

**Экспертная комиссия
по проведению публичной независимой экспертизы
проектов решений Красноярского городского Совета депутатов
по бюджетным и налоговым вопросам**

**Заключение
на проект решения Красноярского городского Совета депутатов
«Об исполнении бюджета города за 2021 год»**

от 04 мая 2022 г. № 56

Присутствовали

председатель комиссии:

Бухарова Е.Б., к.э.н., профессор, заслуженный экономист России, директор Института экономики, государственного управления и финансов СФУ;

члены комиссии:

Гриб С.Н., к.э.н., доцент кафедры финансов и управления рисками Института экономики, государственного управления и финансов СФУ;

Ерыгин Ю.В., д.э.н., профессор кафедры «Финансы и кредит» ФГБОУ ВО «Сибирский государственный университет науки и технологий имени академика М.Ф. Решетнева»;

Макарова С.Н., к.э.н., доцент, зам. заведующего кафедрой финансов и управления рисками Института экономики, государственного управления и финансов СФУ.

Экспертной комиссией по проведению публичной независимой экспертизы проектов решений Красноярского городского Совета депутатов по бюджетным и налоговым вопросам рассмотрен проект решения Красноярского городского Совета депутатов «Об исполнении бюджета города за 2021 год».

Экспертиза проведена на предмет оценки качества проекта решения.

Выводы экспертной комиссии

Представленный на рассмотрение экспертной комиссии проект решения Красноярского городского Совета депутатов «Об исполнении бюджета города за 2021 год» подготовлен департаментом финансов администрации города Красноярска в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Уставом города Красноярска и решением Красноярского городского Совета депутатов «О бюджетном процессе в городе Красноярске».

Все нормативные ограничения, налагаемые Бюджетным кодексом РФ на бюджетные показатели: предельный объем муниципального долга, расходы местного бюджета на обслуживание муниципального долга и другие показатели по итогам исполнения бюджета города Красноярска соблюдены.

1. Основные характеристики исполнения бюджета города за 2021 год

- исполнение по доходам составило 45 152,87 млн рублей (или 102,9% к уточненному плану года);
- исполнение по расходам составило 41 940,01 млн рублей, что составляет 95,5% от уточненной бюджетной росписи;
- по факту исполнения бюджета сложился профицит (превышение доходов над расходами) в сумме 3 212,85 млн рублей.

По сравнению с 2020 годом доходы бюджета города выросли на 20,42% (более чем на 7 млрд рублей). Расходы бюджета города выросли на 18,26% (более чем на 6 млрд рублей).

2. Соответствие проекта отчета об исполнении бюджета города основным направлениям налоговой политики города в области доходов

2021 год продемонстрировал более уверенный восстановительный рост экономики и собственных доходов бюджета города Красноярска, который позволил компенсировать потери 2020 года. Так, объем налоговых и неналоговых доходов в бюджет города в 2021 году составил 24 025,1 млн рублей и увеличился по сравнению с 2020 годом на 7 695,5 млн рублей или на 47,1 %.

Повышению доходного потенциала города, наряду с улучшением социально-экономических показателей и позитивных изменений бюджетного и налогового законодательства, способствовала успешная реализация администрацией города налоговой политики на 2021 год, нацеленной на создание условий для восстановления положительных темпов экономического роста после ограничительных мер, введенных в связи с пандемией коронавируса, и мобилизацию доходов в бюджет города.

Налоговая политика города Красноярска на 2021 год была ориентирована на решение следующих задач:

- расширение собственной доходной базы бюджета города и повышение эффективности системы администрирования доходов;
- повышение эффективности использования земельно-имущественного комплекса города;
- поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и инвестиционной деятельности.

Для выполнения первой задачи налоговой политики г. Красноярска - **расширение собственной доходной базы бюджета города и повышение эффективности системы администрирования доходов** администрацией успешно реализован Сводный план мероприятий по мобилизации доходов и наращиванию налогового потенциала города на 2021 год, включающий мероприятия по легализации теневой заработной платы, повышению заработной платы до минимально разумного уровня, по погашению задолженности (недоимки) по налоговым платежам, по выявлению незарегистрированных объектов налогообложения местными налогами, и

актуализация сведений об объектах недвижимости и земельных участках в ГАР и ЕГРН.

