

**Экспертная комиссия  
по проведению публичной независимой экспертизы  
проектов решений Красноярского городского Совета депутатов  
по бюджетным и налоговым вопросам**

**Заключение  
на проект решения Красноярского городского Совета депутатов  
«Об исполнении бюджета города за 2022 год»**

**от 05 мая 2023 г. № 61**

**Присутствовали**

***председатель комиссии:***

Бухарова Е.Б., к.э.н., профессор, заслуженный экономист России, директор Института экономики, государственного управления и финансов СФУ;

***члены комиссии:***

Гриб С.Н., к.э.н., доцент кафедры финансов и управления рисками Института экономики, государственного управления и финансов СФУ;

Ерыгин Ю.В., д.э.н., профессор кафедры «Финансы и кредит» ФГБОУ ВО «Сибирский государственный университет науки и технологий имени академика М.Ф. Решетнева»;

Макарова С.Н., к.э.н., доцент, зам. заведующего кафедрой финансов и управления рисками Института экономики, государственного управления и финансов СФУ.

Экспертной комиссией по проведению публичной независимой экспертизы проектов решений Красноярского городского Совета депутатов по бюджетным и налоговым вопросам рассмотрен проект решения Красноярского городского Совета депутатов «Об исполнении бюджета города за 2022 год».

Экспертиза проведена на предмет оценки качества проекта решения.

***Выводы экспертной комиссии***

Представленный на рассмотрение экспертной комиссии проект решения Красноярского городского Совета депутатов «Об исполнении бюджета города за 2022 год» подготовлен департаментом финансов администрации города Красноярска в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Уставом города Красноярска и решением Красноярского городского Совета депутатов «О бюджетном процессе в городе Красноярске».

Все нормативные ограничения, налагаемые Бюджетным кодексом РФ на бюджетные показатели: предельный объем муниципального долга, расходы местного бюджета на обслуживание муниципального долга и другие показатели по итогам исполнения бюджета города Красноярска соблюдены.

## **1. Основные характеристики исполнения бюджета города за 2022 год**

- исполнение по доходам составило 52 102 555,51 тыс. рублей (или 101,06 % к уточненному плану года);
- исполнение по расходам составило 51 305 408,25 тыс. рублей, что составляет 96,8 % от уточненной бюджетной росписи;
- по факту исполнения бюджета сложился профицит (превышение доходов над расходами) в сумме 797 147,26 тыс. рублей.

По сравнению с 2021 годом доходы бюджета города выросли на 15,39 % (почти на 7 млрд рублей). Расходы бюджета города увеличились на 22,33 % (более чем на 9 млрд рублей).

## **2. Соответствие проекта отчета об исполнении бюджета города основным направлениям налоговой политики города в области доходов**

2022 год продолжил достаточно позитивную динамику экономического развития и показал общий рост собственных доходов бюджета города Красноярска. По сравнению с предшествующим 2021 годом доходы бюджета города выросли на 15,39 % (почти на 7 млрд рублей).

Объем налоговых и неналоговых доходов в бюджет города в 2022 году составил 27 070,36 млн рублей и увеличился по сравнению с 2021 годом на 3 045,27 млн рублей или на 12,7 %.

Объем безвозмездных поступлений в 2022 году составил 25 032,19 млн рублей и увеличился по сравнению с 2021 годом на 3 904,42 млн рублей или на 18,5 %.

При этом наблюдается разноплановая динамика исполнения уточненных плановых назначений – перевыполнение налоговых доходов (на 3,4 %) и недовыполнение неналоговых доходов (на 10,8 %) и безвозмездных поступлений (на 0,3 %).

В условиях сложной геополитической ситуации и масштабных финансовых и экономических санкций в отношении российской экономики, введенных в ответ на специальную военную операцию, формирование доходов бюджета города было затруднено.

Однако, успешная реализация администрацией города налоговой политики на 2022 год, наряду с позитивными изменениями бюджетного и налогового законодательства, способствовала повышению доходного потенциала города.

В целях поддержания граждан и бизнеса, обеспечения устойчивости развития отраслей экономики города и оперативного реагирования на изменения экономической ситуации налоговая политика города Красноярска на 2022 год была ориентирована на решение следующих задач:

- содействие восстановлению рынка труда, сокращению задолженности по заработной плате и налоговым платежам;
- расширение налоговой базы, мобилизация собственных доходов бюджета города;

- проведение политики установления и продления действия налоговых льгот по результатам оценки эффективности налоговых расходов;
- поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и инвестиционной активности хозяйствующих субъектов на территории города.

Для выполнения первой задачи налоговой политики г. Красноярск – ***содействие восстановлению рынка труда, сокращению задолженности по заработной плате и налоговым платежам*** администрацией успешно проведена работа с организациями города по вопросам обеспечения своевременности выплат и повышения заработной платы работников, легализации заработной платы, снижения неформальной занятости, по погашению задолженности (недоимки) по налоговым платежам.

