



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

Карла Маркса ул., 93, г. Красноярск, 660049, тел. (8-391) 226-10-30, факс (8-391) 211-98-76
e-mail: adm@admkrsk.ru, www.admkrsk.ru, ИНН/КПП 2451000840/246601001

АКТ № 4 о результатах проведения плановой проверки в отношении муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская музыкальная школа № 12»

г. Красноярск

10.05.2023

Проверка осуществлялась в соответствии с распоряжениями администрации города от 12.12.2022 № 213-об «Об утверждении Плана проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2023 год», от 10.03.2023 № 26-об «О проведении плановой проверки в отношении муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская музыкальная школа № 12».

Наименование органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд: департамент общественной безопасности администрации города Красноярск.

Состав комиссии по проведению плановой проверки:

Каринцева Любовь Геннадьевна, начальник отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города, руководитель комиссии;

Лапшина Екатерина Александровна, ведущий специалист отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города;

Лекомцева Наталья Александровна, заместитель начальника отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города;

Ляйхнер Любовь Леонидовна, главный специалист отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города.

Плановая проверка проведена в документальной форме по местонахождению отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск: 660049, Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 93, каб. 323, путем истребования необходимых материалов, а также изучения информации, документов и сведений посредством эксплуатации официального сайта единой информационной системы в сфере закупок.

Дата начала проведения проверки: 27 марта 2023 года.

Дата окончания проведения проверки: 21 апреля 2023 года.

Проверяемый период: с 27 марта 2020 года по 24 марта 2023 года.

Основания проведения проверки: пункт 1 части 1, пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановление администрации города от 07.09.2012 № 388 «О Порядке реализации администрацией города Красноярска функций органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд», пункт 2.13 Положения о департаменте общественной безопасности администрации города Красноярска, утвержденного распоряжением Главы города от 26.01.2006 № 18-р.

Цель проверки: осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при осуществлении закупок муниципальным бюджетным учреждением дополнительного образования «Детская музыкальная школа № 12».

Предмет проверки: соблюдение муниципальным бюджетным учреждением дополнительного образования «Детская музыкальная школа № 12» при осуществлении закупок требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Субъект проверки: муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская музыкальная школа № 12» (далее также – МБУДО «ДМШ № 12», Учреждение, Заказчик).

ИНН Учреждения: 2463038164.

Юридический адрес Учреждения: 660130, Красноярский край, город Красноярск, ул. Петра Словцова, 11, строение 1.

Согласно статье 66 Устава города Красноярска, принятого решением Красноярского городского Совета от 24.12.1997 № В-62, город Красноярск вправе в соответствии с законом создавать муниципальные предприятия и учреждения, необходимые для осуществления полномочий по решению вопросов городского значения. Функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных предприятий и учреждений осуществляет администрация города.

Учредительным документом муниципального учреждения является устав (в случаях, предусмотренных законодательством, - положение), утверждаемый Главой города либо, по его решению, руководителем органа администрации города.

Имущество закрепляется за муниципальным учреждением на праве оперативного управления.

Постановлением администрации города от 18.11.2010 № 509 утверждено Положение о порядке принятия решений о создании, реорганизации, ликвидации муниципальных учреждений города Красноярска (далее – Положение о муниципальных учреждениях).

Согласно пункту 7.1 Положения о муниципальных учреждениях в функ-

ции и полномочия органа администрации города, осуществляющего координацию деятельности учреждения, в числе прочего входят разработка и утверждение устава учреждения, изменений в него, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 6.2 данного Положения, и назначение и освобождение от должности либо согласование назначения и освобождения от должности руководителей учреждений в случаях и порядке, установленных правовыми актами города.

Пунктом 6.2 Положения о муниципальных учреждениях установлено, что проект устава, а также проект правового акта о внесении изменений в устав учреждения согласовывается с органами администрации города, указанными в разделе VII данного Положения. Устав учреждения утверждается руководителем органа администрации города, осуществляющего координацию деятельности учреждения. Утверждение уставов муниципальных учреждений, координацию деятельности которых осуществляют органы администрации города, не наделенные правами юридического лица, производится первым заместителем Главы города, координирующим соответствующее направление деятельности, либо заместителем Главы города, координирующим соответствующее направление деятельности, в отношении учреждения, координирующий орган которого не имеет прямого подчинения первому заместителю Главы города.

Учредителем МБУДО «ДМШ № 12» является муниципальное образование город Красноярск. Органом администрации города Красноярска, координирующим деятельность МБУДО «ДМШ № 12», а также осуществляющим в отношении него отдельные функции и полномочия учредителя, переданные данному органу в соответствии с правовыми актами города, является главное управление культуры администрации города Красноярска.

Пунктом 3.15 Положения о главном управлении культуры администрации города Красноярска, утвержденного распоряжением администрации города от 22.05.2009 № 108-р, определено, что главное управление культуры осуществляет координацию деятельности бюджетных, автономных и казенных муниципальных учреждений в сфере культуры, осуществляет нормативно-правовое, организационное и методическое обеспечение их деятельности.

Осуществляя в отношении координируемых муниципальных учреждений отдельные функции и полномочия учредителя, переданные в соответствии с правовыми актами города, главное управление культуры администрации города Красноярска, в числе прочего, разрабатывает и утверждает уставы координируемых муниципальных учреждений, изменения в них; проводит проверку и анализ финансово-хозяйственной деятельности координируемых муниципальных учреждений.

