



**ДЕПАРТАМЕНТ ГОРОДСКОГО ХОЗЯЙСТВА
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА**

ПРИКАЗ

19.12.2018

№ 754-зк

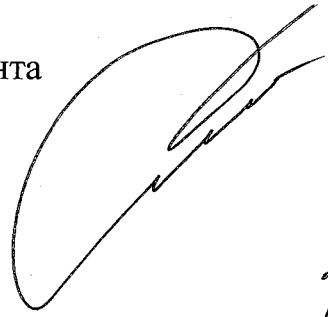
Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования города Красноярск на 2020 - 2022 годы

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в отношении муниципального жилищного фонда города Красноярск, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, в соответствии со ст. 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзор), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», Административным регламентом осуществления муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования города Красноярск, утвержденным распоряжением администрации города Красноярск от 12.10.2018 № 354-р, Положением о департаменте городского хозяйства администрации города Красноярск, утвержденным распоряжением администрации города Красноярск от 01.07.2011 № 84-р,
ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить программу профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования города Красноярск на 2020-2022 годы согласно приложению.

Заместитель руководителя департамента

В.В. Стаканов



Согласовано:

Заместитель начальника отдела департамента
И.о. заместителя руководителя департамента

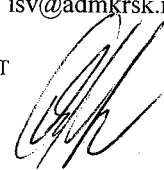


И.А. Иванова
Е.А. Синотов

В дело: № 51010402 – 1 экз.
В отдел МЖК – 1 экз.

Яровикова Светлана Викторовна - заместитель начальника отдела
муниципального контроля департамента,
8 (391) 227-27-05, isv@admkrsk.ru

2019-25828 () ПРОЕКТ



Приложение
к приказу от «19» декабря 2019

ПРОГРАММА
профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении
муниципального жилищного контроля на территории муниципального
образования города Красноярска на 2020-2022 годы

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования города Красноярска на 2020-2022 годы
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Постановление Правительства РФ от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», Распоряжение Правительства РФ от 17.05.2016 № 934-р «Об утверждении основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности»
Разработчик программы	Департамент городского хозяйства администрации города Красноярска
Цели программы	- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной сфере общественных отношений; - сокращение количества выявленных нарушений обязательных требований; - увеличение количества подконтрольных

	<p>субъектов, исполнивших предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.</p>
<p>Задачи программы</p>	<ul style="list-style-type: none"> - выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; -устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований; -установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов; -повышение квалификации кадрового состава контрольных органов; -создание системы консультирования; -повышение уровня ответственности; - определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы; - создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий; -повышение уровня ответственности подконтрольных субъектов за соблюдением требований законодательства и нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в соответствующих видах контроля; -повышение информированности граждан, подконтрольных субъектов о требованиях законодательства в области жилищных отношений, муниципального жилищного контроля; -выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению

	подконтрольными субъектами наиболее распространенных нарушений законодательства в соответствующих областях.
Сроки и этапы реализации программы	2020-2022 гг.
Источники финансирования	текущее финансирование, дополнительных средств не требуется.
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов; - развитие системы профилактических мероприятий контрольного органа; - внедрение различных способов профилактики; - разработка и внедрение технологий профилактической работы внутри контрольного органа; - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольного органа; - повышение прозрачности деятельности контрольного органа; - уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; - обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами; - мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению; - снижение количества нарушений; - повышение уровня информированности граждан об обязательных требованиях

Раздел 1. Анализ оценки состояния подконтрольной сферы

1.1. Описание типов и видов подконтрольных субъектов.

Муниципальный жилищный контроль осуществляется в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан.

1.2. Обязательные требования, оценка соблюдения которых является

предметом муниципального жилищного контроля.

к предмету деятельности органа муниципального жилищного контроля относятся установленные в соответствии с жилищным законодательством, а также муниципальными правовыми актами обязательные требования к использованию и сохранности муниципального жилищного фонда.

Муниципальный жилищный контроль осуществляется посредством:

а) организации и проведения проверок выполнения подконтрольными субъектами обязательных требований;

б) принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений;

в) систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении подконтрольными субъектами своей деятельности.

Плановые проверки проводятся на основании разрабатываемых и утверждаемых органом муниципального контроля в соответствии с их полномочиями ежегодных планов.

Во исполнение требований федерального и регионального законодательства распоряжением администрации города Красноярск от 12.10.2018 № 354-р утвержден Административный регламент осуществления муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования города Красноярск.

1.3. Данные о проведенных мероприятиях по контролю, принятых мерах.