По итогам 192 заседаний комиссий, на которых рассмотрено 1 532 работодателя города, фонд оплаты труда увеличен на 737,2 млн. рублей, сумма дополнительно исчисленного НДФЛ составила 95,8 млн рублей, в том числе в бюджет города – 28,7 млн рублей.

Для выполнения второй задачи налоговой политики г. Красноярск – ***расширение налоговой базы, мобилизация собственных доходов бюджета города*** администрация города успешно взаимодействовала с налоговыми, правоохранительными органами и органами Росреестра по вопросам:

- актуализации информации в реестрах действующих хозяйствующих субъектов;
- выявления и регистрации в органах Росреестра и постановке на учет в налоговых органах незарегистрированных объектов имущества их владельцами и актуализации сведений об объектах недвижимости и земельных участках в Государственном адресном реестре (ГАР) и Едином государственном реестре недвижимости (ЕГРН);
- анализа фактического использования муниципального имущества, с целью выявления излишнего, неиспользуемого, задействованного не по назначению имущества, и принятию решений по его рациональному использованию;
- контроля за уплатой налогов по специальным налоговым режимам (УСН и патентной системы налогообложения) и НДФЛ,
- выявления и сбора доказательной базы о жилых помещениях, сдаваемых в аренду, в целях привлечения собственников к уплате НДФЛ или покупке патента, и др.

Благодаря комплексу мероприятий по укреплению налогового потенциала бюджета города и повышению эффективности системы администрирования доходов общий прирост налоговых и неналоговых доходов в 2022 году по отношению к предыдущему году составил 12,7 %. При этом относительно 2021 года наблюдаются рост налоговых доходов на 3 268 млн рублей (14,8 %), и одновременно снижение неналоговых доходов на 223 млн рублей или на 11,3%.

Ключевые факторы, повлиявшие на исполнение налоговых доходов в бюджет города сверх плана, были следующие:

- рост фонда заработной платы работникам крупных и средних организаций за 2022 год на 12,9%. НДФЛ по сравнению с запланированной величиной выполнен на 107,11%, перевыполнение составило 855, 33 млн рублей;
- увеличение объемов реализации нефтепродуктов привело к росту поступлений по доходам от акцизов на 115,39 %, перевыполнение составило 190,99 млн рублей;
- рост количества налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, и продление сроков уплаты страховых взносов за 2 и 3 кварталы 2022 года для отдельных видов экономической деятельности привели к выполнению доходов бюджета города от УСН на 111%, перевыполнение составило 474,86 млн рублей.

Негативная ситуация в 2022 году сложилась по налогу на прибыль организаций (исполнение составило всего 86,69 % к плану года). По сравнению с плановыми назначениями в бюджет Красноярска не поступило НПО на сумму 639,52 млн рублей. Причины невыполнения плана объективны и не зависели от усилий администрации. Сложившаяся экономическая ситуация (новые санкционные ограничения) и изменение законодательства в части учета курсовых разниц ухудшили показатели финансово-хозяйственной деятельности организаций, занятых в сфере добычи полезных ископаемых и металлургическом производстве (традиционно составляющих существенную долю экономики нашего региона).

В целом, в 2022 году неналоговые доходы бюджета города получены в сумме 1,745 млрд рублей (89,2% к плану года). В том числе, в бюджет города мобилизовано доходов от использования и продажи муниципального имущества и земли на 1,382 млрд рублей.

По сравнению с 2021 годом величина неналоговых доходов сократилась более чем на 11%, уменьшение составило почти 223 млн рублей. Это произошло преимущественно из-за уменьшения доходов от муниципальной собственности на 266 млн рублей (вызвано уменьшением поступлений от продажи земельных участков в результате сокращения количества обращений от собственников зданий, сооружений на выкуп земельных участков, а также со снижением поступлений арендных платежей за счет выбытия объектов и земельных участков из арендных отношений).

Финансовая нестабильность бизнеса в условиях санкций 2022 года способствовала увеличению недоимки по неналоговым доходам в бюджет города Красноярска, по состоянию на 01.01.2023 она превысила 1 млрд рублей. Четверть данной недоимки – безнадежная (невозможна к взысканию), в связи с чем проведено ее частичное списание в 2022 году в сумме 79,1 млн рублей.

По итогам работы, проделанной с должниками администрацией города во взаимодействии с другими ведомствами было взыскано в бюджет города в 2022 году неналоговых платежей на сумму 187,8 млн рублей.

**Третья задача налоговой политики г. Красноярска – *проведение политики установления и продления действия налоговых льгот по результатам оценки эффективности налоговых расходов.***

Политика установления и продления действия налоговых льгот в городе Красноярске базируется на ежегодной оценке эффективности налоговых расходов. По результатам проведенной в 2022 году оценки налоговые расходы города Красноярска соответствуют целям Стратегии социально-экономического развития города Красноярска до 2030 года и целям муниципальных программ, реализуемых на территории города, в связи с чем признаны эффективными и не требующими корректировки.

