



## АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

Карла Маркса ул., 93, г. Красноярск, 660049, тел. (8-391) 226-10-30, факс (8-391) 211-98-76  
e-mail: [adm@admkrsk.ru](mailto:adm@admkrsk.ru), [www.admkrsk.ru](http://www.admkrsk.ru), ИНН/КПП 2451000840/246601001

### РЕШЕНИЕ № 14

о результатах плановой проверки муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 24»

г. Красноярск

26.10.2018

Проверка осуществлялась на основании пункта 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановления администрации города от 07.09.2012 № 388 «О Порядке реализации администрацией города Красноярск функций органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд».

Наименование органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд: департамент общественной безопасности администрации города Красноярск.

Основание проверки: распоряжение администрации города от 28.06.2018 № 58-об «Об утверждении Плана проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на второе полугодие 2018 года».

Проверка проведена в соответствии с распоряжением администрации города от 28.08.2018 № 76-об «О проведении плановой проверки муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 24».

Цель проверки: осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при осуществлении закупок муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Средняя школа № 24».

Сроки проведения проверки: с 3 по 14 сентября 2018 года.

Проверяемый период: с 1 января 2017 года по 3 сентября 2018 года.

Предмет проверки: соблюдение муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Средняя школа № 24» при осуществлении закупок требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Субъект проверки: муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа № 24» (далее – Учреждение, МБОУ СШ № 24, Заказчик).

Согласно статье 66 Устава города Красноярска, принятого решением Красноярского городского Совета от 24.12.1997 № В-62 (далее – Устав города Красноярска), город Красноярск вправе в соответствии с законом создавать муниципальные предприятия и учреждения, необходимые для осуществления полномочий по решению вопросов городского значения. Функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных предприятий и учреждений осуществляет администрация города.

Администрация города определяет цели, условия и порядок деятельности муниципальных предприятий и учреждений, устанавливает тарифы на их работы (услуги), утверждает их уставы, назначает и увольняет их руководителей, заслушивает отчеты об их деятельности в порядке, определяемом Красноярским городским Советом депутатов.

Отношения между органами городского самоуправления и руководителями муниципальных предприятий и учреждений строятся на контрактной основе в соответствии с трудовым законодательством.

Статьей 68 Устава города Красноярска определено, что муниципальное учреждение – это некоммерческая организация, созданная городом Красноярском для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера.

Учредительным документом муниципального учреждения является устав (в случаях, предусмотренных законодательством, - положение), утверждаемый Главой города либо, по его решению, руководителем органа администрации города.

Имущество закрепляется за муниципальным учреждением на праве оперативного управления.

Постановлением администрации города от 18.11.2010 № 509 утверждено Положение о порядке принятия решений о создании, реорганизации, ликвидации муниципальных учреждений города Красноярска» (далее – Положение о муниципальных учреждениях).

Согласно пункту 7.1 Положения о муниципальных учреждениях в функции и полномочия органа администрации города, осуществляющего координацию деятельности учреждения, в числе прочего входят разработка и утверждение устава учреждения, изменения в него, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 6.2 данного Положения, и назначение и освобождение от должности либо согласование назначения и освобождения от должности руководителей учреждений в случаях и порядке, установленных правовыми актами города.

Учредителем МБОУ СШ № 24 является муниципальное образование город Красноярск. Функции и полномочия учредителя осуществляет администрация города Красноярска.

Органом администрации города Красноярска, координирующим деятельность Учреждения, а также осуществляющим в отношении него отдельные функции и полномочия учредителя, переданные данному органу в соответствии с правовыми актами города, является главное управление образования администрации города Красноярска.

Подпунктом 1 пункта 22 (в редакции распоряжения администрации города от 08.12.2014 № 413-р) Положения о главном управлении образования администрации города Красноярска, утвержденного распоряжением администрации города от 20.02.2014 № 56-р, определено, что главное управление образования для осуществления отдельных функций и полномочий учредителя муниципальных образовательных учреждений, иных муниципальных учреждений, координацию деятельности которых

в соответствии с правовыми актами города оно осуществляет, утверждает уставы, изменения в уставы муниципальных учреждений.

Учреждение в проверяемом периоде осуществляло свою деятельность на основании Устава, утвержденного приказом руководителя главного управления образования администрации города Красноярск от 21.09.2015 № 640/п (далее – Устав).

Полное наименование Учреждения: муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа № 24».

Сокращенное наименование Учреждения: МБОУ СШ № 24.

ИНН Учреждения: 2465061948.

Местонахождение МБОУ СШ № 24: 660043, Российская Федерация, Красноярский край, город Красноярск, пер. Светлогорский, д. 7.

В своей деятельности Учреждение руководствуется Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации», Федеральным законом «О некоммерческих организациях», иными законодательными актами Российской Федерации, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов власти Красноярского края и органов местного самоуправления города Красноярск, органов управления образованием всех уровней, а также Уставом и локальными актами Учреждения.

МБОУ СШ № 24 является юридическим лицом, имеет обособленное имущество, закрепленное на праве оперативного управления или на ином законном основании, может иметь самостоятельный баланс, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Учреждение имеет лицевые счета в органах казначейства, может иметь печать, штамп и бланки со своим наименованием, собственную эмблему и другие средства индивидуализации.

МБОУ СШ № 24 получает лицензию на осуществление образовательной деятельности и проходит государственную аккредитацию в соответствии с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» и иными нормативными правовыми актами.

Согласно пункту 2.1 Устава основными целями МБОУ СШ № 24 являются:

формирование общей культуры личности обучающихся;

адаптация обучающихся к жизни в обществе;

создание основы для осознанного выбора и последующего освоения профессиональных образовательных программ;

воспитание гражданственности, трудолюбия, уважения к правам и свободам человека, любви к окружающей природе, Родине, семье;

формирование здорового образа жизни.

МБОУ СШ № 24 реализует основные образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, а также реализует дополнительные, не являющиеся основными, образовательные программы для детей и взрослых, организует и осуществляет деятельность по оздоровлению учащихся.

Согласно пункту 2.11 Устава МБОУ СШ № 24 вправе осуществлять за счет средств физических и (или) юридических лиц платные образовательные услуги, в соответствии с установленными правилами оказания данных услуг.

Платные образовательные услуги не могут быть оказаны вместо образовательной деятельности, финансовое обеспечение которой осуществляется за счет бюджетных ассигнований.

Пунктом 3.1 Устава предусмотрено, что финансовое обеспечение деятельности МБОУ СШ № 24 осуществляется путем предоставления субсидии.

Пунктом 3.5 Устава в качестве источников формирования имущества и финансовых ресурсов МБОУ СШ № 24 также предусмотрены: собственные средства; бюджетные средства; имущество, переданное МБОУ СШ № 24 собственником; средства, полученные от родителей (законных представителей), за предоставление обучающимся платных образовательных услуг, добровольные пожертвования других физических и юридических лиц; доход, полученный от реализации продукции и услуг, а также от иных видов разрешенной деятельности, осуществляемой самостоятельно; субсидии по итогам участия в конкурсах; иные источники в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Собственником имущества МБОУ СШ № 24 является муниципальное образование город Красноярск.

Цена крупной сделки определена пунктом 3.13 Устава, и такие сделки осуществляются МБОУ СШ № 24 только с предварительного согласия органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя.

Учреждение отвечает по своим обязательствам всем находящимся у него на праве оперативного управления имуществом, в том числе приобретенным за счет доходов, полученных от приносящей доход деятельности, за исключением особо ценного движимого имущества, закрепленного за Учреждением собственником этого имущества или приобретенного Учреждением за счет средств, выделенных собственником его имущества, а также недвижимого имущества.

МБОУ СШ № 24 не отвечает по обязательствам учредителя.

По обязательствам Учреждения, связанным с причинением вреда гражданам, при недостаточности имущества Учреждения, на которое по законодательству Российской Федерации может быть обращено взыскание, субсидиарную ответственность несет собственник имущества Учреждения.

Согласно пункту 4.1 Устава управление МБОУ СШ № 24 осуществляется на основе сочетания принципов единоначалия и коллегиальности.

Единоличным исполнительным органом МБОУ СШ № 24 является директор, который назначается учредителем в соответствии с правовым актом города Красноярска и осуществляет текущее руководство деятельностью Учреждения.

Согласно пункту 4.3 Устава директор, помимо прочего, представляет интересы МБОУ СШ № 24 в государственных, муниципальных и иных предприятиях, учреждениях, организациях, действует без доверенности от имени МБОУ СШ № 24, распоряжается денежными средствами Учреждения в пределах своей компетенции, открывает и закрывает счета в учреждениях казначейства, заключает от имени МБОУ СШ № 24 договоры, не противоречащие законодательству Российской Федерации и уставным целям деятельности Учреждения.

В соответствии с пунктом 4.5 Устава органами управления в МБОУ СШ № 24 являются: директор, педагогический совет, общее собрание трудового коллектива, Управляющий Совет Школы, научно-методический совет, классные родительские собрания, родительские комитеты классов, Родительская Ассамблея, Совет старшеклассников.

Пунктом 4.7 Устава установлено, что высший орган управления МБОУ СШ № 24 - Управляющий Совет Школы утверждает план финансово-хозяйственной деятельности МБОУ СШ № 24.

В целях развития городской системы образования и эффективного использования бюджетных средств, на основании обращения муниципального бюджетного образовательного учреждения отрасли образования, в соответствии с Федеральным законом

от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», Постановлением администрации города от 18.11.2010 № 509 «Об утверждении Положения о порядке принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных учреждений города Красноярск» путем изменения типа существующего муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 24» создано муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Средняя школа № 24 имени Героя Советского Союза М.В. Водопьянова».

Приказом руководителя главного управления образования администрации города Красноярск от 10.07.2018 № 74/у утвержден устав муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 24 имени Героя Советского Союза М.В. Водопьянова» в новой редакции.

Приказом начальника управления образования администрации города от 01.10.1999 № 338 б/р на должность директора Учреждения с 01.10.1999 назначена Биркун Елена Александровна.

Проверка проведена уполномоченными лицами в составе:

Гейн Татьяны Александровны, заместителя начальника отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск;

Каринцевой Любви Геннадьевны, начальника отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск;

Козыревой Светланы Михайловны, консультанта отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск;

Лапшиной Екатерины Александровны, ведущего специалиста отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск.

Плановая проверка проведена по месту нахождения отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск: 660049, Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 93, 3-й этаж, каб. 323, путем истребования необходимых материалов, а также изучения информации, документов и сведений посредством эксплуатации официального сайта единой информационной системы в сфере закупок.

### **Настоящей плановой проверкой установлено следующее:**

Учреждение является заказчиком в соответствии с пунктом 7 статьи 3 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 38 Закона о контрактной системе заказчики, совокупный годовой объем закупок которых в соответствии с планом-графиком превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей, и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Частью 3 статьи 38 Закона о контрактной системе установлено, что контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Исходя из положений приказа Минэкономразвития России от 29.10.2013 № 631 «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе» контрактная служба создается путем создания отдельного структурного подразделения или путем утверждения заказчиком постоянного состава работников заказчика, выполняющих функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения.

В случае если контрактная служба создается как отдельное структурное подразделение, ее возглавляет руководитель структурного подразделения, назначаемый на должность приказом руководителя заказчика либо уполномоченного лица, исполняющего его обязанности.