По итогам комплекса мероприятий по укреплению налогового потенциала бюджета города и повышению эффективности системы администрирования доходов рост налоговых доходов в бюджет города за 2021 год относительно 2020 года составил 150,8 %.

Это произошло в основном за счет налога на прибыль организаций, налога на доходы физических лиц, и специальных налоговых режимов, на что существенно повлияли рост экономики и изменения бюджетного и налогового законодательства (например, такие как установление 50% норматива зачисления от УСН в бюджет города (в связи с отменой ЕНВД); введение 15% ставки НДФЛ для доходов выше 5 млн рублей в год с зачислением в бюджет города таких доходов по нормативу 13%; и др.)

Налог на прибыль организаций, по сравнению с плановыми назначениями, увеличился практически в 1,5 раза, благодаря отраслям нефтедобычи и металлургии. Началась отдача от реализации масштабного инвестиционного проекта «Восток Ойл», цветная металлургия благодаря высоким ценам на свою продукцию и росту объемов продаж поспособствовала не только росту налога на прибыль, но и НДФЛ.

Неналоговые доходы также продемонстрировали уверенный рост на 262,47 млн рублей или на 15,4% к 2020 году.

По состоянию на 01.01.2022 общая сумма недоимки в бюджет города по налоговым и неналоговым доходам составила 1 338,22 млн рублей.

По сравнению с предшествующим годом общая сумма недоимки бюджета города снизилась на 57,10 млн рублей или на 4,1% (по состоянию на 01.01.2021 общая сумма недоимки в бюджет города по налоговым и неналоговым доходам составляла 1 395,33 млн рублей).

Это произошло, в том числе благодаря эффективной работе районных комиссий администрации города по снижению задолженности и взысканию недоимки и комиссий по совершенствованию системы налогообложения, укреплению налоговой, бюджетной и платежной дисциплины.

Вторая задача налоговой политики г. Красноярска - ***повышение эффективности использования земельно-имущественного комплекса города.***

В целях максимального получения в бюджет города доходов от использования и продажи муниципального имущества велась работа по анализу фактического использования муниципального имущества, с целью выявления излишнего, неиспользуемого или задействованного не по назначению имущества, и принятию решений по его рациональному использованию.

В целом, в 2021 году неналоговые доходы бюджета города поступили в сумме 1 967,9 млн рублей, по сравнению с предшествующим годом наблюдается перевыполнение на 3,7%. В том числе, в бюджет города мобилизовано доходов от использования и продажи муниципального имущества и земли 1 647,8 млн рублей.

Благодаря проведенной администрацией города работе, на 01.01.2022 объем недоимки по арендным платежам за землю и муниципальное имущество уменьшился на 33,6 млн рублей (на 4 %).

Направление налоговой политики города по *поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства и инвестиционной деятельности* реализовывалось в соответствии со Стратегией социально-экономического развития города Красноярск до 2030 года и муниципальной программой на 2021 год «Создание условий для развития предпринимательства в городе Красноярске».

Субъектам малого и среднего предпринимательства была предоставлена финансовая поддержка в виде поручительств гарантийного фонда, консультационная, информационная поддержка, а также финансовая поддержка в виде субсидий на частичное возмещение произведенных затрат (по отдельным видам деятельности). Также 14 субъектам малого и среднего предпринимательства для развития деятельности было предоставлено в аренду муниципальное имущество.

С учетом предоставленных мер по снижению налоговой нагрузки и налоговой поддержки предпринимателям, применяющим режим УСН, это привело к росту количества субъектов МСП и увеличению налоговых доходов от них в бюджет города и края.

В целом можно отметить, что налоговая политика города в 2021 году реализовывалась успешно.