Четвертое направление налоговой политики города по *поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства и инвестиционной активности хозяйствующих субъектов на территории города* реализовывалось в условиях введенных санкций против экономики России, осложнивших деятельность как крупного, так и малого бизнеса. Федеральные, краевые и муниципальные меры налоговой политики были направлены на сохранение стабильного экономического состояния субъектов малого и среднего предпринимательства.

В 2022 году в Красноярске создан Центр молодежного предпринимательства, который наряду с уже существующей инфраструктурой (МАУ города Красноярска «Центр содействия малому и среднему предпринимательству», АНО «Красноярский городской инновационно-технологический бизнес-инкубатор») оказывает субъектам малого бизнеса консультационную, информационную, юридическую поддержку, а также финансовую поддержку в виде поручительства гарантийного фонда.

60 субъектам малого и среднего предпринимательства (включая самозанятых) была предоставлена финансовая поддержка в виде субсидий на частичное возмещение произведенных ими затрат, 17 субъектам малого и среднего предпринимательства (включая 1 самозанятого) для развития деятельности было предоставлено в аренду муниципальное имущество, 12 субъектам МСП предоставлены гранты в форме субсидии на начало ведения предпринимательской деятельности.

В результате принятых мер на территории города более чем на 1000 увеличилось количество субъектов малого и среднего предпринимательства, что привело к увеличению налоговых доходов от них в бюджет города и Красноярского края (по сравнению с 2021 годом данные поступления возросли на 18,4%).

В целом можно отметить, что налоговая политика города в 2022 году реализовывалась успешно.

### **3. Соответствие проекта отчета об исполнении бюджета города основным направлениям бюджетной политики города в области расходов**

Отдельными приложениями к решению об исполнении бюджета за 2022 финансовый год утверждены показатели расходов бюджета по ведомственной структуре расходов и функциональной классификации расходов бюджета города (по разделам и подразделам) – в сумме 51 305,41

млн рублей. При плане не менее 94 %, общее исполнение расходов бюджета города в 2022 году составило 96,8 % от уточненной бюджетной росписи, программные расходы исполнены на 96,9 %, а не программные расходы исполнены на 94,8 %. В целом, процент исполнения расходов выше, чем в предшествующем году.

Неполное исполнение плановых назначений по расходам обусловлено как положительными, так и отрицательными факторами, такими как экономия бюджетных средств по результатам проведения конкурсных процедур и от расторжения муниципальных контрактов (договоров) с недобросовестными подрядчиками, уточнение объемов и стоимости работ (услуг) в меньшую сторону, неисполнение подрядчиком обязательств по муниципальному контракту; экономия средств по оплате коммунальных услуг, в связи с теплыми погодными условиями, отсутствие заявок на участие в конкурсах или меньше запланированного количество фактических получателей муниципальных услуг; экономия по фонду оплаты труда за счет больничных, вакантных ставок и за счет регрессивной шкалы страховых взносов, изменение формата проведения общегородских мероприятий и отмена отдельных мероприятий, в связи со сложившейся геополитической ситуацией в стране; позднее доведение дополнительных объемов субсидий и др.

Хочется положительно отметить открытость информации, предоставляемой департаментом финансов по причинам неисполнения расходных обязательств в разрезе каждой муниципальной программы (приложение 3 к пояснительной записке).

Бюджетная политика города на 2022 год сохранила преемственность большинства направлений предшествующего периода. Основные цели и задачи бюджетной политики Красноярска в 2022 году включали в себя:

- взаимодействие с органами государственной власти по привлечению средств из вышестоящих бюджетов;
- участие в реализации национальных проектов с учетом приоритетного развития социальной сферы и экономики;
- безопасность жизнедеятельности;
- формирование современного облика города, в том числе в рамках подготовки к празднованию 400-летия основания Красноярска;
- поддержка малого и среднего предпринимательства и вовлечение социально ориентированных некоммерческих организаций к оказанию муниципальных услуг и реализации мероприятий;
- повышение эффективности бюджетных расходов.

#### *1. Взаимодействие с органами государственной власти по привлечению средств из вышестоящих бюджетов*

В обеспечении сбалансированности бюджета города существенную роль играет финансовая поддержка вышестоящих бюджетов. Так, из 52,1 млрд рублей доходов бюджета города Красноярска 48% (то есть практически

половину) составляют средства вышестоящих бюджетов в сумме 25,08 млрд рублей. Поэтому так важно развивать данные источники.

В 2022 году в рамках взаимодействия с органами государственной власти в бюджет города было дополнительно привлечено 5,42 млрд рублей из краевого и федерального бюджетов. С учетом этого объем целевых средств субсидий и иных межбюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов (которые относятся к категории собственных доходов) в 2022 году составил 10,34 млрд рублей, что на 4 % выше, чем в 2021 году. Это в основном связано с активным участием Красноярска в реализации национальных проектов.

