



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

Карла Маркса ул., 93, г. Красноярск, 660049, тел. (8-391) 226-10-30, факс (8-391) 211-98-76
e-mail: adm@admkrsk.ru, www.admkrsk.ru, ИНН/КПП 2451000840/246601001

РЕШЕНИЕ № 1

о результатах плановой проверки муниципального казённого учреждения
«Красноярский информационно-методический центр»

г. Красноярск

13.01.2020

Проверка осуществлялась на основании пункта 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановления администрации города от 07.09.2012 № 388 «О Порядке реализации администрацией города Красноярск функций органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд».

Наименование органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд: департамент общественной безопасности администрации города Красноярск.

Основание проверки: распоряжение администрации города от 20.05.2019 № 40-об «Об утверждении Плана проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на второе полугодие 2019 года».

Проверка проведена в соответствии с распоряжением администрации города от 25.10.2019 № 127-об «О проведении плановой проверки муниципального казённого учреждения «Красноярский информационно-методический центр».

Цель проверки: осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при осуществлении закупок муниципальным казённым учреждением «Красноярский информационно-методический центр».

Сроки проведения проверки: с 11 ноября по 6 декабря 2019 года.

Проверяемый период: с 1 июля 2018 года по 8 ноября 2019 года.

Предмет проверки: соблюдение муниципальным казённым учреждением «Красноярский информационно-методический центр» при осуществлении закупок требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых

актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Субъект проверки: муниципальное казённое учреждение «Красноярский информационно-методический центр» (далее – Учреждение, МКУ КИМЦ, Заказчик).

Согласно статье 66 Устава города Красноярска, принятого решением Красноярского городского Совета от 24.12.1997 № В-62 (далее – Устав города Красноярска), город Красноярск вправе в соответствии с законом создавать муниципальные предприятия и учреждения, необходимые для осуществления полномочий по решению вопросов городского значения. Функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных предприятий и учреждений осуществляет администрация города.

Администрация города определяет цели, условия и порядок деятельности муниципальных предприятий и учреждений, устанавливает тарифы на их работы (услуги), утверждает их уставы, назначает и увольняет их руководителей, заслушивает отчеты об их деятельности в порядке, определяемом Красноярским городским Советом депутатов.

Отношения между органами городского самоуправления и руководителями муниципальных предприятий и учреждений строятся на контрактной основе в соответствии с трудовым законодательством.

Статьей 68 Устава города Красноярска определено, что муниципальное учреждение – это некоммерческая организация, созданная городом Красноярском для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера.

Учредительным документом муниципального учреждения является устав (в случаях, предусмотренных законодательством, - положение), утверждаемый Главой города либо, по его решению, руководителем органа администрации города.

Имущество закрепляется за муниципальным учреждением на праве оперативного управления.

Постановлением администрации города от 18.11.2010 № 509 утверждено Положение о порядке принятия решений о создании, реорганизации, ликвидации муниципальных учреждений города Красноярска (далее – Положение о муниципальных учреждениях).

Согласно пункту 7.1 Положения о муниципальных учреждениях (в редакции постановлений администрации города от 27.12.2010 № 556, от 27.11.2014 № 797, от 24.09.2015 № 599) в функции и полномочия органа администрации города, осуществляющего координацию деятельности учреждения, в числе прочего входят разработка и утверждение устава учреждения, изменения в него, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 6.2 данного Положения, и назначение и освобождение от должности руководителей учреждений в случаях и порядке, установленных правовыми актами города.

Пунктом 6.2 Положения о муниципальных учреждениях (в редакции постановлений администрации города от 27.12.2010 № 556, от 24.09.2015 № 599) установлено, что проект устава, а также проект правового акта о внесении изменений в устав учреждения согласовывается с органами администрации города, указанными в разделе VII данного Положения. Устав учреждения утверждается руководителем органа администрации города, осуществляющего координацию деятельности учреждения. Утверждение уставов муниципальных учреждений,

координацию деятельности которых осуществляют органы администрации города, не наделенные правами юридического лица, производится первым заместителем Главы города, координирующим соответствующее направление деятельности, либо заместителем Главы города, координирующим соответствующее направление деятельности, в отношении учреждения, координирующий орган которого не имеет прямого подчинения первому заместителю Главы города.

Учредителем МКУ КИМЦ является муниципальное образование город Красноярск. Функции и полномочия учредителя осуществляет администрация города Красноярска.

Органом администрации города Красноярска, координирующим деятельность МКУ КИМЦ, а также осуществляющим в отношении него отдельные функции и полномочия учредителя, переданные данному органу в соответствии с правовыми актами города, является главное управление образования администрации города Красноярска.

Подпунктом 1 пункта 22 Положения о главном управлении образования администрации города Красноярска, утвержденного распоряжением администрации города от 20.02.2014 № 56-р (в редакции распоряжения администрации города от 08.12.2014 № 413-р), определено, что главное управление образования для осуществления отдельных функций и полномочий учредителя муниципальных образовательных учреждений, иных муниципальных учреждений, координацию деятельности которых в соответствии с правовыми актами города оно осуществляет, утверждает уставы, изменения в уставы муниципальных учреждений.

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного приказом главного управления образования администрации города Красноярска от 08.12.2016 № 353/у, (далее – Устав) (в редакции изменений, внесенных приказом главного управления образования администрации города Красноярска от 15.05.2018 № 62/у).

Согласно пункту 1.1 Устава МКУ КИМЦ создано с целью оказания муниципальных услуг, выполнение работ и (или) исполнение муниципальных функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сфере образования.

Полное наименование Учреждения: муниципальное казённое учреждение «Красноярский информационно-методический центр».

Сокращенное наименование Учреждения: МКУ КИМЦ.

ИНН Учреждения: 2466107056.

Местонахождение МКУ КИМЦ: 660059, Россия, Красноярский край, город Красноярск, ул. Академика Вавилова, 90.

В своей деятельности Учреждение руководствуется Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации», Федеральным законом «О некоммерческих организациях», иными законодательными актами Российской Федерации, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов власти Красноярского края и органов местного самоуправления города Красноярска, органов управления образованием всех уровней, а также Уставом и локальными актами Учреждения.

МКУ КИМЦ является юридическим лицом, имеет обособленное имущество, закрепленное на праве оперативного управления или на ином законном основании,

может иметь самостоятельный баланс, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Учреждение имеет лицевые счета в органах казначейства, может иметь печать, штамп и бланки со своим наименованием, собственную эмблему и другие средства индивидуализации.

МКУ КИМЦ вправе иметь филиалы, представительства, структурные подразделения, которые не являются юридическими лицами и действуют на основании положений, утвержденного директором МКУ КИМЦ.

Руководители филиалов, представительств, структурных подразделений назначаются директором МКУ КИМЦ и действуют на основании доверенности.

Структурными подразделениями МКУ КИМЦ являются:

1. «Методический центр Советского района», местонахождение: 660073, Россия, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Устиновича, 24а;

2. «Методический центр по Центральному, Железнодорожному, Октябрьскому районам», местонахождение: 660097, Россия, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, 37; 660100, Россия, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Волочаевская, 44;

3. «Методический центр по Ленинскому, Кировскому, Свердловскому районам», местонахождение: 660013, Россия, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Львовская, 24;

4. «Методический центр дошкольного образования», местонахождение: 660059, Россия, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, 37;

5. «Центр по инновациям и развитию», местонахождение: 660059, Россия, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Академика Вавилова, 90;

6. «Центр организационно-аналитической работы», местонахождение: 660059, Россия, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Академика Вавилова, 90; 660100 Россия, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Сопочная, 40;

7. «Центр организации отдыха и оздоровления детей», местонахождение: 660059, Россия, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Академика Вавилова, 90.

Согласно пункту 2.1 Устава основными видами деятельности МКУ КИМЦ являются:

1. Предоставление консультационных и методических услуг, основными направлениями которого являются:

1) анализ:

- изучение профессиональных и информационных потребностей работников муниципальной системы образования;

- изучение и анализ состояния и результатов методической работы в образовательных учреждениях, определение направлений ее совершенствования;

- экспертиза программ, проектов, аттестационных материалов работников образования, рекомендаций, других документов и материалов по профилю работы;

- изучение и обобщение передового педагогического опыта;

- мониторинг качества образования;

- проведение работ по независимой оценке качества образовательной деятельности муниципальных образовательных организаций отрасли «Образование».

2) информационная поддержка:

- информационная поддержка и реализация проектов и программ;

- ознакомление педагогических работников с новинками педагогической, психологической, методической и научно-популярной литературы;
- ознакомление с опытом инновационной деятельности образовательных учреждений и педагогов, в том числе победителей профессиональных конкурсов различных уровней;
- формирование банка педагогической информации (нормативно-правовой, научно-методической, методической и др.).

3) организационно-методическое сопровождение:

- организация и проведение профессиональных конкурсов, направленных на формирование общественного мнения о системе образования как социальном институте, определяющем приоритетные направления в общественном развитии;
- организация и проведение семинаров, конференций, мастер-классов, круглых столов, переговорных площадок по актуальным вопросам развития образования с привлечением образовательных учреждений и педагогов, победителей профессиональных конкурсов различных уровней;
- участие в разработке целевых программ, проектов, обеспечивающих развитие муниципальной системы образования и отдельных образовательных учреждений;
- организация работы по аттестации педагогических работников;
- определение опорных (базовых) образовательных учреждений, учреждений для проведения значимых для муниципальной системы образования мероприятий (конференций, чтений, форумов, фестивалей, семинаров);
- методическое сопровождение инновационной практики педагогов и муниципальных бюджетных и автономных образовательных учреждений;
- взаимодействие с научными организациями, с подразделениями органов управления образованием и образовательными учреждениями, учреждениями дополнительного профессионального (педагогического) образования, учреждениями других ведомств;
- методическое сопровождение деятельности молодых специалистов, в том числе через наставничество с привлечением ветеранов педагогического труда.

4) консультация:

- консультирование педагогических работников муниципальных бюджетных и автономных образовательных учреждений по вопросам воспитания и обучения детей;
- популяризация и разъяснение результатов новейших педагогических и психологических исследований.

2. Осуществление переданных государственных полномочий по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей:

1) предоставление детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством), в том числе в приемных семьях, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, бесплатных путевок в организации отдыха детей и их оздоровления, расположенные на территории края, оплаты проезда к месту отдыха и обратно;

2) предоставление опекунам (попечителям), приемным родителям детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, компенсации стоимости путевок в организации отдыха детей и их оздоровления (в санаторно-курортные организации – при наличии медицинских показаний), расположенные на территории края, проезда к месту лечения (отдыха) и обратно в случае самостоятельного приобретения ими путевок и оплаты проезда;

3) координация и мониторинг частичной оплаты стоимости набора продуктов питания или готовых блюд и их транспортировки в лагерь с дневным пребыванием детей муниципальных образовательных организаций с продолжительностью пребывания не менее 21 календарного дня в целях организации двухразового питания в лагерях с дневным пребыванием детей;

4) приобретение (предоставление) путевок в загородные оздоровительные лагеря, расположенные на территории края детям, не получившим бесплатные путевки в организации отдыха.

Согласно пункту 2.2 Устава основными целями деятельности МКУ КИМЦ являются: развитие городской системы образования; совершенствование профессионального мастерства педагогических кадров; методическая поддержка и сопровождение образовательных учреждений в осуществлении государственной политики в области образования; организация и обеспечение отдыха детей и их оздоровления.

Основными задачами МКУ КИМЦ являются:

- удовлетворение потребностей педагогических работников в получении знаний о новейших достижениях в соответствующих отраслях науки и техники, передовом отечественном и зарубежном опыте;
- создание условий для повышения профессионального мастерства и развития творческого потенциала педагогических работников;
- оказание оперативной адресной помощи по проблемам обеспечения качества образовательного процесса;
- развитие образовательной инфраструктуры: создание стажировочных площадок, базовых инновационных площадок, опорных площадок по различным направлениям образовательной деятельности с целью использования результатов инновационной деятельности в практике построения современной образовательной организации;
- подготовка и издание инструктивно-методических, нормативно-правовых сборников, справочной литературы для обеспечения системы образования города Красноярска;
- реализация переданных государственных полномочий по организации и обеспечению отдыха и оздоровления, в соответствии с требованиями законодательства и правовыми актами города.

В соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными Уставом, учредитель формирует и утверждает ежегодное муниципальное задание для МКУ КИМЦ.

Кроме муниципального задания МКУ КИМЦ по своему усмотрению вправе выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основной деятельности, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании однородных услуг условиях в порядке, установленном федеральными законами.

К приносящей доход деятельности относится:

- образовательная деятельность по образовательным программам дополнительного профессионального образования (повышения квалификации);
- издательско-полиграфическая деятельность: тиражирование и реализация методической литературы, другой печатной, аудиовизуальной продукции, информационных и других материалов;
- организация и сопровождение стажировки педагогических работников;
- оказание информационных, экспертных, консультационных услуг;

- выполнение специальных работ (написание проектов, аудит образовательных организаций, независимая оценка качества образования) по договорам.

Финансовое обеспечение деятельности МКУ КИМЦ согласно пункту 3.1 Устава осуществляется за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и на основании бюджетной сметы.

Согласно пункту 3.3 Устава источниками формирования имущества МКУ КИМЦ являются: имущество, переданное МКУ КИМЦ учредителем; средства, выделяемые целевым назначением из бюджета города Красноярск в соответствии с бюджетной сметой, утвержденной главным распорядителем бюджетных средств; иные источники, не запрещенные законодательством.

Согласно пункту 4.1 Устава управление МКУ КИМЦ осуществляется на основе сочетания принципов единоначалия и коллегиальности.

Единоличным исполнительным органом МКУ КИМЦ является директор, который назначается учредителем в соответствии с правовым актом города Красноярск. Коллегиальным органом управления МКУ КИМЦ является Общее собрание коллектива.

Директор, помимо прочего, представляет интересы МКУ КИМЦ в органах государственной власти и местного самоуправления, действует без доверенности от имени МКУ КИМЦ, заключает договоры, выдает доверенности, подписывает финансовые и иные документы, несет ответственность за соблюдение действующего законодательства.

Приказом руководителя главного управления образования администрации города от 20.08.2018 № 286л/с на должность директора МКУ КИМЦ с 20.08.2018 назначена Величко Евгения Валериевна.

Проверка проведена уполномоченными лицами в составе:

Гейн Татьяны Александровны, заместителя начальника отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск;

Каринцевой Любви Геннадьевны, начальника отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск;

Козыревой Светланы Михайловны, консультанта отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск;

Лапишиной Екатерины Александровны, ведущего специалиста отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск;

Ляйхнер Любви Леонидовны, главного специалиста отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск.

Плановая проверка проведена по местонахождению отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярск: 660049, Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 93, 3-й этаж, каб. 323, путем истребования необходимых материалов, а также изучения информации, документов и сведений посредством эксплуатации официального сайта единой информационной системы в сфере закупок.

В предмет настоящей плановой проверки включены следующие вопросы:

контроль соблюдения требований, предусмотренных статьями 16, 17, 19, 21 Закона о контрактной системе (порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков; сроки, установленные для утверждения планов закупок и планов-графиков, для внесения изменений в утвержденные планы закупок, планы-графики, для размещения в единой информационной системе в сфере закупок таких планов закупок, планов-графиков и внесенных в них изменений. Правила нормирования в части размещения соответствующих документов в единой информационной системе в сфере закупок);

контроль соблюдения требований, предусмотренных статьей 30 Закона о контрактной системе (порядок подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций; срок, установленный для размещения такого отчета в единой информационной системе в сфере закупок; объем закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций);

контроль соблюдения требований, предусмотренных статьей 38 Закона о контрактной системе (контрактный управляющий, контрактная служба. Наличие высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок у контрактного управляющего, работников контрактной службы);

контроль соблюдения требований, предусмотренных статьями 24, 93 Закона о контрактной системе (осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя): контроль величины годового объема закупок, осуществленных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе; анализ реестров закупок, осуществленных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет наличия фактов разделения закупки, имеющей единую цель, на множество закупок малого объема в целях избежания проведения процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом (так называемое «дробление» закупок));

контроль соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при утверждении документаций о закупке, проектов контрактов, являющихся неотъемлемой частью таких документаций о закупке, а также при подготовке контрактов (договоров), заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

контроль соблюдения требований, предусмотренных статьей 95 Закона о контрактной системе, в ходе исполнения контрактов, заключенных по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом, а также контрактов (договоров), заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

контроль соблюдения требований, предусмотренных статьями 94, 103 Закона о контрактной системе, при формировании отчетов об исполнении контрактов, а также при направлении информации и документов для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиком, в единой информационной системе в сфере закупок.

I. Настоящей плановой проверкой установлено следующее.

1. В ходе проверки соблюдения Учреждением требований, предусмотренных статьями 16, 17, 19, 21 Закона о контрактной системе (порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков; сроки, установленные для утверждения планов закупок и планов-графиков, для внесения изменений в утвержденные планы закупок, планы-графики, для размещения в единой информационной системе в сфере закупок таких планов закупок, планов-графиков и внесенных в них изменений. Правила нормирования в части размещения соответствующих документов в единой информационной системе в сфере закупок), установлено следующее.

В соответствии с требованиями части 7 статьи 17 Закона о контрактной системе план закупок формируется муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями указанной статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Утвержденный план закупок согласно требованиям части 9 статьи 17 Закона о контрактной системе подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Настоящей плановой проверкой установлено, что бюджетная смета на 2019 финансовый год (плановый период 2020 и 2021 годов) утверждена 25.12.2018, и в соответствии с требованиями частей 8 и 9 статьи 17 Закона о контрактной системе, 27.12.2018, то есть на второй рабочий день после утверждения бюджетной сметы Учреждения, утвержден и размещен в единой информационной системе в сфере закупок план закупок Учреждения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

Частью 10 статьи 21 Закона о контрактной системе определено, что план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения согласно требованиям части 15 статьи 21 Закона о контрактной системе подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Настоящей плановой проверкой установлено, что в соответствии с требованиями частей 10 и 15 статьи 21 Закона о контрактной системе, 09.01.2019, то есть на пятый рабочий день после утверждения бюджетной сметы на 2019 финансовый год (плановый период 2020 и 2021 годов), Учреждением утвержден план-график на 2019 год, и в соответствии с требованиями части 15 статьи 21 Закона о контрактной системе, 14.01.2019, то есть на третий рабочий день с даты

утверждения плана-графика на 2019 год, такой план-график размещен Учреждением в единой информационной системе в сфере закупок.

Согласно части 5 статьи 21 Закона о контрактной системе порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения муниципальных нужд устанавливается местной администрацией с учетом требований, установленных Правительством Российской Федерации.

В соответствии с требованиями части 6 статьи 21 Закона о контрактной системе Правительством Российской Федерации постановлением от 05.06.2015 № 554 установлены требования к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг (далее – Требования).

