**Экспертная комиссия**

**по проведению публичной независимой экспертизы**

**проектов решений Красноярского городского Совета депутатов**

**по бюджетным и налоговым вопросам**

**Заключение**

**на проект решения Красноярского городского Совета депутатов**

**«Об исполнении бюджета города за 2017 год»**

**от 23 апреля 2018 г. № 40**

Экспертной комиссией по проведению публичной независимой экспертизы проектов решений Красноярского городского Совета депутатов по бюджетным и налоговым вопросам рассмотрен проект решения Красноярского городского Совета депутатов «Об исполнении бюджета города за 2017 год».

Экспертиза проведена на предмет оценки качества проекта решения.

***Выводы экспертной комиссии***

Представленный на рассмотрение экспертной комиссии проект решения Красноярского городского Совета депутатов «Об исполнении бюджета города за 2017 год» подготовлен департаментом финансов администрации города Красноярска в соответствии с Бюджетным Кодексом РФ, Уставом города Красноярска и решением Красноярского городского совета «О бюджетном процессе в городе Красноярске».

Все нормативные ограничения, налагаемые Бюджетным Кодексом на бюджетные показатели: размер дефицита местного бюджета, предельный объем муниципального долга, расходы местного бюджета на обслуживание муниципального долга и другие показатели по итогам исполнения бюджета города Красноярска соблюдены.

1. **Основные характеристики исполнения бюджета города за 2017 год**

* исполнение по доходам составило 28 438 758,68 тыс. рублей (что составляет 95,1% к уточненному плану года);
* исполнение по расходам составило 28 879 393,45 тыс. рублей, что составляет 94,5% от уточненной бюджетной росписи.
* дефицит бюджета составил 440 634,77 тыс. рублей.

По сравнению с 2016 годом доходы бюджета города увеличились на 8,9% (2,3 млрд. рублей). В большей степени этот прирост достигнут благодаря увеличению безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней бюджетной системы.

Дефицит бюджета города по сравнению с уточненной бюджетной росписью уменьшился на 203,2 млн. рублей.

1. **Соответствие проекта отчета об исполнении бюджета города основным направлениям налоговой политики города в области доходов**

Налоговая политика города Красноярска на 2017 год ставила своей целью обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города при сохранении налоговой нагрузки для субъектов экономической деятельности. С одной стороны, она предусматривала преемственность направлений, обозначенных в предыдущие годы:

- сохранение и укрепление налогового потенциала бюджета города;

- повышение эффективности системы администрирования доходов.

В целом налоговые и неналоговые доходы в 2017 году были исполнены на 93,4% от запланированной величины, в том числе налоговые доходы были исполнены на 98,9%, а неналоговые доходы на 76,5% к плановым назначениям.

По сравнению с предшествующим годом динамика налоговых и неналоговых доходов в 2017 году была разнонаправленная: налоговые доходы увеличились на 658,7 млн. рублей, а неналоговые доходы в бюджет города Красноярска уменьшились на 691,5 млн. рублей.

Можно заметить, что в 2017 году показатели налоговых доходов демонстрируют существенный рост после достаточно длительного замедления, причиной увеличения поступлений НДФЛ, налога на прибыль и других выступает как улучшение налогового администрирования и повышение прозрачности работы бизнеса, так и постепенное восстановление развития экономики в стране и крае.

Рост налоговых доходов был обеспечен за счет НДФЛ, налога на прибыль (благодаря опережающему запуску в промышленную эксплуатацию Сузунского нефтегазового месторождения увеличились поступления от организаций, осуществляющих добычу полезных ископаемых), полноценного поступления от местных налогов (земельного и налога на имущество физических лиц),

Уменьшение налоговых доходов в основном было обусловлено снижением дифференцированного норматива отчислений в бюджет города Красноярска от акцизов на нефтепродукты.

Меняется структура доходов от специальных налоговых режимов, уменьшается число плательщиков ЕНВД (и соответственно сумма доходов), в пользу патентной и упрощенной системы налогообложения.

