



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

Карла Маркса ул., 93, г. Красноярск, 660049, тел. (8-391) 226-10-30, факс (8-391) 211-98-76
e-mail: adm@admkrsk.ru, www.admkrsk.ru, ИНН/КПП 2451000840/246601001

АКТ № 2

о результатах проведения плановой проверки
главного управления молодежной политики и туризма администрации города
г. Красноярск 24.02.2021

Проверка осуществлялась в соответствии с распоряжениями администрации города от 30.06.2020 № 102-об «Об утверждении Плана проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на второе полугодие 2020 года», от 23.11.2020 № 196-об «О проведении плановой проверки главного управления молодежной политики и туризма администрации города» и от 25.12.2020 № 214-об «О продлении срока проведения плановой проверки в отношении главного управления молодежной политики и туризма администрации города».

Наименование органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд: департамент общественной безопасности администрации города Красноярск.

Состав комиссии по проведению плановой проверки:

Каринцева Любовь Геннадьевна, начальник отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск, председатель комиссии;

Гейн Татьяна Александровна, заместитель начальника отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск;

Козырева Светлана Михайловна, консультант отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск.

Лапшина Екатерина Александровна, ведущий специалист отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск.

Ляйхнер Любовь Леонидовна, главный специалист отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск.

Плановая проверка проведена по местонахождению отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск: 660049, Российская Федерация, Красноярский край,

г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 93, 3-й этаж, каб. 323, путем истребования необходимых материалов, а также изучения информации, документов и сведений посредством эксплуатации официального сайта единой информационной системы в сфере закупок.

Дата начала проведения проверки: 1 декабря 2020 года.

Дата окончания проведения проверки: 2 февраля 2021 года.

Проверяемый период: с 31 июля 2018 года по 30 ноября 2020 года.

Основания проведения проверки: пункт 1 части 1, пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановление администрации города от 07.09.2012 № 388 «О Порядке реализации администрацией города Красноярска функций органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд», пункт 2.13 Положения о департаменте общественной безопасности администрации города Красноярска, утвержденного распоряжением Главы города от 26.01.2006 № 18-р.

Цель проверки: осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при осуществлении закупок главным управлением молодежной политики и туризма администрации города.

Предмет проверки: соблюдение главным управлением молодежной политики и туризма администрации города при осуществлении закупок требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Субъект проверки: главное управление молодежной политики и туризма администрации города Красноярска (далее также – управление молодежной политики, главное управление молодежной политики и туризма, ГУМПиТ, Заказчик).

ИНН главного управления молодежной политики и туризма администрации города: 2466042634.

Юридический адрес главного управления молодежной политики и туризма администрации города: 660049, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, 93.

Адрес местонахождения главного управления молодежной политики и туризма администрации города: 660049, г. Красноярск, проспект Мира, 25.

Согласно статье 26 Устава города Красноярска, принятого решением Красноярского городского Совета депутатов от 24.12.1997 № В-62 (далее – Устав города Красноярска), структуру органов самоуправления в городе

Красноярске составляют:

Глава города Красноярска - высшее выборное должностное лицо города Красноярска, наделенное Уставом города Красноярска собственными полномочиями по решению вопросов городского значения;

Красноярский городской Совет депутатов - выборный орган городского самоуправления, представляющий интересы населения и принимающий решения в коллегиальном порядке;

администрация города Красноярска - исполнительно-распорядительный орган городского самоуправления;

Контрольно-счетная палата города - контрольно-счетный орган городского самоуправления.

Пунктом 2 статьи 44 Устава города Красноярска определено, что в состав администрации города входят первый заместитель и заместители Главы города, органы администрации города, включая территориальные подразделения.

Администрация города согласно статье 45 Устава города Красноярска осуществляет следующие полномочия:

разрабатывает и исполняет бюджет города;

распоряжается и управляет имуществом, находящимся в городской собственности;

разрабатывает и осуществляет планы и программы развития города;

осуществляет отдельные государственные полномочия, переданные органам городского самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;

принимает меры по обеспечению законности, прав и свобод лиц, проживающих на территории города, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступлениями и другими правонарушениями в городе;

обеспечивает организацию мероприятий по охране окружающей среды в границах города;

от имени города осуществляет муниципальные внутренние заимствования (в том числе путем выпуска муниципальных ценных бумаг) и выдает муниципальные гарантии другим заемщикам для привлечения кредитов (займов), управляет муниципальным долгом;

осуществляет полномочия в области регулирования тарифов и надбавок организаций коммунального комплекса, которые в соответствии с федеральным законом отнесены к компетенции органа регулирования муниципального образования;

реализует функции органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

разрабатывает и утверждает схему размещения нестационарных торговых объектов в порядке, установленном законодательством;

от имени города выступает публичным партнером по соглашениям о муниципально-частном партнерстве;

осуществляет полномочия по участию в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений, по организации и реализации мероприятий по противодействию

идеологии терроризма;

разрабатывает проект стратегии социально-экономического развития города, организует ее исполнение;

осуществляет иные полномочия, предусмотренные действующим законодательством, подзаконными актами, нормативными правовыми актами города.

Реализуя указанные полномочия, администрация города осуществляет нормотворческую, распорядительную и исполнительную деятельность.

В соответствии со статьей 46 Устава города Красноярск органы администрации города образуются для реализации полномочий, возложенных на администрацию города. Деятельность органов администрации осуществляется в соответствии с положениями об этих органах и финансируется за счет средств бюджета города. Органы администрации города могут обладать правами юридического лица.

С 1 января 2020 года, в соответствии с распоряжением администрации города Красноярск от 13.11.2019 № 372-р, управление молодежной политики администрации города Красноярск переименовано в главное управление молодежной политики и туризма администрации города Красноярск.

Главное управления молодежной политики и туризма является органом администрации города Красноярск реализующим полномочия органов местного самоуправления в области реализации мероприятий по работе с детьми и молодежью города Красноярск, а также создания условий для развития туризма в городе Красноярске, управления и координации деятельности сети муниципальных учреждений в сфере молодежной политики и туризма города Красноярск, молодежных общественных организаций, объединений, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации.

Главное управления молодежной политики и туризма обладает правами юридического лица, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и нести обязанности, быть истцом и ответчиком в судах общей юрисдикции, арбитражном суде в порядке, установленном действующим законодательством и Положением, утвержденным распоряжением администрации города от 04.06.2009 № 116-р (далее – Положение).

Финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности главного управления молодежной политики и туризма осуществляется за счет средств бюджета города в порядке, предусмотренном законодательством.

В своей деятельности главное управления молодежной политики и туризма непосредственно подчиняется заместителю Главы города - руководителю департамента социального развития.

Главное управления молодежной политики и туризма создано для решения следующих задач:

1. Разработка в пределах своей компетенции основ молодежной политики, определение основных задач и направлений создания условий для развития туризма города Красноярск.

2. Реализация полномочий органов местного самоуправления и переданных государственных полномочий в области молодежной политики города Красноярск, организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью города Красноярск.

3. Обеспечение правовых, экономических, организационных условий для включения молодежи как активного субъекта общественных отношений через развитие и интеграцию молодежного потенциала в процессы социально-экономического, общественно-политического, культурного развития города Красноярск.

4. Содействие в организации трудового воспитания, трудоустройства и временной занятости подростков и молодежи.

5. Разработка и реализация мер профилактики правонарушений, а также первичной профилактики вредных и опасных зависимостей среди молодежи, формирование мотивации к социально позитивному образу жизни, продолжению образования.

6. Содействие молодежи в формировании здорового образа жизни.

7. Организация каникулярного отдыха детей, подростков и молодежи.

8. Содействие подросткам и молодежи в формировании гражданской компетентности, национального самосознания и патриотизма.

9. Содействие молодежи в развитии и реализации ее интеллектуального и творческого потенциала, организации досуга.

10. Создание условий для выявления, развития и реализации социальных молодежных проектов, направленных на развитие города.

11. Создание условий для привлечения молодежи в органы власти, их структурные и территориальные подразделения.

12. Содействие молодежи в реализации предпринимательства и деловой активности методом поиска, развития и поддержки инновационных молодежных бизнес-проектов.

13. Поддержка деятельности молодежных общественных организаций на территории города Красноярск.

14. Развитие сети муниципальных учреждений в сфере молодежной политики.

15. Поддержка талантливых, интеллектуально одаренных подростков и молодежи, содействие реализации социальных проектов, программ, направленных на развитие научного, технического, художественного и иного творчества подростков и молодежи.

16. Обеспечение законности, информационной открытости в деятельности главного управления.

17. Информационно-методическое обеспечение городской молодежной политики.

18. Обеспечение предотвращения, выявления и устранения коррупционных проявлений в деятельности главного управления молодежной политики и туризма.

19. Обеспечение контроля за целевым использованием бюджетных средств главным управлением молодежной политики и туризма,

подведомственными муниципальными учреждениями.

20. Разработка и реализация мер, направленных на культурную адаптацию мигрантов, поддержку и развитие языков и культуры этнических групп граждан, проживающих на территории города; организация соответствующих мероприятий, профилактика межнациональных (межэтнических) конфликтов в пределах компетенции главного управления молодежной политики и туризма.

21. Создание условий для развития туризма на территории города Красноярска.

Руководство деятельностью главного управления молодежной политики и туризма на принципах единоначалия осуществляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Главой города в установленном порядке на основании трудового договора.

Руководитель главного управления молодежной политики и туризма имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности в порядке, установленном правовыми актами города. В период отсутствия руководителя его полномочия осуществляет один из его заместителей. Руководитель главного управления молодежной политики и туризма в своей деятельности непосредственно подчиняется заместителю Главы города, в компетенцию которого входит решение вопросов социальной сферы.

Согласно пункту 5.4 Положения руководитель главного управления молодежной политики и туризма в соответствии с предоставленными ему полномочиями:

- руководит деятельностью главного управления и обеспечивает выполнение задач и функций главного управления;

- обеспечивает деятельность главного управления в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Красноярского края, Устава города Красноярска, иных правовых актов города Красноярска и Положения;

- назначает на должность и освобождает от должности по согласованию с управлением кадровой политики и организационной работы администрации города руководителей учреждений, а также заключает с ними трудовые договоры в порядке, определяемом правовыми актами города, применяет к ним меры поощрения и налагает на них дисциплинарные взыскания в соответствии с действующим законодательством;

- предоставляет ежегодный отпуск, отпуск без сохранения заработной платы и другие виды отпусков руководителям координируемых муниципальных учреждений, направляет их в служебные командировки. Разрешает руководителям учреждений совмещение должностей. На период временного отсутствия руководителя координируемого муниципального учреждения назначает исполняющего обязанности руководителя из числа работников учреждения;

- назначает на должность и освобождает от должности в соответствии с трудовым законодательством и правовыми актами города работников главного

управления, применяет меры поощрения и налагает на них дисциплинарные взыскания в соответствии с действующим законодательством;

- согласовывает назначение на должность и освобождение от должности заместителей руководителя и главных бухгалтеров учреждений в соответствии с правовыми актами города;

- разрабатывает и утверждает штатное расписание главного управления в пределах фонда оплаты труда и предельной штатной численности по согласованию с управлением кадровой политики и организационной работы администрации города, а также бюджетную смету главного управления;

- разрабатывает и утверждает структуру (структурную схему главного управления) главного управления по согласованию с управлением кадровой политики и организационной работы и департаментом социального развития администрации города;

- утверждает положения о структурных подразделениях главного управления, должностные инструкции работников, а также должностные инструкции руководителей учреждений;

- устанавливает размеры должностных окладов и надбавок муниципальных служащих главного управления, размеры окладов и надбавок иных работников главного управления в порядке, устанавливаемом правовыми актами города Красноярск;

- в пределах своей компетенции издает приказы и дает указания, подлежащие обязательному исполнению всеми работниками главного управления и учреждений, организует и проверяет их исполнение;

- разрабатывает и утверждает бюджетную смету главного управления;

- действует без доверенности от имени главного управления в органах государственной власти, органах местного самоуправления, учреждениях, организациях и предприятиях, в том числе зарубежных и международных, по вопросам, входящим в его компетенцию, заключает договоры и соглашения, выдает доверенности, совершает иные действия от имени главного управления;

- открывает и закрывает в органах казначейства лицевые счета, совершает по ним операции;

- подписывает муниципальные контракты (в случаях, когда главное управление выступает муниципальным заказчиком), договоры, соглашения, заключаемые главным управлением от имени муниципального образования город Красноярск;

- в установленном порядке ведет личный прием граждан, представителей учреждений, предприятий, организаций, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение обращений;

- контролирует порядок использования финансовых средств, выделенных главному управлению и учреждениям в рамках утвержденных программ, целевое использование бюджетных средств выделенных главному управлению и учреждениям;

- обеспечивает повышение квалификации сотрудников главного управления, предоставление социальных гарантий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, Красноярского края, правовыми

актами города Красноярска;

- контролирует организацию и состояние делопроизводства, соблюдение установленных правил и порядка работы с документами главного управления;

- подписывает от имени муниципального образования города Красноярска договоры, соглашения о предоставлении средств субсидий, выделяемых из федерального бюджета, бюджета Красноярского края на реализацию молодежной политики и развитие туризма, а также на иные цели, в случае если расходование средств указанных субсидий осуществляется главным управлением, Учреждениями. Подписывает любые документы и совершает любые действия, необходимые для заключения, изменения, расторжения, исполнения указанных договоров и соглашений, а также участия в конкурсах и иных организационных процедурах, целью которых является предоставление субсидий, предусмотренных настоящим подпунктом. Представляет на рассмотрение органов местного самоуправления вопросы развития молодежной политики и создания условий для развития туризма;

- от имени администрации города Красноярска подписывает заявления и уведомления установленной формы для государственной регистрации учреждений; государственной регистрации изменений учредительных документов учреждений; государственной регистрации ликвидации учреждений, а также государственной регистрации положения о главном управлении, его изменений или дополнений;

- осуществляет иные полномочия в соответствии с правовыми актами города.

Руководство главным управлением молодежной политики и туризма в проверяемый период осуществлялось с 02.10.2017 по 15.05.2020 Сидоренко Екатериной Владимировной (распоряжения администрации города от 29.09.2017 № 238-р л/с, от 13.05.2020 № 101-р л/с), с 16.05.2020 по 05.07.2020 исполнение обязанностей руководителя возложено на Клоберданц Веронику Эдуардовну (распоряжение администрации города от 13.05.2020 № 74-рв), с 06.07.2020 по 12.01.2021 исполнение обязанностей руководителя главного управления молодежной политики и туризма возложено на Лебедева Владимира Валентиновича (распоряжение администрации города Красноярска от 06.07.2020 № 105-рв), с 13.01.2021 и на дату окончания проверки исполнение обязанностей руководителя главного управления молодежной политики и туризма возложено на Сорокину Елену Николаевну (распоряжение администрации города Красноярска от 13.01.2021 № 1-рв).

Главное управления молодежной политики и туризма является муниципальным заказчиком в соответствии с пунктами 6 и 7 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе.

В предмет настоящей плановой проверки включены следующие вопросы:

На первом этапе плановой проверки: рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации и иных

нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее - законодательство о контрактной системе).

На втором этапе плановой проверки:

проверка в отношении закупок, контракты по которым заключены, на предмет соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок конкурентным способом;

контроль соблюдения требований законодательства о контрактной системе при утверждении документов о закупке, проектов контрактов, являющихся неотъемлемой частью таких документов о закупке;

контроль соблюдения требований законодательства о контрактной системе при заключении, исполнении, расторжении контрактов;

проверка соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2019 и 2020 годах;

проверка соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям законодательства о контрактной системе при планировании закупок на 2020 год;

проверка соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок, у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2019 году;

проверка соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям законодательства о контрактной системе при создании контрактной службы, назначении контрактного управляющего.

I. Настоящей плановой проверкой установлено следующее.

1. Первый этап плановой проверки проведен в соответствии с Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 (далее – Правила № 1576).

Цель проведения первого этапа плановой проверки: осуществление контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе, предупреждение и выявление нарушений законодательства о контрактной системе при осуществлении главным управлением молодежной политики и туризма закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Предмет первого этапа плановой проверки: соответствие действий

(бездействия) главного управления молодежной политики и туризма требованиям законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В ходе проведения первого этапа плановой проверки рассмотрены следующие процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя), находящиеся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения:

электронного аукциона на поставку бензина автомобильного, извещение от 16.11.2020 № 0119300019820002303, идентификационный код закупки: 203246604263424660100100070011920244, начальная (максимальная) цена контракта 202 860,00 руб.;

электронного аукциона на оказание услуг охраны, извещение от 23.11.2020 № 0119300019820002361, идентификационный код закупки: 203246604263424660100100050058010244, начальная (максимальная) цена контракта 1 147 560,00 руб.

Признаков нарушения законодательства о контрактной системе при осуществлении главным управлением молодежной политики и туризма закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), не установлено.

2. В ходе проведения второго этапа настоящей плановой проверки на предмет соответствия действий (бездействия) главного управления молодежной политики и туризма требованиям законодательства о контрактной системе при утверждении документаций о закупке, проектов контрактов, являющихся неотъемлемой частью таких документаций о закупке, при заключении, исполнении, расторжении контрактов, осуществлен контроль в отношении следующих электронных аукционов:

1) на поставку бензина автомобильного АИ-95, извещение от 01.06.2020 № 0119300019820000722, идентификационный код закупки: 203246604263424660100100060051920244, начальная (максимальная) цена контракта 98 969,00 руб.;

2) на поставку бензина автомобильного АИ-95 экологического класса не ниже К5 (розничная реализация), извещение от 17.12.2019 № 0119300019819002472, идентификационный код закупки: 193246604263424660100100130061920244, начальная (максимальная) цена контракта 99 705,00 руб.;

3) на оказание услуг охраны, извещение от 27.11.2019 № 0119300019819002406, идентификационный код закупки: 193246604263424660100100210098010000, начальная (максимальная) цена контракта: 1 054 080,00 руб.;

4) на поставку бензина автомобильного, извещение от 13.05.2019 № 0119300019819000635, идентификационный код закупки: 193246604263424660100100060051920244, начальная (максимальная) цена контракта 99 665,41 руб.;

5) на поставку бензина автомобильного АИ-95 экологического класса не ниже К5 (розничная реализация) для нужд управления молодежной политики администрации города Красноярск, извещение от 11.12.2018 № 0119300019818002645, идентификационный код закупки: 183246604263424660100100180090000244, начальная (максимальная) цена контракта 99 704,40 руб.

