

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления администрации города Красноярска
«Об утверждении лесохозяйственного регламента
Городского лесничества города Красноярска»

Проект постановления администрации города «Об утверждении лесохозяйственного регламента Городского лесничества города Красноярска» (далее – Проект) разработан в связи с окончанием 10-летнего срока действия лесохозяйственного регламента Городского лесничества города Красноярска, утвержденного постановлением администрации города Красноярска от 19.09.2012 № 405, на основании статей 84, 87 Лесного кодекса РФ, пункта 26.2 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 54 распоряжения администрации г. Красноярска от 23.05.2013 № 110-р «Об утверждении Положения о департаменте муниципального имущества и земельных отношений администрации города Красноярска», в соответствии с Порядком разработки лесохозяйственных регламентов и порядка внесения в них изменений, утвержденного приказом Минприроды России от 27.02.2017 № 72.

В главе I проекта приведена характеристика Городского лесничества города Красноярска с указанием местоположения, площади, структуры лесничества. Количество лесничеств, его площадь и границы утверждены приказами Рослесхоза от 26.06.2012 (в ред. приказа от 09.07.2012 № 298), от 29.03.2019 № 477 «Об установлении границ Городского лесничества, расположенного на землях населенных пунктов города Красноярска, занятых городскими лесами», прилагаются. К проекту прилагается схематическая карта-схема города Красноярска (приложение 1).

Распределение лесов лесничества по лесорастительным зонам и лесным районам представлено в таблице 2 проекта, выполнено в соответствии с приказом Минприроды России от 18.08.2014 № 367, согласно которому город Красноярск отнесен к Среднесибирскому подтаежно-лесостепному району, лесостепной зоне. К проекту прилагается схематическая карта с распределением территории Городского лесничества по лесорастительным зонам и лесным районам (приложение 2).

В соответствии с пунктом 3 Правил санитарной безопасности РФ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 09.12.2020 № 2047 проведение лесозащитного районирования обеспечивается Федеральным агентством лесного хозяйства. Лесозащитное районирование городских лесов не выполнялось, в этой связи соответствующая графа таблицы 2 проекта не заполняется. Зоны лесосеменного районирования на территории лесничества определены в соответствии с приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 08.10.2015 № 353.

В соответствии с п.п.5 части 2 ст. 111, п.1 ст.116 Лесного кодекса РФ леса, расположенные на землях населенных пунктов в пределах одного муниципального образования отнесены к защитным лесам категории

городские леса. Распределение лесов Городского лесничества по категориям и целевому назначению представлено в таблице 3 проекта.

Характеристики лесных и нелесных земель на территории лесничества взяты из таксационных описаний участковых лесничеств, представлены в таблице 4 проекта.

Характеристики особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) изложены в пункте 1.10 проекта.

В соответствии с постановлением Правительства Красноярского края от 14.05.2019 № 255-п «Об установлении границ лесопаркового зеленого пояса города Красноярск вся территория городских лесов Городского лесничества включена в состав лесопаркового зеленого пояса города Красноярск». Согласно постановлений Правительства Красноярского края от 28.04.2020 № 284-п «Об объявлении природного объекта «Базаихский разрез» памятником природы краевого значения», от 04.08.2020 № 538-п «Об объявлении Торгашинского местонахождения раннедевонской флоры и прилегающей к нему территории городских лесов памятником природы краевого значения» на территории городских лесов Городского лесничества в базайском участковом лесничестве (Свердловский район) образованы две особо охраняемые территории – памятники природы краевого значения «Базаихский разрез» и «Торгашинское местонахождение раннедевонской флоры». Карта - схема с расположением территорий ООПТ приведена в приложении 3 к проекту.

Характеристика объектов лесной инфраструктуры в городских лесах указана в соответствии со ст. 13 Лесного кодекса РФ, распоряжения Правительства Российской Федерации от 17.06.2012 № 1283-р «Об утверждении перечня объектов лесной инфраструктуры для защитных лесов, эксплуатационных лесов, резервных лесов», с учетом информации полученной в рамках проведения работ по лесоустройству городских лесов (письма КРУДОР исх.№ 15.09.21 № 83/2-2003, Енисейское БВУ по Красноярскому краю от 17.09.21 № 07-4694), прилагаются.

