АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации города

20.10.2017 г. Красноярск № 5

Об итогах работы по профилактике безнадзорности и

правонарушений несовершеннолетних, жестокого обращения

с детьми, чрезвычайных ситуаций с участием детей, предупреждения

суицидов, самовольных уходов несовершеннолетних

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации города (далее – городская комиссия) в составе:

председателя городской комиссии С.В. Кочана,

список членов городской комиссии участвующих в заседании городской комиссии (прилагается),

список приглашенных участвующих в заседании городской комиссии (прилагается).

при участии прокуратуры города

Рассмотрев и обсудив информацию о преступлениях совершенными несовершеннолетними (в том числе групповой и повторной) и в отношении них, самовольных уходах несовершеннолетних, мерах, направленных на их предупреждение.

УСТАНОВИЛА:

Субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних города (далее - система профилактики) принимались меры направленные на выявление и устранение причин и условий, способствующим безнадзорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, совершению преступлений, предупреждению суицидов, самовольных уходов несовершеннолетних. В городе Красноярске в целом стабилизировалась ситуация с подростковой преступностью (и даже наблюдается некоторое сокращение), снизились показатели тяжких и особо тяжких преступлений. Но это не значит, что позитивные сдвиги произошли повсеместно: на 01.10.2017 зарегистрирован рост преступлений несовершеннолетних в Кировском районе, в Ленинском районе (ОП №4), в Свердловском районе (ОП №6) мкр. Пашенный, Советском районе (ОП №5; ОП№11 мкр. Северный. Но ситуация в целом имеет тенденцию к улучшению (прилагается).

Но вместе с тем по городу, произошел рост групповой преступности на 10,8% (с 74 до 82), наибольшее количество совершенных преступлений в Кировском, Октябрьском, Ленинском (ОП№4) и Свердловском (ОП №6) районах, увеличилось количество преступлений совершенных подростками в группе со взрослыми лицами на 16,6% (с 36 до 42). В Кировском районе 13 групповых преступлений, совершенных несовершеннолетними, относятся к тяжким и особо тяжким преступлениям.

Возросло количество повторных преступлений, совершенных школьниками на 56,6% (с 30 до 47) в них лиц 38. К уголовной ответственности привлечено по ст.150 УК РФ[[1]](#footnote-1) привлечено два взрослых лица.

В городе совершено 157 преступлений насильственного характера в отношении несовершеннолетних (-185 или снижение на 54%), возросло количество зарегистрированных случаев гибели детей, за 9 месяцев 2017 погибло 11 несовершеннолетних (+6), 15 несовершеннолетним причинен тяжкий вред здоровью. Допущено 13 случаев полового сношения с несовершеннолетними, не достигшими 16 лет.

В целях выявления детского и семейного неблагополучия в городе действуют порядки о направлении информации в случаях жестокого обращения, чрезвычайных ситуаций, других случаях семейного неблагополучия, но до сих пор не отлажена система направления информации из подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, образовательных организаций (детских садов, школ, техникумов), о постановке несовершеннолетних, родителей на внутриведомственный учет, для устранения этого необходимо принять единую форму направления информации в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации районов в городе (форма – прилагается).

Плохие условия семейного воспитания являются причиной самовольных уходов несовершеннолетних из семей, далее из государственных учреждений, так за 9 месяцев 2017 года разыскивалось 66 несовершеннолетних, ушедших из семей (+17 или 34,6%), 114 несовершеннолетних совершили самовольные уходы из государственных учреждений (+32 или 39%) (прилагается).

Допущены случаи, совершения преступлений в отношении несовершеннолетних во время уходов, так в сентябре 2017 года совершено тяжкое преступление против половой свободы и половой неприкосновенности в отношении воспитанницы МБУ СО «Городскойсоциально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Росток», ранее в этом же учреждении допущена гибель воспитанника (утопление в водоеме), в настоящее время в Центре ведутся организационно штатные мероприятия по недопущению самовольных уходов несовершеннолетних, создана рабочая группа по разработке концепции развития Учреждения.

В Положение об оплате труда работников детских домов министерством образования Красноярского края введен показатель «отсутствие самовольных уходов и совершения правонарушений воспитанниками», директорам детских домов ежеквартально снижаются стимулирующие выплаты при наличии случаев самовольных уходов детей.

