АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

**постановление комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации города**

29.12.2022 г. Красноярск № 6

Деятельность отделов по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних в профилактике социального сиротства.

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации города (далее – городская комиссия) в составе:

председателя городской комиссии **Антонова Д.А.** (председательствующий);

заместителя председателя городской комиссии **Кобылинского А.А.**;

заместителя председателя городской комиссии **Чернышковой М.В.**;

членов городской комиссии: **Матвеевой А.С., Беляевой Л.И., Бухгамер И.А. Зябликова В.М., Иванова К.Г., Каминского А.В., Ларионовой О.В., Сомовой Е.В., Потылициной Ю.А., Семеновых О.П., Харитоновой Л.П.**

в отсутствие членов городской комиссии: **Жилинской Н.И., Михеевой М.М., Ширкиной О.В., Ярусовой О.А.**

при участии старшего помощника прокуратура города **Ануфриенко Е.О.,** а также представителей муниципальных органов исполнительной власти, заместителей глав администраций районов в городе Красноярске, председателей и штатных сотрудников комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав администраций районов в городе Красноярске, руководителей и сотрудников муниципальных учреждений социальной сферы;

при ведении протокола заседания комиссии ответственным секретарём комиссии **Миллер Н.А.,**

рассмотрела в открытом заседании вопрос «Деятельность отделов по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних в профилактике социального сиротства».

Заслушав консультанта (по обеспечению деятельности по опеке и попечительству)отдела общественного взаимодействия департамента социального развития администрации города Красноярска обсудив информацию предоставленную отделами по опеке и попечительству администраций районов в городе Красноярске,

КОМИССИЯ УСТАНОВИЛА

Основной причиной социального сиротства детей является асоциальное поведение родителей. Понятие «Социальное сиротство» законодательно не определено. Это социальное явление, обусловленное наличием в обществе детей, оставшихся без попечения родителей вследствие лишения их родительских прав, признания родителей недееспособными, безвестно отсутствующими, нахождения в местах лишения свободы др.

Несмотря на проводимую всеми субъектами системы профилактики работу с семьями, находящимися в социально опасном положении (далее – СОП), ежегодно выявляются дети, оставшиеся без попечения родителей. Основная задача, поставленная перед органами опеки и попечительства, установленная федеральным законодательством – выявление детей, оставшихся без попечения, их устройство и последующий контроль за условиями содержания и воспитания детей в замещающей семье или государственном учреждении.

В городе Красноярске за период 2020-2022 наблюдается тенденция к сокращению численности выявленных детей, оставшихся без попечения родителей. Так, в 2020 году утратили родительское попечение 308 детей, в 2021 – 276, за 11 месяцев 2022 года – 266 несовершеннолетних.

Из выявленных в текущем году 358 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи устроены 251 несовершеннолетних, что составляет 70,1 % от количества всех выявленных детей. В прошлом году этот показатель был равен 60,5%.

Кроме того, органами опеки и попечительства продолжается работа по семейному устройству несовершеннолетних, помещенных под надзор организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. За 2021 год из детских домов переданы в семьи граждан РФ 46 детей. За 11 месяцев 2022 года – 51 ребенок.

Постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Красноярского края от 23.06.2021 № 52-кднутвержден план мероприятий (дорожная карта) по реализации мер, направленных на профилактику социального сиротства на период 2022-2025 годов, который нацелен на:

содействие сохранению ребенка в кровной семье;

сокращение случаев лишения родительских прав и ограничения в родительских правах;

расширение деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в сфере профилактики социального сиротства;

развитие системы сопровождения выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Решение задач профилактики и преодоления социального сиротства требует комплексного, межведомственного подхода.

Раннее выявление неблагополучных семей осуществляется путем организации взаимодействия с детскими садами, школами, отделами полиции, учреждениями здравоохранения. Информация о семейном неблагополучии проверяется специалистами отдела опеки, направляется в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее - комиссии). Специалисты отделов опеки входят в состав межведомственных рабочих групп по реализации комплексных индивидуальных программ реабилитации, участвуют в рейдах по семьям в СОП, в рамках своих полномочий проводят индивидуальную профилактическую работу с семьями, состоящими на учете в комиссиях, готовят заключения о целесообразности лишения, ограничения в родительских правах, направляют в суд исковые заявления, участвуют в судебных заседаниях.

