



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

Карла Маркса ул., 93, г. Красноярск, 660049, тел. (8-391) 226-10-30, факс (8-391) 211-98-76
e-mail: adm@admkrsk.ru, www.admkrsk.ru, ИНН/КПП 2451000840/246601001

РЕШЕНИЕ №10

о результатах плановой проверки муниципального бюджетного
общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 98»

г. Красноярск

25.10.2019

Проверка осуществлялась на основании пункта 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановления администрации города от 07.09.2012 № 388 «О Порядке реализации администрацией города Красноярска функций органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд».

Наименование органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд: департамент общественной безопасности администрации города Красноярска.

Основание проверки: распоряжение администрации города от 20.05.2019 № 40-об «Об утверждении Плана проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на второе полугодие 2019 года».

Проверка проведена в соответствии с распоряжением администрации города от 08.08.2019 № 81-об «О проведении плановой проверки муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 98».

Цель проверки: осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при осуществлении закупок муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Средняя школа № 98».

Сроки проведения проверки: со 2 по 27 сентября 2019 года.

Проверяемый период: с 1 января 2018 года по 30 августа 2019 года.

Предмет проверки: соблюдение муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Средняя школа № 98» при осуществлении

закупок требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Субъект проверки: муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа № 98» (далее – Учреждение, МБОУ СШ № 98, Заказчик).

Согласно статье 66 Устава города Красноярск, принятого решением Красноярского городского Совета от 24.12.1997 № В-62 (далее – Устав города Красноярск), город Красноярск вправе в соответствии с законом создавать муниципальные предприятия и учреждения, необходимые для осуществления полномочий по решению вопросов городского значения. Функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных предприятий и учреждений осуществляет администрация города.

Администрация города определяет цели, условия и порядок деятельности муниципальных предприятий и учреждений, устанавливает тарифы на их работы (услуги), утверждает их уставы, назначает и увольняет их руководителей, заслушивает отчеты об их деятельности в порядке, определяемом Красноярским городским Советом депутатов.

Отношения между органами городского самоуправления и руководителями муниципальных предприятий и учреждений строятся на контрактной основе в соответствии с трудовым законодательством.

Статьей 68 Устава города Красноярск определено, что муниципальное учреждение – это некоммерческая организация, созданная городом Красноярском для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера.

Учредительным документом муниципального учреждения является устав (в случаях, предусмотренных законодательством, - положение), утверждаемый Главой города либо, по его решению, руководителем органа администрации города.

Имущество закрепляется за муниципальным учреждением на праве оперативного управления.

Постановлением администрации города от 18.11.2010 № 509 утверждено Положение о порядке принятия решений о создании, реорганизации, ликвидации муниципальных учреждений города Красноярск (далее – Положение о муниципальных учреждениях).

Согласно пункту 7.1 Положения о муниципальных учреждениях (в редакции постановлений администрации города от 27.12.2010 № 556, от 27.11.2014 № 797, от 24.09.2015 № 599) в функции и полномочия органа администрации города, осуществляющего координацию деятельности учреждения, в числе прочего входят разработка и утверждение устава учреждения, изменения в него, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 6.2 данного Положения, и назначение и освобождение от должности либо согласование назначения и освобождения от должности руководителей учреждений в случаях и порядке, установленных правовыми актами города.

Пунктом 6.2 Положения о муниципальных учреждениях (в редакции постановлений администрации города от 27.12.2010 № 556, от 24.09.2015 № 599) установлено, что проект устава, а также проект правового акта о внесении

изменений в устав учреждения согласовывается с органами администрации города, указанными в разделе VII данного Положения. Устав учреждения утверждается руководителем органа администрации города, осуществляющего координацию деятельности учреждения. Утверждение уставов муниципальных учреждений, координацию деятельности которых осуществляют органы администрации города, не наделенные правами юридического лица, производится первым заместителем Главы города, координирующим соответствующее направление деятельности, либо заместителем Главы города, координирующим соответствующее направление деятельности, в отношении учреждения, координирующий орган которого не имеет прямого подчинения первому заместителю Главы города.

Учредителем МБОУ СШ № 98 является муниципальное образование город Красноярск. Функции и полномочия учредителя осуществляет администрация города Красноярска.

Органом администрации города Красноярска, координирующим деятельность МБОУ СШ № 98, а также осуществляющим в отношении него отдельные функции и полномочия учредителя, переданные данному органу в соответствии с правовыми актами города, является главное управление образования администрации города Красноярска.

Подпунктом 1 пункта 22 Положения о главном управлении образования администрации города Красноярска, утвержденного распоряжением администрации города от 20.02.2014 № 56-р (в редакции распоряжения администрации города от 08.12.2014 № 413-р), определено, что главное управление образования для осуществления отдельных функций и полномочий учредителя муниципальных образовательных учреждений, иных муниципальных учреждений, координацию деятельности которых в соответствии с правовыми актами города оно осуществляет, утверждает уставы, изменения в уставы муниципальных учреждений.

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного приказом главного управления образования администрации города Красноярска от 21.09.2015 № 658/п, (далее – Устав) (в редакции изменений, внесенных приказами главного управления образования администрации города Красноярска от 15.11.2016 № 330/у и от 04.09.2018 № 147/у).

Полное наименование Учреждения: муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа № 98»

Сокращенное наименование Учреждения: МБОУ СШ № 98.

ИНН Учреждения: 2465041035.

Местонахождение МБОУ СШ № 98: 660112, Россия, Красноярский край, город Красноярск, проспект Metallургов, 14 а.

В своей деятельности Учреждение руководствуется Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации», Федеральным законом «О некоммерческих организациях», иными законодательными актами Российской Федерации, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов власти Красноярского края и органов местного самоуправления города

Красноярска, органов управления образованием всех уровней, а также Уставом и локальными актами Учреждения.

МБОУ СШ № 98 является юридическим лицом, имеет обособленное имущество, закрепленное на праве оперативного управления или на ином законном основании, может иметь самостоятельный баланс, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Учреждение имеет лицевые счета в органах казначейства, может иметь печать, штамп и бланки со своим наименованием, собственную эмблему и другие средства индивидуализации.

МБОУ СШ № 98 получает лицензию на осуществление образовательной деятельности и проходит государственную аккредитацию в соответствии с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» и иными нормативными правовыми актами.

Согласно пункту 2.1 Устава основными целями деятельности МБОУ СШ № 98 являются:

формирование общей культуры личности обучающихся на основе усвоения обязательного минимума содержания общеобразовательных программ;

адаптация обучающихся к жизни в обществе;

создание основы для осознанного выбора и последующего освоения профессиональных образовательных программ;

воспитание гражданственности, трудолюбия, уважения к правам и свободам человека, любви к окружающей природе, Родине, семье;

формирование здорового образа жизни.

МБОУ СШ № 98 предоставляет начальное общее, основное общее, среднее общее образование и дополнительное образование детей и взрослых, а также осуществляет дневной уход за детьми, обеспечивает организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время.

Согласно пункту 2.11 Устава МБОУ СШ № 98 вправе осуществлять за счет средств физических и (или) юридических лиц платные образовательные услуги, в соответствии с установленными правилами оказания данных услуг.

Платные образовательные услуги не могут быть оказаны вместо образовательной деятельности, финансовой обеспечением которой осуществляется за счет бюджетных ассигнований.

Финансовое обеспечение деятельности МБОУ СШ № 98 согласно пункту 3.1 Устава осуществляется в виде субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

Пунктом 3.4 Устава в качестве источников формирования имущества МБОУ СШ № 98 являются: имущество, переданное МБОУ СШ № 98 в оперативное управление; имущество, приобретенное на средства, полученные от приносящей доход деятельности; добровольные имущественные взносы и пожертвования; субсидии из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации; доходы от представления в аренду недвижимого и особо ценного движимого имущества, а также имущества, приобретенного МБОУ СШ № 98 на средства, выделенные Учредителям для его приобретения; средства, полученные от приносящей доход деятельности, разрешенной Уставом; другие, не запрещенные законодательством поступления.

Собственником имущества МБОУ СШ № 98 является муниципальное образование город Красноярск.

Цена крупной сделки определена пунктом 3.12 Устава, и такие сделки осуществляются МБОУ СШ № 98 только с предварительного согласия соответствующего органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя.

Учреждение отвечает по своим обязательствам всем находящимся у него на праве оперативного управления имуществом, в том числе приобретенным за счет доходов, полученных от приносящей доход деятельности, за исключением особо ценного движимого имущества, закрепленного за Учреждением собственником имущества или приобретенного Учреждением за счет выделенных собственником его имущества средств, а также недвижимого имущества независимо от того, по каким основаниям оно поступило в оперативное управление Учреждения и за счет каких средств оно приобретено.

По обязательствам Учреждения, связанным с причинением вреда гражданам, при недостаточности имущества Учреждения, на которое по законодательству Российской Федерации может быть обращено взыскание, субсидиарную ответственность несет собственник имущества Учреждения.

Согласно пункту 4.1 Устава управление МБОУ СШ № 98 осуществляется на основе сочетания принципов единоначалия и коллегиальности.

Согласно пункту 4.3 Устава единоличным исполнительным органом МБОУ СШ № 98 является директор, который назначается учредителем в соответствии с правовым актом города Красноярска, и осуществляет текущее руководство деятельностью Учреждения.

Директор, помимо прочего, представляет интересы МБОУ СШ № 98 в государственных, муниципальных и иных предприятиях, учреждениях, организациях, действует без доверенности от имени МБОУ СШ № 98, является распорядителем денежных средств в пределах своей компетенции, открывает и закрывает в учреждениях казначейства счета МБОУ СШ № 98, заключает от имени МБОУ СШ № 98 договоры, не противоречащие законодательству Российской Федерации и уставным целям деятельности Учреждения.

В соответствии с пунктом 4.4 Устава органами управления в МБОУ СШ № 98 являются: Общее собрание трудового коллектива, педагогический Совет, Управляющий Совет МБОУ СШ № 98, классные родительские собрания, Родительский комитет МБОУ СШ № 98, Совет старшеклассников.

Пунктом 4.3 Устава установлено, что директор Учреждения разрабатывает и представляет на согласование Управляющему Совету МБОУ СШ № 98 план финансово-хозяйственной деятельности и организует его исполнение.

Приказом руководителя главного управления образования администрации города от 31.08.2001 № 563/р на должность директора Учреждения с 30.08.2001 принята Лысенко Вера Николаевна.

Проверка проведена уполномоченными лицами в составе:

Гейн Татьяны Александровны, заместителя начальника отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярска;

Каринцевой Любви Геннадьевны, начальника отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярска;

Козыревой Светланы Михайловны, консультанта отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярска;

Лапшиной Екатерины Александровны, ведущего специалиста отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярска;

Ляйхнер Любви Леонидовны, главного специалиста отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярска.

Плановая проверка проведена по местонахождению отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярска: 660049, Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 93, 3-й этаж, каб. 323, путем истребования необходимых материалов, а также изучения информации, документов и сведений посредством эксплуатации официального сайта единой информационной системы в сфере закупок.