Контрактную службу, которая создается как контрактная служба без образования отдельного подразделения, возглавляет руководитель заказчика или один из заместителей руководителя заказчика.

Согласно сведениям, представленным Учреждением в рамках проведения настоящей плановой проверки, совокупный годовой объем закупок Учреждения в 2017 году составил 18 910 058,25 руб.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе контрактным управляющим, согласно приказу муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 24» от 01.09.2017 № 378 на 2017-2018 учебный год, назначена Разводовская Ольга Владимировна, учитель.

Из положений статьи 6 Закона о контрактной системе следует, что контрактная система в сфере закупок основывается, в том числе, на принципе профессионализма заказчиков, который подразумевает осуществление деятельности заказчика на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок. В этой связи в соответствии с частью 2 статьи 9 Закона о контрактной системе заказчики принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно представленным Учреждением документам, учителем Учреждения Разводовской О.В. в 2016 и 2017 годах пройдено обучение по программе дополнительного профессионального образования АНО ДПО «Институт профессиональных контрактных управляющих», по итогам которого учителю Учреждения Разводовской О.В. выданы дипломы о профессиональной переподготовке (регистрационный ПП № 002357/16, регистрационный ПП № 011466/17).

В целях реализации Закона о контрактной системе, требований Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи», проведения электронных процедур и работы на Общероссийском официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок, правом электронной цифровой подписи наделены следующие сотрудники МБОУ СШ № 24:

Биркун Елена Александровна, директор Учреждения (номер квалифицированного сертификата: № IF AF F4 со сроком действия с 02.02.2017 по 02.05.2018);

Разводовская Олеся Владимировна, учитель Учреждения (номер квалифицированного сертификата: № IF B0 12 со сроком действия с 02.02.2017 по 02.05.2018).

**I. В ходе настоящего контрольного мероприятия проверены следующие процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей):**

путем проведения:

электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по установке окон в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Средняя школа № 24» города Красноярск у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818000962, идентификационный код закупки: 183246506194824650100100020014332000, начальная (максимальная) цена контракта – 962 802,84 руб.;

электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по установке окон в спортивном зале № 1 и спортивном зале № 2 в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Средняя школа № 24» города Красноярск у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019817001161, идентификационный код закупки: 173246506194824650100100220014332243, начальная (максимальная) цена контракта – 817 112,24 руб.;

электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по ремонту стен и потолков помещения спортивного зала № 1 и помещений спортивного зала № 2 в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Средняя школа № 24» города Красноярск у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019817001160, идентификационный код закупки: 173246506194824650100100250304339243, начальная (максимальная) цена контракта – 1 365 426,38 руб.;

электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по ремонту пищеблока и складских помещений в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Средняя школа № 24» города Красноярск у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019817001036, идентификационный код закупки: 173246506194824650100100240204339244, начальная (максимальная) цена контракта – 1 706 989,55 руб.;

электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по ремонту отмотки в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Средняя школа № 24» города Красноярск у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019817000567, идентификационный код закупки: 173246506194824650100100200014339243, начальная (максимальная) цена контракта – 899 152,06 руб.

путем закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 14 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе:

поставка учебной литературы, извещение № 0319300405118000006, идентификационный код закупки: 183246506194824650100100040035811000, цена контракта – 1 254 571,45 руб.;

поставка учебной литературы, извещение № 0319300405118000005, идентификационный код закупки: 183246506194824650100100040055811000, цена контракта – 175 990,00 руб.;

поставка учебной литературы, извещение № 0319300405118000004, идентификационный код закупки: 183246506194824650100100040065811000, цена контракта – 67 250,00 руб.;

поставка учебной литературы, извещение № 0319300405118000003, идентификационный код закупки: 183246506194824650100100040045811000, цена контракта – 207 010,00 руб.;

поставка учебной литературы, извещение № 0319300405118000002, идентификационный код закупки: 183246506194824650100100040025811000, цена контракта – 51 400,00 руб.;

услуг по поставке через присоединенную сеть тепловой энергии и теплоносителя, в том числе как горячую воду на нужды горячего водоснабжения, извещение № 0319300405118000001, идентификационный код закупки: 183246506194824650100100070010000000, цена контракта – 3 381 550,00 руб.;

поставка учебников печатных общеобразовательного назначения, извещение № 0319300405117000006, идентификационный код закупки: 173246506194824650100100180075811244, цена контракта – 157 974,00 руб.;

поставка учебников печатных общеобразовательного назначения, извещение № 0319300405117000005, идентификационный код закупки: 173246506194824650100100180045811244, цена контракта – 757 716,63 руб.;

поставка учебников печатных общеобразовательного назначения, извещение № 0319300405117000004, идентификационный код закупки: 173246506194824650100100180095811244, цена контракта – 45 705,00 руб.;

поставка учебников печатных общеобразовательного назначения, извещение № 0319300405117000003, идентификационный код закупки: 173246506194824650100100180065811244, цена контракта – 64 380,00 руб.;

поставка учебников печатных общеобразовательного назначения, извещение № 0319300405117000002, идентификационный код закупки: 173246506194824650100100180085811244, цена контракта – 4 945,00 руб.;

поставка учебников печатных общеобразовательного назначения, извещение № 0319300405117000001, идентификационный код закупки: 173246506194824650100100180055811244, цена контракта – 105 120,00 руб.;

путем закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе:

услуг по организации горячего питания учащихся в 2018 году:

от 11.01.2018 № 24-1 на сумму 216 389,40 руб.,

от 24.01.2018 № 24-2 на сумму 263 836,12 руб.,

от 16.02.2018 № 24-3 на сумму 297 474,60 руб.,

от 21.03.2018 № 24-4 на сумму 302 766,12 руб.,

от 23.04.2018 № 24-5 на сумму 300 530,85 руб.,

от 29.06.2018 № 24-9 на сумму 293 824,30 руб.;

услуг по организации горячего питания учащихся в оздоровительном лагере с дневным пребыванием детей в МБОУ СШ 24 во время летней оздоровительной кампании 2018 года:

от 03.05.2018 № 24-6 на сумму 339 042,60 руб.,

от 03.05.2018 № 24-7 на сумму 208 641,60 руб.;

услуг по организации горячего питания учащихся в 2017 году:

от 09.01.2017 № 24-1 на сумму 388 746,70 руб.,

от 13.03.2017 № 24-2 на сумму 291 359,10 руб.,

от 28.04.2017 № 24-3 на сумму 379 370,64 руб.,

от 20.09.2017 № 24-86 на сумму 395 447,32 руб.,

от 23.10.2017 № 24-8 на сумму 211 389,74 руб.,

от 27.11.2017 № 24-9 на сумму 201 849,32 руб.;



услуг по организации горячего питания учащихся в оздоровительном лагере с дневным пребыванием детей во время летней оздоровительной кампании в 2017 году:  
от 12.04.2017 № 24-5 на сумму 376 515,00 руб.,  
от 12.04.2017 № 24-6 на сумму 150 606,00 руб.

В результате проверки установлено следующее.

1. При проверке соблюдения законодательства о контрактной системе при проведении электронных аукционов, заключении и исполнении контрактов заключенных по итогам вышеперечисленных электронных аукционов установлено следующее.

1.1. По результатам проведения электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по установке окон в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Средняя школа № 24» города Красноярск у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (извещение № 0119300019818000962 от 08.05.2018, идентификационный код закупки 183246506194824650100100020014332000) 09.06.2018 между Учреждением и обществом с ограниченной ответственностью «Комфортстроймонтаж24» (далее также – подрядчик) заключен контракт № 24-11, цена которого составляет 717 284,98 руб. (номер реестровой записи контракта 3246506194818000007).

Согласно пункту 10 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать, в числе прочего, срок, в течение которого победитель такого аукциона или иной участник, с которым заключается контракт при уклонении победителя такого аукциона от заключения контракта, должен подписать контракт, условия признания победителя такого аукциона или иного участника такого аукциона уклонившимися от заключения контракта.

Статьей 70 Закона о контрактной системе (действовавшей на момент проведения указанных закупок) установлены единые порядок и сроки заключения контракта по результатам электронного аукциона, как с победителем электронного аукциона, так и с иным участником электронного аукциона, с которым заключается контракт при уклонении победителя такого аукциона от заключения контракта.

Раздел 23 документаций о рассматриваемых электронных аукционах содержит положения о порядке и сроках заключения контракта с победителем электронного аукциона по его результатам, предусмотренные частями 2-7 статьи 70 Закона о контрактной системе.

Согласно части 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные данной статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 данной статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

В разделе 23 документаций о рассматриваемых электронных аукционах в соответствии с частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе перечислены

условия признания победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта.

Частью 14 статьи 70 Закона о контрактной системе предусмотрено право заказчика в случае, если победитель электронного аукциона признан уклонившимся от заключения контракта, обратиться в суд с требованием о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, и заключить контракт с участником такого аукциона, который предложил такую же, как и победитель такого аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем такого аукциона. В случае согласия этого участника заключить контракт этот участник признается победителем такого аукциона и проект контракта, прилагаемый к документации об аукционе, составляется заказчиком путем включения в проект контракта условий его исполнения, предложенных этим участником. Проект контракта должен быть направлен заказчиком этому участнику в срок, не превышающий десяти дней с даты признания победителя такого аукциона уклонившимся от заключения контракта.

На тот случай, если победитель электронного аукциона будет признан уклонившимся от заключения контракта, часть 15 статьи 70 Закона о контрактной системе предусматривает порядок заключения контракта по результатам электронного аукциона с участником электронного аукциона, который предложил такую же, как и победитель такого аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем такого аукциона.

Согласно части 15 статьи 70 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона, признанный победителем такого аукциона в соответствии с частью 14 данной статьи, вправе подписать контракт и передать его заказчику в порядке и в сроки, которые предусмотрены частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе (в течение 5 дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта), или отказаться от заключения контракта.

В раздел 23 документаций о рассматриваемых электронных аукционах не включены положения, предусмотренные частью 14 статьи 70 Закона о контрактной системе. Вместе с тем, раздел 23 документаций содержит положение в следующей формулировке: ***«Участник электронного аукциона, признанный победителем электронного аукциона, вправе подписать контракт и передать его заказчику в срок, или отказаться от заключения контракта.»***

Исходя из смысла указанной формулировки, данное положение раздела 23 документаций об электронном аукционе относится к участнику электронного аукциона, с которым заключается контракт при уклонении победителя такого аукциона от заключения контракта. При этом, упущено уточнение, что данный участник электронного аукциона признан победителем в соответствии с частью 14 статьи 70 Закона о контрактной системе, в связи с уклонением первоначального победителя электронного аукциона от заключения контракта.

Следует отметить, что раздел 23 документаций о рассматриваемых электронных аукционах содержит информацию о сроке, в течение которого победитель электронного аукциона должен подписать контракт, предусмотренном не только частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе, но и частью 6 названной статьи.

Формулировка «участник электронного аукциона, признанный победителем электронного аукциона, вправе подписать контракт и передать его заказчику в срок»

не позволяет определить, в какой именно срок, участник электронного аукциона, признанный победителем электронного аукциона в соответствии с частью 14 статьи 70 Закона о контрактной системе, производит данное действие.

