



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

Карла Маркса ул., 93, г. Красноярск, 660049, тел. (8-391) 226-10-30, факс (8-391) 211-98-76
e-mail: adm@admkrsk.ru, www.admkrsk.ru, ИНН/КПП 2451000840/246601001

АКТ № 5 о результатах проведения плановой проверки в отношении муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 4»

г. Красноярск

18.07.2022

Проверка осуществлялась в соответствии с распоряжениями администрации города от 08.12.2021 № 170-об «Об утверждении Плана проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2022 год», от 26.04.2022 № 71-об «О проведении плановой проверки в отношении муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 4» и от 03.06.2022 № 100-об «О продлении срока проведения плановой проверки в отношении муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 4».

Наименование органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд: департамент общественной безопасности администрации города Красноярск.

Состав комиссии по проведению плановой проверки:

Каринцева Любовь Геннадьевна, начальник отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск, руководитель комиссии;

Козырева Светлана Михайловна, консультант отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск;

Лапшина Екатерина Александровна, ведущий специалист отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск.

Плановая проверка проведена в документальной форме по местонахождению отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск: 660049, Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 93, 3-й этаж, каб. 323, путем истребования необходимых материалов, а также изучения информации, документов и сведений посредством эксплуатации официального сайта единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет www.zakupki.gov.ru, информации об учреждениях на официальном сайте в сети Интернет www.bus.gov.ru.

Дата начала проведения проверки: 11 мая 2022 года.

Дата окончания проведения проверки с учетом продления: 6 июля 2022 года.

Проверяемый период: с 13 мая 2019 года по 6 мая 2022 года.

Основания проведения проверки: пункт 1 части 1, пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановление администрации города от 07.09.2012 № 388 «О Порядке реализации администрацией города Красноярска функций органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд», пункт 2.13 Положения о департаменте общественной безопасности администрации города Красноярска, утвержденного распоряжением Главы города от 26.01.2006 № 18-р.

Цель проверки: осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при осуществлении закупок муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Средняя школа № 4».

Предмет проверки: соблюдение муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Средняя школа № 4» при осуществлении закупок требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Субъект контроля: муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа № 4» (далее также – Учреждение, МБОУ СШ № 4, Школа, Заказчик).

ИНН Учреждения: 2466053690.

Адрес местонахождения Учреждения: 660099, Россия, Красноярский край, город Красноярск, ул. Горького, д. 97.

Согласно статье 66 Устава города Красноярска, принятого решением Красноярского городского Совета от 24.12.1997 № В-62 (далее – Устав города Красноярска), город Красноярск вправе в соответствии с законом создавать муниципальные предприятия и учреждения, необходимые для осуществления полномочий по решению вопросов городского значения. Функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных предприятий и учреждений осуществляет администрация города.

Администрация города определяет цели, условия и порядок деятельности муниципальных предприятий и учреждений, устанавливает тарифы на их работы (услуги), утверждает их уставы, назначает и увольняет их руководителей, заслушивает отчеты об их деятельности в порядке, определяемом Красноярским городским Советом депутатов.

Отношения между органами городского самоуправления и руководителями муниципальных предприятий и учреждений строятся на контрактной основе в соответствии с трудовым законодательством.

Статьей 68 Устава города Красноярск определено, что муниципальное учреждение – это некоммерческая организация, созданная городом Красноярском для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера.

Функции и полномочия учредителя в отношении муниципального учреждения осуществляет администрация города. Осуществление отдельных из указанных полномочий администрации города может быть передано Главой города органам администрации города.

Учредительным документом муниципального учреждения является устав (в случаях, предусмотренных законодательством, - положение), утверждаемый Главой города либо, по его решению, руководителем органа администрации города.

Имущество закрепляется за муниципальным учреждением на праве оперативного управления.

Постановлением администрации города от 18.11.2010 № 509 утверждено Положение о порядке принятия решений о создании, реорганизации, ликвидации муниципальных учреждений города Красноярск (далее – Положение о муниципальных учреждениях).

Согласно пункту 7.1 Положения о муниципальных учреждениях в функции и полномочия органа администрации города, осуществляющего координацию деятельности учреждения, в числе прочего, входят разработка и утверждение устава учреждения, изменений в него, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 6.2 данного Положения, и назначение и освобождение от должности либо согласование назначения и освобождения от должности руководителей учреждений в случаях и порядке, установленных правовыми актами города.

Пунктом 6.2 Положения о муниципальных учреждениях установлено, что проект устава, а также проект правового акта о внесении изменений в устав учреждения согласовывается с органами администрации города, указанными в разделе VII данного Положения. Устав учреждения утверждается руководителем органа администрации города, осуществляющего координацию деятельности учреждения. Утверждение уставов муниципальных учреждений, координацию деятельности которых осуществляют органы администрации города, не наделенные правами юридического лица, производится первым заместителем Главы города, координирующим соответствующее направление деятельности, либо заместителем Главы города, координирующим соответствующее направление деятельности, в отношении учреждения, координирующий орган которого не имеет прямого подчинения первому заместителю Главы города.

Учредителем МБОУ СШ № 4 является муниципальное образование город Красноярск. Органом администрации города Красноярск, координирующим деятельность МБОУ СШ № 4, а также осуществляющим в отношении него отдельные функции и полномочия учредителя, переданные данному органу в соответствии с правовыми актами города, является главное управление образования администрации города Красноярск.

Подпунктом 1 пункта 22 Положения о главном управлении образования ад-

министрации города Красноярска, утвержденного распоряжением администрации города от 20.02.2014 № 56-р (в редакции распоряжения администрации города от 08.12.2014 № 413-р), определено, что главное управление образования для осуществления отдельных функций и полномочий учредителя муниципальных образовательных учреждений, иных муниципальных учреждений, координацию деятельности которых в соответствии с правовыми актами города оно осуществляет, утверждает уставы, изменения в уставы муниципальных учреждений.

Кроме того, осуществляя в отношении координируемых муниципальных учреждений отдельные функции и полномочия учредителя, переданные в соответствии с правовыми актами города, главное управление образования, в числе прочего, назначает на должность и освобождает от должности руководителей муниципальных учреждений; выносит вопросы о реконструкции, модернизации, сдаче в аренду, передаче в безвозмездное пользование, изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры, о реорганизации, ликвидации муниципальных образовательных учреждений на рассмотрение комиссии по проведению оценки последствий принятия решений о реконструкции, модернизации, сдаче в аренду, передаче в безвозмездное пользование, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося муниципальной собственностью города Красноярска, а также реорганизации или ликвидации муниципальных образовательных организаций и (или) муниципальных организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей; предварительно согласовывает в случаях, установленных законом, совершение крупных сделок муниципальными учреждениями; выступает истцом в суде о признании недействительной крупной сделки, совершенной в отсутствие предварительного согласия; в случаях, установленных законом, принимает решение об одобрении сделок с участием муниципального учреждения, в совершении которых имеется заинтересованность; ведет реестр расходных обязательств, подлежащих исполнению в пределах утвержденных ему лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований в соответствующем финансовом году и плановом периоде; исполняет соглашение, заключенное администрацией города с органами Федерального казначейства, об открытии и ведении лицевых счетов для учета операций муниципальных бюджетных учреждений.

МБОУ СШ № 4 осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного приказом главного управления образования администрации города Красноярска от 14.06.2016 № 50/у (в редакции изменений, внесенных приказами главного управления образования администрации города Красноярска от 14.09.2017 № 56/у, от 18.10.2018 № 384/у, от 20.10.2020 № 147/у, от 27.05.2021 № 123/у, от 15.12.2021 № 382/у).

МБОУ СШ № 4 является юридическим лицом, имеет обособленное имущество, закрепленное на праве оперативного управления или на ином законном основании, может иметь самостоятельный баланс, может от своего имени приобретать имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, выступать истцом и ответчиком в суде (пункт 1.5 Устава Учреждения).

МБОУ СШ № 4 имеет лицевые счета в органах казначейства, может иметь печать, штамп и бланки, со своим наименованием, собственную эмблему и другие средства индивидуализации.

Согласно пункту 2.11 Устава МБОУ СШ № 4 вправе осуществлять за счет средств физических и (или) юридических лиц платные образовательные услуги, в соответствии с Правилами оказания данных услуг.

Согласно пункту 1.4 Устава Учреждение в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации», иными законодательными актами Российской Федерации, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, Порядком организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам, нормативными правовыми актами органов власти Красноярского края и правовыми актами органов местного самоуправления города Красноярска, а также Уставом и локальными актами МБОУ СШ № 4.

Предметом деятельности МБОУ СШ № 4 является реализация образовательных программ. Основной целью деятельности МБОУ СШ № 4 является осуществление образовательной деятельности по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего образования (пункт 2.1 Устава Учреждения в редакции изменений, внесенных приказом главного управления образования администрации города Красноярска от 20.10.2020 № 147/у).

Финансовое обеспечение деятельности МБОУ СШ № 4 осуществляется в виде субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации (пункт 3.1 Устава Учреждения в редакции изменений, внесенных приказом главного управления образования администрации города Красноярска от 18.10.2018 № 384/у).

Собственником имущества Учреждения является муниципальное образование город Красноярск.

Собственник имущества (уполномоченный им орган – департамент муниципального имущества и земельных отношений администрации города Красноярска) закрепляет за МБОУ СШ № 4 в целях обеспечения уставной деятельности необходимое имущество на праве оперативного управления в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, в порядке, установленном правовыми актами города.

Право оперативного управления на недвижимое муниципальное имущество возникает у Учреждения с момента государственной регистрации в соответствии с действующим законодательством, на движимое имущество – с момента фактической передачи этого имущества, если иное не установлено законом, иными правовыми актами.

Согласно пункту 3.4 Устава Учреждения источниками формирования имущества МБОУ СШ № 4 являются:

- имущество, переданное в оперативное управление;
- имущество, приобретенное на средства, полученные от приносящей доход деятельности;
- добровольные имущественные взносы и пожертвования;
- субсидии из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации;
- доходы от предоставления в аренду недвижимого и особо ценного дви-

жимого имущества, а также имущества, приобретенного Учреждением на средства, выделенные учредителем для его приобретения;

средства, полученные от приносящей доход деятельности, разрешенной Уставом Учреждения;

другие не запрещенные законодательством поступления.

Управление МБОУ СШ № 4 осуществляется на основе сочетания принципов единоначалия и коллегиальности.

Органами управления МБОУ СШ № 4 являются: Управляющий совет, Общее собрание трудового коллектива, Педагогический совет, Общешкольный родительский комитет, Классные родительские собрания, Совет старшеклассников МБОУ СШ № 4.

Единоличным исполнительным органом МБОУ СШ № 4 является директор, который назначается учредителем в соответствии с правовым актом города Красноярска и осуществляет текущее руководство деятельностью Учреждения.