В предмет настоящей плановой проверки включены следующие вопросы:

контроль соблюдения требований, предусмотренных статьями 16, 17, 19, 21 Закона о контрактной системе (порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков; сроки, установленные для утверждения планов закупок и планов-графиков, для внесения изменений в утвержденные планы закупок, планы-графики, для размещения в единой информационной системе в сфере закупок таких планов закупок, планов-графиков и внесенных в них изменений. Правила нормирования в части размещения соответствующих документов в единой информационной системе в сфере закупок);

контроль соблюдения требований, предусмотренных статьей 30 Закона о контрактной системе (порядок подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций; срок, установленный для размещения такого отчета в единой информационной системе в сфере закупок);

контроль соблюдения требований, предусмотренных статьей 38 Закона о контрактной системе (контрактный управляющий, контрактная служба. Наличие высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок у контрактного управляющего, работников контрактной службы);

контроль соблюдения требований, предусмотренных статьями 24, 93 Закона о контрактной системе (осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя): контроль величины годового объема закупок, осуществленных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе; анализ реестров закупок, осуществленных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет наличия фактов разделения закупки, имеющей единую цель, на множество закупок малого объема в целях избежания проведения процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом (так называемое «дробление» закупок));

контроль соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при утверждении документацией о закупке, проектов контрактов, являющихся неотъемлемой частью таких документаций о закупке, а также при подготовке контрактов (договоров), заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

контроль соблюдения требований, предусмотренных статьей 95 Закона о контрактной системе, в ходе исполнения контрактов, заключенных по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом, а также контрактов (договоров), заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

контроль соблюдения требований, предусмотренных статьями 94, 103 Закона о контрактной системе, при формировании отчетов об исполнении контрактов, а также при направлении информации и документов для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиком, в единой информационной системе в сфере закупок.

I. Настоящей плановой проверкой установлено следующее.

1. В ходе проверки соблюдения Учреждением требований, предусмотренных статьями 16, 17, 19, 21 Закона о контрактной системе (порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков; сроки, установленные для утверждения планов закупок и планов-графиков, для внесения изменений в утвержденные планы закупок, планы-графики, для размещения в единой информационной системе в сфере закупок таких планов закупок, планов-графиков и внесенных в них изменений. Правила нормирования в части размещения соответствующих документов в единой информационной системе в сфере закупок), установлено следующее.

В соответствии с требованиями части 8 статьи 17 Закона о контрактной системе план закупок формируется бюджетным учреждением, государственным, муниципальным унитарными предприятиями в соответствии с требованиями данной статьи при планировании финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения, государственного, муниципального унитарных предприятий и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения, плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального унитарных предприятий.

Утвержденный план закупок согласно требованиям части 9 статьи 17 Закона о контрактной системе подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Настоящей плановой проверкой установлено, что план финансово-хозяйственной деятельности МБОУ СШ № 98 на 2018 год утвержден 29.12.2017, и в соответствии с требованиями частей 8 и 9 статьи 17 Закона о контрактной системе, в этот же день, Учреждением утвержден план закупок на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов и размещен в единой информационной системе в сфере закупок.

План финансово-хозяйственной деятельности МБОУ СШ № 98 на 2019 год утвержден 26.12.2018, и в соответствии с требованиями частей 8 и 9 статьи 17 Закона о контрактной системе, 27.12.2018, то есть на первый рабочий день после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2019 год, утвержден план закупок Учреждения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов, и 28.12.2018 - в первый рабочий день со дня утверждения плана закупок Учреждения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов данный план размещен Учреждением в единой информационной системе в сфере закупок.

Частью 10 статьи 21 Закона о контрактной системе определено, что план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения согласно требованиям части 15 статьи 21 Закона о контрактной системе подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Настоящей плановой проверкой установлено, что в соответствии с требованиями частей 10 и 15 статьи 21 Закона о контрактной системе, 29.12.2017 Учреждением утвержден и размещен в единой информационной системе в сфере закупок план-график на 2018 год на основании утвержденного 29.12.2017 плана финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2018 год.

В соответствии с требованиями части 10 статьи 21 Закона о контрактной системе, 27.12.2018, то есть на первый рабочий день после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2019 год, Учреждением утвержден план-график на 2019 год, и в соответствии с требованиями части 15 статьи 21 Закона о контрактной системе, 29.12.2018, то есть во второй рабочий день с даты утверждения плана-графика на 2019 год, такой план-график размещен Учреждением в единой информационной системе в сфере закупок.

Требования к форме планов закупок и планов-графиков при формировании таких планов закупок и планов-графиков на 2018 и 2019 годы МБОУ СШ № 98 соблюдены.

2. В ходе проверки соблюдения Учреждением требований, предусмотренных статьей 30 Закона о контрактной системе в части срока размещения в единой информационной системе в сфере закупок и порядка подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, при подготовке Учреждением такого отчета за 2018 год установлено следующее.

В соответствии с требованиями части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным

участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей; либо осуществления закупок с учетом положений части 5 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе при определении объема закупок, предусмотренного частью 1 указанной статьи, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки для обеспечения обороны страны и безопасности государства; услуг по предоставлению кредитов; у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с пунктами 25 - 25.3 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе; работ в области использования атомной энергии; при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчик по итогам года обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 данной статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

Правила подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» (в редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 05.02.2016 № 77, от 19.11.2016 № 1219). Подготовка отчета и его составление осуществляется в соответствии с прилагаемыми к указанным Правилам требованиями к заполнению формы отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – Требования).

Проверкой установлено, что отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – отчет об объеме закупок у СМП, СОНО) за 2018 отчетный год размещен Учреждением в единой информационной системе в сфере закупок с соблюдением срока: 24.03.2019.

Вместе с тем, при проверке отчета об объеме закупок у СМП, СОНО за 2018

год установлено следующее.

Согласно подпункту «а» пункта 2 Требований в позиции 1 раздела II формы отчета указывается совокупный годовой объем закупок заказчика за отчетный год, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Закона о контрактной системе, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну (тыс. рублей).

Учреждением в позиции 1 раздела II формы отчета указан совокупный годовой объем закупок заказчика в размере 32 998,45148 тыс. руб. соответствующий сумме выплат по расходам на закупку товаров, работ, услуг указанной в таблице 2.1 Плана финансово-хозяйственной деятельности на 2018 год.

Согласно подпункту «б» пункта 2 Требований в абзаце четвертом позиции 2 раздела II формы отчета указывается объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну (тыс. рублей).

Учреждением в абзаце четвертом позиции 2 раздела II формы отчета указан объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в размере 21 385,38574 тыс. руб.

Согласно подпункту «в» пункта 2 Требований в позиции 3 раздела II формы отчета указывается совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, как разница между совокупным годовым объемом закупок заказчика за отчетный год, указанным в позиции 1 раздела II, и общим объемом финансового обеспечения для оплаты контрактов в позиции 2 раздела II (тыс. рублей).

Исходя из заданных Учреждением значений по позициям 1 и 2 раздела II отчета об объеме закупок у СМП, СОНО за 2018 год совокупный годовой объем закупок в позиции 3 раздела II равен 11 613,06574 тыс. руб.

При этом следует отметить, что согласно плану-графику закупок товаров, работ, услуг на 2018 год объем закупок, при проведении которых определение поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществлялось с использованием конкурентных процедур составляет 16 617,187 тыс. руб.

Таким образом, совокупный годовой объем закупок указанный в позиции 3 раздела II формы отчета об объеме закупок у СМП, СОНО за 2018 год, не соответствует действительности. В связи с этим, показатель по позиции 4 раздела II отчета также рассчитан неверно.

3. В ходе проверки соблюдения Учреждением требований, предусмотренных статьей 38 Закона о контрактной системе, установлено следующее.

МБОУ СШ № 98 является заказчиком в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 38 Закона о контрактной системе заказчики, совокупный годовой объем закупок которых в соответствии с планом-графиком превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Согласно части 3 статьи 38 Закона о контрактной системе контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В соответствии с приказом Минэкономразвития России от 29.10.2013 № 631 «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе» контрактная служба создается одним из следующих способов: путем создания отдельного структурного подразделения или путем утверждения заказчиком постоянного состава работников заказчика, выполняющих функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения.

В случае если контрактная служба создается как отдельное структурное подразделение, ее возглавляет руководитель структурного подразделения, назначаемый на должность приказом руководителя заказчика либо уполномоченного лица, исполняющего его обязанности.

Контрактную службу, которая создается как контрактная служба без образования отдельного подразделения, возглавляет руководитель заказчика или один из заместителей руководителя заказчика.

Совокупный годовой объем закупок Учреждения согласно предоставленной информации на 2018 и 2019 годы составляет 32 998 451,48 руб. и 10 568 784,92 руб. соответственно.

31.12.2013 директором Учреждения утверждено Положение о контрактном управляющем МБОУ СШ № 98.

Приказом директора Учреждения от 15.09.2017 № 443 утверждена должностная инструкция контрактного управляющего МБОУ СШ № 98.

Согласно приказу директора Учреждения от 27.11.17 № 01-04-№593 в соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе обязанности контрактного управляющего с 01.12.2017 возложены на Килину Светлану Юрьевну, учителя логопеда.

Из положений статьи 6 Закона о контрактной системе следует, что контрактная система в сфере закупок основывается, в том числе, на принципе профессионализма заказчиков, который подразумевает осуществление деятельности заказчика на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок. В этой связи в соответствии с частью 2 статьи 9 Закона о контрактной системе заказчики принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или

профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе проведения настоящей плановой проверки установлено, что согласно представленным Учреждением документам, Килиной С.Ю. в период с 21 марта по 24 апреля 2016 года пройдена профессиональная переподготовка по программе «Профессиональное управление государственными и муниципальными закупками» в АНО ДПО «Институт профессиональных контрактных управляющих», по итогам которой выдан диплом о профессиональной переподготовке, регистрационный № 004361/16 от 24.04.2016, в 2018 году в период с 12 февраля по 16 марта пройдена профессиональная переподготовка по программе «Профессиональное управление государственными и муниципальными закупками» в АНО ДПО «Институт профессионального контрактного управляющего», по итогам которой выдан диплом о профессиональной переподготовке, регистрационный № 03698 от 16.03.2018.

Согласно представленной Учреждением копии квалифицированного сертификата ключа проверки электронной подписи выданной региональным центром регистрации органа Федерального казначейства в целях осуществления работ в качестве заказчика на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок, правом электронной цифровой подписи обладает Килина С.Ю. номер квалифицированного сертификата № 453ea825031893040917b2830b20c47504eb8d61 со сроком действия с 20.03.2018 по 20.06.2019, номер квалифицированного сертификата № 140097DF3DB419E329861848959A72BD965D0473 со сроком действия с 26.06.2019 по 26.09.2020.

4. По результатам проверки соблюдения Учреждением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе установлено следующее.

Годовой объем закупок, осуществленных Учреждением на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в 2018 году, не превысил установленных лимитов.

В ходе анализа реестра закупок осуществленных Учреждением в 2018 и 2019 годах у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) установлено, что в 2019 году между Учреждением и обществом с ограниченной ответственностью «Сибирь Мебель» были заключены контракты на поставку мебели ученической:

- Контракт от 07.05.2019 № 13, цена 87 200, 00 руб.;
- Контракт от 07.05.2019 № 14, цена 74 700, 00 руб.;
- Контракт от 07.05.2019 № 15, цена 96 000,00 руб.

При проверке указанных контрактов установлено, что заключены они были в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка товара, работы или услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть осуществлена на сумму, не превышающую ста тысяч

рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Цена каждого из вышеуказанных договоров не превышает ста тысяч рублей.

Предметом вышеперечисленных контрактов, является поставка мебели ученической.

Указанные контракты были заключены в один день 7 мая 2019 года на общую сумму на общую сумму 257 900,00 руб.

Согласно статье 3 Закона о контрактной системе под закупкой товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд понимается совокупность действий, осуществляемых в установленном данным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае если в соответствии с Законом о контрактной системе не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В соответствии со статьей 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок.