МБУДО «ДМШ № 12» осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного приказом главного управления культуры администрации города Красноярска от 02.04.2021 № 39-од, с изменениями, внесенными в соответствии с приказами главного управления культуры администрации города Красноярска от 11.11.2021 № 140-од, от 11.04.2022 № 40-од (далее – Устав). В 2020 году Учреждение осуществляло деятельность на основании Устава, утвержденного приказом главного управления культуры администрации города Красноярска от 23.06.2014 № 106, с изменениями, внесенными приказами главного управления культуры администрации города Красноярска от 28.11.2014 № 207, от 15.09.2016 № 100-од, от 31.10.2016 № 117-од, от 20.06.2017 № 40.

МБУДО «ДМШ № 12» является юридическим лицом, имеет круглую печать со своим наименованием, другие официальные атрибуты и символику, необходимые для осуществления своей деятельности.

Согласно пункту 1.8 Устава Учреждение вправе заниматься предпринимательской и иной приносящей доход деятельностью, необходимой для достижения целей, ради которых оно создано, и соответствующей этим целям.

Учреждение создано для оказания образовательных услуг по реализации образовательных программ в области искусств в целях выявления одаренных детей в раннем возрасте, создания условий для их художественного образования и эстетического воспитания, приобретения ими знаний, умений, навыков в сфере выбранного вида искусств, опыта творческой деятельности и осуществления их подготовки к получению профессионального образования в области искусств, удовлетворение потребностей детей в общении с духовными ценностями и приобщение детей к творческой деятельности (пункт 2.1 Устава).

Учреждение является бюджетным учреждением, финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществляется в виде субсидии из бюджета города.

Имущество Учреждения является муниципальной собственностью города Красноярска и закреплено за ним на праве оперативного управления (пункт 3.1 Устава).

Учреждение для достижения целей своей деятельности вправе заключать хозяйственные договоры и совершать любые сделки, разрешенные законодательством Российской Федерации, приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в судах, за исключением ограничений, установленных Уставом.

Учреждение возглавляет директор, назначаемый на должность в соответствии с законодательством и правовыми актами города (пункт 6.2 Устава).

Руководство МБУДО «ДМШ № 12» в проверяемый период осуществляла Дорогань Ольга Евгеньевна, назначенная на должность директора приказом управления культуры администрации города Красноярска от 26.10.2017 № 514-к.

МБУДО «ДМШ № 12» является заказчиком в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 3 и частью 1 статьи 15 Закона о контрактной системе.

Бюджетное учреждение осуществляет свою финансово-экономическую деятельность в соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности.

Согласно Уставу организационно-правовая форма МБУДО «ДМШ № 12»: муниципальное бюджетное учреждение.

Согласно Планам финансово-хозяйственной деятельности, представленным Учреждением в ходе настоящей плановой проверки, объем выплат на закупки товаров, работ, услуг, осуществленные и осуществляемые Учреждением по правилам Закона о контрактной системе, на 2021 год составляет 7 660 165,17 руб. (ПФХД от 27.12.2021), на 2022 год – 15 871 232,03 руб. (ПФХД от 23.12.2022), на 2023 год – 32 432 370,20 руб. (ПФХД от 08.02.2023).

Учреждением не представлено Положение о закупке товаров, работ, услуг, утвержденное в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических

лиц». Размещенное до начала года в единой информационной системе в сфере закупок Положение о закупке товаров, работ, услуг отсутствует.

Следовательно, при осуществлении закупок МБУДО «ДМШ № 12» руководствуется положениями Закона о контрактной системе и осуществляет закупки товаров, работ, услуг за счет средств субсидии, выделяемой из бюджета города на выполнение муниципального задания и на иные цели, а также за счет средств от приносящей доход деятельности, используя конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или путем осуществления закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

В соответствии с приказом Учреждения от 02.12.2019 № 155-к обязанности контрактного управляющего возложены на исполняющего обязанности заместителя директора по административно-хозяйственной работе Тимофейчеву Галину Николаевну.

Согласно представленным Учреждением копиям квалифицированных сертификатов ключей проверки электронных подписей, выданных региональным центром регистрации органа Федерального казначейства в целях осуществления работ в качестве заказчика на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок, электронная подпись в проверяемый период была выдана директору Дорогань О.Е.

В соответствии с Правилами внутреннего трудового распорядка Учреждения, утвержденными 20.06.2019, 01.11.2022, установлено, что продолжительность работы учебно-вспомогательного персонала не должна превышать 40 часов в неделю. Рабочие и выходные дни Правилами внутреннего трудового распорядка Учреждения не определены.

Постановлением администрации города Красноярска от 25.12.2013 № 750 полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков города Красноярска, а также для муниципальных бюджетных учреждений, муниципальных автономных учреждений, муниципальных унитарных предприятий города Красноярска в установленных федеральным законодательством случаях наделен департамент муниципального заказа администрации города Красноярска (далее – Уполномоченный орган).

В предмет настоящей плановой проверки включены следующие вопросы:

На первом этапе плановой проверки: рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее - законодательство о контрактной системе).

На втором этапе плановой проверки: проверка в отношении закупок, кон-

тракты по которым заключены, на предмет соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям законодательства о контрактной системе.

В рамках настоящей плановой проверки также осуществлен контроль:

соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям законодательства о контрактной системе при планировании закупок, в части соблюдения порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков;

соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

I. Настоящей плановой проверкой установлено следующее.

1. Первый этап плановой проверки проведен в соответствии с Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 (далее – Правила № 1576).

Цель проведения первого этапа плановой проверки: осуществление контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе, предупреждение и выявление нарушений законодательства о контрактной системе при осуществлении МБУДО «ДМШ № 12» закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В ходе проведения первого этапа плановой проверки установлено, что в проверяемом периоде (27.03.2020 - 24.03.2023) отсутствуют закупки, находящиеся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), размещенные Уполномоченным органом на основании направленного МБУДО «ДМШ № 12» пакета документов.