Более того, данная формулировка приведена не в точном соответствии с частью 15 статьи 70 Закона о контрактной системе, и по своему смыслу относится не к участнику электронного аукциона, с которым может быть заключен контракт в случае признания победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта, а непосредственно к первоначальному победителю электронного аукциона, что противоречит положениям статьи 70 Закона о контрактной системе, так как подписать контракт и передать его заказчику в порядке и в сроки, которые предусмотрены частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе, или отказаться от заключения контракта вправе участник электронного аукциона, признанный победителем такого аукциона в соответствии с частью 14 статьи 70 Закона о контрактной системе, то есть тот участник электронного аукциона, с которым в случае его согласия заключается контракт, если победитель электронного аукциона признан уклонившимся от заключения контракта.

Аналогичное нарушение установлено при проверке следующих документаций о проведении электронных аукционов:

- на право заключения контракта на выполнение работ по установке окон в спортивном зале № 1 и спортивном зале № 2 в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Средняя школа № 24» города Красноярск у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019817001161;

- на право заключения контракта на выполнение работ по ремонту стен и потолков помещения спортивного зала № 1 и помещений спортивного зала № 2 в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Средняя школа № 24» города Красноярск у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019817001160;

- на право заключения контракта на выполнение работ по ремонту пищеблока и складских помещений в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Средняя школа № 24» города Красноярск у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019817001036;

- на право заключения контракта на выполнение работ по ремонту отмостки в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Средняя школа № 24» города Красноярск у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019817000567.

Таким образом, действия должностного лица Учреждения, предусмотревшего в документации об электронном аукционе положения о порядке и сроках заключения контракта по результатам электронного аукциона, противоречащие установленным требованиям, не соответствуют требованиям частей 14 и 15 статьи 70 Закона о контрактной системе и нарушают пункт 10 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, содержат признаки состава административного правонарушения в соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 данной статьи).

1.2. Согласно части 1 статьи 103 Закона о контрактной системе реестр контрактов, заключенных заказчиками, ведет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42, 44, 45, пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) и пунктом 52 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 Положения о Федеральном казначействе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2004 № 703 (далее - Положение о Федеральном казначействе), федеральным органом исполнительной власти (федеральной службой), осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предварительному и текущему контролю за ведением операций со средствами федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета, функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, внешнему контролю качества работы аудиторских организаций, определенных Федеральным законом «Об аудиторской деятельности», является Федеральное казначейство (Казначейство России).

Пунктом 5.24.1 Положения о Федеральном казначействе предусмотрено его полномочие по ведению реестра государственных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации по итогам размещения заказов.

Согласно части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов включаются следующие документы и информация:

- 1) наименование заказчика;
- 2) источник финансирования;
- 3) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- 4) дата подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения контракта;
- 5) дата заключения контракта;
- 6) объект закупки, цена контракта и срок его исполнения, цена единицы товара, работы или услуги, наименование страны происхождения или информация о производителе товара в отношении исполненного контракта;
- 7) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), почтовый адрес поставщика (подрядчика, исполнителя), идентификационный номер налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя) или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением информации о физическом лице - поставщике культурных ценностей, в том числе музейных предметов и музейных коллекций, а также редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и предназначенных для пополнения государственных музейного, библиотечного, архивного фондов, кино-, фотофондов и аналогичных фондов;
- 8) информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены;

9) копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика;

10) информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта;

11) информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения;

12) идентификационный код закупки;

13) документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

14) решение врачебной комиссии, предусмотренное пунктом 7 части 2 статьи 83, пунктом 3 части 2 статьи 83.1 и пунктом 28 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, с обеспечением предусмотренного законодательством Российской Федерации в области персональных данных обезличивания персональных данных;

15) иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе (в редакции, действовавшей до внесения изменений Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ) в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 данной статьи информацию в Федеральное казначейство через официальный сайт единой информационной системы в сфере закупок.

В случае, если в соответствии с Законом о контрактной системе были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение трех рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 указанной статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Частью 4 статьи 103 Закона о контрактной системе предусмотрено, что Федеральное казначейство, проверяет наличие предусмотренных частью 2 данной статьи информации и документов и их соответствие требованиям, установленным порядком ведения реестра контрактов, и размещает в единой информационной системе информацию и документы в течение трех рабочих дней с даты их получения. В случае несоответствия информации и документов указанным требованиям такие информация и документы не подлежат размещению в реестре контрактов.

В соответствии с частью 6 статьи 103 Закона о контрактной системе постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее – Правила ведения реестра контрактов), и Правила ведения реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну.

При проверке соблюдения требований статьи 103 Закона о контрактной системе установлены нарушения сроков размещения документов о приемке товаров, работ, услуг по следующим контрактам.

1) Обязательства по контракту на выполнение работ по установке окон от 09.06.2018 № 24-11, номер реестровой записи контракта 3246506194818000007, за-

ключенному по итогам проведения электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по установке окон в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Средняя школа № 24» города Красноярска у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (извещение № 0119300019818000962 от 08.05.2018, идентификационный код закупки 183246506194824650100100020014332000), взаимно исполнены сторонами на сумму 717 284,98 руб., что подтверждается актом о приемке выполненных работ от 18.06.2018 № 1 на сумму 717 284,98 руб., справкой о стоимости выполненных работ и затрат от 18.06.2018 № 1 на сумму 717 284,98 руб. и платежным поручением от 18.07.2018 № 445073 на сумму 717 284,98 руб.

Несмотря на то, что приемка выполненных работ осуществлена Учреждением 18.06.2018, и исходя из положений части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе документы о приемке выполненных работ должны были быть направлены Учреждением в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в период с 19 по 21 июня 2018 года, документы о такой приемке (акт о приемке выполненных работ от 18.06.2018 № 1, справка о стоимости выполненных работ и затрат от 18.06.2018 № 1) направлены Учреждением для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, только в день размещения информации об исполнении контракта – 20.07.2018, что на 21 день позже установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе срока.

2) Обязательства по контракту от 18.09.2017 № 24-85, номер реестровой записи контракта 3246506194817000014, заключенному по итогам проведения электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по установке окон в спортивном зале № 1 и спортивном зале № 2 в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Средняя школа № 24» города Красноярска у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (извещение № 0119300019817001161 от 15.08.2017, идентификационный код закупки 173246506194824650100100220014332243) взаимно исполнены на сумму 643 935,94 руб., что подтверждается актом о приемке выполненных работ от 06.10.2017 № 1 на сумму 643 935,94 руб., счетом-фактурой от 06.10.2017 № 128 на сумму 643 935,94 руб. и платежным поручением от 26.10.2017 № 368054 на сумму 643 935,94 руб.

При этом 6 октября 2017 года между Учреждением и подрядчиком заключено дополнительное соглашение № 1 о расторжении контракта № 24-85 от 18.09.2017 с указанием суммы фактически исполненных обязательств, которая составляет 643 935,94 руб.

Несмотря на то, что приемка выполненных работ осуществлена Учреждением 06.10.2017, и исходя из положений части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе документы о приемке выполненных работ должны были быть направлены Учреждением в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в период с 9 по 11 октября 2017 года, документы о такой приемке (акт о приемке выполненных работ от 06.10.2017 № 1 и счет-фактура от 06.10.2017 № 128) направлены Учреждением для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, только в день размещения информации об исполнении контракта – 28.10.2017, что на 12 рабочих дней позже установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе срока.

3) Обязательства по контракту от 12.09.2017 № 24-84, номер реестровой записи контракта 3246506194817000013, заключенному по итогам проведения электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по ремонту стен и потолков помещения спортивного зала № 1 и помещений спортивного зала № 2 в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Средняя

школа № 24» города Красноярска у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, (извещение № 0119300019817001160, идентификационный код закупки: 173246506194824650100100250304339243) взаимно исполнены на сумму 942 143,97 руб., что подтверждается актом о приемке выполненных работ от 11.10.2017 № 1 на сумму 942 143,97 руб., счетом-фактурой от 11.10.2017 № 27 на сумму 942 143,97 руб. и платежным поручением от 26.10.2017 № 368055 на сумму 942 143,97 руб.

Несмотря на то, что приемка выполненных работ осуществлена Учреждением 11.10.2017, и исходя из положений части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе документы о приемке выполненных работ должны были быть направлены Учреждением в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в период с 12 по 16 октября 2017 года, документы о такой приемке (акт о приемке выполненных работ от 11.10.2017 № 1 и счет-фактура от 11.10.2017 № 27) направлены Учреждением для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, только в день размещения информации об исполнении контракта – 28.10.2017, что на 9 рабочих дней позже установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе срока.

4) Обязательства по контракту от 30.08.2017 № 24-80, номер реестровой записи контракта 3246506194817000012, заключенному по итогам проведения электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по ремонту пищеблока и складских помещений в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Средняя школа № 24» города Красноярска у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (извещение № 0119300019817001036, идентификационный код закупки: 173246506194824650100100240204339244) взаимно исполнены на сумму 1 250 598,87 руб., что подтверждается актом о приемке выполненных работ от 19.09.2017 № 1 на сумму 1 250 598,87 руб., счетом-фактурой от 19.09.2017 № 20 на сумму 1 250 598,87 руб. и платежным поручением от 18.10.2017 № 174763 на сумму 1 250 598,87 руб.

При этом 19 октября 2017 года между Учреждением и подрядчиком заключено дополнительное соглашение № 1 о расторжении контракта № 24-80 от 30.08.2017 с указанием суммы фактически исполненных обязательств, которая составляет 1 250 598,87 руб.

Несмотря на то, что приемка выполненных работ осуществлена Учреждением 19.09.2017, и исходя из положений части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе документы о приемке выполненных работ должны были быть направлены Учреждением в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в период с 20 по 22 сентября 2017 года, документы о такой приемке (акт о приемке выполненных работ от 19.09.2017 № 1 и счет-фактура от 19.09.2017 № 20) направлены Учреждением для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, только в день размещения информации об исполнении контракта – 23.10.2017, что на 21 рабочий день позже установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе срока.

Действия должностного лица учреждения разместившего документы о приемке выполненных работ по указанным контрактам в реестре контрактов с нарушением срока, нарушают требования части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, и содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Несвоевременное направление в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками).

1.3. При проверке исполнения сторонами обязательств по контракту от 09.06.2018 № 24-11, номер реестровой записи контракта 3246506194818000007 установлен факт просрочки оплаты выполненных работ.

Так, срок выполнения работ по указанному контракту определен пунктом 3.1: с момента заключения контракта в течение 30 календарных дней.

Пункт 2.4 контракта от 09.06.2018 № 24-11 обязывает Учреждение производить оплату по безналичному расчету путем перечисления денежных средств на расчетный счет подрядчика по факту выполнения работ с момента предъявления подрядчиком заказчику, надлежащим образом оформленных и подписанных обеими сторонами акта выполненных работ по форме КС-2, справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3, счета-фактуры (в случае применения упрощенной системы налогообложения предоставляется счет) на выполненный объем работ в течение 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ.

Учитывая срок оплаты работ по установке окон, предусмотренный пунктом 2.4 контракта от 09.06.2018 № 24-11, оплата по счету от 18.06.2018 № 22 на сумму 717 284,98 руб. за выполненные работы по установке окон произведена Учреждением с просрочкой на 7 рабочих дней, что подтверждается платежным поручением от 18.07.2018 № 445073 на сумму 717 284,98 руб.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

При этом частями 5, 7, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик обязан установить в контракте размер пени в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, размер пени, определенный в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту, а также размер штрафа в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за ненадлежащее исполнение сторонами своих обязательств по контракту.

