

****

Карла Маркса ул., 93, г. Красноярск, 660049, тел. (8-391) 226-10-30, факс (8-391) 211-98-76

e-mail: adm@admkrsk.ru, [www.admkrsk.ru](http://www.admkrsk.ru/), ИНН/КПП 2451000840/246601001

РЕШЕНИЕ № 3

о результатах внеплановой проверки в отношении

муниципального автономного дошкольного образовательного

учреждения «Детский сад № 55»

г. Красноярск 30.11.2017

Проверка осуществлена в соответствии с пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановления администрации города от 07.09.2012 № 388 «О Порядке реализации администрацией города Красноярска функций органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд».

Наименование органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд: департамент общественной безопасности администрации города Красноярска.

Основание проверки: распоряжение администрации города от 22.11.2017 № 140-об «О проведении внеплановой проверки в отношении муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 55».

Цель проверки: проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при осуществлении закупок путем проведения открытых конкурсов на право заключения договоров на оказание услуг по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста с 3 до 7 лет населению города Красноярска для муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 55» у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, извещения № 0319300429917000001, № 0319300429917000002.

Сроки проведения проверки: с 27 по 28 ноября 2017 года.

Предмет проверки: соблюдение муниципальным автономным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 55» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении следующих закупок:

- открытый конкурс на право заключения договора на оказание услуг по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста с 3 до 7 лет населению города Красноярска для муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 55» у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, номер извещения 0319300429917000001, уникальный номер закупки в плане-графике – [2017031930042990010000090001](http://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/plan-graph-card/general-position.html?position-number=2017031930042990010000090001), идентификационный код закупки – [17324653081762465010010005008891244](http://zakupki.gov.ru/epz/purchaseplanfz44/purchasePlanStructuredCard/position-info.html?plan-number=201703193004299001&position-number=201703193004299001000009);

- открытый конкурс на право заключения договора на оказание услуг по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста с 3 до 7 лет населению города Красноярска для МАДОУ № 55 у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, номер извещения 0319300429917000002, уникальный номер закупки в плане-графике – [2017031930042990010000100003](http://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/plan-graph-card/general-position.html?position-number=2017031930042990010000090001), идентификационный код закупки – 173246530817624650100100060038891244.

Проверка проведена комиссией в составе:

- Гейн Татьяны Александровны, заместителя начальника отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярска;

- Каринцевой Любови Геннадьевны, начальника отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярска;

- Лапшиной Екатерины Александровны, ведущего специалиста отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города Красноярска.

Субъект проверки: муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 55» (далее по тексту – МАДОУ № 55, Учреждение, Заказчик), адрес местонахождения: Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. 9 Мая, д. 10 «д», ИНН 2465308176.

**Настоящей проверкой установлено следующее.**

МАДОУ № 55 создано путем изменения типа существующего муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 55» согласно постановлению администрации города от 20.06.2017 № 373 «О создании муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 55».

18.08.2017 в соответствии с приказом руководителя главного управления образования администрации города Красноярска № 45/у муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 55» переименовано в муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 55», утверждена новая редакция Устава.

Согласно новой редакции Устава МАДОУ № 55 представляет собой некоммерческую организацию, созданную муниципальным образованием городом Красноярском для выполнения работ и оказания услуг в целях осуществления полномочий администрации города Красноярска в сфере образования, а именно: для обеспечения получения дошкольного образования, присмотра и ухода за воспитанниками в возрасте от двух месяцев до прекращения образовательных отношений.

МАДОУ № 55 является правопреемником прав и обязанностей муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 55».

Финансирование МАДОУ № 55 осуществляется из бюджета города в виде субсидий на основании муниципального задания.

Учредителем МАДОУ № 55 является муниципальное образование город Красноярск, функции и полномочия учредителя осуществляет орган местного самоуправления – администрация города Красноярска (далее по тексту - учредитель).

Органом администрации города Красноярска, координирующим деятельность МАДОУ № 55, а также осуществляющим в отношении него отдельные функции и полномочия учредителя, переданные данному органу в соответствии с правовыми актами города, является главное управление образования администрации города Красноярска.

