



ДЕПАРТАМЕНТ ГОРОДСКОГО ХОЗЯЙСТВА  
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

ПРИКАЗ

18.12.2023

332-20

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», руководствуясь постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Положением о департаменте городского хозяйства администрации города Красноярск, утвержденным распоряжением администрации города Красноярск от 01.07.2011 № 84-р,  
ПРИКАЗЫВАЮ:

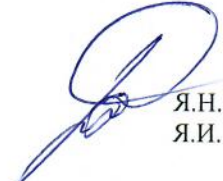
1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории города Красноярск на 2024 год согласно приложению к настоящему приказу.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

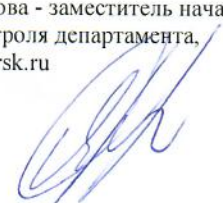
Заместитель руководителя департамента  
по управлению жилищным фондом -  
начальник отдела муниципального контроля

  
В.В. Стаканов

Согласовано:  
Заместитель руководителя департамента  
Заместитель руководителя департамента

  
Я.Н. Бартенов  
Я.И. Куксина

В дело: № 51010402 – 1 экз.  
В отдел МК – 1 экз.  
Яровикова Светлана Викторовна - заместитель начальника  
отдела муниципального контроля департамента,  
8 (391) 227-27-05, isv@admkrsk.ru





**Программа  
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым  
законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на  
автомобильном транспорте, городском наземном электрическом  
транспорте и в дорожном хозяйстве  
на территории города Красноярска на 2024 год**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории города Красноярска (далее – Программа) устанавливает перечень профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории города Красноярска, проводимых департаментом городского хозяйства администрации города Красноярска, департаментом транспорта администрации города Красноярска (далее – Департамент, Департамент транспорта, уполномоченный орган), и порядок их проведения в 2024 году.

**Раздел 1. Общие положения**

Программа устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории города Красноярска (далее – муниципальный контроль).

**Раздел 2. Аналитическая часть Программы**

**2.1. Вид осуществляемого муниципального контроля.**

Муниципальный контроль на территории города Красноярска осуществляется уполномоченным органом.

**2.2. Обзор по виду муниципального контроля.**

Предметом муниципального контроля является соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований:

1) в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог местного значения:



- к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;

- к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

2) установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок.

### 2.3. Контролируемые лица:

- юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица при осуществлении ими производственной и иной деятельности в сфере автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, автомобильных дорог, дорожной деятельности на территории.

2.4. Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении уполномоченным органом мероприятий по муниципальному контролю:

- Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;

- Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 220-ФЗ);

- постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1586 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»;

- ГОСТ 33062 -2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Требования к размещению объектов дорожного и придорожного сервиса»;

- ГОСТ Р 52766-2007 «Дороги автомобильные общего пользования. Элементы обустройства. Общие требования»;

- «СП 78.13330.2012. Свод правил. Автомобильные дороги. Актуализированная редакция СНиП 3.06.03-85»;

- приказ Минтранса России от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог»;



- решение Красноярского городского Совета от 25.10.2006 № 10-196 «О Правилах организации транспортного обслуживания населения в городе Красноярске»;

- постановление администрации города Красноярска от 12.01.2018 № 6 «Об утверждении Порядка содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения города Красноярска и Порядка ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения города Красноярска»;

- условия муниципальных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным и наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам (далее - муниципальные контракты), условия концессионных соглашений, соглашений о муниципально-частном партнерстве предусматривающие использование транспортных средств городского наземного электрического транспорта (трамваев, троллейбусов), автобусов, приводимых в движение электрической энергией от батареи, заряжаемой от внешнего источника (электробусов), для осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа и эксплуатацию объектов, технологически обеспечивающих их движение.

#### 2.5. Данные о проведенных мероприятиях.

В силу положений Федерального закона № 248-ФЗ проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий.

Положением предусмотрены следующие профилактические мероприятия:

- информирование;
- объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение);
- консультирование;
- профилактический визит.