б) на оказание услуг охраны для управления молодежной политики администрации города Красноярск в 2019 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение от 29.11.2018 № 0119300019818002571, идентификационный код закупки: 183246604263424660100100070070000244, начальная (максимальная) цена контракта: 1 051 200,00 руб.;

путем проведения запроса котировок в электронной форме:

7) на оказание услуг по организации изготовления и размещения в общественно-политическом периодическом печатном издании информационных материалов о деятельности управления молодежной политики администрации города Красноярск и подведомственных учреждений в 2019 году, извещение от 29.11.2018 № 0119300019819000420, идентификационный код закупки: 193246604263424660100100200086391000, начальная (максимальная) цена контракта: 358 957,50 руб.

2.1. 01.06.2020 в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении электронного аукциона на поставку бензина автомобильного АИ-95, извещение от 01.06.2020 № 0119300019820000722, идентификационный код закупки: 203246604263424660100100060051920244, начальная (максимальная) цена контракта 98 969,00 руб.

В связи с наличием потребности в поставке бензина автомобильного АИ-95, Заказчиком принято решение об осуществлении соответствующей закупки. Документация электронного аукциона на поставку бензина автомобильного АИ-95 утверждена приказом исполняющего обязанности руководителя управления молодежной политики Клоберданц В.Э. от 20.05.2020 № 1.

Согласно части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В соответствии с требованиями части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не

предусмотрены.

В ходе анализа положений документации электронного аукциона на поставку бензина автомобильного АИ-95, извещение от 01.06.2020 № 0119300019820000722, идентификационный код закупки: 203246604263424660100100060051920244, начальная (максимальная) цена контракта 98 969,00 руб. (далее – Документация электронного аукциона) установлено, что разделом 9 «Возможность изменения условий контракта» предусмотрена следующая возможность изменения условий контракта по соглашению сторон:

при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта (на основании подпункта «а» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе);

если по предложению Заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом (за исключением контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия) количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов (на основании подпункта «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе);

в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса РФ, при уменьшении ранее доведенных до Заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств (на основании пункта 6 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе);

при заключении контракта по согласованию с участником закупки, с которым заключается контракт, увеличить количество поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, предложенной таким участником, и начальной (максимальной) ценой контракта (ценой лота) (на основании части 18 статьи 34 Закона о контрактной системе);

в соответствии с частью 65 статьи 112 Закона о контрактной системе в 2020 году по соглашению сторон допускается изменение срока исполнения контракта, и (или) цены контракта, и (или) цены единицы товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона о контрактной системе), если при его исполнении в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, а также в иных случаях, установленных Правительством Российской Федерации, возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения.

Пунктом 9.1 проекта муниципального контракта на поставку бензина автомобильного АИ-95, предусмотрены следующие случаи изменения существенных условий контракта по соглашению сторон:

при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества

поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;

если по предложению Заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом (за исключением контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия) количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара;

в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса РФ, при уменьшении ранее доведенных до Заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств;

при заключении контракта по согласованию с участником закупки, с которым заключается контракт, увеличить количество поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, предложенной таким участником, и начальной (максимальной) ценой контракта (ценой лота). При этом цена единицы товара не должна превышать цену единицы товара, определяемую как частное от деления цены контракта, предложенной участником аукциона, с которым заключается контракт, на количество товара, указанное в извещении о проведении закупки;

по соглашению сторон допускается изменение срока исполнения контракта, и (или) цены контракта, и (или) цены единицы товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона о контрактной системе), если при его исполнении в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, а также в иных случаях, установленных Правительством Российской Федерации, возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения. При этом должны быть соблюдены условия, предусмотренные частью 65 статьи 112 Закона о контрактной системе в 2020 году.

При анализе рассматриваемой закупки взята во внимание позиция Министерства финансов Российской Федерации отраженная в письме от 05.03.2020 № 24-03-0716668, которая сводится к тому, что если контракт

заключается с использованием формулы цены с указанием максимальной цены контракта, изменения, предусмотренные подпунктами «а» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе «При снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта» и пункта «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе в случае «если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта», не могут быть осуществлены.

Согласно информации, указанной в подразделе 9 раздела 2 «Информационная карта закупки» Документации об электронном аукционе, изменение существенных условий контракта при его исполнении по соглашению сторон не допускается в том числе по основанию, предусмотренному **частью 7 статьи 95 Закона о контрактной системе** (при исполнении контракта (за исключением случаев, которые предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 6 статьи 14 Закона о контрактной системе) допускается поставка товара, выполнение работ, оказание услуг, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте (**отражено в пункте 9.9 раздела 2 «Информационная карта закупки» Документации об электронном аукционе**);

Вместе с тем, считаем необходимым отметить, что изменение существенных условий муниципального контракта, заключенного по результатам рассматриваемого электронного аукциона, при его исполнении по соглашению сторон на основании части 7 статьи 95 Закона о контрактной системе, учитывая предмет и условия осуществления закупки, является возможным.

В этой связи включение в пункт 9.9 раздела 2 «Информационная карта закупки» Документации об электронном аукционе имеющего характер запрета положения о том, что возможность изменения существенных условий контракта при его исполнении по основанию, предусмотренному частью 7 статьи 95 Закона о контрактной системе, не допускается, противоречит нормам Закона о контрактной системе. Определение содержания извещения о проведении электронного аукциона и документации о таком электронном аукционе должно осуществляться в соответствии с требованиями

законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Действия должностного лица Заказчика утвердившего Документацию электронного аукциона с нарушением требований статьи 95 Закона о контрактной системе содержат признаки состава административного правонарушения предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 данной статьи).

2.2. При проверке аукциона в электронной форме на поставку бензина автомобильного, извещение от 17.12.2019 № 0119300019819002472, идентификационный код закупки 193246604263424660100100130061920244, начальная (максимальная) цена контракта 99 705,00 руб. установлено следующее.

В связи с наличием потребности в поставке бензина автомобильного, Заказчиком принято решение об осуществлении соответствующей закупки. Документация электронного аукциона на поставку бензина автомобильного утверждена приказом исполняющего обязанности руководителя управления молодежной политики Сорокиной Е.Н. от 02.12.2019 № 6.

17.12.2019 в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение № 0119300019819002472 о проведении электронного аукциона на поставку бензина автомобильного АИ-95 экологического класса не ниже К5 (розничная реализация).

Пунктом 2 статьи 42 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в извещении о проведении закупки должна содержаться следующая информация: краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 Закона о контрактной системе, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования. В случаях, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о контрактной системе, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона о контрактной системе, указываются начальная цена единицы товара, работы, услуги, а также начальная сумма цен указанных единиц и максимальное значение цены контракта. В случае, если контрактом предусматривается выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок автомобильным

транспортом и городским наземным электрическим транспортом, допускается оплата такого контракта исходя из фактически выполненного объема данных работ, но не превышающего объема работ, подлежащих выполнению в соответствии с контрактом. При этом в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке должно быть указано, что оплата поставки товара, выполнения работы или оказания услуги осуществляется по цене единицы товара, работы, услуги исходя из количества товара, поставка которого будет осуществлена в ходе исполнения контракта, объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, но в размере, не превышающем максимального значения цены контракта, указанного в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Согласно части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона о контрактной системе, указываются цены единиц товара, работы, услуги и максимальное значение цены контракта, а также в случаях, установленных постановлением Правительства РФ от 13.01.2014 № 19, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 13.01.2014 № 19 в случае заключения контракта на поставку топлива моторного, включая автомобильный и авиационный бензин, в документации о закупке указываются формула цены и максимальное значение цены контракта.

Проверкой установлено, что в нарушение требования пункта 2 статьи 42 Закона о контрактной системе разделом 2 «Извещение о проведении электронного аукциона» документации о проведении аукциона в электронной форме на поставку бензина, максимальное значение цены контракта не предусмотрено, а также не предусмотрено, что оплата поставки товара осуществляется по цене единицы товара, исходя из количества товара, поставка которого будет осуществлена в ходе исполнения контракта, но в размере, не превышающем максимального значения цены контракта. При этом в пункте 2.1 проекта муниципального контракта, являющегося неотъемлемой частью документации о проведении аукциона в электронной форме, максимальное значение цены контракта предусмотрено.

Согласно части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе предусмотрено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение

принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно части 8 статьи 30 Закона о контрактной в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта **не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке**, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 5.3 раздела 2 «Извещение о проведении электронного аукциона» документации о проведении аукциона в электронной форме на поставку бензина, извещение от 17.12.2019 № 0119300019819002472 установлено ограничение в отношении участников закупки, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

В документацию рассматриваемого электронного аукциона включен раздел 6 содержащий проект муниципального контракта на поставку бензина.

Пунктом 2.3 проекта муниципального контракта на поставку бензина определен порядок и сроки оплаты поставленного товара. Так, оплата за поставленный товар производится Заказчиком ежемесячно с учетом формулы цены контракта путем безналичного перечисления денежных средств на расчетный счет, указанный в платежных реквизитах Поставщика, **в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке**, на основании счета-фактуры или универсального передаточного документа (или, в случае применения упрощенной системы налогообложения - счета), выставленного Поставщиком.

Согласно разделу 9 проекта муниципального контракта на поставку бензина, предусматривающему в соответствии с частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе порядок расторжения контракта, расторжение контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом Стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с пунктом 9.1.2 проекта муниципального контракта при расторжении контракта по соглашению сторон или по решению суда контракт считается расторгнутым с момента подписания Сторонами соглашения о расторжении при условии урегулирования материальных и финансовых претензий по выполненным до момента расторжения контракта обязательствам или вступления в законную силу решения суда.

При этом, в соответствии с пунктом 9.1.4 проекта муниципального контракта, при расторжении контракта по любым основаниям «Заказчик»

обязуется: принять товар надлежащего качества, фактически поставленный «Поставщиком»; в течение десяти рабочих дней после получения от «Поставщика» акта приема подписать его или дать мотивированный отказ; **в течение 30 дней с момента подписания акта приема оплатить фактически поставленный «Поставщиком» товар.**

Исходя из вышеизложенного срок, равный **тридцати дням**, предусмотренный пунктом 9.1.4 проекта муниципального контракта для оплаты фактически оказанных услуг поставщиком с надлежащим качеством, на момент расторжения настоящего контракта, не соответствует положениям части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Действия должностного лица Заказчика утвердившего документацию электронного аукциона на поставку бензина автомобильного с нарушением требований пункта 2 статьи 42 Закона о контрактной системе и предусмотревшего в проекте контракта, являющегося неотъемлемой частью документации об электронном аукционе, срок оплаты оказанных услуг при расторжении контракта с нарушением требований части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе содержат признаки состава административного правонарушения предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 данной статьи).

2.3. При проверке документации электронного аукциона на право заключения контракта на поставку бензина автомобильного, извещение от 13.05.2019 № 0119300019819000635, идентификационный код закупки 193246604263424660100100060051920244, начальная (максимальная) цена контракта 99 665,41 руб., установлено следующее.

Приказом руководителя управления молодежной политики Сидоренко Е.В. от 10.04.2019 № 4 принято решение о закупке бензина автомобильного, путем проведения аукциона в электронной форме, утверждена документация электронного аукциона.

В соответствии с частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

6 раздел документации электронного аукциона на право заключения контракта на поставку бензина автомобильного (далее – Документация электронного аукциона) содержит проект контракта.

Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за

исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В соответствии с требованиями части 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, начисляются штрафы. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 *(в редакции, действовавшей на момент осуществления рассматриваемой закупки)* утверждены Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом (далее – Правила № 1042).

Согласно пункту 1 Правил № 1042, они устанавливают порядок определения в контракте:

размера штрафа в виде фиксированной суммы, начисляемого за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом;

размера штрафа в виде фиксированной суммы, начисляемого за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом;

размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения указанного обязательства.

В соответствии с пунктом 2 Правил № 1042 размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном пунктами 3 - 9 Правил № 1042, в виде фиксированной суммы, в том числе рассчитываемой как процент цены контракта, или в случае, если контрактом предусмотрены этапы

исполнения контракта, как процент этапа исполнения контракта (далее - цена контракта (этапа)).

Согласно пункту 3 Правил № 1042 за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке (за исключением случаев, предусмотренных пунктами 4 - 8 Правил № 1042):

а) 10 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей;

б) 5 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

в) 1 процент цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);

г) 0,5 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 100 млн. рублей до 500 млн. рублей (включительно);

д) 0,4 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 500 млн. рублей до 1 млрд. рублей (включительно);

е) 0,3 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 1 млрд. рублей до 2 млрд. рублей (включительно);

ж) 0,25 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 2 млрд. рублей до 5 млрд. рублей (включительно);

з) 0,2 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 5 млрд. рублей до 10 млрд. рублей (включительно);

и) 0,1 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) превышает 10 млрд. рублей.

Пунктом 4 Правил № 1042 установлен порядок определения размера штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, то есть с субъектом малого предпринимательства либо социально ориентированной некоммерческой организацией.

Размер штрафа, предусмотренный пунктом 4 Правил № 1042, устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

а) 3 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей;

б) 2 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 3 млн. рублей до 10 млн. рублей (включительно);

в) 1 процент цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 10 млн. рублей до 20 млн. рублей (включительно).

В ходе проверки, установлено что, пунктом 2.5.3 раздела 2 «Извещение о проведении электронного аукциона» Документации электронного аукциона

установлено ограничение в отношении участников закупки, которыми могут быть только лица, соответствующие требованиям, установленным Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» или требованиям, установленным частью 2.1 статьи 2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». Начальная (максимальная) цена контракта, указанная в пункте 2.2.5 раздела 2 «Извещение о проведении электронного аукциона» Документации электронного аукциона составляет 99 665,41 руб.

При проверке установлено, что пункт 6.3 Проекта муниципального контракта содержит условие об ответственности поставщика за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке: 10 процентов цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей.

В связи с тем, что Документацией электронного аукциона установлено ограничение в отношении участников закупки, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации Заказчику следовало руководствоваться пунктом 4 Правил № 1042 и установить штраф **в размере 3 процентов** цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей.

Таким образом, действия должностного лица Заказчика, утвердившего Документацию электронного аукциона, а также проект муниципального контракта, являющийся неотъемлемой частью такой документации с нарушением требования части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе и Правил № 1042, содержат признаки состава административного правонарушения в соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 указанной статьи).

2.4. Для проведения электронного аукциона согласно части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе заказчик разрабатывает и утверждает документацию об электронном аукционе.

При этом в соответствии с частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе предусмотрено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в

соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В ходе анализа положений документации об электронном аукционе на оказание услуг охраны, извещение № 0119300019819002406 от 27.11.2019, идентификационный код закупки: 193246604263424660100100210098010000, начальная (максимальная) цена контракта: 1 054 080,00 руб., установлено, что раздел 4 документации об электронном аукционе, пункт 4.1 проекта муниципального контракта, содержащий обязанности исполнителя, и Приложение 1 к проекту муниципального контракта, содержащее задание на оказание услуг охраны, содержат описание объекта закупки.

Согласно разделу 4 документации об электронном аукционе услуги постовой охраны с обеспечением внутриобъектового и пропускного режимов, в числе прочего, включают в себя организацию 1 поста и обеспечение круглосуточной **физической** охраны объекта и товарно-материальных ценностей заказчика, включая выходные и праздничные дни. При этом согласно описанию объекта закупки наличие оружия предусмотрено только у сотрудников мобильной группы: обеспечение сотрудников, прибывающих по сигналу тревоги, оружием (сертифицированным в установленном порядке в качестве служебного оружия) и специальными средствами в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 № 587.

Вместе с тем, в ходе анализа положений проекта муниципального контракта, являющегося неотъемлемой частью указанной документации об электронном аукционе, установлено, что пунктом 4.1.30 контракта предусмотрено обязательство исполнителя организовать 1 пост охраны и обеспечить круглосуточную **вооруженную** охрану объекта и товарно-материальных ценностей заказчика, и в соответствии с пунктом 4.1.1 контракта обеспечить сотрудника охраны оружием, сертифицированным в установленном порядке в качестве служебного оружия, и специальными средствами, разрешенный перечень которых установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 № 587.

В ходе анализа положений проекта муниципального контракта также установлено, что такой проект содержит Приложение № 1, включающее в себя Задание на оказание услуг охраны, согласно которому услуги охраны, в числе прочего, включают в себя организацию 1 поста и обеспечение круглосуточной

физической охраны объекта и товарно-материальных ценностей заказчика, включая выходные и праздничные дни. При этом согласно описанию объекта закупки наличие оружия предусмотрено только у сотрудников мобильной группы: обеспечение сотрудников, прибывающих по сигналу тревоги, оружием (сертифицированным в установленном порядке в качестве служебного оружия) и специальными средствами в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 № 587.

Следует отметить, что при этом проект муниципального контракта не содержит условий о том, что исполнитель принимает на себя обязательства по оказанию услуг охраны на условиях, указанных в Приложении № 1 к муниципальному контракту.

Также следует отметить, что согласно Приложению № 2 к проекту муниципального контракта, в котором при заключении муниципального контракта отражается расчет цены контракта, цена контракта включает в себя две составляющие: стоимость услуг **вооруженной** постовой охраны с обеспечением внутриобъектового и пропускного режимов на объекте и стоимость услуг по использованию тревожной сигнализации исполнителя на объекте.

Исходя из вышеизложенного, результатом включения главным управлением молодежной политики и туризма в проект муниципального контракта, являющегося неотъемлемой частью документации об электронном аукционе на оказание услуг охраны, извещение № 0119300019819002406 от 27.11.2019, идентификационный код закупки: 193246604263424660100100210098010000, начальная (максимальная) цена контракта: 1 054 080,00 руб., при его разработке указанных условий, касающихся вида предоставляемых охранных услуг, являются несогласованность и противоречивость условий контракта, которые могли в дальнейшем в ходе исполнения муниципального контракта привести к возникновению споров между сторонами контракта.

Кроме того, в ходе анализа положений документации об электронном аукционе на оказание услуг охраны, извещение № 0119300019819002406 от 27.11.2019, идентификационный код закупки: 193246604263424660100100210098010000, начальная (максимальная) цена контракта: 1 054 080,00 руб., установлено также следующее.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

При этом частями 5, 7, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик обязан установить в контракте размер пени, начисляемой в случае просрочки исполнения заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, а также размер штрафа, определяемого в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за неисполнение и (или)

ненадлежащее исполнение сторонами своих обязательств по контракту, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени либо штрафов.

