Приложение 2

к постановлению КДНиЗП

от 16.11.2016 №6

Информация о проблемах выявления детей при создании действиями или бездействием родителей условий, представляющих угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующих их нормальному воспитанию и развитию, в том числе органами опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних

в городе Красноярске

Численность детей, оставшихся без попечения, выявленных и учтенных в городе Красноярске за 2014 год -575 чел., из них детей-сирот – 71(12%), 2015 год – 528 чел., из них детей-сирот – 95(18%).

Численность детей и их семей, находящихся в социально опасном положении и учтённых в едином краевом банке данных за 2014 год несовершеннолетних - 594, семей - 363; за 2015 год несовершеннолетних – 870, семей - 530.

Городской комиссией принят ряд организационных мер в целях надлежащего осуществления органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних своих полномочий по своевременному выявлению детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении, проведению с ними профилактической и реабилитационной работы. Однако до настоящего времени в ряде районов города комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав не налажено должное межведомственное взаимодействие, вследствие чего допускается неисполнение ст.9 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» по взаимному информированию о выявленных фактах нарушения прав детей, находящихся в социально опасном положении, совершению противоправных действий в отношении несовершеннолетних.

Допускаемые нарушения закона препятствуют оказанию необходимой помощи детям и их своевременному изъятию органами опеки и попечительства из условий, угрожающих их жизни и здоровью, тем самым способствуют совершению в отношении детей насильственных преступлений.

При осуществлении родительских прав родители не вправе причинять вред физическому и психическому здоровью детей, их нравственному развитию. Способы воспитания детей должны исключать пренебрежительное, жестокое, грубое, унижающее человеческое достоинство обращение, оскорбление или эксплуатацию детей

В качестве объектов организации профилактической и реабилитационной работы должны рассматриваться не только дети, оставшиеся без попечения родителей, но и дети, еще не лишившиеся родительского попечения, находящиеся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию, прежде всего, дети из семей, где родители (иные законные представители) не исполняют своих обязанностей по воспитанию, обучению и содержанию своих детей, отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними.

В связи с этим, приоритетным направлением в деятельности органов и учреждений системы профилактики, специалистов по охране прав детей в вопросах защиты права ребенка на семью является организация профилактической работы с семьями и детьми (в первую очередь, с семьями, находящимися в социально опасном положении), предусматривающей создание условий для своевременного выявления и коррекции проблем на ранней стадии семейного неблагополучия, сохранения ребенку во всех возможных случаях его родной семьи.

Нахождение ребенка в обстановке, не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию в связи с отсутствием контроля за его поведением вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц, либо в связи с отсутствием у него места жительства и (или) места пребывания.

С учетом положений [статьи 65](consultantplus://offline/ref=6782A1E5A31CD20F4728A6CF1896A0B84F9DF4C4314CC5D2A71DE0F8008E64FF12C3E25BE3DFFD72v0m1D) СК РФ обстановкой, не отвечающей требованиям к воспитанию или содержанию несовершеннолетнего, можно считать нахождение несовершеннолетнего в условиях, когда причиняется вред его физическому и психическому здоровью и нравственному развитию.

Для организации деятельности по выявлению и учету детей, права и законные интересы которых нарушены:

Органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – субъекты профилактики) необходимо незамедлительно направлять ставшую им известной информацию о детях, права и законные интересы которых нарушены, в орган опеки и попечительства по месту нахождения ребенка.

В свою очередь орган опеки и попечительства организует выявление, и осуществляет учет детей, права и законные интересы которых нарушены, в ходе исполнения своей основной деятельности, а также по сообщениям от субъектов системы профилактики, от физических и юридических лиц.

Для выяснения дополнительных сведений о ребенке и семье орган опеки и попечительства не позднее 3 рабочих дней с даты поступления сведений о ребенке направляет запросы в органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, иные заинтересованные организации с целью выяснения сведений о наличии либо отсутствии фактов, свидетельствующих о создании родителями условий, представляющих угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующих их нормальному воспитанию и развитию.

В случае выявления угрозы для жизни и (или) здоровья ребенка принимают меры по отобранию ребенка и его устройству(порядок действий определен ст. 77 СК РФ).

При отсутствии угрозы для жизни и (или) здоровья ребенка и отсутствия необходимости изъятия его из семьи, составляют заключение, в котором указывают целевую группу[[1]](#footnote-1) (объект взаимодействия), и передают его после утверждения в соответствии с п.5 ст.6 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в комиссию по делам несовершеннолетних и защите прав по месту жительства ребенка, для организации проведения индивидуальной профилактической работы.

Сбор, регистрацию и учет сведений о детях, права и законные интересы которых нарушены, осуществляет ответственное лицо органа опеки и попечительства, назначаемое руководителем.

Сведения о назначенном ответственном лице (фамилия, имя, отчество, занимаемая должность, контактный телефон) направляются в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав для информирования органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Кроме того, необходимо проведение сверок между органом опеки и попечительства и комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав не позднее 5-го числа каждого месяца о несовершеннолетних и семьях, находящихся в социально опасном положении и иной трудной жизненной ситуации и состоящих на учете в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, особенно семей с детьми, состоящих на учете более 2-х лет.

