

Приложение  
к приказу департамента  
муниципального имущества  
и земельных отношений  
от 05.12.2023 № 1231

Программа  
профилактики рисков причинения вреда (ущерба)  
охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального  
земельного контроля на 2024 год

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается Департаментом муниципального имущества и земельных отношений администрации города Красноярск при осуществлении муниципального контроля (далее – программа) разработана в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица), устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения.

Программа разработана и подлежит исполнению в рамках осуществления муниципального земельного контроля департаментом муниципального имущества и земельных отношений администрации города Красноярск (далее – департамент).

- I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1.1. Вид муниципального контроля: муниципальный земельный контроль.

1.2. Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность. Деятельность по муниципальному земельному контролю регулируется Положением о муниципальном земельном контроле на территории города Красноярск, утвержденным решением Красноярского городского Совета депутатов от 14.09.2021 № 13-188 (далее – Положение).

На территории города Красноярск департамент осуществляет муниципальный земельный контроль за:

соблюдением обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка, лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

соблюдением обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) установленному виду разрешенного использования;

исполнением выданных предписаний об устранении выявленных нарушений требований земельного законодательства.

Согласно Положению муниципальный земельный контроль осуществляется в форме плановых, внеплановых контрольных мероприятий и мер профилактического характера.

В силу требований статьи 25 Федерального закона № 248-ФЗ формирование плана контрольных мероприятий на предстоящий год осуществляется до 1 октября предшествующего года исходя из отнесения объектов контроля к категориям рисков причинения вреда (ущерба), причем плановые мероприятия в отношении объектов контроля, отнесенных к низкой категории риска, не проводятся.

Положением о земельном контроле предусмотрены три категории рисков – высокий, средний и низкий риск.

Критерием отнесения к категории высокого риска являются угроза причинения вреда жизни, здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, угроза возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера,

вызванные нарушениями обязательных требований земельного законодательства, включая:

- воспрепятствование контролируруемыми лицами доступу на объект муниципального земельного контроля;
- ограничение доступа к землям общего пользования посредством установки ограждений;
- несоответствие фактического использования территориальному планированию и градостроительному зонированию;
- не оформление документов, являющихся основанием для использования земельных участков.

Частота проведения плановых мероприятий в данной категории рисков составляет не менее одного мероприятия в четыре года и не более одного в два года.

К категории среднего риска относятся объекты контроля в отношении которых имеются достоверные сведения о допущенных их правообладателями нарушениях не связанных с возникновением угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, угроза возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Частота проведения плановых мероприятий в данной категории составляет не менее одного мероприятия в шесть лет и не более одного в три года.

К категории низкого риска относятся объекты, по которым отсутствуют критерии отнесения к категориям высокого и среднего рисков.

В октябре 2022 года Постановлением № 336 установлено, что с 2023 до 2030 года в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, при осуществлении видов муниципального контроля включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса.

Направленный на согласование в прокуратуру Красноярского края проект плана контрольных мероприятий со взаимодействием с контролируемыми лицами департамента на 2023 год содержал только объекты, отнесенные к средней категории риска, в связи с чем включенные в проект плана 2023 года контрольные мероприятия отменены прокуратурой.

Ввиду отсутствия по состоянию на 1 октября 2023 года объектов муниципального земельного контроля на территории города Красноярска, соответствующих высокой категории риска, сформировать план контрольных мероприятий со взаимодействием с контролируемыми ли-

цами на 2024 год не представляется возможным.

Исходя из требований законодательства, внеплановые контрольные мероприятия со взаимодействием с контролируруемыми лицами могут проводиться только по согласованию с прокуратурой Красноярского края.

За девять месяцев 2023 года департаментом направлено на согласование в прокуратуру Красноярского края 29 заявлений о согласовании с прокурором проведения внепланового контрольного мероприятия, из которых согласовано 10 мероприятий.

При рассмотрении заявлений о согласовании внеплановых контрольных мероприятий со взаимодействием с контролируруемыми лицами прокуратурой Красноярского края особо отмечена необходимость проведения профилактических мероприятий до направления заявлений на согласование контрольных мероприятий.

В связи с вышеизложенным департаментом формируются квартальные планы работы, включающие контрольные мероприятия без взаимодействия с контролируруемыми лицами, по результатам которых принимаются меры профилактической направленности.