В соответствии со ст. 14 Лесного кодекса РФ создание лесоперерабатывающей инфраструктуры в защитных лесах запрещено, поэтому такие объекты в городских лесах отсутствуют (пункт 1.13.2 проекта).

На территории городских лесов допускается размещение объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры в рамках разрешенных видов деятельности (п.1.13.3 проекта) в соответствии с допустимыми видами использования городских лесов, определенными лесным законодательством.

Виды разрешенного использования лесов представлены в таблице 5 проекта:

на территории городских лесов допускается заготовка древесины при рубках ухода, санитарных рубках. Это следует исходя из Особенности заготовки древесины в лесничествах, указанных в статье 23 Лесного кодекса РФ (п.53 приказа Минприроды России от 01.12.2020 № 993);

- на территории городских лесов не допускается заготовка живицы, так как в силу п.3 приказа Минприроды России от 09.11.2020 № 911 заготовка живицы осуществляется в лесах, которые предназначаются для заготовки древесины. Городские леса отнесены к категории защитных лесов, входят в границы лесопаркового зеленого пояса (п.5 ч.2 ст.111 ЛК РФ, постановление Правительства Красноярского края от 14.05.2019 № 255-п), а в соответствии с п. 4 статьи 12 Лесного кодекса РФ защитные леса подлежат освоению в целях сохранения средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов с одновременным использованием лесов при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями. Согласно п.1 ст.62.5 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в лесах, расположенных в лесопарковых зеленых поясах, запрещаются сплошные рубки лесных и иных насаждений, за исключением случаев, предусмотренных ч.3 ст.111 Лесного кодекса РФ.

Пунктом 7.3 приказа Минприроды России от 09.11.2020 № 911 определено, что подсочка не допускается в лесах, где не допускается проведение сплошных или выборочных рубок в целях заготовки древесины.

- заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов и заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений допускаются в городских лесах в силу п.1 ст.11 Лесного кодекса РФ. Согласно данной нормы граждане имеют право свободно и бесплатно пребывать в лесах и для собственных нужд осуществлять заготовку и сбор дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, других пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов, а также недревесных лесных ресурсов;

- в соответствии с п.п.2,3 ч.2 ст.116 Лесного кодекса РФ в городских лесах осуществление видов охотничьего хозяйства, ведение сельского хозяйства запрещено;

- осуществление научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности, рекреационной деятельности, религиозной деятельности разрешено на всей территории городских лесов;

- создание лесных плантаций и их эксплуатация в городских лесах относятся к недопустимым видам пользования, так как при данных целях использования допускаются рубки и подсочка лесных насаждений без ограничений (п.5 ст. 42 Лесного кодекса РФ), а в городских лесах рубки и подсочка запрещены;

- выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений, создание лесных питомников и их эксплуатация в городских лесах не допускаются, так как при ведении данной деятельности допускается размещение объектов лесной инфраструктуры. Перечень объектов лесной инфраструктуры для защитных лесов, эксплуатационных лесов и резервных лесов определен распоряжением Правительства РФ от 17.07.2012 № 1283-р. Согласно Перечня применительно к городским лесам

размещение объектов лесной инфраструктуры для названных видов деятельности не предусмотрено. Правила использования лесов для выращивания лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений, утвержденные приказом Минприроды от 28.07.2020 № 497 и Правила создания лесных питомников и их эксплуатации, утвержденные приказом Минприроды России от 12.10.2021 № 737, допускают применение химических веществ, а в силу п.1 ч.2 ст.116 Лесного кодекса РФ использование токсичных химических препаратов в городских лесах запрещено;