3. Соответствие проекта отчета об исполнении бюджета города основным направлениям бюджетной политики города в области расходов

Исполнение расходов бюджета города в 2021 году составило 41 940,01 млн рублей или 95,5 % от уточненной бюджетной росписи, программные расходы исполнены на 95,6%, а непрограммные расходы исполнены на 93,8%. В ходе корректировок, бюджетные ассигнования, по сравнению с первоначально утвержденными на 2021 год, были увеличены более чем на 480 млн рублей. В целом, процент исполнения расходов выше, чем в предшествующем году.

Неполное исполнение плановых назначений по расходам обусловлено как положительными, так и отрицательными факторами, такими как экономия по результатам проведения конкурсных процедур; экономия по расходам на обслуживание муниципального долга; экономия по оплате коммунальных услуг, в связи с теплыми погодными условиями; экономия расходов на оплату труда за счет больничных и за счет регрессивной шкалы начисления страховых взносов; отмена проведения некоторых мероприятий в связи с введением ограничительных мер, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции; неисполнение подрядчиками обязательств по муниципальным контрактам и расторжение муниципальных контрактов и договоров с недобросовестными подрядчиками и др.

Хочется позитивно отметить открытость информации, предоставляемой департаментом финансов по причинам неисполнения расходных обязательств в разрезе каждой муниципальной программы (приложение 3 к пояснительной записке).

Бюджетная политика города на 2021 год с одной стороны сохранила преемственность ряда направлений предшествующего периода, а с другой поставила перед собой цели для решения новых задач. Приоритетами бюджетной политики на 2021 год были заявлены:

- взаимодействие с органами государственной власти по привлечению средств из вышестоящих бюджетов;
- реализацию национальных проектов на территории города Красноярска;
- обеспечение безопасного функционирования муниципальных учреждений социальной сферы для оказания качественных муниципальных услуг, в том числе устранение аварийности зданий образовательных учреждений, обеспечение антитеррористической безопасности;
- организацию питания учащихся школ;
- сохранение достигнутого уровня содержания города и продолжение совершенствования подходов по их содержанию: благоустройство общественных пространств и формирование современного образа города, в том числе в рамках подготовки к празднованию 400-летия основания Красноярска в 2028 году;
- развитие спортивной инфраструктуры;
- повышение эффективности бюджетных расходов.

1. Взаимодействие с органами государственной власти по привлечению средств из вышестоящих бюджетов

В 2021 году в рамках взаимодействия с органами государственной власти в бюджет города было дополнительно привлечено 4 454,5 млн рублей из краевого и федерального бюджетов. С учетом этого объем целевых средств субсидий и иных межбюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов в 2021 году составил порядка 10 004,9 млн рублей. Это в основном связано с активным участием Красноярска в реализации восьми национальных проектов, шесть из которых предусматривали существенный уровень софинансирования целевых расходов.

Привлеченные средства были направлены преимущественно на капитальные расходы по созданию социальной и другой инфраструктуры: на строительство новых, а также на капитальный ремонт и реконструкцию уже существующих детских садов и школ; переселение граждан из аварийного жилья; мероприятия по благоустройству общественных пространств, связанные с формированием современной городской среды; комплексное развитие транспортной инфраструктуры, создание условий для занятия физической культурой и массовым спортом, и другие цели.

Так, только в рамках адресной инвестиционной программы г. Красноярска в 2021 году было освоено 5 801,2 млн рублей средств из вышестоящих бюджетов.

2. Реализация национальных проектов на территории города Красноярска (в рамках Указа Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»)

В 2021 году, как и в предыдущем 2020 году, город Красноярск принимал участие в реализации 8 национальных приоритетных проектов: безопасные качественные дороги; экология; образование; демография; культура; жилье и городская среда; цифровая экономика, малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы.

Всего на реализацию национальных проектов в 2021 году было направлено более 7 187,3 млн рублей или около 17% средств бюджета. Уровень исполнения составил 86,8% от утвержденных назначений. В предшествующем году проектные расходы составляли 6 252,08 млн рублей, что также составляло примерно 1/6 часть всех расходов бюджета.