В соответствии со статьей 121 Семейного кодекса Российской Федерации на органы опеки и попечительства возложена обязанность по защите прав и интересов детей в случаях отсутствия родительского попечения, в том числе детей, родители которых своими действиями или бездействием создают условия, представляющие угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующие их нормальному воспитанию и развитию. Информация о таких семьях вносится в соответствующий журнал. Как правило, это несовершеннолетние, которые были изъяты из обстановки, угрожающей их жизни и здоровью и помещены в государственные учреждения по акту оперативного дежурного полиции.

В текущем году в государственные учреждения по акту оперативного дежурного было помещено на реабилитацию 597 несовершеннолетних, изъятых из обстановки, не соответствующей требованиям к содержанию и воспитанию детей, представляющей опасность для их жизни и здоровья. Данные меры позволили сохранить семью для 336 детей (58%) которые после реабилитационной работы возвращены родителям. 39 несовершеннолетних признаны оставшимися без попечения родителей. Остальные 222 ребенка остаются в учреждениях для проведения реабилитационных мероприятий.

При поступлении информации о несовершеннолетних, помещенных по акту полиции, семейная ситуация тщательно изучается субъектами профилактики, материалы рассматриваются на заседании комиссий районов, решается вопрос о постановке семьи на профилактический учет.

При взаимодействии с учреждениями социальной защиты, куда помещаются несовершеннолетние для реабилитации, учитывается Соглашение о взаимодействии при реализации Модели межведомственного взаимодействия при помещении несовершеннолетних в стационарные отделения краевых центров помощи семье и детям от 20.05.2022г. Вопрос о передаче несовершеннолетнего в семью решается на заседании социального психолого-педагогического консилиума учреждения, в котором принимает участие, в том числе, представитель органа опеки. При наличии фактов, препятствующих передаче ребенка в семью (статья 77 СК РФ, подготовка искового заявления в суд о ЛРП/ОРП), консилиум учреждения уведомляется в письменном виде.

При помещении малолетних детей в учреждения здравоохранения органами опеки и попечительства ведется более плотная работа с семьей. При получении от учреждения информации о помещении несовершеннолетнего в течение трех дней специалистами органа опеки совершается выезд в семью, обследуются жилищно-бытовые условия, проводится профилактическая беседа с законными представителями несовершеннолетних. Если не усматривается виновного поведения родителей (ребенок помещен в связи с госпитализацией родителя и др.), то родителям в кратчайшие сроки (после предоставления документов об уважительных причинах отсутствия) выдается разрешение о передаче ребенка в семью. Если усматривается виновное поведение родителей, то собираются характеризующие материалы на семью, законным представителям несовершеннолетнего рекомендуется посетить психолога, нарколога, при отсутствии работы – центр занятости населения и др. Вопрос о передаче ребенка в семью рассматривается на заседании комиссии по защите прав несовершеннолетних администрации районов в городе.

В течение 2021 года органами опеки и попечительства города Красноярска предоставлено в суд 1667 исков или заключений о защите прав детей, из которых 779 (47%) это заключения о лишении и ограничении в родительских правах. При этом лишение родителей родительских прав органами опеки и попечительства рассматривается как крайняя мера в случае, когда субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних установлено, что все использованные меры поддержки и воздействия на семью не принесли положительных результатов, родители не меняют свое поведение и отношение к детям, и защитить права и интересы детей иным способом невозможно.

Число лишений родительских прав за 11 месяцев 2022 года превышает в 3 раза такую меру, как ограничение в родительских правах, являющуюся превентивной. Так, число родителей ЛРП – 201 (в отношении 242 детей), родителей ОРП – 67 (в отношении 74 детей).

Случаев отобрания детей у родителей при непосредственной угрозе их жизни и здоровью в 2022 году нет, что свидетельствует о своевременном выявлении семейного неблагополучия для ребенка и возможности вовремя помочь семье.

С целью профилактики вторичного сиротства специалистами опеки и попечительства осуществляется контроль за воспитанием и содержанием детей в семьях опекунов, попечителей, приемных родителей. Проводятся плановые и внеплановые проверки по месту жительства подопечных и детей, помещенных под надзор в государственные учреждения. При выявлении нарушений прав несовершеннолетних законным представителям выдаются рекомендации по их устранению, в случае неисполнения рекомендаций законные представители привлекаются к ответственности.