- в силу п.4 ч.2 ст.116 Лесного кодекса РФ в городских лесах разведка и добыча полезных ископаемых запрещена. В силу п.2 Правил использования лесов для осуществления геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых и Перечня случаев использования лесов в целях осуществления геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых без предоставления лесного участка, с установлением или без установления сервитута, утвержденных приказом Минприроды от 07.07.2020 № 417 допускается использование лесов в целях осуществления геологического изучения недр, если это использование не влечет проведение рубок лесных насаждений или строительство объектов капитального строительства;

- согласно п.5 ч.2 ст.116 Лесного кодекса РФ в городских лесах допускается только строительство гидротехнических сооружений, в том числе их реконструкция и эксплуатация;

- в соответствии со ст.10.1 Градостроительного кодекса РФ к линейным объектам относятся линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения. Согласно п.5 ч.2 ст.116 Лесного кодекса РФ в городских лесах из объектов капитального строительства допускается только строительство велосипедных и беговых дорожек;

- в соответствии с п.2 ст. 14 Лесного кодекса РФ создание и эксплуатация объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры запрещается в защитных лесах.

Глава II проекта содержит нормативы, параметры и сроки использования городских лесов.

Заготовка древесины в городских лесах возможна только при рубках ухода и санитарных рубках, сплошные рубки, выборочные рубки, рубки ухода на территории лесничества не проектируются. В этой связи, расчетная лесосека по сплошным и выборочным рубкам, рубкам ухода не приводится, таблицы 6,7,8,9,10 приложения к Составу лесохозяйственных регламентов, порядка их разработки, утвержденного приказом Минприроды России от 27.02.2017 № 72 (далее - приложение к Составу), не заполняются.

Пункт 2.1.3 проекта изложен в соответствии с п.п.12,53 Правил заготовки древесины и особенностей заготовки древесины в лесничествах,

указанных в статье 23 Лесного кодекса РФ, утвержденными приказом Минприроды России от 01.12.2020 № 993 (далее – Правила заготовки древесины).

Пункт 2.1.9 проекта изложен в соответствии со ст.62 Лесного кодекса РФ, участки пригодные для лесовосстановления в городских лесах не выявлены, проведение рубок с последующим лесовосстановлением в городских лесах не проектируется.

Пункт 2.1.10 проекта изложен в соответствии с п.53 Правил заготовки древесины.

Пункты 2.1.11, 2.1.12, 2.1.13 проекта изложены в соответствии с п. 5 Правил санитарной безопасности, утвержденными постановлением Правительства РФ от 09.12.2020 № 2047, приказами Минприроды России от 09.11.2020 № 911 (п.9 приказа) и от 09.11.2020 № 912 (п.п.24,29,62 приказа).

Таблица 11 приложение к Составу не заполняется, так как заготовка живицы (подсочка) лесных насаждений в городских лесах запрещена.

В силу ч.4 ст. 33 Лесного кодекса РФ пункт 2.3 проекта «Нормативы, параметры и сроки использования лесов для заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов» проектируются в соответствии с Законом Красноярского края от 28.06.2007 № 2-208 «О Порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд» с учетом особенностей правового режима использования городских лесов.

Согласно ч. 4 ст.35 Лесного кодекса РФ пункт 2.4 проекта разработан в соответствии с Законом Красноярского края от 28.06.2007 № 2-204 «О Порядке заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора ими лекарственных растений для собственных нужд» с учетом особенностей правового режима использования городских лесов.

В соответствии с п.п.2,3 ч.2 ст. 116 Лесного кодекса РФ виды деятельности в сфере охотничьего хозяйства, ведение сельского хозяйства в городских лесах запрещены, соответствующие нормативы, предусмотренные п.п. 2.5, 2.6 приказа Минприроды России от 27.02.2017 № 72, таблица 14 приложения к Составу не проектируются.

Пункт 2.7 проекта «Нормативы, параметры и сроки использования лесов для осуществления научно-исследовательской и образовательной деятельности» разработан в соответствии со ст.40 Лесного кодекса РФ и приказом Минприроды России от 27.07.2020 № 487 «Об утверждении Правил использования лесов для осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности» (п.п. 3,5,6,9 Правил).