Согласно пункту 6.12 контракта от 09.06.2018 № 24-11 в случае просрочки исполнения Учреждением обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Учреждением обязательств, предусмотренных контрактом, подрядчик вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы.

В связи с несвоевременной оплатой выполненных работ по установке окон по контракту от 09.06.2018 № 24-11 подрядчиком могла быть предъявлена пеня.

Таким образом, ненадлежащее исполнение Учреждением обязательств, предусмотренных контрактом от 09.06.2018 № 24-11, могло повлечь за собой дополнительные расходы бюджетных средств.

1.4. Согласно части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе (в редакции, действовавшей до 01.07.2018, до вступления в силу изменений, внесенных



Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ) результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге (за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктом 4, 5, 23, 42, 44, 46 или 52 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе) отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию:

1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;

2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;

3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

Частью 11 статьи 94 Закона о контрактной системе установлено, что порядок подготовки и размещения в единой информационной системе отчета, указанного в части 9 данной статьи, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 определен порядок подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения (далее – Положение № 1093), согласно которому отчет об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения размещается в единой информационной системе в течение 7 рабочих дней со дня:

а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;

в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Отчет, предусмотренный статьей 94 Закона о контрактной системе, подготавливается в соответствии с разделом II Положения № 1093 на основании документов об исполнении обязательств по приемке и оплате товаров (работ, услуг). В соответствии с пунктом 6 Положения № 1093 отчет в форме электронного документа подписывается электронной подписью уполномоченного лица заказчика и размещается в единой информационной системе.

При этом следует отметить, что 31 декабря 2017 года принят Федеральный закон от 31.12.2017 № 504-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», устанавливающий с 1 июля 2018 года обязанность заказчиков размещать в единой информационной системе отчет о результатах отдельного этапа исполнения контракта в случае, если предметом

контракта является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации или цена контракта превышает один миллиард рублей, информацию о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге (за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42, 44, 46 или 52 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе).

Учитывая изложенное, а также позицию Министерства финансов Российской Федерации, отраженную в письме от 18.05.2018 № 24-03-07/34121, по вопросу о применении положений Закона о контрактной системе в части размещения информации в единой информационной системе в сфере закупок об исполнении контракта после вступления в силу Федерального закона № 504-ФЗ, если обязанность размещения отчета об исполнении контракта в единой информационной системе для заказчика наступила до 1 июля 2018 года, отчет размещается в соответствии с требованиями части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе, установленными до вступления в силу указанных изменений.

В случае если контракт заключен до 1 июля 2018 года, а обязанность размещения отчета об исполнении контракта в единой информационной системе для заказчика наступила после 1 июля 2018 года, такой отчет размещается с учетом вступивших в силу изменений в часть 9 статьи 94 Закона о контрактной системе.

Проверкой установлено, что в специальном разделе «Отчеты заказчиков» блока «Информация о контрактах и договорах» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок Учреждением отчет, содержащий информацию о результатах исполнения контракта от 09.06.2018 № 24-11, размещен 01.08.2018.

Вместе с тем, ввиду внесенных в часть 9 статьи 94 Закона о контрактной системе Законом № 504-ФЗ изменений, учитывая позицию Министерства финансов Российской Федерации, размещение отчета, содержащего информацию о результатах исполнения контракта от 09.06.2018 № 24-11 в специальном разделе «Отчеты заказчиков» блока «Информация о контрактах и договорах» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок не требуется.

2. По результатам проведения электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по ремонту отмостки в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Средняя школа № 24» города Красноярск у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (извещение № 0119300019817000567 от 15.05.2017, идентификационный код закупки: 173246506194824650100100200014339243) 19.06.2017 между МБОУ СШ № 24 и обществом с ограниченной ответственностью «Крона» заключен контракт № 0119300019817000567.2017.219752, цена которого составляет 543 986,83 руб., номер реестровой записи контракта 3246506194817000009.

2.1. Согласно части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных данной статьей и статьей 95 Закона о контрактной системе.

Так, согласно части 18 статьи 34 Закона о контрактной системе (в редакции, действовавшей на момент утверждения и опубликования документаций об электронном аукционе) при заключении контракта заказчик по согласованию с участником закупки, с которым в соответствии с Законом о контрактной системе заключается контракт, вправе увеличить количество поставляемого товара на сумму, не превышаю-

щую разницы между ценой контракта, предложенной таким участником, и начальной (максимальной) ценой контракта (ценой лота), если это право заказчика предусмотрено документацией об электронном аукционе.

Частью 1 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

1) если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом:

а) при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;

б) если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов;

2) если цена заключенного для обеспечения федеральных нужд на срок не менее чем три года контракта составляет либо превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения Правительства Российской Федерации;

3) если цена заключенного для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации на срок не менее чем три года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

4) если цена заключенного для обеспечения муниципальных нужд на срок не менее одного года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, указанные условия могут быть изменены на основании решения местной администрации;

5) изменение в соответствии с законодательством Российской Федерации регулируемых цен (тарифов) на товары, работы, услуги;

6) в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств;

7) в случае заключения контракта с иностранной организацией на лечение гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации цена контракта может быть изменена при увеличении или уменьшении по медицинским показаниям перечня услуг, связанных с лечением гражданина Российской Федерации, если данная возможность была предусмотрена контрактом с иностранной организацией.

Проверкой установлено, что разделом 12 документации об электронном аукционе в соответствии с подпунктами «а» и «б» пункта 1. пунктом 6 части 1 статьи

95 Закона о контрактной системе предусмотрена возможность изменения существенных условий контракта при его исполнении в следующих случаях:

при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом объема услуг, качества выполняемых услуг и иных условий контракта;

если по предложению заказчика увеличивается предусмотренный контрактом объем услуг не более чем на десять процентов или уменьшается предусмотренный контрактом объем выполняемых услуг не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному объему услуг, исходя из установленной в контракте цены услуг, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных объема услуг стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта, исходя из цены услуги.

Вместе с тем, разделом 23 документации об электронном аукционе предусмотрено противоречащее разделу 12 документации об электронном аукционе и статьям 34 и 95 Закона о контрактной системе положение о том, что при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается.

2.2. Согласно части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе (в редакции Федерального закона от 01.05.2017 № 83-ФЗ) в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе.

В извещении о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по ремонту отмостки в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Средняя школа № 24» города Красноярска у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019817000567 от 15.05.2017) установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Однако, в результате анализа положений проекта муниципального контракта, являющегося неотъемлемой частью документации об электронном аукционе, установлено следующее.

Пунктом 2.4 проекта контракта определен порядок и сроки оплаты выполненных работ. Так, оплата осуществляется по безналичному расчету путем перечисления денежных средств на расчетный счет Подрядчика по факту выполнения работ с момента предъявления подрядчиком заказчику, надлежащим образом оформленных и подписанных обеими сторонами акта выполненных работ по форме КС-2, справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3, счета-фактуры (в случае применения упрощенной системы налогообложения предоставляется счет) на выполненный объем работ в течение 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе.

Согласно разделу 9 указанного проекта контракта, предусматривающему в соответствии с частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе порядок расторжения контракта, расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с пунктом 9.1.2 проекта контракта при расторжении контракта по соглашению сторон или по решению суда контракт считается расторгнутым с момента подписания сторонами соглашения о расторжении при условии урегулирования материальных и финансовых претензий по выполненным до момента расторжения контракта обязательствам или вступления в законную силу решения суда.

При этом, в соответствии с пунктом 9.1.4 проекта контракта при расторжении контракта по любым основаниям заказчик обязуется принять работы фактически выполненные подрядчиком с надлежащим качеством на момент расторжения контракта, в течение пяти рабочих дней после получения от подрядчика актов о приемке выполненных работ, справки о стоимости выполненных работ и затрат подписать их или дать мотивированный отказ и в течение 30 дней с момента оформления указанных документов оплатить фактически выполненные подрядчиком работы.

Исходя из вышеизложенного, при расторжении контракта выполненные до момента расторжения контракта работы надлежащего качества должны быть приняты заказчиком, в соответствии с разделом 5 проекта контракта заказчиком должны быть подписаны акт приемки выполненных работ по форме № КС-2, справка о стоимости выполненных работ и затрат по форме № КС-3, счет-фактура на выполненный объем работ, и в соответствии со сроком, предусмотренным пунктом 2.4 контракта и установленным в соответствии с частью 8 статьи 30 Закона о контрактной системе, равным не более 15 рабочим дням с даты подписания Заказчиком документов о приемке, Заказчик обязан оплатить фактически оказанные услуги.

Таким образом, срок, равный 30 дням, предусмотренный пунктом 9.1.4 проекта контракта, для оплаты фактически выполненных до момента расторжения контракта работ, не соответствует положениям части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Таким образом, действия должностного лица Учреждения, предусмотревшего в документации об электронном аукционе положение о том, что при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, а также предусмотревшего в проекте контракта, являющегося неотъемлемой частью документации срок оплаты выполненных работ при расторжении контракта свыше 15 рабочих дней, нарушают требования части 2 статьи 34 и части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения в соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 данной статьи).

2.3. Согласно части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе (в редакции Федерального закона от 02.06.2017 № 167-ФЗ) результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге (за исключением контракта, заключенного в соответствии с

пунктом 4, 5, 23, 42, 44 или 46 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе) отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе.

В соответствии с пунктом 3 Положения № 1093 отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня:

а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;

в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя (далее - исполнитель) либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно счету-фактуре от 18.07.2017 № 6 на сумму 543 986,83 руб. и акту о приемке выполненных работ от 18.07.2017 № 1 на сумму 543 986,83 руб. обязательства выполнения работ по ремонту отмостки исполнены обществом с ограниченной ответственностью «Крона» в полном объеме и в срок.

Не имея претензий к качеству и сроку выполненных работ по контракту МБОУ СШ № 24 08.09.2017 перечислены денежные средства за выполненные работы на расчетный счет общества с ограниченной ответственностью «Крона», что подтверждается платежным поручением от 08.09.2017 № 88710 на сумму 543 986,83 руб.

В силу требований части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе и пункта 3 Положения № 1093, МБОУ СШ № 24 в период с 11 по 19 сентября 2017 года должен был быть размещен отчет, содержащий информацию об исполнении контракта от 19.06.2017 № 0119300019817000567.2017.219752, в специальном разделе «Отчеты заказчиков» блока «Информация о контрактах и договорах» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок.

Проверкой установлено, что предусмотренный пунктом 1 части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе отчет, содержащий информацию об исполнении контракта от 19.06.2017 № 0119300019817000567.2017.219752, размещен Учреждением в специальном разделе «Отчеты заказчиков» блока «Информация о контрактах и договорах» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок 28.11.2017, с нарушением установленного срока на 49 рабочих дней.

Действия должностного лица Учреждения разместившего информацию и документы (отчеты о результатах исполнения контракта) в единой информационной системе в сфере закупок, подлежащие размещению в соответствии с частью 9 статьи 94 Закона о контрактной системе, с нарушением срока установленного пунктом 3 Положения № 1093 содержат признаки состава административного правонарушения предусмотренного частью 1.3 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2.4. Проверкой установлено, что в ходе исполнения контракта от 19.06.2017 № 0119300019817000567.2017.219752 Школой допущена просрочка платежа.