МАДОУ № 55 является юридическим лицом, имеет обособленное имущество, закрепленное на праве оперативного управления или на ином законном основании, может иметь самостоятельный баланс, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

В соответствии с главой 5 Устава управление МАДОУ № 55 осуществляется на основе сочетания принципов единоначалия и коллегиальности.

Компетенция учредителя по управлению МАДОУ № 55 определяется действующим законодательством и включает в себя:

- утверждение Устава МАДОУ № 55, внесение в него изменений;

- рассмотрение и одобрение предложений заведующего МАДОУ № 55 о создании и ликвидации филиалов МАДОУ № 55, об открытии и о закрытии его представительств;

- реорганизацию и ликвидацию МАДОУ № 55, а также изменение его типа;

- утверждение передаточного акта или разделительного баланса;

- назначение ликвидационной комиссии и утверждение промежуточного и окончательного ликвидационных балансов;

- назначение заведующего МАДОУ № 55 и прекращение его полномочий, а также заключение и прекращение трудового договора с ним;

- рассмотрение и одобрение предложений заведующего МАДОУ № 55 о совершении сделок с имуществом МАДОУ № 55 в случаях, если в соответствии с законодательством для совершения таких сделок требуется согласие учредителя МАДОУ № 55;

- формирование и утверждение муниципального задания для МАДОУ № 55 в соответствии с видами деятельности, отнесенными его Уставом к основной деятельности, осуществляет финансовое обеспечение и контроль выполнения этого задания;

- определение средства массовой информации для публикации МАДОУ № 55 отчетов о своей деятельности и об использовании закрепленного за ним имущества;

12

- определение видов и составление перечней особо ценного движимого имущества, закрепляемого за МАДОУ № 55;

- принятие решения о назначении членов Наблюдательного совета МАДОУ № 55 или досрочном прекращении их полномочий;

- рассмотрение рекомендаций Наблюдательного совета и принятие по ним решений в соответствии с действующим законодательством;

- получение ежегодного отчета от МАДОУ № 55 о поступлении и расходовании финансовых и материальных средств, а также отчета о результатах самообследования;

- контроль за соблюдением законодательства при осуществлении уставной деятельности МАДОУ № 55;

- осуществление иных полномочий, предусмотренных действующим законодательством и нормативными правовыми актами.

Согласно пункту 5.3 Устава органами управления МАДОУ № 55 являются: заведующий МАДОУ № 55, Наблюдательный совет, Совет педагогов, Общее собрание трудового коллектива, Общее родительское собрание, групповые родительские собрания, Родительский комитет МАДОУ № 55. Органы управления МАДОУ № 55 действуют на основании Устава и положений об органах.

Непосредственное руководство и управление осуществляет заведующий МАДОУ № 55, назначаемый на должность Учредителем в установленном правовым актом города Красноярска порядке.

Заведующий МАДОУ № 55:

- действует от имени дошкольного образовательного учреждения, представляет его во всех учреждениях и организациях;

- распоряжается имуществом дошкольного образовательного учреждения в пределах прав и в порядке, определенных законодательством Российской Федерации;

- выдает доверенности;

- открывает лицевой счет (счет) в установленном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- осуществляет прием на работу и расстановку кадров, поощряет работников дошкольного образовательного учреждения, налагает взыскания и увольняет с работы;

- несет ответственность за деятельность дошкольного образовательного учреждения перед учредителем;

- утверждает Правила внутреннего трудового распорядка МАДОУ № 55;

- участвует в составлении штатного расписания МАДОУ № 55, утверждает его;

- заключает от имени МАДОУ № 55 договоры, в том числе договор между МАДОУ № 55 и родителями (законными представителями) каждого ребёнка, а также муниципальные контракты;

- организует специальную оценку рабочих мест МАДОУ № 55;

- создаёт условия для реализации образовательных программ;

- создаёт условия для творческого роста педагогических работников МАДОУ № 55, применения ими передовых форм и методов обучения;

- обеспечивает материально-технические и другие условия осуществления образовательного процесса в МАДОУ № 55, выполнение санитарно-гигиенических требований;

- осуществляет приём детей и комплектование групп детьми в соответствии с их возрастом, состоянием здоровья, индивидуальными особенностями;

- осуществляет взаимосвязь с семьями детей, общественными организациями, другими образовательными учреждениями по вопросам дошкольного образования;

- представляет Учредителю и общественности отчёты о деятельности МАДОУ № 55;

- устанавливает порядок распределения средств стимулирующей части фонда оплаты труда МАДОУ № 55.