В рамках адресной инвестиционной программы г. Красноярска в 2022 году было освоено 7,76 млрд рублей средств из вышестоящих бюджетов, что почти на 2 млрд рублей выше, чем в 2021 году (5,7 млрд рублей).

## *2. Участие в реализации национальных проектов с учетом приоритетного развития социальной сферы и экономики;*

В 2022 году, как и в предыдущих двух годах, город Красноярск принимал участие в реализации национальных приоритетных проектов: безопасные и качественные автомобильные дороги; экология; образование; демография; культура; жилье и городская среда; цифровая экономика, малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы. Шесть национальных проектов предусматривали участие в реализации 13 федеральных проектов.

Привлеченные средства были направлены преимущественно на капитальные расходы по созданию социальной и экономической инфраструктуры: на проектирование, строительство новых, а также на капитальный ремонт уже существующих автодорог, детских садов и школ; оснащение 8 общеобразовательных организаций современным цифровым технологическим оборудованием: МФУ, ноутбуками, интерактивными панелями; на переселение граждан из аварийного жилья; приобретение в муниципальную собственность жилья для детей сирот, мероприятия по благоустройству общественных пространств и дворовых территорий, связанные с формированием современной городской среды; модернизацию библиотек, комплексное развитие транспортной инфраструктуры, приобретение экологически чистых троллейбусов, и другие цели.

Всего на реализацию национальных проектов в 2022 году было потрачено 9,45 млрд рублей, или около 19 % средств бюджета, из которых по семи нац. проектам были выделены средства вышестоящих бюджетов в размере 7,3 млрд рублей. Уровень исполнения составил 95,3 % от утвержденных назначений. В предшествующем году проектные расходы составляли 7,19 млрд рублей, что составляло примерно 17 % всех расходов бюджета.

Проекты существенно различаются и объемами общего финансирования, и уровнем софинансирования за счет средств бюджета города и процентом освоения запланированных средств.

Самый крупный по объему финансирования национальный проект - «Жилье и городская среда», составил более 3,69 млрд рублей, освоено 90,2% плановых назначений.

Благодаря действию этого проекта расселено более 28 тыс. кв. метров аварийного жилищного фонда. В 2022 году начато строительство жилого дома по ул. Крайняя, в котором 216 квартир будут предоставлены гражданам из аварийного жилья (расходы составили 749,92 млн рублей, средства бюджета города и вышестоящих бюджетов освоены на 100%); для переселения граждан из аварийного жилья приобретено 280 жилых помещений на сумму 954,92 млн рублей (средства бюджета города и вышестоящих бюджетов освоены на 81,5 %). Выплата возмещения 251 семье за изымаемое имущество, расположенное в аварийном жилищном фонде произведена на сумму 534,47 млн рублей (74,6 % к плану года).

Также в муниципальную собственность на сумму 1 585,93 млн рублей (99,9 % к плану года) приобретено 541 жилое помещение для предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

Завершено строительство и введена в эксплуатацию автомобильная дорога в мкрн. «Преображенский» жилого района «Слобода Весны», продолжены работы по строительству переезда через Северное шоссе в жилом районе «Солонцы-2», начато проектирование новой автодороги по ул. Елены Стасовой в жилом районе «Плодово-Ягодный».

В 2022 году выполнено благоустройство 8 общественных территорий (набережные рек Енисея и Качи, сквер на ул. Полтавской, парк «Солнечная Поляна» в мкрн «Солнечный», и другие объекты. Благоустроено 37 дворовых территорий во всех районах города.

На втором месте по величине финансирования находится проект - «Безопасные качественные дороги», освоено 99,6% плановых назначений на сумму более 2,1 млрд рублей.

В рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в 2022 году в г. Красноярске завершено строительство новых автомобильных дорог в целях обеспечения транспортной доступности районов с плотной жилой застройкой, а также объектов социальной инфраструктуры:

- ул. Норильская в створе от дома № 44 для обеспечения проезда к детскому саду, построенному в 2020 году, в Октябрьском районе (расходы составили 109,5 млн рублей);

- ул. Свердловская от дома № 6 к детскому саду, построенному в 2021 году, в мкрн «Тихие Зори» (65,7 млн рублей);

- ул. Байкитская в границах от ул. Юбилейная до ул. Дачная для увеличения пропускной способности улично-дорожной сети Октябрьского района (76,3 млн рублей).



Для организации безопасного пешеходного сообщения к общеобразовательной школе в жилом районе «Бугач» построен пешеходный переход через ул. Калинина и подъездные пути (108,87 млн рублей).

С целью увеличения пропускной способности автомобильных дорог, снижения аварийно-опасных участков проведены мероприятия за счет средств из вышестоящих бюджетов на сумму 785,52 млн рублей (100,0 % к плану года) по капитальному ремонту и ремонту автодорог по ул. Красной Армии, ул. Абытаевская, ул. Волжская, ул. Пограничников общей протяженностью 7,45 км, а также по ремонту искусственных сооружений на 4 объектах: путепровод по ул. Мичурина, мосты через реку Кача в районе ул. Брянская, 140, ул. Брянской, 280А, ул. Перенсона, 39А.