Пунктом 2.4 контракта определен порядок и сроки оплаты выполненных работ. Так, оплата осуществляется по безналичному расчету путем перечисления денежных средств на расчетный счет подрядчика по факту выполнения работ с момента предъявления подрядчиком заказчику, надлежащим образом оформленных и подписанных обеими сторонами акта выполненных работ по форме КС-2, справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3, счета-фактуры (в случае применения упрощенной системы налогообложения предоставляется счет) на выполненный объем работ в течение 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе.

Согласно счету-фактуре от 18.07.2017 № 6 на сумму 543 986,83 руб. и акту о приемке выполненных работ от 18.07.2017 № 1 на сумму 543 986,83 руб. обязательства выполнения работ по ремонту отмостки исполнены обществом с ограниченной ответственностью «Крона» в полном объеме и в срок.

Оплата за выполненные работы должна была быть произведена с 19.07.2017 по 08.08.2017 года, однако перечисление денежных средств произведено Учреждением 08.09.2017, что подтверждается платежным поручением от 08.09.2017 № 88710 на сумму 543 986,83 руб., что свидетельствует о просрочке на 23 рабочих дня.

Таким образом, ненадлежащее исполнение МБОУ СШ № 24 обязательств, предусмотренных контрактом от 19.06.2017 № 0119300019817000567.2017.219752, могло повлечь дополнительное расходование бюджетных средств.

3. По результатам проведенной проверки закупок учебной литературы, осуществленных Учреждением в 2017 и 2018 годах на основании пункта 14 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, установлено следующее.

3.1. Учреждением 07.06.2017 заключены следующие контракты на поставку учебной литературы:

№ 24-63 с обществом с ограниченной ответственностью «Издательский центр «ВЕНТАНА-ГРАФ», цена которого составляет 157 974,00 руб. (извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0319300405117000006 от 24.05.2017, идентификационный код закупки: 173246506194824650100100180075811244, номер реестровой записи контракта 3246506194817000008);

№ 24-62 с обществом с ограниченной ответственностью «ДРОФА», цена которого составляет 45 705,00 руб. (извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0319300405117000004 от 24.05.2017, идентификационный код закупки: 173246506194824650100100180095811244, номер реестровой записи контракта 3246506194817000005);

№ 24-67 с обществом с ограниченной ответственностью «БИНОМ. Лаборатория знаний», цена которого составляет 64 380,00 руб. (извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0319300405117000003 от 24.05.2017, идентификационный код закупки: 173246506194824650100100180065811244, номер реестровой записи контракта 3246506194817000007);

№ 24-61 с обществом с ограниченной ответственностью «Издательство «ВИТА-ПРЕСС», цена которого составляет 4 945,00 руб. (извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0319300405117000002 от 24.05.2017, идентификационный код закупки:

173246506194824650100100180085811244, номер реестровой записи контракта 3246506194817000004);

№ 24-65 с обществом с ограниченной ответственностью «Русское слово-учебник», цена которого составляет 105 120,00 руб. (извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0319300405117000001 от 24.05.2017, идентификационный код закупки: 173246506194824650100100180055811244, номер реестровой записи контракта 3246506194817000006).

Кроме того, 22.06.2017 Учреждением заключен контракт на поставку учебной литературы № 24-68 с акционерным обществом «Издательство «Просвещение», цена которого составляет 757 716,63 руб. (извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0319300405117000005 от 24.05.2017, идентификационный код закупки: 173246506194824650100100180045811244, номер реестровой записи контракта 3246506194817000010).

В соответствии с частью 10 статьи 21 Закона о контрактной системе план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 11 статьи 21 Закона о контрактной системе заказчики осуществляют закупки в соответствии с информацией, включенной в планы-графики в соответствии с частью 3 статьи 21 Закона о контрактной системе. Закупки, не включенные в планы-графики, не могут быть осуществлены.

В соответствии с частью 13 статьи 21 Закона о контрактной системе план-график подлежит изменению заказчиком в случае внесения изменения в план закупок, а также в следующих случаях:

1) увеличение или уменьшение начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

2) изменение до начала закупки срока исполнения контракта, порядка оплаты или размера аванса;

3) изменение даты начала закупки и (или) способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), отмена заказчиком закупки, предусмотренной планом-графиком;

4) реализация решения, принятого заказчиком по итогам проведенного в соответствии со статьей 20 Закона о контрактной системе обязательного общественного обсуждения закупок и не требующего внесения изменения в план закупок;

5) в иных случаях в соответствии с порядком формирования, утверждения и ведения планов-графиков, установленным частями 4 и 5 данной статьи.

В соответствии с частью 14 статьи 21 Закона о контрактной системе внесение в соответствии с частью 13 настоящей статьи изменений в план-график по каждому объекту закупки может осуществляться не позднее чем за десять дней до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом.

Согласно части 5 статьи 21 Закона о контрактной системе порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд устанавливается



соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией с учетом требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554.

В соответствии с пунктом 11 Требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554, внесение изменений в план-график закупок по каждому объекту закупки осуществляется не позднее чем за 10 дней до дня размещения в единой информационной системе в сфере закупок (а до ввода ее в эксплуатацию - на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) извещения об осуществлении закупки, направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случая, указанного в пункте 12 настоящих требований, а в случае, если в соответствии с Законом о контрактной системе не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), - до даты заключения контракта.

В соответствии с Законом о контрактной системе, постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» постановлением администрации города от 28.11.2014 № 810 утвержден порядок формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Красноярска (далее – Порядок № 810).

Пунктом 9 Порядка № 810 предусмотрены случаи внесения изменений в план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Красноярска, установленные частью 13 статьи 21 Закона о контрактной системе и пунктом 10 Требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554.

Пунктом 10 Порядка № 810 установлен срок внесения изменений в план-график закупок в соответствии с частью 14 статьи 21 Закона о контрактной системе и пунктом 11 Требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554 (не позднее чем за 10 календарных дней до даты размещения на официальном сайте извещения об осуществлении закупки, направления приглашения к участию в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случая, указанного в пункте 11 данного Порядка, а в случае если в соответствии с Федеральным законом о контрактной системе не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения к участию в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) - до даты заключения контракта).

Проверкой установлено, что информация о перечисленных закупках внесена Учреждением в план-график закупок на 2017 год путем внесения 23.05.2017

изменений в опубликованный план-график, дополнив утвержденный план-график новыми объектами закупки.

Согласно условиям вышеперечисленных контрактов осуществление закупок учебной литературы производится на основании пункта 14 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе у единственного поставщика, являющегося единственным издателем товара и обладателем исключительных прав или исключительных лицензий на использование таких изданий.

Согласно части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 данной статьи, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта.

Проверкой установлено, что извещения об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0319300405117000006, 0319300405117000005, 0319300405117000004, 0319300405117000003, 0319300405117000002, 0319300405117000001 размещены Учреждением 24.05.2017.

Согласно статье 190 Гражданского кодекса Российской Федерации установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Срок может определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить.

В части 14 статьи 21 Закона о контрактной системе срок внесения изменений в план-график по каждому объекту закупки составляет не позднее чем за десять дней до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом.

Согласно статье 191 Гражданского кодекса Российской Федерации течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Календарной датой, которой определено начало периода времени, равного 10 дням, является дата размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. В рассматриваемом случае – 24.05.2017. Следовательно, течение срока, равного 10 дням, начинается с 23.05.2017 в обратном порядке к дате внесения изменений в план-график закупок: 23.05.2017 – 1-ый день, 22.05.2017 – 2-ой день, 21.05.2017 – 3-й день, 20.05.2017 – 4-ый день, 19.05.2017 – 5-й день, 18.05.2017 – 6-й день, 17.05.2017 – 7-й день, 16.05.2017 – 8-й день, 15.05.2017 – 9-й день, 14.05.2017 – 10-ый день. Таким образом, внесение изменений в план-график закупок должно было быть осуществлено не позднее 13.05.2017 либо ранее этой даты. В случае, если внесение изменений в план-график закупок ранее 23.05.2017 было невозможно, размещение в единой информационной системе в сфере закупок извещений об осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) должно было быть осуществлено не ранее 3 июня 2017 года.

Таким образом, извещения об осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0319300405117000006, 0319300405117000005, 0319300405117000004, 0319300405117000003, 0319300405117000002, 0319300405117000001 размещены Учреждением на первый день со дня внесения изменений в план-график закупок или на 10 дней ранее установленного срока.

Согласно части 1.5 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за размещение в единой информационной системе в сфере закупок извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) ранее десяти календарных дней со дня внесения изменений в план-график в отношении такой закупки, предусмотрена административная ответственность.

Таким образом, действия Учреждения, выразившиеся в размещении в единой информационной системе в сфере закупок извещения об осуществлении закупки ранее десяти календарных дней со дня внесения изменений в план-график в отношении такой закупки, нарушают часть 14 статьи 21 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1.5 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При проведении проверки соблюдения Учреждением требований статьи 21 Закона о контрактной системе при осуществлении вышеперечисленных закупок учебной литературы уполномоченные на проведение настоящей проверки лица руководствовались, в том числе, мнением Министерства финансов Российской Федерации, изложенным в письме от 28.11.2017 № 24-01-09/8889.

3.2. При проверке договоров заключенных с единственным поставщиком на основании пункта 14 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на предмет соблюдения требования статьи 34 Закона о контрактной системе установлено следующее.

3.2.1. Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) должно содержать информацию, указанную в пунктах 1, 2, 4 статьи 42 Закона о контрактной системе, а также в пункте 8 данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 Закона о контрактной системе).

Пунктом 2 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, в числе прочего информация об источнике финансирования закупки.

Согласно информации, отраженной Учреждением в извещениях о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) от 25.05.2018 №№ 0319300405118000006, 0319300405118000005, 0319300405118000004, 0319300405118000003, 0319300405118000002 и от 24.05.2017 №№ 0319300405117000003, 0319300405117000002, 0319300405117000001 источником финансирования данных закупок учебной литературы является муниципальный бюджет.

Вместе с тем, проверкой установлено, что условия контрактов на поставку учебной литературы от 05.06.2018 № 24-7 (извещение № 0319300405118000006), № 24-8 (извещение № 0319300405118000005), № 24-10 (извещение № 0319300405118000004), № 24-9 (извещение № 0319300405118000003), № 24-6 (извещение № 0319300405118000002) и от 07.06.2017 № 24-61 (извещение № 0319300405117000002), № 24-65 (извещение № 0319300405117000001), № 24-67 (извещение № 0319300405117000003) в нарушение части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе не содержат информации об источнике финансирования осуществляемых закупок.

3.2.2. Согласно части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 34 и статьей 95 Закона о контрактной системе.

Так, в соответствии с частью 18 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта заказчик по согласованию с участником закупки, с которым заключается контракт, вправе увеличить количество поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, предложенной таким участником, и начальной (максимальной) ценой контракта (ценой лота), если это право заказчика предусмотрено документацией о закупке.

Согласно части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

1) если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом:

а) при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;

б) если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара;

2) если цена заключенного для обеспечения федеральных нужд на срок не менее чем три года контракта составляет либо превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно.