В соответствии с Законом о контрактной системе и постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554, постановлением администрации города Красноярск от 28.11.2014 № 810 утвержден Порядок формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Красноярск. Согласно пункту 20 указанного Порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Красноярск требования к форме планов-графиков закупок товаров, работ, услуг устанавливаются постановлением № 554.

При проверке соблюдения МКУ КИМЦ требований к форме планов закупок и планов-графиков при формировании таких планов закупок и планов-графиков на 2019 год установлено следующее.

В соответствии с подпунктом «з» пункта 1 Требования план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд представляет собой единый документ, форма которого включает, в том числе, совокупный годовой объем закупок (справочно).

Согласно строке 4 «Прочая закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» раздела 1 «Расходы, осуществляемые в целях обеспечения выполнения функций органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления (муниципальными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) казенными учреждениями и их обособленными (структурными) подразделениями на 2019 год» и строке 3 «Прочая закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» раздела 3 «Иные расходы, не отнесенные к разделам 1 и 2, на 2019 год» бюджетной сметы на 2019 финансовый год (плановый период 2020 и 2021 годов) по состоянию на 25.10.2019 сумма, предусмотренная на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Учреждения, составляет 38 699 569,72 руб. (2 631 855,22 руб. + 36 067 714,40 руб.).

При этом, в утвержденном МКУ КИМЦ плане-графике закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2019 год по состоянию на 07.11.2019 совокупный годовой объем закупок указан в размере 38 680 421,93 руб., что на 19 147,79 руб. меньше, чем в утвержденной бюджетной смете.

Согласно пояснениям Учреждения, полученным в ходе проверки, в плане-графике указан совокупный годовой объем закупок за вычетом сумм страховых

взносов, подлежащих уплате заказчиком физическому лицу, связанных с оплатой по договорам гражданско-правового характера, так как в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие сборы подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком, так как по мнению должностного лица МКУ КИМЦ, страховые взносы не могут быть включены в цену контракта, а значит, не могут быть удержаны при непосредственной оплате физическому лицу и подлежат оплате заказчиком в установленном порядке.

Настоящей плановой проверкой установлено, что в 2019 году на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе МКУ КИМЦ заключены 11 договоров на возмездное оказание преподавательских услуг физическими лицами на общую сумму 90 279,88 руб., сумма страховых взносов составила 19 350,88 руб.

При этом, в ходе анализа положений одного из договоров от 11.10.2019 № 27 заключенного с Данилюк Н.С. на проведение семинара для учителей технологии установлено, что общая сумма договора включает налог на доходы физических лиц и страховые взносы.

Таким образом, по мнению лиц, уполномоченных на проведение настоящей плановой проверки, в плане-графике следует учитывать общую сумму договора без уменьшения на сумму страховых взносов, так как страховые взносы являются частью цены договора, перечисляются в бюджет страхователем с того же кода бюджетной классификации, что и сумма, подлежащая оплате исполнителю, после удержания всех налогов и сборов, установленных законодательством.

Согласно подпункту «а» пункта 2 Требований в плане-графике закупок отдельными строками указывается информация о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 83, пунктом 3 части 2 статьи 83.1 и пунктами 4, 5, 23, 26, 33, 42 и 44 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по каждому из объектов закупки, в том числе преподавательские услуги, оказываемые физическими лицами.

Согласно плану-графику на 2019 год МКУ КИМЦ предусмотрена закупка преподавательских услуг, оказываемых физическими лицами, на основании пункта 33 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в размере 100 000,00 руб., идентификационный код закупки: 193246610705624610100100020000000244.

В соответствии с пунктом 33 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заказчики вправе заключать контракты на оказание преподавательских услуг, а также услуг экскурсовода (гида) физическими лицами у единственного исполнителя.

Как было указано выше, согласно реестру договоров и контрактов, заключенных до начала 2019 финансового года и подлежащих оплате в указанном 2019 финансовом году (далее – реестр закупок в 2019 году), представленному в ходе настоящей плановой проверки, закупка преподавательских услуг оказываемых физическими лицами осуществлена Учреждением на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе. Всего заключено 11 договоров на общую сумму 90 279,88 руб.

По информации, полученной от Учреждения в ходе проверки, контракты на оказание преподавательских услуг физическими лицами у единственного исполнителя в соответствии с пунктом 33 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе МКУ КИМЦ не заключались.

Таким образом, информация, отраженная МКУ КИМЦ в плане-графике на 2019 год, не соответствует действительности.

Планы-графики, согласно части 1 статьи 21 закона о контрактной системе, содержат перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных

нужд и являются основанием для осуществления закупок. Составление и утверждение планов-графиков должно осуществляться в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

2. В ходе проверки соблюдения МКУ КИМЦ требований, предусмотренных статьей 30 Закона о контрактной системе, в части срока размещения в единой информационной системе в сфере закупок, порядка подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, при подготовке МКУ КИМЦ такого отчета за 2018 год и объема закупок, которые заказчики обязаны осуществлять у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, установлено следующее.

В соответствии с требованиями части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации; либо осуществления закупок с учетом положений части 5 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе *(в редакции Федерального закона от 31.12.2017 № 504-ФЗ)* при определении объема закупок, предусмотренного частью 1 указанной статьи, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки: для обеспечения обороны страны и безопасности государства; услуг по предоставлению кредитов; у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с пунктами 25 - 25.3 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе; работ в области использования атомной энергии; при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчик по итогам года обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 данной статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

Подготовка отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018 год и его составление должны были осуществляться по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций,

его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования», и в соответствии с прилагаемыми требованиями к заполнению формы (в редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 05.02.2016 № 77, от 19.11.2016 № 1219).

Настоящей плановой проверкой установлено, что отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – отчет об объеме закупок у СМП, СОНО) за 2018 отчетный год размещен МКУ КИМЦ в единой информационной системе в сфере закупок с соблюдением срока: 14.03.2019.

При проверке соблюдения МКУ КИМЦ требований к заполнению формы отчета об объеме закупок у СМП, СОНО при составлении такого отчета за 2018 год установлено следующее.

Согласно подпункту «а» пункта 2 Требований в позиции 1 раздела II формы отчета указывается совокупный годовой объем закупок заказчика за отчетный год, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Закона о контрактной системе, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну (тыс. рублей).

Учреждением в позиции 1 раздела II формы отчета указан совокупный годовой объем закупок заказчика в размере 43 414,10047 тыс. руб., при этом сумма расходов, предусмотренная бюджетной сметой на 2018 финансовый год с учетом внесенных изменений по состоянию на 29.12.2018, по виду расходов «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» больше суммы, отраженной в позиции 1 раздела II формы отчета, и составляет 43 454 757,08 руб.

Согласно подпункту «б» пункта 2 Требований в абзаце четвертом позиции 2 раздела II формы отчета указывается объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну (тыс. рублей).

В ходе анализа отчета МКУ КИМЦ об объеме закупок у СМП, СОНО за 2018 год установлено, что Учреждением в абзаце четвертом позиции 2 раздела II отчета об объеме закупок у СМП, СОНО за 2018 год указан объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, равный 42 692,20061 тыс. руб.

Согласно пояснениям, полученным в ходе проверки, указанная сумма состоит из объема финансового обеспечения для оплаты следующих контрактов:

- от 03.07.2018 № 7 на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей организациями, оказывающими данные услуги на основании приобретенных путевок в количестве 242 штук в ЗСДОЛ, на сумму 3 068 681,00 руб. (реестровый номер контракта 3246610705618000011), заключенного на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по итогам несостоявшегося конкурса с ограниченным участием, извещение № 0119300019818001079;

- от 03.07.2018 № 6 на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организациями, оказывающими данные услуги на основании приобретенных путевок в количестве 240 штук в ЗСДОЛ, на сумму 4 347 600,00 руб. (реестровый номер контракта 3246610705618000010), заключенного на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по итогам несостоявшегося конкурса с ограниченным участием, извещение № 0119300019818001030;

- от 13.06.2018 № 4 на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организациями, оказывающими данные услуги на основании приобретенных путевок в количестве 250 штук в ЗСДОЛ, на сумму 4 528 750,00 руб. (реестровый номер контракта 3246610705618000006), заключенного на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по итогам несостоявшегося конкурса с ограниченным участием, извещение № 0119300019818000922;

- от 13.06.2018 № 5 на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей организациями, оказывающими данные услуги на основании приобретенных путевок в количестве 45 штук в ЗСДОЛ, на сумму 570 622,50 руб. (реестровый номер контракта 3246610705618000007), заключенного на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по итогам несостоявшегося конкурса с ограниченным участием, извещение № 0119300019818000913;

- от 01.06.2018 № 3 на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей организациями, оказывающими данные услуги на основании приобретенных путевок в количестве 792 штук в ЗСДОЛ, на сумму 10 042 956,00 руб. (реестровый номер контракта 3246610705618000004), заключенного на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по итогам несостоявшегося конкурса с ограниченным участием, извещение № 0119300019818000805;

- от 28.05.2018 № 1 на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей организациями, оказывающими данные услуги на основании приобретенных путевок в количестве 846 штук в ЗСДОЛ, на сумму 10 727 703,00 руб. (реестровый номер контракта 3246610705618000005), заключенного на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по итогам несостоявшегося конкурса с ограниченным участием, извещение № 0119300019818000760;

- от 30.05.2018 № 2 на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей организациями, оказывающими данные услуги на основании приобретенных путевок в количестве 593 штук в ЗСДОЛ, на сумму 7 519 536,50 руб. (реестровый номер контракта 3246610705618000003), заключенного на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по итогам несостоявшегося конкурса с ограниченным участием, извещение № 0119300019818000759;

- от 19.06.2018 № 2018.274893 на поставку бумаги для полноцветной лазерной печати для нужд муниципального казённого учреждения «Красноярский информационно-методический центр» у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, на сумму 58 224,30 руб. (реестровый номер контракта 3246610705618000008), заключенного на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по итогам несостоявшегося электронного аукциона, извещение № 0119300019818001118;

- заключенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на общую сумму 1 828 127,31 руб.

При этом, согласно реестру закупок за 2018 год, представленному Учреждением, объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, составляет 2 086 700,98 руб.

Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» пункт 3 части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе дополнен словами «, за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с пунктами 25 - 25.3 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 настоящей статьи».

В связи с изложенным, объем финансового обеспечения в размере 58 224,30 руб., для оплаты контракта от 19.06.2018 № 2018.274893 на поставку бумаги для полноцветной лазерной печати для нужд муниципального казённого учреждения «Красноярский информационно-методический центр» у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, (реестровый номер контракта 3246610705618000008), заключенного на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по итогам несостоявшегося электронного аукциона, в абзаце четвертом позиции 2 раздела II отчета об объеме закупок у СМП, СОНО за 2018 год отражать не следовало.

Таким образом, сумма документально подтвержденного объема финансового обеспечения для оплаты контрактов отраженная в абзаце четвертом позиции 2 раздела II отчета об объеме закупок у СМП, СОНО за 2018 год, равна 42 892,54998 тыс. руб.

Согласно подпункту «б» пункта 2 Требований в абзаце первом позиции 2 раздела II формы отчета указывается общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, рассчитанный как сумма значений, предусмотренных абзацами вторым - шестым указанной позиции (тыс. руб.).

Ввиду некорректно произведенного расчета величины объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, величина, указанная в абзаце первом позиции 2 раздела II отчета МКУ КИМЦ об объеме закупок у СМП, СОНО за 2018 год, также некорректна.

Согласно подпункту «в» пункта 2 Требований в позиции 3 раздела II формы отчета указывается совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, как разница между совокупным годовым объемом закупок заказчика за отчетный год, указанным в подпункте «а» пункта 2 Требований, и общим объемом финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году, указанным в подпункте «б» пункта 2 Требований (тыс. руб.).

В связи с некорректно произведенным расчетом величин, указанных в позициях 1 и 2 раздела II отчета МКУ КИМЦ об объеме закупок у СМП, СОНО за 2018 год, величина показателя, указанная в позиции 3 раздела II отчета МКУ КИМЦ об объеме закупок у СМП, СОНО за 2018 год, также некорректна.

Согласно подпункту «г» пункта 2 Требований в позиции 4 раздела II формы отчета указывается объем закупок, который заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году (не менее чем 15 процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе) (тыс. рублей).

В связи с некорректно произведенным расчетом величины, указанной в позиции 3 раздела II отчета об объеме закупок у СМП, СОНО за 2018 год, величина показателя, указанная МКУ КИМЦ в позиции 4 раздела II отчета об объеме закупок у СМП, СОНО за 2018 год, также некорректна.

Согласно подпункту «д» пункта 2 Требований *(в редакции, действовавшей на момент подготовки МКУ КИМЦ отчета об объеме закупок у СМП, СОНО за 2018 год)* в позиции 5 раздела II формы отчета указывается объем закупок, рассчитываемый как сумма денежных средств, подлежащих оплате в отчетном финансовом году, по контрактам, заключенным в отчетном финансовом году, а также до начала отчетного финансового года по результатам **состоявшихся** процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в извещении об осуществлении которых было установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могли быть только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации (тыс. руб.).

В 2018 году МКУ КИМЦ заключены муниципальные контракты, подлежащие оплате в 2018 году, по результатам следующих **состоявшихся** процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в извещении об осуществлении которых было установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могли быть только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации:

1) электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку с доставкой ноутбуков для нужд МКУ КИМЦ у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818002141 от 16.10.2018, начальная (максимальная) цена контракта – 103 393,33 руб., идентификационный код закупки: 183246610705624610100100170012620244. Муниципальный контракт заключен по цене, предложенной победителем электронного аукциона, равной 80 414,11 руб., номер реестровой записи контракта: 3246610705618000013. Обязательства, предусмотренные данным муниципальным контрактом, исполнены обеими сторонами в полном объеме;

2) электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на оказание услуги по льготному продлению 1С Битрикс: «Управление сайтом - Веб-кластер» для нужд муниципального казённого учреждения «Красноярский информационно-методический центр» у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818001877 от 21.09.2018, начальная (максимальная) цена контракта – 43 226,00 руб., идентификационный код закупки: 183246610705624610100100150014651244. Муниципальный контракт заключен по

цене, предложенной победителем электронного аукциона, равной 35 295,17 руб., номер реестровой записи контракта: 3246610705618000012. Обязательства, предусмотренные данным муниципальным контрактом, исполнены обеими сторонами в полном объеме;

3) электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку с доставкой цветного лазерного МФУ для нужд муниципального казённого учреждения «Красноярский информационно-методический центр» у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818001099 от 22.05.2018, начальная (максимальная) цена контракта – 129 038,33 руб., идентификационный код закупки: 183246610705624610100100050012620244. Муниципальный контракт заключен по цене, предложенной победителем электронного аукциона, равной 87 220,03 руб., номер реестровой записи контракта: 3246610705618000009. Обязательства, предусмотренные данным муниципальным контрактом, исполнены обеими сторонами в полном объеме;

4) электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку с доставкой бумаги для офисной техники для нужд муниципального казённого учреждения «Красноярский информационно-методический центр» у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818000706 от 10.04.2018, начальная (максимальная) цена контракта – 92 942,25 руб., идентификационный код закупки: 183246610705624610100100080011712244. Муниципальный контракт заключен по цене, предложенной победителем электронного аукциона, равной 75 000,00 руб., номер реестровой записи контракта: 3246610705618000001. Обязательства, предусмотренные данным муниципальным контрактом, исполнены обеими сторонами в полном объеме;

5) электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку с доставкой картриджей для офисной техники муниципального казённого учреждения «Красноярский информационно-методический центр» у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818000705 от 10.04.2018, начальная (максимальная) цена контракта – 162 024,75 руб., идентификационный код закупки: 183246610705624610100100040012620244. Муниципальный контракт заключен по цене, предложенной победителем электронного аукциона, равной 115 037,21 руб., номер реестровой записи контракта: 3246610705618000002. Обязательства, предусмотренные данным муниципальным контрактом, исполнены обеими сторонами в полном объеме.

Исходя из изложенного, сумма денежных средств, подлежащих оплате в отчетном финансовом году, по контрактам, заключенным МКУ КИМЦ в отчетном 2018 финансовом году, а также до начала отчетного финансового года по результатам **состоявшихся** процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в извещении об осуществлении которых было установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могли быть только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации, составила 392,96652 тыс. руб.

В ходе проверки отчета об объеме закупок у СМП, СОНО за 2018 год установлено, что величина показателя, отраженная МКУ КИМЦ в позиции 5 раздела II отчета, указана верно.

Согласно подпункту «з» пункта 2 Требований в позиции 8 раздела II формы отчета указывается доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году, рассчитанная как процентная доля объема закупок, указанного в позиции 7, по отношению к совокупному годовому объему закупок, рассчитанному с учетом части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе и указанному в позиции 3 (процентов).

Ввиду некорректно произведенного расчета величины, указанной в позиции 3 раздела II отчета МКУ КИМЦ об объеме закупок у СМП, СОНО за 2018 год, доля закупок, осуществленных у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в 2018 году, и, которая отражена в позиции 8 раздела II отчета, также рассчитана некорректно. При корректном расчете данная величина будет составлять 69,89711%.

Вместе с тем, лица, уполномоченные на проведение настоящей плановой проверки, считают необходимым отметить, что согласно изменениям, внесенным Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ в часть 4 статьи 30 Закона о контрактной системе, закупки, которые осуществлены на основании пунктов 25 - 25.3 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 данной статьи, учитываются в объеме закупок, которые заказчики осуществили у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Кроме того, согласно позиции Министерства финансов Российской Федерации, отраженной в письме от 02.11.2018 № 24-01-07/79316, изменения, внесенные в часть 4 статьи 30 Закона о контрактной системе Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ, вступающие в силу 01.01.2019, должны быть учтены при подготовке отчета об объеме закупок у СМП, СОНО за 2018 год.

Таким образом, 58,22430 тыс. руб., как сумма денежных средств, подлежащих оплате в 2018 году, в рамках муниципального контракта, заключенного МКУ КИМЦ на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по результатам несостоявшейся процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в извещении о проведении которого было установлено ограничение в отношении участников закупки, которыми могли быть только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации, подлежит учету в доле закупок, осуществленных у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

С учетом изложенного, такая доля закупок, осуществленных МКУ КИМЦ в 2018 году у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, составит 80,25349%.

Согласно подпункту «и» пункта 2 Требований *(в редакции, действовавшей на момент подготовки МКУ КИМЦ отчета об объеме закупок у СМП, СОНО за 2018 год)* в позиции 9 раздела II формы отчета указывается общая сумма начальных (максимальных) цен контрактов несостоявшихся процедур закупок (открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, повторных конкурсов, аукционов в электронной форме, запросов котировок, запросов предложений), в которых было установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могли быть только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации и по результатам

проведения которых контракт не заключен либо заключен по основаниям, предусмотренным пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (тыс. рублей).