Проведена корректировка штатных расписаний детских домов,   
из которых воспитанники систематически совершают самовольные уходы (добавлены ставки тьюторов для воспитанников «группы риска»   
в Ермаковский, Емельяновский, Канский, Красноярский № 1, Лесосибирский, Шушенский детские дома).

Все детские дома получили лицензии на реализацию программ дополнительного образования с целью 100 % занятости воспитанников.

Образовательными организациями города слабо осуществляется деятельность по выявлению несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятий, допускаются уходы несовершеннолетних с занятий, являющихся воспитанниками государственных учреждений, социально - реабилитационных центров. Не анализируется ситуация с уходами учащихся из семей (при наличии возникшей ситуации), информация не направляется в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав районов в городе.

Органами опеки и попечительства слабо осуществляется работа по выявлению и оперативной организации учета детей, оказавшихся в ситуации, когда действиями или бездействием родителей создаются условия, представляющие угрозу их жизни или здоровью либо препятствующие их нормальному воспитанию и развитию, проведении индивидуальной профилактической работы с такими детьми и их семьями.

Не в полной мере, районными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав в районах города ведется работа по координации деятельности системы профилактики, направленной на устранение факторов, угрожающих благополучию, здоровью и жизни несовершеннолетних, а также по оказанию помощи ребенку от выявления до стабилизации жизненной ситуации и устранения причин, поставивших несовершеннолетнего и его семью в социально опасное положение или иную трудную жизненную ситуацию.

Так в Кировском районе комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав в течение 2016-2017 годов дважды оставалась без штатных сотрудников комиссии, которые в соответствии с законами Красноярского края[[2]](#footnote-2), организационно обеспечивают деятельность комиссии. Что привело к слабой организации межведомственного взаимодействия при выявлении и установлении признаков социально опасного положения несовершеннолетних и семей; межведомственной разобщенности при проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и родителями, как следствие росту преступности среди несовершеннолетних на 51,7%.

Сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, направляется статистическая информация по уходам несовершеннолетних из семей в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав ежемесячно. Но для организации своевременной помощи семье необходимо организовать направление информации в Центры помощи семьи и детям, комплексные Центры, которые являются структурными подразделениями главного управления социальной защиты населения, куда по п.2 статьи 9 Федерального Закона №120[[3]](#footnote-3) направляется информация о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с безнадзорностью или беспризорностью (предложения ПДН МУ МВД России «Красноярское» прилагаются).

В целях улучшения координации деятельности органов и учреждений системы профилактики, повышения эффективности работы комиссий администрации районов в городе, города, органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних руководствуясь п.3 ст. 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», комиссия ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав районов в городе совместно с органами опеки и попечительства (Хлынова Л.В., Ефимова О.Л., Гавро Д.И., Проничева А.А., Лукашенко С.Н., Остапчук А.А., Ланина Е.В.):

- проанализировать на заседаниях комиссий совершение преступлений несовершеннолетних и в отношении них (в том числе групповой и повторной) за 9 мес. 2017, причины и условия совершения уходов несовершеннолетних из семей и государственных (муниципальных учреждений), принимаемые меры образовательными организациями по предупреждению суицидов (попыток суицидов). Срок: 10.11.2017

- организовать дополнительное разъяснение образовательным организациям, подразделениям по делам несовершеннолетних ОП№1-№12 о направлении информации в комиссии о ведомственных учетах согласно форме. Срок: 10.11.2017

- провести расширенное заседание с образовательными организациями районов по предупреждению самовольных уходов несовершеннолетних из семей, из государственных учреждений (в случаях, если воспитанник обучается в образовательной организации). Срок 01.12.2017

- ежемесячно (если ситуация не требует чаще) проводить сверку несовершеннолетних и (или) их семей, находящихся в социально опасном положении, ведомственный учет и организацию ведомственной индивидуальной профилактической работы с организациями и учреждениями системы профилактики района в городе, находящимися на территории района.

- в случае принятия постановления комиссии о проведении ведомственной индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним и (или) семьей, находящихся в трудной жизненной ситуации осуществлять систематический контроль за исполнением постановлений комиссий, в случае неисполнения постановлений вносить представления руководителю органа системы профилактики. Срок: постоянно

- в случае уходов несовершеннолетних из семей, государственных учреждений информацию рассматривать на ближайшем заседании (если ситуация не требует незамедлительных действий) с установлением причин и условий уходов несовершеннолетних, заслушиванием должностных лиц субъектов профилактики. Срок: постоянно

1. Администрации Кировского района (Шлома А.Г.) обеспечить деятельность комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в соответствии с действующим законодательством[[4]](#footnote-4). Срок: 1 декабря 2017
2. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, отделу опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних администрации Кировского района (Ефимова О.Л., Даль Т.А.):

- исключить случаи постановки семьи для проведения ведомственной индивидуальной профилактической работы, без установления статуса семьи.