Таким образом, закон не содержит ограничений в количестве закупок, не превышающих ста тысяч рублей, которые заказчик вправе осуществить у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в том числе в случаях, когда предметом контрактов является приобретение одних и тех же товаров, работ, услуг.

Вместе с тем, согласно статье 8 Закона о контрактной системе любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно статье 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (до внесения изменений Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ) являлись конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы, запрос котировок, запрос предложений.

Частью 5 статьи 24 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчики не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупок.

Часть 2 статьи 8 Закона о контрактной системе устанавливает запрет на совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких

комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям данного закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В основе контрактной системы в сфере закупок лежат принципы открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (статья 6 Закона о контрактной системе).

При этом необходимо отметить, что наиболее предпочтительным способом определения победителя является проведение конкурса, аукциона в связи с тем, что за счет достаточных сроков подачи заявок и заключения договора указанные процедуры обеспечивают расширение числа участников закупок, а также минимизируют риски совершения согласованных действий заказчика и участника закупки.

Таким образом, заключение посредством проведения закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) ряда связанных между собой контрактов, фактически образующих единую сделку, искусственно раздробленную для формального соблюдения специальных ограничений в обход норм Закона о контрактной системе, противоречит его целям и открывает возможность для приобретения хозяйствующими субъектами незаконных имущественных выгод.

По результатам рассмотрения заключенных между Учреждением и ООО «Сибирь Мебель» контрактов, установлено, что предметом заключенных трех контрактов являлась поставка мебели ученической.

Заказчиком по всем трем контрактам выступало МБОУ СШ № 98.

При этом поставка ученической мебели не относилась к безотлагательной необходимости, не носила экстренного характера в связи с принятием чрезвычайных мер, обстоятельств, свидетельствующих о невозможности в данном случае заключить контракт в установленном порядке, не имелось.

Указанные контракты были направлены на достижение единой хозяйственной цели, приобретателем по ним являлось одно и то же лицо, имевшее единый интерес, предметом – идентичные товары, в связи с чем фактически образовывали единую сделку, оформленную рядом самостоятельных контрактов без проведения публичных процедур, что является существенным нарушением Закона о контрактной системе, так как препятствует развитию добросовестной конкуренции.

Принимая во внимание тождественность предмета контрактов, временной интервал, в течение которого они были заключены, уполномоченные на проведение настоящей плановой проверки лица приходят к выводу о наличии факта дробления указанной закупки на сумму до 100 000,00 рублей в целях их заключения с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Заключение Учреждением перечисленных контрактов на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе свидетельствует о неверном выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также не соответствует принципу обеспечения конкуренции, поскольку такое заключение договоров не обусловлено техническими и организационными особенностями исполнения контрактов.

На основании вышеизложенного, уполномоченные на проведение настоящей плановой проверки лица приходят к выводу о том, что действия Учреждения, заключившего контракты с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Законом о контрактной системе должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона нарушают требования части 5 статьи 24 Закона о контрактной системе, и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В результате анализа положений заключенных между Учреждением и ООО «Сибирь Мебель» контрактов на поставку мебели ученической (от 07.05.2019 №№ 13, 14, 15) установлено следующее.

В соответствии с требованиями части 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

При этом, согласно части 15 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктами 1, 4, 5, 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45, 46, 51 - 53 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, требования частей 4 - 9, 11 - 13 статьи 34 Закона о контрактной системе заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

Согласно части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 утверждены Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом (далее – Правила № 1042).

Согласно пункту 1 Правил № 1042, они устанавливают порядок определения в контракте:

размера штрафа в виде фиксированной суммы, начисляемого за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных

контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом;

размера штрафа в виде фиксированной суммы, начисляемого за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом;

размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения указанного обязательства.

Пунктом 9 Правил № 1042 установлен порядок определения размера штрафа за каждый факт неисполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, в следующем порядке:

а) 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей (включительно);

б) 5000 рублей, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

в) 10000 рублей, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);

г) 100000 рублей, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

Настоящей плановой проверкой установлен факт включения в контракты от 07.05.2019 №№ 13, 14, 15 пункта 5.4 согласно которому за ненадлежащее исполнение Учреждением обязательств по контракту, за исключением просрочки исполнения обязательств поставщик вправе потребовать штраф в виде фиксированной суммы в размере 2,5 процента цены контракта.

Указанное условие об ответственности соответствует Правилам определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063, которое 08.09.2017 утратило свою силу.

При заключении контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе требования частей 4 - 9, 11 - 13 статьи 34 Закона о контрактной системе заказчиком могут не применяться, при этом заказчиком следует руководствоваться формой, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок, либо действующими Правилами № 1042.

В соответствии с частью 7 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в

размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени.

Однако, установленная пунктом 5.5 контрактов от 07.05.2019 №№ 13, 14 15 ответственность за каждый день просрочки исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом в размере не менее одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком не является надлежащим исполнением требования части 7 статьи 34 Закона о контрактной системе, так как не определяет конкретный размер пени.

5. В ходе настоящего контрольного мероприятия проверке подвергнуты следующие процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей):

1) путем проведения совместного электронного аукциона на оказание услуг по комплексной уборке внутренних помещений муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений Советского района города Красноярска в 2019 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещение № 0119300019818002686, идентификационный код закупки (далее – ИКЗ) 183246504103524650100100120018110000, начальная (максимальная) цена контракта 1 760 165,11 руб.;

2) путем проведения совместного конкурса с ограниченным участием на оказание услуг по организации горячего питания учащихся в муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждениях Советского района в г. Красноярске в 2019 году, извещение № 0119300019818002528, ИКЗ 183246504103524650100100110015629000, начальная (максимальная) цена контракта 1 673 316,76 руб.;

3) путем проведения электронного аукциона на выполнение капитального ремонта объекта капитального строительства «Устранение аварийной ситуации наружных эвакуационных лестниц и выходов в здании МБОУ СШ № 98, расположенного по адресу: г. Красноярск, пр. Metallургов, 14А», извещение № 0119300019818001405, ИКЗ 1832465041035246501001 00090014399000, начальная (максимальная) цена контракта 4 781 045,00 руб.;

4) путем проведения электронного аукциона на выполнение капитального ремонта объекта капитального строительства «Устранение аварийной ситуации покрытия кровли в здании МБОУ СШ № 98, расположенного по адресу: г. Красноярск, пр. Metallургов, 14А», извещение № 0119300019818001404, ИКЗ 183246504103524650100100080014399000, начальная (максимальная) цена контракта 11 836 142,00 руб.;

путем осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя):

на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе:

5) услуг внутризонавой телефонной связи, междугородной телефонной связи, услуг по предоставлению доступа к сети местной телефонной связи, предоставление в пользование абонентской линии, а также предоставление местных телефонных соединений, извещение № 0319300392618000005, ИКЗ: 183246504103524650100100150016110000, цена контракта – 24 000,00 руб.;

на основании пункта 6 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе:

6) путем заключения контракта от 25.05.2018 № 1810388 на проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий объекта капитального строительства «Устранение аварийной ситуации строительных конструкций подвального этажа»;

на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе:

7) услуг по подаче холодной (питьевой) воды через присоединенную водопроводную сеть из централизованных систем холодного водоснабжения, извещение от 22.12.2019 № 0319300392618000006, ИКЗ: 183246504103524650100100160010000000, цена договора – 122 300,00 руб.;

8) услуг по поставке через присоединенную сеть тепловой энергии и теплоносителя, в том числе горячей воды на нужды горячего водоснабжения, извещение от 22.12.2018 № 0319300392618000003, ИКЗ: 183246504103524650100100130010000000, цена договора – 1 776 200,00 руб.;

на основании пункта 14 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе:

9) учебной литературы, извещение от 14.06.2019 № 0319300392619000008, ИКЗ: 193246504103524650100100040070000000, цена контракта – 677 142,51 руб.;

10) учебной литературы, извещение от 06.05.2019 № 0319300392619000006, ИКЗ: 193246504103524650100100040060000000, цена контракта – 148 834,00 руб.;

11) учебной литературы, извещение от 06.05.2019 № 0319300392619000005, ИКЗ: 193246504103524650100100040050000000, цена контракта – 748 557,81 руб.;

12) учебной литературы, извещение от 06.05.2019 № 0319300392619000004, ИКЗ: 193246504103524650100100040040000000, цена контракта – 26 230,60 руб.;

13) учебной литературы, извещение от 06.05.2019 № 0319300392619000003, ИКЗ: 193246504103524650100100040030000000, цена контракта – 15 230,60 руб.;

14) учебной литературы, извещение от 06.05.2019 № 0319300392619000002, ИКЗ: 193246504103524650100100040020000000, цена контракта – 47 190,00 руб.;

15) учебной литературы, извещение от 06.05.2019 № 0319300392619000001, ИКЗ: 193246504103524650100100040010000000, цена контракта – 159 470,00 руб.;

на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе:

16) услуг по передаче электрической энергии и услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям, извещение от 22.12.2018 № 0319300392618000004, ИКЗ: 183246504103524650100100140010000000, цена договора – 995 830,00 руб.;

5.1 По результатам проведения совместного электронного аукциона на оказание услуг по комплексной уборке внутренних помещений муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений Советского района города Красноярск в 2019 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (извещение № 0119300019818002686 от 24.12.2018, ИКЗ 183246504103524650100100120018110000) 31.01.2019 между Учреждением и обществом с ограниченной ответственностью «СВ» заключен контракт № 98/1, цена которого составляет 1 282 070,35 руб. (реестровой номер контракта 3246504103519000006).

Согласно части 1 статьи 103 Закона о контрактной системе реестр контрактов, заключенных заказчиками, ведет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42, 44, 45, пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) и пунктом 52 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 Положения о Федеральном казначействе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2004 № 703 (далее - Положение о Федеральном казначействе), федеральным органом исполнительной власти (федеральной службой), осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предварительному и текущему контролю за ведением операций со средствами федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета, функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, внешнему контролю качества работы аудиторских организаций, определенных Федеральным законом «Об аудиторской деятельности», является Федеральное казначейство (Казначейство России).

Пунктом 5.24.1 Положения о Федеральном казначействе предусмотрено его полномочие по ведению реестра государственных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации по итогам размещения заказов.

Согласно части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов включаются следующие документы и информация:

- 1) наименование заказчика;
- 2) источник финансирования;
- 3) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- 4) дата подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения контракта;
- 5) дата заключения контракта;
- 6) объект закупки, цена контракта и срок его исполнения, цена единицы товара, работы или услуги, наименование страны происхождения или информация о производителе товара в отношении исполненного контракта;
- 7) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии),

место жительства (для физического лица), почтовый адрес поставщика (подрядчика, исполнителя), идентификационный номер налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя) или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением информации о физическом лице - поставщике культурных ценностей, в том числе музейных предметов и музейных коллекций, а также редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и предназначенных для пополнения государственных музейного, библиотечного, архивного фондов, кино-, фотофондов и аналогичных фондов;

8) информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены;

9) копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика;

10) информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта;

11) информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения;

12) идентификационный код закупки;

13) документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

14) решение врачебной комиссии, предусмотренное пунктом 7 части 2 статьи 83, пунктом 3 части 2 статьи 83.1 и пунктом 28 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, с обеспечением предусмотренного законодательством Российской Федерации в области персональных данных обезличивания персональных данных;

15) иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта. В случае, если в соответствии с Законом о контрактной системе были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Указанные в части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе информация и документы направляются в Федеральное казначейство с использованием официального сайта единой информационной системы в сфере закупок.