Размеры штрафов устанавливаются контрактом в порядке, установленном пунктами 3 - 9 Правил № 1042, за исключением случая, предусмотренного пунктом 13 Правил № 1042, в том числе рассчитываются как процент цены контракта, или в случае, если контрактом предусмотрены этапы исполнения контракта, как процент этапа исполнения контракта.

При этом пункты 3, 5, 6, 9 Правил № 1042 содержат различные размеры штрафа в зависимости от цены контракта, начальной (максимальной) цены контракта.

Пунктом 5 Правил № 1042 установлен порядок определения размера штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Федеральным законом), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта, согласно которому:

а) в случае, если цена контракта не превышает начальную (максимальную) цену контракта, размер штрафа составляет:

10 процентов начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

5 процентов начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

1 процент начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);

б) в случае, если цена контракта превышает начальную (максимальную) цену контракта, размер штрафа составляет:

10 процентов цены контракта, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

5 процентов цены контракта, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

1 процент цены контракта, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно).

Настоящей плановой проверкой установлен факт включения в проект муниципального контракта, являющийся неотъемлемой частью документации об электронном аукционе на оказание услуг охраны, извещение № 0119300019819002406 от 27.11.2019, идентификационный код закупки: 193246604263424660100100210098010000, начальная (максимальная) цена контракта: 1 054 080,00 руб., пункта 7.5, предусматривающего в соответствии с пунктом 5 Правил № 1042 условие об ответственности исполнителя в виде штрафа, начисляемого за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения исполнителем обязательств, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, на тот случай, если контракт заключается с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях,

установленных Законом о контрактной системе), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта.

Размер данного штрафа согласно пункту 7.5 проекта муниципального контракта на оказание услуг охраны определяется в следующем порядке:

а) в случае, если цена контракта не превышает начальную (максимальную) цену контракта:

10 процентов начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

5 процентов начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

1 процент начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);

б) в случае, если цена контракта превышает начальную (максимальную) цену контракта:

10 процентов цены контракта, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

5 процентов цены контракта, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

1 процент цены контракта, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно).

Уполномоченные на проведение настоящей плановой проверки лица считают необходимым отметить, что подпунктами «а» и «б» пункта 5 Правил № 1042 установлены штрафные санкции в процентном выражении:

в случае, если цена контракта не превышает начальную (максимальную) цену контракта, то размер штрафа устанавливается в процентном отношении от начальной (максимальной) цены контракта;

в случае, если цена контракта превышает начальную (максимальную) цену контракта, то размер штрафа устанавливается в процентном отношении от цены контракта.

В ходе проведения электронного аукциона возможно возникновение ситуации, при которой заключение контракта с победителем электронного аукциона происходит не по твердой цене контракта, а по цене за право заключить контракт. Такая ситуация возможна в случае, если при проведении электронного аукциона цена контракта снижена до половины процента начальной (максимальной) цены контракта или ниже.

При этом в соответствии с частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе такой аукцион проводится путем повышения цены контракта исходя из положений Закона о контрактной системе о порядке проведения такого аукциона с учетом следующих особенностей:

1) такой аукцион проводится до достижения цены контракта не более чем сто миллионов рублей;

2) участник такого аукциона не вправе подавать предложения о цене контракта выше максимальной суммы сделки для этого участника, указанной в решении об одобрении или о совершении по результатам такого аукциона сделок от имени участника закупки;

3) размер обеспечения исполнения контракта рассчитывается исходя из начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении о проведении такого аукциона.

Исходя из вышеизложенного, учитывая правило о том, что в соответствии с пунктом 1 части 23 статьи 68 Закона о контрактной системе цена за право заключения контракта при проведении электронного аукциона на право заключения контракта может достигать 100 000 000,00 руб., при установлении в проекте муниципального контракта, являющемся неотъемлемой частью документации об электронном аукционе, порядка определения размера штрафа, предусмотренного подпунктом «б» пункта 5 Правил № 1042, целесообразно устанавливать в проекте муниципального контракта под отлагательным условием все возможные значения размеров штрафа, предусмотренные подпунктом «б» пункта 5 Правил № 1042.

При этом, на тот случай, если цена контракта не превышает начальную (максимальную) цену контракта, заказчикам целесообразно устанавливать в проекте контракта под отлагательным условием все возможные значения размеров штрафа, предусмотренные подпунктом «а» пункта 5 Правил № 1042 для каждого порогового значения цены контракта, за исключением пороговых значений, превышающих начальную (максимальную) цену контракта.

2.5. Кроме того, в ходе анализа положений проектов муниципальных контрактов, являющихся неотъемлемой частью документов об электронном аукционе, установлено, что при формулировании их условий в состав проектов муниципальных контрактов включена антикоррупционная оговорка.

Антикоррупционная оговорка - это условие, которое включается в гражданско-правовой договор, чтобы не допустить совершения коррупционных действий при его исполнении, например коммерческого подкупа.

Антикоррупционная оговорка направлена на то, чтобы стороны договора понимали, что совершение коррупционных правонарушений недопустимо, и были готовы принимать разумные меры по недопущению их совершения.

Применение антикоррупционной оговорки законом, в том числе Законом о контрактной системе, не регламентируется. То есть закон не предусматривает обязанности по включению такой оговорки в гражданско-правовые договоры и не устанавливает ее содержание.

Как правило, обязанность применять оговорку предусматривается в антикоррупционной политике или ином локальном нормативном акте организации.

Так, пунктом 33 Плана противодействия коррупции в администрации города Красноярск на 2019 год, утвержденного распоряжением администрации города от 11.02.2019 № 22-орг, предусмотрено мероприятие по разработке и размещению на WEB-портале администрации города Красноярск примерной формулировки антикоррупционной оговорки, предлагаемой к включению в проекты контрактов, а пунктом 44 Плана противодействия коррупции в администрации города Красноярск на 2020 год, утвержденного распоряжением администрации города от 28.01.2020 № 7-орг, предусмотрено

мероприятие по включению в проекты контрактов антикоррупционной оговорки органами администрации города, муниципальными учреждениями и предприятиями, осуществляющими закупки по правилам, предусмотренным Законом о контрактной системе.

Вместе с тем, настоящей плановой проверкой установлено, что антикоррупционная оговорка, включенная главным управлением молодежной политики и туризма в проекты муниципальных контрактов во исполнение мероприятия, предусмотренного Планом противодействия коррупции в администрации города Красноярск на 2019 и 2020 годы, имеет ссылку на статью, по всей видимости, некоего правового акта, который невозможно идентифицировать ввиду отсутствия сведений о реквизитах и наименовании такого правового акта.

Так, проектами муниципальных контрактов, являющихся неотъемлемой частью документации о проведении электронных аукционов извещения №№ 0119300019820000722, 0119300019819002472, 0119300019819002406 установлен запрет на любые действия, которые могут быть квалифицированы как коммерческий подкуп, дача или получение взятки либо иные подобные нарушения: стороны при исполнении своих обязательств по контракту, их аффилированные лица, работники или посредники не выплачивают, не предлагают выплатить и не разрешают выплату каких-либо денежных средств или ценностей, прямо или косвенно, любым лицам, для оказания влияния на действия или решения этих лиц с целью получить какие-либо неправомерные преимущества или иные неправомерные цели. При исполнении своих обязательств по контракту стороны, их аффилированные лица, работники или посредники не осуществляют действия, квалифицируемые применимым для целей контракта законодательством, как дача/получение взятки, коммерческий подкуп, а также действия, нарушающие требования применимого законодательства и международных актов о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем.

Проектами муниципальных контрактов предусмотрен порядок взаимодействия сторон в случае возникновения подозрений, что произошло или может произойти коррупционное нарушение.

Так, разделом 12 проектов муниципальных контрактов предусмотрено, что в случае возникновения у стороны подозрений, что произошло или может произойти нарушение каких-либо положений **настоящей статьи**, соответствующая сторона обязуется уведомить другую сторону в письменной форме. После письменного уведомления, соответствующая сторона имеет право приостановить исполнение обязательств по контракту до получения подтверждения, что нарушения не произошло или не произойдет. Это подтверждение должно быть направлено в течение десяти рабочих дней с даты направления письменного уведомления.

При этом в письменном уведомлении сторона в соответствии с пунктом 12.4 проектов муниципальных контрактов обязана сослаться на факты или предоставить материалы, достоверно подтверждающие или дающие основание предполагать, что произошло или может произойти нарушение каких-либо

положений **настоящей Статьи** контрагентом, его аффилированными лицами, работниками или посредниками, выражающееся в действиях, квалифицируемых применимым законодательством, как дача или получение взятки, коммерческий подкуп, а также действиях, нарушающих требования применимого законодательства и международных актов о противодействии легализации доходов, полученных преступным путем.

Пунктом 12.5 проектов муниципальных контрактов предусмотрены права стороны в случае подтверждения факта того, что контрагент допустил нарушение, на расторжение контракта в одностороннем порядке и возмещение реального ущерба в следующей формулировке.

В случае нарушения одной стороной обязательств воздерживаться от запрещенных контрактом действий и/или неполучения другой стороной в установленный контрактом срок подтверждения, что нарушения не произошло или не произойдет, другая сторона имеет право расторгнуть контракт в одностороннем порядке полностью или в части, направив письменное уведомление о расторжении. Сторона, по чьей инициативе был расторгнут контракт в соответствии с положениями **настоящей статьи**, вправе требовать возмещения реального ущерба, возникшего в результате такого расторжения.

Главным управлением молодежной политики и туризма в ноябре 2020 года было самостоятельно выявлено включение в антикоррупционную оговорку ссылки на статью правового акта, который невозможно идентифицировать и в 12 раздел типовой формы аукционной документации были внесены соответствующие изменения. Проекты муниципальных контрактов являющиеся неотъемлемой частью документов о проведении электронных аукционов, извещения №№ 0119300019820002303, 0119300019820002361, содержат корректную антикоррупционную оговорку.

Кроме того, Заказчиком не соблюдено единообразие терминов при утверждении проекта муниципального контракта являющегося неотъемлемой частью документации следующих закупок:

в преамбуле муниципального контракта от 22.06.2020 № 03/20 (электронный аукцион от 01.06.2020 извещение № 0119300019820000722) на поставку бензина автомобильного АИ-95 принято сокращенное наименование единственного участника аукциона в электронной форме на поставку бензина автомобильного АИ-95 – «**Поставщик**», при этом в пункте 13.3 раздела 13 применяется термин «**Исполнитель**».

в преамбуле муниципального контракта от 14.01.2019 № Ф.2018.696687 (электронный аукцион от 11.12.2018 извещение № 0119300019818002645) на право заключения контракта на поставку бензина автомобильного АИ-95 экологического класса не ниже К5 (розничная реализация) для нужд управления молодежной политики администрации города Красноярска принято сокращенное наименование «**Исполнитель**», так же в разделе 12 применяется термин «**Исполнитель**».

При определении условий контракта заказчиком следует использовать понятия и определения в том значении, в каком они используются в Законе о

контрактной системе, а именно: поставщик – поставляет товар, подрядчик – выполняет работы, исполнитель – оказывает услуги. Отсутствие однозначности (единства) в использовании терминов может привести к возникновению споров между сторонами.

2.6. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) главного управления молодежной политики и туризма требованиям, предусмотренным статьей 83.2 Закона о контрактной системе, определяющей порядок заключения контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом в электронной форме, фактов несоблюдения таких требований не установлено за исключением следующего.

В соответствии с частью 7 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

При проверке заключения муниципального контракта по итогам проведения электронного аукциона на поставку бензина автомобильного АИ-95, извещение от 01.06.2020 № 0119300019820000722, идентификационный код закупки: 203246604263424660100100060051920244, начальная (максимальная) цена контракта 98 969,00 руб. установлено, что размещенный в единой информационной системе в сфере закупок в реестре контрактов, заключенных заказчиками муниципальный контракт от 22.06.2020 № 03/20 подписан электронной подписью лица, не имеющего право действовать от имени заказчика – Сидоренко Е.В. уволенной с замещаемой должности муниципальной службы руководителя главного управления молодежной политики и туризма 15.05.2020 в порядке расторжения трудового договора по инициативе работника (распоряжение Главы города от 13.05.2020 № 101-р л/с).

Распоряжением Главы города от 13.05.2020 № 74-рв с 16 мая 2020 года исполнение обязанностей руководителя главного управления молодежной политики и туризма возложено на заместителя руководителя главного управления по развитию – начальника отдела реализации проектов и программ в сфере молодежной политики Клоберданц В.Э.

В преамбуле муниципального контракта от 22.06.202 № 03/20 указано что, он заключен главным управлением молодежной политики и туризма администрации города Красноярск в лице исполняющего обязанности руководителя управления Клоберданц Вероники Эдуардовны, действующей на основании Положения о главном управлении молодежной политики и туризма администрации города Красноярск, утвержденного распоряжением Главы

города от 04.06.2009
Красноярска от 13.05.2020 № 74-рв.

№ 116-р и распоряжения Главы города

Сведений об изготовлении электронной подписи исполняющего обязанности руководителя главного управления молодежной политики и туризма Клоберданц В.Э. субъектом контроля не представлено.

В соответствии с пунктом 27 приказа Казначейства России от 16.03.2020 № 11н «Об утверждении Порядка реализации Федеральным казначейством функций аккредитованного удостоверяющего центра и исполнения его обязанностей» сертификат создается после подтверждения достоверности представленных сведений в течение 6 рабочих дней со дня поступления заявления на сертификат и прилагаемых документов. Срок создания сертификата может быть увеличен до 30 дней в случае несвоевременного получения сведений, находящихся в распоряжении государственных органов, иных органов, необходимых для создания сертификата.

Таким образом, с момента назначения 16 мая 2020 года заместителя руководителя главного управления по развитию – начальника отдела реализации проектов и программ в сфере молодежной политики Клоберданц В.Э. исполняющим обязанности руководителя и до заключения 22.06.2020 контракта у Заказчика имелась возможность для оформления электронной подписи исполняющему обязанности руководителя, необходимой для совершения юридически значимых действий в единой информационной системе в сфере закупок.

2.7. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) субъекта контроля на стадии заключения муниципальных контрактов по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом требованиям, предусмотренным статьей 96 Закона о контрактной системе, определяющей порядок установления в документации о закупке и проекте контракта требования обеспечения исполнения контракта, фактов несоблюдения таких требований не установлено.

2.8. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) главного управления молодежной политики и туризма требованиям, предусмотренным статьей 103 Закона о контрактной системе, при направлении в Федеральное казначейство информации и документов для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок (направление, своевременность направления информации и документов, предусмотренных частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, их полнота и достоверность), установлено следующее.

Пунктом 6 части 3 статьи 4 Закона о контрактной системе предусмотрено, что единая информационная система содержит реестр контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно части 1 статьи 103 Закона о контрактной системе реестр контрактов, заключенных заказчиками, ведет федеральный орган

исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42, 44, 45, пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) и пунктом 52 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 Положения о Федеральном казначействе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2004 № 703 (далее - Положение о Федеральном казначействе), федеральным органом исполнительной власти (федеральной службой), осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предварительному и текущему контролю за ведением операций со средствами федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета, функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, внешнему контролю качества работы аудиторских организаций, определенных Федеральным законом «Об аудиторской деятельности», является Федеральное казначейство (Казначейство России).

Пунктом 5.24.1 Положения о Федеральном казначействе предусмотрено его полномочие по ведению реестра государственных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации по итогам размещения заказов.

Согласно части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов включаются следующие документы и информация:

- 1) наименование заказчика;
- 2) источник финансирования;
- 3) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- 4) дата подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения контракта;
- 5) дата заключения контракта;
- 6) объект закупки, цена контракта и срок его исполнения, цена единицы товара, работы или услуги, наименование страны происхождения или информация о производителе товара в отношении исполненного контракта;
- 7) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), почтовый адрес поставщика (подрядчика, исполнителя), идентификационный номер налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя) или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением информации о физическом лице - поставщике культурных ценностей, в том числе музейных предметов и музейных коллекций, а также редких и ценных изданий,

рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и предназначенных для пополнения Музейного фонда Российской Федерации, Архивного фонда Российской Федерации, национального библиотечного фонда, кино-, фотофондов и аналогичных фондов, о физическом лице, с которым заключен контракт в соответствии с пунктами 13 и 17 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе;

8) информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены;

9) копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика;

10) информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций);

11) информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения;

12) идентификационный код закупки;

13) документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

14) решение врачебной комиссии, предусмотренное пунктом 7 части 2 статьи 83, пунктом 3 части 2 статьи 83.1 и пунктом 28 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, с обеспечением предусмотренного законодательством Российской Федерации в области персональных данных обезличивания персональных данных;

15) иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта. В случае, если в соответствии с Законом о контрактной системе были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, направляется заказчиками в

указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Частью 4 статьи 103 Закона о контрактной системе предусмотрено, что федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Федеральное казначейство), проверяет наличие предусмотренных частью 2 данной статьи информации и документов и их соответствие требованиям, установленным порядком ведения реестра контрактов, и размещает в единой информационной системе информацию и документы в течение трех рабочих дней с даты их получения. В случае несоответствия информации и документов указанным требованиям такие информация и документы не подлежат размещению в реестре контрактов.

Согласно части 6 статьи 103 Закона о контрактной системе Порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 6 статьи 103 Закона о контрактной системе постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и Правила ведения реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну (далее – Правила ведения реестра контрактов).

Абзацем третьим пункта 12 Правил ведения реестра контрактов установлено, что в целях ведения реестра контрактов в течение 5 рабочих дней со дня изменения, исполнения контракта, расторжения контракта, признания судом контракта недействительным, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, наступления гарантийного случая, исполнения (неисполнения) обязательств по предоставленной гарантии качества товаров, работ, услуг заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство следующие информацию и документы:

об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены;

об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о количестве поставленного товара, об объеме выполненной работы, оказанной услуги, о единице измерения поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении и об оплате неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением стороной контракта обязательств, предусмотренных контрактом, а также информация о наступлении гарантийного случая, предусмотренного контрактом, и исполнении гарантийных обязательств, предусмотренных частью 4 статьи 33 Закона о контрактной системе, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком

для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций), наименование страны происхождения товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) с учетом положений подпункта «р» настоящего пункта, информация о производителе товара в отношении исполненного контракта;

о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения;

документ о приемке (в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги);

о признании судом контракта недействительным (при наличии).