но, данные условия могут быть изменены на основании решения Правительства Российской Федерации;

3) если цена заключенного для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации на срок не менее чем три года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

4) если цена заключенного для обеспечения муниципальных нужд на срок не менее одного года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, указанные условия могут быть изменены на основании решения местной администрации;

5) изменение в соответствии с законодательством Российской Федерации регулируемых цен (тарифов) на товары, работы, услуги;

6) в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств. При этом государственный или муниципальный заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование новых условий контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения контракта и (или) количества товара, объема работы или услуги, предусмотренных контрактом;

7) в случае заключения контракта с иностранной организацией на лечение гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации цена контракта может быть изменена при увеличении или уменьшении по медицинским показаниям перечня услуг, связанных с лечением гражданина Российской Федерации, если данная возможность была предусмотрена контрактом с иностранной организацией.

Учреждением в соответствии с пунктом 14 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на поставку учебной литературы заключено 5 контрактов при составлении которых срок поставки товара установлен с нарушением требований статей 34 и 95 Закона о контрактной системе.

Проверкой установлено, что заключенными контрактами предусмотрена возможность изменения срока поставки товара по соглашению сторон.

При этом следует обратить внимание на неправомерность изменения срока поставки товара по соглашению сторон, так как статьями 34 и 95 Закона о контрактной системе такая возможность не предусмотрена. Более того, изменение условий контракта, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и такое изменение привело к дополнительному расходованию средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения муниципальных нужд является административным правонарушением, предусмотренным частью 5 статьи 7.32 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Указанное нарушение допущено при заключении следующих контрактов:

- от 05.06.2018 № 24-8 на поставку учебной литературы, номер реестровой записи контракта 32465061948180000005, извещение № 0319300405118000005,

идентификационный код закупки: 183246506194824650100100040055811000, цена контракта – 175 990,00 руб.;

- от 05.06.2018 № 24-9 на поставку учебной литературы, номер реестровой записи контракта 32465061948180000004, извещение № 0319300405118000003, идентификационный код закупки: 183246506194824650100100040045811000, цена контракта – 207 010,00 руб.;

- от 07.06.2017 № 24-63 на поставку учебников печатных общеобразовательного назначения, номер реестровой записи контракта 32465061948170000008, извещение № 0319300405117000006, идентификационный код закупки: 173246506194824650100100180075811244, цена контракта – 157 974,00 руб.;

- от 07.06.2017 № 24-62 на поставку учебников печатных общеобразовательного назначения, номер реестровой записи контракта 32465061948170000005, извещение № 0319300405117000004, идентификационный код закупки: 173246506194824650100100180095811244, цена контракта – 45 705,00 руб.;

- от 07.06.2017 № 24-61 на поставку учебников печатных общеобразовательного назначения, номер реестровой записи контракта 32465061948170000004, извещение № 0319300405117000002, идентификационный код закупки: 173246506194824650100100180085811244, цена контракта – 4 945,00 руб.

3.2.3. В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно части 5 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042.

В соответствии с пунктом 14 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 05.06.2018 между Учреждением и Акционерным обществом «Издательство «Просвещение» (далее также – АО «Издательство «Просвещение», поставщик) заключен контракт № 24-7 на поставку учебной литературы, цена которого составляет 1 254 571,45 руб., (извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0319300405118000006 от 25.05.2018, номер реестровой записи контракта 3246506194818000008).

При этом частями 5, 7, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик обязан установить в контракте размер пени в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, размер пени, определенный в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем)

обязательств по контракту, а также размер штрафа в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за ненадлежащее исполнение сторонами своих обязательств по контракту.

С 09.09.2017 заказчики руководствуются Правилами определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042.

При заключении контракта от 05.06.2018 № 24-7 Учреждением установлена ответственность заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

При этом ответственность за просрочку исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, в виде пени контрактом не установлена.

В соответствии с пунктом 14 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 05.06.2018 между Учреждением и обществом с ограниченной ответственностью «Русское слово - учебник» (далее также – ООО «Русское слово - учебник», поставщик) заключен контракт № 24-10 на поставку учебной литературы, цена которого составляет 67 250,00 руб., (извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0319300405118000004 от 25.05.2018, номер реестровой записи контракта 3246506194818000003).

При заключении контракта от 05.06.2018 № 24-10 Учреждением установлена ответственность заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

При этом, Учреждением не установлены общая сумма начисленной неустойки (штрафов, пени) за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом и общая сумма начисленной неустойки (штрафов, пени) за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно пункту 11 Правил общая сумма начисленной неустойки (штрафов, пени) за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта.

В соответствии с пунктом 12 Правил общая сумма начисленной неустойки (штрафов, пени) за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта.

Таким образом, действия должностного лица Учреждения заключившего контракт № 24-7 без включения ответственности заказчика за просрочку оплаты в виде пени и контракт № 24-10 без ограничения общей суммы начисленной неустойки (штрафов, пени) за неисполнение или ненадлежащее исполнение сторонами обязательств, предусмотренных контрактом нарушают требования частей 5, 7, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе.

3.2.4. Федеральным законом от 01.05.2017 № 83-ФЗ в статью 34 Закона о контрактной системе введена часть 13.1, устанавливающая требование к сроку оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта.

С введением данной нормы срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 данного Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Федеральный закон № 83-ФЗ вступил в силу с момента его опубликования – 01.05.2017.

Это означает, что заказчики при разработке проектов контрактов, в частности при формулировании условий, касающихся срока оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, отдельного этапа исполнения контракта, начиная с 01.05.2017, должны учитывать вышеуказанное нововведение.

Проверкой установлено, что срок оплаты заказчиком поставленного товара (учебной литературы) исчисляется в банковских днях, согласно условиям следующих контрактов:

- от 05.06.2018 № 24-8 на поставку учебной литературы, номер реестровой записи контракта 32465061948180000005, извещение № 0319300405118000005, идентификационный код закупки: 183246506194824650100100040055811000, цена контракта – 175 990,00 руб.;

- от 05.06.2018 № 24-9 на поставку учебной литературы, номер реестровой записи контракта 32465061948180000004, извещение № 0319300405118000003, идентификационный код закупки: 183246506194824650100100040045811000, цена контракта – 207 010,00 руб.;

- от 07.06.2017 № 24-63 на поставку учебников печатных общеобразовательного назначения, номер реестровой записи контракта 32465061948170000008, извещение № 0319300405117000006, идентификационный код закупки: 173246506194824650100100180075811244, цена контракта – 157 974,00 руб.;

- от 07.06.2017 № 24-62 на поставку учебников печатных общеобразовательного назначения, номер реестровой записи контракта 32465061948170000005, извещение № 0319300405117000004, идентификационный код закупки: 173246506194824650100100180095811244, цена контракта – 45 705,00 руб.;

- от 07.06.2017 № 24-67 на поставку учебников печатных общеобразовательного назначения, номер реестровой записи контракта 32465061948170000007, извещение № 0319300405117000003, идентификационный код закупки: 173246506194824650100100180065811244, цена контракта – 64 380,00 руб.;

- от 07.06.2017 № 24-61 на поставку учебников печатных общеобразовательного назначения, номер реестровой записи контракта 32465061948170000004, извещение № 0319300405117000002, идентификационный код закупки: 173246506194824650100100180085811244, цена контракта – 4 945,00 руб.

Вместе с тем, определение банковского дня законодательно не закреплено. На практике он приравнивается к операционному дню, то есть к периоду, в течение которого банк осуществляет финансовые операции. Как правило, этот период устанавливается с 10 до 16 часов и действует в рабочие дни банка. Таким образом, учитывая тот факт, что воскресенье является общепринятым выходным днем, в том числе и в работе банков, банковский день не может быть приравнен к календарному дню, и не всегда может быть приравнен к рабочему дню.

Исходя из вышеизложенного, при разработке проектов контрактов на поставку учебной литературы (контракты от 07.06.2017 №№ 24-61, 24-62, 24-63, 24-67, от



05.06.2018 №№ 24-8, 24-9) Учреждением не соблюдены требования части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Согласно положениям части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе отсчет срока оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, отдельного этапа исполнения контракта берет начало с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе.

Также, проверкой установлено, что согласно условиям контракта на поставку учебной литературы от 07.06.2017 № 24-65 (номер реестровой записи контракта 3246506194817000006) заказчик производит оплату поставленной учебной литературы в течение 30 календарных дней с момента предъявления в бухгалтерию заказчика счета-фактуры и товарной накладной, подписанной поставщиком и заказчиком. При этом, условиями контракта не установлен срок предъявления указанных документов в бухгалтерию Учреждения.

Вместе с тем, дата подписания товарной накладной, являющейся по своей природе документом, подтверждающим поставку и приемку товара, и дата (момент) предъявления счета-фактуры и товарной накладной в бухгалтерию заказчика могут не быть такими действиями, которые происходят в один и тот же момент и могут быть разорваны во времени, что означает, что предъявление указанных документов в бухгалтерию заказчика может быть осуществлено позднее даты их подписания.

Подобное формулирование условий контракта, какое имеет место в контракте от 07.06.2017 № 24-65, может привести к нарушению срока, предусмотренного частью 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе, которое выразится в оплате поставленного товара более чем в 30-дневный срок, так как отсчет срока оплаты будет брать начало не от даты подписания заказчиком документа о приемке, а от даты предъявления такого документа, уже подписанного заказчиком, в его бухгалтерию.

3.3. При проверке соблюдения требований статьи 103 Закона о контрактной системе при размещении информации о контрактах заключенных на основании пункта 14 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 103 Закона о контрактной системе реестр контрактов, заключенных заказчиками, ведет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42, 44, 45, пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) и пунктом 52 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе (в редакции, действовавшей до внесения изменений Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ) в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 данной статьи информацию в Федеральное казначейство через официальный сайт единой информационной системы в сфере закупок.

В случае, если в соответствии с Законом о контрактной системе были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение трех рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 указанной статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения

контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Частью 4 статьи 103 Закона о контрактной системе предусмотрено, что Федеральное казначейство, проверяет наличие предусмотренных частью 2 данной статьи информации и документов и их соответствие требованиям, установленным порядком ведения реестра контрактов, и размещает в единой информационной системе информацию и документы в течение трех рабочих дней с даты их получения. В случае несоответствия информации и документов указанным требованиям такие информация и документы не подлежат размещению в реестре контрактов.

3.3.1. Исходя из вышеизложенного, и, учитывая тот факт, что контракт на поставку учебной литературы № 24-7 (номер реестровой записи контракта 3246506194818000008) заключен 05.06.2018, в силу требований части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе сведения о его заключении должны были быть направлены через единую информационную систему в сфере закупок в Федеральное казначейство для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиком, в период с 6 по 8 июня 2018 года, однако, указанные сведения были направлены Учреждением 15.06.2017, что на 4 рабочих дня позже установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе срока.

Кроме этого, согласно представленному Учреждением счету-фактуре от 11.06.2018 № 18767 на сумму 1 254 571,45 руб. обязательства по поставке товара исполнены поставщиком в полном объеме и в срок.

Не имея претензий к количеству, качеству поставленного товара, сроку поставки товара по контракту от 05.06.2018 № 24-7, Учреждением перечислены денежные средства за поставленный товар на расчетный счет АО «Издательство «Просвещение» в сумме 1 254 571,45 руб., что подтверждается платежным поручением от 14.08.2018 № 209390 на сумму 1 254 457,45 руб.