Следует отметить, что Постановлением № 336 введены ограничения на привлечение контролируемых лиц к административной ответственности, в связи с чем возбуждение дел об административных правонарушениях без проведения плановых либо внеплановых контрольных мероприятий со взаимодействием с контролируруемыми лицами не допускается. В КоАП РФ внесены изменения, согласно которым в случае совершения административного правонарушения впервые, субъекту правонарушения административный штраф может быть заменен на предупреждение.

За девять месяцев 2023 года, департаментом проведено 340 мероприятия в рамках муниципального земельного контроля, из них:

без взаимодействия с контролируруемыми лицами: 336;

со взаимодействием с контролируруемыми лицами 4.

В ходе проведенных мероприятий выявлены признаки нарушения следующих обязательных требований законодательства Российской Федерации:

134 случая использования земельных участков без предусмотренных законодательством прав на землю;

42 случая использования земельных участков не по целевому назначению.

В связи с введенными Постановлением № 336 ограничениями, департаментом при выявлении признаков нарушений в ходе проведения

контрольных мероприятий принимаются меры, направленные на освобождение самовольно занятых земельных участков, находящихся в муниципальной и неразграниченной государственной собственности путем сноса самовольных капитальных построек и временных сооружений.

При установлении фактов нецелевого использования земельных участков, находящихся в частной собственности, материалы контрольных мероприятий направляются в налоговые органы для пересмотра ставки земельного налога.

По результатам проведенных мероприятий направлено:

19 материалов в целях пересмотра ставки земельного налога в налоговый орган;

65 материалов в целях возбуждения дел об административных правонарушениях за нарушение правил благоустройства и содержания территорий в администрации районов города;

128 материалов в целях принятия решений о сносе самовольно размещенных временных объектов в администрации районов города;

77 уведомлений о выявлении капитальных построек, обладающих признаками самовольных, на имя заместителя Главы города Красноярска, уполномоченного на принятие решений о сносе самовольной постройки либо решений о сносе самовольной постройки или ее приведении в соответствие с установленными требованиями в случаях, предусмотренных гражданским законодательством либо Градостроительным кодексом Российской Федерации, по результатам рассмотрения которых приняты следующие решения:

23 решения о сносе;

20 решений об обращении в суд с иском о сносе самовольной постройки;

5 решений об отсутствии признаков самовольной постройки.

В рамках профилактической деятельности департаментом на официальном сайте администрации города Красноярска по адресу: [www.admkrsk.ru/citytoday/property/Pages/MunicipalControl.aspx](http://www.admkrsk.ru/citytoday/property/Pages/MunicipalControl.aspx) размещены:

перечень и тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля;

перечень правовых актов, содержащих обязательные требования по соблюдению земельного законодательства;

тексты отдельных частей правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля;

информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований;

памятка о способах изменения вида разрешенного использования земельного участка;

порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации;

перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица в рамках осуществления мероприятий по муниципальному земельному контролю;

порядок досудебного обжалования решений уполномоченного органа, действий (бездействия) должностных лиц уполномоченного органа;

форма проверочного листа применяемого при осуществлении муниципального земельного контроля на территории города Красноярск.

За девять месяцев 2023 года объявлено 141 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства, в соответствии со статьей 49 Федеральный закон № 248-ФЗ.

Ключевые показатели  
муниципального земельного контроля за девять месяцев 2023 года

№	Ключевые показатели	Целевые значения	Фактические значения
1	Процент выполнения уполномоченным органом плана проведения плановых контрольных мероприятий на очередной календарный год	100%	—*
2	Процент контрольных мероприятий (со взаимодействием с контролируемыми лицами), по которым выявлены нарушения обязательных требований земельного законодательства	40%	100%
3	Процент контрольных мероприятий, при взаимодействии с контролируемыми лицами, по которым назначены административные наказания	70%	—**
4	Процент отмененных результатов кон-	0%	0%

	трольных мероприятий, в том числе по представлениям прокуратуры		
5	Процент обоснованных жалоб на действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) его должностных лиц при проведении контрольных мероприятий	0%	0%
<p>* Плановые проверки на 2023 отменены прокуратурой.</p> <p>** По результатам рассмотрения Управлением Росреестра по Красноярскому краю, направленных департаментом 3 материалов возбуждено 2 дела об административном правонарушении, по 1 из них административное производство прекращено. По 1 материалу отказано в возбуждении административного производства, департаментом ведется работа по обжалованию отказа в судебном порядке.</p>			

1.3. Программа направлена на решение проблем связанных с:  
недополучением бюджетами бюджетной системы Российской Федерации денежных средств от уплаты земельного налога и арендных платежей по договорам аренды земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности;

непроведением работ по межеванию земельных участков и невнесением в Единый государственный реестр недвижимости сведений о земельных участках и правах на них;

нарушением имущественных прав Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц и граждан;

затратами средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на приведение земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

## II. Цели и задачи реализации программы профилактики

2.1. Целями реализации программы являются:

предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда, охраняемым законом ценностям;

предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) всеми контролируемыми

лицами;

мотивация к добросовестному поведению контролируемых лиц и как следствие снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;

снижение административной нагрузки на контролируемых лиц;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

повышение прозрачности деятельности департамента при осуществлении муниципального земельного контроля.