Частью 4 статьи 103 Закона о контрактной системе предусмотрено, что федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Федеральное казначейство), проверяет наличие предусмотренных частью 2 данной статьи информации и документов и их соответствие требованиям, установленным порядком ведения реестра контрактов, и размещает в единой информационной системе информацию и документы в течение трех рабочих дней с даты их получения. В случае несоответствия информации и документов указанным требованиям такие информация и документы не подлежат размещению в реестре контрактов.

Согласно части 6 статьи 103 Закона о контрактной системе Порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и Правила ведения реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну.

Согласно пункту 12 Правил ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 5 рабочих дней со дня заключения контракта информацию и документы, указанные в подпунктах «а» - «ж(1)», «и», «м» и «о» пункта 2 Правил ведения реестра контрактов.

Согласно пункту 13 Правил ведения реестра контрактов Федеральное казначейство в течение 3 рабочих дней со дня получения от заказчика информации и документов проверяет, в том числе с использованием программно-аппаратных средств, помимо прочего, наличие информации и документов, предусмотренных пунктом 12 Правил ведения реестра контрактов.

Пунктом 20 Правил ведения реестра контрактов установлено, что при отрицательном результате проверки, предусмотренной пунктами 13 и 14 Правил ведения реестра контрактов, представленные заказчиком информация и документы не включаются в реестр контрактов. При этом Федеральное казначейство в течение 3 рабочих дней со дня получения от заказчика информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, направляет в электронном виде заказчику протокол, содержащий перечень выявленных несоответствий и (или) основания, по которым информация и документы не включены в реестр контрактов.

Заказчик согласно пункту 21 Правил ведения реестра контрактов в течение 1 рабочего дня со дня получения протокола, указанного в пункте 20 Правил ведения реестра контрактов, устраняет выявленные несоответствия, при необходимости формирует недостающие информацию и документы, подлежащие включению в реестр контрактов, и в соответствии с пунктами 10 - 12 Правил ведения реестра контрактов направляет доработанные информацию и документы в Федеральное казначейство.

Согласно представленной Учреждением информации (скриншот страницы личного кабинета в закрытой части официального сайта единой информационной системы в сфере закупок в реестре контрактов, заключенных заказчиками) 05.02.2019 сформирована и направлена на контроль в Федеральное казначейство информация о заключенном 31.01.2019 контракте на оказание услуг по комплексной уборке внутренних помещений муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений Советского района города Красноярска в 2019 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций № 98/1 (реестровой номер контракта 3246504103519000006).

07.02.2019 Федеральным казначейством размещена информация о несоответствии контрольной информации требованиям согласно протоколу от 05.02.2019 № 23.

07.02.2019 Учреждением направлена на контроль в Федеральное казначейство информация о заключенном контракте от 31.01.2019 № 98/1.

07.02.2019 контролируемая информация по контракту от 31.01.2019 № 98/1 принята на контроль, 11.02.2019 Федеральным казначейством размещена информация о несоответствии контрольной информации требованиям согласно протоколу от 07.02.2019 № 26.

19.02.2019 Учреждением направлена на контроль в Федеральное казначейство информация о заключенном контакте от 31.01.2019 № 98/1.

В соответствии с пунктом 21 Правил ведения реестра контрактов Учреждению следовало в течение 1 рабочего дня со дня получения указанного протокола (11.02.2019) устранить выявленные несоответствия и в соответствии с пунктами 10-12 Правил ведения реестра контрактов направить доработанные информацию и документы в Федеральное казначейство.

Однако в нарушение пункта 21 Правил ведения реестра контрактов указанные действия были произведены Учреждением только 19.02.2019 - на 5 рабочих дней позже установленного срока.

19.02.2019 контролируемая информация по контракту от 31.01.2019 № 98/1 принята на контроль Федеральным казначейством.

21.02.2019 контролируемая информация по контракту от 31.01.2019 № 98/1 успешно прошла контроль и размещена в реестре контрактов.

В связи с несоблюдением Учреждением сроков, предусмотренных пунктом 21 Правил ведения реестра контрактов для устранения выявленных контрольным органом несоответствий, информация о заключенном 31.01.2019 контракте на оказание услуг по комплексной уборке внутренних помещений муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений Советского района города Красноярска в 2019 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в реестре контрактов размещена только 21.02.2019.

5.2 По результатам проведения электронного аукциона на выполнение капитального ремонта объекта капитального строительства «Устранение аварийной ситуации наружных эвакуационных лестниц и выходов в здании МБОУ СШ № 98, расположенного по адресу: г. Красноярск, пр. Metallургов, 14А» у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (извещение № 0119300019818001405 от 05.07.2018, ИКЗ 183246504103524650100100090014399000) 11.08.2018 между Учреждением и обществом с ограниченной ответственностью организаций «Престиж-Строй», заключен контракт № 10, цена которого составляет 4 470 277,01 руб. (номер реестровой записи контракта 3246504103518000006).

В соответствии с частью 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок, по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона, указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе, заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт.

В соответствии с частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 данной статьи.

Согласно части 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры.

Частью 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе установлено, что в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой

информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры.

Согласно части 6 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

В соответствии с частью 7 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Согласно части 8 статьи 83.2 Закона о контрактной системе с момента размещения в единой информационной системе предусмотренного частью 7 статьи 83.2 Закона о контрактной системе и подписанного заказчиком контракта он считается заключенным.

Частью 9 статьи 83.2 Закона о контрактной системе установлено, что контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе.

Протокол подведения итогов электронного аукциона на выполнение капитального ремонта объекта капитального строительства «Устранение аварийной ситуации наружных эвакуационных лестниц и выходов в здании МБОУ СШ № 98, расположенного по адресу: г. Красноярск, пр. Metallургов, 14А» у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций опубликован в единой информационной системе 01.08.2019.

В соответствии со статьей 191 Гражданского кодекса Российской Федерации течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало. Согласно статье 193 Гражданского кодекса Российской Федерации если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Календарной датой, которой определено начало периода времени, равного 10 дням, является дата размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона на выполнение капитального ремонта

объекта капитального строительства «Устранение аварийной ситуации наружных эвакуационных лестниц и выходов в здании МБОУ СШ № 98, расположенного по адресу: г. Красноярск, пр. Metallургов, 14А» у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций. В рассматриваемом случае – 01.08.2019. Следовательно, течение срока, равного 10 дням, начинается с 02.08.2019: 02.08.2019 – 1-ый день, 03.08.2019 – 2-ой день, 04.08.2019 – 3 день, 05.08.2019 – 4-ый день, 06.08.2019 – 5-ый день, 07.08.2019 – 6-ой день, 08.08.2019 – 7-ой день, 09.08.2019 – 8-ой день, 10.08.2019 – 9-ый, 11.08.2019 – 10-ый.

В связи с тем, что последний день десятидневного срока приходится на нерабочий день 11.08.2019 (воскресенье), днем окончания указанного срока будет считаться ближайший следующий за ним рабочий день – 12.08.2019.

Таким образом, контракт может быть заключен не ранее 13.08.2018.

Однако, контракт от 11.08.2019 № 10 заключен с нарушением частей 2, 3, 7 и 9 статьи 83.2 Закона о контрактной системе: на два дня ранее установленного срока.

Несоблюдение сроков заключения контракта установленных частями 2, 3, 7 и 9 статьи 83.2 Закона о контрактной системе является нарушением, содержащим признаки состава административного правонарушения предусмотренного частью 3 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно пункту 1 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

Настоящей проверкой установлено, что проект контракта на выполнение капитального ремонта объекта капитального строительства «Устранение аварийной ситуации наружных эвакуационных лестниц и выходов в здании МБОУ СШ № 98, расположенного по адресу: г. Красноярск, пр. Metallургов, 14А» у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, являющийся неотъемлемой частью документации электронного аукциона (далее – Проект контракта) содержит внутренние противоречия.

Так, пунктом 4.2 Проекта контракта установлено, что заказчик обязан принять от подрядчика выполненные работы в течение 14 рабочих дней с момента предоставления предусмотренных контрактом документов подрядчиком и произвести их оплату в установленные сроки либо дать мотивированный отказ в приемке работ.

Вместе с тем, пунктом 6.1 Проекта контракта предусмотрено, что приемка выполненных подрядчиком работ производится в течение двух недель со дня получения заказчиком письменного извещения подрядчика о его готовности.

Согласно части 1 статьи 96 Закона о контрактной системе заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте

контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 данной статьи.

Частью 3 статьи 96 Закона о контрактной системе установлено, что исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Размер обеспечения исполнения контракта в соответствии с частью 6 статьи 96 Закона о контрактной системе должен составлять от пяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки. В случае, если начальная (максимальная) цена контракта превышает пятьдесят миллионов рублей, заказчик обязан установить требование обеспечения исполнения контракта в размере от десяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса). В случае, если аванс превышает тридцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в размере аванса. В случае, если предложенная в заявке участника закупки цена снижена на двадцать пять и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, предоставляет обеспечение исполнения контракта с учетом положений статьи 37 Закона о контрактной системе.

Согласно части 27 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем)).

В ходе настоящей проверки установлено, что раздел 25 документации об электронном аукционе на выполнение капитального ремонта объекта капитального строительства «Устранение аварийной ситуации наружных эвакуационных лестниц и выходов в здании МБОУ СШ № 98, расположенного по адресу: г. Красноярск, пр. Metallургов, 14А» у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций содержит требование обеспечения исполнения контракта, в соответствии с которым исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств в размере 5 процентов от начальной (максимальной) цены контракта, что составляет 239 052,25 руб.

В разделе 1 Проекта контракта установлен срок возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве

обеспечения исполнения контракта, который составляет 10 рабочих дней с момента исполнения контракта.

Вместе с тем, в соответствии с разделом 12 Проекта контракта срок возврата заказчиком подрядчику денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта составляет 45 календарных дней с момента приемки выполненных работ.

Результатом включения в Проект контракта указанных условий, касающихся приемки заказчиком выполненных подрядчиком работ и срока возврата заказчиком подрядчику денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта, являются несогласованность и противоречивость условий контракта, которые могут в ходе исполнения контракта привести к возникновению споров между сторонами контракта.

Действия должностного лица Заказчика, утвердившего Проект контракта с нарушением требований части 13 и 27 статьи 34 Закона о контрактной системе, содержат признаки состава административного правонарушения в соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 указанной статьи).

5.3 По результатам проведения электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение капитального ремонта объекта капитального строительства «Устранение аварийной ситуации покрытия кровли в здании МБОУ СШ № 98, расположенного по адресу: г. Красноярск, пр. Metallургов, 14А» (извещение № 0119300019818001404 от 05.07.2018, ИКЗ 183246504103524650100100080014399000) 11.08.2018 между Учреждением и обществом с ограниченной ответственностью «Крассибтехстрой» заключен контракт № 9, цена которого составляет 11 066 792,77 руб. (реестровой номер контракта 3246504103518000005).

При проверке контракта от 11.08.2019 № 9 на выполнение капитального ремонта объекта капитального строительства «Устранение аварийной ситуации покрытия кровли в здании МБОУ СШ № 98, расположенного по адресу: г. Красноярск, пр. Metallургов, 14А» установлено нарушение срока заключения контракта, аналогичное описанному в пункте 5.2 настоящего решения.

Поскольку протокол подведения итогов электронного аукциона на выполнение капитального ремонта объекта капитального строительства «Устранение аварийной ситуации покрытия кровли в здании МБОУ СШ № 98, расположенного по адресу: г. Красноярск, пр. Metallургов, 14А» опубликован в единой информационной системе 01.08.2019, контракт на выполнение капитального ремонта объекта капитального строительства «Устранение аварийной ситуации покрытия кровли в здании МБОУ СШ № 98, расположенного по адресу: г. Красноярск, пр. Metallургов, 14А» от 11.08.2019 № 9 не мог быть заключен ранее 13.08.2019.