Настоящей плановой проверкой установлено, что МКУ КИМЦ в 2018 году проведен электронный аукцион на право заключения муниципального контракта на поставку с доставкой бумаги для полноцветной лазерной печати для нужд муниципального казённого учреждения «Красноярский информационно-методический центр» у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818001118 от 25.05.2018, начальная (максимальная) цена контракта – 58 224,30 руб., идентификационный код закупки: 183246610705624610100100100011712244.

Данный электронный аукцион признан несостоявшимся в соответствии с частью 16 статьи 69 Закона о контрактной системе в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе подана только одна заявка. Муниципальный контракт заключен с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктом 4 частью 1 статьи 71, пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на условиях, предусмотренных документацией о закупке, по цене, предложенной участником закупки, равной 58 224,30 руб. Номер реестровой записи контракта: 3246610705618000008.

Исходя из изложенного, общая сумма начальных (максимальных) цен контрактов несостоявшихся процедур закупок (аукционов в электронной форме, запросов котировок), проведенных МКУ КИМЦ в 2018 году, в которых было установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могли быть только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации, и по результатам проведения которых контракт не заключен либо заключен по основаниям, предусмотренным пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, составляет 58,22430 тыс. руб.

Вместе с тем, в ходе проверки отчета МКУ КИМЦ об объеме закупок у СМП, СОНО за 2018 год установлено, что величина показателя, отраженная МКУ КИМЦ в позиции 9 раздела II отчета, равна 0,00 тыс. руб., что не соответствует действительности.

Согласно подпункту «а» пункта 3 Требований в позиции 1 раздела III формы отчета указываются уникальные номера реестровых записей контрактов, заключенных с субъектами малого предпринимательства и социально ориентированными некоммерческими организациями, из реестра контрактов, заключенных заказчиками.

Исходя из информации, отраженной выше в данном разделе настоящего решения, касающейся количества проведенных МКУ КИМЦ процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в извещении об осуществлении которых было установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могли быть только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации, а также касающейся количества заключенных по результатам таких процедур муниципальных контрактов, подлежащих оплате в отчетном 2018 году, МКУ КИМЦ с субъектами малого предпринимательства заключено 6 муниципальных контрактов.

Однако, в ходе проверки отчета МКУ КИМЦ об объеме закупок у СМП, СОНО за 2018 год установлено, что в позиции 1 раздела III отчета МКУ КИМЦ указано 5

уникальных номеров реестровых записей контрактов, заключенных с субъектами малого предпринимательства, из реестра контрактов, заключенных заказчиком.

В позиции 1 раздела III отчета МКУ КИМЦ об объеме закупок у СМП, СОНО за 2018 год не указан уникальный номер реестровой записи (3246610705618000008) муниципального контракта, заключенного с единственным участником электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку с доставкой бумаги для полноцветной лазерной печати для нужд муниципального казённого учреждения «Красноярский информационно-методический центр» у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818001118 от 25.05.2018, начальная (максимальная) цена контракта – 58 224,30 руб., идентификационный код закупки: 183246610705624610100100011712244.

Согласно подпункту «в» пункта 3 Требований в позиции 3 раздела III формы отчета указываются уникальные номера реестровых записей контрактов, заключенных по основаниям, предусмотренным частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, из реестра контрактов, заключенных заказчиками.

В ходе проверки отчета МКУ КИМЦ об объеме закупок у СМП, СОНО за 2018 год установлено, что в позиции 3 раздела III отчета уникальные номера реестровых записей контрактов, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, не указаны.

Согласно изменениям, внесенным Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ в части 1.1 и 4 статьи 30 Закона о контрактной системе, закупки, которые осуществлены на основании пунктов 25 - 25.3 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 данной статьи, исключаются из числа закупок, учитываемых в объеме закупок, осуществленных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, закупки, которые осуществлены на основании пунктов 25 - 25.3 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в извещении о проведении которого не было установлено ограничение в отношении участников закупки, учитываются в объеме закупок, осуществленных в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Как было установлено ранее настоящей плановой проверкой, в 2018 году МКУ КИМЦ в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по результатам несостоявшихся процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в извещении о проведении которых не было установлено ограничение в отношении участников закупки, заключены следующие муниципальные контракты:

1) от 03.07.2018 № 7 на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей организациями, оказывающими данные услуги на основании приобретенных путевок в количестве 242 штук в ЗСДОЛ, на сумму 3 068 681,00 руб. (реестровый номер контракта 3246610705618000011), заключенного на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по итогам несостоявшегося конкурса с ограниченным участием, извещение № 0119300019818001079;

2) от 03.07.2018 № 6 на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,

организациями, оказывающими данные услуги на основании приобретенных путевок в количестве 240 штук в ЗСДОЛ, на сумму 4 347 600,00 руб. (реестровый номер контракта 3246610705618000010), заключенного на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по итогам несостоявшегося конкурса с ограниченным участием, извещение № 0119300019818001030;

3) от 13.06.2018 № 4 на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организациями, оказывающими данные услуги на основании приобретенных путевок в количестве 250 штук в ЗСДОЛ, на сумму 4 528 750,00 руб. (реестровый номер контракта 3246610705618000006), заключенного на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по итогам несостоявшегося конкурса с ограниченным участием, извещение № 0119300019818000922;

4) от 13.06.2018 № 5 на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей организациями, оказывающими данные услуги на основании приобретенных путевок в количестве 45 штук в ЗСДОЛ, на сумму 570 622,50 руб. (реестровый номер контракта 3246610705618000007), заключенного на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по итогам несостоявшегося конкурса с ограниченным участием, извещение № 0119300019818000913;

5) от 01.06.2018 № 3 на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей организациями, оказывающими данные услуги на основании приобретенных путевок в количестве 792 штук в ЗСДОЛ, на сумму 10 042 956,00 руб. (реестровый номер контракта 3246610705618000004), заключенного на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по итогам несостоявшегося конкурса с ограниченным участием, извещение № 0119300019818000805;

6) от 28.05.2018 № 1 на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей организациями, оказывающими данные услуги на основании приобретенных путевок в количестве 846 штук в ЗСДОЛ, на сумму 10 727 703,00 руб. (реестровый номер контракта 3246610705618000005), заключенного на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по итогам несостоявшегося конкурса с ограниченным участием, извещение № 0119300019818000760;

7) от 30.05.2018 № 2 на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей организациями, оказывающими данные услуги на основании приобретенных путевок в количестве 593 штук в ЗСДОЛ, на сумму 7 519 536,50 руб. (реестровый номер контракта 3246610705618000003), заключенного на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по итогам несостоявшегося конкурса с ограниченным участием, извещение № 0119300019818000759.

Однако, уникальные номера реестровых записей вышеперечисленных муниципальных контрактов из реестра контрактов, заключенных заказчиками, в позиции 3 раздела III отчета МКУ КИМЦ об объеме закупок у СМП, СОНО за 2018 год не указаны.

Обязанность заказчика составлять отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций установлена частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе. Подготовка отчета, размещение его в единой информационной системе должны осуществляться в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

3. В ходе проверки соблюдения Учреждением требований, предусмотренных статьей 38 Закона о контрактной системе, установлено следующее.

МКУ КИМЦ является муниципальным заказчиком в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 38 Закона о контрактной системе заказчики, совокупный годовой объем закупок которых, в соответствии с планом-графиком, превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Согласно части 3 статьи 38 Закона о контрактной системе контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В соответствии с приказом Минэкономразвития России от 29.10.2013 № 631 «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе» контрактная служба создается одним из следующих способов: путем создания отдельного структурного подразделения или путем утверждения заказчиком постоянного состава работников заказчика, выполняющих функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения.

В случае если контрактная служба создается как отдельное структурное подразделение, ее возглавляет руководитель структурного подразделения, назначаемый на должность приказом руководителя заказчика либо уполномоченного лица, исполняющего его обязанности.

Контрактную службу, которая создается как контрактная служба без образования отдельного подразделения, возглавляет руководитель заказчика или один из заместителей руководителя заказчика.

Совокупный годовой объем закупок МКУ КИМЦ согласно предоставленным бюджетным сметам на 2018 и 2019 годы составляет 43 454 757,08 руб. и 38 771 124,40 руб. соответственно.

Директором МКУ КИМЦ 18.09.2017 утверждена должностная инструкция заместителя директора, раздел II «Должностные обязанности» которой, среди прочего, содержит пункты 2.5-2.10 соответствующие функциям и полномочиям контрактного управляющего предусмотренные частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе. Должностная инструкция подписана заместителем директора – Любимовой Еленой Владимировной.

Согласно приказу директора МКУ КИМЦ от 28.11.2014 № 213лс Любимова Е.В. принята на должность заместителя директора с 02.12.2014. Приказами директора МКУ КИМЦ Любимова Е.В. с 03.10.2016 переведена на должность инженера (приказ от 03.10.2016 № 165лс), с 07.02.2017 на должность редактора (приказ от 03.02.2017 № 39лс), с 18.09.2017 вновь на должность заместителя директора (приказ от 18.09.2017 № 149лс).

Должностная инструкция заместителя директора подразделения «Центр организации отдыха и оздоровления детей» утвержденная директором МКУ КИМЦ 13.06.2018, содержит в разделе «Должностные обязанности», среди прочего, пункт 2.6

в соответствии с которым обеспечивает контроль за подготовкой и проведением конкурсных процедур на приобретение путевок в загородные оздоровительные лагеря, разработкой конкурсной документации, заключением контрактов, представлением уполномоченным органам исполнительной власти края отчетов, документов и информации, связанных с осуществлением государственных полномочий, за ведением реестра организаций отдыха и оздоровления детей. Должностная инструкция подписана заместителем директора – Карсак Ириной Викторовной.

Согласно приказу директора МКУ КИМЦ от 01.03.2018 № 20лс Карсак И.В. принята на должность заведующего структурным подразделением с 01.03.2018 по 11.04.2019. Приказами директора МКУ КИМЦ Карсак И.В. с 13.06.2018 переведена на должность заместителя директора (приказ от 13.06.2018 № 45лс), с 01.09.2019 на должность заместителя руководителя – заведующего структурным подразделением (приказ от 12.09.2019 № 142лс), 29.10.2019 уволена (приказ от 22.10.2019 № 163лс).

Приказом директора МКУ КИМЦ 26.09.2019 № 93 утверждена должностная инструкция главного специалиста структурного подразделения «Центр организации отдыха и оздоровления детей», раздел 2 «Должностные обязанности» которой, среди прочего, содержит пункты 2.1-2.8 соответствующие функциям и полномочиям контрактного управляющего предусмотренные частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе в части осуществления закупок путевок в загородные оздоровительные лагеря. Должностная инструкция подписана главным специалистом – Омелько Анастасией Николаевной.

Согласно приказу директора МКУ КИМЦ от 10.09.2019 № 134лс Омелько А.Н. принята на должность главного специалиста с 10.09.2019.

Из положений статьи 6 Закона о контрактной системе следует, что контрактная система в сфере закупок основывается, в том числе, на принципе профессионализма заказчиков, который подразумевает осуществление деятельности заказчика на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок. В этой связи в соответствии с частью 2 статьи 9 Закона о контрактной системе заказчики принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе проведения настоящей плановой проверки установлено, что согласно представленным Учреждением документам, Любимовой Е.В. в декабре 2017 года освоила дополнительную профессиональную программу профессиональной переподготовки «Специалист в сфере закупок» в АНО ДПО «Учебный центр Сибирского Центра Госзаказа», по итогам которой выдан диплом о профессиональной переподготовке, регистрационный № 0718 от 06.12.2017.

Омелько А.Н. в 2019 году в период с 26 августа по 28 сентября пройдена профессиональная переподготовка по программе «Профессиональное управление государственными и муниципальными закупками» в АНО ДПО «Институт профессионального контрактного управляющего», по итогам которой выдан диплом о профессиональной переподготовке, регистрационный № 10950 от 28.09.2019.

Согласно представленным МКУ КИМЦ документам, правом электронной подписи в проверяемый период наделены: директор Величко Е.В., заместители

директора Любимова Е.В., Горностаев А.О., Агеева Н.С., заведующий структурным подразделением Карсак И.В., главный специалист Омелько А.Н.

Квалифицированный сертификат ключа проверки электронной подписи выданный региональным центром регистрации органа Федерального казначейства изготовлен для:

Величко Е.В. номер квалифицированного сертификата 620B3F483B1FA98611B72E2917CEBFB81651C35 со сроком действия с 20.09.2018 по 20.12.2019, номер квалифицированного сертификата 1304D67FC103C42C2AE3526D2DDBB6CF0788F22A со сроком действия с 23.05.2019 по 23.08.2020;

Любимовой Е.В. номер квалифицированного сертификата 25E7B1D5CEE0D9E875BBD8D2D8A5AEBB99C3FD1 со сроком действия с 26.02.2018 по 26.05.2019, номер квалифицированного сертификата 06E22DC96C1396C0395073099261777928D86302 со сроком действия с 27.05.2019 по 27.08.2020;

Карсак И.В. номер квалифицированного сертификата 715F655B9BC4EA5EAE09936CCC66C2E349E69BCC со сроком действия с 30.03.2018 по 30.06.2019, номер квалифицированного сертификата 48336D493F1700F1AEC4D5D19CB483282D83F06D со сроком действия с 10.06.2019 по 10.09.2020;

Омелько А.Н. номер квалифицированного сертификата 26EA8B3477E526FCD370131A3639E9FDD1155DA8 со сроком действия с 21.10.2019 по 21.01.2021, номер квалифицированного сертификата 61E740F7A2896F50D7C08C36C49A640EFA94C937 со сроком действия с 29.10.2019 по 29.01.2021.

4. По результатам проверки соблюдения МКУ КИМЦ требований, предусмотренных статьями 24, 93 Закона о контрактной системе, установлено следующее.

Закон о контрактной системе регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок (часть 1 статьи 1 Закона о контрактной системе).

В основе контрактной системы в сфере закупок лежат принципы открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (статья 6 Закона о контрактной системе).

Согласно статье 3 Закона о контрактной системе под закупкой товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд понимается совокупность действий, осуществляемых в установленном данным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае если в соответствии с Законом о контрактной системе не предусмотрено размещение

извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В соответствии со статьей 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок, и любое заинтересованное лицо имеет возможность стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно статье 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (до внесения изменений Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ) являлись конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы, запрос котировок, запрос предложений. С 1 января 2019 года вышеперечисленные конкурентные способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя) переведены в электронную форму.

Частью 5 статьи 24 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчики не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе определен исчерпывающий перечень случаев осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (в редакции, действовавшей до вступления в силу изменений, внесенных Федеральным законом от 01.05.2019 № 71-ФЗ) закупка товара, работы или услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть осуществлена на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Закон не содержит ограничений в количестве закупок, не превышающих ста тысяч рублей, которые заказчик вправе осуществить у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в том числе в случаях, когда предметом контрактов является приобретение одних и тех же товаров, работ, услуг.

При этом необходимо отметить, что наиболее предпочтительным способом определения победителя является проведение конкурса, аукциона в связи с тем, что за счет достаточных сроков подачи заявок и заключения контракта указанные процедуры обеспечивают расширение числа участников закупок, а также минимизируют риски совершения согласованных действий заказчика и участника закупки.

Учитывая вышеизложенное, в результате анализа реестров закупок, осуществленных МКУ КИМЦ в 2018 и 2019 годах у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, лицами, уполномоченными на проведение настоящей плановой

проверки, фактов разделения той или иной закупки, имеющей единую цель, на множество закупок малого объема в целях избежания необходимости проведения процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом (так называемое «дробление» закупок) не установлено.

Кроме того, согласно реестрам закупок, осуществленных МКУ КИМЦ в 2018 и 2019 годах у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), представленным в ходе проведения настоящей плановой проверки, годовой объем закупок, осуществленных МКУ КИМЦ на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в 2018 и 2019 годах, не превысил установленного ограничения, и составил в 2018 году 2 101 545,78 руб. что составляет 4,8% совокупного годового объема закупок заказчика и в 2019 году - 1 146 721,85 руб.

5. В ходе настоящего контрольного мероприятия проверке подвергнуты следующие процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) путем проведения конкурса с ограниченным участием в электронной форме на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей организациями, оказывающими данные услуги на основании приобретенных путевок в количестве 585 штук, извещение от 08.05.2019 № 0119300019819000627, идентификационный код закупки: 193246610705624610100100020075530244, начальная (максимальная) цена контракта 7 686 724,50 руб.;

2) путем проведения конкурса с ограниченным участием в электронной форме на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей организациями, оказывающими данные услуги на основании приобретенных путевок в количестве 30 штук, извещение от 08.05.2019 № 0119300019819000625, идентификационный код закупки: 193246610705624610100100020095530244, начальная (максимальная) цена контракта 394 191,00 руб.;

3) путем проведения конкурса с ограниченным участием в электронной форме на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей организациями, оказывающими данные услуги на основании приобретенных путевок в количестве 143 штуки, извещение от 24.04.2019 № 0119300019819000582, идентификационный код закупки: 193246610705624610100100020085530244, начальная (максимальная) цена контракта 2 684 253,00 руб.;

4) путем проведения конкурса с ограниченным участием в электронной форме на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей организациями, оказывающими данные услуги на основании приобретенных путевок в количестве 180 штук, извещение от 05.03.2019 № 0119300019819000224, идентификационный код закупки: 193246610705624610100100020065530244, начальная (максимальная) цена контракта 3 378 780,00 руб.;

5) путем проведения конкурса с ограниченным участием в электронной форме на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей организациями, оказывающими данные услуги на основании приобретенных путевок в количестве 576 штук, извещение от 22.02.2019 № 0119300019819000137, идентификационный код закупки: 193246610705624610100100020035530244, начальная (максимальная) цена контракта 7 568 467,20 руб.;

6) путем проведения конкурса с ограниченным участием в электронной форме на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей-сирот и детей

оставшихся без попечения родителями организациями, оказывающими данные услуги на основании приобретенных путевок в количестве 167 штук, извещение от 22.02.2019 № 0119300019819000136, идентификационный код закупки: 193246610705624610100100020055530244, начальная (максимальная) цена контракта 3 134 757,00 руб.;

7) путем проведения конкурса с ограниченным участием в электронной форме на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей организациями, оказывающими данные услуги на основании приобретенных путевок в количестве 650 штук, извещение от 15.02.2019 № 0119300019819000091, идентификационный код закупки: 193246610705624610100100020015530244, начальная (максимальная) цена контракта 8 540 805,00 руб.;

8) путем проведения конкурса с ограниченным участием в электронной форме на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей организациями, оказывающими данные услуги на основании приобретенных путевок в количестве 850 штук, извещение от 15.02.2019 № 0119300019819000088, идентификационный код закупки: 193246610705624610100100020025530244, начальная (максимальная) цена контракта 11 168 745,00 руб.;