- обеспечить комплексный подход к защите прав несовершеннолетних: организовать работу по установлению статуса семей, состоящих на учетах, о проводимой работе по защите и восстановлению нарушенных прав несовершеннолетних информацию направлять в городскую комиссию

Срок: ежемесячно, начиная с 30.10.2017 до 30.10.2018

1. Главному управлению образования администрации города (Ситдикова Т.Ю.) принять ведомственный нормативный акт (либо внести дополнения в существующий):

- об организации передачи образовательными организациями сведений о состоящих на внутришкольном учете несовершеннолетних (родителях), согласно утвержденной форме в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав районов в городе. Срок: ежемесячно;

-об анализе ситуаций по уходами учащихся из семей, государственных учреждений (в случаях обучения воспитанников в образовательной организации). Срок: ежемесячно

1. Главному управлению социальной защиты населения администрации города (Береговая Н.Ю):

- принять ведомственный нормативный акт (либо внести дополнения в существующий): о взаимодействии учреждений социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги несовершеннолетним и их семьям со специализированными учреждениями для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации в организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними (находящихся в специализированном центре) и их семьями, информацию направить в городскую комиссию. Срок: 1 декабря 2017

- усилить контроль за проведением социального патронажа семей с детьми, где дети допускают уходы из семей, с обязательным информированием комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав районов в городе, органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних районов в городе. Срок: постоянно

- по итогам проводимых мероприятий в МБУ СО «Городскойсоциально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Росток», в том числе по профилактике самовольных уходов и предупреждению чрезвычайных ситуаций с воспитанниками Центра довести информацию до членов городской комиссии Срок: апрель 2018 года

1. Органам опеки и попечительства (Савчук Ю.Г., Саар В.Р., Логинов В.А., Клименко А.А., Шлома А.Г., Мелехин В.А., Дмитриев Д.В.) обеспечить проведение индивидуальной профилактической работы с семьями, когда действиями или бездействием родителей создаются условия, представляющие угрозу их жизни или здоровью либо препятствующие их нормальному воспитанию и развитию. Срок постоянно
2. Межмуниципальному управлению МВД России «Красноярское» (Березин Г.Н.):

- организовать взаимодействие с субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений города при проведении индивидуальной профилактической работы с родителями или иными законными представителями, не исполняющих своих обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних, допускающих жестокое обращение с ними, а также отрицательно влияющих на поведение несовершеннолетних[[5]](#footnote-5) Срок: постоянно

- продолжить обмен информацией между службами органов внутренних дел города на предмет раннего выявления фактов семейного неблагополучия, ненадлежащего исполнения родителями или лицами их замещающими, обязанностей по содержанию, воспитанию детей, преступлений в отношении детей, в том числе сопряженных с жестоким обращением. Срок: постоянно

-по каждому факту помещения несовершеннолетнего в государственное (муниципальное) учреждение по акту оперативного дежурного, приобщать информацию о семье. Срок: постоянно

- направлять информацию в главное управление социальной защиты населения администрации города о несовершеннолетних, совершивших самовольные уходы из семей, для организации работы по предупреждению фактов семейного неблагополучия. Срок постоянно

8) Контроль за постановлением возложить на заместителя председателя комиссии Медведева А.А., ответственного секретаря комиссии Кочеткову И.В.

9) Постановление вступает в силу со дня подписания

Председатель комиссии С.В. Кочан

Ответственный секретарь Комиссии И.В. Кочеткова

1. Ст.150 УК РФ вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления [↑](#footnote-ref-1)
2. Закон Красноярского края «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 31.10.2002 №4-608; Закон Красноярского края «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края государственными полномочиями по созданию и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» от 26.12.2006 №21-5589. [↑](#footnote-ref-2)
3. Федеральный закон от 24.06.1999 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» [↑](#footnote-ref-3)
4. Постановление администрации города от 24.03.2014 №151 «Об утверждении положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» [↑](#footnote-ref-4)
5. п.74 Приказа МВД РФ от 15.10.2013 №845 [↑](#footnote-ref-5)