В течение 3 рабочих дней со дня получения информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов в соответствии с пунктом 12 Правил ведения реестра контрактов, от заказчиков Федеральное казначейство в соответствии с пунктом 14 Правил ведения реестра контрактов проверяет, в том числе, наличие информации и документов, предусмотренных пунктом 12 Правил ведения реестра контрактов.

При положительном результате проверки Федеральное казначейство формирует реестровую запись, в которую включаются информация и документы, подлежащие включению в реестр контрактов.

При отрицательном результате проверки представленные заказчиком информация и документы согласно пункту 20 Правил ведения реестра контрактов не включаются в реестр контрактов. При этом Федеральное казначейство в течение 3 рабочих дней со дня получения от заказчика информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, направляет в электронном виде заказчику протокол, содержащий перечень выявленных несоответствий и (или) основания, по которым информация и документы не включены в реестр контрактов.

Заказчик в соответствии с пунктом 21 Правил ведения реестра контрактов в течение 1 рабочего дня со дня получения протокола, указанного в пункте 20 Правил ведения реестра контрактов, устраняет выявленные несоответствия, при необходимости формирует недостающую информацию и документы, подлежащие включению в реестр контрактов, и в соответствии с пунктами 10 - 12 Правил ведения реестра контрактов направляет доработанную информацию и документы в Федеральное казначейство.

В ходе настоящей плановой проверки установлено, что согласно пункту 1.4 муниципального контракта от 23.12.2019 № 01/20, заключенного главным управлением молодежной политики и туризма по результатам проведения электронного аукциона на оказание услуг охраны, извещение № 0119300019819002406 от 27.11.2019, идентификационный код закупки: 193246604263424660100100210098010000, по цене, предложенной победителем электронного аукциона, составляющей 1 048 809,60 руб., исполнитель принимает на себя обязательства обеспечить оказание услуг охраны в обусловленный пунктом 3.1 контракта срок, а заказчик - принять и оплатить услуги по условиям контракта в номенклатуре, количестве и по ценам,

указанным в задании, которое является неотъемлемой частью контракта (Приложение № 1 к муниципальному контракту).

В соответствии с пунктом 3.1 муниципального контракта от 23.12.2019 № 01/20 оказание услуг охраны должно осуществляться в период с момента заключения контракта, но не ранее 00:00 часов 01 января 2020 года, и до 24:00 часов 31 декабря 2020 года, круглосуточно (включая выходные и праздничные дни).

В соответствии с пунктом 5.1 муниципального контракта от 23.12.2019 № 01/20 по завершении оказания услуг исполнитель представляет заказчику акты оказанных услуг с приложением к ним необходимых документов.

Пунктом 5.2 муниципального контракта от 23.12.2019 № 01/20 предусмотрено, что заказчик принимает оказанные услуги (ее результаты) в течение 5 (пяти) рабочих дней и в течение 2 (двух) рабочих дней подписывает документы о приемке оказанных услуг.

Пункт 2.3 муниципального контракта от 23.12.2019 № 01/20 обязывает заказчика производить оплату оказанных услуг ежемесячно, за фактически оказанные услуги, в месяце, следующем за расчетным, в течение 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком документов о приемке на основании счета или счет-фактуры, выставленной исполнителем и акта оказанных услуг.

Днем оплаты считается день списания денежных средств со счета заказчика.

Согласно документам, размещенным в реестре контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок, на момент окончания проверяемого периода, установленного для настоящей плановой проверки, оказание услуг охраны в рамках муниципального контракта от 23.12.2019 № 01/20 исполнителем подтверждается следующими документами:

актом сдачи-приемки оказанных услуг по предоставлению услуг охраны от 31.01.2020 № 14 на сумму 87 933,60 руб.;

актом сдачи-приемки оказанных услуг по предоставлению услуг охраны от 29.02.2020 № 91 на сумму 83 102,40 руб.;

актом сдачи-приемки оказанных услуг по предоставлению услуг охраны от 31.03.2020 № 168 на сумму 88 833,60 руб.;

актом сдачи-приемки оказанных услуг по предоставлению услуг охраны от 30.04.2020 № 251 на сумму 85 968,00 руб.;

актом сдачи-приемки оказанных услуг по предоставлению услуг охраны от 31.05.2020 № 332 на сумму 88 833,60 руб.;

актом сдачи-приемки оказанных услуг по предоставлению услуг охраны от 30.06.2020 № 429 на сумму 85 968,00 руб.;

актом сдачи-приемки оказанных услуг по предоставлению услуг охраны от 31.07.2020 № 517 на сумму 88 833,60 руб.;

актом сдачи-приемки оказанных услуг по предоставлению услуг охраны от 31.08.2020 № 593 на сумму 88 833,60 руб.;

актом сдачи-приемки оказанных услуг по предоставлению услуг охраны от 30.09.2020 № 678 на сумму 85 968,00 руб.;

актом сдачи-приемки оказанных услуг по предоставлению услуг охраны от 31.10.2020 № 777 на сумму 88 833,60 руб.

Не имея претензий к сроку оказания услуг, к объему и качеству оказанных услуг по муниципальному контракту от 23.12.2019 № 01/20, главным управлением молодежной политики и туризма перечислены денежные средства за фактически оказанные услуги на расчетный счет общества с ограниченной ответственностью «Ратибор-В», что подтверждается платежными поручениями:

- от 17.02.2020 № 877452 на сумму 87 933,60 руб.;
- от 25.03.2020 № 360977 на сумму 83 102,40 руб.;
- от 31.03.2020 № 530883 на сумму 88 833,60 руб.;
- от 08.05.2020 № 690395 на сумму 85 968,00 руб.;
- от 01.06.2020 № 562906 на сумму 88 833,60 руб.;
- от 03.07.2020 № 625751 на сумму 85 968,00 руб.;
- от 31.07.2020 № 597932 на сумму 88 833,60 руб.;
- от 31.08.2020 № 885986 на сумму 88 833,60 руб.;
- от 30.09.2020 № 363318 на сумму 85 968,00 руб.;
- от 05.11.2020 № 20402 на сумму 88 833,60 руб.

В ходе осуществления контроля на предмет соответствия действий (бездействия) главного управления молодежной политики и туризма требованиям, предусмотренным статьей 103 Закона о контрактной системе, при направлении в Федеральное казначейство информации и документов для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок в отношении муниципального контракта от 23.12.2019 № 01/20 установлен факт несоблюдения срока, предусмотренного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, при направлении информации об оплате контракта за услуги охраны, оказанные в мае 2020 года.

Так, согласно отметке Управления Федерального казначейства по Красноярскому краю, проставленной на платежном поручении от 01.06.2020 № 562906, подтверждающем оплату муниципального контракта от 23.12.2019 № 01/20 за услуги охраны, оказанные в мае 2020 года, платеж проведен, и денежные средства списаны со счета Заказчика 01.06.2020.

Таким образом, обязательства по муниципальному контракту от 23.12.2019 № 01/20 за май 2020 года взаимно исполнены сторонами 01.06.2020.

Таким образом, учитывая тот факт, что оплата контракта за услуги охраны, оказанные в мае 2020 года, согласно платежному поручению от 01.06.2020 № 562906 на сумму 88 833,60 руб. осуществлена 01.06.2020, в силу требований пункта 10 части 2 статьи 103 и части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе информация об оплате оказанных в рамках исполнения муниципального контракта от 23.12.2019 № 01/20 услугах должна была быть направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок в период со 2 по 8 июня 2020 года, однако, указанная информация направлена

главным управлением молодежной политики и туризма 18.06.2020, что на 7 рабочих дней позже установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе срока.

Согласно пункту 11 Правил ведения реестра контрактов информация и документы, подлежащие включению в реестр контрактов, направляются заказчиком в электронном виде и подписываются электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Направленный 18 июня 2020 года документ подписан электронной подписью лица, не имеющего права действовать от имени главного управления молодежной политики и туризма по причине увольнения, а именно - Сидоренко Е.В. уволенной с замещаемой должности муниципальной службы руководителя главного управления молодежной политики и туризма 15.05.2020 в порядке расторжения трудового договора по инициативе работника (распоряжение Главы города от 13.05.2020 № 101-р л/с).

Аналогичные факты несоблюдения срока, предусмотренного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, установлены при осуществлении контроля на предмет соответствия действий (бездействия) главного управления молодежной политики и туризма требованиям, предусмотренным статьей 103 Закона о контрактной системе, при направлении в Федеральное казначейство информации и документов для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок в отношении муниципального контракта от 28.12.2018 № Ф.2018.670122, заключенного управлением молодежной политики администрации города по результатам проведения электронного аукциона на оказание услуг охраны для управления молодежной политики администрации города Красноярск в 2019 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение от 29.11.2018 № 0119300019818002571, идентификационный код закупки: 183246604263424660100100070070000244, по цене, предложенной победителем электронного аукциона (ООО «Ратибор-В»), составляющей 609 696,00 руб. (не соблюдены требования части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе при направлении в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок документов о приемке услуг охраны, оказанных в январе-марте 2019 года, и информации об их оплате; документа о приемке услуг охраны, оказанных в мае 2019 года; документов о приемке услуг охраны, оказанных в октябре и ноябре 2019 года, и информации об их оплате; информации об оплате контракта за декабрь 2019 года).

Следует отметить, что несвоевременное направление в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, является

нарушением, содержащим признаки состава административного правонарушения в соответствии с частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. В ходе проведения настоящей плановой проверки на предмет соответствия действий (бездействия) главного управления молодежной политики и туризма требованиям законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2019 и 2020 годах, проверке подвергнуты следующие муниципальные контракты (договоры, контракты) заключенные с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем):

на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе:

1) услуги электросвязи, реестровый номер контракта № 3246604263420000006, идентификационный код закупки: 203246604263424660100100010016110244, цена муниципального контракта 64 500,00 руб.;

2) услуги электросвязи, реестровый номер контракта № 3246604263419000005, извещение от 06.01.2019 № 0119300010619000002, идентификационный код закупки: 193246604263424660100100040020000244, цена муниципального контракта 64 500,00 руб.;

на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе: 41 договор на общую сумму 2 100 942,73 руб.:

3) договор от 19.12.2019 № 25 с ФГБУ ФСНКЦ ФМБА России на сумму 15 330,00 руб., на оказание услуг по проведению предрейсовых (послерейсовых) медицинских осмотров водителей;

4) договор от 20.01.2020 № 1 с обществом с ограниченной ответственностью «Красноярская водная компания» на сумму 8 550,00 руб., на поставку питьевой воды в бутылках;

5) договор от 29.01.2020 № 41/20 с обществом с ограниченной ответственностью «Каро» на сумму 44 304,00 руб., на оказание услуг по осуществлению технического обслуживания АУПС и СОУЭ, установленных в помещении, расположенном по адресу: г. Красноярск, проспект Мира, 25;

6) договор от 07.02.2020 № 2 с индивидуальным предпринимателем Тимошкиным А.Б. на сумму 21 844,00 руб., на поставку хозяйственных товаров для обслуживания автомобиля;

7) договор от 07.02.2020 № 3 с индивидуальным предпринимателем Тартаковским А.Г. на сумму 50 000,00 руб., на ремонт автомобиля с заменой запасных частей;

8) договор от 14.02.2020 № 4 с обществом с ограниченной ответственностью «Вираз» на сумму 9 731,00 руб., на поставку изолянты черной;

9) договор от 20.03.2020 № 5 с обществом с ограниченной ответственностью «Вираз» на сумму 5 673,00 руб., на поставку хозяйственных товаров;

10) договор от 30.03.2020 № 6 с обществом с ограниченной ответственностью «КрасТЭМ» на сумму 18 900,00 руб., на поставку масок многоразовых;

11) договор от 02.04.2020 № 7 с обществом с ограниченной ответственностью «Техномакс-Красноярск» на сумму 8 154,84 руб., на поставку термометра бесконтактного;

12) договор от 02.04.2020 № 8 с индивидуальным предпринимателем Гек Т.В. на сумму 1 500,00 руб., на поставку перчаток виниловых;

13) договор от 03.04.2020 № 01 с индивидуальным предпринимателем Алексеевой К.А. на сумму 12 727,00 руб., на поставку обеззараживающего раствора;

14) договор от 14.04.2020 № 7 с обществом с ограниченной ответственностью «Виразж» на сумму 5 854,00 руб., на поставку мешков для мусора;

15) договор от 21.04.2020 № 8 с обществом с ограниченной ответственностью «Эверест» на сумму 29 719,00 руб., на поставку одноразовых гигиенических масок;

16) договор от 21.04.2020 № К/20-026 с обществом с ограниченной ответственностью «Офисная Планета Красноярск» на сумму 16 500,00 руб., на поставку канцелярских товаров;

17) договор от 22.04.2020 № 9 с индивидуальным предпринимателем Алексеевой К.А. на сумму 1 790,00 руб. на поставку обеззараживающего раствора;

18) договор от 06.05.2020 № 022/060520/008 с обществом с ограниченной ответственностью «Развитие бизнеса» на сумму 1 728,00 руб., на оказание услуг по разработке, адаптации и модификации программ для ЭВМ;

19) договор от 15.05.2020 № 21 с обществом с ограниченной ответственностью «Гарант тепла» на сумму 6 500,00 руб., на выполнение работ по промывке и опрессовке системы отопления;

20) договор от 19.05.2020 № 30 с обществом с ограниченной ответственностью «Метастрой» на сумму 60 500,00 руб., на оказание услуг по техническому обслуживанию приточно-вытяжной системы;

21) договор от 26.05.2020 № 20-11 с обществом с ограниченной ответственностью «МастерСервис-2012» на сумму 10 800,00 руб., на заправку картриджей;

22) договор от 26.05.2020 № 20-12 с обществом с ограниченной ответственностью «МастерСервис-2012» на сумму 11 535,00 руб., на поставку картриджа;

23) договор от 27.05.2020 № 3005/1 с обществом с ограниченной ответственностью «Тел» на сумму 800,00 руб., на выдачу квалифицированного сертификата ключа проверки электронной подписи;

24) договор от 02.07.2020 № 10 с обществом с ограниченной ответственностью «Виразж» на сумму 6 560,00 руб., на поставку хозяйственных товаров;

25) договор от 10.06.2020 № 10 с обществом с ограниченной ответственностью «Виразж» на сумму 2 145,00 руб., на поставку бумажных полотенец;

26) контракт от 03.07.2020 № КРК/ЕЗ-14 с обществом с ограниченной ответственностью «Красноярская рециклинговая компания» на сумму 92 445,50 руб., на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами;

27) договор от 08.07.2020 № 022/080720/022 с обществом с ограниченной ответственностью «Планета-Софт» на сумму 33 816,00 руб., на предоставление неисключительных прав на использование программных продуктов;

28) договор от 24.07.2020 № 07/20 с обществом с ограниченной ответственностью «А2 Инжиниринг» на сумму 200 000,00 руб., на разработку концепции «Обустройство причалов на реке Енисей в черте города Красноярск»;

29) договор от 24.07.2020 № 253/20 с обществом с ограниченной ответственностью «Бюро Архитектон» на сумму 300 000,00 руб., на разработку проекта устройства туристско-рекреационной зоны, а именно: благоустройство с целью развития береговой инфраструктуры о. Татышев, обустройство причала;

30) договор от 27.07.2020 № 343-д с обществом с ограниченной ответственностью «Крастехинвентаризация-БТИ» на сумму 17 900,00 руб., на оказание услуг по изготовлению технической документации;

31) договор от 24.07.2020 № 8611 с обществом с ограниченной ответственностью «Перспектива» на сумму 30 000,00 руб., на проведение топографо-геодезических работ;

32) договор от 10.08.2020 № 11 с индивидуальным предпринимателем Постоноговым Д.В. на сумму 10 260,00 руб., на изготовление табличек на фасад здания;

33) договор от 13.08.2020 № 12 с обществом с ограниченной ответственностью «Виразж» на сумму 12 624,00 руб., на поставку хозяйственных товаров;

34) договор от 09.09.2020 № 13 с обществом с ограниченной ответственностью «Альдо» на сумму 89 630,00 руб., на поставку МФУ;

35) договор от 22.09.2020 № 14 с обществом с ограниченной ответственностью «Офисная Планета Красноярск» на сумму 10 586,00 руб., на поставку канцелярских товаров;

36) договор от 05.10.2020 № 20-44 с обществом с ограниченной ответственностью «Институт Красноярскгидропроект» на сумму 600 000,00 руб., на оказание услуг по проведению исследования в рамках проектирования благоустройства туристско-рекреационной зоны в районе Свято-Успенского мужского монастыря;

37) договор от 05.10.2020 № 20-45 с обществом с ограниченной ответственностью «Институт Красноярскгидропроект» на сумму 280 000,00 руб., на разработку концепции благоустройства береговой инфраструктуры предпричальной зоны в районе Свято-Успенского мужского монастыря;

38) договор от 12.10.2020 № 15 с ФГБУ ФСНКЦ ФМБА России на сумму 39 205,00 руб., на оказание услуг по диспансеризации муниципальных служащих;

39) контракт от 27.10.2020 № Z991R/133/0000400/20 с обществом с ограниченной ответственностью «АльфаСтрахование» на сумму 6 023,49 руб. на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортного средства;

40) договор от 27.10.2020 № 9/п с индивидуальным предпринимателем Шипковской Т.Ю. на сумму 310,00 руб., на оказание услуг по переплету документов;

41) договор от 28.10.2020 № К/20-073 с обществом с ограниченной ответственностью «Офисная Планета Красноярск» на сумму 10 098,90 руб., на поставку хозяйственных товаров;

42) контракт от 13.11.2020 № 3005 с обществом с ограниченной ответственностью «Тел» на сумму 4 128,00 руб., на оказание услуг электронного документооборота по обмену электронными документами;

43) договор от 16.11.2020 № К/20-081 с обществом с ограниченной ответственностью «Офисная Планета Красноярск» на сумму 12 771,00 руб., на поставку масок одноразовых;

на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе:

44) услуги по поставке холодного водоснабжения и водоотведения, реестровый номер контракта № 3246604263420000003, идентификационный код закупки: 203246604263424660100100040040000244, цена контракта 9 950,00 руб.;

45) услуги теплоснабжения и поставки горячей воды, реестровый номер контракта № 3246604263420000002, идентификационный код закупки: 203246604263424660100100030033530000, цена контракта 310 048,84 руб.