9) путем проведения конкурса с ограниченным участием в электронной форме на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей организациями, оказывающими данные услуги на основании приобретенных путевок в количестве 70 штук, извещение от 15.02.2019 № 0119300019819000087, идентификационный код закупки: 193246610705624610100100020045530244, начальная (максимальная) цена контракта 919 779,00 руб.;

10) путем проведения электронного аукциона на поставку картриджей для МФУ, извещение от 04.10.2019 № 0119300019819001651, идентификационный код закупки: 1932466107056 24610100100160012620244, начальная (максимальная) цена контракта 29 219,94 руб.;

11) путем проведения электронного аукциона на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра сотрудников в 2019 году, извещение от 01.10.2019 № 0119300019819001649, идентификационный код закупки: 1932466107056246101001 00090018690244, начальная (максимальная) цена контракта 123 616,67 руб.;

12) путем проведения электронного аукциона на поставку бумаги для офисной техники, извещение от 01.10.2019 № 0119300019819001637, идентификационный код закупки: 193246610705624610100100150011712244, начальная (максимальная) цена контракта 40 8000,00 руб.;

13) путем проведения электронного аукциона на поставку компьютеров персональных настольных (моноблоков), извещение от 23.05.2019 № 0119300019819000683, идентификационный код закупки: 193246610705624610100100140012620244, начальная (максимальная) цена контракта 148 0000,00 руб.;

14) путем проведения электронного аукциона на поставку бензина автомобильного АИ-92 экологического класса не ниже К5, извещение от 20.05.2019 № 0119300019819000666, идентификационный код закупки: 193246610705624610100100110011920244, начальная (максимальная) цена контракта 55 679,44 руб.;

15) путем проведения электронного аукциона на поставку системного блока, извещение от 29.04.2019 № 0119300019819000596, идентификационный код закупки:

1932466107056246101001 00060012620244, начальная (максимальная) цена контракта 26 000,00 руб.;

16) путем проведения электронного аукциона на поставку бумаги форматной, извещение от 22.04.2019 № 0119300019819000549, идентификационный код закупки: 1932466107056246101001 00130011712244, начальная (максимальная) цена контракта 171 281,00 руб.;

17) путем проведения электронного аукциона на поставку картриджей, тонеров, картриджей и блоков формирования изображения, извещение от 17.04.2019 № 0119300019819000516, идентификационный код закупки: 193246610705624610100100070012620244, начальная (максимальная) цена контракта 121 772,68 руб.;

18) путем проведения электронного аукциона на поставку бумаги форматной, извещение от 19.03.2019 № 0119300019819000305, идентификационный код закупки: 1932466107056246101001 00120011712244, начальная (максимальная) цена контракта 175 447,50 руб.;

19) путем проведения электронного аукциона на поставку цветов срезанных и бутонов цветочных, извещение от 15.03.2019 № 0119300019819000266, идентификационный код закупки: 193246610705624610100100040010119244, начальная (максимальная) цена контракта 110 000,00 руб.;

20) путем проведения электронного аукциона на поставку бензина автомобильного АИ-92 экологического класса не ниже К5, извещение от 01.03.2019 № 0119300019819000203, идентификационный код закупки: 193246610705624610100100030011920244, начальная (максимальная) цена контракта 35 518,25 руб.;

21) путем проведения электронного аукциона на поставку ноутбуков, извещение от 16.10.2018 № 0119300019818002141, идентификационный код закупки: 183246610705624610100100170012620244, начальная (максимальная) цена контракта 103 393,33 руб.;

22) путем проведения электронного аукциона на оказание услуги по льготному продлению 1С Битрикс: «Управление сайтом - Веб-кластер» для нужд муниципального казённого учреждения «Красноярский информационно-методический центр» у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение от 21.09.2018 № 0119300019818001877, идентификационный код закупки: 183246610705624610100100150014651244, начальная (максимальная) цена контракта 43 226,00 руб.;

5.1. По результатам проведенной проверки конкурсов с ограниченным участием в электронной форме указанных в подпунктах 1 – 9 пункта 5 настоящего решения установлено следующее.

Частью 43 статьи 112 Закона о контрактной системе установлено, что с 1 января 2019 года заказчики, уполномоченные органы и уполномоченные учреждения определяют поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения электронных процедур. При этом заказчики, уполномоченные органы и уполномоченные учреждения не вправе проводить открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, запрос котировок, запрос предложений не в электронной форме.

Частью 1 статьи 56.1 Закона о контрактной системе определено, что под конкурсом с ограниченным участием в электронной форме понимается конкурс, при проведении которого информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса и конкурсной документации, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, победитель такого конкурса определяется из числа участников закупки, соответствующих предъявленным к участникам закупки единым требованиям и дополнительным требованиям.

При проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме в соответствии с частью 4 статьи 56.1 Закона о контрактной системе применяются положения Закона о контрактной системе о проведении открытого конкурса в электронной форме с учетом особенностей, определенных статьей 56.1 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 56.1 Закона о контрактной системе закупку услуг по организации отдыха детей и их оздоровления заказчик осуществляет путем проведения конкурса с ограниченным участием в электронной форме.

При этом, в отношении участников конкурса с ограниченным участием в электронной форме согласно части 5 статьи 56.1 Закона о контрактной системе наряду с требованиями, установленными частью 1, частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 Закона о контрактной системе, предъявляются дополнительные требования, установленные в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, указание об установлении которых должно содержаться в соответствии с частью 6 статьи 56.1 Закона о контрактной системе в извещении о проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме и конкурсной документации.

В ходе проведения настоящей плановой проверки установлено, что при планировании Учреждением указанных в пунктах 1 – 9 пункта 5 настоящего решения закупок способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) выбран в соответствии с частью 43 статьи 112, пунктом 3 части 2 статьи 56.1 Закона о контрактной системе. К участникам закупки в извещениях о проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме и документации о проведении такого конкурса с ограниченным участием в электронной форме установлены дополнительные требования в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе и пунктом 9 Приложения 2 к постановлению Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям».

5.1.1. По результатам проведения конкурса с ограниченным участием в электронной форме на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей организациями, оказывающими данные услуги на основании приобретенных путевок в количестве 30 штук, извещение № 0119300019819000625 от 08.05.2019,

идентификационный код закупки: 193246610705624610100100020095530244, 18.06.2019 между Учреждением и акционерным обществом «Красноярский машиностроительный завод» заключен муниципальный контракт № 2019.4, цена которого составляет 394 191,00 руб., (номер реестровой записи контракта 3246610705619000013).

В ходе анализа на предмет соблюдения Учреждением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при утверждении документации о проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей организациями, оказывающими данные услуги на основании приобретенных путевок в количестве 30 штук, (далее – Документация о проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме № 0119300019819000625) установлено следующее замечание.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 54.3 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, должна содержать информацию о возможности заказчика изменить условия контракта в соответствии с Законом о контрактной системе.

Частью 2 статьи 34 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьями 34 и статьями 95 Закона о контрактной системе.

Так, частью 18 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что при заключении контракта заказчик по согласованию с участником закупки, с которым в соответствии с Законом о контрактной системе заключается контракт, вправе увеличить количество поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, предложенной таким участником, и начальной (максимальной) ценой контракта (ценой лота), если это право заказчика предусмотрено документацией о закупке. При этом цена единицы товара не должна превышать цену единицы товара, определяемую как частное от деления цены контракта, указанной в заявке на участие в конкурсе, запросе предложений или предложенной участником аукциона, с которым заключается контракт, на количество товара, указанное в извещении о проведении закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 95 Закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом (**пункт 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе**): при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта (**подпункт «а» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе**); и если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более

чем на десять процентов (**подпункт «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе**);

если цена заключенного для обеспечения федеральных нужд на срок не менее чем три года контракта составляет либо превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения Правительства Российской Федерации (**пункт 2 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе**);

если цена заключенного для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации на срок не менее чем три года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (**пункт 3 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе**);

если цена заключенного для обеспечения муниципальных нужд на срок не менее одного года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, указанные условия могут быть изменены на основании решения местной администрации (**пункт 4 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе**);

изменения в соответствии с законодательством Российской Федерации регулируемых цен (тарифов) на товары, работы, услуги (**пункт 5 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе**);

при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации (**пункт 6 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе**);

заключения контракта с иностранной организацией на лечение гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации цена контракта может быть изменена при увеличении или уменьшении по медицинским показаниям перечня услуг, связанных с лечением гражданина Российской Федерации, если данная возможность была предусмотрена контрактом с иностранной организацией (**пункт 7 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе**).

Кроме того, частью 7 статьи 95 Закона о контрактной системе допускается возможность при исполнении контракта (за исключением случаев, которые предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 6 статьи 14 Закона о контрактной системе) по согласованию заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) поставить товар, выполнить работы или оказать услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте.

Настоящей плановой проверкой установлено, что в пунктах 2.9.1-2.9.7 раздела 2 «Извещение о проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме» Документации о проведении конкурса с ограниченным участием

в электронной форме № 0119300019819000625 содержится информация о возможности изменения существенных условий контракта.

Согласно указанной информации изменение существенных условий контракта при его исполнении по соглашению сторон допускается в следующих случаях:

при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом объема услуги, качества оказываемой услуги и иных условий контракта (случай, предусмотренный подпунктом «а» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе, и указанный в пункте 2.9.1 раздела 2 «Извещение о проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме» Документации о проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме № 0119300019819000625);

если по предложению заказчика увеличивается предусмотренный контрактом объем услуги не более чем на десять процентов или уменьшается предусмотренный контрактом объем оказываемой услуги не более чем на десять процентов (случай, предусмотренный подпунктом «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе, и указанный в пункте 2.9.2 раздела 2 «Извещение о проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме» Документации о проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме № 0119300019819000625);

в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств (случай, предусмотренный пунктом 6 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе, и указанный в пункте 2.9.5 раздела 2 «Извещение о проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме» Документации о проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме № 0119300019819000625).

Согласно информации, указанной в подразделе 2.9 раздела 2 «Извещение о проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме» Документации о проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме № 0119300019819000625, изменение существенных условий контракта при его исполнении по соглашению сторон не допускается по основаниям, предусмотренным:

пунктом 4 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе (если цена заключенного для обеспечения муниципальных нужд на срок не менее одного года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, указанные условия могут быть изменены на основании решения местной администрации) (отражено в пункте 2.9.3 раздела 2 «Извещение о проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме» Документации о проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме № 0119300019819000625);

пунктом 5 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе (изменение в соответствии с законодательством Российской Федерации регулируемых цен (тарифов) на товары, работы, услуги) (отражено в пункте 2.9.4 раздела 2 «Извещение о проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме» Документации о проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме № 0119300019819000625);

частью 7 статьи 95 Закона о контрактной системе (при исполнении контракта (за исключением случаев, которые предусмотрены нормативными

правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 6 статьи 14 Закона о контрактной системе) допускается поставка товара, выполнение работ, оказание услуг, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте (отражено в пункте 2.9.6 раздела 2 «Извещение о проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме» Документации о проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме № 0119300019819000625);

частью 18 статьи 34 Закона о контрактной системе (при заключении контракта по согласованию с участником закупки, с которым заключается контракт, увеличивается количество поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, предложенной таким участником, и начальной (максимальной) ценой контракта (ценой лота) (отражено в пункте 2.9.7 раздела 2 «Извещение о проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме» Документации о проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме № 0119300019819000625).

Вместе с тем, лица, уполномоченные на проведение настоящей плановой проверки, считают необходимым отметить, что изменение существенных условий муниципального контракта от 18.06.2019 № 2019.4, заключенного по результатам конкурса с ограниченным участием в электронной форме № 0119300019819000625, при его исполнении по соглашению сторон на основании части 7 статьи 95 Закона о контрактной системе, учитывая предмет и условия осуществления закупки, является возможным.

В этой связи включение в пункт 2.9.6 раздела 2 «Извещение о проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме» Документации о проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме № 0119300019819000625 имеющего характер запрета положения о том, что возможность изменения существенных условий контракта при его исполнении по основанию, предусмотренному частью 7 статьи 95 Закона о контрактной системе, не допускается, противоречит нормам Закона о контрактной системе. Определение содержания извещения о проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме и документации о проведении такого конкурса должно осуществляться в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Аналогичные факты включения в раздел 2 «Извещение о проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме» Документации о проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме пункта 2.9.6, содержащего положение о недопущении изменения существенных условий контракта при его исполнении по основанию, предусмотренному частью 7 статьи 95 Закона о контрактной системе, установлены в ходе анализа положений нижеперечисленных документов о проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме:

на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей организациями, оказывающими данные услуги на основании приобретенных путевок в количестве 585 штук, извещение № 0119300019819000627 от 08.05.2019, идентификационный код

закупки: 193246610705624610100100020075530244, начальная (максимальная) цена контракта – 7 686 724,50 руб.;

на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организациями, оказывающими данные услуги на основании приобретенных путевок в количестве 143 штуки, извещение № 0119300019819000582 от 24.04.2019, идентификационный код закупки: 193246610705624610100100020085530244, начальная (максимальная) цена контракта – 2 684 253,00 руб.;

на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей организациями, оказывающими данные услуги на основании приобретенных путевок в количестве 180 штук, извещение № 0119300019819000224 от 05.03.2019, идентификационный код закупки: 193246610705624610100100020065530244, начальная (максимальная) цена контракта – 3 378 780,00 руб.;

на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей организациями, оказывающими данные услуги на основании приобретенных путевок в количестве 576 штук, извещение № 0119300019819000137 от 22.02.2019, идентификационный код закупки: 193246610705624610100100020035530244, начальная (максимальная) цена контракта – 7 568 467,20 руб.;

на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организациями, оказывающими данные услуги на основании приобретенных путевок в количестве 167 штук, извещение № 0119300019819000136 от 22.02.2019, идентификационный код закупки: 193246610705624610100100020055530244, начальная (максимальная) цена контракта – 3 134 757,00 руб.;

конкурс с ограниченным участием в электронной форме на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей организациями, оказывающими данные услуги на основании приобретенных путевок в количестве 650 штук, извещение № 0119300019819000091 от 15.02.2019, идентификационный код закупки: 193246610705624610100100020015530244, начальная (максимальная) цена контракта – 8 540 805,00 руб.;

конкурс с ограниченным участием в электронной форме на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей организациями, оказывающими данные услуги на основании приобретенных путевок в количестве 850 штук, извещение № 0119300019819000088 от 15.02.2019, идентификационный код закупки: 193246610705624610100100020025530244, начальная (максимальная) цена контракта – 11 168 745,00 руб.;

конкурс с ограниченным участием в электронной форме на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей организациями, оказывающими данные услуги на основании приобретенных путевок в количестве 70 штук, извещение № 0119300019819000087 от 15.02.2019, идентификационный код закупки: 193246610705624610100100020045530244, начальная (максимальная) цена контракта – 919 779,00 руб.

Кроме того, установлено замечание нижеследующего содержания по результатам анализа на предмет соблюдения Учреждением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

муниципальных нужд при утверждении перечисленных ниже документов о проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме:

на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организациями, оказывающими данные услуги на основании приобретенных путевок в количестве 143 штуки, извещение № 0119300019819000582 от 24.04.2019, идентификационный код закупки: 193246610705624610100100020085530244, начальная (максимальная) цена контракта – 2 684 253,00 руб.;

на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей организациями, оказывающими данные услуги на основании приобретенных путевок в количестве 180 штук, извещение № 0119300019819000224 от 05.03.2019, идентификационный код закупки: 193246610705624610100100020065530244, начальная (максимальная) цена контракта – 3 378 780,00 руб.;

на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей организациями, оказывающими данные услуги на основании приобретенных путевок в количестве 576 штук, извещение № 0119300019819000137 от 22.02.2019, идентификационный код закупки: 193246610705624610100100020035530244, начальная (максимальная) цена контракта – 7 568 467,20 руб.;

на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организациями, оказывающими данные услуги на основании приобретенных путевок в количестве 167 штук, извещение № 0119300019819000136 от 22.02.2019, идентификационный код закупки: 193246610705624610100100020055530244, начальная (максимальная) цена контракта – 3 134 757,00 руб.;

конкурс с ограниченным участием в электронной форме на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей организациями, оказывающими данные услуги на основании приобретенных путевок в количестве 650 штук, извещение № 0119300019819000091 от 15.02.2019, идентификационный код закупки: 193246610705624610100100020015530244, начальная (максимальная) цена контракта – 8 540 805,00 руб.;

конкурс с ограниченным участием в электронной форме на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей организациями, оказывающими данные услуги на основании приобретенных путевок в количестве 850 штук, извещение № 0119300019819000088 от 15.02.2019, идентификационный код закупки: 193246610705624610100100020025530244, начальная (максимальная) цена контракта – 11 168 745,00 руб.;

конкурс с ограниченным участием в электронной форме на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей организациями, оказывающими данные услуги на основании приобретенных путевок в количестве 70 штук, извещение № 0119300019819000087 от 15.02.2019, идентификационный код закупки: 193246610705624610100100020045530244, начальная (максимальная) цена контракта – 919 779,00 руб., (далее – Документация о проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме).

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 54.3 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, должна содержать

информацию о возможности заказчика изменить условия контракта в соответствии с Законом о контрактной системе.

Частью 2 статьи 34 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьями 34 и статьями 95 Закона о контрактной системе.

Так, частью 18 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что при заключении контракта заказчик по согласованию с участником закупки, с которым в соответствии с Законом о контрактной системе заключается контракт, вправе увеличить количество поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, предложенной таким участником, и начальной (максимальной) ценой контракта (ценой лота), если это право заказчика предусмотрено документацией о закупке. При этом цена единицы товара не должна превышать цену единицы товара, определяемую как частное от деления цены контракта, указанной в заявке на участие в конкурсе, запросе предложений или предложенной участником аукциона, с которым заключается контракт, на количество товара, указанное в извещении о проведении закупки.

Согласно информации, указанной в подразделе 2.9.7 раздела 2 «Извещение о проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме» Документации о проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме, изменение существенных условий контракта при его исполнении по соглашению сторон допускается в случае, при котором при заключении контракта заказчик по согласованию с участником закупки, с которым в соответствии с Законом о контрактной системе заключается контракт, вправе увеличить количество поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, предложенной таким участником, и начальной (максимальной) ценой контракта (ценой лота), если это право заказчика предусмотрено документацией о закупке. При этом цена единицы товара не должна превышать цену единицы товара, определяемую как частное от деления цены контракта, указанной в заявке на участие в конкурсе, запросе предложений или предложенной участником аукциона, с которым заключается контракт, на количество товара, указанное в извещении о проведении закупки (**случай, предусмотренный частью 18 статьи 34 Закона о контрактной системе**).