Несоблюдение сроков заключения контракта установленных частями 2, 3, 7 и 9 статьи 83.2 Закона о контрактной системе является нарушением, содержащим

признаки состава административного правонарушения предусмотренного частью 3 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 указанной статьи информацию в Федеральное казначейство через официальный сайт единой информационной системы в сфере закупок.

В случае, если в соответствии с Законом о контрактной системе были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 указанной статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

24.08.2018 между Учреждением и обществом с ограниченной ответственностью «Крассибтехстрой» в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе и условиями контракта заключено дополнительное соглашение № 1 об устранении несогласованности условий контракта, касающихся расхождения между локально-сметным расчетом и проектной документацией.

Таким образом, в силу требований части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе дополнительное соглашение № 1 от 24.08.2018, как документ, содержащий информацию об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены, должен был быть размещен в реестре контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок в период с 24 по 31 августа 2018 года, однако, указанный документ направлен Учреждением для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, только 17.12.2018, что на 75 рабочих дней позже установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе срока.

Несвоевременное направление в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, нарушает требования части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, и содержит признаки состава административного правонарушения предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

5.4 В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 29.12.2018 между Учреждением и публичным акционерным обществом «Ростелеком» (далее - ПАО «Ростелеком», оператор) заключен контракт на оказание услуг внутризоновой телефонной связи, междугородной телефонной связи, услуг по предоставлению доступа к сети местной телефонной связи, предоставление в пользование абонентской линии, а также предоставление местных телефонных соединений № 624000037680, цена которого составляет 24 000,00 руб., (извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0319300392618000005 от 22.12.2018, ИКЗ 183246504103524650100100150016110000, реестровой номер контракта 3246504103519000002).

Согласно пункту 4.10 контракта от 29.12.2018 № 624000037680 контракт вступает в силу с 01.02.2019 и действует по 31.12.2019.

Обязательства по контракту от 29.12.2018 № 624000037680 исполняются в 2019 году ПАО «Ростелеком», что подтверждается актами выполненных работ (оказанных услуг), оформленными ПАО «Ростелеком» на конец каждого расчетного периода, счетами-фактурами:

от 28.02.2019 № 640.00044933-1/01606 на сумму 1 572,19 руб.,

от 31.03.2019 № 640.00071482-1/01606 на сумму 1 543,97 руб.,

от 30.04.2019 № 640.00097971-1/01606 на сумму 1 590,00 руб.,

от 31.05.2019 № 640.00123438-1/01606 на сумму 1 635,70 руб.,

от 30.06.2019 № 640.00132601-1/01606 на сумму 1 585,63 руб.,

от 31.07.2019 № 640.00160424-1/01606 на сумму 1 513,21 руб.,

от 31.08.2019 № 640.00187662-1/01606 на сумму 1 574,65 руб.,

Согласно разделу 3 контракта от 29.12.2018 № 624000037680 отчетный период устанавливается с первого до последнего числа (включительно) календарного месяца оказания оператором услуг, подлежащих оплате.

Оператор выставляет абоненту счет, счет-фактуру и акт выполненных работ, оказанных услуг в течение 5 дней с момента окончания отчетного периода.

Оплата услуг производится путем безналичных расчетов в течение 20 календарных дней с даты выставления счета.

Абонент вправе производить авансовые платежи за оказываемые услуги на основании счетов, выставленных оператором. Сумма авансового платежа учитывается оператором при выставлении счетов в соответствующем отчетном периоде.

При проверке исполнения сторонами обязательств, предусмотренных контрактом от 29.12.2018 № 624000037680 на оказание услуг электросвязи, установлен факт просрочки исполнения Учреждением обязательств по оплате оказанных услуг, предусмотренных данным контрактом.

Так, согласно акту сверки расчетов за оказанные услуги от 04.03.2019 сумма задолженности Учреждения перед ПАО «Ростелеком» на 28.02.2019 составила 446,89 руб.

Учитывая срок оплаты услуг, предусмотренный разделом 3 контракта от 29.12.2018 № 624000037680 (в течение 20 календарных дней с даты выставления счета), оплата за услуги электросвязи должна была быть произведена Учреждением по счету от 28.02.2019 № 624000037680 за февраль 2019 года на сумму 1 572,19 руб. в период с 1 по 20 марта 2019 года, однако, денежные

средства за оказанные услуги электросвязи перечислены на расчетный счет ПАО «Ростелеком» на 11 дней позже предусмотренного контрактом срока, 01.04.2019, что подтверждается платежным поручением от 01.04.2019 № 874289 на сумму 6 000,00 руб.

Аналогичный факт просрочки исполнения Учреждением обязательств по оплате оказанных услуг электросвязи установлен в июле 2019 года.

Сумма задолженности Учреждения перед ПАО «Ростелеком» на 30.06.2019 составляет 802,19 руб.

Оплата за услуги электросвязи по счету от 30.06.2019 № 624000037680 за июнь 2019 года на сумму 1 585,63 руб. должна была быть произведена Учреждением в период с 1 по 20 июля 2019 года, однако, денежные средства за оказанные услуги электросвязи перечислены на расчетный счет ПАО «Ростелеком» на 4 дня позже предусмотренного контрактом срока, 24.07.2019, что подтверждается платежным поручением от 24.07.2019 № 409019 на сумму 6 000,00 руб.

Согласно пункту 4.1 контракта от 29.12.2018 № 624000037680 в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, исполнитель вправе потребовать уплаты пени. Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы.

Таким образом, ПАО «Ростелеком» вправе был применить меры гражданско-правовой ответственности к заказчику в связи с нарушением им срока оплаты оказанных услуг, что могло повлечь за собой дополнительные расходы бюджетных средств.

5.5 Проверкой установлен случай просрочки исполнения Учреждением обязательств по оплате услуг по поставке через присоединенную сеть тепловой энергии и теплоносителя, в том числе горячей воды на нужды горячего водоснабжения, предусмотренных контрактом от 04.02.2019 № 11862 (извещение от 22.12.2018 № 0319300392618000003, ИКЗ: 183246504103524650100100130010000000) заключенным в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе с АО «Енисейская территориальная генерирующая компания (ТГК-13)» (далее – ТСО) (реестровой номер контракта 3246504103519000005).

Пунктом 7.2 контракта от 04.02.2019 № 11862 предусмотрено, что расчетным периодом для оплаты за теплоснабжение и поставку горячей воды является календарный месяц.

Пунктом 7.3. контракта № 11862 предусмотрено, что оплата за потребленную энергию и горячую воду производится в следующем порядке: 30 процентов плановой общей стоимости энергии и/или горячей воды, потребляемой в месяце, за который осуществляется оплата до восемнадцатого числа текущего месяца платежным поручением на основании счета, предъявляемого ТСО; оплата за фактически потребленную в истекшем месяце энергию или горячую воду с учетом средств, ранее внесенных заказчиком в качестве оплаты за энергию или горячую воду в расчетном периоде, осуществляется до десятого числа месяца,

следующего за месяцем, за который осуществляется оплата, путем перечисления денежных средств по реквизитам ТСО.

Так, согласно универсальному передаточному документу от 28.02.2019 № 11-022019-2721092805 на сумму 356 122,07 руб. оказанные в феврале 2019 года услуги следовало оплатить до 10 марта 2019 года, однако, перечисление денежных средств произведено Учреждением 12.03.2018 и 14.03.2019 (платежные поручения от 12.03.2019 № 239555 на сумму 306122,07 руб. и от 14.03.2019 № 342379 на сумму 50 000,00 руб.), что свидетельствует о просрочке 4 дня.

Согласно универсальному передаточному документу от 30.04.2019 № 11-042019-2721092805 на сумму 212 151, 86 руб. оказанные в апреле 2019 года услуги следовало оплатить до 10 мая 2019 года, однако, перечисление денежных средств произведено Учреждением 15.05.2019 (платежными поручениями от 15.05.2019 № 192782 на сумму 175 934,97 руб. и № 192799 на сумму 20,93 руб.), что свидетельствует о просрочке на 5 дней.

Согласно универсальному передаточному документу от 30.06.2019 № 11-062019-2721092805 на сумму 7 172,08 руб. оказанные в июне 2019 года услуги следовало оплатить до 10 мая 2019 года, однако, перечисление денежных средств произведено Учреждением 12.07.2019 (платежное поручение от 12.07.2019 № 103482 на сумму 7 172,08 руб.), что свидетельствует о просрочке на 2 дня.

Проверкой установлено нарушение сроков, предусмотренных пунктом 7.3 контракта от 04.02.2019 № 11862 для внесения аванса за услуги теплоснабжения и поставки горячей воды, потребляемые в месяце, за который осуществляется оплата, согласно условиям договора указанный платеж необходимо вносить до 18-го числа текущего месяца платежным поручением на основании счета, предъявляемого ТСО.

Согласно платежному поручению от 19.04.2019 № 570687 по счету от 08.04.2019 № 2721092805 Учреждением произведен аванс за услуги теплоснабжения и поставки горячей воды в размере 36 195,96 руб., услуги, потребляемые в месяце, за который осуществляется оплата, согласно условиям договора следовало оплатить до 18 апреля 2019 года.

Согласно платежному поручению от 20.05.2019 № 323663 по счету от 08.05.2019 № 2721092805 Учреждением произведен аванс за услуги теплоснабжения и поставки горячей воды в размере 46 164,14 руб., услуги, потребляемые в месяце, за который осуществляется оплата, согласно условиям договора следовало оплатить до 18 мая 2019 года.

Согласно пункту 9.2 контракта от 04.02.2019 № 11862 при просрочке оплаты заказчик оплачивает пени в размере, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Таким образом, ТСО вправе был применить меры гражданско-правовой ответственности к заказчику в связи с нарушением им срока оплаты оказанных услуг, что могло повлечь за собой дополнительные расходы бюджетных средств.

5.6 При проверке контракта заключенного на основании пункта 6 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе установлено следующее.

В соответствии с частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 указанной

статьи, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта. Извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) должно содержать информацию, указанную в пунктах 1, 2, 4 статьи 42 настоящего Федерального закона, а также в пункте 8 данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 настоящего Федерального закона). Извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не требуется, если сведения о ней составляют государственную тайну. При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 настоящей статьи, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется в орган местного самоуправления городского округа, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок. К этому уведомлению прилагается копия заключенного в соответствии с указанным пунктом контракта с обоснованием его заключения.

Частью 3 статьи 93 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта заказчик обязан обосновать в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта. Положения указанной части не распространяются на случаи осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренные пунктами 1, 2, 4, 5, 7, 8, 15, 16, 19 - 21, 24 - 26, 28, 29, 33, 36, 42, 44, 45, 47 - 48, 50 - 54 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Кроме того, согласно части 4 статьи 93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контракт должен содержать расчет и обоснование цены контракта, за исключением случаев осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), при которых документальное оформление отчета, предусмотренного частью 3 статьи 93 Закона о контрактной системе, не требуется.

В ходе проверки представленного Учреждением реестра закупок осуществленных в 2018 году установлено, что между Учреждением и Краевым государственным автономным учреждением «Красноярская краевая государственная экспертиза» на основании пункта 6 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключен контракт от 25.05.2018 № 1810388 на проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий объекта капитального строительства «Устранение аварийной ситуации строительных конструкций подвального этажа».