2. Второй этап плановой проверки проведен в соответствии с Правилами № 1576 с целью осуществления контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе, предупреждения и выявления нарушений законодательства о контрактной системе при осуществлении МБУДО «ДМШ № 12» закупок, контракты по которым заключены, на предмет соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям законодательства о контрактной системе.

В ходе проведения второго этапа настоящей плановой проверки на предмет соответствия действий (бездействия) МБУДО «ДМШ № 12» требованиям законодательства о контрактной системе при:

планировании закупки и внесении соответствующих сведений о закупке в план-график закупок, предусмотренный статьей 16 Закона о контрактной системе;

выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
утверждении документации о закупке, проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью такой документации, формировании документов, направляемых в Уполномоченный орган для размещения извещения об осуществлении закупки;

заключении контракта (соответствие заключаемого контракта условиям, предусмотренным документацией и извещением об осуществлении закупки, соблюдение требований статей 83.2 (после 01.01.2022 статьи 51) и 96 Закона о контрактной системе при заключении контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом);

направлении указанной в части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе информации в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, проверке подвергнуты следующие конкурентные закупки:

1) электронный аукцион на выполнение работ «Комплексный капитальный ремонт по объекту МБУДО «ДМШ № 12», расположенного по адресу: г. Красноярск, ул. Петра Словцова, д. 11, строение 1», извещение от 27.02.2023 № 0119200000123002186, идентификационный код закупки: 233246303816424630100100030014399612, начальная (максимальная) цена контракта: 28 980 452,00 руб., номер реестровой записи контракта: 3246303816423000001, муниципальный контракт от 24.03.2023 № 0323 заключен по цене 25 502 797,76 руб.;

2) электронный аукцион на выполнение работ по капитальному ремонту кровли здания, извещение от 27.04.2022 № 0119300019822000738, идентификационный код закупки: 223246303816424630100100010014391612, начальная (максимальная) цена контракта: 3 226 715,34 руб., номер реестровой записи контракта: 3246303816422000004, муниципальный контракт от 10.06.2022 № 6 заключен по цене 3 226 700,00 руб.;

3) электронный аукцион на выполнение работ по текущему ремонту помещений в филиале МБУДО «ДМШ №12», извещение от 11.04.2022 № 0119300019822000618, идентификационный код закупки: 223246303816424630100100050014339244, начальная (максимальная) цена контракта: 5 266 723,51 руб., номер реестровой записи контракта: 3246303816422000003, муниципальный контракт от 06.05.2022 № 0422 заключен по цене 3 848 216,20 руб.;

4) электронный аукцион на оказание услуг по охране объектов и имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, извещение от 28.02.2022 № 0119300019822000219, идентификационный код закупки: 223246303816424630100100040018010612, начальная (максимальная) цена контракта: 1 300 200,00 руб., номер реестровой записи контракта: 3246303816422000001, муниципальный контракт от 26.03.2022 № 0322 заключен по цене 656 601,00 руб.;

5) электронный аукцион на выполнение работ по капитальному ремонту кровли здания, расположенного по адресу: ул. Словцова д.11, принадлежащее МБУДО ДМШ №12, извещение от 20.07.2021 № 0119300019821001465, идентификационный код закупки: 213246303816424630100100030024391612, начальная (максимальная) цена контракта: 1 818 936,00 руб., номер реестровой записи контракта: 3246303816421000001, муниципальный контракт от 10.08.2021 № 20 заключен по цене 1 818 936,00 руб.;

Проверка проведена на предмет соблюдения требований законодательства в редакциях, актуальных на дату размещения извещения.

2.1. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям, предусмотренным законодательством о контрактной системе, при планировании вышеуказанных закупок и внесении соответствующих сведений о них в план-график закупок, предусмотренный статьей 16 Закона о контрактной системе, нарушений не установлено.

2.2. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям, предусмотренным законодательством о контрактной системе, при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в целях осуществления вышеуказанных закупок, нарушений не установлено.

2.3. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям, предусмотренным Законом о контрактной системе, при утверждении извещения, проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью извещения, документации о закупке, проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью такой документации, установлено следующее.

2.3.1. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям законодательства о контрактной системе при определении условий проекта контракта, являющегося приложением к извещению от 27.02.2023 № 0119200000123002186 о проведении электронного аукциона на выполнение работ «Комплексный капитальный ремонт по объекту МБУДО «ДМШ № 12», расположенного по адресу: г. Красноярск, ул. Петра Словцова, д. 11, строение 1», идентификационный код закупки: 233246303816424630100100030014399612, начальная (максимальная) цена контракта: 28 980 452,00 руб., установлено следующее.

Согласно пункту 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать проект контракта.

Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт.

В соответствии с пунктом 1 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включаются обязательное условие о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом.

Разделом 6 проекта контракта, являющегося приложением к извещению

№ 0119200000123002186 (далее – проект контракта) определен порядок сдачи-приемки выполненных работ.

Пунктом 6.2 проекта контракта определено: «**Заказчик** осуществляет приемку результатов выполненных работ включая оформление результатов приемки, в течение 10 (десять) рабочих дней, следующих за днем поступления Заказчику подписанного Подрядчиком акта выполненных работ (документа о приемке) в соответствии с ч.13 ст.94 Закона №44-ФЗ, а также Актов сдачи-приемки выполненных работ по форме КС-2 и Справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3, являющихся приложением к указанному Акту».

Пунктом 6.4 проекта контракта определено: «**Заказчик** обязуется осуществить приёмку с участием Подрядчика, представителя МКУ города Красноярска «Управление капитального строительства» направленных Подрядчиком документов по сдаче объемов выполненных работ на их соответствие фактически выполненным работам.