**Статистические данные по муниципальному жилищному контролю
за 2016 год**

	Натуральные показатели	Итого
1	Количество выездных проверок	834
2	в т.ч. внеплановых проверок по обращениям и заявлениям	353
3	в т.ч. внеплановых проверок по исполнению предписаний	481
4	количество выданных предписаний	241
5	количество выявленных нарушений	429
6	количество не устраненных нарушений в срок	90
7	Количество составленных и направленных в судебные инстанции города Красноярск	107

	<p style="text-align: center;">протоколов по ч. 1 ст. 19.4, ч. 1 ст. 19.4.1., ч. 1 ст. 19.5, ст. 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях</p>	
8	Количество переданных в службу строительного надзора и жилищного контроля Красноярского края материалов проверок для возбуждения дел об административных правонарушениях	25

**Статистические данные по муниципальному жилищному контролю
за 2017 год**

Кол-во штатных единиц	Кол-во внеплановых проверок	Кол-во выявленных нарушений	Кол-во составленных протоколов
18	554	272	28

**Статистические данные по муниципальному жилищному контролю
за 2018 год**

Количество штатных единиц	Количество проверок	Количество выявленных нарушений	Количество составленных протоколов
26	817	567	79

1.4. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) анализ и оценка причиненного ущерба.

В целях реализации своих полномочий по осуществлению муниципального жилищного контроля в 2018 году проведено 817 проверок, из них 802 внеплановых проверок, в том числе по обращениям граждан – 404, по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки - 398. По результатам проверок выдано 401 предписание, выявлено 567 нарушений обязательных требований жилищного законодательства в отношении муниципального жилищного фонда.

В 2018 году наиболее частыми нарушениями обязательных требований, предъявляемых к юридическим лицам, ответственным за содержание общего имущества многоквартирного дома были нарушения:

- правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда;
- неисполнение предписаний органов муниципального жилищного контроля;

- качества предоставления коммунальных услуг населению.

Органами муниципального жилищного контроля за 2018 год в рамках полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, установленных Законом Красноярского края от 25.06.2015 № 8-3596 «О внесении изменений в статью 15.2 Закона края «Об административных правонарушениях», в адрес мировых судей судебных участков города Красноярска было направлено 79 протоколов об административных правонарушениях по части 1 статьи 19.4.1 (14 материалов - воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), части 1 статьи 19.5 КоАП РФ (64 материала - невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства), статье 19.7. КоАП РФ (1 материал - непредставление сведений (информации)).

Мировыми судами города Красноярска по материалам дел, направленных органами муниципального жилищного контроля, вынесены постановления о наложении штрафных санкций.

В целях реализации своих полномочий по осуществлению муниципального жилищного контроля в 2019 году органами муниципального жилищного контроля организована 634 проверки, из них 621 внеплановая проверка, в том числе по обращениям граждан – 329, по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки - 292.

По итогам проверок составлено 634 акта проведения проверок, выдано 277 предписаний, выявлено 531 нарушение обязательных требований жилищного законодательства в отношении муниципального жилищного фонда.

При проведении проверок в 2019 году типичными нарушениями обязательных требований, предъявляемых к юридическим лицам, ответственным за содержание общего имущества многоквартирного дома также являются:

-обязательные требования, установленные Правилами и нормами технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденными постановлением Госстроя России от 27.09.2003 № 170, Правилами содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491, постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 290 «О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения» (нарушение сроков устранения протечек кровли МКД, ненадлежащее содержание общего имущества МКД – подвалов, чердаков, лестничных клеток;

неработоспособное состояние освещения, лифтов, вентиляции; некачественная уборка земельного участка, повреждение (разрушение) асфальтного покрытия на придомовых территориях; содержание контейнерных площадок, вывоз твердых коммунальных отходов).

- обязательные требования, установленные Правилами благоустройства территории города Красноярск, Красноярского городского Совета депутатов от 25.06.2013 № В-378 (наличие в неустановленных местах объявлений, надписей на фасадах зданий; содержание и уборка придомовых территорий от снега (вывоз)).

В 2019 году органами муниципального жилищного контроля в рамках полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, установленных Законом Красноярского края от 25.06.2015 № 8-3596 «О внесении изменений в статью 15.2 Закона края «Об административных правонарушениях», в адрес мировых судей судебных участков города Красноярск было направлено 43 протокола об административных правонарушениях по части 1 статьи 19.4. КоАП РФ, части 1 статьи 19.4.1 КоАП РФ, части 1 статьи 19.5 КоАП РФ, статье 19.7. КоАП РФ.