Также, в 2022 году в рамках достижения целей национального проекта за счет средств бюджета города израсходовано 582,59 млн рублей (99,6 % к плану года) – на ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения общей площадью 8,8 км: по ул. Маерчака, ул. Базайская, ул. Краснодарская-ул. Молокова, ремонт ливневой канализации по ул. Красной Гвардии, разработаны проектно-сметная документация на ремонт автомобильных дорог по ул. 4-ая Дальневосточная, ул. Аральская.

Кроме того, в 2022 году Красноярску за счет средств бюджета города было поставлено 10 единиц специализированной техники по договору финансовой аренды (лизинга) на 231,95 млн рублей (100,0 % к плану года)

Третьим по величине финансирования - более 1,8 млрд рублей (освоенных на 99,7%), стал национальный проект «Образование».

Участие в реализации национального проекта «Образование» позволило городу в августе 2022 года завершить строительство и ввести в эксплуатацию самую большую школу за Уралом на 1 550 мест в жилом районе «Бугач». Расходы бюджетов составили 800,1 млн рублей, освоены на 99 %.

Для обеспечения новых, активно развивающихся микрорайонов местами в общеобразовательных учреждениях, в 2022 году начато строительство двух общеобразовательных школ в Советском районе города Красноярска. Расходы на строительство школы в 3 мкрн жилого района «Солнечный» на 1 100 мест составили 415,05 млн рублей, на строительство школы в микрорайоне «Метростроитель» на 1 280 мест 364,84 млн рублей, освоение средств также осуществлялось на высоком уровне (более 99%).

В 2022 году детям в возрасте от 5 до 18 лет предоставлена 31 тысяча сертификатов дополнительного образования. На обеспечение системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей израсходовано 205,44 млн рублей (99,4 % к плану года)

Расходы в рамках достижения целей национального проекта «Экология» составили более 1,2 млрд рублей (100,00 % к плану года). В целях улучшения экологической обстановки в городе в 2022 году было приобретено 42 троллейбуса.

Также осуществлялись мероприятия по переводу частных домовладений с угольного на более экологичные виды отопления.

Для достижения целей национального проекта «Демография» в части создания дополнительных мест в дошкольных учреждениях израсходовано в 2022 году 859,2 млн рублей, освоение составило 96,7% к плану:

построен и введен в эксплуатацию детский сад на 300 мест по ул. Академгородок за счет средств бюджета города израсходовано 226,45 млн рублей;

приобретен в муниципальную собственность детский сад по ул. Соколовская, 54а на 240 мест. Освоение составило 100,0 % к плану года, в том числе за счет средств вышестоящих бюджетов 280,00 млн рублей, за счет средств бюджета города 31,11 млн рублей;

разработана проектно-сметная документация и начато строительство двух детских садов в жилом районе «Медицинский городок» на 300 мест и по ул. Крайняя на 190 мест (ввод в эксплуатацию запланирован на 2023 год). Освоено по указанным объектам 321,6 млн рублей или 100 % к плану года.

В 2022 году с 34 частными дошкольными учреждениями заключены договоры на оказание услуги по присмотру и уходу за 4 571 детьми дошкольного возраста

Количество получателей ежемесячной денежной выплаты родителям детей, не посещающих детский сад в 2022 году составило 2 648 человек. Расходы за счет средств бюджета города в соответствии с количеством фактически обратившихся граждан составили 190,23 млн рублей (86,8 % к плану года)

### *3. Безопасность жизнедеятельности*

Данное направление предусматривает обеспечение безопасного функционирования муниципальных учреждений социальной сферы для оказания качественных муниципальных услуг, в том числе устранение аварийности зданий образовательных учреждений; организацию питания учащихся школ; обеспечение антитеррористической безопасности; поддержку лиц, принимающих участие в специальной военной операции, и членов их семей; модернизацию молодежных центров.

В г. Красноярске еще не преодолена проблема высокой изношенности зданий, инженерных конструкций (сетей), и коммуникаций муниципальных учреждений социальной сферы города, эта инфраструктура требует проведения своевременного капитального ремонта или реконструкции аварийных зданий.

В 2022 году разработана ПСД на капитальный ремонт ряда школ, начаты работы по капитальному ремонту 3 зданий общеобразовательных организаций (школы №№ 5, 27, 108). В 2022 году завершена реконструкция общеобразовательной школы № 36, начаты работы по реконструкции здания общеобразовательной школы № 47 по ул. Песочная, а также работы по устранению аварийности здания школы № 21 по пр. Свободный. Проведены

работы по сносу аварийного здания средней школы № 86 и возведению модульного здания в Железнодорожном районе по ул. Калинина, 72Б.