По результатам приемки выполненных работ **Заказчик** в срок, установленный в п.6.2. настоящего Контракта, подписывает акт о приемке выполненных работ (документ о приемке) либо мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа.

Формирование и размещение в единой информационной системе в сфере закупок документов, указанных в настоящем пункте, осуществляется в соответствии с ч.13 ст.94 Закона №44-ФЗ».

Вместе с тем, пунктом 6.21 проекта контракта установлено: «Приемка завершенного капитальным ремонтом Объекта производится **приемочной комиссией**. Подрядчик представляет Объекты к приемке приемочной комиссии. Состав приемочной комиссии, порядок ее работы и перечень составляемых ею документов, устанавливается Заказчиком».

Таким образом, Заказчиком в проекте контракта установлены несогласованные условия приемки выполненных работ.

Кроме того, Порядок и сроки приемки выполненных работ, оформления результатов такой приемки приемочной комиссией, установленные пунктом 5 части 13 статьи 94 Закона о контрактной системе, проектом контракта не определены что, по мнению комиссии по проведению плановой проверки, является нарушением требований пункта 1 части 13 статьи 34 и части 13 статьи 94 Закона о контрактной системе.

Вышеуказанные нарушения требований законодательства о контрактной системе допущены при формировании электронных документов, необходимых в соответствии с Законом о контрактной системе для включения в состав извещения об осуществлении закупки.

Размещение извещения № 0119200000123002186 осуществлялось уполномоченным органом – агентством государственного заказа Красноярского края.

Постановлением Правительства Красноярского края от 29.08.2008 № 65-п утвержден Порядок взаимодействия органов исполнительной власти Красноярского края, краевых государственных казенных и бюджетных учреждений, краевых государственных автономных учреждений, краевых унитарных предприятий, с уполномоченным органом, осуществляющим полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее

– Порядок).

В соответствии с подпунктом 5 пункта 1.2 Порядка к полномочиям агентства государственного заказа Красноярского края отнесено – формирование с использованием единой информационной системы в сфере закупок, подписание усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени уполномоченного органа, и размещение в единой информационной системе в сфере закупок извещений об осуществлении закупки, изменений в извещении об осуществлении закупки, разъяснений положений извещения об осуществлении закупки, извещений об отмене закупки.

Проверка соответствий действий (бездействия) уполномоченного органа – агентства государственного заказа Красноярского края на предмет соблюдения требований законодательства о контрактной системе в рамках настоящей плановой проверки не осуществлялась.

2.4. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям, предусмотренным статьей 34 Закона о контрактной системе, в части соответствия заключаемого контракта условиям, предусмотренным документацией и извещением об осуществлении закупки, а также в части соблюдения требований статьи 83.2 (после 01.01.2022 статьи 51) Закона о контрактной системе, определяющих порядок заключения контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом в электронной форме, нарушений не установлено.

2.5. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) субъекта контроля на стадии заключения контракта по результатам проведения определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом требованиям статьи 96 Закона о контрактной системе, определяющим порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, нарушений не установлено.

2.6. В результате контроля на предмет соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям статьи 103 Закона о контрактной системе при направлении в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации и документов для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок (направление, своевременность направления информации и документов, предусмотренных частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, их полнота и достоверность), установлено следующее.

Пунктом 6 части 3 статьи 4 Закона о контрактной системе предусмотрено, что единая информационная система в сфере закупок содержит реестр контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно части 1 статьи 103 Закона о контрактной системе реестр контрактов, заключенных заказчиками, ведет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42, 44, 45, пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) и пунктом 52 части 1 статьи 93 Закона о

контрактной системе.

Согласно пункту 1 Положения о Федеральном казначействе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2004 № 703 (далее - Положение о Федеральном казначействе), федеральным органом исполнительной власти (федеральной службой), осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предварительному и текущему контролю за ведением операций со средствами федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета, функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, внешнему контролю качества работы аудиторских организаций, определенных Федеральным законом «Об аудиторской деятельности», является Федеральное казначейство (Казначейство России).

Пунктом 5.24.1 Положения о Федеральном казначействе предусмотрено его полномочие по ведению реестра государственных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации по итогам размещения заказов.

В соответствии с частью 6 статьи 103 Закона о контрактной системе постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и Правила ведения реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну (далее – Правила ведения реестра контрактов).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» с 03.02.2022 утверждены новые Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее – Правила ведения реестра контрактов от 27.01.2022 № 60).

2.6.1. В ходе осуществления контроля на предмет соответствия действий (бездействия) МБУДО «ДМШ № 12» требованиям статьи 103 Закона о контрактной системе при направлении в Федеральное казначейство информации и документов для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок в отношении контракта от 26.03.2022 № 0322 на оказание услуг по охране, заключенного по итогам проведения электронного аукциона, извещение от 28.02.2022 № 0119300019822000219, установлены факты несоответствия действий Заказчика требованиям частей 2 и 3 статьи 103 Закона о контрактной системе.

В ходе плановой проверки установлено, что счет-фактура № 2846 от 31.05.2022 на сумму 74 013,12 руб. подписан с использованием единой информационной системы: со стороны исполнителя – генеральным директором общества с ограниченной ответственностью частная охранная организация «Система безопасности», Шахсеновым Ш.С. – 31.05.2022, со стороны Заказчика – директором МБУДО «ДМШ № 12», Дорогань О.Е. – 08.06.2022.

Таким образом, приемка оказанных услуг охраны за май месяц 2022 года по контракту от 26.03.2022 № 0322 осуществлена Заказчиком 08.06.2022.

В соответствии с требованиями части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе документ о приемке должен был быть направлен в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в день подписания документа о приемке, а именно 08.06.2022, однако указанный документ Учреждением направлен 12.06.2022.

