



ДЕПАРТАМЕНТ ТРАНСПОРТА
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

ПРИКАЗ

20.12.2021

№ 71

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», руководствуясь постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Положением о департаменте транспорта администрации города Красноярск, утвержденным распоряжением Главы города Красноярск от 25.10.2007 № 230-р,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории города Красноярск на 2022 год согласно приложению к настоящему приказу.
2. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Исполняющий обязанности
заместителя Главы города –
руководителя департамента

И.А. Манченко

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории города Красноярска
на 2022 год

Раздел 1. Общие положения

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории города Красноярска (далее – Программа) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории города Красноярска (далее также муниципальный контроль).

Программа разработана и подлежит исполнению департаментом транспорта администрации города Красноярска (далее – департамент транспорта, контрольный орган) при осуществлении муниципального контроля в соответствии с полномочиями департамента транспорта.

Раздел 2. Аналитическая часть Программы

2.1. Вид осуществляемого муниципального контроля: муниципальный контроль на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории города Красноярска.

2.2. Обзор по виду муниципального контроля.

Предметом муниципального контроля является соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок.

2.3. Муниципальный контроль осуществляется посредством:

организации и проведения проверок выполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области организации транспортного обслуживания населения;

принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер

по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований;

организации и проведения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

организации и проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

2.4. Контролируемые лица: юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие пассажирские перевозки на городских маршрутах регулярных перевозок.

2.5. Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении контрольным органом мероприятий по муниципальному контролю:

Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 220-ФЗ);

решение Красноярского городского Совета от 25.10.2006 № 10-196 «О Правилах организации транспортного обслуживания населения в городе Красноярске».

2.6. Данные о проведенных мероприятиях.

Муниципальный контроль (плановые и внеплановые проверки) в отношении контролируемых лиц (далее - перевозчики) на территории города Красноярска в 2020 году контрольным органом не осуществлялся в связи с отсутствием у департамента транспорта полномочий на проведение контрольных мероприятий, установленных Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. Ежегодные планы проверок на основании статьи 9 названного Федерального закона не утверждались. Внеплановые проверки в отношении контролируемых лиц не проводились.

Начиная с 2016 года во исполнение требований Федерального закона № 220-ФЗ по итогам проведенных конкурсных процедур департаментом транспорта заключались с перевозчиками города муниципальные контракты на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам (далее муниципальные контракты), а также выдавались свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам (далее свидетельства). В связи с этим департаментом транспорта осуществлялся постоянный контроль за соблюдением перевозчиками города параметров маршрутов и расписаний движения транспортных средств по маршрутам, установленных муниципальными контрактами и выданными свидетельствами.

В 2020 году в целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований и требований, установленных муниципальными контрактами и свидетельствами, было выявлено 1049 нарушений, перевозчикам города выдано 657 уведомлений об устранении допущенных нарушений и информационных писем, привлечено к административной ответственности 216 перевозчиков города по статье 12.1 Закона Красноярского края от 02.10.2008 № 7-2161 «Об административных правонарушениях».

На регулярной основе давались консультации в ходе личных приемов, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения.

2.7. Мониторинг состояния контролируемых лиц в сфере организации регулярных перевозок пассажиров и багажа выявил, что ключевыми и наиболее значимыми проблемами являются нарушения параметров маршрута и установленных расписаний движения транспортных средств по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Одной из причин вышеуказанных нарушений является не полная укомплектованность кадровым составом (водителями, кондукторами) перевозчиков, а также позиция перевозчиков о необязательности соблюдения этих требований.

Наиболее значимой проблемой является ухудшение качества транспортного обслуживания населения города и рост количества обращений населения города о неудовлетворительной работе пассажирского транспорта.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований законодательства об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа, на побуждение контролируемых лиц к добросовестности будет способствовать повышению их ответственности, а также снижению количества совершаемых нарушений.