Согласно пункту 4.3 Устава в редакции, изменений, внесенных приказом главного управления образования администрации города Красноярска от 27.05.2021 № 123/у, директор:

планирует и организует образовательный процесс, осуществляет контроль за его ходом и результатами, несет ответственность перед государством и обществом за качество и эффективность работы Школы;

представляет интересы Школы в государственных, муниципальных и иных предприятиях, учреждениях, организациях, действует без доверенности от имени Школы;

является распорядителем денежных средств Школы, в пределах своей компетенции, открывает и закрывает в учреждениях казначейства счета Школы;

заключает от имени Школы договоры, не противоречащие законодательству Российской Федерации и уставным целям деятельности Школы;

в пределах своей компетенции в соответствии с законом Российской Федерации издает инструкции, приказы и распоряжения, обязательные для исполнения работниками Школы, обучающимися и их родителями (законными представителями);

организует работу по подготовке Школы к лицензированию и государственной аккредитации;

утверждает Правила внутреннего трудового распорядка Школы и Правила поведения для обучающихся Школы, иные локальные акты, организует и контролирует их исполнение;

организует разработку программы развития Школы и представляет ее на утверждение Управляющему Совету, организует реализацию утвержденной программы развития Школы;

организует разработку, утверждение и внедрение в образовательный процесс образовательных и учебных программ, учебных планов и других учебно-методических документов;

утверждает учебный план, календарный учебный график и расписание занятий;

утверждает совместно с педагогическим советом «школьный компонент» общеобразовательных программ и представляет его на утверждение Управля-

ющему Совету (после согласования с педагогическим советом);

разрабатывает и представляет на согласование Управляющему Совету план финансово-хозяйственной деятельности и организует его исполнение;

представляет Управляющему Совету на утверждение отчет по итогам учебного и финансового года для последующего доклада Учредителю и отчета перед общественностью, содействует его обнародованию;

налагает дисциплинарные взыскания на работников Школы в соответствии с действующим законодательством;

осуществляет расстановку педагогических кадров;

устанавливает должностные оклады, составляет и утверждает штатное расписание, должностные обязанности работников;

принимает на работу и увольняет работников Школы;

определяет надбавки к заработной плате творчески работающим педагогическим работникам, представляет работников Школы к премированию и награждению с учетом мнения педагогического совета;

создает условия для творческого роста педагогических работников Школы, применения ими передовых форм и методов обучения, осуществления педагогических экспериментов;

обеспечивает материально-технические и другие условия осуществления образовательного процесса в Школе, выполнение санитарно-гигиенических и противопожарных требований;

готовит мотивированное представление в Управляющий Совет об отчислении обучающегося, на основании решения Управляющего Совета издает приказ об отчислении обучающегося из Школы;

обеспечивает создание в Школе необходимых условий для организации питания, медицинского обслуживания обучающихся, контролирует эту работу исполнителями;

организует и совершенствует методическое обеспечение образовательного процесса, содействует деятельности учительских (педагогических) организаций, методических объединений, ученических и родительских объединений;

обеспечивает учет, сохранность и пополнение учебно-материальной базы, учет и хранение документации, организует делопроизводство, ведение бухгалтерского учета и статистической отчетности Школы;

организует работы по созданию и обеспечению условий проведения образовательного процесса в соответствии с действующим законодательством, Уставом Школы и локальными актами, возглавляет гражданскую оборону Школы;

обеспечивает безопасную эксплуатацию инженерно-технических коммуникаций и оборудования, организует осмотры и ремонт зданий Школы;

назначает ответственных лиц за соблюдение требований охраны труда в учебных кабинетах, мастерских, спортзале, а также во всех подсобных помещениях, утверждает должностные инструкции лиц, ответственных за охрану труда;

контролирует совместно со своими заместителями деятельность педагогов и воспитателей, в том числе путем посещения уроков, всех других видов учебных занятий и учебно-воспитательных мероприятий;

назначает председателей методических комиссий по предметам, классных руководителей, секретаря Педагогического Совета;

является председателем педагогического совета и членом Управляющего Совета Школы;

решает все другие вопросы текущей деятельности Школы, не отнесенные к компетенции Управляющего Совета Школы и Учредителя;

несет ответственность перед обучающимися, их родителями (законными представителями), государством, обществом и Учредителем за результаты своей деятельности в соответствии с функциональными обязанностями, предусмотренными квалификационными требованиями, трудовым договором (контрактом) и Уставом;

несет ответственность за руководство образовательной, научной, воспитательной работой и организационно-хозяйственной деятельностью Школы, а также за реализацию программы развития Школы.

Руководство МБОУ СШ № 4 в проверяемый период осуществлял Сачков Валерий Михайлович, назначенный на должность директора приказом главного управления образования администрации города Красноярск от 21.06.2005 № 49 л/с «О назначении Сачкова В.М.».

МБОУ СШ № 4 является заказчиком в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 3 и частью 1 статьи 15 Закона о контрактной системе.

Бюджетное учреждение осуществляет свою финансово-экономическую деятельность в соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности.

Согласно Уставу Учреждения организационно-правовая форма МБОУ СШ № 4: муниципальное бюджетное учреждение.

Тип МБОУ СШ № 4: общеобразовательная организация.

Согласно Планам финансово-хозяйственной деятельности, размещенным Учреждением на официальном сайте в сети Интернет для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях www.bus.gov.ru в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.07.2011 № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта», объем выплат на закупки товаров, работ, услуг, осуществленные и осуществляемые Учреждением по правилам Закона о контрактной системе, на 2020 год составляет 9 568 902,89 руб. (ПФХД от 30.12.2020), на 2021 год – 7 973 539,49 руб. (ПФХД от 30.12.2021), на 2022 год – 8 441 145,32 руб. (ПФХД от 18.03.2022).

Учреждением не представлено Положение о закупке товаров, работ, услуг, утвержденное в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Размещенное до начала года в единой информационной системе в сфере закупок Положение о закупке товаров, работ, услуг отсутствует.

Следовательно, при осуществлении закупок МБОУ СШ № 4 руководствуется положениями Закона о контрактной системе и осуществляет закупки товаров, работ, услуг за счет средств субсидии, выделяемой из бюджета города на выполнение муниципального задания и на иные цели, а также за счет средств от приносящей доход деятельности, используя конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или путем осуществления заку-

пок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

В соответствии с документами, представленными МБОУ СШ № 4 в ходе проведения настоящей плановой проверки, в Учреждении в соответствии с приказом МБОУ СШ № 4 от 09.01.2019 № 1/1-к на должность контрактного управляющего по совместительству на 0,5 ставки назначена Бологова Вера Викторовна. С 26 марта 2021 года Бологова В.В. с должности контрактного управляющего уволена по собственному желанию (приказ Учреждения от 25.03.2021 № 14-к).

Приказом МБОУ СШ № 4 от 04.10.2019 № 51/1-к на должность контрактного управляющего по совместительству на 0,5 ставки назначена Бологова Милана Олеговна.

Приказом МБОУ СШ № 4 от 21.05.2012 № 1/5 правом электронной подписи для работы в единой информационной системе в сфере закупок наделен директор Сачков В.М.

Согласно представленным Учреждением копиям квалифицированных сертификатов ключей проверки электронных подписей, выданных региональным центром регистрации органа Федерального казначейства в целях осуществления работ в качестве заказчика на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок, электронная подпись в проверяемый период была выдана:

Сачкову В.М., квалифицированные сертификаты:

№ 1CBA722702055AC4BA188E8F97FD9499AFD94B4D со сроком действия с 25.02.2019 12:01 по 25.05.2020 12:01;

№ 53BA437637C129ED54F2846C8E9A5BD2E8E9BAA2 со сроком действия с 24.04.2020 14:41 по 24.07.2021 14:41;

№ 7A6607A83C5F49C21481D28444AA45E17632AD87 со сроком действия с 13.07.2021 14:44 по 13.10.2022 14:44.

В соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка Учреждения в образовательной организации установлена пятидневная рабочая неделя с двумя выходными днями. Общими выходными днями являются суббота и воскресенье.

Режим работы руководителя образовательной организации, его заместителей по методической, учебно-воспитательной и воспитательной работе определяется в соответствии с трудовым законодательством с учетом необходимости обеспечения руководства деятельностью образовательной организации и устанавливается в следующем порядке:

- продолжительность рабочей недели составляет 40 часов;
- количество выходных дней в неделю - 2 (суббота, воскресенье);
- продолжительность ежедневной работы - 8 часов;
- ежегодный основной удлиненный оплачиваемый отпуск продолжитель-

ностью 56 календарных дней.

Руководителю организации устанавливается ненормированный рабочий день.

Режим работы других руководящих работников (заместитель руководителя по административно-хозяйственной работе, главный бухгалтер, заведующий библиотекой) устанавливается в соответствии с трудовым законодательством.

Постановлением администрации города Красноярска от 25.12.2013 № 750 «О наделении полномочиями» (далее – Постановление № 750) полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков города Красноярска, а также для муниципальных бюджетных учреждений, муниципальных автономных учреждений, муниципальных унитарных предприятий города Красноярска в установленных федеральным законодательством случаях наделен департамент муниципального заказа администрации города Красноярска (далее – Уполномоченный орган).

В предмет настоящей плановой проверки включены следующие вопросы:

На первом этапе плановой проверки: рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее - законодательство о контрактной системе).

На втором этапе плановой проверки: проверка в отношении закупок, контракты по которым заключены, на предмет соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям законодательства о контрактной системе.

В рамках настоящей плановой проверки также осуществлен контроль:

соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям законодательства о контрактной системе при планировании закупок в части соблюдения порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков;

соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

I. Настоящей плановой проверкой установлено следующее.

1. Первый этап плановой проверки проведен в соответствии с Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных

электронных площадок, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 (далее – Правила № 1576).

Цель проведения первого этапа плановой проверки: осуществление контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе, предупреждение и выявление нарушений законодательства о контрактной системе при осуществлении МБОУ СШ № 4 закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В ходе проведения первого этапа плановой проверки установлено, что в проверяемом периоде (13.05.2019 - 06.05.2022) отсутствуют закупки, находящиеся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

2. Второй этап плановой проверки проведен в соответствии с Правилами № 1576 с целью осуществления контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе, предупреждения и выявления нарушений законодательства о контрактной системе при осуществлении МБОУ СШ № 4 закупок, контракты по которым заключены, на предмет соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям законодательства о контрактной системе.

В ходе проведения второго этапа настоящей плановой проверки на предмет соответствия действий (бездействия) МБОУ СШ № 4 требованиям законодательства о контрактной системе при:

планировании закупки и внесении соответствующих сведений о закупке в план-график закупок, предусмотренный статьей 16 Закона о контрактной системе;

выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

утверждении документации о закупке, проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью такой документации;

заключении контракта (соответствие заключаемого контракта условиям, предусмотренным документацией и извещением об осуществлении закупки, соблюдение требований статей 83.2 и 96 Закона о контрактной системе при заключении контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом);

направлении указанной в части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе информации в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками,

проверке подвергнуты следующие конкурентные закупки:

1) электронный аукцион на оказание услуг по комплексной уборке внутренних помещений муниципального общеобразовательного учреждения г. Красноярск, извещение № 0119300019822000508 от 24.03.2022, идентификационный код закупки: 223246605369024600100100030018121244, начальная (максимальная) цена контракта: 917 851,50 руб., номер реестровой записи контракта: 3246605369022000002, цена контракта от 18.04.2022 № 4КЛ-СМП: 752 638,14 руб.;

2) совместный конкурс с ограниченным участием в электронной форме на оказание охранных услуг для образовательных учреждений Железнодоро-

рожного и Центрального районов г. Красноярска, извещение от 10.06.2021 № 0119300019821001132, идентификационный код закупки Учреждения: 213246605369024600100100030018010244, начальная (максимальная) цена контракта Учреждения: 522 060,00 руб., номер реестровой записи контракта: 3246605369021000005, цена контракта от 26.07.2021 № сш4ОХР/1-СМП: 516 839,40 руб.;

3) электронный аукцион на оказание услуг по комплексной уборке внутренних помещений муниципального общеобразовательного учреждения г. Красноярска в 2021 году, извещение от 30.04.2021 № 0119300019821000798, идентификационный код закупки: 213246605369024600100100100028121244, начальная (максимальная) цена контракта: 828 281,50 руб., номер реестровой записи контракта: 3246605369021000004, цена контракта от 01.06.2021 № 4КЛ/1-СМП: 712 322,02руб.;

4) совместный электронный аукцион на оказание услуг по комплексной уборке внутренних помещений муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений Железнодорожного и Центрального районов г. Красноярска в 2021 году, извещение от 24.12.2020 № 0119300019820002513, идентификационный код закупки Учреждения: 203246605369024600100100180018121244, начальная (максимальная) цена контракта Учреждения: 1 171 456,50 руб., контракт не заключен, участник закупки признан уклонившимся от заключения контракта;