В ходе изучения копии контракта от 25.05.2018 № 1810388 и информации размещенной на официальном сайте единой информационной системы установлено следующее.

Рассматриваемый контракт заключен в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 закона о контрактной системе с Краевым государственным автономным учреждением «Красноярская краевая государственная экспертиза» на проведение

государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий объекта капитального строительства «Устранение аварийной ситуации строительных конструкций подвального этажа» на сумму 558 216,69 руб.

Согласно части 1 и 11 статьи 21 Закона о контрактной системе планы-графики содержат перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и являются основанием для осуществления закупок. Заказчики осуществляют закупки в соответствии с информацией, включенной в планы-графики в соответствии с частью 3 указанной статьи. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

При проверке размещенного в единой информационной системе в сфере закупок плана-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд МБОУ СШ № 98 на 2018 год установлено, что Учреждением информация о закупке услуг по проведению государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий объекта капитального строительства «Устранение аварийной ситуации строительных конструкций подвального этажа» в план-график не включена.

Кроме того, извещение об осуществлении рассматриваемой закупки в соответствии с требованиями части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе, отчет о невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также обоснование цены контракта и иных существенных условий контракта в соответствии с требованиями части 3 статьи 93 Закона о контрактной системе, равно как и сведения о заключении указанного контракта в соответствии с требованиями части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, Учреждением не размещены.

Уведомление о заключении контракта от 25.05.2018 № 1810388, предусмотренное требованиями части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе в департамент общественной безопасности администрации города Красноярск, как орган уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, Учреждением не направлено.

В ходе изучения копии представленного контракта от 25.05.2018 № 1810388 установлено, что согласно пункту 1.3 обмен документами и информацией между сторонами, включая представление документов для проведения экспертизы, заключение настоящего контракта, выдачу заключения экспертизы, осуществляется в электронной форме с использованием личного кабинета заказчика федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (ЕПГУ). Документы в электронном виде должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью.

Согласно пояснениям специалиста Учреждения директором Учреждения В.Н. Лысенко заместителю начальника отдела технического надзора, эксплуатации зданий и сооружений муниципального казенного учреждения «Центр обеспечения безопасного функционирования учреждений отрасли «Образование» Антоненко Ирине Геннадьевне выдана доверенность от 26.02.2018 № 1 со следующими правами по совершению действий необходимых для проведения государственной экспертизы: подача заявлений; получение и предоставление документов; ведение переговоров по проведению государственной

экспертизе; совершение всех действий и формальностей, связанных с выполнением данного поручения; осуществление иных полномочий по прохождению государственной экспертизы.

Со слов специалиста Учреждения ввиду отсутствия контракта с двумя электронными подписями от каждой стороны для проверки представлена копия контракта от 25.05.2018 № 1810388 в котором раздел 8 «Адреса, банковские реквизиты и подписи сторон» содержит адрес и банковские реквизиты Учреждения и собственноручную подпись директора Учреждения В.Н. Лысенко, а также адрес и банковские реквизиты исполнителя и параметры электронной подписи принадлежащей руководителю КГАУ «Красноярская краевая государственная экспертиза» Афанасьеву А.П.

Исходя из вышеизложенного лица, уполномоченные на проведение настоящей проверки, пришли к выводу о том, что при заключении контракта на проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий объекта капитального строительства «Устранение аварийной ситуации строительных конструкций подвального этажа» Заказчиком нарушены требования части 11 статьи 21, части 2 и 3 статьи 93, части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе.

Таким образом, действия Заказчика, осуществившего закупку, не предусмотренную планом-графиком, нарушают положения части 11 статьи 21 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Неразмещение извещения при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, предусмотренном пунктом 6 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе является нарушением требований части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе и содержит признаки состава административного правонарушения предусмотренного частью 3 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме этого, действия Заказчика, не уведомившего в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке, нарушают часть 2 статьи 93 Закона о контрактной системе, и содержат признаки состава административного правонарушения предусмотренного частью 1 статьи 19.7.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Непредставление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, нарушает требования части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, и содержит признаки состава административного правонарушения предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

5.7 При проверке контрактов на поставку учебной литературы заключенных Учреждением с единственными поставщиками в соответствии с пунктом 14 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе установлено следующее.

Согласно части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта (за исключением осуществления закупки заказчиками, включенными в перечень, предусмотренный пунктом 5 части 2 статьи 84 Закона о контрактной системе). Извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) должно содержать информацию, указанную в пунктах 1, 2, 4 статьи 42 Закона о контрактной системе, а также в пункте 8 данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 Закона о контрактной системе).

Пунктами 1, 2, 4 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, следующая информация:

1) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, ответственное должностное лицо заказчика, специализированной организации;

2) краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 Закона о контрактной системе, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования. В случае, если при заключении контракта объем подлежащих выполнению работ по техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования, оказанию услуг связи, юридических услуг, медицинских услуг, образовательных услуг, услуг общественного питания, услуг переводчика, услуг по перевозкам грузов, пассажиров и багажа, гостиничных услуг, услуг по проведению оценки невозможно определить, в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке заказчик указывает цену запасных частей или каждой запасной части к технике, оборудованию, цену единицы работы или услуги. В случае, если контрактом предусматривается выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, допускается оплата такого контракта исходя из фактически выполненного объема данных работ, но не превышающего объема работ, подлежащих выполнению в соответствии с контрактом. При этом в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке должно быть указано, что оплата выполнения работы или оказания услуги осуществляется по цене единицы работы или услуги исходя из объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, по цене каждой запасной части к технике, оборудованию исходя из количества запасных частей, поставки которых будут осуществлены в ходе исполнения контракта, но в размере,

не превышающем начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке;

4) ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленное в соответствии с Законом о контрактной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно информации, отраженной Учреждением в разделе извещений об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) от 06.05.2019 №№ 0319300392619000001, 0319300392619000002, 0319300392619000003, 0319300392619000004, 0319300392619000006 и от 14.06.2019 № 0319300392619000008, посвященном условиям планируемого к заключению контракта, срок поставки товара определен с 01.07.2019 по 31.08.2019.

Вместе с тем, при заключении контрактов на поставку учебной литературы установлен иной срок поставки товара, так:

пунктом 5.1 контракта от 17.05.2019 № 1 (извещение № 0319300392619000001, реестровый номер контракта 3246504103519000007) поставка товара осуществляется до 25 августа 2019 года;

пунктом 3.1 контракта от 18.06.2019 № 6 (извещение № 0319300392619000002, реестровый номер контракта 3246504103519000010) поставка товара осуществляется со дня заключения контракта до 25 августа 2019 года;

пунктом 4.1 контракта от 24.06.2019 № 7 (извещение № 0319300392619000003, реестровый номер контракта 3246504103519000012) поставка товара осуществляется поставщиком до склада заказчика по адресу: 660112, г. Красноярск, пр. Metallургов, дом 14а. Товар поставляется до 27 августа 2019 года при условии, что оригинал настоящего контракта, подписанный заказчиком, поступит поставщику не позднее 24 июня 2019 года; в ином случае срок поставки товара определяется в дополнительном соглашении сторон;

пунктом 4.1 контракта от 30.05.2019 № 2 (извещение № 0319300392619000004, реестровый номер контракта 3246504103519000008) поставка товара осуществляется поставщиком до склада заказчика по адресу: 660112, г. Красноярск, пр. Metallургов, дом 14а. Товар поставляется до 25 августа 2019 года при условии, что оригинал (скан-копия) настоящего контракта, подписанный заказчиком, поступит поставщику не позднее 01.07.2019 г., в ином случае срок поставки товара определяется в дополнительном соглашении сторон;

пунктом 4.1 контракта от 30.05.2019 № 3 (извещение № 0319300392619000006, реестровый номер контракта 3246504103519000009) поставка товара осуществляется поставщиком до склада заказчика по адресу: 660112, г. Красноярск, пр. Металлургов, дом 14а. Товар поставляется до 25.08.2019 при условии, что оригинал настоящего контракта, подписанный заказчиком, поступит поставщику не позднее 15.05.2019 года; в ином случае срок поставки товара определяется в дополнительном соглашении сторон;

пунктом 6.1 контракта от 05.06.2019 № 5 (извещение № 0319300392619000008, реестровый номер контракта 3246504103519000011) поставка товара осуществляется до 25 августа 2019 года.

Также следует отметить, что включение в контракты от 24.06.2019 № 7, 30.05.2019 № 2, 30.05.2019 № 3 возможности изменения срока поставки товара путем заключения дополнительного соглашения не соответствует требованиям статьи 95 Закона о контрактной системе, согласно которой изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях установленных этой статьей.

Кроме того, в контракт от 30.05.2019 № 3 включено невыполнимое условие о предоставлении поставщику оригинала указанного контракта, подписанного заказчиком, не позднее 15.05.2019 года, то есть до его заключения.

Уполномоченные на проведение настоящей проверки лица полагают, что Учреждением при заполнении раздела извещения о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), посвященного условиям планируемого к заключению контракта, срок поставки товара был указан не верно.

Согласно пункту 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки содержит, в том числе, информацию об источнике финансирования.

Согласно абзацу 2 пункта 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Таким образом, исходя из анализа вышеприведенных норм, условие об источнике финансирования является существенным, и подлежит обязательному включению в контракт.

В извещениях о закупке учебной литературы у единственного поставщика от 06.05.2019 №№ 0319300392619000001, 0319300392619000003, 0319300392619000004, 0319300392619000006 в качестве источника финансирования закупок указан муниципальный бюджет.

Вместе с тем, положениями контрактов на поставку учебной литературы от 17.05.2019 № 1, от 24.06.2019 № 7, от 30.05.2019 № 2, от 30.05.2019 № 3 условие об источнике финансирования осуществляемой закупки не предусмотрено.

Согласно части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем)

обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, начисляются штрафы. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 утверждены Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом (далее – Правила № 1042).

Согласно пункту 1 Правил № 1042, они устанавливали порядок определения в контракте:

размера штрафа в виде фиксированной суммы, начисляемого за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом;

размера штрафа в виде фиксированной суммы, начисляемого за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом;

размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения указанного обязательства.

Пунктом 3 Правил № 1042 установлен порядок определения размера штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом.

Согласно пункту 3 Правил № 1042 размер данного вида штрафа определяется следующим образом:

10 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей;

5 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

1 процент цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);

0,5 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 100 млн. рублей до 500 млн. рублей (включительно);

0,4 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 500 млн. рублей до 1 млрд. рублей (включительно);

0,3 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 1 млрд. рублей до 2 млрд. рублей (включительно);

0,25 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 2 млрд. рублей до 5 млрд. рублей (включительно);

0,2 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 5 млрд. рублей до 10 млрд. рублей (включительно);

0,1 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) превышает 10 млрд. рублей.

Пунктом 6 Правил № 1042 установлен порядок определения размера штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, которое не имеет стоимостного выражения.

Согласно пункту 6 Правил № 1042 размер данного вида штрафа определяется следующим образом:

1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

5000 рублей, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

10000 рублей, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);

100000 рублей, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

Пунктом 9 Правил № 1042 установлен порядок определения размера штрафа за каждый факт неисполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно пункту 9 Правил № 1042 размер данного вида штрафа определяется следующим образом:

1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей (включительно);

5000 рублей, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

10000 рублей, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);

100000 рублей, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

Согласно информации, указанной в извещении № 0319300392619000008 от 14.06.2019, начальная (максимальная) цена контракта составляет 677 142,51 рублей.

Указанная начальная (максимальная) цена контракта не превышает 3 млн. рублей.