В соответствии с пунктом 5.5 Устава в МАДОУ № 55 создаётся Наблюдательный совет в составе 7 членов.

В состав Наблюдательного совета МАДОУ № 55 входят: 1 представитель Учредителя, 1 представитель органа местного самоуправления, на которое возложено управление муниципальным имуществом, 3 представителя общественности, в том числе лица, имеющие заслуги и достижения в соответствующей сфере деятельности, 2 представителя работников МАДОУ № 55.

Срок полномочий Наблюдательного совета МАДОУ № 55 составляет 5 лет.

К компетенции Наблюдательного совета МАДОУ № 55 относится:

- утверждение Положения о закупках;

- рассмотрение: предложений Учредителя или заведующего МАДОУ № 55 о внесении изменений в Устав; о создании и ликвидации филиалов, об открытии и о закрытии его представительств; о реорганизации МАДОУ № 55 или о его ликвидации; об изъятии имущества, закреплённого за МАДОУ № 55 на праве оперативного управления; об участии МАДОУ № 55 в других юридических лицах, в том числе о внесении денежных средств и иного имущества в уставный (складочный) капитал других юридических лиц или передаче такого имущества иным образом другим юридическим лицам, в качестве учредителя или участника; проекта плана финансово-хозяйственной деятельности МАДОУ; по представлению заведующего МАДОУ № 55 проектов отчётов о деятельности МАДОУ № 55 и об использовании его имущества, об исполнении плана его финансово-хозяйственной деятельности, годовой бухгалтерской отчётности МАДОУ № 55; о совершении сделок по распоряжению имуществом, которым МАДОУ № 55 не вправе распоряжаться самостоятельно; предложений заведующего МАДОУ № 55 о совершении крупных сделок; о совершении сделок, в совершении которых имеется заинтересованность; о выборе кредитных организаций, в которых МАДОУ № 55 может открыть банковские счета; вопросов проведения аудита годовой бухгалтерской отчётности МАДОУ № 55 и утверждения аудиторской организации.

Заседания Наблюдательного совета проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал. Заседание Наблюдательного совета созывается его председателем по собственной инициативе, по требованию учредителя, члена Наблюдательного совета или заведующего МАДОУ № 55.

Приказом руководителя главного управления образования администрации города Красноярска от 23.10.2014 № 263 л/с на должность заведующего муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 55» назначена Федотко Марина Владимировна. Приказом руководителя главного управления образования администрации города Красноярска от 20.10.2017 № 363 л/с срок действия трудового договора, заключенного с заведующим МАДОУ № 55 Федотко Мариной Владимировной, продлен до 22.10.2019.

Запись о государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы МАДОУ № 55, в единый государственный реестр юридических лиц внесена 25 августа 2017 года.

Согласно части 5 статьи 8 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) автономные учреждения, созданные после дня вступления в силу указанного закона, утверждают в течение трех месяцев с даты их регистрации в едином государственном реестре юридических лиц положение о закупке. В случае, если в течение указанного срока такими заказчиками не размещено в соответствии с требованиями Закона о закупках утвержденное положение о закупке, заказчики при закупке руководствуются положениями Закона о контрактной системе в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя) до дня размещения в соответствии с требованиями Закона о закупках утвержденного положения о закупке.

Приказом заведующего МАДОУ № 55 от 03.10.2017 № 62 утверждено Положение о закупке товаров, работ и услуг для нужд МАДОУ № 55.

В результате изучения данных приказа и Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд МАДОУ № 55 проверкой установлено, что указанные документы разработаны и утверждены в соответствии с частью 3 статьи 2 Закона о закупках в отношении закупок, предусмотренных частью 2 статьи 15 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, часть 2 статьи 15 Закона о контрактной системе устанавливает право **бюджетного учреждения**, при наличии правового акта, принятого в соответствии с частью 3 статьи 2 Закона о закупках и размещенного до начала года в единой информационной системе, осуществлять в соответствующем году с соблюдением требований указанных Закона о закупках и правового акта закупки.