5) совместный конкурс с ограниченным участием в электронной форме на оказание охранных услуг для образовательных учреждений Железнодорожного и Центрального районов г. Красноярска в 2021 году, извещение от 07.12.2020 № 0119300019820002467, идентификационный код закупки Учреждения: 203246605369024600100100190018010244, начальная (максимальная) цена контракта Учреждения: 242 550,00 руб., номер реестровой записи контракта: 3246605369021000002, цена контракта от 27.01.2021 № 2/01-21: 242 550,00 руб.;

6) совместный конкурс с ограниченным участием в электронной форме на оказание услуг по организации горячего питания учащихся в МБОУ Железнодорожного и Центрального районов г. Красноярска в 2020 году, извещение от 27.08.2020 № 0119300019820001423, идентификационный код закупки Учреждения: 203246605369024600100100160015629244, начальная (максимальная) цена контракта Учреждения: 148 122,36 руб., номер реестровой записи контракта: 3246605369020000007, цена контракта от 12.10.2020 № 1/10: 131 077,33 руб.;

7) совместный конкурс с ограниченным участием в электронной форме на оказание услуг по организации горячего питания учащихся в МБОУ Железнодорожного и Центрального районов г. Красноярска в 2020 году, извещение от 26.12.2019 № 0119300019819002529, идентификационный код закупки Учреждения: 193246605369024600100100170010000000, начальная (максимальная) цена контракта Учреждения: 745 019,00 руб., номер реестровой записи контракта: 3246605369020000002, цена контракта от 18.03.2020 № 2/03: 656 492,04 руб.;

8) совместный конкурс с ограниченным участием в электронной форме на оказание услуг по комплексному обслуживанию внутренних помещений МБОУ Железнодорожного и Центрального районов г. Красноярска в 2020 году, извещение от 26.12.2019 № 0119300019819002541, идентификационный код закупки Учреждения: 193246605369024600100100180010000000, начальная (максимальная) цена контракта Учреждения: 1 171 456,50 руб., контракт не заключен, участник закупки признан уклонившимся от заключения контракта;

симальная) цена контракта Учреждения: 1 542 750,00 руб., номер реестровой записи контракта: 3246605369020000001, цена контракта от 27.02.2020 № 1/02: 233 974,77 руб.

2.1. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям, предусмотренным законодательством о контрактной системе, при планировании вышеуказанных закупок и внесении соответствующих сведений о них в план-график закупок, предусмотренный статьей 16 Закона о контрактной системе, фактов несоблюдения таких требований не установлено.

2.2. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям, предусмотренным законодательством о контрактной системе, при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в целях осуществления закупок указанных в пункте 2 настоящего акта, фактов несоблюдения таких требований не установлено.

2.3. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) МБОУ СШ № 4 требованиям, предусмотренным Законом о контрактной системе при утверждении документации о закупке, проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью такой документации, извещения об осуществлении закупки установлено следующее.

2.3.1. При проверке соответствия действий (бездействия) МБОУ СШ № 4 требованиям, предусмотренным статьями 33, 42 Закона о контрактной системе, при утверждении извещения от 24.03.2022 № 0119300019822000508, в части описания объекта закупки: услуги по комплексной уборке внутренних помещений муниципального общеобразовательного учреждения г. Красноярска, идентификационный код закупки: 223246605369024600100100030018121244, установлено следующее.

В соответствии с пунктами 5 и 7 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее в том числе информацию:

о наименовании объекта закупки, информацию (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе;

об объеме (за исключением случая, предусмотренного частью 24 статьи 22 Закона о контрактной системе), о единице измерения (при наличии) и месте выполнения работы или оказания услуги.

Извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе в форме электронного документа (пункт 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе).

Согласно части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные

характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 2 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Правила использования каталога), каталог используется заказчиком в целях:

а) обеспечения применения информации о товарах, работах, услугах, в том числе в:

извещении об осуществлении закупки;

приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя);

документации о закупке (в случае если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке);

контракте;

реестре контрактов, заключенных заказчиками;

б) описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке (в случае если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке).

В соответствии с пунктом 4 Правил использования каталога заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» пункта 10 Правил использования каталога, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

При этом пунктами 5, 6 Правил использования каталога установлено, что заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога, с обоснованием необходимости включения такой информации.

Извещение о проведении электронного аукциона на оказание услуг по комплексной уборке внутренних помещений муниципального общеобразовательного учреждения г. Красноярск № 0119300019822000508, размещенное в единой информационной системе в сфере закупок 24 марта 2022 года (далее – извещение № 0119300019822000508), содержит информацию об объекте закупки, с указанием кода позиции по КТРУ, об объеме, о единице измерения и месте оказания услуги, а также электронные документы: описание объекта закупки, обоснование начальной (максимальной) цены контракта, требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкцию по ее заполнению, проект контракта.

Комиссия по проведению плановой проверки, изучив извещение № 0119300019822000508, электронные документы, входящие в состав такого извещения, установила следующее.

Объектом закупки являются услуги по комплексной уборке внутренних помещений муниципального общеобразовательного учреждения г. Красноярск отнесенные Заказчиком к коду ОКПД2 81.21.10.000 «Услуги по общей уборке зданий».

Каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд содержит соответствующую объекту закупки позицию КТРУ – 81.21.10.000-00000006 «Услуги по уборке», дата начала обязательного применения позиции каталога - 15.09.2021.

В разделе каталога «Описание товаров, работы, услуги» указаны характеристики услуг по уборке, в том числе, тип уборки помещения: генеральная, ежедневная основная, ежедневная поддерживающая, интенсивная, первичная, послестроительная, разовая.

Из указанных типов уборки заказчик вправе выбрать несколько, соответствующих потребностям заказчика.

МБОУ СШ № 4 при описании объекта закупки применен код позиции каталога товаров, работ, услуг 81.21.10.000-00000006 «Услуги по уборке», при этом, извещение № 0119300019822000508 и электронные документы, входящие в состав такого извещения, содержат противоречивую информацию относительно выбора типа уборки помещения.

Так, в соответствии с требованиями пункта 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе в разделе «Информация об объекте закупки» извещения № 0119300019822000508, в документе Описание объекта закупки, в Приложении № 2 к проекту контракта (Техническое задание), отражена информация об объекте закупки, в том числе, характеристики услуг по КТРУ:

код позиции 81.21.10.000-00000006 «Услуги по уборке», тип уборки помещения площадью 5 007,10 м² - **Ежедневная основная;**

код позиции 81.21.10.000-00000006 «Услуги по уборке», тип уборки помещения площадью 30 042,60 м² - **Интенсивная.**

Вместе с тем, в Приложении № 1 к Описанию объекта закупки, а также в документе Обоснование начальной (максимальной) цены контракта Заказчиком указано следующее:

услуги по уборке, тип уборки помещения площадью 5 007,10 м² – **Генеральная;**

услуги по уборке, тип уборки помещения площадью 30 042,60 м² – **Интенсивная.**

В соответствии с Постановлением № 750 при осуществлении закупок конкурентными способами заказчик:

- принимает решение об осуществлении закупки товаров, работ, услуг конкурентным способом;

- выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с законодательством о контрактной системе;

- определяет условия закупки товаров, работ, услуг;

- обосновывает начальную (максимальную) цену в соответствии с Законом о контрактной системе;

- указывает необходимую информацию для осуществления закупок в плане-графике закупок, реестре потребностей;

- формирует электронные документы, необходимые в соответствии с Законом о контрактной системе для включения в состав извещения об осуществлении закупки, на основании примерных форм документов;

- в целях осуществления закупки направляет в Уполномоченный орган с использованием автоматизированной информационной системы «Муниципальный заказчик» (далее - АИС МЗ) заявку на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), содержащую все необходимые в соответствии с Законом о контрактной системе сведения и информацию для формирования извещения об осуществлении закупки. Заявка на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) должна быть подписана усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика;

- совместно с заявкой на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) направляет пакет документов для осуществления закупки, являющийся неотъемлемой частью заявки на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) и содержащий:

- 1) копию приказа об осуществлении закупки;
- 2) копии документов, используемых для обоснования начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товаров, работ, услуг;
- 3) электронные документы, необходимые в соответствии с Законом о контрактной системе для включения в состав извещения об осуществлении закупки;
- 4) иные документы, предусмотренные действующим законодательством (при необходимости).

Уполномоченный орган при осуществлении закупок конкурентными способами:

- определяет поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков в соответствии с информацией, включенной в план-график закупок, реестр потребностей, заявку на определение поставщика (подрядчика, исполнителя);

- рассматривает поступившие от заказчика заявки на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), решение о внесении изменений на соответствие законодательству в целях размещения извещения об осуществлении закупки в единой информационной системе в сфере закупок;

- на основании составленных и подписанных усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, заявки на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), электронных документов, необходимых в соответствии с Законом о контрактной системе для включения в состав извещения, формирует и размещает в единой информационной системе в сфере закупок извещение об осуществлении закупки.

Формирование извещения осуществляется путем автоматического переноса информации и документов (за исключением сроков проведения закупки), предусмотренных Законом о контрактной системе, из заявки на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в единой информационной системе в сфере закупок посредством сервисов АИС МЗ.

Сроки проведения закупки при формировании извещения устанавливает уполномоченный орган исходя из выбранного заказчиком способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Заявка на определение исполнителя услуг по комплексной уборке внутренних помещений направлена Заказчиком в Уполномоченный орган письмом от 16.03.2022 № 80, с приложением приказа об осуществлении закупки и электронных документов, необходимых в соответствии с Законом о контрактной системе для включения в состав извещения об осуществлении закупки с использованием АИС МЗ.

2.4. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) МБОУ СШ № 4 требованиям, предусмотренным статьей 34 Закона о контрактной системе, в части соответствия заключаемого контракта условиям,

предусмотренным документацией и извещением об осуществлении закупки, а также в части соблюдения требований статей 83.2 и 96 Закона о контрактной системе, определяющих порядок заключения контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом в электронной форме и порядок установления в извещении, документации о закупке и проекте контракта требования обеспечения исполнения контракта, установлено следующее.

2.4.1. В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

В ходе проведения настоящей плановой проверки установлено что, Заказчиком при заключении контракта на оказание услуг по комплексной уборке внутренних помещений муниципального общеобразовательного учреждения г. Красноярска приложение № 2 к проекту контракта (Техническое задание) было изменено путем замены типа уборки помещения площадью 5 007,10 м² с «Ежедневная основная» на «Генеральную».

В приложении № 2 к Описанию объекта закупки представлена таблица «График оказания услуг» следующего содержания (ниже приведен фрагмент данной таблицы).

График оказания услуг

№ этажа	№ помещения	№ п.п.	Наименование	№ каб	Площадь м2	Периодичность в неделю	Периодичность уборки	Время уборки	Тип уборки помещения	Генеральная уборка основная
1	1	1	Спортзал		250.00	5 раз	2 раза в день и вечером	с 7-30 до 21-00	интенсивная	1 раз в неделю
1	1	2	Лестничная клетка		25.70	5 раз	после каждой перемены и вечером	с 7-30 до 21-00	интенсивная	1 раз в неделю
1	1	3	Коридор		9.90	5 раз	после каждой перемены и вечером	с 7-30 до 21-00	интенсивная	1 раз в неделю
1	1	4	Тренерская		6.40	5 раз	2 раза в день	с 7-30 до 21-00	интенсивная	1 раз в неделю
1	1	5	Раздевалка		7.50	5 раз	2 раза в день	с 7-30 до 21-00	интенсивная	1 раз в неделю
1	1	6	Душевая		4.80	5 раз	2 раза в день	с 7-30 до 21-00	интенсивная	1 раз в неделю
1	1	7	Санузел		1.70	5 раз	2 раза в день	с 7-30 до 21-00	интенсивная	1 раз в неделю

При этом, при заключении контракта таблица «График оказания услуг» Приложения № 4 к контракту изложена в следующем виде (ниже приведен фрагмент данной таблицы).