Раздел 3. Цели и задачи реализации Программы

3.1. Цели реализации Программы:

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

3.2. Задачи реализации Программы:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, и проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

формирование единого понимания обязательных требований законодательства об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа у всех участников контрольной деятельности;

повышение прозрачности осуществляемой органом контроля контрольной деятельности;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа, и необходимых мерах по их исполнению.

Раздел 4. План мероприятий по профилактике нарушений

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач при реализации Программы.

Перечень профилактических мероприятий, сведения о проводимых мероприятиях, сроки (периодичность) их проведения и ответственные исполнители приведены в Плане мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на 2022 год согласно приложению к настоящей Программе.

Раздел 5. Показатели результативности и эффективности Программы.

1) Снижение количества обращений граждан и организаций о нарушении обязательных требований, установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте в области организации регулярных перевозок;

2) Повышение качества предоставляемых транспортных услуг;

3) Развитие системы профилактических мероприятий, проводимых контрольным органом.

Раздел 6. Порядок управления Программой.

Перечень должностных лиц контрольного органа, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий при осуществлении муниципального контроля

№ п/п	Должностные лица	Функции	Контакты
1	Должностные лица контрольного органа	Организация и проведение мероприятий по реализации Программы	manchenko@admkrsk.ru тел. 226-12-02

Реализация Программы осуществляется путем исполнения организационных и профилактических мероприятий в соответствии с Планом мероприятий по профилактике нарушений при осуществлении муниципального контроля на 2022 год.

Результаты профилактической работы контрольного органа включаются в Доклад об осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, наземном городском электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории города Красноярска на 2022 год.

Приложение
к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории города Красноярска на 2022 год

План мероприятий
по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на 2022 год

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Сведения о мероприятии	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1.	Информирование	<p>Информирование осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Положением о муниципальном контроле.</p> <p>Контрольный орган осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.</p> <p>Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте администрации города Красноярска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.</p>	Должностные лица контрольного органа	В течение года
2.	Объявление предостережения	<p>В случае наличия у контрольного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу</p>	Должностные лица контрольного органа	В течение года

	<p>причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.</p> <p>Предостережение объявляется и направляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Положением о муниципальном контроле.</p> <p>Контролируемое лицо вправе в течение 30 дней со дня получения им предостережения подать в контрольный орган возражение в отношении указанного предостережения. Рассмотрение контрольным органом возражения в отношении предостережения осуществляется в соответствии с Положением о муниципальном контроле.</p>		
3.	<p>Консультирование проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Положением о муниципальном контроле.</p> <p>Консультирование (разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля) осуществляется следующими способами: по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия. Время консультирования не должно превышать пятнадцать минут.</p> <p>Консультирование, в том числе письменное консультирование, осуществляется по следующим вопросам: организации и осуществления муниципального контроля; порядка осуществления профилактических мероприятий, контрольных мероприятий, установленных настоящим Положением; содержания обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по</p>	<p>Должностные лица контрольного органа</p>	<p>В течение года</p>

		<p>муниципальному контролю.</p> <p>Консультирование в письменной форме осуществляется в следующих случаях: контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования; за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно; ответ на поставленные вопросы требует запроса сведений от иных органов местного самоуправления и органов государственной власти.</p> <p>В случае если поставленные во время консультирования вопросы не относятся к сфере муниципального контроля, даются необходимые разъяснения по обращению в органы местного самоуправления и органы государственной власти, должностным лицам, к компетенции которых относится решение данных вопросов.</p> <p>В случае если в течение календарного года поступило пять и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей, консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом контрольного органа.</p>		
4.	Профилактический визит	<p>Профилактический визит проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Положением о муниципальном контроле.</p> <p>Профилактический визит проводится лицом, уполномоченным на проведение контрольного мероприятия, в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.</p> <p>Обязательный профилактический визит осуществляется в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в сфере пассажирских перевозок, не позднее чем в течение одного года с момента начала</p>	Должностные лица контрольного органа	IV квартал

	<p>такой деятельности (при наличии сведений о начале деятельности).</p> <p>О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо уведомляется контрольным органом не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.</p> <p>Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом уполномоченный орган не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.</p>		
--	--	--	--