2.2. Задачами реализации программы являются:

укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований;

выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

повышение правосознания и правовой культуры контролируемых лиц в сфере земельных правоотношений;

создание системы консультирования контролируемых лиц;

разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;

повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

### III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. Перечень профилактических мероприятий:

информирование;

объявление предостережения;

консультирование;

профилактический визит.

3.1.1. Информирование.

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований проводится в соответствии со статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Информирование осуществляется посредством размещения соот-

ветствующих сведений на официальном сайте администрации города Красноярск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Департамент размещает и поддерживает в актуальном состоянии на официальном сайте администрации города Красноярск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следующую информацию:

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля. Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно, по мере принятия или внесения изменений;

сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу. Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно, по мере принятия или внесения изменений;

перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции. Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно, по мере принятия или внесения изменений;

утвержденные проверочные листы. Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно, по мере принятия или внесения изменений;

перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска. Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно, по мере принятия или внесения изменений;

программу профилактики рисков причинения вреда. Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно, по мере принятия или внесения изменений;

исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться департаментом у контролируемого лица. Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно, по мере принятия или внесения изменений;

сведения о способах получения консультаций по вопросам соблю-

дения обязательных требований. Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: ежеквартально;

сведения о порядке досудебного обжалования решений департамента, действий (бездействия) его должностных лиц. Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно;

доклады о муниципальном земельном контроле. Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: один раз в год, не позднее 15 марта года следующего за отчетным.

### 3.1.2. Объявление предостережения.

Объявление предостережения проводится в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

Департамент осуществляет учет объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических и контрольных мероприятий.

Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: в течение года по мере появления оснований, предусмотренных законодательством.

### 3.1.3. Консультирование.

Консультирование проводится в соответствии со статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

Консультирование осуществляется следующими способами:

по телефону;

посредством видео-конференц-связи;

на личном приеме;

в ходе проведения профилактического либо контрольного мероприятия.

Консультирование проводится по следующим вопросам:

организация и осуществление муниципального земельного контроля;

порядок осуществления профилактических и контрольных мероприятий;

обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении муниципального земельного контроля.

Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно.

### 3.1.4. Профилактический визит

Профилактический визит проводится в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: в течение года по мере появления оснований, предусмотренных законодательством.

№ п/п	Вид профилактического мероприятия	Ответственные за реализацию профилактического мероприятия
1.	Информирование	начальник отдела муниципального контроля департамента; заместитель начальника отдела муниципального контроля департамента;
2.	Объявление предостережения	начальник отдела муниципального контроля департамента
3.	Консультирование	начальник отдела муниципального контроля департамента; заместитель начальника отдела муниципального контроля департамента; главные специалисты отдела муниципального контроля департамента
4.	Профилактический визит	главные специалисты отдела муниципального контроля департамента

#### IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Результативность и эффективность реализации программы оценивается методом опроса контролируемых и консультируемых лиц по следующим направлениям:

понятность обязательных требований и их однозначным толкованием контролируемыми лицами и должностными лицами департамента;

информированность контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований, порядке проведения проверок и правах контролируемых лиц;

удовлетворенность контролируемых лиц доступностью размещенной на официальном сайте администрации города Красноярска информации;

удовлетворённость консультированием.

Опрос проводится в течение года среди контролируемых лиц, в отношении которых проведены мероприятия в рамках муниципального земельного контроля.

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Понятность обязательных требований и их однозначное толкование контролируемыми лицами и должностными лицами департамента	90%
2.	Информированность контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований, порядке проведения проверок и правах контролируемых лиц	90%
3.	Удовлетворенность контролируемых лиц доступностью размещенной на официальном сайте администрации города Красноярска информации	90%
4.	Доля контролируемых лиц удовлетворённых консультированием в общем количестве обратившихся за консультацией	90%
5.	Исполнение программы	100%