Факт несвоевременного направления документа о приемке оказанных услуг подтверждается представленной Учреждением информацией (скриншот страницы личного кабинета).

Указанная информация по контракту была сформирована в единой информационной системе в сфере закупок и направлена на контроль в Федеральное казначейство с использованием электронной подписи Дорогань О.Е., период действия сертификата 14.04.2022 - 08.07.2023.

Ненаправление, несвоевременное направление в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, является нарушением, содержащим признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. При проверке соответствия действий (бездействия) МБУДО «ДМШ № 12» требованиям законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на предмет:

соблюдения ограничения, установленного Законом о контрактной системе в отношении величины годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе;

соблюдения требований, предусмотренных статьей 103 Закона о контрактной системе, при направлении информации и документов для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок;

определения условий контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), применения типовых контрактов, типовых условий контрактов, установлено следующее.

Закон о контрактной системе регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок (часть 1 статьи 1 Закона о контрактной системе).

Согласно статье 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки

у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 Закона о контрактной системе, при этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки (часть 5 статьи 24 Закона о контрактной системе).

Статьей 93 Закона о контрактной системе предусмотрены случаи, когда возможно осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без использования конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Перечень является исчерпывающим, расширительному толкованию не подлежит.

3.1. В результате контроля соответствия действий (бездействия) МБУДО «ДМШ № 12» требованиям законодательства о контрактной системе при осуществлении в 2021 и 2022 годах закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в части соблюдения ограничения, установленного Законом о контрактной системе в отношении величины годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе установлено следующее.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заказчик вправе осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупку товара на сумму, предусмотренную частью 12 данной статьи, если такая закупка осуществляется в электронной форме.

При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Пункт 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе предусматривает право осуществления закупки товара, работы или услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, дом (центр) народного творчества, дом (центр) ремесел, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной образовательной организацией, государственной или муниципальной научной организацией, организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую помещаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, под надзор, физкультурно-спортивной организацией на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей.

При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить

на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

Как указано в пункте 16 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе совокупный годовой объем закупок – это утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Законом о контрактной системе, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

Согласно Плану финансово-хозяйственной деятельности на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов от 27.12.2021 объем выплат на закупки товаров, работ, услуг, осуществленных Учреждением по правилам Закона о контрактной системе, на 2021 год составляет 7 517 399,43 руб.

Согласно плану-графику закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов (версия плана-графика 12 от 22.03.2023) Учреждением на 2021 году были запланированы закупки:

в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 1 999 278,59 руб.,

в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 3 982 534,10 руб.

Исходя из изложенного, для осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2021 году на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе Учреждением выбрано ограничение в размере 2 000 000,00 рублей, на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе выбрано ограничение в размере 5 000 000 рублей.

Согласно сведениям, содержащимся в представленном МБУДО «ДМШ № 12» реестре закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществленных в 2021 году, Учреждением на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключено и исполнено 20 контрактов (договоров) на общую сумму 1 999 278,59 руб., то есть в рамках установленного Законом о контрактной системе ограничения.

На основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключено и исполнено 22 контракта (договора) на общую сумму 3 982 534,10 руб., также в рамках установленного Законом о контрактной системе ограничения.

Согласно Плану финансово-хозяйственной деятельности на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов от 23.12.2022 объем выплат на закупки товаров, работ, услуг, осуществленных Учреждением по правилам Закона о контрактной системе, на 2022 год составляет 15 871 232,03 руб.

Согласно плану-графику закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов (версия плана-графика 24 от 10.01.2023) Учреждением на 2022 год были запланированы закупки:

в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 1 907 861,28 руб.,

в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 3 251 853,55 руб.

Исходя из изложенного, для осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2022 году на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе Учреждением выбрано ограничение в размере 2 000 000,00 рублей, на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе выбрано ограничение в размере 5 000 000 рублей.

Согласно сведениям, содержащимся в представленном МБУДО «ДМШ № 12» реестре закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществленных в 2022 году, Учреждением на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключено и исполнено 35 контрактов (договоров) на общую сумму 1 907 861,28 руб., то есть в рамках установленного Законом о контрактной системе ограничения.

На основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключено и исполнено 20 контрактов (договоров) на общую сумму 3 251 853,55 руб., также в рамках установленного Законом о контрактной системе ограничения.

Нарушений в части превышения предельной суммы закупки, предусмотренной пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (600 000,00 руб.) при осуществлении закупок в 2021, 2022 годах, не установлено.

Закупки в электронной форме в соответствии с частью 12 статьи 93 Закона о контрактной системе МБУДО «ДМШ № 12» в 2021, 2022 годах не осуществлялись.

3.2. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) МБУДО «ДМШ № 12» требованиям статьи 103 Закона о контрактной системе при направлении информации и документов для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в отношении следующих закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществленных в 2021 и 2022 годах на основании пункта 17 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе:

на изготовление и поставку музыкальных инструментов (цимбалы прима), идентификационный код закупки 213246303816424630100100020013220612, номер реестровой записи контракта: 3246303816421000002, цена контракта от 17.08.2021 № 17, заключенного с индивидуальным предпринимателем Азаматов Андрей Борисович, составляет 414 796,00 руб. (далее – контракт от 17.08.2021 № 17);

на изготовление и поставку музыкальных инструментов (гусли клавишные), идентификационный код закупки 213246303816424630100100110013220612, номер реестровой записи контракта: 3246303816421000003, цена контракта от 26.11.2021 № 5, заключенного с индивидуальным предпринимателем Александров Дмитрий Борисович, составляет 219 000,00 руб. (далее – контракт от 26.11.2021 № 5);