В отношении автономных учреждений Закон о контрактной системе регулирует отношения при планировании и осуществлении ими закупок за счет средств предоставленных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации автономным учреждениям на осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности, в соответствии с частью 4 статьи 15 Закона о контрактной системе. При этом в отношении таких юридических лиц при осуществлении этих закупок применяются положения Закона о контрактной системе, регулирующие мониторинг закупок, аудит в сфере закупок и контроль в сфере закупок.

Кроме того, согласно части 3 статьи 2 Закона о закупках в случае, если заказчиком выступает автономное учреждение, Положение о закупке утверждается наблюдательным советом автономного учреждения.

Положение о закупке товаров, работ и услуг для нужд МАДОУ № 55 содержит два грифа «Утверждено» Наблюдательным советом МАДОУ № 55 протокол № 1 от 02.10.2017 и заведующим МАДОУ № 55 приказ от 03.10.2017 № 63.

Пунктом 3 приказа заведующего МАДОУ № 55 от 03.10.2017 № 62 предусмотрено, что Положение о закупке товаров, работ и услуг для нужд МАДОУ № 55 подлежит размещению на сайте www.zakupki.gov.ru в течение 10 дней с момента утверждения. Вместе с тем, раздел «Планирование закупок» подраздел «Положения о закупке (223-ФЗ)» указанного сайта не содержит информации о размещенном Положении о закупке товаров, работ и услуг для нужд МАДОУ № 55.

Таким образом, до момента размещения в соответствии с требованиями Закона о закупках утвержденного Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд МАДОУ № 55 данное учреждение руководствуется положениями Закона о контрактной системе.

В ходе анализа представленных информации и документов, составленных в ходе осуществления закупок услуг по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста с 3 до 7 лет населению города Красноярска для муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 55» у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций установлено следующее.

13.09.2017 заведующим учреждения изданы приказы № 96/1 «Об утверждении Положения о закупочной комиссии для МАДОУ № 55», № 96/2 «О возложении обязанностей контрактного управляющего, о создании закупочной комиссии МАДОУ № 55», № 96/3 «Об утверждении Положения о контрактном управляющем МАДОУ № 55».

Согласно указанным документам обязанности контрактного управляющего с 13 сентября 2017 года возложены на заведующего МАДОУ № 55 Федотко М.В.

В соответствии с частью 2 статьи 39 Закона о контрактной системе решение о создании комиссии по осуществлению закупок принято Заказчиком до начала проведения закупки. При этом определен следующий состав комиссии: председатель комиссии – Федотко Марина Владимировна, заведующий МАДОУ № 55; заместитель председателя – Дроздова Ирина Эрнстовна, заместитель заведующего по АХР; члены комиссии: Берестнева Наталья Павловна, старший воспитатель, Петрова Наталья Валерьевна, кладовщик, Метелина Ирина Викторовна, инструктор по физической культуре.

До даты утверждения Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд МАДОУ № 55 заведующим учреждения 13.09.2017 издан приказ № 56 об утверждении конкурсной документации открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста с 3 до 7 лет населению города Красноярска для муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 55» у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, которая в дальнейшем была размещена на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок одновременно с извещением о проведении открытого конкурса № 0319300429917000001.

14.09.2017 издан приказ № 57 об утверждении конкурсной документации открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста с 3 до 7 лет населению города Красноярска для МАДОУ № 55 у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, которая в дальнейшем была размещена на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок одновременно с извещением о проведении открытого конкурса № 0319300429917000002.

Проверка положений обеих конкурсных документаций показала, что предъявляемые к участникам закупки, объекту закупки требования не противоречат законодательству Российской Федерации и иным нормативным правовым актам о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд и не ограничивают круг потенциальных участников закупки.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения представленных материалов установлено, что извещения о проведении открытых конкурсов № 0319300429917000001 и 0319300429917000002, указанные конкурсные документации не соответствуют требованиям Закона о контрактной системе, размещены и утверждены Заказчиком со следующими нарушениями.