Исходя из требований части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, учитывая тот факт, что приемка товара осуществлена Учреждением 11.06.2018, документы о приемке поставленного товара должны были быть направлены в Федеральное казначейство через официальный сайт единой информационной системы в сфере закупок для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиком, в период с 13 по 15 июня 2018 года.

Кроме того, учитывая срок оплаты поставленного товара 14.08.2018, информация об исполнении контракта от 05.06.2018 № 24-7 должна была быть направлена в Федеральное казначейство через официальный сайт единой информационной системы в сфере закупок для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиком, в единой информационной системе в сфере закупок в период с 15 по 21 августа 2018 года.

Однако, документы о приемке поставленного товара, а также информация об исполнении контракта от 05.06.2018 № 24-7 для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, Учреждением не направлены.

3.3.2. Исполнение поставщиком (акционерным обществом «Издательство «Просвещение») обязательств по поставке учебной литературы, предусмотренных контрактом от 22.06.2017 № 24-68 на сумму 757716,63 руб. (номер реестровой записи контракта 3246506194817000010), подтверждается следующими товарными накладными: от 21.07.2017 № 104003 на сумму 437827,94 руб., подписанной Учреждением 22.08.2017, и от 11.08.2017 № 111591 на сумму 319888,69 руб., подписанной Учреждением 04.12.2017.

Учитывая тот факт, что приемка поставленного товара осуществлена Учреждением согласно вышеуказанным товарным накладным 04.12.2017, в силу

требований пункта 13 части 2 статьи 103 и части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе данные документы о приемке поставленного в рамках исполнения контракта от 22.06.2017 № 24-68 товара должны были быть направлены в Федеральное казначейство через единую информационную систему в сфере закупок для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиком, в период с 5 по 7 декабря 2017 года, однако, товарные накладные были направлены Учреждением 19.12.2017, что на 8 рабочих дней позже установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе срока.

3.3.3. Учитывая тот факт, что контракт на поставку учебной литературы № 24-63 (номер реестровой записи контракта 3246506194817000008) заключен 07.06.2017, в силу требований части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе сведения о его заключении должны были быть направлены через единую информационную систему в сфере закупок в Федеральное казначейство для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиком, в период с 8 по 13 июня 2017 года, однако, указанные сведения были направлены Учреждением 19.06.2017, что на 4 рабочих дня позже установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе срока.

3.3.4. Контракт на поставку учебной литературы № 24-67 (номер реестровой записи контракта 3246506194817000007) заключен 07.06.2017, в силу требований части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе сведения о его заключении должны были быть направлены через единую информационную систему в сфере закупок в Федеральное казначейство для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиком, в период с 8 по 13 июня 2017 года, однако, указанные сведения были направлены Учреждением 14.06.2017, что на 1 рабочий день позже установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе срока.

Кроме того, проверкой установлено, что исполнение поставщиком (обществом с ограниченной ответственностью «БИНОМ. Лаборатория знаний») обязательств по поставке учебной литературы, предусмотренных контрактом от 07.06.2017 № 24-67 на сумму 64380,00 руб. (номер реестровой записи контракта 3246506194817000007), подтверждается товарной накладной от 01.08.2017 № 7293 на сумму 64380,00 руб., подписанной Учреждением 18.08.2017, и актом приема-передачи товара.

Учитывая тот факт, что приемка поставленного товара осуществлена Учреждением согласно товарной накладной от 01.08.2017 № 7293 и акту приема-передачи товара 18.08.2017, в силу требований пункта 13 части 2 статьи 103 и части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе данный документ о приемке поставленного в рамках исполнения контракта от 07.06.2017 № 24-67 товара должен был быть направлен в Федеральное казначейство через единую информационную систему в сфере закупок для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиком, в период с 21 по 23 августа 2017 года, однако, товарная накладная и акт приема-передачи товара были направлены Учреждением 01.09.2017, что на 7 рабочих дней позже установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе срока.

3.3.5. Контракт на поставку учебной литературы № 24-65 (номер реестровой записи контракта 3246506194817000006) заключен 07.06.2017, в силу требований части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе сведения о его заключении должны были быть направлены через единую информационную систему в сфере закупок в Федеральное казначейство для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиком, в период с 8 по 13 июня 2017 года, однако, указанные сведения были направлены Учреждением 14.06.2017, что на 1 рабочий день позже установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе срока.

Проверкой также установлено, что исполнение поставщиком (обществом с

ограниченной ответственностью «Русское слово - учебник») обязательств по поставке учебной литературы, предусмотренных контрактом от 07.06.2017 № 24-65 на сумму 105120,00 руб. (номер реестровой записи контракта 3246506194817000006), подтверждается товарной накладной от 07.07.2017 № 8698 на сумму 105120,00 руб., подписанной Учреждением 18.08.2017, и актом приема-передачи товара от 07.07.2017 № 8698.

Учитывая тот факт, что приемка поставленного товара осуществлена Учреждением согласно товарной накладной от 07.07.2017 № 8698 и акту приема-передачи товара от 07.07.2017 № 8698 18.08.2017, в силу требований пункта 13 части 2 статьи 103 и части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе данные документы о приемке поставленного в рамках исполнения контракта от 07.06.2017 № 24-65 товара должны были быть направлены в Федеральное казначейство через единую информационную систему в сфере закупок для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиком, в период с 21 по 23 августа 2017 года, однако, товарная накладная и акт приема-передачи товара были направлены Учреждением 01.09.2017, что на 7 рабочих дней позже установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе срока.

3.3.6. Контракты на поставку учебной литературы № 24-62 (номер реестровой записи контракта 3246506194817000005) и № 24-61 (номер реестровой записи контракта 3246506194817000004) заключены 07.06.2017, в силу требований части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе сведения об их заключении должны были быть направлены через единую информационную систему в сфере закупок в Федеральное казначейство для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиком, в период с 8 по 13 июня 2017 года, однако, указанные сведения были направлены Учреждением 14.06.2017, что на 1 рабочий день позже установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе срока.

Ненаправление, несвоевременное направление в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, является нарушением требований статьи 103 Закона о контрактной системе и содержит признаки состава административного правонарушения предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3.4. В силу положений части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя комплекс действий: приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, оплату поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Положением № 1093 определен порядок подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, согласно которому отчет об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения размещается в единой информационной системе в течение 7 рабочих дней со дня:

а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа

всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;

в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Проверкой установлено, что обязательства, предусмотренные контрактом на поставку учебной литературы от 07.06.2017 № 24-65, заключенным с обществом с ограниченной ответственностью «Русское слово – учебник» на сумму 105 120,00 руб. (номер реестровой записи контракта 3246506194817000006), исполнены поставщиком в полном объеме, что подтверждается товарной накладной от 07.07.2017 № 8698 на сумму 105120,00 руб., подписанной Учреждением 18.08.2017, актом приема-передачи товара от 07.07.2017 № 8698.

Не имея претензий к качеству, количеству и сроку поставки товара, Учреждением на основании счета-фактуры от 07.07.2017 № 707-000104 перечислены денежные средства за поставленный товар на расчетный счет поставщика, что подтверждается платежным поручением от 29.08.2017 № 772525 на сумму 105 120,00 руб.

Таким образом, исходя из требований части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе и Положения № 1093, Учреждением в период с 30 августа по 7 сентября 2017 года должен был быть размещен в специальном разделе «Отчеты заказчиков» блока «Информация о контрактах и договорах» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок предусмотренный пунктом 1 части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе отчет, содержащий информацию об исполнении контракта от 07.06.2017 № 24-65.

Кроме того, проверкой установлено, что обязательства, предусмотренные контрактом на поставку учебной литературы от 07.06.2017 № 24-67, заключенным с обществом с ограниченной ответственностью «БИНОМ. Лаборатория знаний» на сумму 64380,00 руб. (номер реестровой записи контракта 3246506194817000007), исполнены поставщиком в полном объеме, что подтверждается товарной накладной от 01.08.2017 № 7293 на сумму 64380,00 руб., подписанной Учреждением 18.08.2017, актом приема-передачи товара.

Не имея претензий к качеству, количеству и сроку поставки товара, Учреждением на основании счета-фактуры от 01.08.2017 № 6417 перечислены денежные средства за поставленный товар на расчетный счет поставщика, что подтверждается платежным поручением от 29.08.2017 № 772526 на сумму 64380,00 руб.

Таким образом, исходя из требований части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе и Положения № 1093, Учреждением в период с 30 августа по 7 сентября 2017 года должен был быть размещен в специальном разделе «Отчеты заказчиков» блока «Информация о контрактах и договорах» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок предусмотренный пунктом 1 части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе отчет, содержащий информацию об исполнении контракта от 07.06.2017 № 24-67.

Вместе с тем, проверкой установлено, что предусмотренные пунктом 1 части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе отчеты, содержащие информацию об

исполнении контрактов от 07.06.2017 №№ 24-65 и 24-67, по фактам приемки и оплаты поставленного товара в специальном разделе «Отчеты заказчиков» блока «Информация о контрактах и договорах» на главной странице официального сайта единой информационной системы в сфере закупок Учреждением не размещены.

Неразмещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, является нарушением, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 3 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. При проверке закупок, осуществленных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, установлено следующее.

МБОУ СШ № 24 в 2017 и 2018 годах осуществлялась закупки услуг горячего питания.

Так, на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе между МБОУ СШ № 24 и индивидуальным предпринимателем Василенко Марией Ивановной, были заключены следующие контракты:

- на оказание услуг по организации горячего питания учащихся в 2018 году (6 контрактов на общую сумму 1 674 821,39 руб.):

от 11.01.2018 № 24-1 на сумму 216 389,40 руб.,

от 24.01.2018 № 24-2 на сумму 263 836,12 руб.,

от 16.02.2018 № 24-3 на сумму 297 474,60 руб.,

от 21.03.2018 № 24-4 на сумму 302 766,12 руб.,

от 23.04.2018 № 24-5 на сумму 300 530,85 руб.,

от 29.06.2018 № 24-9 на сумму 293 824,30 руб.

- на оказание услуг по организации горячего питания учащихся в оздоровительном лагере с дневным пребыванием детей в МБОУ СШ 24 Советского района в г. Красноярске во время летней оздоровительной кампании 2018 года (2 контракта на общую сумму 547 684,20 руб.):

от 03.05.2018 № 24-6 на сумму 339 042,60 руб.,

от 03.05.2018 № 24-7 на сумму 208 641,60 руб.

- на оказание услуг по организации горячего питания учащихся в 2017 году (6 контрактов на общую сумму 1 868 162,82 руб.):

от 09.01.2017 № 24-1 на сумму 388 746,70 руб.,

от 13.03.2017 № 24-2 на сумму 291 359,10 руб.,

от 28.04.2017 № 24-3 на сумму 379 370,64 руб.,

от 20.09.2017 № 24-86 на сумму 395 447,32 руб.,

от 23.10.2017 № 24-8 на сумму 211 389,74 руб.,

от 27.11.2017 № 24-9 на сумму 201 849,32 руб.