на изготовление и поставку мебели сценической, идентификационный код закупки 213246303816424630100100100013109612, номер реестровой

записи контракта: 3246303816421000004, цена контракта от 26.11.2021 № 7, заключенного с обществом с ограниченной ответственностью «Артмеханика Красноярск», составляет 618 790,74 руб. (далее – контракт от 26.11.2021 № 7);

на изготовление и поставку музыкальных инструментов (альт), идентификационный код закупки 213246303816424630100100120013220612, номер реестровой записи контракта: 3246303816421000005, цена контракта от 29.11.2021 № 6, заключенного с обществом с ограниченной ответственностью «Смычковые инструменты», составляет 283 000,00 руб. (далее – контракт от 29.11.2021 № 6);

на изготовление и поставку музыкальных инструментов (рояль), идентификационный код закупки 223246303816424630100100060013220612, номер реестровой записи контракта: 3246303816422000002, цена контракта от 20.04.2022 № 72, заключенного с обществом с ограниченной ответственностью «Музконсалт», составляет 2 980 000,00 руб. (далее – контракт от 20.04.2022 № 72), установлено следующее.

20 апреля 2022 года между МБУДО «ДМШ № 12» и ООО «Музконсалт» заключен контракт № 72.

Согласно информации размещенной в единой информационной системе в сфере закупок обязательства по контракту исполнены сторонами в полном объеме и своевременно.

Товарная накладная от 31.05.2022 № 28 на сумму 2 980 000,00 руб., как документ о приемке поставленного товара, подписана заказчиком 31.05.2022 без использования единой информационной системы в сфере закупок и, следовательно, должна была быть направлена в Федеральное казначейство для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, 01.06.2022.

Однако указанный документ направлен на контроль в Федеральное казначейство с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, – 02.06.2022 (скриншот страницы личного кабинета).

02.06.2022 контролируемая информация об исполнении контракта успешно прошла контроль и размещена в реестре контрактов, заключенных заказчиками.

Товарная накладная от 31.05.2022 № 28 направлена в Федеральное казначейство для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, в электронном виде с использованием электронной подписи директора МБУДО «ДМШ № 12» Дорогань О.Е., период действия сертификата 14.04.2022 - 08.07.2023.

Несвоевременное направление в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, является нарушением, содержащим признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3.3. В результате анализа условий контрактов, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), применения типовых контрактов, типовых условий контрактов установлено следующее.

Частью 15 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктом 1, пунктами 4 и 5 (за исключением контрактов, заключенных в соответствии с частью 12 статьи 93 Закона о контрактной системе), пунктами 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45, 46, 51 - 53 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, требования частей 4 - 9, 11 - 13 статьи 34 Закона о контрактной системе заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

Таким образом, при заключении контракта в случае, предусмотренном пунктом 17 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, требования частей 4 - 9, 11 - 13 статьи 34 Закона о контрактной системе заказчиком должны соблюдаться.

1) Согласно части 3 статьи 94 Закона о контрактной системе для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик **обязан провести экспертизу**. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом о контрактной системе.

Вместе с тем, контракты, указанные в пункте 3.2 настоящего акта, не содержат положений, позволяющих сделать вывод о безусловной обязанности Заказчика по проведению экспертизы.

Так, пунктом 4.2.3 контрактов от 17.08.2021 № 17, от 26.11.2021 № 5, от 26.11.2021 № 7, от 29.11.2021 № 6, от 20.04.2022 № 72 установлено, что заказчик **обязан в случае необходимости**, провести экспертизу для поставленного товара на предмет соответствия условиям контракта.

Пунктом 5.4 контрактов от 17.08.2021 № 17, от 20.04.2022 № 72 установлено, что для проверки поставленного товара в части соответствия условиям контракта заказчик **может провести экспертизу**. Экспертиза проводится заказчиком своими силами или с привлечением экспертов, экспертных организаций.

Пунктом 5.4 контрактов от 26.11.2021 № 7, от 29.11.2021 № 6 установлено, что для проверки поставленного товара в части соответствия условиям контракта заказчик **проводит экспертизу**. Экспертиза проводится заказчиком своими силами или с привлечением экспертов, экспертных организаций.

2) В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

При этом частями 5, 7, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик обязан установить в контракте размер пени в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, размер пени, определенный в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком,

исполнителем) обязательств по контракту, а также размер штрафа в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за ненадлежащее исполнение сторонами своих обязательств по контракту.

Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 (далее – Правила № 1042).

На основании изложенного надлежащим исполнением обязанности заказчика по установлению размеров неустойки (штрафов, пеней) целесообразно считать включение в контракт условий об определении размеров неустойки (штрафов, пеней) в соответствии с частями 5-7 статьи 34 Закона о контрактной системе и Правил № 1042.

Условия контрактов от 17.08.2021 № 17, от 26.11.2021 № 5, от 26.11.2021 № 7, от 29.11.2021 № 6, от 20.04.2022 № 72 в части ответственности сторон определены без учета норм Закона о контрактной системе, Правил № 1042.

4. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) МБУДО «ДМШ № 12» требованиям статьи 16 Закона о контрактной системе, Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, а также об особенностях включения информации в такие планы-графики и требованиях к форме планов-графиков, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 (далее – Положение № 1279), при формировании, утверждении плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов, на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов и на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов для обеспечения государственных и муниципальных нужд и размещении таких планов-графиков в единой информационной системе в сфере закупок, установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 16 Закона о контрактной системе планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Формируется план-график согласно части 5 статьи 16 Закона о контрактной системе и пунктам 4 и 5 Положения № 1279 на срок, соответствующий сроку действия федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, законов субъекта Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов, муниципального правового акта представительного

органа муниципального образования о местном бюджете. При этом в план-график включается, с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации, информация о закупках, осуществление которых планируется по истечении планового периода. В этом случае информация вносится в план-график закупок на весь срок планируемых закупок.