Проекты очень существенно различаются и объемами общего финансирования, и уровнем софинансирования за счет средств бюджета города и процентом освоения запланированных средств.

Самый крупный по объему финансирования национальный проект - «Жилье и городская среда», составил более 2 529,8 млн рублей, причем освоено 98,4% плановых назначений.

Благодаря действию этого проекта аварийный жилищный фонд сократился на 28,98 тыс. кв. метров. В 2021 году приобретено 456 жилых помещений для расселения из аварийного жилья, расходы составили 1 322,63 млн рублей (99,9 % к плану года). Выплата возмещения 346 семьям за изымаемое имущество, расположенное в аварийном жилищном фонде произведена на сумму 696,84 млн рублей (94,6 % к плану года).

Также в муниципальную собственность на сумму 822,62 млн рублей (96,5% к плану года) приобретено 350 жилых помещений для предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

В 2021 году выполнено благоустройство 25 общественных территорий (набережные рек Енисея и Качи, скверы в мкр. «Солнечный», по пр. им. газеты «Красноярский рабочий», ул. Аэровокзальной, бульвар Маяковского, сквер Юдинский и другие объекты). Благоустроено 46 дворовых территорий во всех районах города.

Вторым по величине финансирования - 1 818,0 млн рублей, стал национальный проект Экология, для улучшения экологической обстановки г. Красноярску в 2021 году за счет средств резервного фонда Правительства РФ была выделена субсидия на закупку электротранспорта российского производства. Освоение средств составило 72,7%, что связано с неисполнением поставщиком обязательств по муниципальному контракту на

поставку троллейбусов (не поставлены 27 троллейбусов из 50), а также экономией по результатам формирования начальной максимальной цены контракта.

На третьем месте по величине финансирования находится проект - «Безопасные качественные дороги», освоено 99,5% плановых назначений на сумму более 1 233,7 млн рублей.

В рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» в 2021 году в г. Красноярске:

- 766,6 млн рублей (99,9 % к плану года) направлено на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе на завершение строительства автомобильной дороги по ул. М. Залки на участке от дома № 33 до ул. Космонавтов в жилом районе «Северный» (0,77 км);

- 323,1 млн рублей (100,0 % к плану года) направлено на ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения общей протяженностью 4,9 км по ул. Павлова, ул. Калинина, ул. Маерчака и на оптимизацию дорожного движения на перекрестке улиц Алеши Тимошенкова и Монтажников (общей протяженностью 0,25 км), ремонт мостов через р. Базаиха и р. Моховая, разработку ПСД.

- произведено обустройство участков улично-дорожной сети города вблизи трех образовательных учреждений – МАОУ «Средняя школа № 8 «Созидание» по ул. Коммунальная, 12, МАОУ «Средняя школа-интернат № 1 имени В.П. Синякова» по ул. Пастеровская, 25, КГБОУ «Красноярская школа № 5» по ул. Московская, 31 на сумму 6,95 млн рублей (99,5 % к плану года).

- проведены работы по внедрению интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением на сумму 135,7 млн рублей.

Более 1 565,5 млн рублей было израсходовано на два национальных проекта «Образование» и «Демография».

Участие в национальном проекте «Образование» на сумму 1 030,1 млн рублей (освоенных на 100%) позволило городу в 2021 году реализовать строительство самой большой школы за Уралом на 1 550 мест в жилом районе «Бугач». Были произведены строительно-монтажные работы, технологическое присоединение к инженерным сетям и прочие работы, необходимые для строительства объекта «Общеобразовательная школа в жилом районе «Бугач».

В рамках национального проекта «Демография» в 2021 году исполнено расходов на сумму 535,4 млн рублей, плановые назначения исполнены на 60 %.