В целях предотвращения нарушений обязательных требований жилищного законодательства юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями Департаментом 2019 год была утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда города Красноярск, в рамках которых выполнены следующие мероприятия:

1) на официальном сайте администрации города Красноярск в разделе «Городское хозяйство» (муниципальный жилищный контроль) размещены нормативно-правовые акты, содержащие обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального жилищного контроля;

2) на официальном сайте администрации города Красноярск в разделе «Городское хозяйство» (муниципальный жилищный контроль) размещен план проведения плановых проверок юридических лиц;

3) на официальном сайте администрации города Красноярск в разделе «Городское хозяйство» (муниципальный жилищный контроль) размещен обзор правоприменительной практики контрольной деятельности при осуществлении муниципального жилищного контроля Департаментом;

4) за 2019 год органами муниципального жилищного контроля в отношении юридических лиц, ответственных за управление и содержание общего имущества многоквартирных домов, 98 мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями. В адрес юридических лиц выдано 46 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований жилищного законодательства Российской Федерации.

По итогам 2019 года можно сделать вывод, что деятельность органов муниципального жилищного контроля по осуществлению муниципального

жилищного контроля на территории города Красноярск в целом способствовала обеспечению соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами установленных в соответствии с жилищным законодательством требований к использованию и сохранности муниципального жилищного фонда, использованию и содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах,

1.5. Описание ключевых наиболее значимых рисков.

Ключевыми рисками являются потенциальные негативные последствия возможного несоблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований.

1.6. Описание текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы:

- снижение количества проверок, проводимых при взаимодействии с юридическими лицами;
- снижение количества поступающих обращений и заявлений по фактам некачественного предоставления жилищно-коммунальных услуг;
- снижение количества нарушений установленных в соответствии с жилищным законодательством, муниципальными правовыми актами к использованию и сохранности муниципального жилищного фонда.

Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы

Целями и задачами профилактической работы является:

- предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в жилищной сфере;
- мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;
- обеспечение открытости контрольной деятельности;
- повышение ответственности подконтрольных субъектов при выполнении законных требований контрольного органа по устранению выявленных нарушений.

Повышение эффективности контрольной деятельности:

- повышение информированности граждан о правовых механизмах, регулирующих деятельность в области использования и сохранности жилищного фонда;
- предупреждение формирования причин и условий, способствующих совершению наиболее распространенных нарушений законодательства в жилищной сфере.

Раздел 3. Программные мероприятия

План - график профилактических мероприятий на 2020-2022 гг.

№ п/п	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения	Адресаты мероприятий	Ожидаемые результаты
1	Подготовка перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального жилищного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов и изменений, вносимых в указанные нормативные правовые акты (далее - Перечень)	Департамент городского хозяйства администрации города Красноярск	1 раз в квартал, при наличии внесения изменений в нормативные правовые акты	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
1.1	Размещение на официальном сайте администрации города Красноярск в информационно-коммуникационной сети «Интернет» (далее – сайт) перечней с текстами (ссылками на тексты) соответствующих нормативных правовых актов	Департамент городского хозяйства администрации города Красноярск	1 раз в квартал, при наличии внесения изменений в нормативные правовые акты	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
1.2	Мониторинг изменений и актуализация размещенных на сайте администрации города Красноярск Перечней	Департамент городского хозяйства администрации города Красноярск	По мере необходимости	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане	
2. Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований					
2.1	Мониторинг нарушений обязательных требований	Департамент городского хозяйства администрации города Красноярск, администрации районов в городе Красноярске	1 раз в квартал, при наличии внесения изменений в нормативные правовые акты	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане	
2.2	Проведение публичных мероприятий (семинаров, круглых столов и совещаний) с участием УК, ТСЖ, ТСН, ЖСК, ЖК	Департамент городского хозяйства администрации города Красноярск	Ежеквартально	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
2.3	Оказание консультаций в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения нарушений обязательных требований	Департамент городского хозяйства администрации города Красноярск, администрации районов в городе Красноярске	По мере необходимости	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане	
3. Обобщение практики осуществления деятельности при осуществлении муниципального жилищного контроля					
3.1	Обобщение практики по административным	Департамент городского	ежеквартально	Юридические лица,	Предотвращение нарушения обязательных

	делам с выделением наиболее часто встречающихся нарушений и рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами	хозяйства администрации города Красноярска		индивидуальные предприниматели, граждане	требования
3.2	Размещение на сайте администрации города Красноярска обобщений (докладов) практики осуществления муниципального жилищного контроля	Департамент городского хозяйства администрации города Красноярска	ежеквартально	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане	
3.3	Направление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	Департамент городского хозяйства администрации города Красноярска, администрации районов в городе Красноярске	в течение года постоянно	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане	Предотвращение нарушения обязательных требований

Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы профилактики

Срок реализации программы профилактики на 2020 - 2022 годы.

Для реализации программы задействован департамент городского хозяйства администрации города Красноярска (отдел муниципального контроля);

Ресурсное обеспечение осуществляется за счет бюджета города Красноярска в размере средств, определенных для финансирования деятельности департамента городского хозяйства администрации города Красноярска. Отдельного дополнительного финансирования для реализации мероприятий программы не предусмотрено.