В то же время, несмотря на проводимую Администрацией города работу, по неналоговым доходам увеличилась задолженность по текущим платежам, продолжается динамика непогашения задолженности прошлых лет по арендным платежам, продолжилось снижение кадастровой стоимости земельных участков в результате ее пересмотра, сохраняется низкий спрос на объекты муниципальной собственности.

Администрация города регулярно в рамках межведомственного взаимодействия с налоговыми органами и органами Росреестра занималась работой по выявлению и постановке на учет незаконных строений, присвоению, изменению и аннулированию адресов объектов адресации, уточнению сведений по категории и виду разрешенного использования земельных участков в ЕГРН.

В результате в 2017 году ГАР пополнился сведениями о 20 тыс. объектах, из которых 19 тыс. объектов капитального строительства и 908 земельных участков. Уточнены категории земель в отношении 786 земельных участков, виды разрешенного использования по 52 земельным участкам.

Также проводились мероприятия по выявлению самовольно занятых земельных участков или используемых нецелевым образом.

С другой стороны в налоговой политике города на 2017 год появилось отдельное направление – содействие развитию реального сектора экономики на территории города и повышению предпринимательской активности. Для достижения этой цели в Красноярске были запланированы следующие мероприятия: создание благоприятной обстановки для развития нефтесервисного кластера и возможности использования потенциальными инвесторами незадействованных промышленных площадок на территории города. Для этого на Красноярском экономическом форуме администрацией города были представлены перспективные промышленно-коммунальные зоны города с основными параметрами и сведениями о возможности размещения дополнительных производств, а также перспективное развитие кооперационных связей предприятий города с крупными компаниями нефтегазового комплекса.

Сохраняется ситуация с неплатежами налоговых и неналоговых доходов в бюджет города, хотя темп роста неплатежей замедлился, по сравнению с 2016 годом. По состоянию на 01.01.2018 года общая сумма недоимки в бюджет города по налоговым и неналоговым доходам составила 1 803 204,97 тыс. рублей, по сравнению с 01.01.2017 года она возросла на 98 206,30 тыс. рублей или на 5,8%.

**3.** **Соответствие проекта отчета об исполнении бюджета города основным направлениям бюджетной политики города в области расходов.**

Исполнение расходов бюджета города в 2017 году составляет 94,5% к уточенной сводной бюджетной росписи, в том числе программные расходы исполнены на 94,9%, непрограммные расходы на 86,3%.

Такой результат обусловлен как положительными факторами, такими как экономия бюджетных средств по результатам проведения торгов, но и отрицательными, такими как расторжение муниципальных контрактов и договоров с недобросовестными подрядчиками.

Бюджетная политика города на 2017 год предусматривала *продолжение реализации* следующих основных задач:

* повышение эффективности бюджетных расходов;
* взаимодействие с федеральными и краевыми органами власти по увеличению объема финансовой поддержки из вышестоящих бюджетов;
* продолжение реализации Указов Президента РФ 2012 года;
* обеспечение учащихся местами в общеобразовательных учреждениях;
* подготовка к проведению 29-й Всемирной зимней Универсиады 2019 года;
* повышение открытости и прозрачности бюджета города.
  1. *Повышение эффективности бюджетных расходов;*

В 2017 году исполнение бюджета города по расходам осуществлялось на основе 13 муниципальных программ, доля программных расходов в бюджете города составила 96% (что соответствует плану – не менее 94%), освоение расходов по муниципальным программам сложилось на уровне 94,9% от плановых назначений.

Как правило, муниципальные программы нацелены на длительный период времени их реализации, последние годы действовало 12 муниципальных программ, предусматривавших бюджетные ассигнования для достижения поставленных целей и результатов по приоритетным направлениям для города.

