АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации города

14.06.2017 г. Красноярск № 4

Об обеспечении защиты прав детей, проживающих в

семьях, не отвечающих требованиям к их воспитанию,

содержанию, обучению

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации города (далее – городская комиссия) в составе:

председателя городской комиссии С.В. Кочана,

список членов городской комиссии участвующих в заседании городской комиссии (прилагается),

список приглашенных участвующих в заседании городской комиссии (прилагается).

при участии прокуратуры города

Рассмотрев и обсудив информацию о ведении работы с неблагополучными семьями, о непрерывном сопровождении каждого нуждающегося в помощи государства ребенка всеми учреждениями государственной(муниципальной) системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, мониторинга изменений неблагоприятной жизненной ситуации и устранения причин, поставивших семью в социально опасное положение(трудную жизненную ситуацию), произошедшей чрезвычайной ситуации на территории Центрального района города Красноярска.

УСТАНОВИЛА:

В городе Красноярске, несмотря на принимаемые меры, сохраняется проблема выявления признаков безнадзорности, предупреждения насильственных преступлений в отношении несовершеннолетних и жестокого обращения с ними, совершения преступлений в отношении несовершеннолетних.

В первую очередь это связано с отсутствием должного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и действенной системы выявления и учета несовершеннолетних и семей с признаками социального опасного положения.

Постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации города №9 от 24.11.2015(в ред. от 28.04.2017 №3) утвержден Порядок взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних города Красноярска по раннему выявлению случаев «социального неблагополучия» семей и детей, а также детей, находящихся в обстановке представляющей угрозу их жизни и здоровью, чрезвычайных происшествий с участием детей (далее – Порядок взаимодействия субъектов системы профилактики).

Вместе с тем, в нарушение Порядка взаимодействия субъектов системы профилактики организации здравоохранения не всегда передают информацию в комиссии районов в городе, органы опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних, органы социальной защиты населения о признаках социального неблагополучия женщин с детьми, что не позволяет своевременно реагировать на нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних.

Не своевременное информирование комиссий, органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних, органов социальной защиты населения о семьях с детьми, имеющих признаки социального неблагополучия, в том числе сопряженных с неисполнением обязанностей законными представителями по воспитанию, содержанию детей, защите их прав, приводит к чрезвычайным происшествиям с участием детей, в том числе сопряженным с пребыванием их в обстановке угрозы для жизни и здоровья, совершения в отношении них преступлений.

В мае 2017 года в Центральном районе г. Красноярска совершено погиб новорожденный ребенок.

Городской комиссией, в документальной проверке изучены материалы, предоставленные комиссией администрации Центрального района, установлены факты формального подхода, а в отдельных случаях бездействия субъектов системы профилактики Центрального района при работе с семьей Маняхиной, в которой погиб новорожденный ребенок. Маняхина с несовершеннолетним сыном М., 01.12.2011, проживает по ул. Брянская, 152, где также проживают ее родители и братья, состояла на ведомственном учете в комиссии администрации Центрального района, постановление комиссии администрации Центрального района от 11.05.2016 №71-п. В постановлении указано, что Маняхина привлечена к административной ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ (постановление от 27.04.2016 №116), воспитанием ребенка занимается бабушка, мать часто уезжает к сожителю в Березовский район, на диспансеризацию в поликлинику ребенка не приводит, на звонки врача педиатра не отвечает, согласно информации органов опеки и попечительства семья Маняхиной нуждается в проведении ведомственной индивидуальной профилактической работы (далее – ИПР) с целью предупреждения раннего семейного неблагополучия. Далее комиссия дважды принимает постановления о продлении срока проведения ведомственной ИПР с семьей Маняхиных от 23.11.2017 №179-п, от 22.02.2017 № 38-п, с указанием тех же причин. Кроме того, семья неоднократно посещается специалистами, которых не впускают в дом для оценки условий проживания ребенка и обеспечения основных потребностей. Информацией о рождении Маняхиной еще одного ребенка 06.04.2017 года субъекты системы профилактики района не располагали. На учет в ОП №1 МУ МВД Красноярское, семья поставлена не была, комиссия администрации Центрального района не инициировала постановку семьи на учет ПДН и не контролировала участие инспекторов в проведении ведомственной ИПР. Учитывая, что семья Маняхиной с 22.02.2012 по 26.09.2012 состояла на учете в краевом банке данных, как находящаяся в социально опасном положении (постановления комиссии администрации Центрального района от 22.02.2012 №7-с, от 26.09.2017 №42-с), а 07.02.2011 года Маняхина О.В. заочным решением Центрального районного суда в г. Красноярске №2-1585/2011 была лишена родительских прав в отношении старшего сына М.,12.04.2009 г.р., с указанием, что ответчица уклоняется от выполнения родительских обязанностей, совместно с сыном не проживает, не заботится о его духовном и нравственном развитии, материальной помощи на его содержание не оказывает. Все эти факты не стали для комиссии администрации Центрального района основанием для проведения комплексной ИПР и постановки семьи в краевой банк данных, как находящейся в социально опасном положении.