Согласно пункту 1 статьи 42 Закона о контрактной системе заказчик обязан указать в извещении об осуществлении закупки и конкурсной документации помимо прочего ответственное должностное лицо заказчика.

Согласно извещениям о проведении открытых конкурсов № 0319300429917000001 и 0319300429917000002 ответственным должностным лицом Заказчика является Федотко Марина Владимировна. Конкурсные документации сведения о таком лице не содержат.

Согласно пункту 2 статьи 42 Закона о контрактной системе заказчик обязан указать в извещении об осуществлении закупки и конкурсной документации краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 Закона о контрактной системе, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальную (максимальную) цену контракта, источник финансирования.

Проверкой установлено следующее несоответствие информации, отраженной в извещении о проведении открытого конкурса, и в конкурсной документации.

Так, при описании объекта закупки в извещениях о проведении открытых конкурсов Учреждением указано количество детей, подлежащих присмотру и уходу, в размере 80 усл.ед. и 106 усл.ед., при этом в конкурсных документациях оказание услуги по присмотру и уходу требуется для 40 детей и 53 детей соответственно.

При описании места оказания услуги в извещениях о проведении открытых конкурсов Учреждением указан адрес его местонахождения: Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. 9 мая, д. 10 «д». Вместе с тем, согласно разделу 5.2 конкурсных документаций местом оказания услуг определен г. Красноярск.

Согласно части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе идентификационный код закупки указывается в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Законом о контрактной системе.

В извещении о проведении открытого конкурса № 0319300429917000001 указан идентификационный код закупки 173246530817624650100100050018891244, в извещении о проведении открытого конкурса № 0319300429917000002 указан идентификационный код закупки 173246530817624650100100060038891244.

Однако, размещенные в единой информационной системе в сфере закупок конкурсные документации не содержат указания на идентификационный код рассматриваемых закупок.

Согласно пункту 6 статьи 42 Закона о контрактной системе заказчик обязан указать в извещении срок, место и порядок подачи заявок участников закупки.

Проверкой установлено несоответствие даты и времени окончания подачи заявок, указанной в извещении о проведении открытого конкурса № 0319300429917000001 и прикрепленной к нему конкурсной документации. Так, в извещении в качестве даты окончания срока подачи заявок указано 25.10.2017 до 18:00, а абзац 7 раздела 13.2 конкурсной документации предполагает окончание срока подачи заявок в 10:00 часов 26 октября 2017 года.

Согласно пункту 7 статьи 42 Закона о контрактной системе заказчик обязан указать в извещении размер и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в закупке, а также условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок применим в соответствии с Законом о контрактной системе).

Проверкой установлено несоответствие платежных реквизитов. Так, в извещении о проведении открытого конкурса № 0319300429917000001 указан «Номер лицевого счета» 20196Щ49370, вместе с тем, абзац 5 раздела 15 конкурсной документации содержит информацию о лицевом счете № 30196Я54020.

Согласно пункту 8 статьи 42 Закона о контрактной системе заказчик обязан указать в извещении размер обеспечения исполнения контракта, порядок предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению.

Проверкой установлено несоответствие платежных реквизитов. Так, в извещении о проведении открытого конкурса № 0319300429917000001 указан «Номер лицевого счета» 20196Щ49370, вместе с тем, абзац 5 раздела 24 конкурсной документации содержит информацию о лицевом счете № 30196Я54020.

Кроме того, в извещениях о проведении открытых конкурсов № 0319300429917000001 и 0319300429917000002 не указан порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в закупке и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения исполнения контракта.

Пунктом 9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено требование к участникам закупки в виде отсутствия между участником закупки и заказчиком конфликта интересов.

В пункте 5 раздела 2 обеих конкурсных документаций в тексте, раскрывающем понятие «конфликт интересов», Учреждением изменена терминология: «контрактный управляющий» заменен на «договорный управляющий».

Согласно требованиям Закона о контрактной системе участники закупки, подающие заявки, обязаны предоставить обеспечение заявки. Обеспечение может быть предоставлено путем внесения денежных средств или в виде безотзывной банковской гарантии. Банковская гарантия, выданная участнику закупки для целей обеспечения заявки на участие в конкурсе, должна соответствовать требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе.