Ежегодно проводимая оценка эффективности муниципальных программ показывает их реализацию с высокой степенью эффективности, что не снижает необходимости продолжения и постоянного совершенствования программного бюджетирования. Так, в 2017 году в структуре расходов города Красноярска появилась новая программа «Повышение эффективности деятельности городского самоуправления по формированию современной городской среды». В источниках финансирования данной программы 94,7% составляют средства вышестоящих бюджетов, чуть более 5% собственные средства бюджета города Красноярска. Это позволяет обеспечивать приоритетные для жителей города расходы за счет финансовых ресурсов вышестоящих бюджетов.

Объем финансового обеспечения муниципального задания, выполняемого муниципальными учреждениями в 2017 году рассчитан исключительно на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и выполнение работ, с учетом базовых нормативов затрат и применяемых к ним корректирующих коэффициентов, что обеспечило прозрачность стоимости каждой бюджетной услуги, более рациональное использование бюджетных средств.

Продолжает использоваться показавший свою эффективность механизм муниципально-частного партнерства в области трудового воспитания молодёжи, при закупке мест в частных детских садах, применяются передовые практики межведомственного сотрудничества и взаимодействия различных отраслей в рамках культурно-массовых мероприятий различного формата. Так в 2017 году на закупку 3,2 тыс. мест для дошкольников в частных детских садах потрачено 262,7 млн. рублей из бюджета города Красноярска.

В рамках работы по повышению эффективности использования бюджетных средств в 2017 году были приняты решения по укрупнению сети муниципальных учреждений и присоединению «мелких» учреждений (организаций), загруженных менее чем на 50%, к более крупным, размещению разнопрофильных учреждений под «одной крышей», было укрупнено 21 образовательное учреждение, 2 учреждения дополнительного образования в области спорта, 9 учреждений в области культуры и 2 молодежных центра.

Продолжает эффективно действовать система «Электронный бюджет», в ней регулярно актуализируются сведения о видах деятельности муниципальных учреждений и предприятий, закупках для их нужд, что позволяет формировать реальное муниципальное задание на оказание работ (услуг).

* 1. *Взаимодействие с федеральными и краевыми органами власти по увеличению объема финансовой поддержки из вышестоящих бюджетов*

Объем субсидий, полученных в 2017 году в бюджет г. Красноярска из вышестоящих бюджетов, составил 4,335 млрд. рублей, что почти в два раза больше средств, полученных из федерального и краевого бюджета в 2016 году (2,3 млрд. рублей).

Данные средства выделены городу на строительство школ (более 921 млн. рублей); более 690,5 млн. рублей выделено на приобретения жилья для детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей и для переселения красноярцев из жилых домов, сносимых в рамках проведения Универсиады; на строительство автодорог около 117 млн. руб.

Активное участие в двух приоритетных федеральных проектах позволило Красноярску привлечь финансовую поддержку из федерального и краевого бюджетов.

В рамках проекта «Безопасные и качественные дороги» на комплексное развитие транспортной инфраструктуры города поступило 1 339,2 млн. рублей, освоение средств включало капитальный ремонт Коммунального моста, центральных улиц города, ряда самых загруженных магистралей левого и правого берега.

На проект «Формирование современной городской среды» город получил из вышестоящих бюджетов порядка 469 млн. рублей. Средства в 2017 году были освоены в 100% размере и потрачены на благоустройство 215 дворовых территорий (312,67 млн.рублей), обустройство левобережной набережной реки Енисей (156,34 млн. рублей).

* 1. *Реализация указов Президента Российской Федерации 2012 года*

Администрацией города Красноярска в 2017 году проводилась работа в следующих направлениях:

* повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы;
* переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда.

Установленные городу целевые значения средней заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы по итогам исполнения бюджета за 2017 год достигнуты. Осуществлено повышение заработной платы педагогическим работникам учреждений дополнительного образования, учреждений работающим с детьми-сиротами, социальным работникам, основному и административно-управленческому персоналу учреждений культуры.