- на оказание услуг по организации горячего питания учащихся в оздоровительном лагере с дневным пребыванием детей в МБОУ СШ № 24 Советского района в городе Красноярске во время летней оздоровительной кампании 2017 года (2 контракта на общую сумму 527 121,00 руб.):

от 12.04.2017 № 24-5 на сумму 376 515,00 руб.,

от 12.04.2017 № 24-6 на сумму 150 606,00 руб.

Как следует из содержания вышеперечисленных контрактов, они были заключены в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Цена вышеуказанных контрактов не превышает четырехсот тысяч рублей.

Предметом контрактов является оказание услуг по организации горячего питания учащихся.

Закон о контрактной системе регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок (пункт 1 статьи 1 Закона о контрактной системе).

Согласно статье 3 Закона о контрактной системе под закупкой товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд понимается совокупность действий, осуществляемых в установленном данным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае если в соответствии с Законом о контрактной системе не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В соответствии со статьей 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе осуществление закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной образовательной организацией, организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую помещаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, под надзор, физкультурно-спортивной организацией на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем двадцать миллионов рублей.

Таким образом, закон не содержит ограничений в количестве закупок, не превышающих четырехсот тысяч рублей, которые заказчик вправе осуществить у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в том числе в случаях, когда предметом контрактов является приобретение одних и тех же товаров, работ, услуг.

Вместе с тем, согласно статье 8 Закона о контрактной системе любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно статье 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у

единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (до внесения изменений Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ) являлись конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы, запрос котировок, запрос предложений.

Частью 5 статьи 24 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчики не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Часть 2 статьи 8 Закона о контрактной системе устанавливает запрет на совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям данного закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В основе контрактной системы в сфере закупок лежат принципы открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (статья 6 Закона о контрактной системе).

При этом необходимо отметить, что наиболее предпочтительным способом определения победителя является проведение конкурса, аукциона в связи с тем, что за счет достаточных сроков подачи заявок и заключения контракта указанные процедуры обеспечивают расширение числа участников закупок, а также минимизируют риски совершения согласованных действий заказчика и участника закупки.

Кроме того, с целью недопущения коррупционных проявлений, для реализации принципа прозрачности и гласности проводимых закупок, а также развития добросовестной конкуренции заказчикам рекомендуется расширять число закупок, проводимых в электронной форме.

Таким образом, заключение посредством проведения закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) ряда связанных между собой контрактов, фактически образующих единую сделку, искусственно раздробленную для формального соблюдения специальных ограничений в обход норм Закона о контрактной системе, противоречит его целям и открывает возможность для приобретения хозяйствующими субъектами незаконных имущественных выгод.

По результатам рассмотрения заключенных между МБОУ СШ № 24 и индивидуальным предпринимателем Василенко Марией Ивановной установлено, что предметом перечисленных контрактов являлось оказание единой услуги – оказание услуг по организации горячего питания учащихся.

Заказчиком по всем контрактам выступало МБОУ СШ № 24.

Указанные контракты направлены на достижение единой хозяйственной цели, приобретателем по ним является одно и то же лицо, имеющее единый интерес, предметом – идентичные услуги, в связи с чем фактически образуют единую сделку, оформленную рядом самостоятельных контрактов без проведения публичных процедур, что является существенным нарушением Закона о контрактной системе, так как препятствует развитию добросовестной конкуренции и эффективному использованию бюджетных денежных средств.



Принимая во внимание тождественность предмета контрактов, временной интервал, в течение которого заключены контракты, уполномоченные на проведение настоящей плановой проверки лица приходят к выводу о наличии факта дробления указанных закупок на сумму до 400 000,00 рублей в целях их заключения с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Заключение МБОУ СШ № 24 перечисленных контрактов на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе свидетельствует о неверном выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также не соответствует принципу обеспечения конкуренции, поскольку такое заключение контрактов не обусловлено техническими и организационными особенностями исполнения контрактов, а исключительно намерениями избежать необходимость определения поставщика (исполнителя) конкурентными способами при осуществлении закупки на сумму свыше 400 000,00 руб.

На основании вышеизложенного, уполномоченные на проведение настоящей плановой проверки лица приходят к выводу о том, что действия должностного лица Учреждения, заключившего контракты с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Законом о контрактной системе должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона нарушают требования части 5 статьи 24 Закона о контрактной системе, и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 2.1 данной статьи).

5. При проверке соблюдения требований, предусмотренных статьей 30 Закона о контрактной системе, установлено следующее.

Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчик по итогам года обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 данной статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

Подготовка отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования», и в соответствии с прилагаемыми требованиями к заполнению формы (в редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 05.02.2016 № 77, от 19.11.2016 № 1219).

Проверкой установлено, что отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – отчет об объеме закупок у СМП, СОНО) за 2017 отчетный год размещен Учреждением в единой информационной системе в сфере закупок с соблюдением срока 28.03.2018.

Однако при составлении отчета об объеме закупок у СМП, СОНО за 2017 год Учреждением не соблюдены требования установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 (далее – требования).

Согласно подпункту «а» пункта 2 требований к заполнению формы отчета в разделе II формы отчета в позиции 1 указывается совокупный годовой объем закупок заказчика за отчетный год, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Закона о контрактной системе, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну (тыс. рублей).

В отчете об объеме закупок у СМП, СОНО за 2017 год в разделе II отчета в позиции 1 Учреждением указан совокупный годовой объем закупок в размере 18 910 058,25 руб., соответствующий размеру совокупного годового объема закупок, указанному в представленном Учреждением плане финансово-хозяйственной деятельности на 2017 год от 29.12.2017.

Согласно подпункту «г» пункта 2 требований к заполнению формы отчета в разделе II формы отчета в позиции 4 указывается объем закупок, который заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году (не менее чем 15 процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе) (тыс. рублей).

Проверкой установлено, что расчет значения по позиции 4 раздела II отчета об объеме закупок Учреждением у СМП, СОНО за 2017 год произведен неверно: в позиции 4 Учреждением указано значение 4 788 680,23 руб. вместо значения 718,302 тыс. руб., полученного путем умножения на 15% значения по позиции 3 раздела II отчета, по которой отражается совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе (4 788,68023 тыс. руб.), и последующего деления на 100%.

Согласно подпункту «д» пункта 2 требований к заполнению формы отчета в разделе II формы отчета в позиции 5 указывается объем закупок, рассчитываемый как сумма денежных средств, подлежащих оплате в отчетном финансовом году, по контрактам, заключенным в отчетном финансовом году, а также до начала отчетного финансового года по результатам состоявшихся процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в извещении об осуществлении которых было установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могли быть только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации (тыс. рублей).

В разделе II отчета об объеме закупок у СМП, СОНО за 2017 год в позиции 5 Учреждением неверно отражен объем закупок в отчетном году, осуществленных по результатам состоявшихся процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в извещении об осуществлении которых было установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могли быть только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации, в размере 4 788 680,23 рублей.

Проверкой установлено, что объем закупок в отчетном году, осуществленных по результатам состоявшихся процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в извещении об осуществлении которых было установлено ограничение в отноше-

нии участников закупок, которыми могли быть только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации, составляет 3 443,53161 тыс. руб. (извещения о проведении электронных аукционов №№ 0119300019817000567, 0119300019817001036, 0119300019817001160, 0119300019817001161).

Таким образом, в разделе II отчета об объеме закупок у СМП, СОНО за 2017 год в позиции 7 объем закупок, который заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году, рассчитанный как сумма значений объемов, указанных в позициях 5 и 6 Учреждением отражен неверно.

Следовательно, в разделе II отчета об объеме закупок у СМП, СОНО за 2017 год в позиции 8 неверно указана и доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году, рассчитанная как процентная доля объема закупок, указанного в позиции 7, по отношению к совокупному годовому объему закупок, рассчитанному с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона и указанному в позиции 3.

## **II. По результатам проведенной плановой проверки установлено:**

1) нарушение части 14 статьи 21 Закона о контрактной системе при размещении в единой информационной системе в сфере закупок извещения об осуществлении закупки ранее десяти календарных дней со дня внесения изменений в план-график в отношении такой закупки: **6 фактов;**

2) не соблюдение требований частей 1 и 5 статьи 24 Закона о контрактной системе, выразившееся в осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Законом о контрактной системе должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона: **4 факта;**

3) включение в проект муниципального контракта, являющийся неотъемлемой частью документации об электронном аукционе, условия о сроке оплаты поставленных (выполненных, оказанных) до момента расторжения контракта и принятых заказчиком товаров (работ, услуг), не соответствующего положениям части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе: **1 факт;**

4) не соблюдение требований части 2 статьи 34 и части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе, выразившееся во включении в документацию об электронном аукционе положение, о том, что при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается: **1 факт;**

5) нарушение требований части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе выразившееся в отсутствии в заключенном контракте информации об источнике финансирования осуществляемых закупок: **8 фактов;**

6) нарушение требований части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе выразившееся во включении в контракт возможности изменения срока поставки товара по соглашению сторон: **5 фактов;**

7) нарушение требований частей 5, 7 и 8 статьи 34 Закона о контрактной системе: контрактом не установлены ограничения общей суммы начисленной неустойки (штрафов, пени) за неисполнение или ненадлежащее исполнение сторонами обязательств, предусмотренных контрактом, а также отсутствие в заключенном контракте ответственности заказчика за просрочку оплаты в виде пени: **2 факта;**

8) нарушение требований части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе в части включения в контракты на поставку учебной литературы срока оплаты в бан-

ковских днях, а также срока оплаты в течение 30 календарных дней с момента предъявления в бухгалтерию заказчика счета-фактуры и товарной накладной, подписанной поставщиком и заказчиком: **7 фактов;**

9) включение в документацию об электронном аукционе положений о порядке и сроках заключения контракта по результатам электронного аукциона, не соответствующих требованиям частей 14 и 15 статьи 70 Закона о контрактной системе: **5 фактов;**

10) не размещение в единой информационной системе в сфере закупок предусмотренного частью 9 статьи 94 Закона о контрактной системе и Положением № 1093 отчета о результатах исполнения контракта (договора): **2 факта;**

11) нарушение срока размещения в единой информационной системе в сфере закупок предусмотренного частью 9 статьи 94 Закона о контрактной системе и Положением № 1093 отчета о результатах исполнения контракта (договора): **1 факт;**

12) неразмещение, предусмотренного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в реестре контрактов, заключенных заказчиками, документов о приемке поставленного товара (выполненных работ, оказанных услуг): 1 факт; сведений об исполнении контракта: **1 факт;**

13) не соблюдение срока, предусмотренного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе для направления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, сведений о заключении контракта: 6 фактов, документа о приемке поставленного товара (выполненных работ, оказанных услуг): **13 фактов;**

14) просрочка исполнения Управлением обязательств по оплате оказанных услуг, предусмотренных контрактом: **2 факта;**

15) не соблюдение требований постановления Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 при подготовке отчета об объеме закупок у СМП, СОНО за 2017 год: **1 факт.**

### **III. По результатам настоящей плановой проверки приняты следующие решения:**

1. Предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд не выдавать ввиду того, что выявленные нарушения носят характер свершившихся фактов и их устранение невозможно.

2. Направить копию настоящего решения в главное управление образования администрации города Красноярска, координирующего деятельность МБОУ СШ № 24 для сведения и принятия организационно-правовых мер в пределах имеющихся полномочий.

Заместитель Главы города –  
руководитель департамента  
общественной безопасности



Г.П. Гартман