По вопросам обеспечения антитеррористической безопасности в 2022 году за счет средств бюджета города, а также при финансовой поддержке края осуществлена работа по оборудованию 14 учреждений социальной сферы системами видеонаблюдения, 8 учреждений охранной сигнализацией, 4 учреждений системой оповещения и управления эвакуацией, 3 учреждений системой контроля доступом, 9 учреждений контрольно-пропускными пунктами, оснащению въезда 6 учреждений на объект воротами, ремонту ограждений 8 учреждений и наружного освещения.

Отдельная задача данного направления - поддержка лиц, принимающих участие в специальной военной операции, и членов их семей. С 2022 года за счет средств бюджета города производится единовременная выплата гражданам, заключившим контракт о прохождении военной службы на срок не менее чем 3 месяца и убывшим для участия в СВО.

В сфере образования, членам семей участников СВО оказывается поддержка в виде:

предоставление места во внеочередном порядке и освобождение от платы, взимаемой за присмотр и уход за детьми в муниципальных дошкольных учреждениях;

зачисления детей во внеочередном порядке и освобождения от платы за питание в группах продленного дня в муниципальных общеобразовательных учреждениях;

обеспечения бесплатным горячим питанием в муниципальных общеобразовательных организациях детей - учащихся в 5-11 классов.

Расходы на данные цели осуществлены за счет межбюджетного трансферта, предоставляемого из краевого бюджета

В сферах культуры, физической культуры и спорта членам семей участников СВО предусмотрено бесплатное посещение муниципальных учреждений культуры, клубных формирований, кинопоказов, и иных мероприятий, проводимых (организуемых) указанными учреждениями, а также бесплатное посещение муниципальных объектов спортивной инфраструктуры.

Также администрацией города выделялись бюджетные ассигнования на закупку обмундирования и технических средств для обеспечения военнослужащих, убывающих в зону СВО. Семьям лиц, принимающих участие в СВО, в 2022 году за счет средств бюджета города оказывалась единовременная адресная материальная помощь в связи с трудной жизненной ситуацией.

#### *4. Формирование современного облика города, в том числе в рамках подготовки к празднованию 400-летия основания Красноярска;*

Данное направление включает следующие элементы: благоустройство общественных пространств и формирование современного образа города; повышение качества жизни маломобильных жителей города.

В 2022 году выполнены работы по обустройству озеро-парка «Октябрьский», левобережной набережной реки Енисей и Ярыгинской набережной на правом берегу Красноярска, благоустройству и модернизации острова Татышев и острова Отдыха. В рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» полностью реконструирована набережная, расположенная за парком им. 1 Мая. На ул. Алеши Тимошенкова, 87а началось благоустройство круглогодичной площадки «Окраинка» площадью 900 кв.м. Продолжено благоустройство территории по ул. Садовая, 2г (парк «Прищепка»). Выполнены работы по благоустройству променада в Ленинском районе г. Красноярска по проспекту имени газеты «Красноярский рабочий».

В 2022 году реализован третий этап работ на кладбище «Бадалыкское», касающийся благоустройства Аллеи почетных захоронений.

Содержание дорог и объектов внешнего благоустройства, сетей наружного освещения, 10 общественных кладбищ на территории города, уход за объектами озеленения работа по ликвидации несанкционированных свалок, занимают значимую часть расходов бюджета города в рамках муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и дорожного комплекса города Красноярска», подпрограммы «Содержание и ремонт объектов внешнего благоустройства, объектов главного управления ГО, ЧС и ПБ» и составили 1 359,06 млн рублей (99,1 % к плану года).

Также в 2022 году по муниципальной программе «Повышение эффективности деятельности городского самоуправления по формированию современной городской среды на 2018-2024 годы» расходы составили 589,52 млн рублей (что составило 97,5 % к плану года)

Продолжающаяся комплексная программа благоустройства общественных пространств и территорий (в том числе в преддверии празднования 400-летия Красноярска) создает для горожан комфортную и уютную городскую среду и формирует позитивный облик Красноярска, привлекательного не только для ведения бизнеса, но и для личной жизни.

*5. Поддержка малого и среднего предпринимательства и вовлечение социально ориентированных некоммерческих организаций к оказанию муниципальных услуг и реализации мероприятий*

Данная задача подробно раскрыта в анализе основных направлений налоговой политики г. Красноярска

*6. Повышение эффективности бюджетных расходов;*

В соответствии с Концепцией повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах, принятой Правительством РФ в 2019 году основными инструментами повышения эффективности бюджетных расходов выступают:

1. применение принципов программно-целевого и проектного планирования бюджетных расходов,
2. повышение эффективности деятельности бюджетной сети,

3. повышение открытости и прозрачности бюджета города, вовлечение жителей в решение вопросов местного значения.