В 2017 году активно использовался механизм развития застроенных территорий, снесено 30 непригодных для проживания домов, 210 семей переселены из аварийных домов. На обеспечение детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей жилыми помещениями израсходовано 290,786 млн. рублей на покупку 210 квартир.

* 1. *Обеспечение учащихся местами в общеобразовательных учреждениях*

В 2017 году освоены средства в размере 881,5 млн. рублей на строительство общеобразовательной школы в VI микрорайоне жилого массива «Иннокентьевский», на проектирование и начало строительства общеобразовательной школы в мкрн. «Покровский» освоено 57,5 млн. рублей.

1. *Подготовка к проведению XXIX Всемирной зимней Универсиады 2019 года*

В 2017 году продолжено освоение средств на реализацию Плана основных мероприятий, связанных с проведением Универсиады в г. Красноярске. Израсходовано почти 400 млн. рублей на приобретение жилых помещений и выплату выкупной стоимости для переселенцев из зоны сноса домов в рамках Универсиады, освоено 32,6 млн. рублей на строительство подъездного пути к Ледовому дворцу.

Оплачено 1,8 млн. рублей за проектирование объекта «Строительство автодороги в створе ул. Волочаевской от ул. Дубровинского до ул. Копылова», начато строительство этой дороги. На возмещение за изымаемые при строительстве дороги в створе ул. Волочаевская земельные участки и объекты недвижимости израсходовано 937,8 млн.рублей из вышестоящих бюджетов.

1. *Повышение открытости и прозрачности бюджета города.*

г. Красноярск в последние годы стабильно входит в число территорий Красноярского края с наивысшими оценками показателей уровня открытости бюджетных данных.

Официальный сайт «Открытый бюджет города Красноярска» позволяет гражданам, не обладающим специальными познаниями в области финансов и бюджета, получить понятную и максимально наглядную информацию о бюджетных показателях. На сайте регулярно актуализируются Путеводители по бюджету и информация об оперативном поступлении и расходовании средств бюджета города, об управлении муниципальным долгом.

2017 год проходил в нашей стране под лозунгом повышения финансовой грамотности населения.

Администрация города активно привлекает жителей к обсуждению вопросов жизнедеятельности и развития города, к планированию приоритетов бюджетных расходов.

В целом политика в области расходов бюджета города в 2017 году была направлена на сохранение стабильности и содействие социально-экономическому развитию г. Красноярска.

1. **Соответствие проекта отчета об исполнении бюджета города основным направлениям долговой политики.**

Основные ориентиры долговой политики города на 2017 год были выполнены в рамках существующих нормативных ограничений.

По состоянию на 01.01.2018 года объем муниципального долга составил 12 078 936,08 тыс. рублей, что на 500 млн. рублей (или 4,3%) больше, по сравнению с его величиной на 01.01.2017 года (11 578 936,08 тыс. рублей).

Согласно бюджетному законодательству плановый и фактически сложившийся размер муниципального долга не должен превышать общий объем доходов бюджета за вычетом безвозмездных поступлений. На 01.01.2018 года показатель долговой нагрузки составил 87,6% от нормативной величины.

Темп роста муниципального долга замедляется, что, несомненно, является положительным.

В структуре муниципального долга около 6% занимают бюджетные кредиты, доля кредитов кредитных организаций составляет почти 94%.

В 2017 году привлечены и погашены бюджетные кредиты из федерального бюджета в размере 2 600 000,00 тыс. рублей под ставку 0,1% годовых, из краевого бюджета привлечен бюджетный кредит на сумму 70 000,00 тыс. рублей. Это позволило закрывать возникавшие в течение года кассовые разрывы, и обеспечить финансовую устойчивость бюджета города.

Расходы на обслуживание муниципального долга в 2017 году составили 1 052 437,71 тыс. рублей или 90,1% от уточненного плана.