Пункт 2.8 проекта «Нормативы, параметры и сроки использования лесов для осуществления рекреационной деятельности» разработан в соответствии со ст.41 Лесного кодекса РФ и Правилами использования лесов для осуществления рекреационной деятельности, утвержденными приказом Минприроды России от 09.11.2020 № 908.

В пункте 2.8.8 проекта изложен в соответствии с п.5 Перечня некапитальных строений, сооружений, не связанных с созданием лесной

инфраструктуры для защитных лесов, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 23.04.2022 № 999-р, возможных к размещению для осуществления рекреационной деятельности в лесах.

Пункт 2.8.9 проекта изложен в соответствии с п.5 ч.2 ст. 116 Лесного кодекса РФ и п.5 Перечня объектов капитального строительства, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, для защитных лесов, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 30.04.2022 № 1084-р.

Пункт 2.9 проекта «Нормативы, параметры и сроки использования лесов для создания лесных плантаций и их эксплуатации» проекта, пункт 2.10 «Нормативы, параметры и сроки использования лесов для выращивания лесных плодовых, ягодных, декоративных растений и лекарственных растений», пункт 2.11 проекта «Нормативы, параметры и сроки использования лесов для выращивания посадочного материала лесных растений (саженцев, семян)», пункт 2.15 проекта «Нормативы, параметры и сроки использования лесов для переработки древесины и иных лесных ресурсов» - в настоящем Лесохозяйственном регламенте не планируются, так как использование городских лесов в указанных целях не допускается.

Пункт 2.12 проекта изложен в соответствии со ст.43, п.4 ч.2 ст.116 Лесного кодекса РФ и Правилами использования лесов для осуществления геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых и Перечня случаев использования лесов в целях осуществления геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых без предоставления лесного участка, с установлением или без установления сервитута, утвержденными приказом Минприроды России от 07.07.2020 № 417 (п.п.18,19 Правил).

Пункт 2.12.3 проекта изложен в соответствии с п.п. «а» п.1 Перечня некапитальных строений, сооружений, не связанных с созданием лесной инфраструктуры для защитных лесов, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 23.04.2022 № 999-р.

Пункт 2.13 проекта «Нормативы, параметры и сроки использования лесов для строительства, реконструкции и эксплуатации гидротехнических сооружений» изложен только в отношении гидротехнических сооружений, так как иные объекты капитального строительства в городских лесах запрещены (п.5 ч.2 ст.116 Лесного кодекса РФ), в соответствии со ст.44 Лесного кодекса РФ.

Пункт 2.14 проекта «Нормативы, параметры и сроки использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов» разработан только в отношении строительства велосипедных и беговых дорожек с учетом особенностей использования городских лесов (п.5 ч.2 ст.116 Лесного кодекса РФ), ст.45 Лесного кодекса РФ, Правил использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов и Перечня случаев использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов без предоставления лесного участка, с установлением или без установления

сервитута, публичного сервитута, утвержденных приказом Минприроды России от 10.07.2020 № 434 (п.8 Правил).

Пункт 2.16 проекта «Нормативы использования лесов для осуществления религиозной деятельности» изложен в соответствии со ст.47 Лесного кодекса РФ, п.6 Перечня некапитальных строений, сооружений, не связанных с созданием лесной инфраструктуры для защитных лесов, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 23.04.2022 № 999-р.

Пункт 2.17.1 проекта разработан в соответствии со ст.51, 53, 53.1, 53.2 Лесного кодекса РФ, Правилами пожарной безопасности в лесах, утвержденных постановлением Правительства РФ от 07.10.2020 № 1614.

Классификация природной пожарной опасности лесов и классификация пожарной опасности в лесах в зависимости от условий погоды, изложена в соответствии с приказом Рослесхоза от 05.07.2011 № 287 «Об утверждении классификации природной пожарной опасности лесов и классификации пожарной опасности в лесах в зависимости от условий погоды» (п.2.17.1.7 проекта).