Первый вектор позволяет обеспечить более четкую взаимосвязь распределения расходов с результатами от реализации программ, повысить качество контроля за использованием бюджетных ресурсов и уровень ответственности главных распорядителей бюджетных средств. В 2022 году исполнение бюджета города по расходам осуществлялось на основе 14 муниципальных программ, разработанных на основе стратегических целей социально-экономического развития города. Выдерживается доля программных расходов в бюджете города (95,8 %) что составляет не менее ориентира 94,0 %, освоение расходов по муниципальным программам в 2022 году сложилось на уровне 96,9 % от плановых назначений.

Повышение эффективности деятельности бюджетной сети и качества оказания муниципальных услуг муниципальными учреждениями города достигалось путем использования инструмента муниципального задания, обеспечения взаимосвязи муниципальных программ и муниципальных заданий.

Экспертная комиссия положительно отмечает появившуюся в этом году открытость информации, предоставляемой департаментом финансов по сведениям о выполнении муниципальными учреждениями муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) за 2022 год в разрезе каждой муниципальной программы города (приложение 6 к пояснительной записке).

Для повышения эффективности бюджетной сети проводилась работа по укрупнению бюджетной сети муниципальных учреждений социальной сферы, по инвентаризации бюджетных ассигнований с целью выявления экономии по результатам торгов и не востребованных средств; по передаче на аутсорсинг несвойственных для муниципальных учреждений функций, а также по повышению контроля за результативностью предоставления субсидий на иные цели, предоставляемых бюджетным и автономным учреждениям, для чего в 2022 году были внесены изменения в действующий Порядок определения объема и условий предоставления из бюджета города муниципальным бюджетным и муниципальным автономным учреждениям субсидий в целях осуществления уставной деятельности, не связанной с выполнением ими муниципального задания, утвержденный постановлением администрации города от 11.01.2012 № 4.

Повышение открытости и прозрачности бюджета города, вовлечение жителей в решение вопросов местного значения является важнейшим направлением деятельности администрации города Красноярска.

В 2022 году регулярно размещалась информация на едином портале бюджетной системы и на сайте «Открытый бюджет города Красноярска», в нем размещена с инфографикой в наглядной форме информация о параметрах бюджета города и его исполнении по доходам и расходам, об основных направлениях и результатах расходования бюджетных средств в

разреze муниципальных программ, об объеме и структуре муниципального долга, об инициативном бюджетировании.

Кроме того, для повышения эффективности бюджетных расходов в 2022 году внедрен новый механизм принятия оперативных решений по безотлагательным вопросам (распоряжением администрации города от 23.03.2022 № 76-р была создана рабочая группа по вопросам перераспределения бюджетных ассигнований в 2022 году). К основным задачам рабочей группы отнесены разработка рекомендаций по внесению изменений в сводную бюджетную роспись бюджета города в случаях перераспределения ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики.

В целом политика в области расходов бюджета города в 2022 году продолжала преемственность бюджетной политики проводимой в предыдущие годы и была направлена на преодоление новых внешних вызовов и рисков, из-за западных экономических санкций, введенных в ответ на специальную военную операцию, на сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета города, а также на содействие социально-экономическому развитию г. Красноярска.

#### **4. Соответствие проекта отчета об исполнении бюджета города основным направлениям долговой политики**

Основные ориентиры долговой политики города на 2022 год были выполнены в рамках всех существующих нормативных ограничений с позитивной динамикой их развития.

Все три показателя долговой устойчивости в 2022 году соответствуют категории А - высокая, что позволило сохранить для города Красноярска высокий итоговый уровень долговой устойчивости.

Продолжается положительная тенденция на снижение объема муниципального долга, так по состоянию на 01.01.2023 года объем муниципального долга составил 6 550,00 млн рублей, что на 1,35 млрд рублей ниже, чем его величина на 01.01.2022 (7 900,00 млн рублей).

На 01.01.2023 года показатель долговой нагрузки составил 24,2% от предельной величины, что соответствует *интервалу от 0 до 50 % для высокой (категории А) долговой устойчивости*, это на 8,68% меньше аналогичного показателя на 01.01.2022 года (32,88%). Мы видим, что долговая нагрузка города снижается уже пятый год подряд.

Второй показатель долговой устойчивости – «Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета города, за исключением субвенций из вышестоящих бюджетов», согласно бюджетному законодательству не должен превышать 10 %.

По состоянию на 01.01.2023 указанный показатель составил 1,15%, что отражает положительную динамику последних лет (1,92% на 01.01.2022, 2,99% на 01.01.2021; 3,5% на 01.01.2020, 3,8 % на 01.01.2019, 5,6 % на

01.01.2018, 6,5 % на 01.01.2017). Показатель попадает в интервал от 0 до 5% и также соответствует категории А - высокой долговой устойчивости.

Расходы на обслуживание муниципального долга в 2022 году составили 419,13 млн. рублей или 56,9% от утвержденного объема указанных расходов. По сравнению с предыдущим годом расходы на обслуживание муниципального долга уменьшились на 157,53 млн рублей (в 2021 году эта величина составила 576,7 млн рублей).