Вместе с тем, проверкой установлен факт включения в контракт от 05.06.2019 № 5 (реестровый номер контракта 3246504103519000011) на поставку учебной литературы пункта 9.3, предусматривающего в соответствии с пунктом 9 Правил № 1042 условие об ответственности заказчика в виде штрафа, начисляемого за каждый факт неисполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом.

Размер данного штрафа согласно пункту 9.3 контракта на поставку учебной литературы определяется в следующем порядке:

1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей (включительно);

5000 рублей, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

10000 рублей, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);

100000 рублей, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

Также установлен факт включения в контракт на поставку учебной литературы пункта 9.5, предусматривающего в соответствии с пунктом 3 Правил № 1042 условие об ответственности поставщика в виде штрафа, начисляемого за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом.

Размер данного штрафа согласно пункту 9.5 контракта на поставку учебной литературы определяется в следующем порядке:

10 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей;

5 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

1 процент цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);

0,5 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 100 млн. рублей до 500 млн. рублей (включительно);

0,4 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 500 млн. рублей до 1 млрд. рублей (включительно);

0,3 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 1 млрд. рублей до 2 млрд. рублей (включительно);

0,25 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 2 млрд. рублей до 5 млрд. рублей (включительно);

0,2 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 5 млрд. рублей до 10 млрд. рублей (включительно);

0,1 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) превышает 10 млрд. рублей.

Кроме того, проверкой установлен факт включения в контракт на поставку учебной литературы абзаца 7, предусматривающего в соответствии с пунктом 6 Правил № 1042 условие об ответственности поставщика в виде штрафа, начисляемого за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком обязательства, предусмотренного контрактом, которое не имеет стоимостного выражения.

Размер данного штрафа согласно абзацу 7 контракта на поставку учебной литературы определяется в следующем порядке:

1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

5000 рублей, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

10000 рублей, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);

100000 рублей, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

Уполномоченные на проведение настоящей плановой проверки лица считают необходимым отметить, что при формировании условий контракта на поставку учебной литературы об ответственности сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, Учреждению следовало учитывать тот факт, что Правила № 1042 содержат различные размеры штрафа в зависимости от цены контракта. В связи с тем, что контракт заключается по цене, предлагаемой участником закупки, но не превышающей начальную (максимальную) цену контракта, целесообразнее было установить в контракте под отлагательным условием все возможные значения размеров штрафа, предусмотренные Правилами № 1042 для каждого порогового значения цены контракта, за исключением пороговых значений, превышающих начальную (максимальную) цену контракта.

Аналогичное включение в раздел контракта посвященного ответственности сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, размеров штрафов для всех пороговых значений начальной (максимальной) цены контракта установленных Правилами № 1042 установлено при проверке контрактов на поставку учебной литературы от 24.06.2019 № 7 (реестровый номер контракта 3246504103519000012) и от 17.05.2019 № 1 (реестровый номер контракта 3246504103519000007).

В связи с тем, что контракт заключается по цене, предлагаемой участником закупки, но не превышающей начальную (максимальную) цену контракта, целесообразнее было установить в контрактах под отлагательным условием все возможные значения размеров штрафа, предусмотренные Правилами № 1042 для каждого порогового значения цены контракта, за исключением пороговых значений, превышающих начальную (максимальную) цену контракта.

Кроме того, настоящей плановой проверкой установлено, что в контракты на поставку учебной литературы от 24.06.2019 № 7 (реестровый номер контракта 0319300392619000012) и от 17.05.2019 № 1 (реестровый номер контракта 0319300392619000007) в нарушение требований частей 4 и 5 статьи 34 Закона о контрактной системе Учреждением не включено обязательное условие об ответственности заказчика в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включаются обязательные условия:

1) о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки;

2) об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

При проверке контрактов от 17.05.2019 № 1, 30.05.2019 № 2, от 30.05.2019 № 3, от 05.06.2019 № 5, от 18.06.2019 № 6, от 24.06.2019 № 7 на поставку учебной литературы установлено, что обязательное условие, предусмотренное пунктом 2 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе, Учреждением в контракты не включено.

Частью 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе предусмотрено, что срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, случая, указанного в части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

При проверке контракта от 30.05.2019 № 3 (реестровый номер контракта 0319300392619000009) на поставку учебной литературы установлено, что оплата за поставленный товар производится заказчиком в безналичной форме по факту поставки товара, согласно товарной накладной в течение 30 банковских дней с даты, следующей за датой поставки товара.

В соответствии с пунктом 1.3 положения Банка России от 27.02.2017 № 579-П «О Платежных документах бухгалтерского учета для кредитных организаций и порядке его применения» кредитная организация самостоятельно определяет продолжительность операционного дня, представляющего собой операционно-учетный цикл за соответствующую календарную дату, в течение которого все совершенные операции оформляются и отражаются в бухгалтерском учете по балансовым и внебалансовым счетам с составлением ежедневного баланса.

Операционный день включает в себя операционное время, в течение которого совершаются банковские операции и другие сделки, а также период документооборота и обработки учетной информации, обеспечивающий оформление и отражение в бухгалтерском учете операций, совершенных в течение операционного времени, календарной датой соответствующего операционного дня, и составление ежедневного баланса в сроки, установленные пунктом 2.2 указанной части.

Продолжительность операционного времени (время начала и окончания) для соответствующих операций (служб или внутренних структурных подразделений, их совершающих) определяется кредитными организациями самостоятельно

исходя из режима работы служб или внутренних структурных подразделений и конкретных условий проведения операций.

Таким образом, срок оплаты в банковских днях превышает срок оплаты установленный частью 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Согласно части 4 статьи 93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контракт должен содержать расчет и обоснование цены контракта, за исключением случаев осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), при которых документальное оформление отчета, предусмотренного частью 3 статьи 93 Закона о контрактной системе, не требуется.

Положения частей 3 и 4 статьи 93 Закона о контрактной системе не распространяются на случаи осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренные пунктами 1, 2, 4, 5, 7, 8, 15, 16, 19 - 21, 24 - 26, 28, 29, 33, 36, 42, 44, 45, 47 - 48 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Таким образом, в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренном пунктом 14 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в контракт должны быть включены расчет и обоснование цены такого контракта.

Вместе с тем, настоящей плановой проверкой установлено, что к контракту на поставку учебной литературы от 30.05.2019 № 3 (реестровый номер контракта 0319300392619000009) приложена спецификация, в соответствии с которой должна была быть осуществлена поставка товара, содержащая сведения о наименовании и авторе издания, количестве товара, цены за единицу товара и общей суммы по каждой позиции спецификации. Расчет и обоснование цены контракт от 30.05.2019 № 3 не содержит.

Как отмечалось ранее, в пункте 5.1 настоящего решения, согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 данной статьи информацию в Федеральное казначейство через официальный сайт единой информационной системы в сфере закупок.

Согласно пункту 12 Правил ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 5 рабочих дней со дня заключения контракта информацию и документы, указанные в подпунктах «а» - «ж(1)», «и», «м» и «о» пункта 2 Правил ведения реестра контрактов.

Согласно пункту 13 Правил ведения реестра контрактов Федеральное казначейство в течение 3 рабочих дней со дня получения от заказчика информации и документов проверяет, в том числе с использованием программно-аппаратных средств, помимо прочего, наличие информации и документов, предусмотренных пунктом 12 Правил ведения реестра контрактов.

Пунктом 20 Правил ведения реестра контрактов установлено, что при отрицательном результате проверки, предусмотренной пунктами 13 и 14 Правил ведения реестра контрактов, представленные заказчиком информация и документы не включаются в реестр контрактов. При этом Федеральное казначейство в течение 3 рабочих дней со дня получения от заказчика информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, направляет в

электронном виде заказчику протокол, содержащий перечень выявленных несоответствий и (или) основания, по которым информация и документы не включены в реестр контрактов.

Заказчик согласно пункту 21 Правил ведения реестра контрактов в течение 1 рабочего дня со дня получения протокола, указанного в пункте 20 Правил ведения реестра контрактов, устраняет выявленные несоответствия, при необходимости формирует недостающие информацию и документы, подлежащие включению в реестр контрактов, и в соответствии с пунктами 10 - 12 Правил ведения реестра контрактов направляет доработанные информацию и документы в Федеральное казначейство.

Согласно представленной Учреждением информации (скриншот страницы личного кабинета Учреждения в закрытой части официального сайта единой информационной системы в сфере закупок в реестре контрактов, заключенных заказчиком) 07.06.2019 Учреждением сформирована и направлена на контроль в Федеральное казначейство информация о заключенном 05.06.2019 контракте № 5 (реестровый номер контракта 0319300392619000011).

10.06.2019 Федеральным казначейством размещена информация о несоответствии контрольной информации требованиям согласно протоколу от 07.06.2019 № 62.

В соответствии с пунктом 21 Правил ведения реестра контрактов Учреждению следовало в течение 1 рабочего дня со дня получения указанного протокола (то есть 11.06.2019) устранить выявленные несоответствия и в соответствии с пунктами 10-12 Правил ведения реестра контрактов направить доработанные информацию и документы в Федеральное казначейство.

Однако, в нарушение пункта 21 Правил ведения реестра контрактов указанные действия были произведены Учреждением только 16.06.2019 - на 2 рабочих дня позже установленного срока.

16.06.2019 контролируемая информация по контракту от 05.06.2019 № 5 принята на контроль контрольным органом, 18.06.2019 Федеральным казначейством размещена информация о несоответствии контрольной информации требованиям согласно протоколу от 16.06.2019 № 72.

Учреждению следовало в течение 1 рабочего дня со дня получения указанного протокола (то есть 19.06.2019) устранить выявленные несоответствия и направить доработанные информацию и документы в Федеральное казначейство.

Однако, указанные действия были произведены Учреждением только 22.06.2019 - на 2 рабочих дня позже установленного пунктом 21 Правил ведения реестра контрактов срока.

22.06.2019 контролируемая информация по контракту от 05.06.2019 № 5 принята на контроль контрольным органом, 24.06.2019 Федеральным казначейством размещена информация о несоответствии контрольной информации требованиям согласно протоколу от 22.06.2019 № 76.

24.06.2019 информация о заключенном контракте вновь изменена и направлена на контроль.

26.06.2019 контролируемая информация по контракту от 05.06.2019 № 5 успешно прошла контроль и размещена в реестре контрактов.

В связи с несоблюдением сроков, предусмотренных пунктом 21 Правил ведения реестра контрактов для устранения выявленных контрольным органом

несоответствий, Учреждением информация о заключенном 05.06.2019 контракте в реестре контрактов размещена только 26.06.2019.

Согласно представленной Учреждением информации (скриншот страницы личного кабинета Учреждения в закрытой части официального сайта единой информационной системы в сфере закупок в реестре контрактов, заключенных заказчиком), 02.06.2019 Учреждением сформированы и направлены на контроль в Федеральное казначейство сведения о контракте на поставку учебной литературы от 30.05.2019 № 3 (реестровый номер контракта 0319300392619000009).

04.06.2019 Федеральное казначейство направило в электронном виде Учреждению протокол от 02.06.2019 № 58, содержащий перечень выявленных несоответствий и (или) основания, по которым информация и документы не включены в реестр контрактов.

В соответствии с пунктом 21 Правил ведения реестра контрактов Учреждению следовало в течение 1 рабочего дня со дня получения указанного протокола (то есть 05.06.2019) устранить выявленные несоответствия и направить доработанные информацию и документы в Федеральное казначейство.

Однако, в нарушение данного правила доработанные информация и документы в Федеральное казначейство Учреждением направлены на 2 рабочих дня позже установленного срока – 07.06.2019.