Распределение городских лесов по классам природной пожарной опасности проведено в соответствии с лесоустроительной документацией (п.2.17.1.9 проекта). Карта – схема распределения территории Городского лесничества по классам пожарной опасности приведена в приложении 4 проекта.

Пункт 2.17.1.10 проекта «Объемы мероприятий по противопожарному обустройству городских лесов» разработан в соответствии с Нормативами противопожарного обустройства лесов, утвержденными приказом Рослесхоза от 27.04.2012 № 174 для Среднесибирского подтаежно-лесостепного района категория защитные леса.

Пункт 2.17.2 разработан в соответствии со ст.ст.60.2, 60.3, 60.6 Лесного кодекса РФ, Правилами санитарной безопасности в лесах, утвержденными постановлением Правительства РФ от 09.12.2020 № 2047, приказами Минприроды России от 09.11.2020 № 911, от 09.11.2020 № 912.

Нормативы и параметры санитарно-оздоровительных мероприятий на территории Городского лесничества (таблица 17 проекта) определены на основании реестров лесопатологического мониторинга городских лесов Городского лесничества.

В городских лесах назначение санитарно-оздоровительных мероприятий осуществляется по результатам лесопатологических обследований, с учетом этого заполнена таблица 18 проекта «Назначение профилактических мероприятий и других мероприятий по предупреждению распространения вредных организмов», таблица 15.2 приложения к Составу приказа Минприроды России от 27.02.2017 № 72 не заполняется (п.2.17.2.7 проекта).

Объемы санитарно-оздоровительных мероприятий в городских лесах определяются по результатам лесопатологических обследований при наличии соответствующих объемов, в этой связи таблица 16 приложения к

Составу приказа Минприроды России от 27.02.2017 № 72 не заполняется (п.2.17.3.1 проекта).

Пункт 2.17.3.2 проекта изложен в соответствии со ст. 62 Лесного кодекса РФ, приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29.12.2021 № 1024 «Об утверждении Правил лесовосстановления, формы, состава, порядка согласования проекта лесовосстановления, оснований для отказа в его согласовании, а также требований к формату в электронной форме проекта лесовосстановления». Нормативы и параметры мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению (таблица 17 проекта) спроектированы с учетом данных таблицы 4, где указаны характеристики земель покрытых лесом и не покрытых лесом в соответствии с таксационными описаниями Городского лесничества.

В главе III проекта указаны ограничения по видам целевого назначения лесов. Перечень ограничений указан в таблице 18 проекта, изложен исходя из целевого использования городских лесов и того, что вся территория городских лесов включена в состав лесопаркового зеленого пояса города Красноярск (постановление Правительства Красноярского края от 14.05.2019 № 255-п). Ограничения в отношении таких территорий определены в ст. 62.4 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», с учетом Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных в лесопарковых зеленых поясах, утвержденных приказом Минприроды России от 02.05.2017 № 214.

На территории городских лесов особо защитных участков лесов не выделено, в этой связи таблица 19 приложения к Составу приказа Минприроды России от 27.02.2017 № 72 не заполняется.

Ограничения по видам использования лесов приведены в таблице 20 проекта, изложены в соответствии с допустимыми видами использования городских лесов (таблица 5 проекта), требованиями к различным видам использования отраженными в разделах 2.1 - 2.16 проекта.

Предлагаемый к утверждению проект лесохозяйственного регламента Городского лесничества города Красноярск содержит виды разрешенного использования лесов, определенные в соответствии со ст.ст. 25, 116 Лесного кодекса РФ, сроки использования лесов и другие параметры их разрешенного использования, требования к охране, защите, воспроизводству лесов, ограничения использования лесов в соответствии со ст.27 Лесного кодекса РФ, срок действия документа составляет десять лет.

Заместитель Главы города –
руководитель департамента
муниципального имущества
и земельных отношений

Н.Н. Павлович