Вместе с тем, лица, уполномоченные на проведение настоящей плановой проверки, считают необходимым отметить, что, учитывая характер предмета рассматриваемой закупки: оказание **услуг** по обеспечению отдыха и оздоровления детей организациями, оказывающими данные услуги на основании приобретенных путевок, норма, предусмотренная частью 18 статьи 34 Закона о контрактной системе, не могла быть применена при заключении муниципального контракта в связи с тем, что случай изменения существенных условий контракта при его заключении по соглашению сторон, предусмотренный частью 18 статьи 34 Закона о контрактной системе, может быть применен в случае определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения конкурса, аукциона или запроса предложений, предметом которых является **поставка товара**.

К конкурсной документации в соответствии с частью 3 статьи 54.3 Закона о контрактной системе должен быть приложен проект контракта, который является неотъемлемой частью конкурсной документации.

Содержание контракта должно соответствовать требованиям Гражданского кодекса Российской Федерации, иных федеральных законов и нормативных правовых актов, а также требованиям, установленным Законом о контрактной системе.

По результатам анализа на предмет соблюдения Учреждением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при формировании положений проекта муниципального контракта, являющегося неотъемлемой частью Документации о проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме № 0119300019819000625 (далее по тексту данного пункта настоящего решения – Проект муниципального контракта) установлено следующее замечание.

При формировании положений Проекта муниципального контракта Учреждением не соблюдено единообразие используемых терминов и определений.

Так, предметом муниципального контракта является оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей организациями, оказывающими данные услуги на основании приобретенных путевок в количестве 30 штук.

В преамбуле и тексте Проекта муниципального контракта принято и используется такое наименование стороны муниципального контракта - единственного участника конкурса с ограниченным участием в электронной форме № 0119300019819000625, как «**Исполнитель**».

В соответствии с условием контракта, предусмотренного пунктом 5.1 Проекта муниципального контракта, по завершении оказания услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей сторонами подписывается акт оказанных услуг.

Вместе с тем, в ходе анализа положений Проекта муниципального контракта установлено, что пунктом 6.13 Проекта муниципального контракта предусмотрено право заказчика и исполнителя в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения исполнителем обязательств по муниципальному контракту подписать по соглашению сторон акт, имеющий силу соглашения о зачете, которым сумма, подлежащая выплате по контракту, будет уменьшена на размер неустойки (штрафа, пени). Несмотря на используемую в Проекте муниципального контракта терминологию, данный акт назван Учреждением «актом выполненных работ».

Лица, уполномоченные на проведение настоящей плановой проверки, считают необходимым отметить, что при определении условий контракта заказчикам следует использовать понятия и определения в том значении, в каком они используются в Законе о контрактной системе, а именно: поставщик – поставляет товар, по результатам такой поставки сторонами составляется документ о поставке товара; подрядчик – выполняет работы, по результатам выполнения работ составляется акт выполненных работ; исполнитель – оказывает услуги, по результатам оказания услуг составляется акт оказанных услуг. Отсутствие однозначности (единства) в использовании терминов может привести к возникновению споров между сторонами.

Аналогичные факты несоблюдения Учреждением единообразия используемых терминов и определений установлены по результатам анализа положений проектов муниципальных контрактов, являющихся неотъемлемой частью документаций о проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме перечисленных в подпунктах 2 – 9 пункта 5 настоящего решения.

Следует отметить, что, действия по несоблюдению требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при подготовке и утверждении документации о проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме, а также проекта муниципального контракта, являющегося неотъемлемой частью такой документации, содержат признаки состава административного правонарушения в соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 указанной статьи).

5.1.2. В ходе анализа на предмет соблюдения Учреждением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при исполнении муниципального контракта от 18.06.2019 № 2019.4 на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей организациями, оказывающими данные услуги на основании приобретенных путевок в количестве 30 штук, заключенного по результатам проведения конкурса с ограниченным участием в электронной форме № 0119300019819000625, номер реестровой записи контракта: 3246610705619000013 (далее по тексту данного пункта настоящего решения – муниципальный контракт от 18.06.2019 № 2019.4) установлено следующее.

Согласно части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, случая, указанного в части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе установлено, что приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа. В случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы экспертов, экспертных организаций при принятии решения о приемке или об отказе в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги приемочная комиссия должна учитывать отраженные в заключении

по результатам указанной экспертизы предложения экспертов, экспертных организаций, привлеченных для ее проведения.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Законом о контрактной системе, в том числе, оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Согласно пункту 1 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

Настоящей плановой проверкой установлено, что в соответствии с пунктом 4.1 муниципального контракта от 18.06.2019 № 2019.4 исполнитель обязан предоставить 30 путевок на 4 смену и не позднее чем за 5 дней до начала оказания услуг (смены) передать путевки по акту приема-передачи по местонахождению заказчика по адресу, указанному в муниципальном контракте.

При этом, следует отметить, что согласно пункту 3.1 муниципального контракта от 18.06.2019 № 2019.4 срок оказания услуг должен быть продолжительностью 21 календарный день в период с 9 по 29 августа 2019 года (4 смена в детском лагере).

В соответствии с пунктом 4.2 муниципального контракта от 18.06.2019 № 2019.4 заказчик обязан принять у исполнителя 30 путевок по акту приема-передачи и произвести оплату оказания услуг в соответствии со сроками и порядком, указанными в пункте 2.5 муниципального контракта.

Разделом пятым муниципального контракта от 18.06.2019 № 2019.4 определен порядок приемки заказчиком услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей, оказанных исполнителем.

Так, пунктом 5.1 муниципального контракта предусмотрено предоставление исполнителем заказчику в течение 5 дней по завершении оказания услуг в полном объеме акта оказанных услуг с приложением отрывных талонов путевок или документов, заменяющих их, с указанием фактического времени пребывания в лагере, а также счета-фактуры. Заказчик, в свою очередь, в соответствии с пунктом 5.1 муниципального контракта в течение 5 рабочих дней с момента предоставления исполнителем предусмотренных контрактом документов обязуется принять от исполнителя оказанные услуги и подписать **документы о приемке**.

Пункт 2.5 муниципального контракта от 18.06.2019 № 2019.4 обязывает заказчика произвести оплату по безналичному расчету путем перечисления денежных средств на расчетный счет исполнителя не позднее 30 дней с даты подписания заказчиком **документов о приемке** на основании выставленного счета либо счета-фактуры или универсального передаточного документа.

Согласно пункту 2.1 муниципального контракта от 18.06.2019 № 2019.4 цена контракта установлена на основании протокола от 06.06.2019 рассмотрения единственной заявки на участие в конкурсе с ограниченным участием в электронной форме на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей

организациями, оказывающими данные услуги, на основании приобретенных путевок в количестве 30 штук, и составляет 394 191,00 руб., НДС не облагается.

Исходя из вышеизложенных условий муниципального контракта от 18.06.2019 № 2019.4, к документам о приемке Учреждением отнесены акт оказанных услуг, подписываемый сторонами по завершении оказания услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей, то есть по окончании смены в детском лагере, а также счет-фактура или универсальный передаточный документ.

Таким образом, в соответствии с порядком оплаты услуг, предусмотренным пунктом 2.5 муниципального контракта, Учреждение должно было произвести оплату не позднее 30 дней с даты подписания им акта оказанных услуг.

Вместе с тем, настоящей плановой проверкой установлено, что 30 июля 2019 года в соответствии с условиями муниципального контракта от 18.06.2019 № 2019.4, предусмотренными пунктом 4.1, акционерным обществом «Красноярский машиностроительный завод» переданы Учреждению по акту приема-передачи путевки в количестве 30 штук.

12 августа 2019 года, то есть в ходе оказания услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей, платежным поручением № 11447 Учреждением перечислены денежные средства на расчетный счет акционерного общества «Красноярский машиностроительный завод» за оказываемые услуги по обеспечению отдыха и оздоровления детей в сумме 394 191,00 руб.

По завершении 4 смены в детском лагере и, соответственно, по завершении оказания услуг, предусмотренных условиями муниципального контракта от 18.06.2019 № 2019.4, заказчик, не имея претензий по объему, качеству и срокам оказания услуг, подписал акт оказанных услуг от 29.08.2019 № 00007472 на сумму 394 191,00 руб.

Таким образом, услуги по обеспечению отдыха и оздоровления детей были оплачены Учреждением до момента завершения их оказания, чем был нарушен порядок оплаты услуг, предусмотренный пунктом 2.5 муниципального контракта от 18.06.2019 № 2019.4.

Действия Учреждения, выразившиеся в несоблюдении требований пункта 2 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе в части нарушения порядка оплаты услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей, оказанных по муниципальному контракту от 18.06.2019 № 2019.4, могут быть квалифицированы по части 1 статьи 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом).

Аналогичный факт несоблюдения Учреждением порядка оплаты услуг установлен в ходе анализа на предмет соблюдения Учреждением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при исполнении муниципального контракта от 17.06.2019 № 2019.3 на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей организациями, оказывающими данные услуги на основании приобретенных путевок в количестве 585 штук, заключенного по результатам проведения конкурса с ограниченным участием в электронной форме

№ 0119300019819000627 от 08.05.2019, идентификационный код закупки: 193246610705624610100100020075530244, по начальной (максимальной) цене контракта – 7 686 724,50 руб., номер реестровой записи контракта: 3246610705619000014.

5.1.3. При проверке соблюдения Учреждением требований, предусмотренных статьей 103 Закона о контрактной системе, при направлении информации и документов для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиком, в единой информационной системе в сфере закупок, установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 103 Закона о контрактной системе реестр контрактов, заключенных заказчиками, ведет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42, 44, 45, пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) и пунктом 52 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 Положения о Федеральном казначействе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2004 № 703 (далее - Положение о Федеральном казначействе), федеральным органом исполнительной власти (федеральной службой), осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предварительному и текущему контролю за ведением операций со средствами федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета, функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, внешнему контролю качества работы аудиторских организаций, определенных Федеральным законом «Об аудиторской деятельности», является Федеральное казначейство (Казначейство России).

Пунктом 5.24.1 Положения о Федеральном казначействе предусмотрено его полномочие по ведению реестра государственных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации по итогам размещения заказов.

Согласно части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов включаются следующие документы и информация:

- 1) наименование заказчика;
- 2) источник финансирования;
- 3) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- 4) дата подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения контракта;
- 5) дата заключения контракта;
- 6) объект закупки, цена контракта (отдельного этапа исполнения контракта) и срок исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), цена единицы товара, работы или услуги, наименование страны происхождения или информация о производителе товара в отношении исполненного контракта;
- 7) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), почтовый адрес поставщика (подрядчика, исполнителя), идентификационный номер налогоплательщика поставщика (подрядчика,

исполнителя) или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением информации о физическом лице - поставщике культурных ценностей, в том числе музейных предметов и музейных коллекций, а также редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и предназначенных для пополнения Музейного фонда Российской Федерации, Архивного фонда Российской Федерации, национального библиотечного фонда, кино-, фотофондов и аналогичных фондов, о физическом лице, с которым заключен контракт в соответствии с пунктами 13 и 17 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе;

8) информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены;

9) копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика;

10) информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций);

11) информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения;

12) идентификационный код закупки;

13) документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

14) решение врачебной комиссии, предусмотренное пунктом 7 части 2 статьи 83, пунктом 3 части 2 статьи 83.1 и пунктом 28 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, с обеспечением предусмотренного законодательством Российской Федерации в области персональных данных обезличивания персональных данных;

15) иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе *(в редакции изменений, внесенных Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ)* заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта. В случае, если в соответствии с Законом о контрактной системе были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений.

Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Указанные в части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе информация и документы направляются в Федеральное казначейство через официальный сайт единой информационной системы в сфере закупок.

Частью 4 статьи 103 Закона о контрактной системе предусмотрено, что федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Федеральное казначейство), проверяет наличие предусмотренных частью 2 данной статьи информации и документов и их соответствие требованиям, установленным порядком ведения реестра контрактов, и размещает в единой информационной системе информацию и документы в течение трех рабочих дней с даты их получения. В случае несоответствия информации и документов указанным требованиям такие информация и документы не подлежат размещению в реестре контрактов.

Согласно части 6 статьи 103 Закона о контрактной системе Порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 6 статьи 103 Закона о контрактной системе постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и Правила ведения реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну (далее – Правила ведения реестра контрактов).

Как отмечалось ранее, в соответствии с пунктом 4.1 муниципального контракта от 18.06.2019 № 2019.4 исполнитель обязан предоставить 30 путевок на 4 смену и не позднее чем за 5 дней до начала оказания услуг (смены) передать путевки по акту приема-передачи по местонахождению заказчика по адресу, указанному в муниципальном контракте.

При этом, следует отметить, что согласно пункту 3.1 муниципального контракта от 18.06.2019 № 2019.4 срок оказания услуг должен составлять 21 календарный день в период с 9 по 29 августа 2019 года (4 смена).

В соответствии с пунктом 4.2 муниципального контракта от 18.06.2019 № 2019.4 заказчик обязан принять у исполнителя 30 путевок по акту приема-передачи и произвести оплату оказанных услуг в соответствии со сроками и порядком, указанными в пункте 2.5 муниципального контракта.

Разделом пятым муниципального контракта от 18.06.2019 № 2019.4 определен порядок приемки заказчиком услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей, оказанных исполнителем.

Так, пунктом 5.1 муниципального контракта от 18.06.2019 № 2019.4 предусмотрено предоставление исполнителем заказчику в течение 5 дней по завершении оказания услуг в полном объеме акта оказанных услуг с приложением отрывных талонов путевок или документов, заменяющих их, с указанием фактического времени пребывания в лагере, а также счета-фактуры. Заказчик, в свою очередь, в соответствии с пунктом 5.1 муниципального контракта от 18.06.2019

№ 2019.4 в течение 5 рабочих дней с момента предоставления исполнителем предусмотренных контрактом документов обязуется принять от исполнителя оказанные услуги и подписать документы о приемке.

Пункт 2.5 муниципального контракта от 18.06.2019 № 2019.4 обязывает заказчика произвести оплату по безналичному расчету путем перечисления денежных средств на расчетный счет исполнителя не позднее 30 дней с даты подписания заказчиком документов о приемке на основании выставленного счета либо счета-фактуры или универсального передаточного документа.

30 июля 2019 года в соответствии с условиями муниципального контракта от 18.06.2019 № 2019.4, предусмотренными пунктом 4.1: за 9 дней до начала оказания услуги (смены), акционерным обществом «Красноярский машиностроительный завод» переданы Учреждению по акту приема-передачи путевки в количестве 30 штук. Следует отметить, что в преамбуле акта приема-передачи от 30.07.2019 отражено наименование иного конкурса с ограниченным участием в электронной форме: на оказание по обеспечению отдыха и оздоровления детей организациями, оказывающими данные услуги на основании приобретенных путевок в количестве **650 штук**. Однако, в абзаце втором данного акта приема-передачи отражены верные реквизиты муниципального контракта от 18.06.2019 № 2019.4.

12 августа 2019 года платежным поручением № 11447 Учреждением перечислены денежные средства на расчетный счет акционерного общества «Красноярский машиностроительный завод» за оказываемые услуги по обеспечению отдыха и оздоровления детей в сумме 394 191,00 руб.

По завершении 4 смены в детском лагере и, соответственно, по завершении оказания услуг, предусмотренных условиями муниципального контракта от 18.06.2019 № 2019.4, заказчик, не имея претензий по объему, качеству и срокам оказания услуг, подписал акт оказанных услуг от 29.08.2019 № 00007472 на сумму 394 191,00 руб.

В реестре контрактов, заключенных заказчиками, на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок Учреждением размещен подписанный в двустороннем порядке акт оказанных услуг от 29.08.2019 № 00007472 на сумму 394 191,00 руб.

На указанном акте оказанных услуг Учреждением справа от расшифровки подписи лица, подписывающего данный акт от имени заказчика, вручную проставлена дата «03.09.2019».

Согласно пояснениям Учреждения, предоставленным в ходе проведения настоящей плановой проверки, в указанную дату акт оказанных услуг был предоставлен Учреждению акционерным обществом «Красноярский машиностроительный завод» и подписан со стороны Учреждения.

Однако, условиями муниципального контракта от 18.06.2019 № 2019.4 не предусмотрен способ передачи для подписания исполнителем заказчику документов о приемке. Кроме того, условиями муниципального контракта от 18.06.2019 № 2019.4 не определено, что считается датой подписания документов о приемке, а также не предусмотрена форма акта оказанных услуг, подписываемая обеими сторонами и имеющая графы, в которых бы проставлялись даты подписания акта каждой из сторон. Подобная проставленная вручную дата в отсутствие иных доказательств не может свидетельствовать о том, что акт оказанных услуг от 29.08.2019 № 00007472 подписан со стороны заказчика именно 03.09.2019.

Таким образом, учитывая, что факт приемки услуг по обеспечению отдыха и

оздоровления детей именно 3 сентября 2019 года не доказан, в силу требований пункта 13 части 2 статьи 103 и части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе документ о приемке оказанных в рамках исполнения муниципального контракта от 18.06.2019 № 2019.4 услуг – акт оказанных услуг от 29.08.2019 № 00007472 на сумму 394 191,00 руб., должен был быть направлен в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок в течение пяти рабочих дней, начиная с даты составления данного акта (29.08.2019), а именно в период с 30 августа по 5 сентября 2019 года, однако, указанный акт направлен Учреждением 06.09.2019, что на один рабочий день позже установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе срока.

Аналогичные факты несвоевременного направления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, установлены в ходе проверки соблюдения Учреждением требований, предусмотренных статьей 103 Закона о контрактной системе, при направлении информации и документов для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок, по:

муниципальному контракту от 10.06.2019 № 2019.2, номер реестровой записи контракта: 3246610705619000012, заключенному по начальной (максимальной) цене контракта, равной 2 684 253,00 руб., по результатам проведения конкурса с ограниченным участием в электронной форме на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организациями, оказывающими данные услуги на основании приобретенных путевок в количестве 143 штуки, извещение № 0119300019819000582 от 24.04.2019, идентификационный код закупки: 193246610705624610100100020085530244. Информация об оплате контракта за оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей в первую смену в детском лагере (платежное поручение от 26.06.2019 № 575050 на сумму 2 121 123,00 руб.), а также документ о приемке оказанных в первую смену в детском лагере услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей (акт от 28.07.2019 № 00000156 на сумму 2 121 123,00 руб.) направлены Учреждением в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок с нарушением предусмотренного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе срока;

муниципальному контракту от 17.06.2019 № 2019.3, номер реестровой записи контракта: 3246610705619000014, заключенному по начальной (максимальной) цене контракта, равной 7 686 724,50 руб., по результатам проведения конкурса с ограниченным участием в электронной форме на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей организациями, оказывающими данные услуги на основании приобретенных путевок в количестве 585 штук, извещение № 0119300019819000627 от 08.05.2019, идентификационный код закупки: 193246610705624610100100020075530244. Документ о приемке оказанных в первую смену в детском лагере услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей (акт от 28.07.2019 № 00000155 на сумму 3 350 623,50 руб.) направлен Учреждением в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов, заключенных

заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок с нарушением предусмотренного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе срока.