46) услуги по поставке холодного водоснабжения и водоотведения, реестровый номер контракта № 3246604263419000003, извещение от 09.01.2019 № 0119300010619000003, идентификационный код закупки: 193246604263424660100100020040000244, цена контракта 9 950,00 руб.;

47) услуги теплоснабжения и поставки горячей воды, реестровый номер контракта № 3246604263419000004, извещение от 06.01.2019 № 0119300010619000001, идентификационный код закупки: 193246604263424660100100030030000244, цена контракта 299 760,00 руб.;

на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе:

48) на оказание услуг по передаче электрической энергии, реестровый номер контракта № 3246604263420000004, контракт от 09.01.2020 № 10267, цена контракта 74 290,00 руб.;

49) на оказание услуг по передаче электрической энергии, реестровый номер контракта № 3246604263419000001, контракт от 09.01.2019 № 10267, цена контракта 66 691,35 руб.

В ходе проведения плановой проверки установлено следующее.

3.1. Закон о контрактной системе регулирует отношения, направленные

на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок (часть 1 статьи 1 Закона о контрактной системе).

В основе контрактной системы в сфере закупок лежат принципы открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (статья 6 Закона о контрактной системе).

Согласно статье 3 Закона о контрактной системе под закупкой товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд понимается совокупность действий, осуществляемых в установленном данным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае если в соответствии с Законом о контрактной системе не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В соответствии со статьей 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок, и любое заинтересованное лицо имеет возможность стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно статье 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) *(до внесения изменений Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ)* являлись конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы, запрос котировок, запрос предложений. С 1 января 2019 года вышеперечисленные конкурентные способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя) переведены в электронную форму.

Частью 5 статьи 24 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчики не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе определен исчерпывающий перечень случаев осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе

(в редакции, действующей после вступления в силу изменений, внесенных Федеральными законами от 01.05.2019 № 71-ФЗ и от 24.04.2020 № 124-ФЗ) закупка товара, работы или услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в период до 30 июня 2019 года могла быть осуществлена на сумму, не превышающую ста тысяч рублей, с 1 июля 2019 года по 23 апреля 2020 года на сумму, не превышающую трехсот тысяч рублей, а с 24 апреля 2020 года на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов (в 2019 году) и десять процентов (в 2020 году) совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Согласно определению, отраженному в пункте 16 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе, совокупный годовой объем закупок – это утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Законом о контрактной системе, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

Закон о контрактной системе не содержит ограничений по количеству закупок, которые заказчик вправе осуществить у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в том числе в случаях, когда предметом контрактов является приобретение одних и тех же товаров, работ, услуг.

Вместе с тем, наиболее предпочтительным способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя) является проведение конкурса, аукциона в связи с тем, что за счет достаточных сроков подачи заявок и заключения контракта указанные процедуры обеспечивают расширение числа участников закупок, а также минимизируют риски совершения согласованных действий заказчика и участника закупки.

Согласно информации, представленной главным управлением молодежной политики и туризма в рамках проведения настоящей плановой проверки, совокупный годовой объем закупок Заказчика в 2019 году составил 2 231 297,80 руб., в 2020 году – 14 665 665,80 руб.

Для осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2019 и 2020 годах на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе Заказчиком выбрано ограничение в размере 2 000 000,00 рублей.

Согласно реестру закупок на 2019 год, представленному главным управлением молодежной политики и туризма, в 2019 году Заказчиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе осуществлено закупок на общую сумму 843 030,55 руб. Таким образом, установленное пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе ограничение главным управлением молодежной политики и туризма соблюдено.

В ходе проведения настоящей плановой проверки на предмет соответствия действий (бездействия) главного управления молодежной политики и туризма требованиям законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2020 году, проверке подвергнуты договоры и контракты, заключенные с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на общую сумму 2 100 942,73 руб.

В 2020 году на момент окончания проверяемого периода, установленного для настоящей плановой проверки, Заказчиком исполнены обязательства по вышеперечисленным договорам и контрактам на общую сумму **2 039 058,44** руб., что превышает установленное ограничение в размере 2 000 000,00 рублей.

В данном случае оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг по следующим заключенным главным управлением молодежной политики и туризма договорам и контрактам:

от 05.10.2020 № 20-45 с обществом с ограниченной ответственностью «Институт Красноярскгидропроект» на сумму 280 000,00 руб., на разработку концепции благоустройства береговой инфраструктуры причальной зоны в районе Свято-Успенского мужского монастыря, оплачено платежным поручением от 05.11.2020 № 20400 на сумму 280 000,00 руб.;

от 27.10.2020 № Z991R/133/0000400/20 с обществом с ограниченной ответственностью «АльфаСтрахование» на сумму 6 023,49 руб. на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортного средства, оплачено платежным поручением от 10.11.2020 № 183684 на сумму 6 023,49 руб.;

от 27.10.2020 № 9/п с индивидуальным предпринимателем Шипковской Татьяной Юрьевной на сумму 310,00 руб., на оказание услуг по переплету документов, оплачено платежным поручением от 11.11.2020 № 262041 на сумму 310,00 руб.;

от 28.10.2020 № К/20-073 с обществом с ограниченной ответственностью «Офисная Планета Красноярск» на сумму 10 098,90 руб., на поставку хозяйственных товаров, оплачено платежным поручением от 03.11.2020 № 871905 на сумму 10 098,90 руб.;

от 13.11.2020 № 3005 с обществом с ограниченной ответственностью «Тел» на сумму 4 128,00 руб., на оказание услуг электронного документооборота по обмену электронными документами, оплачено платежным поручением от 25.11.2020 № 90719 на сумму 4 128,00 руб.;

от 16.11.2020 № К/20-081 с обществом с ограниченной ответственностью «Офисная Планета Красноярск» на сумму 12 771,00 руб., на поставку масок одноразовых, оплачено платежным поручением от 25.11.2020 № 30708 на сумму 12 771,70 руб.,

повлекла превышение установленного пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании указанного пункта.

Кроме этого главным управлением молодежной политики и туризма заключен договор от 12.10.2020 № 15 с ФГБУ ФСНКЦ ФМБА России на сумму 39 205,00 руб., на оказание услуг по диспансеризации муниципальных служащих, подлежащий оплате, согласно условиям договора, в 2020 году. Оплата оказанных и принятых Заказчиком услуг в рамках исполнения договора от 12.10.2020 № 15 также превысит установленное пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе ограничение в 2 миллиона рублей.

Таким образом, в действиях Заказчика установлено нарушение части 5 статьи 24 Закона о контрактной системе, в части неправомерного выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением требований, установленных пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Следует отметить, что несоблюдение ограничения, предусмотренного пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, является нарушением, содержащим признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством о контрактной системе в сфере закупок).

Должностным лицом главного управления молодежной политики и туризма, ответственным за выбор способа осуществления закупки, является главный специалист отдела социально-экономического и правового обеспечения отрасли Панченко Т.Ю., в должностные обязанности которой входит осуществление закупок в соответствии с Законом о контрактной системе (пункт 2.8 должностной инструкции, утвержденной руководителем управления молодежной политики, подписанной Панченко Т.Ю. 12.09.2019).

Также по результатам проверки соблюдения главным управлением молодежной политики и туризма при осуществлении закупочной деятельности требований, предусмотренных статьями 24, 93 Закона о контрактной системе, установлено следующее.

5 октября 2020 года главным управлением молодежной политики и туризма с обществом с ограниченной ответственностью «Проектно-изыскательский институт Красноярскгидропроект» (далее по тексту – ООО «Институт Красноярскгидропроект») заключены два договора на проведение исследований в рамках проектирования благоустройства туристско-рекреационной зоны в районе Свято-Успенского мужского монастыря и разработку концепции благоустройства инфраструктуры прилегающей зоны в районе Свято-Успенского мужского монастыря на общую сумму 880 000,00 руб. (Таблица 1).

№ п/п	Дата и номер контракта	Цена контракта, руб.	Дата оплаты выполненных работ	Основание для оплаты	Номер платежного поручения	Сумма оплаты, руб.	Срок выполнения работ
1	2	3	4	5	6	7	8
1	от 05.10.2020 № 20-44	600 000,00	05.11.2020	Акт о приемке выполненных работ от 23.10.2020 № 1	20398	600 000,00	с 05.10.2020 по 25.10.2020
2	от 05.10.2020 № 20-45	280 000,00	05.11.2020	Акт о приемке выполненных работ от 23.10.2020 № 1	20400	280 000,00	с 05.10.2020 по 26.10.2020

Договоры от 05.10.2020 № 20-44 и № 20-45, перечисленные в Таблице 1, были заключены на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Предметом договора от 05.10.2020 № 20-44, является проведение исследований в рамках проектирования благоустройства туристско-рекреационной зоны в районе Свято-Успенского мужского монастыря.

Предметом договора от 05.10.2020 № 20-45, является разработка концепции благоустройства инфраструктуры причальной зоны в районе Свято-Успенского мужского монастыря.

Договоры, перечисленные в Таблице 1, заключены с ООО «Институт Красноярскгидропроект» в один день: 5 октября 2020 года, с одинаковым сроком выполнения работ на одном и том же объекте.

Указанные контракты были заключены без проведения торгов.

Согласно информации, предоставленной главным управлением молодежной политики и туризма, выбор подрядчика по выполнению работ осуществлялся в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе с учетом специфики работ (проектирование причалов, плотин, водохранилищ, гидроузлов, каналов, водозаборных сооружений и т.д.), а также в связи с возникновением необходимости в сжатые сроки осуществить закупку на выполнение указанных работ после определения в сентябре 2020 года места проектирования причала. Работа по запросу коммерческих предложений у хозяйствующих субъектов в целях осуществления в дальнейшем выбора подрядчика выполнения работ, предложившего наименьшую цену не велась. По мнению Заказчика ООО «Институт Красноярскгидропроект» является единственной организацией, обладающей соответствующим опытом по выполнению обследований, изысканий, проектной и предпроектной подготовкой документации причальных речных гидротехнических сооружений.

Согласно платежным поручениям от 05.11.2020 № 20398 и № 20400 оплата выполненных работ производилась с КБК 908 0412 06200S4800 244 за счет субсидии по целевой статье расходов «Организация туристско-рекреационных зон на территории Красноярского края в рамках подпрограммы

«Создание условий для развития туризма на территории города Красноярск» муниципальной программы «Развитие физической культуры, спорта и туризма в городе Красноярске» на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов».

Средства субсидии доведены до главного управления молодежной политики и туризма уведомлением от 23.07.2020 № 2424.

Таким образом, с даты доведения до главного управления молодежной политики и туризма средств субсидии на организацию туристско-рекреационных зон на территории Красноярского края – 23.07.2020 до даты заключения договоров – 05.10.2020 прошло больше двух месяцев.

Предметом рассматриваемых договоров является проведение исследований в рамках проектирования благоустройства туристско-рекреационной зоны в районе Свято-Успенского мужского монастыря (согласно пояснениям субъекта контроля исследования включают в себя: рекогносцировочное обследование акватории для 3х участков с промером глубин, инженерно-гидрометеорологические изыскания, выбор участка, инженерно-геологические изыскания) и разработка концепции благоустройства инфраструктуры предпричальной зоны в районе Свято-Успенского мужского монастыря включающая разработку вариантов конструктивных решений благоустройства береговой инфраструктуры предпричальной зоны.

Перечисленные работы в соответствии с «ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2). Общероссийский классификатор видов экономической деятельности» утвержденный приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст относятся к коду ОВЭД2 71.12 «Деятельность в области инженерных изысканий, инженерно-технического проектирования, управления проектами строительства, выполнения строительного контроля и авторского надзора, предоставление технических консультаций в этих областях». Эта группировка включает:

- инженерно-техническое проектирование, т.е. применение инженерно-технических правил проектирования машин, материалов, инструментов, сооружений, технологий, а также консультирование в области машиностроения, промышленных процессов и оборудования, проектирования, связанного со строительством инженерных сооружений, включая гидротехнические сооружения, транспортное строительство, разработки проектов водоснабжения, разработки проектов промышленных процессов и производств, относящихся к электротехнике, электронной технике, горному делу, химической технологии, машиностроению, а также в области промышленного строительства, системотехники и техники безопасности;

- разработку проектов по кондиционированию воздуха, холодильной технике, санитарной технике и мониторингу загрязнения окружающей среды, строительной акустике и т.п.;

- геофизические, геологические и сейсмологические работы;

- геодезические, гидрологические изыскательские работы, изыскательские работы по изучению недр;

- картографическую деятельность

Эта группировка также включает:

- проектирование зданий и сооружений, предназначенных для проведения ядерно-опасных и радиационно-опасных работ в сфере ядерных оружейных технологий;

- деятельность по предоставлению инженерно-технических консультаций по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;

- энергосервис.

Эта группировка не включает:

- разведочное бурение, см. 09.10, 09.90;

- разработку или выпуск необходимого программного обеспечения, см. 58.29, 62.01;

- деятельность консультантов в области вычислительной техники, см. 62.02, 62.09;

- технические испытания, исследования, см. 71.20;

- научные исследования и разработки, см. 72.19;

- промышленный дизайн, см. 74.10;

- аэрофотосъемку, см. 74.20

Таким образом, указанные договоры были направлены на достижение единой хозяйственной цели, заказчиком по ним являлось одно и то же лицо, имевшее единый интерес, предметом – взаимосвязанные работы, в связи с чем фактически образовывали единую сделку, оформленную двумя самостоятельными договорами без проведения публичных процедур, что является существенным нарушением Закона о контрактной системе, так как препятствует развитию добросовестной конкуренции.

При этом, работы по проведению исследований в рамках проектирования благоустройства туристско-рекреационной зоны в районе Свято-Успенского мужского монастыря и разработке концепции благоустройства инфраструктуры прилегающей зоны в районе Свято-Успенского мужского монастыря не относились к безотлагательной необходимости, не носили экстренного характера в связи с принятием чрезвычайных мер, обстоятельств, свидетельствующих о невозможности в данном случае проведения конкурентной закупки, не имелось. Главное управление молодежной политики и туризма располагало достаточным количеством времени, на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом.

Утверждение о том, что ООО «Институт Красноярскгидропроект» является единственной организацией, обладающей соответствующим опытом по выполнению обследований, изысканий, проектной и предпроектной подготовкой документации причальных речных гидротехнических сооружений не нашло подтверждения, так как согласно открытым данным, содержащимся в Интернет-ресурсе www.rusprofile.ru организаций, основным видом деятельности которых является деятельность в области инженерных изысканий, инженерно-технического проектирования, управления проектами строительства, выполнения строительного контроля и авторского надзора, предоставление технических консультаций в этих областях (ОКВЭД 71.12) зарегистрировано много.

Заключение с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) ряда связанных между собой договоров, фактически образующих единую сделку, искусственно раздробленную для формального соблюдения специальных ограничений в обход норм Закона о контрактной системе, противоречит его целям и открывает возможность для приобретения хозяйствующими субъектами незаконных имущественных выгод.

Принимая во внимание предмет договоров, даты заключения договоров, одинакового срока выполнения работ на одном и том же объекте, члены комиссии по проведению плановой проверки приходят к выводу о наличии факта дробления указанных закупок в целях их заключения с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Заключение Заказчиком перечисленных в Таблице 1 договоров на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе свидетельствует о неверном выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также не соответствует принципу обеспечения конкуренции, поскольку такое заключение договоров не обусловлено техническими и организационными особенностями их исполнения.

На основании вышеизложенного, члены комиссии по проведению плановой проверки приходят к выводу о том, что действия должностного лица главного управления молодежной политики и туризма, заключившего контракты с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Законом о контрактной системе должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона нарушают требования части 5 статьи 24 Закона о контрактной системе, и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона).

Должностным лицом главного управления молодежной политики и туризма, ответственным за выбор способа осуществления закупки, является главный специалист отдела социально-экономического и правового обеспечения отрасли Панченко Т.Ю., в должностные обязанности которой входит осуществление закупок в соответствии с Законом о контрактной системе (пункт 2.8 должностной инструкции, утвержденной руководителем управления молодежной политики, подписанной Панченко Т.Ю. 12.09.2019).

3.2. В результате проверки соблюдения требований, предусмотренных статьей 103 Закона о контрактной системе, при направлении информации и документов по контрактам (договорам) заключенным с единственным

поставщиком (подрядчиком, исполнителем) для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 103 Закона о контрактной системе реестр контрактов, заключенных заказчиками, ведет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее также - Федеральное казначейство). В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42, 44, 45, пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) и пунктом 52 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта. В случае, если в соответствии с Законом о контрактной системе были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Указанные в части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе информация и документы направляются в Федеральное казначейство с использованием официального сайта единой информационной системы в сфере закупок.

3.2.1. В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 16 января 2019 года между Заказчиком и акционерным обществом «Енисейская территориальная генерирующая компания (ТГК-13)» (далее также – АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)», теплоснабжающая организация) заключен контракт теплоснабжения и поставки горячей воды № 2111, цена которого составляет 299 760,00 руб., (реестровый номер контракта 3246604263419000004, идентификационный код закупки: 193246604263424660100100030030000244).

Согласно документам, представленным главным управлением молодежной политики и туризма и информации размещенной в реестре контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок, обязательства по контракту от 16.01.2019 № 2111 со стороны

теплоснабжающей организации фактически исполнены на сумму больше, чем цена контракта от 16.01.2019 № 2111 и равную 305 976,99 руб., что подтверждается представленными главным управлением молодежной политики и туризма актами приема-передачи тепловой энергии:

от 31.01.2019 № 2700001308 на сумму 25 531,48 руб.,
от 28.02.2019 № 2700001308 на сумму 23 293,94 руб.,
от 31.03.2019 № 2700001308 на сумму 44 611,15 руб.,
от 30.04.2019 № 2700001308 на сумму 23 451,77 руб.,
от 31.05.2019 № 2700001308 на сумму 23 531,48 руб.,
от 30.06.2019 № 2700001308 на сумму 23 451,77 руб.,
от 30.07.2019 № 2700001308 на сумму 23 434,98 руб.,
от 31.08.2019 № 2700001308 на сумму 24 166,84 руб.,
от 30.09.2019 № 2700001308 на сумму 24 084,95 руб.,
от 31.10.2019 № 2700001308 на сумму 24 166,84 руб.,
от 30.11.2019 № 2700001308 на сумму 24 084,95 руб.,
от 31.12.2019 № 2700001308 на сумму 24 166,84 руб.