Согласно пункту 7 Положения № 1279 план-график включает информацию о закупках, извещения об осуществлении которых планируется разместить, приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в которых планируется направить в очередном финансовом году и (или) плановом периоде, а также о закупках у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), контракты с которыми планируются к заключению в течение указанного периода.

Согласно подпункту «ж» пункта 2 Положения № 1279 формирование планов-графиков осуществляется, в числе прочих, заказчиком, являющимся муниципальным бюджетным учреждением, за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с частями 2 и 6 статьи 15 Закона о контрактной системе.

Государственное, муниципальное учреждения, государственное, муниципальное унитарное предприятия формируют план-график в соответствии с требованиями статьи 16 Закона о контрактной системе при планировании финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, государственного, муниципального унитарных предприятий и утверждают его в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального унитарных предприятий (часть 7 статьи 16 Закона о контрактной системе, подпункт «б» пункта 12 Положения № 1279).

Статьей 191 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Статьей 193 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Настоящей плановой проверкой установлено, что:

План финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов утвержден 30.12.2020, план финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов утвержден 30.12.2021, план финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов утвержден 29.12.2022.

В соответствии с положениями Гражданского кодекса Российской Федерации и требованиями части 7 статьи 16 Закона о контрактной системе, подпункта «б» пункта 12 Положения № 1279:

план-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов для обеспечения нужд Учреждения должен был быть

утвержден в период с 9 по 22 января 2021 года,

план-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов для обеспечения нужд Учреждения должен был быть утвержден в период с 10 по 21 января 2022 года,

план-график закупок товаров, работ, услуг на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов для обеспечения нужд Учреждения должен был быть утвержден в период с 30 декабря 2022 года по 19 января 2023 года.

Статьей 16 Закона о контрактной системе не установлен срок для размещения плана-графика в единой информационной системе в сфере закупок.

Вместе с тем, пунктами 20 и 21 Положения № 1279 предусмотрено, что бюджетные учреждения формируют, утверждают и размещают планы-графики в единой информационной системе в сфере закупок или посредством информационного взаимодействия единой информационной системы с региональными и муниципальными информационными системами в сфере закупок. Размещение плана-графика в единой информационной системе осуществляется автоматически после осуществления контроля в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 99 Закона о контрактной системе, в случае соответствия контролируемой информации требованиям части 5 статьи 99 Закона о контрактной системе, а также форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане-графике, на соответствие Положению № 1279.

Настоящей плановой проверкой установлено, что:

план-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов для обеспечения нужд МБУДО «ДМШ № 12» утвержден с соблюдением установленного частью 7 статьи 16 Закона о контрактной системе и подпунктом «б» пункта 12 Положения № 1279 срока: 11.01.2021, размещен 12.01.2021.

план-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов для обеспечения нужд МБУДО «ДМШ № 12» утвержден с соблюдением установленного частью 7 статьи 16 Закона о контрактной системе и подпунктом «б» пункта 12 Положения № 1279 срока: 10.01.2022, размещен 11.01.2022;

план-график закупок товаров, работ, услуг на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов для обеспечения нужд МБУДО «ДМШ № 12» утвержден с соблюдением установленного частью 7 статьи 16 Закона о контрактной системе и подпунктом «б» пункта 12 Положения № 1279 срока: 09.01.2023, размещен 10.01.2023.

Формируется план-график в форме электронного документа (за исключением случаев, предусмотренных пунктами 25 и 26 Положения) по установленной форме и утверждается посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика (пункт 3 Положения).

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, план-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов и план-график закупок товаров, работ, услуг на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов для обеспечения нужд Учреждения утверждены и размещены в единой информационной

системе в сфере закупок посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью директора МБУДО «ДМШ № 12» Дорогань О.Е.

В ходе контроля на предмет соответствия действий (бездействия) Учреждения при формировании, утверждении перечисленных планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд МБУДО «ДМШ № 12» требованиям статьи 16 Закона о контрактной системе и Положения № 1279, нарушений не выявлено.

5. В ходе проведения проверки на предмет соответствия действий (бездействия) МБУДО «ДМШ № 12» требованиям, предусмотренным статьей 30 Закона о контрактной системе при осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в части:

осуществления в 2021 и 2022 годах закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, в объеме, предусмотренном статьей 30 Закона о контрактной системе;

соблюдения порядка подготовки отчетов об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2021 и 2022 годы и срока, установленного для их размещения в единой информационной системе в сфере закупок,

установлено следующее.

В соответствии с требованиями части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе с 01.01.2022 заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок (до 01.01.2022 в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок), рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, путем:

1) проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей;

2) осуществления закупок с учетом положений части 5 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе при определении объема закупок, предусмотренного частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки:

для обеспечения обороны страны и безопасности государства;

услуг по предоставлению кредитов;

у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о

контрактной системе по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе;

работ в области использования атомной энергии;

при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

При этом частью 1.2 статьи 30 Закона о контрактной системе предусмотрено право заказчиков осуществлять закупки, указанные в пунктах 1, 4 и 5 части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе. При этом объем таких закупок учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиками у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, и включается в отчет, указанный в части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе закупки, которые осуществлены на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, учитываются в объеме закупок, которые заказчики осуществили у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Кроме того, частями 5 и 6 статьи 30 Закона о контрактной системе предусмотрено право заказчика при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций. Условие о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в случае, предусмотренном частью 5 статьи 30 Закона о контрактной системе, включается в контракты с указанием объема такого привлечения, установленного в виде процента от цены контракта.