Кроме того, при проверке муниципального контракта на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей организациями, оказывающими данные услуги на основании приобретенных путевок в количестве 650 штук от 01.04.2019 № 2 (номер реестровой записи контракта 3246610705619000006), заключенного по итогам конкурса с ограниченным участием в электронной форме, извещение № 0119300019819000091 от 15.02.2019, идентификационный код закупки: 193246610705624610100100020015530244, установлено следующее.

Пунктом 4.1 муниципального контракта от 01.04.2019 № 2 установлена обязанность исполнителя, не позднее, чем за 5 дней до начала оказания услуг (смены), передать заказчику путевки по акту приема-передачи в количестве 650 штук (в том числе: 1 смена – 275 шт., 2 смена – 50 шт., 3 смена – 50 шт., 4 смена – 275 шт.)

Согласно пункту 2.5 муниципального контракта от 01.04.2019 № 2 оплата осуществляется по безналичному расчету путем перечисления денежных средств на расчетный счет исполнителя не позднее тридцати дней с даты передачи путевок на основании выставленного счета либо счета-фактуры, либо универсального передаточного документа.

График оказания услуг установлен пунктом 3.1 муниципального контракта от 01.04.2019 № 2:

- 1 смена с 01.06.2019 по 21.06.2019;
- 2 смена с 24.06.2019 по 14.07.2019;
- 3 смена с 17.07.2019 по 06.08.2019;
- 4 смена с 09.08.2019 по 29.08.2019.

Согласно пункту 5.1 муниципального контракта от 01.04.2019 № 2 по завершении оказания услуг в полном объеме исполнитель представляет заказчику в течение 5 дней акт оказанных услуг с приложением отрывных талонов путевок или документов, заменяющих их, с указанием фактического времени пребывания в лагере, счет-фактуру.

На основании документов, размещенных Учреждением в реестре контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок установлено следующее:

1 смена – согласно акту приема-передачи от 25.04.2019 на сумму 3 613 417,50 руб. путевки на 1 сезон (с 01.06.2019 по 21.06.2019) в количестве 275 штук переданы исполнителем заказчику в срок, – 25 апреля 2019 года.

29 мая 2019 года, в соответствии с условиями муниципального контракта 01.04.2019 № 2, Учреждением перечислены денежные средства на расчетный счет исполнителя, что подтверждается платежным поручением от 29.05.2019 № 678659 на сумму 3 613 417,50 руб.

Согласно акту от 21.06.2019 № 00004215 на сумму 3 613 417,50 руб. услуга по обеспечению отдыха и оздоровления детей организациями, оказывающими данные услуги на основании приобретенных путевок в количестве 275 штук, выполнена полностью и в срок, заказчик претензий по объему, качеству и срокам оказания услуг не имеет.

2 смена – согласно акту приема-передачи от 03.06.2019 на сумму 656 985,00 руб. путевки на 2 сезон (с 24.06.2019 по 14.07.2019) в количестве 50 штук переданы исполнителем заказчику в срок, – 3 июня 2019 года.

6 июня 2019 года, в соответствии с условиями муниципального контракта 01.04.2019 № 2, Учреждением перечислены денежные средства на расчетный счет исполнителя, что подтверждается платежным поручением от 06.06.2019 № 889351 на сумму 656 985,00 руб.

Согласно акту от 15.07.2019 № 00005226 на сумму 656 985,00 руб. услуга по обеспечению отдыха и оздоровления детей организациями, оказывающими данные услуги на основании приобретенных путевок в количестве 50 штук, выполнена полностью и в срок, заказчик претензий по объему, качеству и срокам оказания услуг не имеет.

3 смена – согласно акту приема-передачи от 26.06.2019 на сумму 656 985,00 руб. путевки на 3 сезон (с 17.07.2019 по 06.08.2019) в количестве 50 штук переданы исполнителем заказчику в срок, – 26 июня 2019 года.

12 июля 2019 года, в соответствии с условиями муниципального контракта 01.04.2019 № 2, Учреждением перечислены денежные средства на расчетный счет исполнителя, что подтверждается платежным поручением от 12.07.2019 № 123734 на сумму 656 985,00 руб.

Согласно акту от 06.08.2019 № 00006395 на сумму 656 985,00 руб. услуга по обеспечению отдыха и оздоровления детей организациями, оказывающими данные услуги на основании приобретенных путевок в количестве 50 штук, выполнена полностью и в срок, заказчик претензий по объему, качеству и срокам оказания услуг не имеет.

4 смена – согласно акту приема-передачи от 30.07.2019 на сумму 3 613 417,50 руб. путевки на 4 сезон (с 09.08.2019 по 29.08.2019) в количестве 275 штук переданы исполнителем заказчику в срок, – 30 июля 2019 года.

31 июля 2019 года, в соответствии с условиями муниципального контракта 01.04.2019 № 2, Учреждением перечислены денежные средства на расчетный счет исполнителя, что подтверждается платежным поручением от 31.07.2019 № 608088 на сумму 3 613 417,50 руб.

Согласно акту от 29.08.2019 № 00007471 на сумму 3 613 417,50 руб. услуга по обеспечению отдыха и оздоровления детей организациями, оказывающими данные услуги на основании приобретенных путевок в количестве 275 штук, выполнена полностью и в срок, заказчик претензий по объему, качеству и срокам оказания услуг не имеет.

Таким образом, обязательства по муниципальному контракту от 01.04.2019 № 2 взаимно исполнены сторонами 29.08.2019.

Исходя из вышеизложенного, в силу требований пункта 10 части 2 статьи 103 и части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, информация об исполнении муниципального контракта от 01.04.2019 № 2 должна была быть направлена в Федеральное казначейство для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, в период с 30 августа по 5 сентября 2019 года, однако, указанная информация направлена в Федеральное казначейство для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок с нарушением установленного срока на 1 рабочий день (06.09.2019).

Следует отметить, что действия по несвоевременному направлению в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации и документов, подлежащих включению в реестр

контрактов, заключенных заказчиками, является нарушением, содержащим признаки состава административного правонарушения в соответствии с частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

5.1.4. В ходе проведения настоящей плановой проверки также установлены факты несоблюдения Учреждением Правил ведения реестра контрактов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084, при направлении в Федеральное казначейство сведений о заключении муниципальных контрактов для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками.

Так, по результатам проведения конкурса с ограниченным участием в электронной форме на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей организациями, оказывающими данные услуги на основании приобретенных путевок в количестве 576 штук, извещение № 0119300019819000137 от 22.02.2019, идентификационный код закупки: 193246610705624610100100020035530244, начальная (максимальная) цена контракта – 7 568 467,20 руб., 02.04.2019 между Учреждением и обществом с ограниченной ответственностью «Св.Маслова» заключен муниципальный контракт (без номера), цена которого составляет 7 568 467,20 руб., номер реестровой записи контракта: 3246610705619000004.

Абзацем вторым пункта 12 Правил ведения реестра контрактов установлено, что в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 5 рабочих дней со дня заключения контракта следующие информацию и документы:

- наименование заказчика;
- источник финансирования;
- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- дата подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и реквизиты документа (документов), подтверждающего основание заключения контракта;

- дата заключения и номер (при наличии) контракта;

- объект закупки, цена контракта (отдельного этапа исполнения контракта) с указанием размера аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса), размера аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от цены соответствующего этапа (если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса), информация о цене единицы товара, работы или услуги, срок исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), наименование страны происхождения или информация о производителе товара в отношении исполненного контракта, а также информация об иных характеристиках объектов закупки;

- если объектом закупки являются лекарственные препараты, в отношении каждого лекарственного препарата дополнительно указываются наименование лекарственного средства (международное непатентованное, или группировочное, или химическое и торговое наименования), номер регистрационного удостоверения лекарственного препарата, наименование держателя или владельца регистрационного удостоверения лекарственного препарата, наименование производителя лекарственного препарата, а также лекарственная форма, дозировка, количество лекарственных форм во вторичной (потребительской) упаковке;

наименование, фирменное наименование (при наличии) и место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии) и место жительства (для физического лица), почтовый адрес поставщика (подрядчика, исполнителя), идентификационный номер налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя) или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением информации о физическом лице - поставщике культурных ценностей, в том числе музейных предметов и музейных коллекций, а также редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и предназначенных для пополнения Музейного фонда Российской Федерации, Архивного фонда Российской Федерации, национального библиотечного фонда, кино-, фотофондов и аналогичных фондов, и о физическом лице, с которым заключен контракт в соответствии с пунктами 13 и 17 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе;

информация о гарантийных обязательствах, предусмотренных частью 4 статьи 33 Закона о контрактной системе, и о сроках их предоставления (при наличии), об обеспечении таких гарантийных обязательств (при наличии) и их размере;

копия заключенного контракта, подписанная электронной подписью, вид которой предусмотрен Законом о контрактной системе, заказчика;

копия документа о согласовании контрольным органом в сфере закупок заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе;

идентификационный код закупки;

решение врачебной комиссии, предусмотренное пунктом 7 части 2 статьи 83, пунктом 3 части 2 статьи 83(1) и пунктом 28 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, с обеспечением предусмотренного законодательством Российской Федерации в области персональных данных обезличивания персональных данных.

В течение 3 рабочих дней со дня получения информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов в соответствии с пунктом 12 Правил ведения реестра контрактов, от заказчиков Федеральное казначейство в соответствии с пунктом 14 Правил ведения реестра контрактов проверяет, в том числе, наличие информации и документов, предусмотренных пунктом 12 Правил ведения реестра контрактов.

При положительном результате проверки Федеральное казначейство формирует реестровую запись, в которую включаются информация и документы, подлежащие включению в реестр контрактов.

При отрицательном результате проверки представленные заказчиком информация и документы согласно пункту 20 Правил ведения реестра контрактов не включаются в реестр контрактов. При этом Федеральное казначейство в течение 3 рабочих дней со дня получения от заказчика информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, направляет в электронном виде заказчику протокол, содержащий перечень выявленных несоответствий и (или) основания, по которым информация и документы не включены в реестр контрактов.

Заказчик в соответствии с пунктом 21 Правил ведения реестра контрактов в течение 1 рабочего дня со дня получения протокола, указанного в пункте 20 Правил ведения реестра контрактов, устраняет выявленные несоответствия, при необходимости формирует недостающие информацию и документы, подлежащие

включению в реестр контрактов, и в соответствии с пунктами 10 - 12 Правил ведения реестра контрактов направляет доработанные информацию и документы в Федеральное казначейство.

Настоящей плановой проверкой установлено, что 04.04.2019 согласно представленной Учреждением информации (скриншот страницы личного кабинета Учреждения в закрытой части официального сайта единой информационной системы в сфере закупок в реестре контрактов, заключенных заказчиком), Учреждением сформированы в единой информационной системе и направлены на контроль в Федеральное казначейство сведения о контракте от 02.04.2019 № б/н на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей организациями, оказывающими данные услуги на основании приобретенных путевок в количестве 576 штук, заключенного по результатам конкурса с ограниченным участием в электронной форме № 0119300019819000137.

В тот же день, 04.04.2019, Федеральным казначейством размещен протокол выявленных несоответствий от 04.04.2019 № 115, содержащий информацию о следующем выявленном несоответствии и (или) основании, по которым информация и документы не включены в реестр контрактов: не была представлена копия заключенного контракта.

В соответствии с пунктом 21 Правил ведения реестра контрактов Учреждению следовало в течение 1 рабочего дня со дня получения указанного протокола (то есть 05.04.2019) устранить выявленное несоответствие и направить доработанные информацию и документы в Федеральное казначейство.

В нарушение данного правила доработанные информация и документы в Федеральное казначейство Учреждением направлены на 2 рабочих дня позже установленного срока – 09.04.2019.

В соответствии с пунктом 20 Правил ведения реестра контрактов на следующий рабочий, 10.04.2019 Федеральным казначейством размещен протокол от 09.04.2019 № 136, содержащий перечень выявленных несоответствий и (или) основания, по которым информация и документы не включены в реестр контрактов (не направлена копия документа о согласовании контрольным органом в сфере закупок заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), установлено несоответствие наименования юридического лица информации о контракте и условиях заключенного контракта).

Доработанные информация и документы в Федеральное казначейство направлены на повторный контроль Учреждением в срок, установленный пунктом 21 Правил ведения реестра контрактов, на следующий рабочий день (11.04.2019).

12.04.2019 контролируемая информация по контракту от 02.04.2019 б/н (номер реестровой записи контракта 3246610705619000004) успешно прошла контроль и размещена в реестре контрактов.

Аналогичный факт несоблюдения Учреждением Правил ведения реестра контрактов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084, допущен при направлении Учреждением в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиком, в единой информационной системе сведений о заключении следующих муниципальных контрактов:

от 02.04.2019 № 4 (номер реестровой записи контракта: 3246610705619000003) по начальной (максимальной) цене контракта, равной 3 134 757,00 руб., по

результатам конкурса с ограниченным участием в электронной форме на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организациями, оказывающими данные услуги на основании приобретенных путевок в количестве 167 штук, извещение от 22.02.2019 № 0119300019819000136, идентификационный код закупки: 193246610705624610100100020055530244;

от 01.04.2019 № б/н (номер реестровой записи контракта: 3246610705619000006) по начальной (максимальной) цене контракта, равной 8 540 805,00 руб., по результатам конкурса с ограниченным участием в электронной форме на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей организациями, оказывающими данные услуги на основании приобретенных путевок, в количестве 650 штук, извещение от 15.02.2019 № 0119300019819000091, идентификационный код закупки: 193246610705624610100100020015530244;

от 01.04.2019 № б/н (номер реестровой записи контракта: 3246610705619000005) по начальной (максимальной) цене контракта, равной 11 168 745,00руб., по результатам конкурса с ограниченным участием в электронной форме на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей организациями, оказывающими данные услуги на основании приобретенных путевок, в количестве 850 штук, извещение от 15.02.2019 № 0119300019819000088, идентификационный код закупки: 193246610705624610100100020025530244;

от 01.04.2019 № б/н (номер реестровой записи контракта: 3246610705619000002) по начальной (максимальной) цене контракта, равной 919 779,00 руб., по результатам конкурса с ограниченным участием в электронной форме на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей организациями, оказывающими данные услуги на основании приобретенных путевок, в количестве 70 штук, извещение от 15.02.2019 № 0119300019819000087, идентификационный код закупки: 193246610705624610100100020045530244.

5.2. По результатам проведенной проверки аукционов в электронной форме указанных в подпунктах 10-22 пункта 5 настоящего решения установлено следующее.

5.2.1. При проверке электронного аукциона на поставку картриджей для МФУ у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение от 04.10.2019 № 0119300019819001651, идентификационный код закупки – 193246610705624610100100160012620244, начальная максимальная цена контракта – 29 219,94 руб. установлено следующее.

Согласно требованиям частей 1 и 2 статьи 96 Закона о контрактной системе заказчиком, в извещении о проведении электронного аукциона должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств в случае установления требований к таким обязательствам в соответствии с частью 4 статьи 33 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 4 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчиком при необходимости устанавливаются требования к гарантии качества товара, работы, услуги, а также требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара (далее - гарантийные обязательства), к расходам на эксплуатацию товара, к обязательности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара. Предоставление такой гарантии осуществляется вместе с данным товаром.

В соответствии с пунктом 1.7 раздела 1 «Общие положения» документации электронного аукциона на поставку картриджей для МФУ у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019819001651 (далее – Документация электронного аукциона) в случае установления требований к гарантийным обязательствам в соответствии с частью 4 статьи 33 Закона о контрактной системе, информация о наличии или отсутствии, а также о составе таких требований указаны в пунктах 4.2., 4.3. раздела 4 «Описание объекта закупки» Документации электронного аукциона. В случае установления требований к гарантийным обязательствам в соответствии с частью 4 статьи 33 Закона о контрактной системе в пункте 4.2. раздела 4 «Описание объекта закупки» Документации электронного аукциона заказчик в порядке статьи 96 Закона о контрактной системе устанавливает требование к обеспечению гарантийных обязательств. Информация о наличии или отсутствии такого требования указаны в пункте 2.8.3 раздела 2 «Извещение о проведении электронного аукциона» Документации электронного аукциона.

Пунктом 2.8.3 раздела 2 «Извещение о проведении электронного аукциона» Документации электронного аукциона требование к обеспечению гарантийных обязательств не предусмотрено.

Раздел 4 «Описание объекта закупки» Документации электронного аукциона пунктов 4.2., 4.3. не содержит. Однако в указанном разделе в последнем абзаце установлен срок гарантии качества поставленного товара, который должен соответствовать сроку гарантий качества, установленному производителем товара. Требование к обеспечению гарантийных обязательств, не установлено.

Пункт 5.5 проекта контракта приведенного в разделе 6 Документации электронного аукциона также содержит требование о предоставлении гарантии качества поставленного товара, в течение срока гарантии, установленного производителем товара. Требование к обеспечению гарантийных обязательств, порядок предоставления такого обеспечения проектом контракта не установлены.

При этом, проект контракта приведенный в разделе 6 Документации электронного аукциона содержит пункт 6.1 согласно которому требования к гарантии качества товара, работы, услуги, а также требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара (далее - гарантийные обязательства) не предусмотрены, что противоречит условиям изложенным в пункте 5.5 проекта контракта.

Согласно части 4 статьи 33 Закона о контрактной системе требования к гарантии качества товара, работы, услуги, а также требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара, к расходам на эксплуатацию товара, к обязательности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара, устанавливаются заказчиком при необходимости.

Частью 1 статьи 2 Закона о контрактной системе установлено, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из Закона о контрактной системе и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 Закона о контрактной

системе. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать Закону о контрактной системе.

Согласно пункту 2 статьи 470 Гражданского кодекса Российской Федерации гарантия качества товара заключается в том, что товар должен соответствовать требованиям, предъявляемым к качеству, не только на момент продажи, но и в течение определенного срока его использования.

Статьями 470, 477 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрена обязанность поставщика предоставить покупателю товар, который будет пригоден для использования в течение разумного срока с момента передачи, но в пределах двух лет, если иное не установлено законом или договором. Однако стороны могут договориться о дополнительной ответственности поставщика за качество товара наряду с той, которая определена Гражданским кодексом Российской Федерации. В этом случае в контракте необходимо определить: гарантийный срок и порядок его исчисления; объем гарантийных обязательств; порядок и сроки гарантийного обслуживания.

Отсутствие в контракте условия о предоставлении поставщиком гарантии качества товара не лишает покупателя права предъявлять в соответствии со статьей 475 Гражданского кодекса Российской Федерации требования в связи с недостатками товара, обнаруженными в течение двух лет с момента передачи товара.