В силу требований частей 2 и 3 статьи 103 Закона о контрактной системе акты приема-передачи тепловой энергии:

от 31.01.2019 № 2700001308 на сумму 25 531,48 руб.,
от 28.02.2019 № 2700001308 на сумму 23 293,94 руб.,
от 31.03.2019 № 2700001308 на сумму 44 611,15 руб.,
от 30.04.2019 № 2700001308 на сумму 23 451,77 руб.,
от 30.06.2019 № 2700001308 на сумму 23 451,77 руб.,
от 30.07.2019 № 2700001308 на сумму 23 434,98 руб.,
от 31.08.2019 № 2700001308 на сумму 24 166,84 руб.,
от 30.09.2019 № 2700001308 на сумму 24 084,95 руб.,
от 31.10.2019 № 2700001308 на сумму 24 166,84 руб.,
от 30.11.2019 № 2700001308 на сумму 24 084,95 руб.,
от 31.12.2019 № 2700001308 на сумму 24 166,84 руб.

как документы о приемке оказанных в рамках исполнения контракта от 16.01.2019 № 2111 услуг, направлены Заказчиком в Федеральное казначейство для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками.

Однако в нарушение требований пункта 13 части 2 статьи 103 и части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, документ о приемке оказанных услуг теплоснабжения и поставки горячей воды за май 2019 года на сумму 23 531,48 руб. на момент окончания проверяемого периода, установленного для настоящей плановой проверки, для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, главным управлением молодежной политики и туризма в Федеральное казначейство **не направлен**.

Акт приема-передачи от 31.05.2019 № 2700001308 на сумму 23 531,48 руб. следовало направить в Федеральное казначейство для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками в период с 3 по 7 июня 2019 года. Исполнение обязанностей контрактного управляющего, в том числе обязанности по направлению документов и информации в реестр контрактов,

заключенных заказчиками в указанный период было возложено на Панченко Т.Ю.

Факт оплаты оказанных в рамках исполнения контракта от 16.01.2019 № 2111 услуг теплоснабжения и поставки горячей воды подтверждается представленными главным управлением молодежной политики и туризма платежными поручениями на общую сумму 299 760,00 руб.:

от 19.02.2019 № 597446 на сумму 2 712,59 руб.,
от 11.03.2019 № 203404 на сумму 23 293,94 руб.,
от 10.04.2019 № 245970 на сумму 44 611,15 руб.,
от 08.07.2019 № 848036 на сумму 23 451,77 руб.;
от 06.06.2019 № 889552 на сумму 23 531,48 руб.,
от 07.08.2019 № 769344 на сумму 23 434,98 руб.,
от 15.08.2019 № 159477 на сумму 2 372,10 руб.,
от 11.09.2019 № 19129 на сумму 24 166,84 руб.,
от 14.10.2019 № 239853 на сумму 107,15 руб.,
от 14.10.2019 № 233529 на сумму 24 084,95 руб.,
от 08.11.2019 № 202140 на сумму 24 166,84 руб.,
от 06.12.2019 № 320085 на сумму 24 084,95 руб.,
от 24.12.2019 № 190353 на сумму 59 741,26 руб.

Вместе с тем в силу требований части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе акт приема-передачи тепловой энергии от 31.12.2019 № 2700001308 на сумму 24 166,84 руб., как документ, подтверждающий приемку оказанных услуг и исполнение сторонами обязательств по муниципальному контракту от 16.01.2019 № 2111, должен был быть размещен в реестре контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок в период 9 по 15 января 2020 года, однако, указанный документ направлен Заказчиком для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, 23.01.2020, что на 6 рабочих дней позже установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 11 Правил ведения реестра контрактов информация и документы, подлежащие включению в реестр контрактов, направляются заказчиком в электронном виде и подписываются электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Направленный 23 января 2020 года документ подписан электронной подписью руководителя главного управления молодежной политики и туризма Сидоренко Е.В. находящейся, согласно распоряжению Главы города от 24.12.2019 № 254-рв, в очередном оплачиваемом отпуске с 30.12.2019 по 28.01.2020.

Пунктом 10 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе и подпунктом «к» пункта 2 Правил ведения реестра контрактов предусмотрено размещение в реестре контрактов, заключенных заказчиками, в том числе информации о количестве поставленного товара, об объеме выполненной работы, оказанной услуги, о единице измерения поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, о стоимости исполненных обязательств.

В нарушение требований пункта 10 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе и подпункта «к» пункта 2 Правил ведения реестра контрактов в реестре контрактов, заключенных заказчиками отсутствует информация о стоимости исполненных обязательств по контракту от 16.01.2019 № 2111, номер реестровой записи контракта 3246604263419000004.

3.2.2. В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 16 января 2019 года между Заказчиком и обществом с ограниченной ответственностью «Красноярский жилищно-коммунальный комплекс» (далее - ООО «КрасКом») заключен контракт холодного водоснабжения и водоотведения № 11/07488, цена которого составляет 9 950,00 руб., (номер реестровой записи договора 3246604263419000003, идентификационный код закупки 193246604263424660100100020040000244).

22 января 2019 года между Заказчиком и ООО «КрасКом» заключено дополнительное соглашение к контракту холодного водоснабжения и водоотведения от 16.01.2019 № 11/07488, согласно которому цена контракта на срок действия с 01.01.2019 по 31.12.2019 составляет 9 898,82 руб.

Обязательства по контракту от 16.01.2019 № 11/07488 со стороны ООО «КрасКом» фактически исполнены на сумму 9 898,82 руб., что подтверждается представленными управлением молодежной политики и туризма актами приема-передачи холодного водоснабжения и водоотведения:

- от 31.01.2019 № 3901107488 на сумму 776,51 руб.,
- от 28.02.2019 № 3901107488 на сумму 941,08 руб.,
- от 31.03.2019 № 3901107488 на сумму 820,54 руб.,
- от 30.04.2019 № 3901107488 на сумму 870,24 руб.,
- от 31.05.2019 № 3901107488 на сумму 773,42 руб.,
- от 30.06.2019 № 3901107488 на сумму 854,54 руб.,
- от 31.07.2019 № 3901107488 на сумму 740,12 руб.,
- от 31.08.2019 № 3901107488 на сумму 780,04 руб.,
- от 30.09.2019 № 3901107488 на сумму 796,25 руб.,
- от 31.10.2019 № 3901107488 на сумму 866,68 руб.,
- от 30.11.2019 № 3901107488 на сумму 751,77 руб.,
- от 31.12.2019 № 3901107488 на сумму 927,63 руб.

В силу требований частей 2 и 3 статьи 103 Закона о контрактной системе акты приема-передачи холодного водоснабжения и водоотведения, как документы о приемке оказанных в рамках исполнения контракта от 16.01.2019 № 11/07488 услуг, направлены Заказчиком в Федеральное казначейство для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками за исключением акта приема-передачи холодного водоснабжения и водоотведения от 31.12.2019 № 3901107488 на сумму 927,63 руб.

В нарушение требований части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе акт приема-передачи холодного водоснабжения и водоотведения от 31.12.2019 № 3901107488 на сумму 927,63 руб., как документ, подтверждающий приемку оказанных в рамках исполнения контракта от 16.01.2019 № 11/07488 услуг, должен был быть размещен в реестре

контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок в период 9 по 15 января 2020 года, однако, указанный документ направлен Заказчиком для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, 06.02.2020, что на 16 рабочих дней позже установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе. Направленный 6 февраля 2020 года документ подписан электронной подписью руководителя главного управления молодежной политики и туризма Сидоренко Е.В.

Факт оплаты оказанных в рамках исполнения контракта от 16.01.2019 № 11/07488 услуг холодного водоснабжения и водоотведения подтверждается представленными Заказчиком платежными поручениями:

- от 11.02.2019 № 294715 на сумму 776,50 руб.,
- от 11.03.2019 № 203400 на сумму 941,08 руб.,
- от 10.04.2019 № 245969 на сумму 820,54 руб.,
- от 13.05.2019 № 114766 на сумму 870,24 руб.,
- от 11.06.2019 № 120171 на сумму 773,42 руб.,
- от 26.07.2019 № 496130 на сумму 854,54 руб.,
- от 06.08.2019 № 749863 на сумму 740,12 руб.,
- от 11.09.2019 № 11064 на сумму 780,12 руб.,
- от 09.10.2019 № 70917 на сумму 796,25 руб.,
- от 08.11.2019 № 20214 на сумму 866,68 руб.,
- от 09.12.2019 № 360730 на сумму 751,77 руб.,
- от 24.12.2019 № 190354 на сумму 105,20 руб.,
- от 05.02.2020 № 459632 на сумму 822,43 руб.

Информация об исполнении муниципального контракта от 16.01.2019 № 11/07488 направлена главным управлением молодежной политики и туризма для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками с соблюдением установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе срока.

Кроме того, в нарушение требований пункта 10 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе и подпункта «к» пункта 2 Правил ведения реестра контрактов в реестре контрактов, заключенных заказчиками отсутствует информация о стоимости исполненных обязательств по контракту от 16.01.2019 № 11/07488, номер реестровой записи контракта 3246604263419000003.

При анализе положений контракта холодного водоснабжения и водоотведения от 16.01.2019 № 11/07488, цена которого составляет 9 950,00 руб., (номер реестровой записи договора 3246604263419000003, идентификационный код закупки: 193246604263424660100100020040000244), установлено следующее.

В контракт в соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе должно быть включено обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Так, согласно части 6 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных

контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ (подпункт «б» пункта 15 статьи 1) в часть 7 статьи 34 Закона о контрактной системе, предусматривающую размер пени, предъявляемой заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) в случае просрочки исполнения последним обязательств, предусмотренных контрактом, с 1 июля 2018 года внесены изменения путем замены слов «ставки рефинансирования» словами «ключевой ставки».

При этом в соответствии с частью 15 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктами 1, 4, 5, 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45, 46, 51 - 53 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, требования частей 4 - 9, 11 - 13 статьи 34 Закона о контрактной системе заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

Кроме этого, в утвержденном Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 19.10.2016 обзоре судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 3 (2016), указано что, положения Закона о газоснабжении, Закона об электроэнергетике, Закона о теплоснабжении и Закона о водоснабжении и водоотведении в редакции Закона № 307-ФЗ носят специальный характер по отношению к Закону о контрактной системе, поскольку последний устанавливает общие особенности участия органов государственной власти и местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений и предприятий в гражданско-правовых отношениях именно в целях повышения эффективности осуществления закупок, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, добросовестной конкуренции, предотвращения коррупции и других злоупотреблений. В Законе о контрактной системе не учитывается специфика отношений в сфере энергоснабжения, конкретные особенности исполнения договоров в данной сфере.

Следовательно, при расчете неустойки, подлежащей взысканию с заказчика по государственному (муниципальному) контракту, заключенному в целях удовлетворения государственных (муниципальных) нужд в газоснабжении, энергоснабжении, тепло- и водоснабжении необходимо руководствоваться положениями Закона о газоснабжении, Закона об электроэнергетике, Закона о теплоснабжении и Закона о водоснабжении и водоотведении в редакции Закона № 307-ФЗ.

Частью 6.2 статьи 13 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» установлено, что абонент, несвоевременно и (или) не полностью оплативший горячую, питьевую и (или) техническую воду, обязан уплатить организации, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение, пени в размере одной стотридцатой ставки

рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на день фактической оплаты, от не выплаченной в срок суммы за каждый день просрочки начиная со следующего дня после дня наступления установленного срока оплаты по день фактической оплаты.

Пунктом 11.3 контракта от 16.01.2019 № 11/07488, заключенного на основании пункта 8 части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе, установлено, что в случае просрочки исполнения Абонентом обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Абонентом обязательств, предусмотренных контрактом, ООО «КрасКом» вправе потребовать уплаты неустойки в размере **одной трехсотой ставки рефинансирования** Центрального банка Российской Федерации установленной на день предъявления соответствующего требования от суммы задолженности за каждый день просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, начиная со дня следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательств.

Учитывая вышеизложенное, главному управлению молодежной политики и туризма при разработке положений контракта холодного водоснабжения и водоотведения от 16.01.2019 № 11/07488 следовало установить правило расчета и размер пени за каждый день просрочки исполнения Заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, исходя из требований Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

Аналогичный факт включения в муниципальный контракт правил расчета и размера пени за каждый день просрочки исполнения Заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, без соблюдения требований Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» установлен при проверке положений контракта на оказание услуг холодного водоснабжения и водоотведения от 09.01.2020 № 11/07488, цена которого составляет 9950,00 руб., (номер реестровой записи контракта 3246604263420000003, идентификационный код закупки 203246604263424660100100040040000244).

3.2.3. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 21 января 2019 года между Заказчиком и публичным акционерным обществом «Ростелеком» (далее - ПАО «Ростелеком») заключен контракт об оказании услуг электросвязи № 624000072855, цена которого составляет 64 500,00 руб., (номер реестровой записи контракта 3246604263419000005, идентификационный код закупки: 193246604263424660100100040020000244).

Согласно документам, представленным главным управлением молодежной политики и туризма и информации размещенной в реестре контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок, обязательства по контракту от 21.01.2019 № 624000072855 со стороны ПАО «Ростелеком» фактически исполнены на сумму больше, чем цена контракта от 21.01.2019 № 624000072855 и равной 71 240,88 руб., что подтверждается представленными Заказчиком актами оказанных услуг:

от 31.01.2019 № 624000072855 на сумму 5 418,00 руб.,

от 31.01.2019 № 624000072855 на сумму 154,14 руб.,
от 28.02.2019 № 624000072855 на сумму 128,28 руб.,
от 28.02.2019 № 624000072855 на сумму 5 427,00 руб.,
от 31.03.2019 № 624000072855 на сумму 206,28 руб.,
от 31.03.2019 № 624000072855 на сумму 5 338,80 руб.,
от 30.04.2019 № 624000072855 на сумму 109,80 руб.,
от 30.04.2019 № 624000072855 на сумму 5 802,48 руб.,
от 31.05.2019 № 624000072855 на сумму 176,76 руб.,
от 31.05.2019 № 624000072855 на сумму 5 697,00 руб.,
от 30.06.2019 № 624000072855 на сумму 5 706,00 руб.,
от 30.06.2019 № 624000072855 на сумму 261,84 руб.,
от 31.07.2019 № 624000072855 на сумму 320,70 руб.,
от 31.07.2019 № 624000072855 на сумму 6 907,68 руб.,
от 31.08.2019 № 624000072855 на сумму 238,50 руб.,
от 31.08.2019 № 624000072855 на сумму 6 108,20 руб.,
от 30.09.2019 № 624000072855 на сумму 5 796,36 руб.,
от 30.09.2019 № 624000072855 на сумму 171,36 руб.,
от 31.10.2019 № 624000072855 на сумму 132,60 руб.,
от 31.10.2019 № 624000072855 на сумму 5 586,16 руб.,
от 30.11.2019 № 624000072855 на сумму 287,94 руб.,
от 30.11.2019 № 624000072855 на сумму 5 493,18 руб.,
от 31.12.2019 № 624000072855 на сумму 5 723,82 руб.,
от 31.12.2019 № 624000072855 на сумму 48,00 руб.

В силу требований частей 2 и 3 статьи 103 Закона о контрактной системе акты оказанных услуг как документы о приемке оказанных в рамках исполнения контракта от 29.01.2019 № 624000072855 услуг, направлены Заказчиком в Федеральное казначейство для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, за исключением актов за июнь, август и ноябрь 2019 года на общую сумму 18 095,66 руб.

Акты оказанных услуг от 30.06.2019 № 624000072855 на сумму 5 706,00 руб., от 30.06.2019 № 624000072855 на сумму 261,84 руб., от 31.08.2019 № 624000072855 на сумму 238,50 руб., от 31.08.2019 № 624000072855 на сумму 6 108,20 руб., от 30.11.2019 № 624000072855 на сумму 287,94 руб., от 30.11.2019 № 624000072855 на сумму 5 493,18 руб. следовало направить в Федеральное казначейство для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками в период с 1 по 5 июля, со 2 по 6 сентября, со 2 по 6 декабря 2019 года соответственно.

Однако на момент окончания настоящей плановой проверки, перечисленные акты в Федеральное казначейство главным управлением молодежной политики и туризма не направлены.

Исполнение обязанностей контрактного управляющего, в том числе обязанности по направлению документов и информации в реестр контрактов, заключенных заказчиками в указанный период было возложено на Панченко Т.Ю.

Также, в силу требований части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, акты оказанных услуг от 31.12.2019 № 624000072855 на сумму

5 723,82 руб. и от 31.12.2019 № 624000072855 на сумму 48,00 руб., как документы, подтверждающие приемку оказанных услуг и исполнение сторонами обязательств по муниципальному контракту от 21.01.2019 № 624000072855, должны были быть размещены в реестре контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок в период 9 по 15 января 2020 года, однако, указанные документы направлены Заказчиком для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, 23.01.2020, что на 6 рабочих дней позже установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 11 Правил ведения реестра контрактов информация и документы, подлежащие включению в реестр контрактов, направляются заказчиком в электронном виде и подписываются электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Направленный 23 января 2020 года документ подписан электронной подписью руководителя главного управления молодежной политики и туризма Сидоренко Е.В. находящейся, согласно распоряжению Главы города от 24.12.2019 № 254-рв, в очередном оплачиваемом отпуске с 30.12.2019 по 28.01.2020.

Кроме того, в нарушение требований пункта 10 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе и подпункта «к» пункта 2 Правил ведения реестра контрактов в реестре контрактов, заключенных заказчиками отсутствует информация о стоимости исполненных обязательств по контракту от 21.01.2019 № 624000072855, номер реестровой записи контракта 3246604263419000005.

3.2.4. В соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 9 января 2019 года между управлением молодежной политики администрации города Красноярск и публичным акционерным обществом «Красноярскэнергосбыт» заключен контракт энергоснабжения № 10267, цена которого составляет 74 290,00 руб., (номер реестровой записи контракта 3246604263419000001, идентификационный код закупки: 193246604263424660100100050010000244).

Пунктом 5.2 контракта от 09.01.2019 № 10267 определено, что расчетным периодом для оплаты электроэнергии является период, равный календарному месяцу.