Средства направлены на строительные-монтажные работы объектов «Детский сад в Железнодорожном районе», «Детский сад № 1 в мкрн. «Тихие Зори» и «Детский сад по ул. Академгородок» за счет средств бюджета города израсходовано 283,85 млн рублей (91,4 % к плану года), за счет средств из вышестоящих бюджетов 251,57 млн рублей (80,3 % к плану года).

Сложившийся процент исполнения обусловлен расторжением муниципального контракта на строительство детского сада по ул. Академгородок (муниципальный контракт расторгнут 04.10.2021) в связи с нарушением подрядчиком обязательств по контракту. Срок завершения строительства объекта перенесен на 2022 год.

Кроме того, в муниципальную собственность приобретено здание детского сада в Советском районе на 175 мест. Расходы бюджета города составили 102,01 млн рублей (41,6 % к плану года), а расходы за счет средств из вышестоящих бюджетов составили 81,00 млн рублей (37,2 % к плану года)

Сложившийся процент исполнения обусловлен нарушением поставщиком условий муниципального контракта в части требований к соответствию характеристик приобретаемого второго здания детского сада в Советском районе (по результатам визуального осмотра детского сада здание не соответствует техническому заданию).

Обеспечение детей местами в дошкольных образовательных учреждениях решалось не только путем выкупа и строительства новых детских садов, но и за счет расширения форм и способов получения дошкольного образования.

В 2021 году более 9,4 тысяч детей дошкольного возраста получили присмотр и уход в частных детских садах, либо на дому за счёт закупки услуги по присмотру и уходу у частных детских садов и предоставления выплат родителям (представителям) детей, не посещающих ДООУ. На данные цели в 2021 году направлено 612,88 млн рублей.

Кроме того, в 2021 году для достижения показателей, установленных федеральным проектом «Спорт - норма жизни», за счет средств бюджета города и средств краевого бюджета обустроено и введено в эксплуатацию пять спортивных площадок (ул. Ферганская, 8; ул. Щорса, 53; пр. Красноярский рабочий, 179; две площадки на острове Отдыха).

Освоение средств по остальным национальным проектам составило: «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» - 21,37 млн рублей (76 % к плану года); «Цифровая экономика» - 18,77 млн рублей (99,5 % к плану года); и «Культура» - 132,65 тыс. рублей, данные средства были освоены в полном объеме.

3. Обеспечение безопасного функционирования муниципальных учреждений социальной сферы для оказания качественных муниципальных услуг, в том числе устранение аварийности зданий образовательных учреждений, обеспечение антитеррористической безопасности

Высокая изношенность зданий, инженерных конструкций (сетей), и коммуникаций муниципальных учреждений социальной сферы города требуют проведения своевременного капитального ремонта или реконструкции аварийных зданий.

Начаты работы по реконструкции средней общеобразовательной школы № 36. Строительно-монтажные работы по объекту «Реконструкция средней общеобразовательной школы № 36» исполнены на 100%.

Разработана проектно-сметная документация и локально-сметные расчеты на проведение капитального ремонта трех зданий общеобразовательных организаций г. Красноярска – МАОУ СШ № 108, МАОУ СШ № 5 и МБОУ СШ № 27.

4. Организация питания учащихся школ

Создание условий, направленных на обеспечение обучающихся рациональным и сбалансированным питанием, было выделено в отдельную важнейшую задачу бюджетной политики.

Проведена модернизация устаревшей материально-технической базы 101 школьной столовой, а также ремонт пищеблока школы №145. На эти цели было направлено 48,12 млн рублей (97,6 % от плановых назначений).

Высокий уровень инфляции в 2021 году обусловил необходимость увеличения расходов на организацию питания школьников.

Однако, расходы, запланированные на питание школьников, были исполнены не в полном объеме. За счет средств краевого бюджета было потрачено 695,78 млн рублей (88,9 % к плану года), за счет средств бюджета города - 9,8 млн рублей (33,9 % к плану года).

Сложившийся процент исполнения обусловлен фактическим посещением детей образовательных организаций.