В рамках проведения профилактических мероприятий уполномоченный орган осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

Так, информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте в сети «Интернет» (<http://www.admkrsk.ru/citytoday/municipal/Pages/kontrol-dorog.aspx>), через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Уполномоченным органом размещена и поддерживается в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет» следующая информация:

- тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля;
- перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля;



- утвержденные проверочные листы;
- руководство по соблюдению обязательных требований;
- программа профилактики рисков причинения вреда;
- исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться уполномоченным органом у контролируемого лица;
- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;
- сведения о порядке досудебного обжалования решений уполномоченного органа, действий (бездействия) его должностных лиц;
- доклады о муниципальном контроле;
- иные сведения.

В соответствии с требованиями Федерального закона № 248-ФЗ уполномоченным органом разработана программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на 2023 год (далее – Программа профилактики). Программа профилактики устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального контроля на территории города Красноярска.

При наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований уполномоченным органом в адрес контролируемых лиц объявляются предостережения. Уполномоченным органом за истекший период 2023 года объявлено 6 предостережений (в части сопряжения въездов - выездов, эксплуатации объектов дорожного сервиса), в которых контролируемым лицам предложено принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Осуществлено консультирование 4 контролируемых лиц.

Положением о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории города Красноярска, утвержденным решением Красноярского городского Совета депутатов от 21.12.2021 № 15-214 муниципальный контроль осуществляется без проведения плановых контрольных мероприятий.

Уполномоченным органом при осуществлении муниципального контроля в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог местного значения проводились контрольные мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом в виде выездного обследования. На основании заданий на проведение контрольного мероприятия без взаимодействия уполномоченным органом проведено 10 выездных обследований. В адрес контролируемых лиц уполномоченным органом направлено 6 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, контролируемым лицам предложено принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Во исполнение в соответствии с требованиями Федерального закона № 220-ФЗ в 2022 – 2023 годах по итогам проведенных конкурсных процедур между департаментом транспорта и контролируемыми лицами заключены муниципальные контракты. Департаментом транспорта осуществлялся



постоянный контроль, включая проведение линейного и диспетчерского контроля, за соблюдением перевозчиками установленных муниципальными контрактами параметров маршрутов регулярных перевозок, в том числе схем и расписаний движения транспортных средств по муниципальным маршрутам.

Контрольное мероприятие может быть начато после внесения в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» (далее – ФГИС ЕРКНМ) сведений, установленных правилами его формирования и ведения, за исключением выездного обследования. Уполномоченным органом в ФГИС «ЕРКНМ» размещены сведения по 6 профилактическим и контрольным мероприятиям.

2.6. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Мониторинг состояния контролируемых лиц выявил, что ключевыми и наиболее значимыми рисками при реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере муниципального контроля являются:

- нарушения требований к эксплуатации объектов дорожного сервиса;
- нарушения установленных муниципальными контрактами параметров маршрутов регулярных перевозок;
- различное толкование содержания обязательных требований контролирующими лицами, которое может привести к нарушению ими отдельных обязательных требований;
- отсутствие сформированного понимания исполнения требований в сфере муниципального контроля у контролируемых лиц.

Причинами вышеуказанных нарушений являются:

- различное толкование контролирующими лицами содержания обязательных требований и позиция о необязательности соблюдения этих требований;
- неполная укомплектованность квалифицированным кадровым составом (водителями, кондукторами, ремонтными рабочими) транспортных организаций и индивидуальных предпринимателей, существующей низкой оплатой труда работников за тяжелый и ответственный труд.

Наиболее значимыми рисками при реализации Программы являются нарушения контролирующими лицами обязательных требований, которые могут повлечь за собой:

- совершение дорожно-транспортных происшествий, причинение вреда жизни и здоровью граждан, причинение материального вреда (ущерба) автотранспортным средствам;
- ухудшение безопасности и качества транспортного обслуживания населения города и рост количества обращений граждан о неудовлетворительной работе общественного пассажирского транспорта.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение контролирующими лицами обязательных требований, на побуждение контролируемых лиц к добросовестности, будет способствовать повышению их ответственности, снижению количества совершаемых нарушений обязательных требований.