Несмотря на негативный рост ключевой ставки Банка России, который в 2022 году достигал 20%, департаментом финансов проведено 11 электронных аукционов на оказание услуг по кредитованию бюджета города и заключены дополнительные соглашения к 10 действующим муниципальным контрактам. Диапазон процентных ставок по привлеченным коммерческим кредитам в 2022 году варьировался в пределах от 5,95 % до 9,64 % годовых.

Доля платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, в общем объеме налоговых и неналоговых доходов и дотаций составила 10,2 %, что также не превышает ограничений, установленных для заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости (не более 13 %).

В структуре муниципального долга на 01.01.2023 преобладают кредиты кредитных организаций (65,6%), муниципальные облигации занимают долю 34,4%.

Кредиторская задолженность по расходам бюджета города Красноярска на 01.01.2023 составила 249,91 млн рублей, она носит в основном уважительную причину своего появления (сроки оплаты относятся к 2023 году).

В 2022 году по сравнению с 2021 годом кредиторская задолженность по расходам бюджета города Красноярска уменьшилась на 16,56 % (на 49,61 млн рублей).

Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Эффективность реализации долговой политики департаментом финансов г. Красноярска в 2022 году подтверждается сохранением высшей категории (А) долговой устойчивости г. Красноярска и подтверждением рейтинговым агентством «Эксперт РА» нашему городу высшего кредитного рейтинга на уровне «ruA» с изменением прогноза со стабильного на позитивный.

## **5. Соответствие проекта решения Красноярского городского Совета депутатов «Об исполнении бюджета города за 2022 год» долгосрочным целям и задачам социально-экономического развития города Красноярска**

Бюджет города Красноярска в 2022 году продемонстрировал стабильность и успешность своего исполнения как по доходам, так и по расходам. Экономика г. Красноярска столкнулась в 2022 году с очередными внешними вызовами и рисками, новыми санкционными ограничениями, введенными в ответ на специальную военную операцию.

Однако, все публично-правовые образования в нашей стране уже привыкли действовать и принимать оперативные и стратегические решения в условиях неопределенности и риска, поэтому предпринятые в 2022 году федерацией, краем и городом усилия позволили оказать все необходимые государственные и муниципальные меры поддержки населению и бизнесу, мобилизовать в бюджет города запланированные доходы и выполнить все взятые на себя бюджетные обязательства экономического и социального характера.

По согласованному мнению Экспертной комиссии предлагаемый к рассмотрению проект решения Красноярского городского Совета депутатов «Об исполнении бюджета города за 2022 год» рекомендуется к принятию, поскольку в условиях сложной геополитической ситуации и масштабных финансовых и экономических санкций в отношении российской экономики, все основные задачи бюджетной и налоговой политики города Красноярска на 2022 год и все социальные обязательства, стоящие перед муниципалитетом, в части создания базовых условий для развития города и предоставления бюджетных услуг надлежащего качества были выполнены.

Председатель экспертной комиссии,  
кандидат экономических наук, профессор,  
заслуженный экономист РФ  
директор Института экономики,  
государственного управления и финансов  
ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный  
университет»

Е.Б. Бухарова

Члены комиссии:

Гриб С.Н.,  
к.э.н., доцент кафедры финансов и управления рисками  
ФГАОУ ВО Сибирский федеральный университет

Ерыгин Ю.В.,  
д.э.н., профессор кафедры «Финансы и кредит» ФГБОУ ВО  
«Сибирский государственный университет науки и  
технологий имени академика М.Ф. Решетнева»

Макарова С.Н.,  
к.э.н., доцент кафедры финансов и управления рисками  
ФГАОУ ВО Сибирский федеральный университет



**Протокол №1**  
**заседания Экспертной комиссии**  
**по проведению публичной независимой экспертизы**  
**проектов решений Красноярского городского Совета депутатов**  
**по бюджетным и налоговым вопросам**  
**от 05 мая 2023 г.**

**Присутствовали:** Е.Б. Бухарова – председатель комиссии, члены комиссии: Гриб С.Н., Макарова С.Н., Ерыгин Ю.В.

**Повестка дня:** Проведение публичной независимой экспертизы проекта решения Красноярского городского Совета депутатов «Об исполнении бюджета города за 2022 год».

**Слушали:**

Председателя экспертной комиссии Е.Б. Бухарову, членов комиссии Гриб С.Н., Макарову С.Н., Ерыгина Ю.В.

**Постановили:** Рекомендовать принять проект решения Красноярского городского Совета депутатов «Об исполнении бюджета города за 2022 год».

Председатель экспертной комиссии,  
кандидат экономических наук, профессор,  
заслуженный экономист РФ  
директор Института экономики,  
государственного управления и финансов  
ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный  
университет»

Е.Б. Бухарова

Секретарь комиссии

С.Н. Гриб

**05 мая 2023 г.**