Однако, раздел 15 конкурсных документаций не содержит условий банковской гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки.

Согласно статье 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику.

Однако, размещенные в единой информационной системе в сфере закупок конкурсные документации не содержат положений об условиях банковской гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения договора.

Согласно пункту 8 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе конкурсная документация должна содержать порядок предоставления участникам открытого конкурса разъяснений положений конкурсной документации, даты начала и окончания срока такого предоставления.

Проверкой установлено, что разделы 17 конкурсных документаций не содержат дату начала и окончания срока предоставления участникам открытого конкурса разъяснений положений конкурсной документации.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе конкурсная документация должна содержать наименование и описание объекта закупки и условий контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Однако, размещенные в единой информационной системе в сфере закупок конкурсные документации обоснования начальной (максимальной) цены контракта не содержат.

Согласно части 1 статьи 37 Закона о контрактной системе, если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

Согласно части 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 указанной статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с частью 3 указанной статьи.

Разделом 7 конкурсной документации открытого конкурса № 0319300429917000001 установлена начальная (максимальная) цена договора, равная 8 640 000,00 руб., открытого конкурса № 0319300429917000002 – 11448000,00 руб.

Вместе с тем, положения раздела 26 обеих конкурсных документаций, содержащие порядок применения антидемпинговых мер в случае, если участником закупки, с которым будет заключаться контракт, была предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, не соответствуют требованиям части 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, поскольку предусматривают только один вид антидемпинговых мер, заключающийся в предоставлении таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 статьи 37 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 2 статьи 50 Закона о контрактной системе к конкурсной документации должен быть приложен проект контракта, который является ее неотъемлемой частью.

Согласно части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

Согласно части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе (в редакции Федерального закона от 01.05.2017 № 83-ФЗ) в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе.

В извещениях о проведении открытых конкурсов № 0319300429917000001 и 0319300429917000002 установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Однако, согласно пункту 2.5 проектов договоров по каждому из указанных открытых конкурсов заказчик оплачивает оказанные исполнителем услуги по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста по договору в пределах общей стоимости и за фактически исполненные и предоставленные исполнителем услуги по факту зачисления детей в группу по присмотру и уходу в муниципальное дошкольное образовательное учреждение на основании приказов заказчика в соответствии с условиями настоящего договора, путем поэтапного ежемесячного перечисления денежных средств на расчетный счет исполнителя в течение 30 (тридцати) дней с даты подписания заказчиком документа о приемке оказанных услуг на основании счета-фактуры (при упрощенной системе налогообложения предоставляется - счета) и акта оказанных услуг.

Идентичное условие договора, касающееся срока оплаты оказанных услуг, предусмотрено разделом 6 конкурсных документаций.

Кроме того, пунктом 9.1 проектов договоров предусмотрена возможность изменения условий договора по соглашению сторон без учета положений Закона о контрактной системе, касающихся изменений условий контракта в ходе его исполнения, что является нарушением части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в предусмотренных данной статьей случаях.

Разделом 7 конкурсных документаций предусмотрено, что цена договора, предлагаемая участником закупки, является твердой и определяется на весь срок исполнения договора, за исключением случаев, предусмотренных разделом 13 конкурсной документации.

При этом, раздел 13 конкурсных документаций отражает порядок подачи заявок на участие в открытом конкурсе и не содержит перечня случаев изменения существенных условий договора.

Положения, предусматривающие возможность изменения существенных условий договора при его исполнении, содержащиеся в разделе 11 конкурсных документаций, также не соответствуют требованиям части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

При этом частями 5, 7, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик обязан установить в контракте размер пени в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, размер пени, определенный в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту, а также размер штрафа в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за ненадлежащее исполнение сторонами своих обязательств по контракту.

С 09.09.2017 заказчики руководствуются новыми Правилами определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042.

В ходе анализа положений проектов договоров Комиссией установлено, что условия проектов договоров, посвященные ответственности сторон, МАДОУ № 55 определило, основываясь на Постановлении Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляе-