5. Сохранение достигнутого уровня содержания города и продолжение совершенствования подходов по их содержанию: благоустройство общественных пространств и формирование современного образа города, в том числе в рамках подготовки к празднованию 400-летия основания Красноярска в 2028 году;

Благоустроены подходы к национальному парку «Красноярские Столбы». Обустроены места вблизи Восточного и Центрального входов в национальный парк. На ул. Базайской обустроена автобусная остановка и парковка, отремонтировано два моста. На ул. Свердловской организованы дополнительные парковочные места, установлены тротуары и другие работы.

Продолжено благоустройство сквера возле Дворца культуры им. 1 Мая и территории острова Татышев, развития части береговой территории острова Отдыха в 2021 году разработана концепция обустройства прибрежной инфраструктуры острова. Начаты работы по благоустройству озеро-парка «Октябрьский» и территории по ул. Садовая, 2г (парк «Прищепка»). Проведены работы по увеличению площади и продолжено благоустройство самого крупного кладбища города «Бадалык».

Кроме того, выполнен комплекс дорожных работ по обеспечению транспортной и пешеходной доступности на участке от ул. Биатлонная до смотровой площадки на Николаевской сопке. Отремонтирована автодорога, установлены сети наружного освещения, обустроен пешеходный тротуар, нанесена дорожная разметка, оборудован пешеходный переход.

Продолжающаяся комплексная программа благоустройства общественных пространств и территорий (в том числе в преддверии празднования 400-летия Красноярска) создает для горожан комфортную и уютную городскую среду и формирует позитивный облик Красноярска, привлекательного не только для ведения бизнеса, но и для личной жизни.

6. Развитие спортивной инфраструктуры

Прошедшая в 2019 году Всемирная Универсиада значительно поспособствовала развитию спортивной инфраструктуры и дала толчок для популяризации здорового образа жизни красноярцев.

В 2021 году обустроено 3 спортивные площадки во дворах жилых домов, 5 спортивных площадок на территориях школ города и 2 площадки для спортивных игр на территории острова Отдыха. За счет средств краевого бюджета на территории острова Отдыха возведен павильон для занятий контактными видами спорта (самбо, дзюдо и греко-римская борьба). Также за счет освоения средств краевого бюджета проведен комплексный капитальный ремонт спорткомплекса «Октябрьский» для МАУ «Спортивная школа по видам единоборств».

В 2021 году на территории острова Татышев возведен спортивный павильон для занятий триатлоном и обустроены велодорожка с системой освещения и электроснабжения.

Значимость развития массового спорта и спортивной инфраструктуры подтверждается высокой степенью исполнения расходов (99,7 % к плану года) по муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта в городе Красноярске». Всего на развитие спортивной инфраструктуры в 2021 году было освоено 2 196,1 млн рублей, в том числе:

- за счет средств бюджета города – 2 040,0 млн рублей (99,9 % к плану);
- за счет средств из вышестоящих бюджетов – 156,1 млн рублей (97,4 % к плану года).

7. Повышение эффективности бюджетных расходов;

В соответствии с Концепцией повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах, принятой Правительством РФ в 2019 году основными инструментами повышения эффективности бюджетных расходов выступают:

1. применение принципов программно-целевого и проектного планирования бюджетных расходов,
2. повышение эффективности деятельности бюджетной сети,
3. повышение открытости и прозрачности бюджета города, вовлечение жителей в решение вопросов местного значения.

Первый вектор позволяет обеспечить более четкую взаимосвязь распределения расходов с результатами от реализации программ, повысить качество контроля за использованием бюджетных ресурсов и уровень ответственности главных распорядителей бюджетных средств. В 2021 году исполнение бюджета города по расходам осуществлялось на основе 14 муниципальных программ, выдерживается доля программных расходов в

бюджете города (95,6 %) что составляет не менее ориентира 94,0 %, освоение расходов по муниципальным программам в 2021 году сложилось на уровне 95,6 % от плановых назначений.