Раздел 5. Механизм реализации программы

Механизм реализации Программы является инструментом организации эффективного выполнения мероприятий Программы и контроля достижения ожидаемых конечных результатов.

Формы, методы организации, текущее управление реализацией Программы определяются и реализуются департаментом городского хозяйства администрации города Красноярска, администрациями районов в городе Красноярске - исполнителями Программы в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Руководитель департамента городского хозяйства администрации города Красноярска:

- утверждает нормативные (индивидуальные) правовые акты, необходимые для реализации Программы;

- принимает решение о корректировке мероприятий Программы, сроков и периодичности их реализации;
- утверждает годовой отчет о ходе реализации Программы.

Заместитель руководителя департамента городского хозяйства администрации города Красноярска:

- отвечают за своевременную и качественную реализацию мероприятий Программы и достижение конечных результатов Программы (в пределах соответствующей компетенции);
- осуществляют непосредственное руководство реализацией Программы, координацию между территориальными подразделениями;
- осуществляют анализ отчетности, подведение ежегодных итогов реализации Программы;
- принимают решение о целесообразности, о корректировке мероприятий Программы, сроков и периодичности их реализации;
- осуществляют ежегодный мониторинг реализации Программы.

Администрации районов в городе Красноярске (уполномоченные должностные лица, осуществляющие муниципальный жилищный контроль):

- обеспечивают реализацию Программы в части возложенных программных мероприятий;
- осуществляют анализ и дают оценку результатов выполнения работ по реализации мероприятий Программы;
- готовят полугодовой и годовой отчет о ходе реализации Программы;
- формируют статистическую, справочную и аналитическую информацию о выполнении мероприятий Программы;

Отдел муниципального контроля департамента городского хозяйства администрации города Красноярска:

- обеспечивает реализацию Программы в части возложенных программных мероприятий;
- формирует предложения по совершенствованию перечня планируемых к реализации мероприятий Программы;
- осуществляет анализ и дает оценку результатов выполнения работ по реализации мероприятий Программы;
- готовит годовой отчет о ходе реализации Программы;
- формирует статистическую, справочную и аналитическую информацию о выполнении мероприятий Программы;
- обеспечивает публичность (открытость) информации о ходе и результатах реализации Программы на официальном сайте администрации города Красноярска в сети «Интернет»;
- при необходимости разрабатывает предложения о внесении изменений в Программу.

Раздел 6. Оценка эффективности программы

Целевые показатели результативности мероприятия Программы.
Ожидаемый результат от реализации Программы.

Методика оценки эффективности Программы профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается департаментом городского хозяйства администрации города Красноярска при проведении мероприятий по муниципальному жилищному контролю в 2020-2022 гг.

Целевые показатели результативности мероприятий Программы.
Ожидаемый результат от реализации Программы.

Целевые показатели эффективности:

1) Снижение доли подконтрольных субъектов (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, граждан), допустивших нарушения.

2) Увеличение доли субъектов (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, граждан), устранивших нарушения, выявленные в результате проведения контрольных мероприятий.

3) Увеличение доли выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований к общему количеству проверок.

Методика оценки эффективности Программы на 2020-2022 гг. проводится по итогам работы за каждый отчетный год, путем следующего расчета:

1. Снижение доли подконтрольных субъектов (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, граждан), допустивших нарушения. Показатель рассчитывается как отношение количества подконтрольных субъектов, допустивших нарушения в отчетном году, к уровню предыдущего года.

2. Увеличение доли субъектов (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, граждан), устранивших нарушения, выявленные в результате проведения контрольных мероприятий. Показатель рассчитывается как отношение количества подконтрольных субъектов, устранивших нарушения в отчетном году, к уровню предыдущего года.

3. Увеличение доли выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований к общему количеству проверок. Показатель рассчитывается как отношение количества выданных предостережений в отчетном году к общему количеству проверок и к уровню предыдущего года.

Ожидаемый результат от реализации Программы.

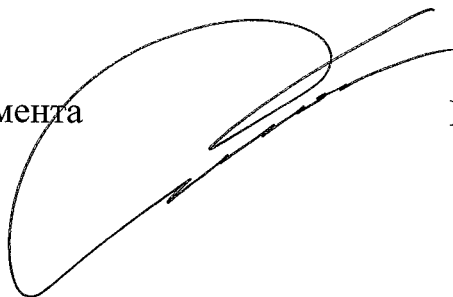
– снижение количества подконтрольных субъектов (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), допустивших нарушения обязательных требований;

– уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

–сокращение количества выявленных нарушений обязательных требований в области муниципального жилищного контроля;

–увеличение количества подконтрольных субъектов, исполнивших предписания, предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

Заместитель руководителя департамента



В.В. Стаканов