Имеющиеся проблемы свидетельствуют о том, что в городе необходимо принять дополнительные меры по совершенствованию профилактической работы с родителями, уклоняющимися от воспитания своих несовершеннолетних детей, с применением современных организационных, реабилитационных, восстановительных технологий. Совершенствовать механизмы информационного, аналитического и методического сопровождения межведомственной деятельности, оценки ее результативности и мониторинга ситуаций, связанных с неблагополучием семьи и ребенка.

С наступлением летних каникул необходимо обеспечить безопасность, организовать занятость несовершеннолетних, состоящих на различных видах учетов, с целью предупреждения совершений правонарушений, преступлений несовершеннолетними и в отношении них. Обеспечить контроль за нахождением детей вне дома в дневное и вечернее время.

Для осуществления систематического контроля за семьями, находящимися в социально опасном положении, комиссиям необходимо разработать графики рейдов по проверке их мест проживания, председателям комиссий взять под личный контроль вопросы организации летнего отдыха и занятости подучётных категорий несовершеннолетних.

В целях улучшения координации деятельности органов и учреждений системы профилактики, повышения эффективности работы комиссий администрации районов в городе, города, органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних руководствуясь п.3 ст. 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», комиссия ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав районов в городе совместно с органами опеки и попечительства (Хлынова Л.В., Никонов А.В., Гавро Д.И., Проничева А.А., Лукашенко С.Н., Остапчук А.А., Ланина Е.В.):

- оценить достаточность мероприятий, включенных в комплексные межведомственные программы реабилитации несовершеннолетних и (или) их семей, находящихся в социально опасном положении. При необходимости внести в них изменения. Срок: 14.07.2017

- проанализировать на заседаниях комиссии проведение ведомственной индивидуальной профилактической работы с семьями, не обеспечивающих надлежащих условий для содержания, воспитания, обучения и защиты прав детей, с целью исключения несвоевременного выявления детей и (или) семей, находящихся в социально опасном положении. Срок: 14.07.2017

- организовать дополнительное разъяснение главным врачам медицинских организаций (детских поликлиник, женских консультаций, родильных домов) положений постановления Правительства Красноярского края от 02.10.2016 №516, Порядка[[1]](#footnote-1). Срок: 14.07.2017

- ежемесячно (если ситуация не требует чаще) проводить сверку несовершеннолетних и (или) их семей, находящихся в социально опасном положении с организациями и учреждениями системы профилактики района в городе, находящимися на территории района.

- в случае принятия постановления комиссии о проведении ведомственной индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним и (или) семьей, находящихся в трудной жизненной ситуации осуществлять систематический контроль за исполнением постановлений комиссий, в случае неисполнения постановлений вносить представления руководителю органа системы профилактики. Срок: постоянно

1. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, отделу опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних администрации Центрального района (Остапчук А.А.):

- обеспечить комплексный подход к защите прав несовершеннолетнего Маняхина, 2011 г.р. Информацию о проводимой работе по защите и восстановлению нарушенных прав несовершеннолетнего направлять в городскую комиссию ежемесячно, начиная с 20.06.2017.

- организовать работу по установлению статуса семей, находящихся на ведомственном контроле по проведению индивидуальной профилактической работы, для признания (не признания) семьи находящимися в социально опасном положении. Срок: 14.07.2017

- исключить случаи постановки семьи для проведения ведомственной индивидуальной профилактической работы, без установления статуса семьи. Срок: постоянно

1. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации города (Кочан С.В.) провести повторную проверку в Центральном районе по организации индивидуальной профилактической работы с родителями или иными законными представителями несовершеннолетних, которые не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучения и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними.