График оказания услуг

№ этажа	№ помещения	№ п.п.	Наименование	№ каб	Площадь м2	Периодичность в неделю	Периодичность уборки	Время уборки	Тип уборки помещения	Основная генеральная уборка
1	1	1	Тамбур	1	3,40	6 раз	по окончании	8:00-23:00	интенсив	1 раз в

№ этажа	№ помещения	№ п.п.	Наименование	№ каб	Площадь м2	Периодичность в неделю	Периодичность уборки	Время уборки	Тип уборки помещения	Основная генеральная уборка
							смены и вечером		ная	месяц
1	1	2	Тамбур	2	4,30	6 раз	по окончании смены и вечером	8:00-23:00	интенсивная	1 раз в месяц
1	1	3	Коридор	3	56,30	6 раз	по окончании смены и вечером	8:00-23:00	интенсивная	1 раз в месяц
1	1	4	Кабинет	4	15,60	6 раз	по окончании смены и вечером	8:00-23:00	интенсивная	1 раз в месяц
1	1	5	Учебное	5	48,40	6 раз	по окончании смены и вечером	8:00-23:00	интенсивная	1 раз в месяц
1	1	6	Учебное	6	49,00	6 раз	по окончании смены и вечером	8:00-23:00	интенсивная	1 раз в месяц
1	1	7	Лестничная клетка	7	8,30	6 раз	по окончании смены и вечером	8:00-23:00	интенсивная	1 раз в месяц

Таким образом, действия Заказчика заключившего контракт на условиях отличающихся от объявленных (информация, указанная в приложении № 2 к проекту контракта (Техническое задание), в таблице «График оказания услуг» приложения № 2 к Описанию объекта закупки, не соответствует информации, указанной в приложении № 2 к контракту от 18.04.2022 № 4КЛ-СМП (Техническое задание), в таблице «График оказания услуг» приложения № 4 к контракту от 18.04.2022 № 4КЛ-СМП, нарушают требования части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: заключение контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или условий исполнения контракта, предложенных лицом, с которым в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок заключается контракт.

2.5. В результате контроля на предмет соответствия действий (бездействия) МБОУ СШ № 4 требованиям статьи 103 Закона о контрактной системе при направлении в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации и документов для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок (направление, своевременность направления информации и документов, предусмотренных частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, их полнота и достоверность), установлено следующее.

Пунктом 6 части 3 статьи 4 Закона о контрактной системе предусмотрено, что единая информационная система содержит реестр контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно части 1 статьи 103 Закона о контрактной системе реестр контрактов, заключенных заказчиками, ведет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42, 44, 45, пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) и пунктом 52 части 1 статьи 93 Закона о

контрактной системе.

Согласно пункту 1 Положения о Федеральном казначействе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2004 № 703 (далее - Положение о Федеральном казначействе), федеральным органом исполнительной власти (федеральной службой), осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предварительному и текущему контролю за ведением операций со средствами федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета, функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, внешнему контролю качества работы аудиторских организаций, определенных Федеральным законом «Об аудиторской деятельности», является Федеральное казначейство (Казначейство России).

Пунктом 5.24.1 Положения о Федеральном казначействе предусмотрено его полномочие по ведению реестра государственных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации по итогам размещения заказов.

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта. В случае, если в соответствии с Законом о контрактной системе были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В соответствии с частью 6 статьи 103 Закона о контрактной системе постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и Правила ведения реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну (далее – Правила ведения реестра контрактов).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» с 03.02.2022 утверждены новые Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее – Правила ведения реестра контрактов от 27.01.2022 № 60).

Пунктом 2 Правил ведения реестра контрактов определен перечень информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе.

В целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 5 рабочих дней информацию и документы предусмотренные пунктом 12 Правил ведения реестра контрактов.

В течение 3 рабочих дней со дня получения информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов в соответствии с пунктом 12 Правил ведения реестра контрактов, от заказчиков Федеральное казначейство в соответствии с пунктом 14 Правил ведения реестра контрактов проверяет, в том числе, наличие информации и документов, предусмотренных пунктом 12 Правил ведения реестра контрактов.

При положительном результате проверки Федеральное казначейство формирует реестровую запись, в которую включаются информация и документы, подлежащие включению в реестр контрактов.

При отрицательном результате проверки представленные заказчиком информация и документы согласно пункту 20 Правил ведения реестра контрактов не включаются в реестр контрактов. При этом Федеральное казначейство в течение 3 рабочих дней со дня получения от заказчика информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, направляет в электронном виде заказчику протокол, содержащий перечень выявленных несоответствий и (или) основания, по которым информация и документы не включены в реестр контрактов.

Заказчик в соответствии с пунктом 21 Правил ведения реестра контрактов в течение 1 рабочего дня со дня получения протокола, указанного в пункте 20 Правил ведения реестра контрактов, устраняет выявленные несоответствия, при необходимости формирует недостающие информацию и документы, подлежащие включению в реестр контрактов, и в соответствии с пунктами 10 - 12 Правил ведения реестра контрактов направляет доработанные информацию и документы в Федеральное казначейство.

Федеральное казначейство незамедлительно с момента присвоения уникального номера реестровой записи или ее обновления обеспечивает ее включение в реестр контрактов.

Реестровые записи, размещаемые в реестре контрактов, подписываются электронной подписью, вид которой предусмотрен Законом о контрактной системе, Федерального казначейства.

2.5.1. В ходе осуществления контроля на предмет соответствия действий (бездействия) МБОУ СШ № 4 требованиям, предусмотренным статьей 103 Закона о контрактной системе, при направлении в Федеральное казначейство информации и документов для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в отношении контракта от 26.07.2021 № сш4ОХР/1-СМП, заключенного МБОУ СШ № 4 с обществом с ограниченной ответственностью охранное агентство «Пересвет» по результатам проведения совместного конкурса с ограниченным участием в электронной форме на оказание охранных услуг для образовательных учреждений Железнодорожного и Центрального районов г. Красноярск, идентификационный код закупки Учреждения:

213246605369024600100100030018010244, извещение № 0119300019821001132 от 10.06.2021, номер реестровой записи контракта: 3246605369021000005, цена контракта: 516 839,40 руб. (далее - контракт от 26.07.2021 № сш4ОХР/1-СМП), установлены факты несоблюдения сроков, предусмотренных статьей 103 Закона о контрактной системе и пунктом 12 Правил ведения реестра контрактов.

В соответствии с требованиями частей 2 и 3 статьи 103 Закона о контрактной системе и пункта 12 Правил ведения реестра контрактов в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 5 рабочих дней со дня исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), приемки оказанных услуг - информацию и документы, указанные в подпунктах «з», «к», «л», «н» и «п» пункта 2 Правил ведения реестра контрактов.

При направлении МБОУ СШ № 4 в Федеральное казначейство, для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, предусмотренных подпунктом «н» пункта 2 Правил ведения реестра контрактов, документов о приемке оказанных в декабре 2021 года услуг охраны, в отношении контракта от 26.07.2021 № сш4ОХР/1-СМП установлен факт несоблюдения срока, предусмотренного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе.

При проверке установлено что, акт от 31.12.2021 № 5652, как документ о приемке оказанной услуги, подписан заказчиком 31.12.2021 и должен был быть направлен в Федеральное казначейство для размещения в реестре контрактов в период с 10 по 14 января 2022 года, однако указанный документ направлен на контроль в Федеральное казначейство с нарушением срока установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе – 20.06.2022 (скриншот страницы личного кабинета в закрытой части официального сайта единой информационной системы в сфере закупок в реестре контрактов, заключенных заказчиками).

На следующий день, 21.06.2022 контролируемая информация об исполнении контракта от 26.07.2021 № сш4ОХР/1-СМП успешно прошла контроль и размещена в реестре контрактов, заключенных заказчиками.

В соответствии с подпунктами «а» и «б» пункта 11 Правил ведения реестра контрактов от 27.01.2022 № 60 в реестр контрактов заключенных заказчиками, подлежит включению:

- информация и документы о приемке поставленного товара, в том числе поставленного заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, о приемке выполненной работы (ее результатов), о приемке оказанной услуги (документ о приемке в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты; дата подписания заказчиком документа о приемке; наименование, количество, единица измерения поставленного товара, объема выполненной работы, оказанной услуги; стоимость исполненных обязательств; наименование страны происхождения товара, информация о производителе товара (при наличии));

- информация и документы об уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) аванса, а также уплате поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги (платежный документ в форме электрон-

ного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты; сумма оплаты контракта в соответствии с платежным документом).

Согласно подпункту «б» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов от 27.01.2022 № 60, с учетом подпункта «д» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60 указанные информация и документы не позднее 5-го рабочего дня со дня, следующего за днем подписания заказчиком документа, подлежащего включению в реестр, или за днем представления заказчику поставщиком (подрядчиком, исполнителем) документа, подлежащего включению в реестр, направляется заказчиком с использованием единой информационной системы в Федеральное казначейство, для проведения проверок, предусмотренных подпунктами «а», «в» и «г» пункта 18 Правил ведения реестра контрактов от 27.01.2022 № 60.

При проверке установлено что, акт от 31.03.2022 № 3392, как документ о приемке услуги, оказанной в марте 2022 года, подписан заказчиком 31.03.2022 и должен был быть направлен в Федеральное казначейство для проведения проверки в период с 1 по 7 апреля 2022 года, однако, указанный документ направлен в Федеральное казначейство 20.06.2022, то есть с нарушением срока установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, подпунктом «б» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов от 27.01.2022 № 60.

На следующий день, 21.06.2022 контролируемая информация об исполнении контракта от 26.07.2021 № сш4ОХР/1-СМП успешно прошла проверку и размещена в реестре контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно отметке управления Федерального казначейства по Красноярскому краю на платежном поручении от 03.02.2022 № 49132, оплата оказанной в январе 2022 года услуги, осуществлена 03.02.2022. Таким образом, информация и документ об оплате оказанной в январе 2022 года услуги должны были быть направлены в Федеральное казначейство для проведения проверки в период с 4 по 10 февраля 2022 года, однако направлены были с нарушением установленного срока – 01.03.2022.

В тот же день, 01.03.2022 контролируемая информация об исполнении контракта от 26.07.2021 № сш4ОХР/1-СМП успешно прошла проверку и размещена в реестре контрактов, заключенных заказчиками.

Проверкой установлено, что информация по контракту от 26.07.2021 № сш4ОХР/1-СМП была сформирована в единой информационной системе в сфере закупок и направлена на контроль в Федеральное казначейство с использованием электронной подписи директора МБОУ СШ № 4 Сачкова В.М.

2.5.2. В ходе осуществления контроля на предмет соответствия действий (бездействия) МБДОУ СШ № 4 требованиям статьи 103 Закона о контрактной системе при направлении в Федеральное Казначейство информации и документов для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок в отношении контракта от 12.10.2020 № 1/10 на оказания услуг по организации горячего питания учащихся в МБОУ Железнодорожного и Центрального районов г. Красноярска в 2020 году, заключенного по результатам проведения совместного конкурса с ограниченным участием в электронной форме с обществом с ограниченной ответственностью «Ку-

линар» (далее - ООО «Кулинар»), извещение от 27.08.2020 № 0119300019820001423, номер реестровой записи контракта: 3246605369020000007, установлен факт несоблюдения срока, предусмотренного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, при направлении документа о приемке оказанных услуг.

Пунктом 3.1 контракта от 12.10.2020 № 1/10 установлено, что оказание услуг осуществляется с момента заключения контракта, но не ранее 01.10.2020 года по 31.12.2020 года.

Согласно пункту 2.6 контракта от 12.10.2020 № 1/10 установлено, что оплата осуществляется по безналичному расчету путем перечисления денежных средств на расчетный счет Исполнителя по факту, оказания услуги в течение 30 дней, с даты подписания Заказчиком документов о приемке, на основании счета-фактуры или универсального передаточного документа (или, в случае применения упрощенной системы налогообложения - счета), выставленного исполнителем. Под документом о приемке понимается акт сдачи-приемки оказанных услуг или иной документ, в соответствии с действующим законодательством, подтверждающий факт сдачи-приемки оказанных услуг. Отчетным периодом является календарный месяц.