Таким образом, Учреждению в соответствии с требованиями части 4 статьи 33 Закона о контрактной системе следовало оценить необходимость включения условия о сроке гарантии качества поставленного товара, который должен соответствовать сроку гарантий качества, установленному производителем товара. В случае необходимости включения гарантийных обязательств Учреждению следовало определить гарантийный срок в соответствии с требованиями статьи 471 Гражданского кодекса Российской Федерации и предусмотреть в документации электронного аукциона и проекте контракта требование к обеспечению гарантийных обязательств в соответствии с требованиями части 1 статьи 96 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 33 закона о контрактной системе заказчиком при описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с частью 1 статьи 34 закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки

или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Проверкой установлено, что, требования к качеству поставляемого товара указанные в разделе 4 «Описание объекта закупки» Документации электронного аукциона и в разделе 5 проекта контракта приведенного в разделе 6 Документации электронного аукциона, отличаются.

Так, в соответствии с описанием объекта закупки качество поставляемого товара должно соответствовать действующим стандартам и указанным характеристикам, все товары должны быть новыми и не бывшим в употреблении, изготовленными не ранее первого полугодия 2019 года. Проектом контракта требования к качеству товара предусмотрены без ограничения по времени изготовления товара, так пункт 5.2 проекта контракта гласит: «Качество поставляемого товара должно соответствовать действующим стандартам и характеристикам, указанным в спецификации. Товар должен быть новым и не бывшим в эксплуатации, а также не быть заправленным повторно.».

Действия должностного лица Заказчика, утвердившего Документацию электронного аукциона в части определения условий проекта муниципального контракта с нарушением требований части 4 статьи 33, части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе содержат признаки состава административного правонарушения предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 указанной статьи).

5.2.2. В результате анализа положений документации об электронном аукционе на поставку белой бумаги для офисной техники у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение от 01.10.2019 № 0119300019819001637, идентификационный код закупки: 193246610705624610100100150011712244, начальная (максимальная) цена контракта 40 800,00 руб. установлено следующее.

Согласно части 11 статьи 34 Закона о контрактной системе для осуществления заказчиками закупок федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», осуществляющие нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности, разрабатывают и утверждают типовые контракты, типовые условия контрактов, которые размещаются в единой информационной системе и составляют библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов. В случае отсутствия таких типовых контрактов, типовых условий контрактов соответствующие типовые контракты, типовые условия контрактов могут быть разработаны и утверждены федеральным органом

исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок. Порядок разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также случаи и условия их применения устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.07.2014 № 606 «О порядке разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также о случаях и условиях их применения» утверждены Правила разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов (далее – Правила).

Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с частью 11 статьи 34 Закона о контрактной системе и Правилами утвержден приказ от 12.03.2018 № 716 «Об утверждении типового контракта на оказание услуг выставочной и ярмарочной деятельности для обеспечения государственных и муниципальных нужд, типового контракта на оказание услуг по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств для обеспечения государственных и муниципальных нужд, типового контракта на поставку продукции радиоэлектронной промышленности, судостроительной промышленности, авиационной техники, средств автотранспортных, оборудования для измерения, испытаний и навигации, бумаги, картона, мебели для офисов и предприятий торговли, оборудования электрического осветительного, оборудования промышленного холодильного и вентиляционного для обеспечения государственных и муниципальных нужд, информационной карты типового контракта на оказание услуг выставочной и ярмарочной деятельности для обеспечения государственных и муниципальных нужд, информационной карты типового контракта на оказание услуг по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств для обеспечения государственных и муниципальных нужд, информационной карты типового контракта на поставку продукции радиоэлектронной промышленности, судостроительной промышленности, авиационной техники, средств автотранспортных, оборудования для измерения, испытаний и навигации, бумаги, картона, мебели для офисов и предприятий торговли, оборудования электрического осветительного, оборудования промышленного холодильного и вентиляционного для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о признании утратившими силу приказов Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 20 февраля 2016 г. N 467 и от 19 мая 2017 г. N 1598» (далее – Приказ № 716).

Приказом № 716 утверждены в том числе: типовой контракт на поставку продукции радиоэлектронной промышленности, судостроительной промышленности, авиационной техники, средств автотранспортных, оборудования для измерения, испытаний и навигации, бумаги, картона, мебели для офисов и предприятий торговли, оборудования электрического осветительного, оборудования промышленного холодильного и вентиляционного для обеспечения государственных и муниципальных нужд согласно приложению № 3 (далее – типовой контракт); информационная карта типового контракта на поставку продукции радиоэлектронной промышленности, судостроительной промышленности, авиационной техники, средств автотранспортных, оборудования для измерения, испытаний и навигации, бумаги, картона, мебели для офисов и предприятий торговли, оборудования электрического осветительного, оборудования промышленного холодильного и вентиляционного для обеспечения государственных и муниципальных нужд согласно приложению № 6 (далее – информационная карта).

Согласно информации размещенной в единой информационной системе в сфере закупок в библиотеке типовых контрактов, типовых условий контрактов указанный типовой контракт, типовые условия контракта применяется при подготовке извещений об осуществлении закупок, а также приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом, подготовке проектов контрактов, являющихся неотъемлемой частью документации о закупке, извещений о проведении запроса котировок, заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Условием применения типового контракта, типовых условий контракта является одновременное соответствие показателей для применения типового контракта, типовых условий контракта, данным, характеризующим конкретную закупку.

Осуществленная Учреждением закупка белой бумаги для офисной техники соответствует показателям установленным пунктом 2 информационной карты.

Проект контракта, являющийся неотъемлемой частью документации о проведении электронного аукциона, Учреждением составлен с соблюдением формы типового контракта, утвержденного приказом № 716, за исключением следующего.

Согласно разделу V «Качество Товара и гарантийные обязательства» типового контракта, в случае если заказчиком не установлены требования к гарантийному сроку, название данного раздела необходимо изложить в следующей редакции: «V. Качество Товара», а также исключить пункты 5.4, 5.5 типового контракта. По усмотрению заказчика раздел может содержать иные положения, вытекающие из характера обязательств по государственному (муниципальному) контракту (договору), не противоречащие законодательству Российской Федерации, иным положениям государственного (муниципального) контракта (договора), в том числе дополнительные требования к качеству товара, устанавливаемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Учреждением пункт 5.1. проекта контракта изложен в соответствии с пунктом 5.1. типового контракта, согласно которому, поставщик гарантирует, что поставляемый товар является новым (товаром, который не был в употреблении, в ремонте, в том числе который не был восстановлен, у которого не была осуществлена замена составных частей, не были восстановлены потребительские свойства), и соответствует требованиям, установленным контрактом (договором). На товаре не должно быть механических повреждений.

При этом, описанием объекта закупки, изложенным в разделе 4 документации об электронном аукционе на поставку белой бумаги для офисной техники у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотрено иное требование к качеству товара.

Так, согласно описанию объекта закупки бумага должна быть предназначена для печати на всех видах офисной техники. Товар должен быть новым, поставляться в упаковке, соответствующей упаковке изготовителя, без повреждений, следов загрязнения или воздействия влаги, упаковка должна иметь товарный вид и обеспечивать сохранность товара при транспортировке. На каждой упаковке должно быть текстовое обозначение потребительских свойств товара.

На основании положения раздела V типового контракта, позволяющего включить иные положения, вытекающие из характера обязательств по контракту, Учреждению следовало включить требования к качеству товара, установленные в

соответствии с законодательством Российской Федерации в разделе 4 документации об электронном аукционе на поставку белой бумаги для офисной техники.

5.2.3. При проверке электронного аукциона на поставку компьютеров персональных настольных (моноблоки) у субъектов у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение от 23.05.2019 № 0119300019819000683, начальная (максимальная) цена контракта 148 000,00 руб., идентификационный код закупки: 193246610705624610100100140012620244 установлено следующее.

Требования к содержанию документации о проведении электронного аукциона установлены в статье 64 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, наименование и описание объекта закупки.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент».

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 указанной статьи, должны содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Закон о контрактной системе не обязывает заказчика при определении характеристик поставляемого товара устанавливать такие характеристики, которые соответствовали бы всем существующим типам, видам, моделям, маркам товара, не предусматривает ограничения по включению в документацию электронного аукциона требований к товарам, являющихся значимыми для заказчика, равно как и не предусматривает обязанность заказчика в аукционной документации обосновывать свои потребности и причины при установлении требований к товарам и их характеристикам. Выбор показателей и характеристик объекта закупки остается за заказчиком.

Аналогичная позиция подтверждена Президиумом Верховного Суда Российской Федерации в «Обзоре судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017), в соответствии с которым является допустимым указание в аукционной документации особых характеристик товара, которые

отвечают потребностям заказчика и необходимы ему с учетом специфики использования такого товара (работ, услуг).

При этом, согласно части 4 статьи 23 Закона о контрактной системе наименование объекта закупки в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, указывается в соответствии с каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила использования каталога) утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 145).

В соответствии с пунктом 4 Правил использования каталога заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «и» пункта 10 Правил использования каталога с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при планировании закупки и ее осуществлении использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Согласно пунктам 5, 6 Правил использования каталога заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога. В случае предоставления иной и дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 Правил использования каталога, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации.

При проверке документации электронного аукциона на поставку компьютеров персональных настольных (моноблоки) у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение от 23.05.2019 № 0119300019819000683 (далее – Документация электронного аукциона) установлено, что Учреждением в раздел 4, помимо характеристик поставляемого товара предусмотренных кодом КТРУ 26.20.15.000-00000332 - Компьютер персональный настольный (моноблок), включены дополнительные характеристики.

В качестве обоснования необходимости использования дополнительных характеристик Учреждением указано, что для описания объекта закупки, соответствующего потребностям заказчика, недостаточно показателей, указанных в вышеназванном коде позиций КТРУ, в описании объекта закупки Заказчиком в соответствии с пунктами 5 и 6 Правил использования каталога указаны дополнительные показатели характеристик объекта закупки.

Указанное в разделе 4 «Описания объекта закупки» Документации электронного аукциона лишь подтверждает право Заказчика указать дополнительные характеристики, не предусмотренные КТРУ, и не является обоснованием необходимости включения дополнительных требований.

В обосновании не указано, какие именно потребности Учреждения удовлетворяют такие дополнительные характеристики как «Разрешение экрана», «Количество ядер процессора», «Максимальная частота» и другие включенные в описание объекта закупки.

Обоснование должно приводиться по каждой дополнительной характеристике в отдельности. Оно не может носить формальный характер, а должно раскрыть суть потребности заказчика в указании тех или иных параметров.

Аналогичное обоснование необходимости использования дополнительной информации при описании объекта закупки, не позволяющее определить цель включения такой дополнительной информации, установлено при проверке документации о проведении электронного аукциона на поставку системного блока у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение от 29.04.2019 № 0119300019819000596, идентификационный код закупки: 193246610705624610100100060012620244.

Согласно части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 34 и статьей 95 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 7 статьи 95 Закона о контрактной системе при исполнении контракта (за исключением случаев, которые предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 6 статьи 14 Закона о контрактной системе) по согласованию заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) допускается поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте. В этом случае соответствующие изменения должны быть внесены заказчиком в реестр контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно части 6 статьи 14 Закона о контрактной системе нормативными правовыми актами, предусмотренными частями 3 и 4 указанной статьи и устанавливающими ограничения, условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых

иностранными лицами, для целей осуществления закупок могут быть определены случаи, при которых заказчик при исполнении контракта не вправе допускать замену товара или страны (стран) происхождения товара в соответствии с частью 7 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Пунктом 9 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе предусмотрено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе информацию о возможности заказчика изменить условия контракта в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 2.9.6 раздела 2 «Извещение о проведении электронного аукциона» Документации электронного аукциона Учреждением предусмотрена возможность изменения условий контракта в соответствии с частью 7 статьи 95 Закона о контрактной системе.

При этом, пунктом 2.4.1 раздела 2 «Извещение о проведении электронного аукциона» Документации электронного аукциона установлены ограничения и условия допуска товара в соответствии с частями 3, 4 статьи 14 Закона о контрактной системе, предусмотренные Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.09.2016 № 968 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 968) и приказом Министерства финансов Российской Федерации от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ № 126н).

Пунктом 10 Постановления № 968 установлено, что при исполнении контракта, при заключении которого были отклонены в соответствии с установленными настоящим постановлением ограничения заявки (окончательные предложения), которые содержат предложения о поставке отдельных видов радиоэлектронной продукции, включенных в перечень и происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), замена отдельных видов радиоэлектронной продукции на отдельные виды радиоэлектронной продукции, не производимые на территориях государств - членов Евразийского экономического союза, и замена производителя отдельных видов радиоэлектронной продукции не допускаются.

В соответствии с пунктом 1.7. Приказа № 126н при исполнении контракта на поставку товаров, указанных в приложении к Приказу № 126н, не допускается замена страны происхождения товаров, за исключением случая, когда в результате такой замены страной происхождения товаров, указанных в приложении, будет являться государство - член Евразийского экономического союза.

Таким образом, предусмотренная заказчиком возможность изменения условий контракта в соответствии с частью 7 статьи 95 Закона о контрактной системе, не может применяться при исполнении контракта, заключенного по итогам электронного аукциона на право заключения контракта на поставку компьютеров персональных настольных (моноблоки), извещение от 23.05.2019 № 0119300019819000683, ИКЗ: 193246610705624610100100140012620244.

Аналогичное включение в извещение об осуществлении закупки возможности изменения существенных условий контракта в соответствии с частью 7 статьи 95 Закона о контрактной системе, при ограничении и установлении условий допуска

товара в соответствии с частями 3, 4 статьи 14 Закона о контрактной системе установлено при проверке документации о проведении электронного аукциона на поставку системного блока у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019819000596, идентификационный код закупки: 193246610705624610100100060012620244.

Таким образом, действия должностного лица Учреждения утвердившего документацию электронного аукциона с нарушением требования части 6 статьи 23 Закона о контрактной системе и пункта 4 Правил использования каталога, части 7 статьи 95 Закона о контрактной системе содержат признаки состава административного правонарушения предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 указанной статьи).

5.2.4. При проверке электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку ГСМ во втором квартале 2019 года, извещение от 01.03.2019 № 0119300019819000203, идентификационный код закупки 1932466107056246101001 00030011920244, начальная (максимальная) цена контракта 35 518,25 руб. установлено следующее.

В соответствии с требованиями частей 1 и 2 статьи 96 Закона о контрактной системе заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе, проекте контракта, должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта.

Частью 3 статьи 96 Закона о контрактной системе установлено, что исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Размер обеспечения исполнения контракта в соответствии с частью 6 статьи 96 Закона о контрактной системе должен составлять от пяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки. В случае, если начальная (максимальная) цена контракта превышает пятьдесят миллионов рублей, заказчик обязан установить требование обеспечения исполнения контракта в размере от десяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса). В случае, если аванс превышает тридцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в размере аванса. В случае, если предложенная в заявке участника закупки цена снижена на двадцать пять и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене контракта, участник закупки, с которым заключается

контракт, предоставляет обеспечение исполнения контракта с учетом положений статьи 37 Закона о контрактной системе.

Согласно части 27 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем)).

В ходе анализа положений документации об электронном аукционе установлено, что в соответствии с частью 1 статьи 96 Закона о контрактной системе, пунктом 1.2.5 раздела 1 и пунктом 2.8.2 раздела 2 документации об электронном аукционе предусмотрено требование обеспечения исполнения контракта, в соответствии с которым исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств в размере 5 процентов от начальной (максимальной) цены контракта, что составляет 1 775,91 руб.

Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Вместе с тем, в ходе проведения настоящей плановой проверки установлено, что проект контракта на поставку ГСМ во втором квартале 2019 года не содержит положение о размере и условиях обеспечения исполнения контракта, порядка предоставления указанного обеспечения, а также о предусмотренном частью 27 статьи 34 Закона о контрактной системе сроке возврата заказчиком поставщику денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта.

При этом, при проверке установлено, что победителем электронного аукциона до заключения контракта по итогам рассматриваемого электронного аукциона на указанный в документации счет внесены денежные средства в качестве обеспечения исполнения контракта в размере 1775,91 руб. (платежное поручение от 26.03.2019 № 349).

Возврат указанных средств Учреждением произведен 10.09.2019 платежным поручением № 859289.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, действия Заказчика, не установившего в проекте контракта требование обеспечения исполнения контракта, а также не предусмотревшего в проекте контракта срок возврата денежных средств внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта нарушают требования части 27 статьи 34, части 1 статьи 96 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 указанной статьи).

5.3. При проверке соблюдения требований, предусмотренных статьями 94, 103 Закона о контрактной системе, при формировании отчетов об исполнении контрактов, а также при направлении информации и документов для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиком, в единой информационной системе в сфере закупок установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 103 Закона о контрактной системе реестр контрактов, заключенных заказчиками, ведет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42, 44, 45, пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) и пунктом 52 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 Положения о Федеральном казначействе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2004 № 703 (далее - Положение о Федеральном казначействе), федеральным органом исполнительной власти (федеральной службой), осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предварительному и текущему контролю за ведением операций со средствами федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета, функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, внешнему контролю качества работы аудиторских организаций, определенных Федеральным законом «Об аудиторской деятельности», является Федеральное казначейство (Казначейство России).

Пунктом 5.24.1 Положения о Федеральном казначействе предусмотрено его полномочие по ведению реестра государственных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации по итогам размещения заказов.

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта. В случае, если в соответствии с Законом о контрактной системе были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Указанные в части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе информация и документы направляются в Федеральное казначейство с использованием официального сайта единой информационной системы в сфере закупок.

Согласно части 6 статьи 103 Закона о контрактной системе Порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и Правила ведения реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну.

5.3.1. По результатам проведения электронного аукциона на поставку системного блока у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение от 29.04.2019 № 0119300019819000596, начальная (максимальная) цена контракта 26 000,00 руб., идентификационный код закупки: 193246610705624610100100060012620244, 28.05.2019 Учреждением с обществом с ограниченной ответственностью «Системы Плюс» заключен контракт № Ф.2019.284557, цена которого составляет 22 750,00 руб. (номер реестровой записи контракта 3246610705619000011).

В соответствии с разделом 3 контракта от 28.05.2019 № 2019.284557 срок поставки товара – в течение 20 дней с момента заключения контракта. Периодичность: единовременно, одной партией.

Согласно документам, размещенным в реестре контрактов, заключенных заказчиками в единой информационной системе в сфере закупок обязательства ООО «Системы плюс» по контракту от 28.05.2019 № Ф.2019.284557 были исполнены, что подтверждается товарной накладной от 29.05.2019 № 211 на сумму 22 750,00 руб. (согласно отметке, проставленной уполномоченным на приемку лицом на товарной накладной от 29.05.2019 № 211, приемка товара произведена Учреждением 30.05.2019).

В силу требований части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе товарная накладная от 29.05.2019 № 211 на сумму 22 750,00 руб. как документ, подтверждающий приемку поставленного товара, должен был быть размещен в реестре контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок в период с 31 мая по 6 июня 2019 года, однако, указанный документ направлен Учреждением для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками 25.06.2019, что на 12 рабочих дней позже установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе срока.