Согласно бюджетному законодательству доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета за вычетом субвенций не должна превышать 15%. По состоянию на 1 января 2018 года указанный показатель составил 5,6%, что отражает преломление негативной тенденции прошлых периодов (на 1 января 2017 года показатель составлял 6,5%).

Величина расходов на обслуживание муниципального долга не просто меньше нормативного ограничения, эта доля начинает уменьшаться.

Благодаря эффективной работе администрации города по замещению «дорогих» кредитов кредитами с более низкой ставкой, средневзвешенная процентная ставка по коммерческим кредитам на 01.01.2018 снизилась на 1,85% и составила 9,18% годовых (по состоянию на 01.01.2017 данный показатель составлял 11,03% годовых). Также это позволило удлинить сроки заимствований и сократить расходы на обслуживание муниципального долга.

На 01.01.2018 года кредиторская задолженность составила 516 768,83 тыс. рублей, что меньше уровня прошлого года на 65,4% (на 01.01.2017 – 1 431 513,04 тыс. рублей). Просроченная кредиторская задолженность составляет порядка 117 млн. рублей, что на 35% меньше, чем в предшествующем периоде (~180 млн. рублей). Большая часть этой задолженности (примерно 113,5 млн. рублей) носит технический характер, так как доходы поступили в последний рабочий день 2017 года и их невозможно было использовать на оплату обязательств. Данная задолженность была погашена в январе 2018 года за счет переходящих остатков средств бюджета города.

1. **Соответствие проекта решения Красноярского городского Совета депутатов «Об исполнении бюджета города за 2017 год» долгосрочным целям и задачам социально-экономического развития города Красноярска.**

Основной задачей администрации города в 2017 году было сохранение сбалансированности, устойчивости и финансовой стабильности бюджета города, реализация государственных приоритетов и исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Проект решения Красноярского городского Совета депутатов «Об исполнении бюджета города за 2017 год» отражает преемственность мероприятий предшествующих направлений бюджетной политики, таких как продолжение реализации указов Президента РФ и решений, принятых на федеральном и краевом уровнях, обеспечение учащихся местами в общеобразовательных учреждениях; обеспечение всех действующих социальных обязательств, повышение эффективности бюджетных расходов и прозрачности бюджета.

В тоже время учтена специфика бюджетной политики 2017 года – подготовка к проведению Всемирной зимней Универсиады 2019 года в Красноярске.

По согласованному мнению Экспертной комиссии предлагаемый к рассмотрению проект решения Красноярского городского Совета депутатов «Об исполнении бюджета города за 2017 год» рекомендуется к принятию, поскольку, несмотря на неблагоприятную политическую и экономическую ситуацию, все основные социальные обязательства, стоящие перед муниципалитетом, в части создания условий для развития города и повышения качества предоставления бюджетных услуг были выполнены.

Председатель экспертной комиссии,

к.э.н., доцент, зам. директора Института экономики,

управления и природопользования

ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет» С.Н. Гриб

**Протокол №1**

**заседания Экспертной комиссии**

**по проведению публичной независимой экспертизы**

**проектов решений Красноярского городского Совета депутатов**

**по бюджетным и налоговым вопросам**

**от 23 апреля 2018 г.**

**Присутствовали:** Гриб С.Н. – председатель комиссии, члены комиссии: Макарова С.Н., Красноусов С.Д.

**Повестка дня:** Проведение публичной независимой экспертизы проекта решения Красноярского городского Совета депутатов «Об исполнении бюджета города за 2017 год».

**Слушали:**

Председателя экспертной комиссии, Гриб С.Н., членов комиссии Макарову С.Н., Красноусова С.Д.

**Постановили:** Рекомендовать принять проект решения Красноярского городского Совета депутатов «Об исполнении бюджета города за 2017 год».

Председатель экспертной комиссии,

кандидат экономических наук, доцент,

зам. директора Института экономики,

управления и природопользования

ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный

университет» С.Н. Гриб

Секретарь комиссии С.Н. Макарова

**23 апреля 2018 г.**