Так, учитывая тот факт, что приемка оказанных услуг согласно акту сдачи-приемки оказанных услуг от 30.11.2020 (за период с 01.11.2020 по 30.11.2020) на сумму 61 486,99 руб. осуществлена Учреждением 30 ноября 2020 года, в силу требования пункта 13 части 2 статьи 103 и части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, пункта 12 Правил ведения реестра контрактов указанный документ о приемке оказанных услуг должен был быть направлен Учреждением в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок в период с 1 по 7 декабря 2020 года.

Вместе с тем, согласно представленному Учреждением скриншоту страницы личного кабинета в закрытой части официального сайта единой информационной системы в сфере закупок в реестре контрактов, заключенных заказчиками, информация о приемке оказанных услуг с приложением сканированного образа акта сдачи-приемки оказанных услуг от 30.11.2020 № б/н на сумму 61 486,99 руб. сформирована в единой информационной системе в сфере закупок и направлена на контроль в Федеральное казначейство 08.01.2021, то есть с нарушением срока, предусмотренного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе.

Контролируемая информация о приемке оказанных услуг в рамках исполнения контракта от 12.10.2020 № 1/10 прошла контроль и размещена в реестре контрактов, заключенных заказчиками 11.01.2021.

Согласно представленным и размещенным Учреждением в реестре контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе документам о приемке оказанных услуг, сумма фактически исполненных обязательств ООО «Кулинар» составила 116 268,82 руб.

20 января 2021 года между МБОУ СШ № 4 и ООО «Кулинар» подписано соглашение о расторжении контракта от 12.10.2020 № 1/10 на оказание услуг по организации горячего питания учащихся в МБОУ Железнодорожного и

Центрального районов г. Красноярска в 2020 году, согласно которому сумма фактически исполненных обязательств составила 83 157,42 руб. Указанная в соглашении о расторжении контракта стоимость исполненных обязательств равна сумме платежей, произведенных Заказчиком, платежными поручениями от 28.12.2020 № 287763 на сумму 76 399,83 руб. и от 30.12.2020 № 423990 на сумму 6 757,59 руб. В поле «Назначение платежа» перечисленных платежных поручений указано, что платежи осуществляются в качестве аванса по контракту № 1/10 от 12.10.2020 по счету № 91 от 21.12.2020 за оказание услуги по организации горячего питания льготных категорий и учащихся, посещающих группы продленного дня.

В ходе проверки было установлено, что в реестре контрактов, заключенных заказчиками, МБОУ СШ № 4 была размещена информация об оплате контракта от 12.10.2020 № 1/10 с приложением сканированных образов платежных поручений от 28.12.2020 № 287763 на сумму 76 399,83 руб. и от 30.12.2020 № 423990 на сумму 6 757,59 руб., а также счета от 21.12.2020 № 91 на оказание услуг в декабре 2020 года на сумму 83 157,42 руб.

В силу части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещаемая в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно пояснениям МБОУ СШ № 4 полученным в ходе проведения настоящей плановой проверки в платежных поручениях от 28.12.2020 № 287763 на сумму 76 399,83 руб. и от 30.12.2020 № 423990 на сумму 6757,59 руб. в назначении платежа ошибочно указан контракт от 12.10.2020 № 1/10, из-за чего данные документы были ошибочно размещены в реестре контрактов, заключенных заказчиками в карточке контракта с реестровым номером 3246605369020000007.

Так же Учреждением представлено соглашение о расторжении контракта от 12.10.2020 № 1/10 на оказание услуг по организации горячего питания учащихся в МБОУ Железнодорожного и Центрального районов г. Красноярска в 2020 году, подписанное 20.01.2021, согласно которому сумма фактически исполненных обязательств составила 116 268,82 руб. и копии платежных поручений от 17.12.2020 № 406502 на сумму 54 781,83 руб. и от 17.12.2020 № 405453 на сумму 61 486,99 руб. об оплате услуг оказанных в октябре и ноябре 2020 года.

В силу требований пункта 10 части 2 статьи 103 и части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в связи с произведенной Учреждением оплатой услуг по организации горячего питания учащихся в октябре 2020 года (платежное поручение от 17.12.2020 № 406502 на сумму 54 781,83 руб.) и ноябре 2020 года (платежное поручение от 17.12.2020 № 405453 на сумму 61 486,99 руб.) информация об оплате в рамках исполнения контракта от 12.10.2020 № 1/10 должна была быть направлена Учреждением в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в период с 18 по 24 декабря 2020 года, однако, на момент окончания настоящей плановой проверки указанная информация в реестре контрактов, заключенных заказчиками, отсутствовала.

30 июня 2022 года Учреждением внесены изменения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в части размещения информации об оплате оказанных в октябре и ноябре 2020 года услуг и соглашения о расторжении контракта на сумму 116 268,82 руб. Информация об оплате аванса за декабрь 2020 года и счет на оплату от 21.12.2020 № 91 отмечена как недействительная.

По мнению комиссии по проведению плановой проверки должностным лицом Учреждения не соблюдены требования части 3 статьи 7 и статьи 103 Закона о контрактной системе, что привело к размещению в реестре контрактов, заключенных заказчиками, недостоверной информации об исполнении, расторжении контракта от 12.10.2020 № 1/10, а также несвоевременному размещению информации об исполнении указанного контракта.

Информация по контракту от 12.10.2020 № 1/10 была сформирована в единой информационной системе в сфере закупок и направлена на контроль в Федеральное казначейство с использованием электронной подписи директора МБОУ СШ № 4 Сачкова В.М.

Несвоевременное направление в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, является нарушением, содержащим признаки состава административного правонарушения в соответствии с частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. При проверке соответствия действий (бездействия) МБОУ СШ № 4 требованиям законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на предмет:

соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

соблюдения ограничения, установленного Законом о контрактной системе в отношении величины годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе;

наличия фактов разделения закупки, имеющей единую цель, на множество закупок малого объема в целях избежания необходимости проведения процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом (так называемое «дробление» закупок),

установлено следующее.

Закон о контрактной системе регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предот-

вращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок (часть 1 статьи 1 Закона о контрактной системе).

Согласно статье 3 Закона о контрактной системе под закупкой товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд понимается совокупность действий, осуществляемых в установленном данным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае если в соответствии с Законом о контрактной системе не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Согласно статье 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 Закона о контрактной системе, при этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки (часть 5 статьи 24 Закона о контрактной системе).

Статьей 93 Закона о контрактной системе предусмотрены случаи, когда возможно осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без использования конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Перечень является исчерпывающим, расширительному толкованию не подлежит.

МБОУ СШ № 4 осуществляет свою деятельность на основании Устава и является заказчиком в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 3 и частью 1 статьи 15 Закона о контрактной системе. Согласно Уставу организационно-правовая форма МБОУ СШ № 4: муниципальное бюджетное учреждение.

Как было указано выше, Учреждением положение о закупке товаров, работ, услуг, утвержденное в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с требованием, установленным частью 2 статьи 15 Закона о контрактной системе, в единой информационной системе в сфере закупок не размещено. Следовательно, при осуществлении закупок МБОУ СШ № 4 руководствуется положениями Закона о контрактной системе и осуществляет закупки товаров, работ, услуг за счет средств субсидии, выделяемой из бюджета города на выполнение муниципального задания и на иные цели, а также за счет средств от приносящей доход деятельности, используя конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или путем осуществления закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

3.1. В результате контроля соответствия действий (бездействия) МБОУ СШ № 4 требованиям законодательства о контрактной системе при

осуществлении в 2021 году закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), а также требований, предусмотренных статьями 24, 93 Закона о контрактной системе (контроль величины годового объема закупок, осуществленных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, установлено следующее.

С 24.04.2020 заказчик может осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом, годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Пункт 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе предусматривает право осуществления закупки товара, работы или услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, дом (центр) народного творчества, дом (центр) ремесел, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной образовательной организацией, государственной или муниципальной научной организацией, организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую помещаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, под надзор, физкультурно-спортивной организацией на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей.

При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

Согласно определению, отраженному в пункте 16 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе, совокупный годовой объем закупок – это утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Законом о контрактной системе, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

Согласно планам финансово-хозяйственной деятельности (ПФХД) на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов, размещенным МБОУ СШ № 4 на официальном сайте в сети Интернет для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях www.bus.gov.ru в соответствии с приказом Министерства финансов

Российской Федерации от 21.07.2011 № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта», объем выплат на закупки товаров, работ, услуг по Закону о контрактной системе на 2020 год составляет 9 568 902,89 руб. (ПФХД на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов с учетом внесенных изменений по состоянию на 30.12.2020), на 2021 год – 7 973 539,49 руб. (ПФХД на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов с учетом внесенных изменений по состоянию на 30.12.2021).

Согласно плану-графику закупок товаров, работ, услуг на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов для обеспечения МБОУ СШ № 4 (версия 11 плана-графики на 2020 год от 17.12.2020) в 2020 году Учреждением были запланированы закупки:

в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 168 699,80 руб.;

в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 2 267 660,12 руб.

Для осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2020 году на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе МБОУ СШ № 4 выбрано ограничение в размере 2 000 000,00 рублей.

Для осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2020 году на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе МБОУ СШ № 4 выбрано ограничение в размере, не превышающем пятидесяти процентов совокупного годового объема закупок заказчика.

Таким образом, учитывая установленное Законом о контрактной системе ограничение, годовой объем закупок, которые Учреждение вправе осуществить в 2020 году на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, может составлять не более 4 784 541,45 руб. ($9\,568\,902,89 * 50\%$).

Согласно сведениям, содержащимся в представленном Учреждением реестре закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществленных в 2020 году, Учреждением на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключено 75 контрактов (договоров) на общую сумму 1 937 172,71 руб., исполнено на общую сумму 1 914 661,26 руб., то есть в рамках установленного Законом о контрактной системе ограничения.

На основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, согласно сведениям, содержащимся в представленном Учреждением реестре закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в 2020 году Учреждением заключено и исполнено 25 контрактов (договоров) на общую сумму 3 648 306,68 руб.

При осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2020 году на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе выбранное Учреждением ограничение не превышено.

В результате контроля соответствия действий (бездействия) МБОУ СШ № 4 требованиям законодательства о контрактной системе при осуществлении в 2020 году закупок у единственного поставщика (подрядчика,

исполнителя), в части анализа реестра закупок, осуществленных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в 2020 году, в целях выявления фактов разделения закупки, имеющей единую цель, на несколько закупок малого объема в целях избежания необходимости проведения процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом (так называемое «дробление» закупок), установлено следующее.

Предмет закупок, осуществленных у каждого из хозяйствующих субъектов, относится к однородным видам экономической деятельности, цена каждого из заключенных контрактов/договоров, равно, как и сумма цен контрактов/договоров по каждому из хозяйствующих субъектов, не превышают ограничения, установленного пунктами 4 либо 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, за исключением следующего.

Реестр закупок, осуществленных Учреждением у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2020 году, содержит сведения о заключении двух договоров с обществом с ограниченной ответственностью «Атис» (далее – ООО «Атис») на выполнение работ по устройству фундамента под павильон в МБОУ СШ № 4, его обшивки и утепления на общую сумму 935 606,90 руб.:

договор от 01.12.2020 № 01/12/20 на выполнение работ по устройству фундамента под павильон в МБОУ СШ № 4 на сумму 335 607,60 руб.;

договор от 04.12.2020 № 02/12/20 на выполнение работ по устройству обшивки и утепления павильона в МБОУ СШ № 4 на сумму 599 999,30 руб.

Договоры от 01.12.2020 № 01/12/20 и от 04.12.2020 № 02/12/20 были заключены на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Предметом договоров от 01.12.2020 № 01/12/20 и от 04.12.2020 № 02/12/20 является выполнение работ на одном и том же объекте (павильон) по устройству фундамента под павильон и устройству обшивки и утепления.