Указанный объем также учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиками у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, и включается в отчет, указанный в части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе.

При проверке сведений, содержащихся на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок выявлено, что согласно отчету об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2021 отчетный год, совокупный годовой объем закупок Учреждения составил 7 517,39943 тыс.

рублей.

В ходе проведения настоящей плановой проверки установлено, что согласно отчету об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – отчет об объеме закупок у СМП, СОНО) за 2021 год доля закупок, которые Заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, составляет ноль процентов совокупного годового объема закупок.

Согласно сведениям единой информационной системы в сфере закупок Учреждением с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями в 2021 году заключен 1 контракт на выполнение работ по капитальному ремонту кровли здания от 10.08.2021 № 20 на сумму 1 818 936,00 руб. (номер реестровой записи контракта: 3246303816421000001), (далее – контракт от 10.08.2021 № 20) .

Вместе с тем, контракт от 10.08.2021 № 20 был расторгнут по соглашению сторон 30.08.2021. Сумма исполненных обязательств по контракту от 10.08.2021 № 20 составила ноль рублей.

Также настоящей плановой проверкой установлено, что Учреждением в 2021 году не проводились процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в извещении об осуществлении которых было бы установлено требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, и которые могли бы быть учтены в отчете об объеме закупок у СМП, СОНО за 2021 год.

Таким образом, в 2021 году закупки на общую сумму 7 517 399,43 руб. осуществлены Заказчиком путем заключения контрактов с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями).

В связи с этим, совокупный годовой объем закупок, на основании которого заказчик рассчитывает объем закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций равен нулю.

Согласно отчету об объеме закупок у СМП, СОНО за 2022 год, совокупный годовой объем закупок МБУДО «ДМШ № 12» на 2022 год, рассчитанный за вычетом закупок, не подлежащих в соответствии с Законом о контрактной системе включению в расчет совокупного годового объема закупок заказчика при определении объема закупок, который заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, составляет 7 731,51723 тыс. руб. При этом объем средств на закупки товаров, работ, услуг, которые Учреждение обязано осуществить у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2022 году составляет 1 932,87931 тыс. руб. (7 731,51723 тыс. руб.*25%).

Настоящей плановой проверкой установлено, что МБУДО «ДМШ № 12» в 2022 году не проводились процедуры определения поставщиков

(подрядчиков, исполнителей), в извещении об осуществлении которых было бы установлено требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, и которые могли бы быть учтены в отчете об объеме закупок у СМП, СОНО за 2022 год.

Согласно отчету об объеме закупок у СМП, СОНО Учреждением в 2022 году осуществлено закупок по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, участниками которого могли являться только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, на сумму 7 731,51720 тыс. руб., что составляет 100 % совокупного годового объема закупок Учреждения, рассчитанного за вычетом закупок, не подлежащих в соответствии с Законом о контрактной системе включению в расчет совокупного годового объема закупок заказчика при определении объема закупок, который заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (7 731,51720 тыс. руб.).

Требование части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе об осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем 25 % совокупного годового объема закупок в 2022 году МБУДО «ДМШ № 12» исполнено.

По итогам года заказчик в соответствии с требованиями части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона о контрактной системе, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе в сфере закупок. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями.

Порядок подготовки отчета, предусмотренного частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе, его размещения в единой информационной системе в сфере закупок, форма указанного отчета определяются согласно части 4.1 статьи 30 Закона о контрактной системе Правительством Российской Федерации.

Правила подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе в сфере закупок, форма такого отчета и требования к ее заполнению утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих

организаций, его размещения в единой информационной системе в сфере закупок и внесении изменения в положение о межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» (далее – Правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНО).

Согласно пункту 4 Правил подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНО, датой составления отчета является дата размещения отчета в единой информационной системе в сфере закупок.

Настоящей плановой проверкой установлено, что отчеты об объеме закупок у СМП, СОНО за 2021 и 2022 отчетные годы размещены Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок с соблюдением срока: 23.03.2022 и 28.02.2023 соответственно, в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и Правил подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238.

При проверке соблюдения МБУДО «ДМШ № 12» Требований к заполнению формы отчета об объеме закупок у СМП, СОНО, являющихся приложением к Правилам подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНО, при составлении отчетов за 2021 и 2022 годы нарушений не установлено.

II. По результатам проведения настоящей плановой проверки установлено:

1) Несоответствие действий (бездействия) МБУДО «ДМШ № 12» требованиям статьи 103 Закона о контрактной системе в части несоблюдения срока, установленного для направления документа о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги в Федеральное казначейство для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками: **2 факта** (пункты 2.6.1, 3.2 акта).

2) Несоответствие действий МБУДО «ДМШ № 12» требованиям частей 5-8 статьи 34, части 3 статьи 94 Закона о контрактной системе при определении условий контрактов, заключенных с единственным поставщиком: **5 фактов** (пункт 3.3 акта).

III. По результатам настоящей плановой проверки приняты следующие решения:

1. Предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд не выдавать.

2. Направить копии настоящего акта и материалов плановой проверки в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации (Красноярского края), уполномоченный на осуществление контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе – Службу финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края, для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

3. Направить копию настоящего акта в главное управление культуры администрации города для сведения и принятия организационно-правовых мер в пределах имеющихся полномочий.

Комиссия по проведению плановой проверки:

Руководитель комиссии



Каринцева Л.Г.

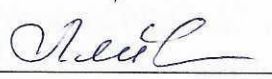
Члены комиссии:



Лапшина Е.А.



Лекомцева Н.А.



Ляйхнер Л.Л.