10.06.2019 Федеральное казначейство повторно направило в электронном виде Учреждению протокол от 07.06.2019 № 61, содержащий перечень выявленных несоответствий и (или) основания, по которым информация и документы не включены в реестр контрактов.

10.06.2019 Учреждением изменённые сведения направлены на контроль.

13.06.2019 контролируемая информация по контракту от 30.05.2019 № 3 (номер реестровой записи контракта 3246504103519000009) успешно прошла контроль и размещена в реестре контрактов.

Согласно представленной Учреждением информации (скриншот страницы личного кабинета Учреждения в закрытой части официального сайта единой информационной системы в сфере закупок в реестре контрактов, заключенных заказчиком), 24.05.2019 Учреждением сформированы и направлены на контроль в Федеральное казначейство сведения о контракте на поставку учебной литературы от 17.05.2019 № 1 (реестровый номер контракта 0319300392619000007).

27.05.2019 Федеральное казначейство направило в электронном виде Учреждению протокол от 25.05.2019 № 52, содержащий перечень выявленных несоответствий и (или) основания, по которым информация и документы не включены в реестр контрактов.

В соответствии с пунктом 21 Правил ведения реестра контрактов Учреждению следовало в течение 1 рабочего дня со дня получения указанного протокола (то есть 28.05.2019) устранить выявленные несоответствия и направить доработанные информацию и документы в Федеральное казначейство.

Однако, в нарушение данного правила доработанные информация и документы в Федеральное казначейство Учреждением направлены на 3 рабочих дня позже установленного срока – 02.06.2019.

04.06.2019 контролируемая информация по контракту от 17.05.2019 № 1 (номер реестровой записи контракта 3246504103519000007) успешно прошла контроль и размещена в реестре контрактов.

Из пояснений контрактного управляющего МБОУ СШ № 98 Килиной Светланы Юрьевны ошибка была допущена по неопытности работы в единой информационной системе.

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта. В случае, если в соответствии с Законом о контрактной системе были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Указанные в части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе информация и документы направляются в Федеральное казначейство с использованием официального сайта единой информационной системы в сфере закупок.

В ходе настоящей плановой проверки установлено, что согласно разделу 4 контракта от 30.05.2019 № 2 (реестровый номер контракта 0319300392619000008) поставка товара осуществляется поставщиком до склада заказчика в срок до 25 августа 2019 года. Датой поставки считается дата получения товара и подписания товарной накладной уполномоченным представителем заказчика. Заказчик обязан при получении товара подписать и скрепить печатью товарную накладную и один ее экземпляр вернуть поставщику. Право собственности на товар переходит от поставщика к заказчику с момента подписания товарной накладной заказчиком. При отсутствии претензий по качеству, количеству и комплектности заказчик оформляет и подписывает акт приемки товара.

Согласно документам, размещенным в реестре контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок поставка учебной литературы в рамках контракта от 30.05.2019 № 2 осуществлена одной партией, что подтверждается товарной накладной от 17.06.2019 № 883 на сумму 26 914,14 руб.

Согласно акту приема-передачи от 26.06.2019, а также отметкам, проставленным представителем Заказчика, уполномоченным на приемку товара, в графе «Груз получил грузополучатель», приемка учебной литературы по товарной накладной от 17.06.2019 № 883 на сумму 26 914,14 руб. осуществлена 26 июня 2019 года.

Таким образом, учитывая тот факт, что приемка поставленной учебной литературы осуществлена Учреждением 26 июня 2019 года согласно товарной накладной от 17.06.2019 № 883 на сумму 26 914,14 руб. и акту приема-передачи от 26.06.2019, в силу требований пункта 13 части 2 статьи 103 и части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе документы о приемке поставленного в рамках исполнения контракта от 30.05.2019 № 2 товара - товарная накладная от 17.06.2019 № 883 на сумму 26 914,14 руб. и акт приема-передачи от 26.06.2019 должны были быть размещены в реестре контрактов, заключенных заказчиком, в единой информационной системе в сфере закупок в период с 27 июня по 3 июля 2019 года, однако, указанные документы о приемке поставленного товара были размещены Учреждением 05.07.2019, что на 2 рабочих дня позже установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе срока.

Лица, уполномоченные на проведение настоящей плановой проверки, считают необходимым отметить, что действия по несвоевременному направлению в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, нарушают требования части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения в соответствии с частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

5.8 Между Учреждением и публичным акционерным обществом «Красноярскэнергосбыт» (далее – ПАО «Красноярскэнергосбыт») в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 29.12.2018 заключен контракт на оказание услуг по передаче электрической энергии и услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям № 11321 (извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0319300392618000004 от 22.12.2018, ИКЗ: 183246504103524650100100140010000000), цена которого согласно извещению об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) составляет 995 830,00 руб., (номер реестровой записи контракта 3246504103519000001).

Разделом 5 контракта от 29.12.2018 № 11321 определено, что расчетным периодом для оплаты электроэнергии является период, равный календарному месяцу.

Платежи на текущий месяц производятся заказчиком ежемесячно самостоятельно платежным поручением на расчетный счет поставщика:

первый платеж – до 10 числа текущего месяца;

второй платеж – до 25 числа текущего месяца;

окончательный платеж производится до 18 числа месяца, следующего за расчетным, за фактическое потребление предыдущего расчетного месяца.

Учитывая сроки оплаты поставленной электроэнергии, предусмотренные разделом 5 контракта от 29.12.2018 № 11321, оплата электрической энергии:

за май 2019 года по счету от 06.05.2019 № 54-0519-1000002250 на сумму 22 249,06 руб., произведена с просрочкой на 3 рабочих дня, что подтверждается платежным поручением от 15.05.2018 № 192771 на сумму 22 249,02 руб.;

за июль 2019 года по счету от 04.07.2019 № 54-0719-1000002250 на сумму 14 902,84 руб., произведена с просрочкой на 2 рабочих дня, что подтверждается платежным поручением от 12.07.2018 № 103468 на сумму 14 902,84 руб.;

за август 2019 года по счету от 05.08.2019 № 54-0819-1000002250 на сумму 2 022,26 руб., произведена с просрочкой на 2 рабочих дня, что подтверждается платежным поручением от 13.08.2019 № 44508 на сумму 22 249,02 руб.;

за сентябрь 2019 года по счету от 05.09.2019 № 54-0919-1000002250 на сумму 4 286,72 руб., произведена с просрочкой на 1 рабочих дня, что подтверждается платежным поручением от 11.09.2019 № 4434 на сумму 4 286,72 руб.

Таким образом, ПАО «Красноярскэнергосбыт» вправе был применить меры гражданско-правовой ответственности к заказчику в связи с нарушением им срока оплаты оказанных услуг, что могло повлечь за собой дополнительные расходы бюджетных средств.

II. По результатам проведенной плановой проверки установлено:

1) несоблюдение требований части 11 статьи 21 закона о контрактной системе путем осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, предусмотренном пунктом 6 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, не предусмотренной планом-графиком: **1 факт**;

2) не соблюдение требований частей 1 и 5 статьи 24 Закона о контрактной системе, выразившееся в осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Законом о контрактной системе должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона: **1 факт**;

3) несоблюдение требований к заполнению формы отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238, при подготовке предусмотренного частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018 год: **1 факт**;

4) не соблюдение требований частей 4, 5, 7 и 8 статьи 34 Закона о контрактной системе и Правил № 1042 при определении условий об ответственности поставщика (подрядчика, исполнителя) и заказчика в контрактах заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем): **8 фактов**;

5) не соблюдение требований пункта 1 части 13 статьи 34 при утверждении документации путем включения в проект контракта несогласованных сроков осуществления заказчиком приемки работ: **1 факт**;

6) не соблюдение требований пункта 2 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении контрактов с единственным поставщиком на

поставку учебной литературы без обязательного условия об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому или юридическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта: **6 фактов**;

7) не соблюдение требований части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в части включения в проект контракта обязательного условия о сроке оплаты заказчиком товаров (работ, услуг) превышающем 30 дней с даты подписания заказчиком документа о приемке: **1 факт**;

8) несоблюдение требований части 27 статьи 34 Закона о контрактной системе при утверждении проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью документации об электронном аукционе путем включения нескольких сроков возврата денежных средств, внесенных подрядчиком в качестве обеспечения исполнения контракта: **1 факт**;

9) размещение извещения об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением требований пункта 2 статьи 42 Закона о контрактной системе содержащего краткие условия контракта не соответствующие условиям заключенного контракта: **6 фактов**;

10) контракт заключенный с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании пункта 14 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе не содержит информации об источнике финансирования осуществляемой закупки, предусмотренного извещением об осуществлении закупки в соответствии с пунктом 2 статьи 42 закона о контрактной системе: **4 факта**;

11) не соблюдение срока заключения контракта по результатам электронной процедуры установленного частью 9 статьи 83.2 Закона о контрактной системе: **2 факта**;

12) неразмещение в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) предусмотренного частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе в случаях, указанных в пунктах 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе: **1 факт**;

13) ненаправление предусмотренного частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе уведомления в контрольный орган в сфере закупок о заключении контракта на основании пункта 6 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе: **1 факт**;

14) неразмещение в единой информационной системе документально оформленного отчета о невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) предусмотренного частью 3 статьи 93 Закона о контрактной системе в случае заключения контракта на основании пункта 14 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе: **1 факт**;

15) заключение контракта с единственным поставщиком на основании пункта 14 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе без расчета и обоснования цены контракта, предусмотренных частью 4 статьи 93 Закона о контрактной системе: **1 факт**;

16) включение в контракт заключаемый с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) возможности изменения срока поставки товара

путем заключения дополнительного соглашения в случаях, не предусмотренных статьей 95 Закона о контрактной системе: **3 факта**;

17) ненаправление в Федеральное казначейство, для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, в срок предусмотренный частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе информации о заключении контракта указанной в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе: **1 факт**;

18) не соблюдение срока, предусмотренного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе для направления в Федеральное казначейство, для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, предусмотренной пунктом 8 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе информации об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены: **1 факт**;

19) не соблюдение срока, предусмотренного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе для направления в Федеральное казначейство, для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, предусмотренного пунктом 13 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе документа о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги: **1 факт**;

20) не соблюдение Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 в части нарушения сроков направления в Федеральное казначейство доработанной информации и документов с целью размещения сведений о заключении контракта в реестре контрактов: **4 факта**;

21) нарушение заказчиком сроков оплаты оказанной услуги, предусмотренной контрактом: **11 фактов**.

III. По результатам настоящей плановой проверки приняты следующие решения:

1. Предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд не выдавать ввиду того, что выявленные нарушения носят характер свершившихся фактов и их устранение невозможно.

2. Направить копию настоящего решения заместителю Главы города – руководителю департамента социального развития администрации города Красноярск, в ведении которого находятся вопросы координации работы органов социальной сферы, а также в главное управление образования администрации города Красноярск, являющееся органом администрации города, координирующим деятельность казенных, бюджетных, автономных муниципальных учреждений в сфере образования, для сведения и принятия организационно-правовых мер в пределах имеющихся полномочий.

3. В силу положений статей 23.66 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также в связи с тем, что в ходе настоящей плановой проверки установлены факторы, в случае выявления которых материалы, составленные по результатам контрольных мероприятий, подлежат направлению в

Красноярское УФАС России либо Службу финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края, направить настоящее решение и материалы, составленные в ходе проведения плановой проверки, в уполномоченный на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд территориальный орган Федеральной антимонопольной службы – Красноярское УФАС России, для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Заместитель Главы города –
руководитель департамента
общественной безопасности



А.В. Коротков