В 2021 году было отменено 21 решение о передаче детей на воспитание в замещающую семью, из них 3 случая по инициативе органа опеки и попечительства в связи с ненадлежащим исполнением опекунами (попечителями) своих обязанностей.

За истекший период 2022 года отменено 18 решений о передаче ребенка под опеку, из них 2 отстранения опекунов от исполнения обязанностей за ненадлежащее исполнение.

Таким образом, актуальной задачей остается профессиональное сопровождение замещающих семей с целью своевременного выявления и предотвращения проблемных, кризисных ситуаций, исключения случаев возврата детей из замещающих семей.

В рамках национального проекта «Образование» регионального проекта «Современная школа» в КГБУ «Краевой центр психолого-медико-социального сопровождения» создана служба консультирования родителей, законных представителей. Деятельность центра направлена на создание условий для повышения родителей в вопросах образования и развития детей, посредством предоставления услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи.

В целях осуществления социального сопровождения в городе организовано взаимодействие с ДБФ «Счастливые дети», БФ «Причал добра», КГКУ «Центр развития семейных форм воспитания», комплексными центрами социального обслуживания населения, центрами социальной помощи семье и детям, центрами психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, а также с молодежными центрами.

С апреля 2021 реализуется проект «Мир вашему дому», КРОО Центр медиации «Территория согласия». Задача проекта – включение в систему мер по сопровождению замещающих семей элементов восстановительной медиации, что позволяет специалистам опеки и попечительства разрешать конфликты в таких семьях на более ранней стадии и без разрушительных последствий для членов семьи, а особенно – для ребенка.

Однако, в соответствии с законодательством, услуги по сопровождению замещающих семей осуществляются на заявительной основе и не охватывают 100% семей.

 В целях улучшения координации деятельности органов и учреждений системы профилактики, повышения эффективности работы комиссии администрации города, органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних руководствуясь
п.3 ст. 11 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»,

КОМИССИЯ ПОСТАНОВИЛА:

1. Принять к сведению информацию представленную докладчиком.
2. Руководителям органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних города обеспечить исполнениеплана мероприятий («дорожная карта») по реализации мер, направленных на профилактику социального сиротства, на период 2022–2025 годов, утвержденного постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Красноярского края от 23.06.2021 № 52-кдн.
3. Руководителям администраций районов в городе в соответствии с соглашением о сотрудничестве, взаимодействии и информационном обмене при осуществлении социального сопровождения замещающих семей, заключенным 02.07.2020 между министерством социальной политики Красноярского края и министерством образования Красноярского края использовать ресурс краевых учреждений социального обслуживания населения, с которыми органами опеки администраций районов в городе заключены соглашения о сотрудничестве (далее – Учреждения), по предоставлению социальной услуги «психолого-педагогическое сопровождение замещающих семей» в целях профилактики отказов замещающих родителей от принятых на воспитание детей-сирот.
	1. Обеспечить соблюдение взаимного информирования между органами опеки и попечительства и Учреждениями в форме ежеквартального предоставления в Учреждения информации о количестве замещающих семей и численности воспитывающихся в них детей-сирот, проживающих на территории районов в городе, нуждающихся в социальном психолого-педагогическом сопровождении и социальной поддержке и получения (регистрации) и поступивших от Учреждений оценок результатов сопровождения замещающих семей, заключений для органов опеки и попечительства.
	2. Организовать взаимное информирование между муниципальными органами опеки и попечительства и Учреждениями о наличии конфликтов, разногласий, противоречий между ребенком и членами семьи, принявшей его на воспитание (при необходимости), а также в случае выявления насилия, жестокого обращения с ребенком (незамедлительно).
	3. При необходимости организовывать и проводить рабочие совещания, встречи, консультации с участием специалистов Учреждений и органов опеки и попечительства по вопросам межведомственного взаимодействия при организации сопровождения замещающих семей.

**О результатах проделанной работы сообщить в городскую комиссию в форме информационной справки в срок до 18 декабря 2023 года.**

4. Контроль за исполнением постановления возложить на председателя комиссии Д.А. Антонова.

5. Постановление вступает в силу со дня подписания.

Председатель комиссии Д.А. Антонов

Ответственный секретарь комиссии Н.А. Миллер