Платежи на текущий месяц производятся потребителем ежемесячно самостоятельно платежным поручением на расчетный счет Гарантирующего поставщика или через личный кабинет на сайте Гарантирующего поставщика первый платеж до 10-го числа и второй платеж до 25-го числа текущего месяца. Окончательный платеж (расчет) производится до 18-го числа месяца, следующего за расчетным – за фактическое потребление предыдущего (расчетного) месяца, определенное на основании показаний приборов учета, снятых сетевой организацией и (или) Гарантирующим поставщиком, при их отсутствии к расчету принимаются показания приборов учета, представленных потребителем, или, определенное расчетными способами, указанными в разделе 4 контракта, в соответствии с действующим законодательством РФ,

производится потребителем самостоятельно платежным поручением на расчетный счет Гарантирующего поставщика, или через личный кабинет на сайте Гарантирующего поставщика.

При выставлении потребителю окончательного платежного требования за расчетный период, оплата за потребленную электрическую энергию уменьшается на сумму внесенных платежей.

Счет-фактуру, счет на оплату плановых платежей, акт приема-передачи поставленной электрической энергии потребитель получает непосредственно сам у Гарантирующего поставщика, по требованию. Неполучение указанных документов не освобождает потребителя от выполнения условий контракта.

Согласно разделу 8 контракта энергоснабжения от 09.01.2019 № 10267 контракт заключается на срок по 31.12.2019 и распространяет свое действие на отношение сторон с 00 часов 00 минут 01.01.2019 года.

Обязательства по контракту от 09.01.2019 № 10267 со стороны ПАО «Красноярскэнргосбыт» фактически исполнены на сумму 66 691,35 руб., что подтверждается размещенными главным управлением молодежной политики и туризма актами приема-передачи поставленной электроэнергии:

- от 31.01.2019 № 61-0119-1000001512 на сумму 4 698,83 руб.,
- от 28.02.2019 № 61-0219-1000001512 на сумму 6 067,73 руб.,
- от 31.03.2019 № 61-0319-1000001512 на сумму 6 112,97 руб.,
- от 30.04.2019 № 61-0419-1000001512 на сумму 6 237,90 руб.,
- от 31.05.2019 № 61-0519-1000001512 на сумму 5 539,81 руб.,
- от 31.08.2019 № 61-0819-1000001512 на сумму 4 005,12 руб.,
- от 30.09.2019 № 61-0919-1000001512 на сумму 4 124,78 руб.,
- от 31.10.2019 № 61-1019-1000001512 на сумму 5 615,88 руб.,
- от 30.11.2019 № 61-1119-1000001512 на сумму 5 853,20 руб.,
- от 31.12.2019 № 61-1219-1000001512 на сумму 8 185,87 руб.,

и представленными в ходе проведения настоящей плановой проверки актами приема-передачи поставленной электроэнергии:

- от 30.06.2019 № 61-0619-1000001512 на сумму 4 931,80 руб.,
- от 31.07.2019 № 61-0719-1000001512 на сумму 5 317,46 руб.,

При этом в нарушение требований пункта 13 части 2 статьи 103 и части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, документы о приемке оказанных услуг энергоснабжения за июнь, июль 2019 года на общую сумму 10 249,26 руб. на момент окончания проверяемого периода, установленного для настоящей плановой проверки, для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, Заказчиком в Федеральное казначейство не направлены.

Акты приема-передачи от 30.06.2019 № 61-0619-1000001512 на сумму 4 931,80 руб., от 31.07.2019 № 61-0719-1000001512 на сумму 5 317,46 руб., следовало направить в Федеральное казначейство для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками в период с 1 по 5 июля и с 1 по 7 августа 2019 года соответственно. Исполнение обязанностей контрактного управляющего, в том числе обязанности по направлению документов и информации в реестр контрактов, заключенных заказчиками в указанный

период было возложено на Панченко Т.Ю.

Так же установлено, что в реестре контрактов заключенных заказчиками в блоке «Документы, подтверждающие исполнения контракта» на вкладке «Исполнение (расторжение) контракта» указана недостоверная информация о стоимости исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств. Так, согласно представленным счетам-фактурам, платежным поручениям, дополнительному соглашению от 22.01.2020, стоимость исполненных поставщиком обязательств составляет 66 691,35 руб., однако на вкладке «Исполнение (расторжение) контракта» указана сумма равная 85 879,24 руб.

13.01.2020 ПАО «Красноярскэнергосбыт» через электронную систему СБИС Заказчику отправлен акт приема-передачи поставленной электроэнергии № 61-1219-1000001512 датированный 31.12.2019, данный документ был получен (принят) 20.01.2020 (окончательный документ - акт приема передачи поставленной электроэнергии подписан электронной подписью руководителя главного управления молодежной политики и туризма Сидоренко Е.В. находившейся согласно распоряжению администрации города от 24.12.2019 № 254-рв в очередном оплачиваемом отпуске с 30.12.2019 по 28.01.2020).

В силу требований пункта 13 части 2 статьи 103 и части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, акт приема передачи поставленной электроэнергии № 61-1219-1000001512 на сумму 8 185,87 руб., как документ, подтверждающий окончательную приемку оказанных услуг, должен быть направлен главным управлением молодежной политики и туризма в Федеральное казначейство посредством использования официального сайта единой информационной системы в сфере закупок для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в период с 21 по 27 января 2020 года, однако, указанный документ направлен Учреждением для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, 10.02.2020, что на 10 рабочих дней позже установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе срока.

Направленный 10 февраля 2020 года документ подписан электронной подписью руководителя главного управления молодежной политики и туризма Сидоренко Е.В.

14.01.2020 ПАО «Красноярскэнергосбыт» через электронную систему СБИС Заказчику направлен акт сверки задолженности за электроэнергию, согласно которому на 01.01.2020 основной долг главного управления молодежной политики и туризма администрации города Красноярска составил 4 088,63 руб. Окончательный платеж (расчет) был осуществлен 05.02.2020 (платежное поручение от 05.02.2020 № 459630 на сумму 4 088,63 руб.). Информация об исполнении контракта от 09.01.2019 № 10267 опубликована с соблюдением срока - 10.02.2020.

Ненаправление и несвоевременное направление в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, нарушает требования части 3

статьи 103 Закона о контрактной системе, и содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) главного управления молодежной политики и туризма в ходе осуществления планирования своей закупочной деятельности требованиям, предусмотренным статьей 16 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении Порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации», при формировании, утверждении плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов для обеспечения государственных и муниципальных нужд и размещении такого плана-графика в единой информационной системе в сфере закупок, установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 16 Закона о контрактной системе планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Требования к форме планов-графиков, порядок формирования, утверждения планов-графиков, внесения изменений в такие планы-графики и порядок размещения планов-графиков в единой информационной системе согласно части 3 статьи 16 Закона о контрактной системе устанавливает Правительство Российской Федерации.

В соответствии с частями 3 и 4 статьи 16 Закона о контрактной системе постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 утверждено Положение о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, а также об особенностях включения информации в такие планы-графики и требованиях к форме планов-графиков (далее – Положение № 1279).

Согласно подпункту «е» пункта 2 Положения № 1279 формирование планов-графиков осуществляется государственным заказчиком, действующим от имени субъекта Российской Федерации, или муниципальным заказчиком.

Формируется план-график в форме электронного документа (за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 Положения № 1279) по установленной форме и утверждается посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика (пункт 3 Положения № 1279).

Формируется план-график согласно части 5 статьи 16 Закона о контрактной системе и пунктам 4 и 5 Положения № 1279 на срок,

соответствующий срок действия федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, законов субъекта Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов, муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете. При этом, в план-график включается с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации информация о закупках, осуществление которых планируется по истечении планового периода. В этом случае информация вносится в план-график закупок на весь срок планируемых закупок.

Государственный или муниципальный заказчик формирует план-график в соответствии с требованиями статьи 16 Закона о контрактной системе в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации (часть 6 статьи 16 Закона о контрактной системе, подпункт «а» пункта 12 Положения № 1279).

Статьей 191 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Статьей 193 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Бюджет города Красноярск на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов утвержден решением Красноярского городского Совета депутатов от 19.12.2019 № 5-79.

Настоящей плановой проверкой установлено, что объем прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации на 2020 год доведен до главного управления молодежной политики и туризма департаментом финансов администрации города, являющимся уполномоченным органом администрации города Красноярск по управлению средствами бюджета города, обеспечивающим проведение финансовой политики города, осуществляющим составление и организацию исполнения бюджета города, уведомлением от 20.12.2019 о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств на 2020 год.

В этой связи, в соответствии с положениями Гражданского кодекса Российской Федерации и требованиями части 6 статьи 16 Закона о контрактной системе, подпункта «а» пункта 12 Положения № 1279 план-график закупок

товаров, работ, услуг на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов для обеспечения нужд главного управления молодежной политики и туризма должен был быть утвержден в период с 23 декабря 2019 года по 13 января 2020 года.

Настоящей плановой проверкой установлено, что согласно сведениям, содержащимся в единой информационной системе в сфере закупок, план-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов для обеспечения нужд главного управления молодежной политики и туризма утвержден с соблюдением установленного частью 6 статьи 16 Закона о контрактной системе и подпунктом «а» пункта 12 Положения № 1279 срока: 30.12.2019, то есть на 6-ой рабочий день после доведения до главного управления молодежной политики и туризма объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации на 2020 год.

Статьей 16 Закона о контрактной системе не установлен срок для размещения плана-графика в единой информационной системе в сфере закупок.

Вместе с тем, пунктами 20 и 21 Положения № 1279 предусмотрено, что государственные и муниципальные заказчики за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 Положения № 1279, формируют, утверждают и размещают планы-графики в единой информационной системе или посредством информационного взаимодействия единой информационной системы с региональными и муниципальными информационными системами в сфере закупок. Размещение плана-графика в единой информационной системе осуществляется автоматически после осуществления контроля в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 99 Закона о контрактной системе, в случае соответствия контролируемой информации требованиям части 5 статьи 99 Закона о контрактной системе, а также форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане-графике, на соответствие Положению № 1279.

Настоящей плановой проверкой установлено, что план-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов для обеспечения нужд главного управления молодежной политики и туризма размещен в единой информационной системе в сфере закупок на следующий день после утверждения такого плана-графика (31.12.2019).

Частью 2 статьи 16 Закона о контрактной системе установлено, что в планы-графики включаются: идентификационные коды закупок, определенные в соответствии со статьей 23 Закона о контрактной системе; наименование объекта и (или) наименования объектов закупок; объем финансового обеспечения для осуществления закупок; сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок; информация об обязательном общественном обсуждении закупок товара, работы или услуги в соответствии со статьей 20 Закона о контрактной системе; иная информация, определенная пунктами 14, 16-18 Положения № 1279.

Так, пунктами 14, 16-18 Положения № 1279 определено, что в плане-графике закупок указывается информация о заказчике (полное наименование,

ИНН, КПП, организационно-правовая форма, форма собственности, место нахождения, в отношении плана-графика, содержащего информацию о закупках, осуществляемых в рамках переданных бюджетному, автономному учреждению, государственному, муниципальному унитарному предприятию, иному юридическому лицу полномочий государственного, муниципального заказчика, - полное наименование, ИНН, КПП, место нахождения, телефон и адрес электронной почты такого учреждения, унитарного предприятия или юридического лица), закупках (идентификационный код закупки, код ОКПД2, наименование объекта закупки, планируемый год размещения извещения (извещений) об осуществлении закупки или приглашения (приглашений) принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) либо заключения контракта (контрактов) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), объем финансового обеспечения (планируемые платежи) для осуществления закупок на соответствующий финансовый год, общий объем финансового обеспечения, предусмотренный для осуществления закупок в текущем финансовом году, плановом периоде и последующих годах (в случае осуществления закупок, которые планируются по истечении планового периода), информация о проведении обязательного общественного обсуждения закупки, наименование уполномоченного органа или уполномоченного учреждения, осуществляющих определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае проведения централизованных закупок в соответствии со статьей 26 Закона о контрактной системе, наименование организатора совместного конкурса или аукциона в случае проведения совместного конкурса или аукциона.

Кроме того, в план-график в форме отдельной закупки включается информация:

- о закупке работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства по каждому такому объекту;

- о закупке, предусматривающей заключение энергосервисного контракта (отдельно от закупок товаров, работ, услуг, относящихся к сфере деятельности субъектов естественных монополий, услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, газоснабжению, по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), а также от закупок электрической энергии, мазута, угля и закупок топлива, используемого в целях выработки энергии);

- о каждом лоте, выделяемом в соответствии с Законом о контрактной системе;

- о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 83, пунктом 3 части 2 статьи 83(1) и пунктами 4, 5, 23, 26, 33, 42 и 44 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в размере годового объема финансового обеспечения соответствующих закупок. При этом графы 3, 4, 12, 14 не заполняются. В качестве наименования объекта закупки указывается положение Закона о контрактной системе, являющееся основанием для осуществления указанных закупок;

о закупке, подлежащей общественному обсуждению в соответствии с Законом о контрактной системе.

В ходе контроля на предмет соответствия действий (бездействия) главного управления молодежной политики и туризма при формировании, утверждении плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов для обеспечения государственных и муниципальных нужд требованиям, предусмотренным статьей 16 Закона о контрактной системе, Положением № 1279, не установлено фактов несоблюдения указанных требований за исключением следующего.

В нарушение пункта 3 Положения № 1279 которым установлено, что план-график формируется и утверждается посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика главным управлением молодежной политики и туризма план-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов утвержден и подписан 30.12.2019 и размещен 31.12.2019 с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи руководителя главного управления молодежной политики и туризма Сидоренко Е.В. находящейся, согласно распоряжению Главы города от 24.12.2019 № 254-рв, в очередном оплачиваемом отпуске с 30.12.2019 по 28.01.2020.

5. В ходе проведения настоящей плановой проверки на предмет соответствия действий (бездействия) главного управления молодежной политики и туризма при осуществлении им своей закупочной деятельности требованиям, предусмотренным статьей 30 Закона о контрактной системе (наличие составленного и размещенного в единой информационной системе в сфере закупок отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, содержащего информацию, предусмотренную частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе; порядок подготовки такого отчета; срок, установленный частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе для размещения такого отчета в единой информационной системе в сфере закупок; соответствие объема закупок, осуществленных у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, объему, установленному частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе), установлено следующее.

В соответствии с требованиями части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, путем:

1) проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие

организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей;

2) осуществления закупок с учетом положений части 5 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе при определении объема закупок, предусмотренного частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки:

- 1) для обеспечения обороны страны и безопасности государства;
- 2) услуг по предоставлению кредитов;
- 3) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе;
- 4) работ в области использования атомной энергии;
- 5) при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

При этом частью 1.2 статьи 30 Закона о контрактной системе предусмотрено право заказчиков осуществлять закупки, указанные в пунктах 1, 4 и 5 части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе. При этом объем таких закупок учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиками у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, и включается в отчет, указанный в части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе закупки, которые осуществлены на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, учитываются в объеме закупок, которые заказчики осуществили у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Кроме того, частями 5 и 6 статьи 30 Закона о контрактной системе предусмотрено право заказчика при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально

ориентированных некоммерческих организаций. Условие о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в случае, предусмотренном частью 5 статьи 30 Закона о контрактной системе, включается в контракты с указанием объема такого привлечения, установленного в виде процента от цены контракта.

Указанный объем также учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиками у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, и включается в отчет, указанный в части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Согласно сведениям единой информационной системы в сфере закупок главным управлением молодежной политики и туризма осуществлено две закупки по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, участниками которого могли являться только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, оплата по которым осуществлялась в 2019 году:

1) на поставку бензина автомобильного, извещение от 13.05.2019 № 0119300019819000635, идентификационный код закупки: 193246604263424660100100060051920244, цена заключенного контракта 99 665,41 руб.;

2) на оказание услуг охраны для управления молодежной политики администрации города Красноярск в 2019 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение от 29.11.2018 № 0119300019818002571, идентификационный код закупки: 183246604263424660100100070070000244, цена заключенного контракта: 606 696,00 руб.

Согласно размещенному главным управлением молодежной политики и туризма в единой информационной системе в сфере закупок отчету об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций доля закупок, которые Заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в 2019 году, составляет 87,70055%.

Требование части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе об осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок главным управлением молодежной политики и туризма исполнено.

По итогам года заказчик в соответствии с требованиями части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона о контрактной системе, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. В такой отчет

заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями.

Порядок подготовки отчета, предусмотренного частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе, его размещения в единой информационной системе, форма указанного отчета определяются согласно части 4.1 статьи 30 Закона о контрактной системе Правительством Российской Федерации.

Правила подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе, **форма** такого отчета и **требования** к ее заполнению утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в положение о межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» (далее - Требования).

В ходе проведения настоящей плановой проверки установлено, что подготовка и составление главным управлением молодежной политики и туризма отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 год осуществлены в соответствии с Требованиями, за исключением следующего.

Согласно подпункту «а» пункта 2 Требований в позиции 1 раздела II формы отчета указывается совокупный годовой объем закупок заказчика за отчетный год, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Закона о контрактной системе, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну (тыс. руб.).

В силу положений пункта 16 статьи 3 Закона о контрактной системе совокупный годовой объем закупок – это утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Законом о контрактной системе, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

Согласно сведениям, представленным главным управлением молодежной политики и туризма в целях проведения настоящей плановой проверки, размер совокупного годового объема закупок Управления на 2019 год составляет 2 231 297,80 руб.

Однако, в позиции 1 раздела II формы отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 год отражена иная сумма совокупного годового объема закупок в размере 1 246 274,28 руб.

Согласно подпункту «б» пункта 2 Требований в абзаце четвертом позиции 2 раздела II формы отчета указывается объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе), за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну (тыс. руб.).

