная доля объема закупок, указанного в позиции 7, по отношению к совокупному годовому объему закупок, рассчитанному с учетом части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе и указанному в позиции 3.

Следует отметить, что некорректный расчет величин, на основании которых определена доля закупок, осуществленных у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в 2021 году, повлиял на результат расчетов незначительно. При корректном расчете величина доли таких закупок составит 74.03389 % (2 458.82943 тыс. руб. / 3 321. 22100 тыс. руб. *100) вместо 75.25548 %.

В результате изучения информации, размещенной в единой информационной системе в сфере закупок, установлено, что по всем несостоявшимся определениям поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций контракты заключены. В связи с этим Учреждением в позиции 9 раздела II отчета об объеме закупок у СМП, СОНО за 2021 год указано значение: 0,00 руб.

Согласно Требованиям в разделе III формы отчета указываются уникальные номера реестровых записей контрактов из реестра контрактов, заключенных заказчиками.

В ходе проверки установлено, что МБУ «СШОР им. В.Г. Путинцева» в разделе III отчета указаны все уникальные номера реестровых записей контрактов, заключенных с субъектами малого предпринимательства, а также заключенных в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с

требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе.

По мнению комиссии по проведению плановой проверки Учреждением при подготовке отчета об объеме закупок у СМП, СОНО за 2021 год некорректно отражен объем финансового обеспечения для оплаты в 2021 году контрактов, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, не соответствующий объему финансового обеспечения для оплаты в 2021 году таких контрактов.

В соответствии с пунктом 4 Правил подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНО отчет по итогам отчетного года в форме электронного документа подписывается электронной подписью уполномоченного должностного лица заказчика и размещается в единой информационной системе в срок, установленный частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Отчет об объеме закупок у СМП, СОНО за 2021 отчетный год размещен в единой информационной системе в сфере закупок 11.03.2022 и подписан электронной подписью директора Учреждения Захарова Н.Н.

II. По результатам проведения настоящей плановой проверки установлено:

1) Несоответствие действий МБУ «СШОР им. В.Г. Путинцева» требованиям, предусмотренным частями 1 и 5 статьи 24 Закона о контрактной системе, выразившееся в осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Законом о контрактной системе должно осуществляться путем проведения открытого конкурса или аукциона: **1 факт** (пункт 3.2 акта);

2) Несоответствие действий Заказчика требованиям Правил подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, утвержденных Постановлением № 238 в соответствии с частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе: **1 факт** (пункт 5 акта);

3) Несоответствие действий МБУ «СШОР им. В.Г. Путинцева» требованиям части 1 статьи 34 и статьи 83.2 Закона о контрактной системе, выразившееся в размещении в единой информационной системе контракта без включения в него представленной в заявке участника электронной процедуры информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара), что привело к заключению контракта с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или условий исполнения контракта: **1 факт** (пункт 2.4 акта).

III. По результатам настоящей плановой проверки приняты следующие решения:

1. Предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд не выдавать.

2. Направить копии настоящего акта и материалов, составленных в ходе проведения плановой проверки, в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации (Красноярского края), уполномоченный на осуществление контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе – Службу финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края, для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

3. Направить копию настоящего акта в главное управление по физической культуре и спорту администрации города для сведения и принятия организационно-правовых мер в пределах имеющихся полномочий.

Комиссия по проведению плановой проверки:

Руководитель комиссии



Каринцева Л.Г.

Члены комиссии:



Лапшина Е.А.



Ляйхнер Л.Л.