Вышеуказанные договоры заключены с ООО «Атис» с разницей в 3 дня: 1 и 4 декабря 2020 года, со сроком выполнения работ: в течение 4 дней с момента заключения договора от 01.12.2020 № 01/12/20 и в течение 5 дней с момента заключения договора от 04.12.2020 № 02/12/20.

Следует отметить, что в основе контрактной системы в сфере закупок лежат принципы открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (статья 6 Закона о контрактной системе).

Независимо от способа закупки, эти принципы должны соблюдаться в полной мере.

При этом наиболее предпочтительным способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя) является проведение конкурса, аукциона в связи с тем, что за счет достаточных сроков подачи заявок и заключения контракта указанные процедуры обеспечивают расширение числа участников закупок, а также минимизируют риски совершения согласованных действий заказчика и участника закупки.

При проведении торгов имеет место состязательность участников, конкурирующих между собой за право заключить договор, и стремящихся выдвинуть организатору торгов наиболее выгодные условия договора по поставке товаров, выполнению работ или оказанию услуг. Именно торги позволяют максимально использовать механизм конкуренции и состязательности участников, достигать наиболее выгодных результатов, выдвигая более жесткие требования и условия по гарантиям исполнения принятых обязательств.

Учитывая вышеизложенное, для обеспечения гласности и открытости закупочной деятельности, снижения коррупционных проявлений, необходимо осуществлять закупку товаров, работ, услуг преимущественно конкурентными способами.

По мнению комиссии по проведению плановой проверки, указанные договоры были направлены на достижение единой хозяйственной цели, заказчиком по ним являлось одно и то же лицо, имевшее единый интерес, один и тот же предмет закупки – выполнение работ по устройству фундамента под павильон в МБОУ СШ № 4, его обшивки и утепления, в связи с чем фактически образовывали единую сделку.

Вышеуказанные контракты на выполнение работ по устройству фундамента под павильон в МБОУ СШ № 4, его обшивки и утепления, заключены директором Учреждения Сачковым В.М.

Действия должностного лица МБОУ СШ № 4 принявшего решение о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения своих нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок должно осуществляться путем проведения открытого конкурса или аукциона, нарушают требования частей 1 и 5 статьи 24 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения в соответствии с частью 2 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона).

Согласно плану-графику закупок товаров, работ, услуг на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов для обеспечения МБОУ СШ № 4 (версия 9 плана-графику на 2021 год от 27.12.2020) в 2021 году Учреждением были запланированы закупки:

в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 2 000 000,00 руб.;

в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 1 258 044,35 руб.

Для осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2021 году на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе МБОУ СШ № 4 выбрано ограничение в размере 2 000 000,00 рублей.

Для осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2020 году на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе МБОУ СШ № 4 выбрано ограничение в размере, не превышающем пятидесяти процентов совокупного годового объема закупок заказчика.

Таким образом, учитывая установленное Законом о контрактной системе ограничение, годовой объем закупок, которые Учреждение вправе осуществить в 2021 году на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, может составлять не более 3 986 769,75 руб. ($7\,973\,539,49 * 50\%$).

Согласно сведениям, содержащимся в представленном Учреждением реестре закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществленных в 2021 году, Учреждением на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключено 82 контракта (договора) на общую сумму 1 999 918,49 руб., исполнено на общую сумму 1 963 773,29 руб., то есть в рамках установленного Законом о контрактной системе ограничения.

На основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, согласно сведениям, содержащимся в представленном Учреждением реестре закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в 2021 году Учреждением заключено и исполнено 30 контрактов (договоров) на общую сумму 2 144 419,72 руб.

При осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2021 году на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе выбранное Учреждением ограничение не превышено.

В результате контроля соответствия действий (бездействия) МБОУ СШ № 4 требованиям законодательства о контрактной системе при осуществлении в 2021 году закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в части анализа реестра закупок, осуществленных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в 2021 году, в целях выявления фактов разделения закупки, имеющей единую цель, на несколько закупок малого объема в целях избежания необходимости проведения процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом (так называемое «дробление» закупок), установлено следующее.

Предмет закупок, осуществленных у каждого из хозяйствующих субъектов, относится к однородным видам экономической деятельности, цена каждого из заключенных контрактов/договоров, равно, как и сумма цен контрактов/договоров по каждому из хозяйствующих субъектов, не превышают ограничения, установленного пунктами 4 либо 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, за исключением следующего.

В 2021 году Учреждением заключены шесть контрактов на оказание услуг по комплексному обслуживанию внутренних помещений в МБОУ СШ № 4 с обществом с ограниченной ответственностью «Вест» (далее – ООО «Вест») на

общую сумму 616 987,35 руб.: от 31.12.2020 № 20 на сумму 123 397,47 руб., от 01.02.2021 № 16 на сумму 43 204,48 руб., от 11.02.2021 № 16/2 на сумму 80 192,99 руб., от 01.03.2021 № 16/3 на сумму 123 397,47 руб., от 01.04.2021 № 16/4 на сумму 123 397,47 руб., от 01.05.2021 № 16/5 на сумму 123 397,47 руб.

Решение о заключении шести контрактов с единственным исполнителем ООО «Вест» принято Учреждением в связи с тем, что победитель совместного электронного аукциона на оказание услуг по комплексной уборке внутренних помещений муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений Железнодорожного и Центрального районов г. Красноярск в 2021 году (извещение № 0119300019820002513 от 24.12.2020), общество с ограниченной ответственностью «Дом-Строй» уклонился от заключения контракта.

10 февраля 2021 года МБОУ СШ № 4 размещен протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта №ППУ4. Новый электронный аукцион объявлен Учреждением 30.04.2021, контракт по его итогам заключен 01.06.2021 с ООО «Вест».

Учитывая изложенное, комиссия по проведению плановой проверки не усматривает в действиях МБОУ СШ № 4 при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2021 году по основаниям, предусмотренным пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, фактов несоблюдения требований законодательства о контрактной системе.

3.2. В ходе проведения плановой проверки шести контрактов, заключенных на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе с ООО «Вест» на оказание услуг по комплексному обслуживанию внутренних помещений в МБОУ СШ № 4: контракт от 31.12.2020 № 20 на сумму 123 397,47 руб., контракт от 11.02.2021 № 16/2 на сумму 80 192,99 руб., контракт от 01.03.2021 № 16/3 на сумму 123 397,47 руб., контракт от 01.04.2021 № 16/4 на сумму 123 397,47 руб., контракт от 01.05.2021 № 16/5 на сумму 123 397,47 руб. (далее – контракты на оказание услуг по комплексному обслуживанию внутренних помещений) Комиссией установлены факты нарушения требований статьи 34 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 15 статьи 34 Закона о контрактной системе (в редакции, действовавшей на момент заключения указанных контрактов) при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктом 1, пунктами 4 и 5 (за исключением контрактов, заключенных в соответствии с частью 12 статьи 93 настоящего Федерального закона), пунктами 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45, 46, 51 - 53 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, требования частей 4 - 9, 11 - 13 настоящей статьи заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

При этом, требования частей 1-3, 10, 13.1, 14 статьи 34 Закона о контрактной системе обязательны при заключении контрактов в том числе в случаях их заключения на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Частью 2 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено требование

о включении в контракт при его заключении условия, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона о контрактной системе, указываются цены единиц товара, работы, услуги и максимальное значение цены контракта, а также в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 34 и статьей 95 Закона о контрактной системе. В случае, если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения, цена каждого этапа устанавливается в размере, сниженном пропорционально снижению начальной (максимальной) цены контракта участником закупки, с которым заключается контракт.

Пунктом 10 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрена возможность изменения существенных условий контракта по соглашению сторон в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктами 1, 8, 22, 23, 29, 32, 34, 51 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Таким образом, возможность изменения любых существенных условий контракта, заключенного по пунктам 4 или 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, пунктом 10 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе не предусмотрена. Внесение изменений в контракты заключенные на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе возможно только в случаях указанных в статье 95 Закона о контрактной системе.

В результате анализа положений заключенных МБОУ СШ № 4 контрактов на оказание услуг по комплексному обслуживанию внутренних помещений установлено, что в указанные контракты не включено обязательное условие о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. Возможность изменения условий контракта в соответствии со статьей 95 Закона о контрактной системе указанными контрактами не предусмотрена.

Согласно части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе (в редакции, действовавшей на момент заключения указанных контрактов) в контракт включается обязательное условие о том, что срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, случая, указанного в части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Пунктом 1.2 контрактов на оказание услуг по комплексному обслуживанию внутренних помещений предусмотрено, что исполнитель принимает на себя обязательства оказывать услуги по комплексной уборке внутренних помещений в МБОУ СШ № 4 в объеме, с периодичностью и качеством услуг, ука-

занным в техническом задании (Приложение № 1 к контрактам), а заказчик должен принять и оплатить указанные услуги.

Вместе с тем, положения контрактов на оказание услуг по комплексному обслуживанию внутренних помещений не содержат обязательное условие о сроке оплаты оказанных услуг.

Действия Заказчика, выразившиеся в заключении контрактов на оказание услуг по комплексному обслуживанию внутренних помещений без обязательного условия о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а также условия о сроке оплаты оказанных услуг, нарушают требования частей 2 и 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

При этом частями 5, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что за ненадлежащее исполнение сторонами своих обязательств по контракту размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Частью 15 статьи 34 Закона о контрактной системе (в редакции, действовавшей на момент заключения рассматриваемых контрактов) при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктом 1, пунктами 4 и 5 (за исключением контрактов, заключенных в соответствии с частью 12 статьи 93 настоящего Федерального закона), пунктами 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45, 46, 51 - 53 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, требования частей 4 - 9, 11 - 13 настоящей статьи заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

Вместе с тем, в ходе настоящей плановой проверки установлено, что раздел 7 контрактов на оказание услуг по комплексному обслуживанию внутренних помещений предусматривает ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязательств по контракту, в котором размер штрафов определен в соответствии с Правилами определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 (далее – Правила № 1042).

Размеры штрафов устанавливаются контрактом в порядке, предусмотренном пунктами 3 - 9 Правил № 1042, за исключением случая, предусмотренного пунктом 13 Правил № 1042, в том числе рассчитываются как процент цены контракта, или в случае, если контрактом предусмотрены этапы исполнения контракта, как процент этапа исполнения контракта.

При этом пункты 3, 5, 6, 9 Правил № 1042 содержат различные размеры штрафа в зависимости от цены контракта, начальной (максимальной) цены контракта.

Пунктом 5 Правил № 1042 установлен порядок определения размера штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Федеральным законом), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта, согласно которому:

а) в случае, если цена контракта не превышает начальную (максимальную) цену контракта, размер штрафа составляет:

10 процентов начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

5 процентов начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

1 процент начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);

б) в случае, если цена контракта превышает начальную (максимальную) цену контракта, размер штрафа составляет:

10 процентов цены контракта, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

5 процентов цены контракта, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

1 процент цены контракта, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно).

Настоящей плановой проверкой установлены факты включения в контракты на оказание услуг по комплексному обслуживанию внутренних помещений на основании пункта 5 Правил № 1042 пункта 7.5, предусматривающего условие об ответственности исполнителя в виде штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Федеральным законом), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта.

Размер данного штрафа согласно пункту 7.5 контрактов на оказание услуг по комплексному обслуживанию внутренних помещений определяется в следующем порядке:

а) в случае, если цена контракта не превышает начальную (максимальную) цену контракта:

10 процентов начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

б) в случае, если цена контракта превышает начальную (максимальную) цену контракта:

10 процентов цены контракта, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

Следует отметить, что предложение наиболее высокой цены за право заключения контракта Законом о контрактной системе предусмотрено только в случае проведения электронного аукциона. Так, статьей 68 Закона о контрактной системе (в редакции до внесения изменений Федеральным законом от 02.07.2021 № 360-ФЗ) предусмотрено, что в случае, если при проведении электронного аукциона цена контракта снижена до половины процента начальной (максимальной) цены контракта или ниже, такой аукцион проводится на право заключить контракт. При этом такой аукцион проводится путем повышения цены контракта исходя из положений Закона о контрактной системе о порядке проведения такого аукциона с учетом особенностей, определенных частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе.