Для повышения эффективности бюджетной сети проводилась работа по укрупнению бюджетной сети муниципальных учреждений социальной сферы, по инвентаризации бюджетных ассигнований с целью выявления экономии по результатам торгов и не востребованных средств; а также по повышению контроля за результативностью предоставления субсидий на иные цели, предоставляемых бюджетным и автономным учреждениям.

Повышение открытости и прозрачности бюджета города, вовлечение жителей в решение вопросов местного значения является важнейшим направлением деятельности администрации города Красноярска.

В 2021 году регулярно размещалась информация на едином портале бюджетной системы и на сайте «Открытый бюджет города Красноярска», в нем размещена в наглядной форме с инфографикой информация о параметрах бюджета города и его исполнении по доходам и расходам, об основных направлениях и результатах расходования бюджетных средств в разрезе муниципальных программ, об объеме и структуре муниципального долга. Отдельная вкладка посвящена инициативному бюджетированию. В 2021 году в рамках этого проекта обустроено благоустроено 9 новых мест для массового отдыха красноярцев во всех районах города на 44,77 млн рублей, что составило 89,0 % к плановым назначениям.

В целом политика в области расходов бюджета города в 2021 году продолжала преемственность бюджетной политики проводимой в предыдущие годы и была направлена на сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета города, а также на содействие социально-экономическому развитию г. Красноярска.

4. Соответствие проекта отчета об исполнении бюджета города основным направлениям долговой политики.

Основные ориентиры долговой политики города на 2021 год были выполнены в рамках всех существующих нормативных ограничений с позитивной динамикой их развития.

Все три показателя долговой устойчивости в 2021 году соответствуют категории А - высокая, что позволило обеспечить для города Красноярска итоговый высокий уровень долговой устойчивости.

По состоянию на 01.01.2022 объем муниципального долга составил 7 900,00 млн рублей, что на 2,5 млрд рублей ниже, чем его величина на 01.01.2021 (10 400,00 млн рублей).

Согласно Бюджетному Кодексу РФ плановый и фактически сложившийся размер муниципального долга не должен превышать общий объем доходов бюджета за вычетом безвозмездных поступлений. Данный показатель в течение 2019-2020 годов соответствовал интервалу от 50 до 85%, что автоматически относило его к категории В (средней долговой устойчивости) и мешало г. Красноярску в целом перейти к высокой

(категория А) долговой устойчивости. На 01.01.2022 показатель долговой нагрузки составил 32,9 % от предельной величины, что соответствует интервалу от 0 до 50 % для высокой (категории А) долговой устойчивости, это почти в 2 раза меньше аналогичного показателя на 01.01.2021 (63,7 %). Мы видим, что долговая нагрузка города снижается уже четвертый год подряд.

Второй показатель долговой устойчивости – «Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета города, за исключением субвенций из вышестоящих бюджетов», согласно бюджетному законодательству не должен превышать 10 %.

По состоянию на 01.01.2022 указанный показатель составил 1,9 %, что отражает положительную динамику последних лет (3,0 % на 01.01.2021; 3,5 % на 01.01.2020, 3,8 % на 01.01.2019, 5,6 % на 01.01.2018, 6,5 % на 01.01.2017). Показатель попадает в интервал от 0 до 5 % и соответствует категории А - высокой долговой устойчивости.

Расходы на обслуживание муниципального долга в 2021 году составили 576,70 млн рублей или 80,8% от утвержденного объема указанных расходов. По сравнению с 2020 годом расходы на обслуживание муниципального долга уменьшились на 175,44 млн рублей (в 2020 году эта величина составила 752,13 млн рублей). Благодаря проделанной работе по досрочному погашению банковских кредитов (в сумме 2 500,0 млн рублей) экономия по расходам на обслуживание муниципального долга за 2021 год составила 137,15 млн рублей.

Несмотря на негативный рост ключевой ставки Банка России (с 4,25 % на 01.01.2021 до 8,5 % на 01.01.2022) благодаря заключенным департаментом финансов дополнительным соглашениям к 8 действующим муниципальным контрактам ставки были снижены с 8,47% – 6,25% годовых до 8,21% – 6,1% годовых.