## Раздел 3. Цели и задачи Программы

### 3.1. Цели Программы:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

### 3.2. Задачи Программы:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц, и проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- формирование единого понимания обязательных требований законодательства у всех участников контрольной деятельности;
- повышение прозрачности осуществляемой уполномоченным органом контрольной деятельности;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства и необходимых мерах по их исполнению.

## Раздел 4. План мероприятий по профилактике нарушений

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач Программы. Перечень мероприятий Программы на 2024 год, сроки (периодичность) их проведения и уполномоченный орган приведены в Плане мероприятий по профилактике нарушений в дорожном хозяйстве на территории города Красноярска на 2024 год (приложение).

## Раздел 5. Показатели результативности и эффективности Программы

### Отчетные показатели Программы за 2023 год:

- доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, от общего числа контрольных мероприятий, осуществленных в отношении контролируемых лиц- 100%.

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных мероприятий;

- доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий- 100 %.



Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Экономический эффект от реализованных мероприятий:

- минимизация ресурсных затрат всех участников контрольной деятельности за счет дифференцирования случаев, в которых возможно направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки;

- повышение уровня доверия контролируемых лиц к уполномоченному органу.

## Раздел 6. Порядок управления Программой

Перечень должностных лиц органа контроля, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории города Красноярска

№ п/п	Должностные лица	Функции	Контакты
1	Должностные лица уполномоченного органа администрации города Красноярска	Организация и проведение мероприятий по реализации Программы	+7 (391) 265-31-93 +7 (391) 265-82-67 dgh@admkrsk.ru manchenko@admkrsk.ru +7 (391) 226-12-02

Реализация Программы осуществляется путем исполнения организационных и профилактических мероприятий в соответствии с Планом мероприятий по профилактике нарушений при осуществлении муниципального контроля на территории города Красноярска на 2024 год.

Результаты профилактической работы уполномоченного органа включаются в Доклад об осуществлении муниципального контроля на территории города Красноярска на 2024 год.



**План мероприятий по профилактике нарушений законодательства в сфере автомобильных дорог и дорожного хозяйства при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории города Красноярска на 2024 год**

№ п/п	Наименование мероприятия	Сведения о мероприятии	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1.	Информирование	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется уполномоченным органом посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.	Должностные лица уполномоченного органа	В течение года
2.	Объявление предостережения	<p>В случае наличия у уполномоченного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уполномоченный орган объявляет контролируемому лицу предостережение и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.</p> <p>Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в орган контроля возражение в отношении указанного предостережения в срок не позднее 30</p>	Должностные лица уполномоченного органа	В течение года



		<p>дней со дня получения им предостережения.</p> <p>Уполномоченный орган рассматривает возражение в отношении предостережения и в случае несогласия с возражением в течение тридцати дней со дня получения возражения направляет ответ контролируемому лицу</p>		
3.	Консультирование	<p>Консультирование (разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля) осуществляется лицом, уполномоченным на проведение контрольного мероприятия, по обращениям контролируемых лиц и их представителей без взимания платы.</p> <p>Консультирование может осуществляться по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия. Время консультирования не должно превышать пятнадцати минут.</p> <p>Консультирование осуществляется по вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- организации и осуществления муниципального контроля;</li> <li>- порядка осуществления профилактических мероприятий, контрольных мероприятий;</li> <li>- содержания обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному контролю.</li> </ul> <p>В случае если в течение календарного года поступило пять и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей, консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом уполномоченного органа.</p>	Должностные лица уполномоченного органа	В течение года



4.	Профилактический визит	<p>Профилактический визит проводится лицом, уполномоченным на проведение контрольного мероприятия, в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.</p> <p>О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо уведомляется уполномоченным органом не позднее, чем за пять рабочих дней до даты его проведения.</p> <p>Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом уполномоченный орган не позднее, чем за три рабочих дня до даты его проведения.</p> <p>Обязательный профилактический визит осуществляется не реже чем один раз в год.</p> <p>Срок осуществления обязательного профилактического визита составляет один рабочий день.</p> <p>При проведении профилактического визита контролируемым лицам не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.</p>	Должностные лица уполномоченного органа	В течение года
----	------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------	----------------