Таким образом, включение в контракт условия об ответственности поставщика (подрядчика, исполнителя) в виде штрафа в соответствии с пунктом 5 Правил № 1042 за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Законом о контрактной системе), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта, целесообразно только при проведении электронного аукциона.

Пунктом 4 Правил № 1042 установлен порядок определения размера штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в размере 1 процента цены контракта (этапа), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей.

Настоящей плановой проверкой установлено, что в пункт 7.4 контрактов на оказание услуг по комплексному обслуживанию внутренних помещений на основании пункта 4 Правил № 1042, включено условие об ответственности исполнителя за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в размере 1 процента цены контракта (этапа), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей.

Контракты на оказание услуг по комплексному обслуживанию внутренних помещений заключены с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Условие об ответственности поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение им обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, в виде штрафа в

размере, определенном на основании пункта 4 Правил № 1042 может быть установлено в контракте, заключенному только по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом осуществления закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, то есть с субъектом малого предпринимательства либо социально ориентированной некоммерческой организацией.

Исходя из вышеизложенного, включение в рассматриваемые контракты на оказание услуг по комплексному обслуживанию внутренних помещений условия об ответственности исполнителя за неисполнение или ненадлежащее исполнение им обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, в виде штрафа в размере, установленном на основании пункта 4 Правил № 1042 (1 процент цены контракта (этапа), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей), является некорректным.

Заказчику при включении в контракты на оказание услуг по комплексному обслуживанию внутренних помещений условия об ответственности исполнителя за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения им обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, следовало руководствоваться пунктом 3 Правил № 1042.

3.3. В ходе проведения второго этапа настоящей плановой проверки на предмет соответствия действий (бездействия) МБОУ СШ № 4 требованиям законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) при:

планировании закупки и внесении соответствующих сведений о закупке в план-график закупок, предусмотренный статьей 16 Закона о контрактной системе;

выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

направлении указанной в части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе информации в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками,

проверке подвергнуты следующие закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществленные на основании пункта 14 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе:

1) на поставку учебной литературы, идентификационный код закупки 223246605369024600100100040015811244, номер реестровой записи контракта: 3246605369022000001, цена контракта от 23.03.2022 № 5 - 999 095,35 руб.;

2) на поставку учебной литературы для образовательных учреждений, идентификационный код закупки 213246605369024600100100020015811244, номер реестровой записи контракта: 3246605369021000003, цена контракта от 18.05.2021 № 1- 922 286,97 руб.;

3) на поставку учебной литературы для образовательных учреждений, идентификационный код закупки 203246605369024600100100130035811611,

номер реестровой записи контракта: 3246605369020000005, цена контракта от 15.05.2020 № 10 - 572 023,32 руб.

В результате проверки указанных закупок на соответствие требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупки, выборе способа осуществления закупки, размещении информации о заключении и исполнении контракта в единой информационной системе в сфере закупок установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 103 Закона о контрактной системе реестр контрактов, заключенных заказчиками, ведет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42, 44, 45, пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) и пунктом 52 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В ходе осуществления контроля на предмет соответствия действий (бездействия) Заказчика требованиям, предусмотренным статьей 103 Закона о контрактной системе, при направлении в Федеральное казначейство информации и документов для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в отношении контракта от 15.05.2020 № 10, заключенного МБОУ СШ № 4 с акционерным обществом «Издательство «Просвещение» (далее – АО «Издательство «Просвещение»)), реестровый номер контракта: 3246605369020000005, цена контракта: 572 023,32 руб., установлены факты несоблюдения сроков, предусмотренных статьей 103 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1.1 контракта от 15.05.2020 № 10 заказчик поручает, а поставщик обязуется осуществить поставку учебных изданий.

В соответствии с пунктом 4.1 контракта от 15.05.2020 № 10 срок поставки учебных изданий до 15.08.2020.

Согласно пункту 4.3 контракта от 15.05.2020 № 10 приемка поставленного товара осуществляется заказчиком в течение 5 рабочих дней с даты получения товара.

Пункт 2.3 контракта от 15.05.2020 № 10 обязывает заказчика произвести оплату за поставленный товар в течение 30 дней с даты подписания заказчиком документа о приемке поставленного товара на основании счета-фактуры, товарной накладной.

Контракт вступает в силу с даты его подписания обеими сторонами и действует до 31 декабря 2020 года (пункт 8.1 контракта от 15.05.2020 № 10).

Согласно документам, размещенным в реестре контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок, обязательства по контракту от 15.05.2020 № 10 на поставку учебных изданий исполнены поставщиком в полном объеме на сумму 572 023,32 руб., что подтверждается следующими товарными накладными:

от 01.06.2020 № 00016949 на сумму 487 739,12 руб.;

от 09.06.2020 № 00022009 на сумму 84 284,20 руб.

Не имея претензий к объему и качеству поставленного товара в рамках исполнения контракта от 15.05.2020 № 10, МБОУ СШ № 4 перечислены денеж-

ные средства за фактически поставленный товар на счет АО «Издательство «Просвещение», что подтверждается следующими платежными поручениями:

от 24.08.2020 № 596849 на сумму 487 739,12 руб.;

от 25.09.2020 № 191449 на сумму 84 284,20 руб.

В ходе плановой проверки установлено что, в силу требований пункта 13 части 2 и части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в связи с произведенной Учреждением приемкой поставленного товара документы о приемке товара в рамках исполнения контракта от 15.05.2020 № 10 с приложением сканированного образа товарной накладной от 09.06.2020 № 22009, счета-фактуры от 09.06.2020 № 22642 должны были быть направлены Учреждением в Федеральное казначейство посредством использования официального сайта единой информационной системы в сфере закупок для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в период с 10 по 17 июня 2020 года.

Однако, согласно представленной МБОУ СШ № 4 информации (скриншот страницы личного кабинета в закрытой части официального сайта единой информационной системы в сфере закупок в реестре контрактов, заключенных заказчиками), документы о приемке товара в рамках исполнения контракта от 15.05.2020 № 10 с приложением сканированного образа товарной накладной от 09.06.2020 № 22009, счета-фактуры от 09.06.2020 № 22642 направлены (поданы на размещение) в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, с нарушением срока, предусмотренного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, а именно: 08.12.2020.

На следующий день, 09.12.2020 контролируемая информация об исполнении контракта от 15.05.2020 № 10 успешно прошла контроль и размещена в реестре контрактов, заключенных заказчиками.

В ходе проверки также установлено, что в силу требований пункта 10 части 2 статьи 103 и части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, в связи с произведенной Учреждением оплатой поставленного товара (платежное поручение от 25.09.2020 № 191449 на сумму 84 284,20 руб.), информация об оплате за фактически поставленный товар по контракту от 15.05.2020 № 10 должна была быть направлена Учреждением в Федеральное казначейство посредством использования официального сайта единой информационной системы в сфере закупок для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в период с 28 сентября по 2 октября 2020 года.

Однако, согласно представленной МБОУ СШ № 4 информации (скриншот страницы личного кабинета в закрытой части официального сайта единой информационной системы в сфере закупок в реестре контрактов, заключенных заказчиками), информация об оплате контракта от 15.05.2020 № 10 направлена (подана на размещение) Учреждением в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, с нарушением срока, предусмотренного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, а именно: 08.12.2020.

На следующий день, 09.12.2020 контролируемая информация об исполнении контракта от 15.05.2020 № 10 успешно прошла контроль и размещена в реестре контрактов, заключенных заказчиками.

Указанные информация и документы в рамках исполнения контракта от

15.05.2020 № 10 направлены в Федеральное казначейство для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, в электронном виде и подписаны электронной подписью директора МБОУ СШ № 4 Сачкова В.М.

Несвоевременное направление в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, является нарушением, содержащим признаки состава административного правонарушения в соответствии с частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) МБОУ СШ № 4 в ходе осуществления планирования своей закупочной деятельности требованиям статьи 16 Закона о контрактной системе, постановления Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении Порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации», при формировании, утверждении плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов и на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов для обеспечения государственных и муниципальных нужд и размещении таких планов-графиков в единой информационной системе в сфере закупок, установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 16 Закона о контрактной системе планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Требования к форме планов-графиков, порядок формирования, утверждения планов-графиков, внесения изменений в такие планы-графики и порядок размещения планов-графиков в единой информационной системе согласно части 3 статьи 16 Закона о контрактной системе устанавливает Правительство Российской Федерации.

В соответствии с частями 3 и 4 статьи 16 Закона о контрактной системе постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 утверждено Положение о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, а также об особенностях включения информации в такие планы-графики и требованиях к форме планов-графиков (далее – Положение № 1279).

Формируется план-график согласно части 5 статьи 16 Закона о контрактной системе и пунктам 4 и 5 Положения № 1279 на срок, соответствующий сроку действия федерального закона о федеральном бюджете на очередной фи-

нансовый год и плановый период, федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, законов субъекта Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов, муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете. При этом, в план-график включается с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации информация о закупках, осуществление которых планируется по истечении планового периода. В этом случае информация вносится в план-график закупок на весь срок планируемых закупок.

Согласно пункту 7 Положения № 1279 план-график включает информацию о закупках, извещения об осуществлении которых планируется разместить, приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в которых планируется направить в очередном финансовом году и (или) плановом периоде, а также о закупках у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), контракты с которыми планируются к заключению в течение указанного периода.

Согласно подпункту «ж» пункта 2 Положения № 1279 формирование планов-графиков осуществляется, в числе прочих, заказчиком, являющимся муниципальным бюджетным учреждением, за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с частями 2 и 6 статьи 15 Закона о контрактной системе.

Государственное, муниципальное учреждения, государственное, муниципальное унитарное предприятия формируют план-график в соответствии с требованиями статьи 16 Закона о контрактной системе при планировании финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, государственного, муниципального унитарных предприятий и утверждают его в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального унитарных предприятий (часть 7 статьи 16 Закона о контрактной системе, подпункт «б» пункта 12 Положения № 1279).

Статьей 191 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Статьей 193 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Настоящей плановой проверкой установлено, что:

План финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов утвержден 30.12.2019;

План финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов утвержден 30.12.2020;

План финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов утвержден 30.12.2021,

(размещены Учреждением в сети Интернет на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях www.bus.gov.ru в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.07.2011 № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта»).

В этой связи, в соответствии с положениями Гражданского кодекса Российской Федерации и требованиями части 7 статьи 16 Закона о контрактной системе, подпункта «б» пункта 12 Положения № 1279:

план-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов для обеспечения нужд Учреждения должен был быть утвержден в период с 31 декабря 2019 года по 21 января 2020 года;

план-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов для обеспечения нужд Учреждения должен был быть утвержден в период с 31 декабря 2020 года по 21 января 2021 года;

план-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов для обеспечения нужд Учреждения должен был быть утвержден в период с 10 по 21 января 2022 года.

Настоящей плановой проверкой установлено, что:

план-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов для обеспечения нужд МБОУ СШ № 4 утвержден с соблюдением установленного частью 7 статьи 16 Закона о контрактной системе и подпунктом «б» пункта 12 Положения № 1279 срока: 17.01.2020;

план-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов для обеспечения нужд МБОУ СШ № 4 утвержден с соблюдением установленного срока: 14.01.2021;

план-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов для обеспечения нужд МБОУ СШ № 4 утвержден с соблюдением установленного срока: 10.01.2022.

Статьей 16 Закона о контрактной системе не установлен срок для размещения плана-графика в единой информационной системе в сфере закупок.

Вместе с тем, пунктами 20 и 21 Положения № 1279 предусмотрено, что бюджетные учреждения формируют, утверждают и размещают планы-графики в единой информационной системе или посредством информационного взаимодействия единой информационной системы с региональными и муниципальными информационными системами в сфере закупок. Размещение плана-графика в единой информационной системе осуществляется автоматически после осуществления контроля в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 99 Закона о контрактной системе, в случае соответствия контролируемой информации требованиям части 5 статьи 99 Закона о контрактной системе, а также форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане-графике, на соответствие Положению № 1279.