Срок: ноябрь 2017

1. Главному управлению образования администрации города (Ситдикова Т.Ю.), главному управлению социальной защиты населения администрации города (Береговая Н.Ю), управлению молодежной политики администрации города (Егорова М.В), главному управлению по физической культуре, спорту и туризму администрации города (Черноусов В.А.), главному управлению культуры администрации города (Малащук Н.В.), органам опеки и попечительства (Савчук Ю.Г., Саар В.Р., Мелехин В.А., Шлома А.Г., Логинов В.А., Клименко А.А., Дмитриев Д.В., Янушкевич Г.О.):

- вести постоянный обмен информацией о принимаемых мерах по оздоровлению и занятости несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении, воспитывающихся в замещающих семьях. Срок: июнь-август 2017

- усилить контроль за проведением социального патронажа семей с детьми, находящихся в социально опасном положении, с обязательным информированием комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав районов в городе, органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних районов в городе. Срок июнь-август 2017.

1. Председателям комиссий по делам несовершеннолетних районов в городе (Хлынова Л.В., Никонов А.В., Гавро Д.И., Проничева А.А., Лукашенко С.Н., Остапчук А.А., Ланина Е.В.):

- взять под личный контроль организацию занятости и отдыха несовершеннолетних, состоящих на учете, как находящихся в социально опасном положении, состоящих на учете в ПДН ОП №1-12 МУ МВД «Красноярское». Срок: июнь-август 2017

- назначить ответственных лиц, из числа штатных специалистов комиссий, на летний период времени для взаимосвязи с субъектами системы профилактики по вопросам летнего отдыха и занятости несовершеннолетних. Срок 20.06.2017

- направлять в городскую комиссию информацию об организации занятости и отдыха несовершеннолетних, с которыми проводится индивидуальная профилактическая работа, обеспечению их безопасности за каждый месяц летнего оздоровительного сезона, в соответствии с приложением 1 постановления городской комиссии от 20.05.2016 №3 в сроки: до 29.05.2017(прогноз), 27.06.2017, 26.07.2017, 01.09.2017 (итог)

1. Министерству здравоохранения (Янин В.Н.) закрепить персональную ответственность главных врачей организаций здравоохранения за своевременное оповещение субъектов системы профилактики о признаках социального неблагополучия женщин с детьми и иных факторах, сопряженных с насилием в семье, поступлением в родильное отделение женщин, вызывающих настороженность в части социального благополучия и возможности не надлежащего ухода за новорожденным ребенком, наличием иных семейных проблем. Срок: 14.07.2017
2. Межмуниципальному управлению МВД России «Красноярское» (Березин Г.Н.):

- организовать взаимодействие с субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений города при проведении индивидуальной профилактической работы с родителями или иными законными представителями, злоупотребляющими алкогольной и (или) спиртосодержащей продукцией, употребляющих наркотические и психотропные вещества, либо одурманивающие вещества без назначения врача, не исполняющих своих обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних, допускающих жестокое обращение с ними, а также отрицательно влияющих на поведение несовершеннолетних[[2]](#footnote-2). Срок: постоянно

- активизировать обмен информацией между службами органов внутренних дел города на предмет раннего выявления фактов семейного неблагополучия, ненадлежащего исполнения родителями или лицами их замещающими, обязанностей по содержанию, воспитанию детей, преступлений в отношении детей, в том числе сопряженных с жестоким обращением. Срок: июнь-август 2017

- усилить работу нарядов патрульно-постовой службы по доставлению несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения по статьям Главы 20 Кодекса об административных правонарушениях РФ. Срок: июнь-август 2017

 - принимать меры, направленные на устранение причин и условий совершения правонарушений несовершеннолетними, с привлечением к профилактической работе с несовершеннолетними, лиц, способных оказать на них положительное влияние. Срок: постоянно

1. Контроль за постановлением возложить на заместителя председателя комиссии Медведева А.А., ответственного секретаря комиссии Кочеткову И.В.
2. Постановление вступает в силу со дня подписания

Председатель комиссии С.В. Кочан

Ответственный секретарь Комиссии И.В. Кочеткова

1. Порядок межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних города Красноярска по раннему выявлению случаев «социального неблагополучия» семей и детей, находящихся в обстановке представляющей угрозу их жизни и здоровью, чрезвычайных происшествий с участием детей, утвержден постановлением городской комиссии от 24.11.2015 №9( в ред. постановления от 28.04.2017 №3) [↑](#footnote-ref-1)
2. п.74 Приказа МВД РФ от 15.10.2013 №845 [↑](#footnote-ref-2)