В случаях, в соответствии с п.п.3 п.1 ст.5 №120-ФЗ органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении несовершеннолетних находящихся в социально-реабилитационных центрах, то в случаях вывода несовершеннолетнего в семью в силу ч.1 ст.121 СК РФ в части «создания действиями или бездействием родителей условий, представляющей угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующих их нормальному воспитанию или развитию, а также в других случаях отсутствия родительского попечения возлагается на органы опеки и попечительства» и в соответствии с письмом Министерства образования и науки РФ от 31.08.2010 №06-364 «О применении законодательства по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних», приказа Министерства образования Красноярского края от 10.07.2015 №256-11-05. Органы опеки и попечительства обязаны фиксировать информацию о ребенке, проведенную работу и выводы о необходимости признания ребенка оставшегося без попечения родителей, либо принятия мер по реабилитационной работе с семьей в которую возвращают ребенка.

Справочно:

В соответствии письмом Минобрнауки РФ от 10.03.2009 №06-224 в целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних и осуществления эффективного взаимодействия органов и учреждений по профилактике жестокого обращения с детьми разработаны рекомендации *«…Организация работы по профилактике жестокого обращения с детьми:*

*Семейный* [*кодекс*](consultantplus://offline/ref=FD67930B524943719448BE03F3BAED16E8E3B6AD9A75B9B6FD09C9BF4CG4W7H) *Российской Федерации, Федеральные законы от 24 апреля 2008 г.* [*N 48-ФЗ*](consultantplus://offline/ref=FD67930B524943719448BE03F3BAED16E8E2BEAD9371B9B6FD09C9BF4C47EB08817C0E68704C7944G5W6H) *"Об опеке и попечительстве" и от 24 июня 1999 г.* [*N 120-ФЗ*](consultantplus://offline/ref=FD67930B524943719448BE03F3BAED16EBEAB6AA9673B9B6FD09C9BF4C47EB08817C0E68704C7B47G5W0H) *"Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" создают правовую базу для работы по профилактике жестокого обращения с детьми, а также с детьми, ставшими жертвами жестокого обращения.*

*Важную роль в предупреждении жестокого обращения с детьми играют органы опеки и попечительства. Согласно* [*статье 56*](consultantplus://offline/ref=FD67930B524943719448BE03F3BAED16E8E3B6AD9A75B9B6FD09C9BF4C47EB08817C0E68704C7B42G5W6H) *Семейного кодекса Российской Федерации при нарушении прав и законных интересов ребенка, в том числе при жестоком обращении с ним, ребенок вправе самостоятельно обращаться за защитой в орган опеки и попечительства. Таким образом, органы опеки и попечительства являются наиболее доступным для детей любого возраста, а также для лиц, заинтересованных в их судьбе, государственным институтом, призванным предупреждать насилие над детьми в семье.*

*Профилактическая направленность деятельности органов опеки и попечительства подчеркивается:*

*в* [*статье 121*](consultantplus://offline/ref=FD67930B524943719448BE03F3BAED16E8E3B6AD9A75B9B6FD09C9BF4C47EB08817C0E68704C7C43G5W5H) *Семейного кодекса Российской Федерации, которая возлагает на органы опеки и попечительства обязанность по защите прав и интересов детей в случаях, когда действиями или бездействием родителей создаются условия, представляющие угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующие их нормальному воспитанию и развитию;*

*в* [*статье 16*](consultantplus://offline/ref=FD67930B524943719448BE03F3BAED16EBEAB6AA9673B9B6FD09C9BF4C47EB08817C0E68704C7D4FG5W6H) *Федерального закона "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних", согласно которой должностные лица органов опеки и попечительства должны использовать предоставленные им законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации полномочия в целях предупреждения безнадзорности, беспризорности и правонарушений, а также антиобщественных действий несовершеннолетних. Насилие в семье, уклонение родителей от исполнения обязанностей по воспитанию своих детей является одной из наиболее значимых причин детской безнадзорности и беспризорности, совершения несовершеннолетними преступлений и правонарушений.*

*Анализ норм семейного и гражданского законодательства позволяет выделить следующие направления работы органов опеки и попечительства по предупреждению жестокого обращения с детьми:*

*внесудебное разрешение конфликтов, связанных с воспитанием детей, а также с отношениями между членами семьи;*

*обращение с иском в суд при грубом нарушении родителями прав и законных интересов ребенка;*

*участие в судебном рассмотрении споров, связанных с воспитанием детей, включая подготовку заключения по существу спора;*

*принятие органами опеки и попечительства правовых актов, направленных на защиту прав и законных интересов детей, решений по вопросам, отнесенным к их компетенции.»*

Ответственный секретарь комиссии И.В. Кочеткова

1. Порядок межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних города Красноярска по раннему выявлению случаев «социального неблагополучия» семей и детей, а также детей, находящихся в обстановке представляющей угрозу их жизни и здоровью, чрезвычайных происшествий с участием детей (утв. пост. городской комиссии 24.11.2015 №9, в ред. от 20.05.2016 №3) [↑](#footnote-ref-1)