Настоящей плановой проверкой установлено, что план-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, план-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, план-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 год и плановый

период 2023 и 2024 годов для обеспечения нужд Учреждения размещены в единой информационной системе в сфере закупок в день утверждения таких планов-графиков.

Формируется план-график в форме электронного документа (за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 Положения № 1279) по установленной форме и утверждается посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика (пункт 3 Положения № 1279).

Настоящей плановой проверкой установлено, что указанные выше планы-графики закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Учреждения утверждены и размещены в единой информационной системе в сфере закупок посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью директора Сачкова В.М.

В ходе контроля на предмет соответствия действий (бездействия) Учреждения при формировании, утверждении перечисленных планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд МБОУ СШ № 4 требованиям статьи 16 Закона о контрактной системе и Положения № 1279, не установлено фактов несоблюдения указанных требований.

5. В ходе проведения настоящей плановой проверки на предмет соответствия действий (бездействия) МБОУ СШ № 4 при осуществлении им своей закупочной деятельности требованиям, предусмотренным статьей 30 Закона о контрактной системе (наличие составленного и размещенного в единой информационной системе в сфере закупок отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, содержащего информацию, предусмотренную частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе; порядок подготовки такого отчета; срок, установленный частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе для размещения такого отчета в единой информационной системе в сфере закупок; соответствие объема закупок, осуществленных у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, объему, установленному частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе), установлено следующее.

В соответствии с требованиями части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе (в редакции, действовавшей до вступления в силу изменений, внесенных Федеральными законами от 01.07.2021 № 277-ФЗ, от 02.07.2021 № 360-ФЗ) заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, путем:

1) проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей;

2) осуществления закупок с учетом положений части 5 статьи 30 Закона о

контрактной системе.

Согласно части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе при определении объема закупок, предусмотренного частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки:

для обеспечения обороны страны и безопасности государства;

услуг по предоставлению кредитов;

у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе;

работ в области использования атомной энергии;

при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

При этом частью 1.2 статьи 30 Закона о контрактной системе предусмотрено право заказчиков осуществлять закупки, указанные в пунктах 1, 4 и 5 части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе. При этом объем таких закупок учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиками у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, и включается в отчет, указанный в части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе закупки, которые осуществлены на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, учитываются в объеме закупок, которые заказчики осуществили у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Кроме того, частями 5 и 6 статьи 30 Закона о контрактной системе предусмотрено право заказчика при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций. Условие о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в случае, предусмотренном частью 5 статьи 30 Закона о контрактной системе, включается в контракты с указанием объема такого привлечения, установленного в виде процента от цены контракта.

Указанный объем также учитывается в объеме закупок, осуществленных

заказчиками у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, и включается в отчет, указанный в части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе.

В ходе проведения настоящей плановой проверки установлено, что согласно отчету об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – отчет об объеме закупок у СМП, СОНО) совокупный годовой объем закупок МБОУ СШ № 4 на 2021 год, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, составляет 1 110 222,82 руб. При этом объем средств на закупки товаров, работ, услуг, которые Учреждение обязано осуществить у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2021 году составляет 166 533,42 руб. $((1\ 110\ 222,82\ \text{руб.} * 15\%) / 100\%)$.

Согласно сведениям единой информационной системы в сфере закупок Учреждением в 2021 году осуществлено 4 (четыре) закупки (*по результатам одной закупки контракт не заключен*), проведенных в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, участниками которых могли являться только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации:

1) конкурс с ограниченным участием в электронной форме на оказание охранных услуг для образовательных учреждений Железнодорожного и Центрального районов г. Красноярск, извещение № 0119300019821001132 от 10.06.2021, начальная (максимальная) цена контракта: 522 060,00 руб., идентификационный код закупки: 213246605369024600100100030018010244. Конкурс с ограниченным участием в электронной форме признан состоявшимся, контракт № сш4ОХР/1 заключен с победителем конкурса с ограниченным участием в электронной форме 26 июля 2021 года по цене, предложенной таким победителем, которая составляет 516 839,40 руб. Номер реестровой записи контракта: 3246605369021000005.

Срок оказания услуг: с момента заключения контракта, но не ранее 01.08.2021 года по 30.06.2022 года.

Согласно актам от 31.08.2021 № 4405 на сумму 43 124,40 руб., 30.09.2021 № 4872 на сумму 43 124,40 руб., 29.10.2021 № 5092 на сумму 41 164,20 руб., 30.11.2021 № 5606 на сумму 33 323,40 руб., 31.12.2021 № 5652 на сумму 43 124,40 руб., и платежным поручениям от 09.09.2021 № 585798 на сумму 43 124,40 руб., 07.10.2021 № 371390 на сумму 43 124,40 руб., 09.11.2021 № 97190 на сумму 41 164,20 руб., 08.12.2021 № 878110 на сумму 33 323,40 руб., 15.12.2021 № 169614 на сумму 43 124,40 руб. сумма исполненных обязательств, предусмотренная данным контрактом, составляет 203 860,80 руб.;

2) электронный аукцион на оказание услуг по комплексной уборке внутренних помещений муниципального общеобразовательного учреждения г. Красноярск в 2021 году, извещение от 30.04.2021 № 0119300019821000798, начальная (максимальная) цена контракта: 828 281,50 руб., идентификационный код закупки: 213246605369024600100100100028121244. Электронный аук-

цион признан состоявшимся, контракт № 4КЛ/1-СМП заключен с победителем аукциона в электронной форме 1 июня 2021 года по цене, предложенной таким победителем, которая составляет 712 322,02 руб. Номер реестровой записи контракта: 3246605369021000004. Сумма исполненных сторонами обязательств, составила 712 322,02 руб.;

3) конкурс с ограниченным участием в электронной форме на оказание охранных услуг для образовательных учреждений Железнодорожного и Центрального районов г. Красноярска в 2021 году, извещение от 07.12.2020 № 0119300019820002467, начальная (максимальная) цена контракта: 242 550,00 руб., идентификационный код закупки: 203246605369024600100100190018010244. Конкурс с ограниченным участием в электронной форме признан состоявшимся, контракт 2/01-21 заключен с победителем конкурса с ограниченным участием в электронной форме 27 января 2021 года по цене, предложенной таким победителем, которая составляет 242 550,00 руб. Номер реестровой записи контракта: 3246605369021000002. Согласно соглашению о расторжении от 13 августа 2021 года сумма исполненных обязательств, предусмотренных данным контрактом, составляет 194 040,00 руб.;

4) электронный аукцион на оказание услуг по комплексной уборке внутренних помещений муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений Железнодорожного и Центрального районов г. Красноярска в 2021 году, извещение от 24.12.2020 № 0119300019820002513, начальная (максимальная) цена контракта: 1 171 456,50 руб., идентификационный код закупки: 203246605369024600100100180018121244.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона на оказание услуг по комплексной уборке внутренних помещений муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений Железнодорожного и Центрального районов г. Красноярска в 2021 году от 15.01.2021 решением единой комиссии в соответствии с частью 10 статьи 69 Закона о контрактной системе победителем электронного аукциона признано – общество с ограниченной ответственностью «ДОМ-СТРОЙ» (далее – ООО «ДОМ-СТРОЙ»).

10 февраля 2021 года МБОУ СШ № 4, на основании части 6 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, победитель электронного аукциона признан уклонившимся от заключения контракта на оказание услуг по комплексной уборке внутренних помещений муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений Железнодорожного и Центрального районов г. Красноярска в 2021 году по результатам аукциона в электронной форме № 0119300019820002513.

Настоящей плановой проверкой установлено, что МБОУ СШ № 4 в 2021 году не проводились процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в извещениях об осуществлении которых было бы установлено требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, и которые могли бы быть учтены в отчете об объеме закупок у СМП, СОНО за 2021 год.

Кроме того, МБОУ № СШ № 4 не имеет несостоявшихся определений поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, по результатам которых контракты не заключены.

Таким образом, согласно отчету об объеме закупок у СМП, СОНО Учреждением в 2021 году осуществлено закупок по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), проведенных в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, участниками которого могли являться только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации на сумму 1 110 222,82 руб., что составляет 100 % совокупного годового объема закупок Учреждения рассчитанного за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе (1 110 222,82 руб.).

Требование части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе об осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок МБОУ СШ № 4 исполнено.

По итогам года заказчик в соответствии с требованиями части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона о контрактной системе, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями.

Порядок подготовки отчета, предусмотренного частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе, его размещения в единой информационной системе, форма указанного отчета определяются согласно части 4.1 статьи 30 Закона о контрактной системе Правительством Российской Федерации.

Правила подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе, форма такого отчета и требования к ее заполнению утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в положение о межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» (далее – Требования).

Согласно пункту 4 Правил подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238, датой составления отчета является

дата размещения отчета в единой информационной системе.

Настоящей плановой проверкой установлено, что отчет об объеме закупок у СМП, СОНО за 2021 отчетный год размещен МБОУ СШ № 4 в единой информационной системе в сфере закупок с соблюдением срока: 17.03.2022, в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и Правил подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238.

II. По результатам проведения настоящей плановой проверки установлено:

1) Несоответствие действий МБОУ СШ № 4 требованиям, предусмотренным частями 1 и 5 статьи 24 Закона о контрактной системе, выразившееся в осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Законом о контрактной системе должно осуществляться путем проведения открытого конкурса или аукциона: **1 факт** (пункт 3.1 акта);

2) Несоответствие действий МБОУ СШ № 4 требованиям, предусмотренным законодательством о контрактной системе, при утверждении извещения, проекта контракта, являющегося приложением к извещению о проведении электронного аукциона на оказание услуг по комплексной уборке внутренних помещений муниципального общеобразовательного учреждения г. Красноярска, путем включения в извещение, описание объекта закупки, проект контракта, несогласованных условий о типе уборки: **1 факт** (пункт 2.3.1 акта);

3) Несоответствие действий МБОУ СШ № 4 требованиям статьи 34 Закона о контрактной системе, выразившееся в заключении контракта с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или условий исполнения контракта: **1 факт** (пункт 2.4.1 акта);

4) Несоответствие действий МБОУ СШ № 4 требованиям статьи 34 Закона о контрактной системе, выразившееся в заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) без включения обязательных условий о том, что цена контракта является твердой, о сроке оплаты оказанных услуг, а также включение в контракт условия об ответственности сторон за ненадлежащее исполнение обязанностей не соответствующее Правилам № 1042: **6 фактов** (пункт 3.2 акта);

5) Несоответствие действий (бездействия) требованиям статьи 103 Закона о контрактной системе при направлении в Федеральное казначейство для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, информации и документов, выразившееся в:

- несоблюдении срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе для направления в Федеральное казначейство для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, предусмотренной пунктом 10 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе информации об испол-

нении контракта, в том числе информации о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта: **4 факта** (пункты 2.5.1, 2.5.2, 3.3 акта);

- несоблюдении срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе для направления в Федеральное казначейство для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, предусмотренного пунктом 13 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе документа о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги: **4 факта** (пункты 2.5.1, 2.5.2, 3.3 акта);

- направлении в Федеральное казначейство для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, предусмотренной пунктами 10 и 11 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе недостоверной информации об исполнении (оплате) контракта и о расторжении контракта: **3 факта** (пункт 2.5.2 акта).

III. По результатам настоящей плановой проверки приняты следующие решения:

1. Предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд не выдавать.

2. Направить копии настоящего акта и материалов, составленных в ходе проведения плановой проверки, в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации (Красноярского края), уполномоченный на осуществление контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе – Службу финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края, для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

3. Направить копию настоящего акта в главное управление образования администрации города для сведения и принятия организационно-правовых мер в пределах имеющихся полномочий.

Комиссия по проведению плановой проверки:

Руководитель комиссии



Каринцева Л.Г.



Козырева С.М.



Лапшина Е.А.