5.3.2. По результатам проведения электронного аукциона на поставку форматной бумаги у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение от 22.04.2019 № 0119300019819000549, идентификационный код закупки 193246610705624610100100130011712244, начальная (максимальная) цена контракта 171 281,00 руб., МКУ КИМЦ заключен муниципальный контракт от 27.05.2019 № Ф.2019.271676 (реестровый номер контракта 3246610705619000010).

Товарная накладная от 14.06.2019 № 466 по результатам исполнения контракта на поставку форматной бумаги от 27.05.2019 № Ф.2019.271676, размещена в реестре контрактов 01.07.2019, что на 6 рабочих дней позже установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе срока.

5.3.3. По результатам проведения электронного аукциона на поставку картриджей, тонеров-картриджей и блоков формирования изображения (извещение от 17.04.2019 № 0119300019819000516, идентификационный код закупки:

193246610705624610100100070012620244) МКУ КИМЦ заключен муниципальный контракт от 20.05.2019 № Ф.2019.259096 (реестровый номер контракта 3246610705619000009).

Так, товарная накладная от 03.06.2019 № 215 (согласно отметке, проставленной уполномоченным на приемку лицом на товарной накладной от 03.06.2019 № 215, приемка товара произведена Учреждением 04.06.2019) размещена в реестре контрактов 19.06.2019, что на 5 рабочих дней позже установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе срока.

5.3.4. По результатам проведения электронного аукциона на поставку ГСМ во втором квартале 2019 года, извещение № 0119300019819000203 от 01.03.2019, идентификационный код закупки 193246610705624610100100030011920244, 03.04.2019 с обществом с ограниченной ответственностью «ГЛОСТЕР», заключен контракт № Ф.2019.143952, цена которого составляет 33 379,25 руб. (номер реестровой записи контракта 3246610705619000001).

В силу требований части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе товарная накладная от 30.06.2019 № 4723 на сумму 11 368,50 руб., как документ, подтверждающий приемку поставленного товара, должен был быть размещен в реестре контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок в период с 1 по 5 июля 2019 года, однако, указанный документ направлен Заказчиком для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, 15.07.2019, что на 6 рабочих дней позже установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе срока.

5.3.5. По результатам проведения электронного аукциона на оказание услуги по льготному продлению 1С Битрикс: «Управление сайтом – Веб-кластер» для нужд муниципального казенного учреждения «Красноярский информационно-методический центр» у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение от 21.09.2018 № 0119300019818001877, идентификационный код закупки: 183246610705624610100100150014651244, 25.10.2018 между Учреждением (далее также – сублицензиат) и обществом с ограниченной ответственностью «Студия «Четвертый кит» (далее – ООО «Студия «Четвертый кит», сублицензиар) заключен контракт № Ф.2018.501480, цена которого составляет 35 295,17 руб. (номер реестровой записи контракта 3246610705618000012).

Согласно пункту 2.4 контракта от 25.10.2018 № Ф.2018.501480 оплата за оказанные услуги осуществляется сублицензиатом по безналичному расчету путем перечисления денежных средств на расчетный счет сублицензиара в срок не более пятнадцати рабочих дней с даты подписания сублицензиатом акта сдачи-приемки оказанных услуг, счета-фактуры (счета), выставленных сублицензиаром.

Пунктом 3.1 контракта от 25.10.2018 № Ф.2018.501480 установлен срок оказываемых услуг с учетом доставки - с момента заключения контракта в течение 20 дней.

30 октября 2018 года сублицензиар исполнил надлежащим образом свои обязательства, возникшие из контракта от 25.10.2018 № Ф.2018.501480, и 1 ноября 2018 года направил по почте сублицензиату документы об оказанной услуге (акт от 30.10.2018 № 790 на сумму 35 295,17 руб., счет на оплату от 30.10.2018 № 574 на сумму 35 295,17 руб.).

12 ноября 2018 года документы об оказанных услугах (акт от 30.10.2018 № 790 на сумму 35 295,17 руб., счет на оплату от 30.10.2018 № 574 на сумму 35 295,17 руб.) были получены адресатом (Учреждением).

Не имея претензий к объему, качеству и сроку оказанных услуг по контракту от 25.10.2018 № Ф.2018.501480, Учреждением 20 ноября 2018 года перечислены денежные средства за фактически оказанные услуги на расчетный счет ООО «Студия «Четвертый кит», что подтверждается платежным поручением от 20.11.2018 № 9012 на сумму 35 295,17 руб., размещенным в реестре контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок.

Таким образом, обязательства по контракту от 25.10.2018 № Ф.2018.501480 взаимно исполнены сторонами 20.11.2018.

Исходя из вышеизложенного, в силу требований пункта 10 части 2 статьи 103 и части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, информация об исполнении контракта от 25.10.2018 № Ф.2018.501480 должна была быть направлена в Федеральное казначейство для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, Учреждением в период с 21 по 27 ноября 2018 года, однако, указанная информация направлена в Федеральное казначейство для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок с нарушением установленного срока на 2 рабочих дня (29.11.2019).

Несвоевременное направление в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, нарушает требования части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, и содержит признаки состава административного правонарушения предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

5.4. При проверке исполнения сторонами обязательств, предусмотренных контрактами, заключенными по итогам торгов установлено следующее.

5.4.1. При проверке исполнения сторонами обязательств, предусмотренных контрактом от 28.05.2019 № Ф.2019.284557 на поставку системного блока у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций номер реестровой записи контракта 3246610705619000011, заключенным с победителем электронного аукциона, извещение от 29.04.2019 № 0119300019819000596, идентификационный код закупки: 193246610705624610100100060012620244, обществом с ограниченной ответственностью «Системы плюс», установлен факт просрочки исполнения Учреждением обязательств по оплате поставленного товара, предусмотренных данным контрактом.

Пункт 2.3 контракта от 28.05.2019 № Ф.2019.284557 обязывает заказчика произвести оплату за поставку товара путем перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика в течение 15 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документов о приемке товара (с участием уполномоченного представителя Поставщика), на основании выставленного счета-фактуры (или УПД или счета). Поставка товара подтверждается товарной накладной. Товарная накладная, счет или счет-фактура должны содержать все обязательные реквизиты,

определенные действующим законодательством. Днем оплаты считается день списания денежных средств со счета Заказчика.

Товарная накладная от 29.05.2019 № 211 на сумму 22 750,00 руб. свидетельствующая о поставке товара и, о приемке товара Учреждением подписана уполномоченным на приемку лицом товара 30.05.2019. В этой связи оплата за поставленный товар должна была быть произведена Учреждением в период с 31 мая по 21 июня 2019 года.

Однако, согласно платежному поручению от 24.06.2019 № 484680 на сумму 22 750,00 руб. оплата за поставленный товар произведена Учреждением только 24.06.2019.

В связи с несвоевременной оплатой товара, поставленного в рамках исполнения контракта от 28.05.2019 № Ф.2019.284557, поставщиком могла быть предъявлена пеня.

5.4.2. Согласно части 1 статьи 96 Закона о контрактной системе заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 данной статьи.

Частью 3 статьи 96 Закона о контрактной системе установлено, что исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Размер обеспечения исполнения контракта в соответствии с частью 6 статьи 96 Закона о контрактной системе должен составлять от пяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки. В случае, если начальная (максимальная) цена контракта превышает пятьдесят миллионов рублей, заказчик обязан установить требование обеспечения исполнения контракта в размере от десяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса). В случае, если аванс превышает тридцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в размере аванса. В случае, если предложенная в заявке участника закупки цена снижена на двадцать пять и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, предоставляет обеспечение исполнения контракта с учетом положений статьи 37 Закона о контрактной системе.

Согласно части 27 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем)).

В ходе проверки установлено, что в разделе 2 извещения о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку системного блока у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019819000596 от 29.04.2019 установлен размер, порядок предоставления и требования к обеспечению исполнения контракта, а также срок действия банковской гарантии (в случае установления Заказчиком требования к обеспечению исполнения контракта, в случае выбора участником закупки в качестве способа обеспечения исполнения контракта – банковскую гарантию).

Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

До заключения контракта на поставку системного блока, победителем электронного аукциона (извещение № 0119300019819000596 от 29.04.2019, идентификационный код закупки: 193246610705624610100100060012620244), ООО «Системы плюс», внесены денежные средства в обеспечение исполнения контракта в размере 1300,00 руб. платежным поручением от 21.05.2019 № 298.

В соответствии с частью 1 статьи 34, частью 1 статьи 96 Закона о контрактной системе, положениями раздела 2 извещения о проведении электронного аукциона пунктом 6.1 проекта контракта предусмотрено требование обеспечения исполнения контракта, порядок его предоставления, а также в соответствии с требованиями части 27 статьи 34 Закона о контрактной системе указанным пунктом проекта муниципального контракта предусмотрено условие о сроке возврата заказчиком поставщику денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта, согласно которому возврат денежных средств производится заказчиком Поставщику денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта, составляет – 10 календарных дней с момента исполнения контракта.

Контракт является исполненным, когда и поставщик (подрядчик, исполнитель), и заказчик исполнили надлежащим образом свои обязательства, возникшие из этого контракта, то есть для того, чтобы контракт считался исполненным, поставщик (подрядчик, исполнитель) обязан поставить товар (выполнить работы, оказать услуги), а заказчик обязан оплатить такой товар (работы, услуги).

Учитывая, что обязательства по контракту от 28.05.2019 № Ф.2019.284557 исполнены сторонами в полном объеме 24.06.2019, что подтверждается товарной накладной от 29.05.2019 № 211 и платежным поручением от 24.06.2019 № 484680 на сумму 22 750,00 руб. В связи, с чем можно сделать вывод о том, что обеспечение исполнения контракта подлежало возврату в период с 25 июня по 4 июля 2019 года, однако согласно платежному поручению от 10.09.2019 № 871776 возврат обеспечения исполнения контракта произведен только 10.09.2019 с нарушением установленного контрактом срока на 68 дней.

5.4.3. Согласно пункту 6.1 контракта от 27.05.2019 № Ф.2019.271676, заключенного по итогам электронного аукциона на поставку форматной бумаги у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение от 22.04.2019 № 0119300019819000549, идентификационный код закупки: 193246610705624610100100130011712244, срок возврата заказчиком поставщику денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта, составляет 10 календарных дней с момента исполнения всех обязательств по контракту сторонами.

До заключения контракта на поставку форматной бумаги, победителем электронного аукциона ООО «Формат», внесены денежные средства в обеспечение исполнения контракта в размере 8564,05 руб. платежным поручением от 17.05.2019 № 239.

Согласно товарной накладной от 14.06.2019 № 466 на сумму 129 239,24 руб., товар поставлен поставщиком в полном объеме и в срок.

28.06.2019 Учреждением произведена оплата за поставленный товар в сумме 129 239,24 руб., что подтверждается платежным поручением № 660724.

Таким образом, обязательства по контракту от 27.05.2019 № Ф.2019.271676 взаимно исполнены сторонами 28.06.2019.

Учитывая, что 28.06.2019 обязательства по контракту исполнены, возврат обеспечения исполнения контракта Заказчику следовало произвести в период с 29 июня 2019 года по 8 июля 2019 года, однако денежные средства внесенные в качестве обеспечения исполнения контракта от 27.05.2019 № Ф.2019.271676 возвращены поставщику 10.09.2019 платежным поручением № 871779 на сумму 8 564,05 руб.

5.4.4. Согласно пункту 10.1 муниципального контракта от 15.04.2019 № 2019.1, заключенного по итогам конкурса с ограниченным участием в электронной форме на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей организациями, оказывающими данные услуги на основании приобретенных путевок в количестве 180 штук, извещение № 0119300019819000224 от 05.03.2019, идентификационный код закупки: 193246610705624610100100020065530244, срок возврата заказчиком исполнителю денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта, составляет 30 календарных дней с момента исполнения контракта.

До заключения контракта на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей организациями, оказывающими данные услуги на основании приобретенных путевок в количестве 180 штук, муниципальным бюджетным учреждением «Детский оздоровительный комплекс «Таежный», внесены денежные средства в обеспечение исполнения контракта в размере 168 939,00 руб. платежным поручением от 05.04.2019 № 115186.

Учитывая, что обязательства по муниципальному контракту от 15.04.2019 № 2019.1 взаимно исполнены сторонами 05.07.2019, что подтверждается актом приема-передачи от 30.04.2019 на сумму 3 378 780,00 руб., платежным поручением от 30.05.2019 № 721815 на сумму 3 378 780,00 руб., актом от 05.07.2019 № 00000002 на сумму 3 378 780,00 руб., размещенным в реестре контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок, возврат обеспечения исполнения контракта Учреждению следовало произвести в период с 6 июля по 4 августа 2019 года, однако денежные средства внесенные в качестве

обеспечения исполнения муниципального контракта от 15.04.2019 № 2019.1 возвращены исполнителю 27.08.2019 платежным поручением № 481702 на сумму 168 939,00 руб.

5.4.5. Согласно пункту 10.1 муниципального контракта от 01.04.2019 № 1 (номер реестровой записи контракта 3246610705619000002), заключенному по итогам конкурса с ограниченным участием в электронной форме на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей организациями, оказывающими данные услуги на основании приобретенных путевок в количестве 70 штук, (извещение № 0119300019819000087 от 15.02.2019, идентификационный код закупки: 193246610705624610100100020045530244), срок возврата заказчиком исполнителю денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта, составляет 30 календарных дней с момента исполнения контракта.

До заключения контракта на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей организациями, оказывающими данные услуги на основании приобретенных путевок в количестве 70 штук, муниципальным бюджетным учреждением «Детский оздоровительный комплекс «Таежный», внесены денежные средства в обеспечение исполнения контракта в размере 45 988,95 руб. платежным поручением от 26.03.2019 № 720966.

Учитывая, что обязательства по муниципальному контракту от 01.04.2019 № 1 взаимно исполнены сторонами 05.07.2019, что подтверждается актом приема-передачи от 30.04.2019 на сумму 919 779,00 руб., платежным поручением от 30.05.2019 № 721814 на сумму 919 779,00 руб., актом от 05.07.2019 № 00000001 на сумму 919 779,00 руб., размещенным в реестре контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок, возврат обеспечения исполнения контракта Учреждению следовало произвести в период с 6 июля по 4 августа 2019 года, однако денежные средства внесенные в качестве обеспечения исполнения муниципального контракта от 01.04.2019 № 1 возвращены исполнителю 27.08.2019 платежным поручением № 481707 на сумму 45 988,95 руб.

Согласно части 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с частью 5 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы.

В связи с просрочкой Учреждением исполнения обязательств по оплате поставленного повара и возврату денежных средств, представленных исполнителем для целей обеспечения исполнения контракта, предусмотренных контрактом, у поставщика (исполнителя) возникло право требовать уплаты пени в размере одной

трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы.

Таким образом, ненадлежащее исполнение обязательств, в случае направления поставщиком (исполнителем) такого требования, могло повлечь за собой дополнительное расходование бюджетных средств.

II. По результатам проведенной плановой проверки установлено:

1) несоблюдение установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554 Требований к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг предусмотренных частью 6 статьи 21 Закона о контрактной системе срока: **1 факт**;

2) не соблюдение части 6 статьи 23 закона о контрактной системе и пункта 4 Правил использования каталога путем включения в описание объекта закупки характеристик товара, не предусмотренных каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд без надлежащего обоснования необходимости использования такой информации: **2 факта**;

3) несоблюдение требований к заполнению формы отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238, при подготовке предусмотренного частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018 год: **1 факт**;

4) утверждение проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью документации о закупке с нарушением части 1 статьи 34, согласно которой, контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, в том числе:

- проект контракта содержит информацию о качестве поставляемого товара отличную от информации указанной в извещении об осуществлении закупки в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 42 закона о контрактной системе: **2 факта**;

5) проект контракта не содержит информации о предусмотренном частью 27 статьи 34 Закона о контрактной системе сроке возврата заказчиком поставщику денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта: **1 факт**;

6) включение в конкурсную документацию при проведении конкурса с ограниченным участием на оказание услуг, положения о возможности изменения существенных условий контракта по соглашению сторон в случае, предусмотренном частью 18 статьи 34 Закона о контрактной системе, применение которого возможно лишь в случае определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения конкурса, аукциона или запроса предложений, предметом которых является поставка товара: **7 фактов**;

7) не соблюдение пункта 2 части 1 и части 7 статьи 94 Закона о контрактной системе при приемке и оплате оказанной услуги путем нарушения порядка и срока, которые установлены контрактом в соответствии с требованием пункта 1 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе: **2 факта**;

8) включение в извещение о проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме имеющего характер запрета положения о том, что возможность изменения существенных условий контракта при его исполнении по

основанию, предусмотренному частью 7 статьи 95 Закона о контрактной системе, не допускается, в случае, если условиями закупки ограничения, условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами не предусмотрены: **9 фактов;**

9) включение в извещение об осуществлении закупки возможности изменения существенных условий контракта в соответствии с частью 7 статьи 95 Закона о контрактной системе, при ограничении и установлении условий допуска товара в соответствии с частями 3, 4 статьи 14 Закона о контрактной системе: **2 факта;**

10) проект контракта, являющийся неотъемлемой частью документации электронного аукциона не содержит требование обеспечения исполнения контракта, предусмотренное частью 1 статьи 96 Закона о контрактной системе: **1 факт;**

11) не соблюдение срока, предусмотренного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе для направления в Федеральное казначейство, для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, предусмотренной пунктом 10 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе информации об исполнении контракта, в том числе информации о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта: **2 факта;**

12) не соблюдение срока, предусмотренного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе для направления в Федеральное казначейство, для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, предусмотренного пунктом 13 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе документа о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги: **7 фактов;**

13) не соблюдение Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 в части нарушения сроков направления в Федеральное казначейство доработанной информации и документов с целью размещения сведений о заключении контракта в реестре контрактов: **5 фактов;**

14) нарушение заказчиком срока осуществления возврата поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта: **4 факта;**

15) нарушение заказчиком сроков оплаты оказанной услуги, предусмотренной контрактом: **1 факт.**

III. По результатам настоящей плановой проверки приняты следующие решения:

1. Предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд не выдавать ввиду того, что выявленные нарушения носят характер свершившихся фактов и их устранение невозможно.

2. Направить копию настоящего решения заместителю Главы города – руководителю департамента социального развития администрации города Красноярск, в ведении которого находятся вопросы координации работы органов социальной сферы, а также в главное управление образования администрации города Красноярск,

являющееся органом администрации города, координирующим деятельность казенных, бюджетных, автономных муниципальных учреждений в сфере образования, для сведения и принятия организационно-правовых мер в пределах имеющихся полномочий.

Исполняющий обязанности
заместителя Главы города –
руководителя департамента
общественной безопасности



А.А. Кобылинский