В абзаце четвертом позиции 2 раздела II формы отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 год главным управлением молодежной политики и туризма указан объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году договоров (контрактов), заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в размере 440 850,17 руб., которой равен стоимости заключенных Заказчиком контрактов (договоров):

на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе:

услуги электросвязи, реестровый номер контракта № 3246604263419000005, извещение от 06.01.2019 № 0119300010619000002, идентификационный код закупки: 193246604263424660100100040020000244, цена муниципального контракта 64 500,00 руб.;

на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе:

услуги по поставке холодного водоснабжения и водоотведения, реестровый номер контракта № 3246604263419000003, извещение от 09.01.2019 № 0119300010619000003, идентификационный код закупки: 193246604263424660100100020040000244, цена контракта 9 898,82 руб.;

услуги теплоснабжения и поставки горячей воды, реестровый номер контракта № 3246604263419000004, извещение от 06.01.2019 № 0119300010619000001, идентификационный код закупки: 193246604263424660100100030030000244, цена контракта 299 760,00 руб.;

на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе:

на оказание услуг по передаче электрической энергии, реестровый номер контракта № 3246604263419000001, контракт от 09.01.2019 № 10267, цена контракта 66 691,35 руб.

При этом объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году договоров (контрактов), заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе и пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (извещение от 11.12.2018 № 0119300019818002465, муниципальный контракт от 14.01.2019 № Ф.2018.696687), в абзаце четвертом позиции 2 раздела II формы отчета об объеме закупок у субъектов малого

предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 год Заказчиком не учтен.

Кроме того, объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году договоров (контрактов), заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктами 1, 8, 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в размере 440 850,17 руб., указан с учетом платежей произведенных в следующем 2020 финансовом году. Так, потребленная главным управлением молодежной политики и туризма в декабре 2019 года электрическая энергия, поставляемая в рамках исполнения контракта энергоснабжения от 09.01.2019 № 10267 (номер реестровой записи контракта 3246604263419000001), на основании счета-фактуры от 13.01.2020 № 11-1219-1000001512 оплачена платежным поручением от 05.02.2020 № 459630 на сумму 4 088,63 руб. и холодное водоснабжение и водоотведения, поставляемые в рамках исполнения контракта от 16.01.2019 № 11/07488 (номер реестровой записи контракта 3246604263419000003), на основании счета-фактуры от 31.12.2019 № 11-122019-3901107488 оплачено платежным поручением от 05.02.2020 № 459632 на сумму 822,43 руб.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 Требований в абзаце первом позиции 2 раздела II формы отчета указывается общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, рассчитанный как сумма значений, предусмотренных абзацами вторым - шестым указанной позиции (тыс. руб.).

В связи с неверно произведенным расчетом величины объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году договоров (контрактов), заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, величина, указанная в абзаце первом позиции 2, позиции 3, 4 и 8 раздела II формы отчета, не соответствует действительности.

Согласно подпункту «в» пункта 3 Требований в позиции 3 раздела III формы отчета указываются уникальные номера реестровых записей контрактов, заключенных по основаниям, предусмотренным частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, из реестра контрактов, заключенных заказчиками.

В ходе проверки установлено, что главным управлением молодежной политики и туризма в позиции 3 раздела III формы отчета, не указан уникальный номер реестровой записи контракта 0119300019819000002, заключенного на основании пункта 25.1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в связи признанием несостоявшимся электронного аукциона на поставку бензина автомобильного АИ-95 экологического класса не ниже К5 (розничная реализация) для нужд управления молодежной политики администрации города Красноярска, извещение от 11.12.2018 № 0119300019818002645, идентификационный код закупки: 183246604263424660100100180090000244.

Согласно пункту 4 Правил подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238, датой составления отчета является дата размещения отчета в единой информационной системе.

Размещение главным управлением молодежной политики и туризма отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 год осуществлено 12.03.2020, с соблюдением срока установленного Правилами подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238.

6. В ходе проведения настоящей плановой проверки на предмет соответствия действий (бездействия) главным управлением молодежной политики и туризма требованиям законодательства о контрактной системе при создании контрактной службы, назначении контрактного управляющего, установлено следующее.

Главное управление молодежной политики и туризма администрации города Красноярска является муниципальным заказчиком в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 38 Закона о контрактной системе заказчики, совокупный годовой объем закупок которых в соответствии с планом-графиком превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей, и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Частью 3 статьи 38 Закона о контрактной системе установлено, что контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Исходя из положений приказа Минэкономразвития России от 29.10.2013 № 631 «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе» контрактная служба создается путем создания отдельного структурного подразделения или путем утверждения заказчиком постоянного состава работников заказчика, выполняющих функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения.

В случае если контрактная служба создается как отдельное структурное подразделение, ее возглавляет руководитель структурного подразделения, назначаемый на должность приказом руководителя заказчика либо

уполномоченного лица, исполняющего его обязанности.

Контрактную службу, которая создается как контрактная служба без образования отдельного подразделения, возглавляет руководитель заказчика или один из заместителей руководителя заказчика.

В соответствии с частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе в функции и полномочия контрактной службы, контрактного управляющего входят:

разработка плана-графика, осуществление подготовки изменений для внесения в план-график, размещение в единой информационной системе плана-графика и внесенных в него изменений;

осуществление подготовки и размещения в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, документации о закупках и проектов контрактов, подготовка и направление приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами;

обеспечение осуществления закупок, в том числе заключения контрактов; участие в рассмотрении дел об обжаловании результатов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и осуществление подготовки материалов для выполнения претензионно-исковой работы;

организация в случае необходимости на стадии планирования закупок консультаций с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) и участие в таких консультациях в целях определения состояния конкурентной среды на соответствующих рынках товаров, работ, услуг, определения наилучших технологий и других решений для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

осуществление иных полномочий, предусмотренных Законом о контрактной системе.

Согласно документам, представленным главным управлением молодежной политики и туризма администрации города Красноярск в ходе проведения настоящей плановой проверки установлено следующее.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе контрактным управляющим, согласно приказу управления молодежной политики администрации города Красноярск от 21.12.2015 № 94, с 21 декабря 2015 года назначена Власенко Анастасия Владимировна, главный специалист отдела социально-экономического и правового обеспечения отрасли.

Настоящей плановой проверкой установлено, что в соответствии с приказом руководителя управления молодежной политики администрации города Красноярск от 06.08.2018 № 23-клс Власенко Анастасия Владимировна 10.08.2018 уволена с замещаемой должности муниципальной службы главного специалиста отдела социально-экономического и правового обеспечения отрасли управления молодежной политики администрации города Красноярск в порядке расторжения трудового договора по инициативе работника (по собственному желанию) в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 77 Трудового кодекса Российской Федерации.

В соответствии с приказом руководителя управления молодежной политики администрации города Красноярск от 13.09.2018 № 26-КЛС на

должность муниципальной службы главного специалиста отдела социально-экономического и правового обеспечения отрасли принята Панченко Татьяна Юрьевна.

Со слов Панченко Т.Ю. функции и полномочия контрактного управляющего возложены на нее.

Пунктом 2.8. должностной инструкции главного специалиста отдела социально-экономического и правового обеспечения отрасли управления молодежной политики администрации г. Красноярск, утвержденной руководителем управления молодежной политики администрации города (*без даты утверждения*), предусмотрено, что главный специалист отдела социально-экономического и правового обеспечения отрасли **осуществляет закупки в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ**, а также оказывает содействие подведомственным учреждениям в пределах своей компетенции в подготовке документации о закупках в рамках процедур, предусмотренных федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ (с отметкой «*с инструкцией ознакомлен (а): Т.Ю. Панченко - 12.09.2019*»).

Указанная формулировка в должностной инструкции главного специалиста отдела социально-экономического и правового обеспечения отрасли управления молодежной политики администрации г. Красноярск «**Осуществляет закупки в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ....**» не раскрывает функций и полномочий контрактного управляющего предусмотренные частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе.

13.11.2019 в Распоряжение Главы города Красноярск от 04.06.2009 № 116-р «Об утверждении Положения об управлении молодежной политики администрации города Красноярск» внесены изменения распоряжением Главы города Красноярск от 13.11.2019 № 372-р, с **01.01.2020** Управление молодежной политики администрации города Красноярск переименовано в главное управление молодежной политики и туризма администрации города Красноярск.

В связи с переименованием управления молодежной политики администрации города Красноярск в главное управление молодежной политики и туризма администрации города Красноярск изменения в должностную инструкцию главного специалиста отдела социально-экономического и правового обеспечения отрасли управления молодежной политики администрации города Красноярск не внесены.

Частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе установлено обязательное требование к квалификации работников контрактной службы, контрактного управляющего о наличии высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок.

Кроме того, из положений статьи 6 и части 1 статьи 9 Закона о контрактной системе следует, что контрактная система в сфере закупок основывается, в том числе, на принципе профессионализма заказчиков, который подразумевает осуществление деятельности заказчика на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов,

обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок. В этой связи в соответствии с частью 2 статьи 9 Закона о контрактной системе заказчики принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе проведения настоящей плановой проверки установлено, что согласно представленным главным управлением молодежной политики и туризма администрации города Красноярска документам, главным специалистом отдела социально-экономического и правового обеспечения отрасли управления молодежной политики администрации г. Красноярска Власенко А.В. в период с 15 по 26 февраля 2016 года пройден курс повышения квалификации в Центре дополнительного образования Юридического института ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет» по программе «Контрактная система в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», по итогам которого 26 февраля 2016 года выдано удостоверение о повышении квалификации с регистрационным номером 216-1-5881.

Главным специалистом отдела социально-экономического и правового обеспечения отрасли управления молодежной политики администрации г. Красноярска Панченко Т.Ю. в период с 1 по 16 октября 2012 года пройден курс повышения квалификации в ФГБОУ «Байкальский государственный университет экономики и права» в Центре профессионального образования по программе «Управление государственными и муниципальными заказами» по итогам которого 16.10.2012 выдано свидетельство о повышении квалификации с регистрационным номером Ф 2566;

В период с 25 по 29 ноября 2013 года пройден курс повышения квалификации в Читинском институте Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Байкальский государственный университет экономики и права» по программе «Управление государственными и муниципальными заказами (№44-ФЗ от 05.04.2013 г.) по итогам которого 29.11.2013 выдано удостоверение о повышении квалификации с регистрационным номером ГЗ-294-13;

В период с 28 мая по 11 ноября 2020 года пройден курс повышения квалификации в Центре дополнительного профессионального образования государственных и муниципальных служащих Института экономики, государственного управления и финансов ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет» по программе «Управление в сфере осуществления муниципальных закупок» по итогам которого 11 ноября 2020 года выдано удостоверение с регистрационным номером 0648.20-гму.

Частью 1 статьи 1 Закона о контрактной системе определено, что данный Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения

гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся планирования закупок товаров, работ, услуг; определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей); заключения предусмотренных Законом о контрактной системе контрактов; особенностей исполнения контрактов; мониторинга закупок товаров, работ, услуг; аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг; контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Закона о контрактной системе в рамках отношений, указанных в части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе, допускается обмен электронными документами, предусмотренными законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, между участниками контрактной системы в сфере закупок, в том числе подача заявок на участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), окончательных предложений. Указанные заявки, окончательные предложения и электронные документы, направленные при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), должны быть подписаны усиленной электронной подписью и поданы с использованием электронной площадки, специализированной электронной площадки. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, обмен электронными документами осуществляется с использованием единой информационной системы.

При этом, как установлено частью 2 статьи 5 Закона о контрактной системе квалифицированные сертификаты ключей проверки электронных подписей, предназначенные для использования участниками контрактной системы в сфере закупок (за исключением участников закупок, являющихся иностранными лицами) в целях Закона о контрактной системе, создаются и выдаются удостоверяющими центрами, получившими аккредитацию на соответствие требованиям Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

Согласно представленным главным управлением молодежной политики и туризма документам, правом электронной подписи в проверяемый период наделены: руководитель Сидоренко Екатерина Владимировна, исполняющий обязанности руководителя Лебедев Владимир Валентинович.

Квалифицированный сертификат ключа проверки электронной подписи выданный региональным центром регистрации органа Федерального казначейства изготовлен для:

Сидоренко Е.В. номер квалифицированного сертификата 26CE3975F205CDE372AF9CACEE7A583284089A29 со сроком действия с 20.03.2018 14:21 по 20.06.2019 14:21;

Сидоренко Е.В. номер квалифицированного сертификата 703b1ed59421f2a57e7ffc17328f32eafe29b679 со сроком действия с 17.06.2019 10:34:43 по 17.09.2020 10:34:43;

Лебедева В.В. номер квалифицированного сертификата 66E55D519993861D4BD553DA1A54929E7824B4A5 со сроком действия с 29.07.2020 11:48 по 29.10.2021 11:48.

В ходе проведения проверки установлены факты неправомерного использования электронной подписи руководителя главного управления молодежной политики и туризма, отсутствие электронной подписи у должностного лица ответственного за осуществление закупок, а также лиц назначенных в разное время исполняющими обязанности руководителя. Должностной инструкцией лица исполняющего обязанности контрактного управляющего не предусмотрены функции и обязанности в соответствии с требованиями части 4 статьи 38 Закона о контрактной системе.

II. По результатам проведения настоящей плановой проверки установлено:

1) не соблюдение требований частей 1 и 5 статьи 24 Закона о контрактной системе, выразившееся в осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Законом о контрактной системе должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона: **1 факт** (пункт 3.1);

2) нарушение части 5 статьи 24 Закона о контрактной системе, в части неправомерного выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением требований, установленных пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (превышение установленного лимита равного 2 млн. руб.): **1 факт** (пункт 3.1);

3) утверждение документации электронного аукциона на поставку бензина автомобильного АИ-95, извещение от 01.06.2020 № 0119300019820000722 с нарушением части 1 статьи 95 Закона о контрактной систем (включение в документацию и проект контракта, при проведении электронного аукциона на закупку бензина, включенного в перечень утвержденный постановлением Правительства РФ от 13.01.2014 № 19 при закупке которого в контракте указывается ориентировочное значение цены контракта либо формула цены контракта и максимальное значение цены контракта, предусмотренной подпунктами «а» и «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе возможности изменения существенных условий контракта в случае снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги и если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов), а также части 7 статьи 95 Закона о контрактной системе (включение в документацию о закупке имеющего характер запрета положения о том, что возможность изменения существенных условий контракта при его

исполнении по основанию, предусмотренному частью 7 статьи 95 Закона о контрактной системе, не допускается): **1 факт** (пункт 2.1);

4) утверждение документации аукциона в электронной форме на поставку бензина автомобильного, извещение от 17.12.2019 № 0119300019819002472 с нарушением пункта 2 статьи 42 Закона о контрактной систем (не включение в извещение об осуществлении закупки предусмотренной пунктом 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, в случаях установленных постановлением Правительства РФ от 13.01.2014 № 19, в соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о контрактной системе, максимального значения цены контракта, а также информации о том, что оплата поставки товара, выполнения работы или оказания услуги осуществляется по цене единицы товара, работы, услуги, но в размере, не превышающем максимального значения цены контракта), а также части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе (включение в проект контракта, при осуществлении закупки в соответствии с требованиями части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, условия о сроке оплаты поставленных (выполненных, оказанных) до момента расторжения контракта и принятых заказчиком товаров (работ, услуг), не соответствующего положениям части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе): **1 факт** (пункт 2.2);

5) утверждение документации электронного аукциона на право заключения контракта на поставку бензина автомобильного, извещение от 13.05.2019 № 0119300019819000635 с нарушением части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе (несоблюдение требований части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе и Правил № 1042 путем включения в проект контракта ответственности за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом в соответствии с пунктом 3 Правил № 1042, без учета установленного документацией о закупке ограничения участников закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе): **1 факт** (пункт 2.3);

б) утверждение документации об электронном аукционе на оказание услуг охраны, извещение от 27.11.2019 № 0119300019819002406 с нарушением требований статьи 34 Закона о контрактной системе (проект контракта, являющийся неотъемлемой частью документации о закупке утвержден с нарушением части 1 статьи 34, согласно которой, контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, а именно: согласно документации предмет закупки включает обеспечение круглосуточной физической охраны объекта, при этом пунктом 4.1.30 проекта контракта предусмотрено обеспечение круглосуточной вооруженной охраны объекта, а также включение в проект контракта в соответствии с пунктом 5 Правил № 1042 ответственности за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки, предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта, в размере, превышающем пороговые значения начальной

(максимальной) цены контракта): **1 факт** (пункт 2.4);

7) ненаправление в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, в срок предусмотренный частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе документов о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги предусмотренных пунктом 13 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе: **9 фактов** (пункт 3.2.1, 3.2.3, 3.2.4);

8) несоблюдение срока, предусмотренного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе для направления в Федеральное казначейство, для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, предусмотренной пунктом 10 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе информации об исполнении контракта, в том числе информации о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта: **1 факт** (пункт 2.8);

9) несоблюдение срока установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе для направления в Федеральное казначейство, для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, предусмотренного пунктом 13 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе документа о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги и несоблюдение подпункта «к» пункта 2 Правил ведения реестра контрактов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 в части не размещения информации о стоимости исполненных обязательств: **5 фактов** (пункт 3.2.1, 3.2.2, 3.2.3, 3.2.4);

10) несоблюдение пункта 3 Положения № 1279 в части утверждения плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов усиленной квалифицированной электронной подписью лица, не имеющего право действовать от имени заказчика: **1 факт** (пункт 4);

11) размещение заказчиком в соответствии с частью 7 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, не имеющего право действовать от имени заказчика: **1 факт** (пункт 2.6);

12) несоблюдение пункта 11 Правил ведения реестра контрактов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 в части направления информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов в электронном виде и подписанных электронной подписью лица, не имеющего право действовать от имени заказчика: **4 факта** (пункт 2.8, 3.2.1, 3.2.3);

13) несоблюдение требований к заполнению формы отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 год, утвержденных Постановлением

14) неприменение норм, предусмотренных Законом о водоснабжении при определении условий контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), об ответственности сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом (договором): **2 факта** (пункт 3.2.2).

III. По результатам настоящей плановой проверки приняты следующие решения:

1. Выдать предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

2. Направить копии настоящего акта и материалов, составленных в ходе проведения плановой проверки, в уполномоченный на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации – Службу финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края, для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

3. Направить копии настоящего акта заместителю Главы города – руководителю департамента социального развития администрации города Красноярска, в ведении которого находятся вопросы координации работы органов сферы молодежной политики и туризма, для сведения и принятия организационно-правовых мер в пределах имеющихся полномочий.


Комиссия по проведению плановой проверки:

Председатель комиссии



Каринцева Л.Г.

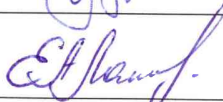
Члены комиссии:



Гейн Т.А.



Козырева С.М.



Лапшина Е.А.



Ляйхнер Л.Л.