В структуре муниципального долга на 01.01.2022 преобладают кредиты кредитных организаций (62%), муниципальные облигации занимают долю 38 %.

Кредиторская задолженность по расходам бюджета города Красноярска на 01.01.2022 составила 299,50 млн рублей. Ее наличие обусловлено сроками оплаты, выпадающими на 2022 год, в соответствии с заключенными муниципальными контрактами и договорами.

В 2021 году по сравнению с 2020 годом кредиторская задолженность по расходам бюджета города Красноярска уменьшилась на 34,2 % (на 155,83 млн рублей).

Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Эффективность реализации администрацией города долговой политики в 2021 году подтверждается повышением уровня долговой устойчивости до высшей категории А, а также повышением 19.02.2021 кредитного рейтинга города рейтинговым агентством «Эксперт РА» с уровня «ruA-» до уровня «ruA» со стабильным прогнозом (04.02.2022 кредитный рейтинг города подтвержден).

5. Соответствие проекта решения Красноярского городского Совета депутатов «Об исполнении бюджета города за 2021 год» долгосрочным целям и задачам социально-экономического развития города Красноярска.

Бюджет города Красноярска в 2021 году продемонстрировал высокую успешность своего исполнения как по доходам, так и по расходам. Экономика г. Красноярска, столкнувшись в 2020-2021 годах с вызовами пандемии COVID-19 и необходимыми из-за этого вынужденными ограничениями для бизнеса и населения, оказалась мобилизованной и готовой к таким шокам. Это случилось как в силу отраслевой специфики экономики города, так и в силу предпринятых государственных и муниципальных мер поддержки населения и бизнеса.

По согласованному мнению Экспертной комиссии предлагаемый к рассмотрению проект решения Красноярского городского Совета депутатов «Об исполнении бюджета города за 2021 год» рекомендуется к принятию, поскольку все основные задачи бюджетной и налоговой политики города на 2021 год и все социальные обязательства, стоящие перед муниципалитетом, в части создания базовых условий для развития города и предоставления бюджетных услуг надлежащего качества были выполнены.

Председатель экспертной комиссии,
кандидат экономических наук, профессор,
заслуженный экономист РФ
директор Института экономики,
государственного управления и финансов
ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет»

Е.Б. Бухарова

Члены комиссии:

Гриб С.Н.,
к.э.н., доцент кафедры финансов и управления рисками
ФГАОУ ВО Сибирский федеральный университет

Ерыгин Ю.В.,
д.э.н., профессор кафедры «Финансы и кредит» ФГБОУ ВО
«Сибирский государственный университет науки и
технологий имени академика М.Ф. Решетнева»

Макарова С.Н.,
к.э.н., доцент кафедры финансов и управления рисками
ФГАОУ ВО Сибирский федеральный университет

Протокол № 1
заседания Экспертной комиссии
по проведению публичной независимой экспертизы
проектов решений Красноярского городского Совета депутатов
по бюджетным и налоговым вопросам
от 04 мая 2022 г.

Присутствовали: Е.Б. Бухарова – председатель комиссии, члены комиссии: Гриб С.Н., Макарова С.Н., Ерыгин Ю.В.

Повестка дня: Проведение публичной независимой экспертизы проекта решения Красноярского городского Совета депутатов «Об исполнении бюджета города за 2021 год».

Слушали:

Председателя экспертной комиссии Е.Б. Бухарову, членов комиссии Гриб С.Н., Макарову С.Н., Ерыгина Ю.В.

Постановили: Рекомендовать принять проект решения Красноярского городского Совета депутатов «Об исполнении бюджета города за 2021 год».

Председатель экспертной комиссии,
кандидат экономических наук, профессор,
заслуженный экономист РФ
директор Института экономики,
государственного управления и финансов
ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный
университет»

Е.Б. Бухарова

Секретарь комиссии

С.Н. Гриб

04 мая 2022 г.